中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION OF INTERNATIONAL TRADE



企业对外投资国别（地区）营商环境指南

葡萄牙 (2020)

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》

编委会

主　　任	高　燕
副 主 任	卢鹏起　张慎峰　陈建安　柯良栋 张少刚　于健龙
成　　员	冯耀祥　聂文慧　李庆霜　刘　超 王雪佳　孙　俊　路　鸣　史冬立 张慧娟　刘　晖

葡萄牙卷	王赐之　冯芷婷　刘　琪　李　娜
编 写 组	郑茗月　孙　扬　袁　芳　姜蓓蓓 孟凡森　房　硕
审 校 组	郭周明　张永生　刘静知



卷首语



改革开放以来，中国从引进来到走出去，从加入世界贸易组织到共建“一带一路”，连续多年对世界经济增长的贡献率超过30%，是世界经济增长的主要稳定器和动力源。党的十九大报告强调，要以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，创新对外投资方式，促进国际产能合作，加快培育国际经济合作和竞争新优势，为新时代贸易投资促进工作指明了方向。

中国贸促会认真贯彻党的十九大精神，充分发挥体制机制优势、贸促系统优势及国际化资源优势，通过30多个驻外代表处和300多个多双边工商合作机制，为企业对外投资搭建平台、提供信息、开展培训、维护权益，发起成立“一带一路”国际商事争端预防与解决组织、全国企业合规委员会，发布《中国境外经贸合作区投资指南》，助力“一带一路”国际合作和中国企业对外投资行稳致远。

企业是对外投资合作的主力军。近年来，中国企业积极开展对外投资，投资范围遍及世界各地，投资领域日益拓展。同时，企业在对外投资中也面临着对东道国（地区）政策法规、营商环境及潜在风险不了解，实用经贸信息匮乏等困难，导致企业在对外投资过程中水土不服甚至遭受不必要的损失。特别是新冠肺炎疫情冲击下的世界正在发生深刻变化，企业对外投资面临更多不稳定不确定因素，需要及时了解东道国（地区）吸引外资政策变化，准确评估投资风险和机遇。

为推动对外投资合作平稳、有序、健康发展，帮助企业更好地开拓国际市场，中国贸促会依托驻外代表处，与国内外专业机构合作，组织编写《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》系列丛书，运用数据、案例和特别提示，系统介绍一些重点国家（地区）的经贸概况、吸收外资环境及政策、中国企业投资状况、中国企业融资渠道、合规运营及工作生活基本信息等。同时，将不定期根据东道国（地区）形势变化、国家政策调整、企业需求等情况进行更新。

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》力求贴近现实、通俗实用、全面准确。欢迎社会各界批评指正、贡献智慧，使本系列丛书不断完善，成为中国企业对外投资的重要参考。

中国国际贸易促进委员会会长
中国国际商会会长　　高燕

目　　录

第一篇

葡萄牙概况

1　国家概况

1.1　地理环境　2
1.2　政治制度　2
1.3　司法体系　4
1.4　外交关系　4
1.5　社会人文　6

2　经济概览

2.1　宏观经济　7
2.2　发展规划　9
2.3　地区情况　10
2.4　基础设施　13
2.5　经济园区　14
2.6　多双边经贸协定　16

第二篇

葡萄牙吸收外资环境及政策

1　葡萄牙营商环境

1.1　各方评价　20
1.2　优化营商环境相关举措　20
1.3　吸收外资基本情况　21
1.4　生产要素概况　23

2　葡萄牙吸收外资政策法规

2.1　主管部门　24
2.2　市场准入　24
2.3　企业税收　25
2.4　土地获得　27
2.5　外汇相关规定　27
2.6　外资优惠政策　28

第三篇

中国企业对葡萄牙投资

1 中葡经贸合作

1.1 中葡双边贸易 32

1.2 中国对葡萄牙投资概况 34

1.3 中葡经贸合作机制 35

1.4 中葡工商界交流与合作 36

2 对葡投资形式

2.1 设立实体 39

2.2 兼并收购 41

2.3 联合研发 42

3 投资目标行业 43

4 在葡萄牙投资建议与典型案例

4.1 投资建议 49

4.2 典型案例 49

第四篇

中国企业融资

1 葡萄牙金融市场概况

1.1 银行体系 55

1.2 证券市场 57

1.3 保险市场 57

1.4 金融监管机构 58

2 融资渠道及方式

2.1 境内融资 59

2.2 在葡融资 68

2.3 国际市场融资 69

2.4 多双边合作基金 74

第五篇

合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规

1.1 相关政策法规 82

1.2 境外投资核准或备案 83

1.3 境外直接投资外汇管理 85

2 在葡合规运营

2.1 劳工雇佣 87

2.2 财务及税务 90

2.3 知识产权保护 91

2.4 数据及隐私保护 92

2.5 贸易管制 93

2.6 反垄断及反不正当竞争、反腐败、洗钱及反恐怖融资 95

2.7 环境保护 97

2.8 卫生与安全 98

2.9 社会责任 99

3 经贸纠纷及其解决

3.1 诉讼 100

3.2 仲裁与调解 101

4 中国贸促会经贸纠纷解决特色服务

4.1 国际商事争端预防与解决组织 103

4.2 商事仲裁 103

4.3 知识产权保护 103

4.4 “两反一保”服务 104

4.5 商事认证服务 105

4.6 商事调解服务 105

4.7 合规建设服务 105

4.8 其他相关服务 105

第六篇

在葡萄牙工作生活基本信息

1 签证及居留卡

1.1 签证类别 112
1.2 签证办理 112
1.3 居留卡 115

2 租房

2.1 租用办公用房 116
2.2 租用住宿用房 117
2.3 主要租房中介平台 118

3 医疗及保险

3.1 医疗体系概览 118
3.2 就医 119
3.3 医疗费用 120
3.4 医疗保险 121

4 开设银行账户

4.1 开设个人账户 122
4.2 开设公司账户 122

5 购车驾车

5.1 购车 123
5.2 驾车须知 124

附录一

中国国际贸易促进委员会简介 127

附录二

葡萄牙主要政府部门和相关机构联系方式 128

附录三

中国驻葡萄牙主要政府部门和相关机构联系方式 130

附录四

葡萄牙主要商协会联系方式 131

附录五

葡萄牙主要第三方服务机构联系方式 132

附录六

葡萄牙中资企业一览表 133

附录七

葡萄牙大型展览会简介 134

附录八

案例索引 135

鸣谢 136



第一篇　葡萄牙概况

1 国家概况

1.1 地理环境

地理位置

葡萄牙共和国（以下简称葡萄牙）位于欧洲西南部，包括伊比利亚半岛上的本土及大西洋上的亚速尔群岛和马德拉群岛，面积为92225平方公里。本土地形北高南低，多为山地和丘陵，西部和南部毗邻大西洋，东部和北部与西班牙接壤。境内主要河流有特茹河、杜罗河、蒙德古河等。

人口

截至2020年5月，葡萄牙人口约1019.9万，包括葡萄牙人（占66.5%）和来自巴西、佛得角、罗马尼亚、乌克兰等国的移民。人口数量排名前3位的城市分别是：里斯本（约51.8万人）、波尔图（约25万人）、阿马多拉（约17.9万人）。

气候

葡萄牙是欧洲最温暖的国家之一，北部属海洋性温带阔叶林气候，南部属亚热带地中海式气候。1月份平均气温7~11℃，7月份平均气温20~26℃，年均降水量800~1000毫米。

首都

葡萄牙首都里斯本，位于葡萄牙中南部，面积约为100平方公里。因地形起伏蜿蜒，延山丘而建城，市区内多为坡街，故又名“七丘之城”。截至2019年，里斯本人口约51.8万。里斯本属于零时区，较北京时间晚8个小时。

行政区划

葡萄牙行政区划分为本土18个区以及2个自治区（亚速尔群岛和马德拉群岛）。区下设郡，郡下设堂区，全国共有308个郡和3092个堂区。

2003年，葡萄牙政府为了完善行政管理，在保留亚速尔群岛和马德拉群岛2个自治区的基础上，设立了5个区域协调发展委员会，又称地方大区（CCDR），分别是北部大区、中部大区、里斯本和特茹河谷大区、阿连特茹大区、阿尔加维大区，形成现有的七大行政区。

1.2 政治制度

宪法[①]

葡萄牙现行《宪法》于1976年4月制定，后经历过6次修订。最近一次修订于2004年完成。《宪法》规定，总统、议会、政府和法院是国家权力机构。

① 葡萄牙《宪法》. https://dre.pt/legislacao-consolidada.



审图号：GS(2020)6684号　　*比例尺　1：3 000 000*

图 1–1　葡萄牙地图[①]

① 地图来源：中国地图出版社。

总统

总统为国家元首及国家武装部队最高司令，由公民普选产生，任期5年，可连任一次。现任总统马塞洛·雷贝洛·德索萨（Marcelo Rebelo de Sousa）于2016年3月9日就职。

议会

葡萄牙议会实行一院制。议会有解散政府，修改国家法律、改宪法，控制预算等权力。议会共有230名议员，一般任期为4年。本届议会成立于2019年10月，现任议长是爱德华多·费罗·罗德里格斯（Eduardo Ferro Rodrigues）。

行政机构

葡萄牙最高行政机构是中央政府，主要政府成员包括总理、副总理，以及国务部、外交部、内政部、国防部、司法部等各部部长。总理作为葡萄牙政府首脑，由总统根据立法选举结果任命，任期4年，负责领导政府总体工作。现任总理为安东尼奥·科斯塔（António Costa）。

政党

葡萄牙实行多党制，主要政党包括社会党、社会民主党、左翼集团、葡萄牙共产党、人民党、绿党以及人、动物和自然党。社会党是现任执政党，也是共和国议会第一大党，其他党派均为在野党。

1.3 司法体系[①]

葡萄牙为大陆法系国家，司法体系由法院、检察机关和警察部队组成。

法院分为三级，包括最高法院、上诉法院和基层法院。此外还设有宪法法院、行政和税务法院、审计法院和军事法院。现任最高法院院长为安东尼奥·若阿金·皮萨拉（António Joaquim Piçarra），2018年10月4日就职。

检察院代表国家实行刑事诉讼，维护民主法制与法定利益，并依法享有自治权限。葡萄牙最高检察机构为共和国总检察院。现任总检察长为卢西利亚·加戈（Lucília Gago），2018年10月12日就职。

葡萄牙警察部队包括共和国卫队、公共安全警察队和公共部门下的司法警察队。前两者主要解决移民和边界问题，司法警察队隶属司法部，职责是调查严重和复杂的案件。

1.4 外交关系

基于平等互利的原则，葡萄牙主张与世界各国普遍发展友好合作关系。葡萄牙坚定支持欧洲一体化进程，在一系列重大问题上尊重欧盟立场，同时重视发展跨大西洋关系，大力开展经济外交，扩大同亚非拉国家的合作。跨大西洋关系、欧盟、葡语国家共同体、葡侨、参与全球化、多边外交是葡对外政策

① 葡萄牙《宪法》. https://dre.pt/legislacao-consolidada.

六大主要方向。目前，葡萄牙已与世界上 180 个国家和地区建立外交关系，共设 146 个驻外使领馆。其中使馆 70 个、领馆 66 个、驻国际组织代表团 10 个。[①]

与中国关系

中葡两国于 1979 年建交。自建交以来，中葡两国在相互尊重、平等互利的原则基础上，不断在政治、经贸、文化、科技、军事等各领域开展友好合作关系。两国共签署了 50 多项重要双边协议，持续推进双边经贸关系和经济技术合作，加强文化、教育互通和军事往来。2018 年 12 月，习近平主席对葡萄牙进行国事访问，为中葡全面战略伙伴关系注入新的强劲动力。目前，中国在葡萄牙开设了 5 所孔子学院，两国结交了 6 对友好城市。

与欧盟关系

葡萄牙是欧洲一体化的支持者，并积极参与欧洲一体化的进程，坚决维护欧盟内部团结稳定。在担任欧盟轮值主席国期间，积极采取措施提升欧盟经济竞争力。欧盟是葡萄牙最大的贸易伙伴。

此外，欧盟每年对葡萄牙提供大量的经济援助，包括结构基金、团结基金、农村发展基金和渔业基金等多种定向援助基金，帮助促进发展葡萄牙的国民经济。2011 年，葡萄牙受主权债务危机的冲击，向欧盟请求财政援助，得到了欧央行和国际货币基金组织提供的 780 亿欧元援助贷款。欧盟的经济援助对葡萄牙的财政困境发挥了巨大的帮扶作用。2020 年，葡萄牙已从欧盟复兴计划中获得 451 亿欧元拨款、108 亿欧元贷款。

与美国关系

自美国建国之初，葡萄牙即与其建立了双边外交关系，这种紧密关系可以归因于美国拥有大量的葡萄牙侨民。葡萄牙是首批承认美国是独立国家的国家之一。

1995 年，葡美两国签订了《合作与防务协定》，并设立双边委员会，定期召开会议，就国防、科技、双边贸易、政治、外交等合作议题展开审议，探讨双边发展机会，加强合作。目前，除欧盟以外美国是葡萄牙最大的贸易伙伴。尽管美国不向葡萄牙提供发展援助，但会在军事教育和培训领域提供一些资助，如美—葡富布赖特委员会即美国为资助葡萄牙的研究生、访问教授等而成立的。葡萄牙和美国无论是双边自主还是在联合国及各区域组织中开展密切合作，均实现了双方的和平、繁荣和安全，达成了互利共惠。

与葡语国家关系[②]

葡萄牙语共同体（CPLP，简称“葡共体”）成立于 1996 年 7 月，成员国有葡萄牙、巴西、安哥拉、莫桑比克、佛得角、几内亚比绍、圣多美和普林西比、东帝汶以及赤道

① 中国外交部 . https://www.fmprc.gov.cn.
② 葡萄牙外交部 . www.portaldiplomatico.mne.gov.pt.

几内亚。葡萄牙与各成员国积极开展多领域合作，发挥自身在欧洲、非洲、拉美地区的桥梁作用，在担任欧盟轮值主席国期间，开展欧盟与葡语国家之间的对话与联系。各成员国中，巴西是葡萄牙的外交重点对象之一。近十年来，两国签署了关于经济、文化、移民和反对贩毒的多个合作协定，共同致力于推动葡语国家的外交、文化、经贸与政治的合作。

1.5 社会人文

中国企业赴葡萄牙投资，需了解当地社会人文基本信息，以便更好地开展投资合作。

表 1-1　葡萄牙社会人文基本信息

民族	葡萄牙人（单一民族）	**官方语言**	葡萄牙语
货币	欧元	**宗教**	88.7% 的人口信奉天主教
教育	12 年制免费义务教育	**医疗**	以公立医疗为主
媒体	国家电视台（RTP）、SIC 电视台、独立电视台、《新闻报》《快报》《经济日报》《太阳报》等	**枪械**	允许公民合法持有枪械
主要节日			
元旦	1 月 1 日		
自由纪念日	4 月 25 日		
国庆日	6 月 10 日		
圣母升天日	8 月 15 日		
共和国日	10 月 5 日		
恢复独立日	12 月 1 日		
圣诞节	12 月 25 日		
习俗	• **见面礼仪：**男女或女士间初见多以双面脸颊礼以示亲近友好，男士之间则一般握手致意，关系比较近的朋友之间可以拥抱。 • **问候礼仪：**见面问候时，要在姓氏后冠以先生、小姐、夫人或女士等尊称，朋友间可以名字相称（即使年龄相差较大也可直呼姓名）。 • **商务礼仪：**与对方见面，需要事先约定好时间，贸然到访属于不礼貌的行为，约会要守时。出席正式场合时，男士需穿西装，打领带；女士一般穿套装或裙装。		

续　表

- **拜访礼仪：**受邀拜访时，最好带礼品，且礼物要当面打开。拜访告别时需向女主人致意道谢，并与在场所有人一一拥抱告别，大型场合只需与主人家道别。
- **用餐礼仪：**用餐时多使用餐巾，饭后通常会有甜品或咖啡。用餐礼仪较为讲究，叉子摆放在盘子左边，刀放在右边，用餐时要求尽量收拢双臂，上臂贴在身侧。
- **社交忌讳：**葡萄牙人忌讳数字“13”，视为不详；忌讳见面交谈时打探个人工资待遇、财务状况、政治倾向以及情感等隐私。
- **宗教习俗：**大部分国民信奉天主教，进入教堂应保持严肃态度，切忌衣冠不整。在设宴招待时要避开斋期，注意天主教的饮食禁忌。

2　经济概览

2.1 宏观经济

据葡萄牙统计局数据显示，葡萄牙自2015年国内生产总值（GDP）以2%左右的增速稳步增长，2019年达2133.01亿欧元，增速约为2.24%，人均GDP约为20736.5欧元。

表1-2　2014—2019年葡萄牙主要经济数据[①]

指标	2014	2015	2016	2017	2018	2019
宏观经济						
GDP（亿欧元）	1730.54	1797.13	1864.90	1959.47	2051.84	2133.01
人均GDP（欧元）	16638.1	17350.1	18061.2	19023.4	19952.1	20736.5
实际GDP增长率（%）	0.79	1.79	2.02	3.51	2.85	2.24
通货膨胀率（%）	−0.3	0.5	0.6	1.4	1.0	0.3
失业率（%）	13.9	12.4	11.1	8.9	7.0	6.5

① 葡萄牙统计局 . www.ine.pt.

续　表

指标	2014	2015	2016	2017	2018	2019
财政收支						
财政支出占 GDP 百分比（%）	51.7	48.2	44.8	45.4	43.2	42.7
财政收入占 GDP 百分比（%）	44.4	43.8	42.9	42.4	42.9	42.7
总债务占 GDP 百分比（%）	132.9	131.2	131.5	126.1	121.5	117.2
国际收支						
出口贸易（亿欧元）	703.50	738.38	756.85	842.17	895.51	934.77
进口贸易（亿欧元）	689.79	713.18	725.10	812.97	880.59	926.59
贸易账户差额（亿欧元）	13.72	25.2	31.75	29.20	14.92	8.18
经常账户余额（亿欧元）	2.74	4.14	21.86	25.51	7.92	−1.82
汇率变化						
年均汇率（欧元 / 美元）	1.33	1.11	1.11	1.13	1.18	1.12

对外贸易

根据葡萄牙统计局发布的数据，2019 年，葡萄牙货物贸易进出口总额达 1861.36 亿欧元。其中，出口 934.77 亿欧元，同比增长约 4.38%；进口 926.59 亿欧元，同比增长约 5.22%；贸易逆差 8.18 亿欧元，同比下降约 45.17%。

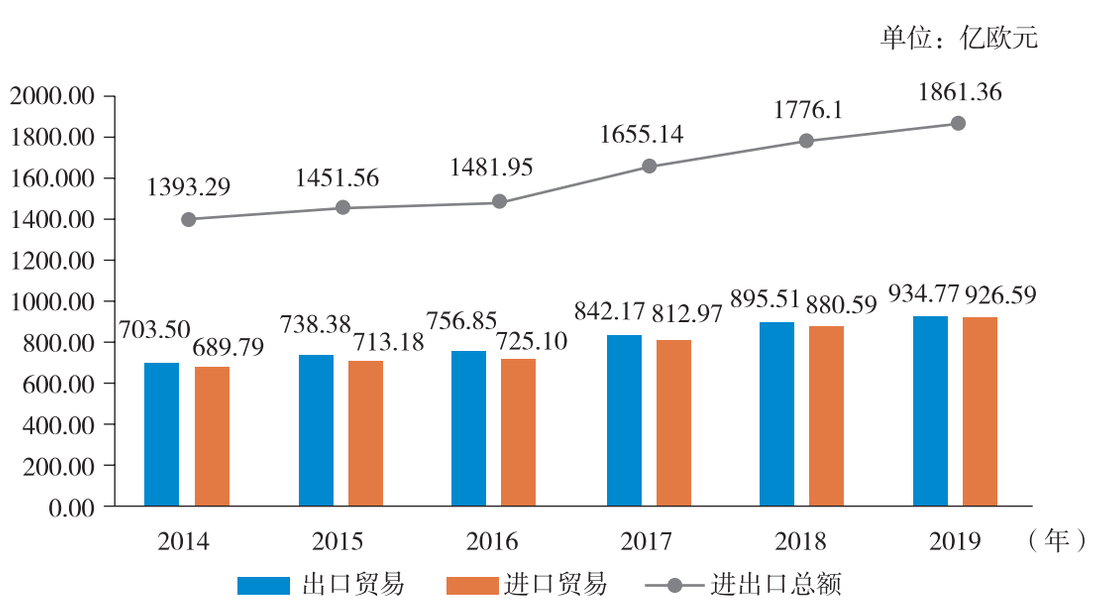


图 1-2　2014—2019 葡萄牙货物贸易进出口额

2020 年 1—9 月，葡萄牙出口商品主要有机械和运输设备（14.4%）、机械电器（14.3%）、普通金属（7.6%）、塑料与橡胶制品（7.2%）以及农产品（7.3%）、化学制品（6.1%）等，进口商品主要有机械电器（18.6%）、机械和运输设备（12.2%）、矿物燃料（9.2%）、化学制品（12.4%）、农产品（11.2%）、普通金属（7.7%）、塑料与橡胶制品（6.1%）等。[①]

根据经济合作与发展组织（OECD）发布的《2019 年葡萄牙经济调查》报告显示，葡萄牙主要进出口目的地均为欧盟国家，其中西班牙、德国、法国三国的出口量占总出口量 49.9%，进口量占 44.28%。

根据世界银行数据显示，2010—2019 年，葡萄牙对外贸易依存度整体呈稳步上升的趋势，2019 年达到最高值 66.03%。这表明，葡萄牙融入世界经济的程度不断加深，对外贸易在其国民经济中的地位也有所提高。

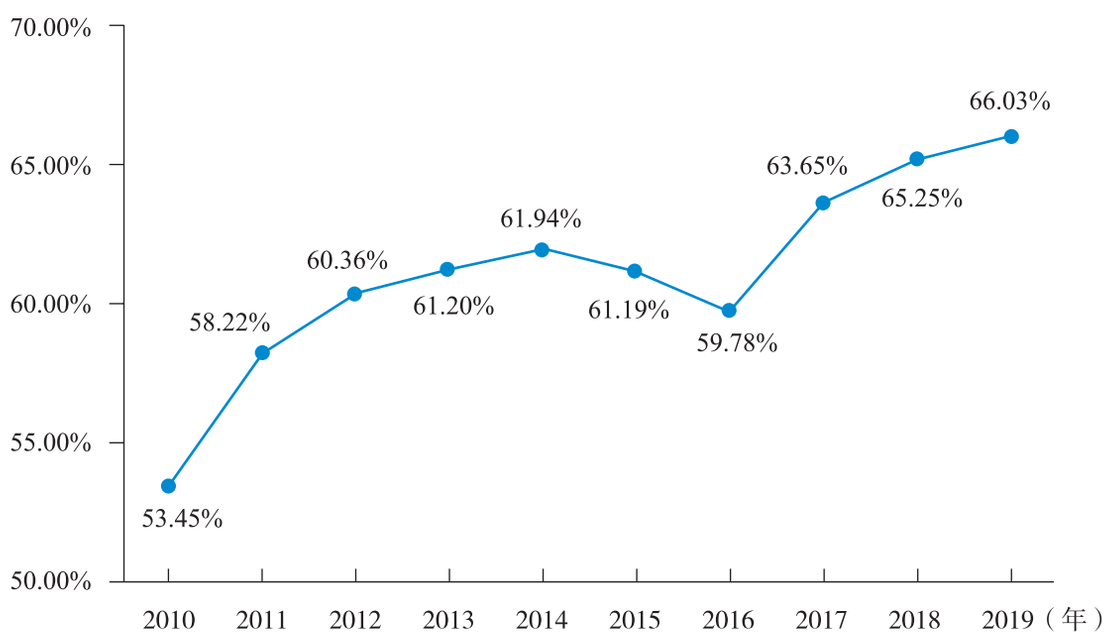


图 1-3　2010—2019 年葡萄牙对外贸易依存度

2.2 发展战略规划

《2021—2030 年国家海洋发展战略》[②]

2020 年 9 月葡萄牙政府提出《2021—2030 年国家海洋发展战略》（ENM 2030）。该战略以保护并可持续利用海洋生态系统资源为基础，结合葡萄牙 2030 年的经济、社会和环境

① 葡萄牙经贸投资促进局 . http://www.portugalglobal.pt.
② 葡萄牙政府官网 . www.portugal.gov.pt.

发展目标，展望未来 10 年海洋开发模式。

海洋发展战略确立的目标：应对气候变化和污染，恢复生态系统；促进就业和可持续循环蓝色经济；经济脱碳，促进可再生资源和能源自主权；确保可持续性和粮食安全；提高获取饮用水的便利程度；促进健康福利；加强海洋文化教育、培训；鼓励在工业化和生产能力，推动海洋数字化；确保海洋安全、主权、合作和治理。

2050 年实现“碳中和”

2018 年 12 月，葡萄牙发布实现净零排放的路线图，包括能源、运输、废弃物、农业和森林等领域，到 2050 年，葡萄牙通过可再生能源覆盖其电力总需求的 100%，从而将二氧化碳排放量同 2005 年水平相比减少 85%~99%。

该路线图通过实施有关政策将电气化水平提高到 65%，温室气体工业排放减少 70%，对国外能源依赖降至 17%。

2.3 地区情况

北部大区（Norte）[①]

位于葡萄牙最北部，人口最多，面积 2.12 万平方公里，2018 年 GDP 为 602.4 亿欧元，人均 GDP 为 16853.2 欧元。北部大区包含布拉干萨区、雷亚尔城区、波尔图区、布拉加区

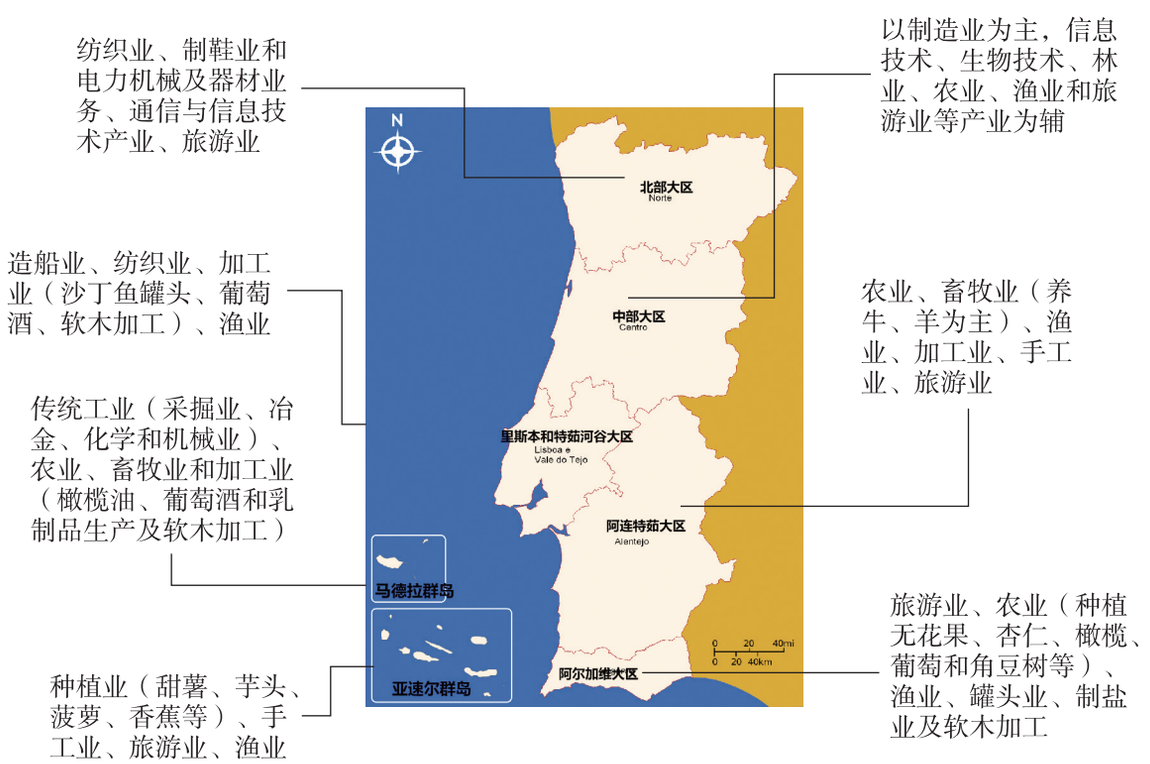


图 1-4　葡萄牙各大区主要产业

① 葡萄牙北部地区协调和发展委员会 . CCDR-N. https://www.ccdr-n.pt.

和维亚纳堡区，行政中心为波尔图。

北部大区是欧盟的第五大工业区，有着悠久的工业和出口传统，该地区拥有全国近45%的出口公司和最繁忙的大西洋海岸线，经由莱索斯港口运往欧盟和伊比利亚半岛。纺织业、制鞋业和电力机械及器材业务是其主要产业部门，同时健康科学、工程学和通信与信息技术领域近年发展迅速，在国际上备受瞩目。

另外，北部大区是葡萄牙潜力最大的旅游胜地之一，在众多旅游景点中，以波尔图的雷伊斯国家博物馆、古阿·山谷（Côa Valley）的史前岩石艺术遗址等文化景点最为著名。

中部大区（Centro）[①]

位于葡萄牙中北部，面积2.82万平方公里，2018年GDP为382.44亿欧元，人均GDP为17196.2欧元。中部大区包含阿威罗区、维塞乌区、部分圣塔伦区（北部）、莱里亚区、布朗酷堡区、瓜达区和科英布拉区，行政中心是科英布拉。

中部大区凭借着丰富的天然河流、森林、耕地和漫长的海岸线，成为葡萄牙最富有的地区之一。该区以制造业为主，包括汽车、电器、机械与化学品等产业部门，主要分布在沿海地带，是葡萄牙最大的工业化地区之一。

该区还积极发展高等教育（其中科英布拉大学为全葡最古老的大学，是葡萄牙排名前3的学府之一）、研发、医疗保健、信息技术、生物技术、林业、农业、渔业和旅游业等其他产业。

里斯本和特茹河谷大区（Lisboa e Vale do Tejo）[②]

位于葡萄牙中部，横跨特茹河两岸，面积3015平方公里，首都里斯本坐落于此。2018年GDP为733.33亿欧元，人均GDP为25821.7欧元。里斯本和特茹河谷大区包含里斯本区和部分塞图巴尔区（西北部），覆盖52个市，以里斯本为行政中心。

该区是全国主要的科技、经济、金融和政治中心，集中了全国约37%的公司，并以其多样的文化和景观持续吸引着外来投资，成为葡萄牙经济发展的重要引擎。自2015年开始，该大区致力于循环经济转型，旨在改善当前“获取、制造和处理”的传统工业模式，创新系统，重新定义产品和服务，有效进行循环利用，降低对环境的负面影响。

阿连特茹大区（Alentejo）[①]

位于葡萄牙中南部，面积3.16万平方公里，是葡萄牙占地面积最广的大区。2018年GDP为131.02亿欧元，人均GDP为18486.6欧元。阿连特茹大区包含部分塞图巴尔区（东南部）、埃武拉区、贝雅区、波塔莱格雷区和部分圣塔伦区（南部），行政中心为埃武拉。平均人口密度为22.6人/平方公里，是人口密度最低的大区。

① 葡萄牙北部地区协调和发展委员会 . CCDR-N. https://www.ccdr-n.pt.
② 葡萄牙里斯本和特茹河谷大区协调和发展委员会 . CCDR-LVT. www.ccdr-lvt.pt.

该区拥有丰富矿产资源，传统工业主要有农产品、采掘业、冶金、化学和机械。农业、畜牧业和木材产品是其经济支柱，主要包括软木、橄榄油、葡萄酒和乳制品的生产。

近年来，该区工业部门发展迅速，如汽车和电子元器件产业、航空业和石化产业。该区的阿尔韦尔卡、科维利亚、埃沃拉和庞特德索尔已成为葡萄牙的主要航空中心。锡尼什港（Sines）拥有葡萄牙最大的炼油厂，是全国主要的石化中心，同时也是葡萄牙最繁忙的港口之一。

阿尔加维大区（Algarve）[②]

位于葡萄牙最南端地区，面积为4997平方公里，行政中心为法鲁。2018年GDP为96.72亿欧元，人均GDP为22019欧元。主要城市阿尔加维是葡萄牙最发达的地区之一，人均GDP达到欧盟整体平均GDP的86%，是葡萄牙仅次于里斯本和马德拉群岛的第3富裕地区。

该区以其独特的地理样貌和自然环境，成为葡萄牙最大和最重要的旅游区，主要旅游胜地有蒙特哥多海滩（Monte Gordo）、阿尔布菲拉度假地（Albufeir'a）、圣文森特角（Cape Saint Vincent）、蒙奇奎镇（Monchique）等。

除旅游业外，农业、渔业、罐头业、制盐业及软木加工业也是阿尔加维大区重要产业，其中，农业主要以种植无花果、杏仁、橄榄、葡萄和角豆树为主。

亚速尔群岛（Região Autónoma dos Açores）[③]

地处葡萄牙大陆以西约1600公里，位于欧洲、非洲和北美洲3个构造板块的交汇处，是北大西洋中东部的火山群岛，也是是葡萄牙自治区之一。亚速尔群岛由9个岛屿组成，包括圣米格尔岛、圣玛丽亚岛、法亚尔岛、皮库岛、圣若热岛、特塞拉岛、格拉西奥萨岛、弗洛雷什岛、科尔武岛及福米加斯岛。面积达2247平方公里。2018年GDP为42.62亿欧元，人均GDP为17513.5欧元。行政中心位于圣米格尔岛的蓬塔德尔加达。

该区产业主要由农、牧、渔构成。其中，农业作物有大麦、小麦、蔬菜等，并产菠萝、柑橘、葡萄、香蕉等水果；畜牧业以养牛、羊为主；近海捕鱼业发达。另外，工业以葡萄酒酿造、鱼类加工、制酪等为主，还有刺绣、陶器、花篮编织等手工业。主要进口商品有纺织品、食品、石油、煤炭、汽车、机器设备等；出口商品有手工绣品、菠萝、鱼类罐头、鲸油、葡萄酒等。法亚尔岛上的奥尔塔是大西洋海底电缆中枢和重要的无线电中心。此外，该群岛旅游业较发达，是旅游业可持续发展的先驱者之一，被公认为全球最环保的旅游目的地之一。

① 葡萄牙阿连特茹大区协调和发展委员会 . CCDR-A. www.ccdr-a.gov.pt.
② 葡萄牙阿尔加维大区协调和发展委员会 . CCDR-ALG. www.ccdr-alg.pt.
③ 葡萄牙亚速尔群岛 . http://www.azores.gov.pt.

马德拉群岛（Região Autónoma dos Madeira）[①]

位于非洲西北海岸的北大西洋内，是北大西洋中央的火山群岛，也是葡萄牙的另一个自治区。马德拉群岛由马德拉岛、圣港岛、德赛塔群岛和萨维奇群岛组成，面积为801平方公里，2018年GDP为48.91亿欧元，人均GDP为19243.5欧元，是葡萄牙人均GDP第二高的区域。[②]行政中心是丰沙尔。

制糖、酿酒和香蕉生产是该群岛的经济基础。居民广泛种植甜薯、芋头等食用农作物和无花果、菠萝、香蕉等水果，其中香蕉是主要出口产品。农业在经济中占主导地位，手工业、旅游业、渔业也是其主要产业。此外，以农业和贸易为导向的群岛，在建设深海港口的基础上，成立了马德拉自由贸易区。

2.4 基础设施

自接受欧盟专项基础设施援助计划以来，葡萄牙不断改善自身基础设施，交通运输、油气管道、港口设施、电力和通信网络的运行能力不断提升。

公路[③]

葡萄牙公路系统由高速公路（AE）、主要公路（IP）、二级公路（IC）、国道（EN）和地区公路组成，全长17847公里，高速公路网约3000公里。葡萄牙公路网连接主要的内陆城镇，部分与西班牙高速公路系统相连，并通过西班牙与欧洲其他地区相连。世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，2019年葡萄牙公路系统质量排全球第8位。2018年，公路货运量共计1.58亿吨。

铁路

全国铁路总长约2562公里，以电气化铁路为主（占比超过60%）。铁路网络铺设全国，同时连接马德里和巴黎。《2019年全球竞争力报告》显示，2019年葡萄牙铁路系统排全球第32位。2018年铁路客运量达1.47亿人次，货运量1063.4万吨。

空运

葡萄牙境内共有15座大型机场、38座小型机场、11座直升飞机机场。本土主要机场分布在沿海城市——里斯本、波尔图和法鲁，且均为国际机场，亚速尔群岛和马德拉群岛分别有9座和2座机场。航空运输是推动葡萄牙经济快速发展的重要渠道，提供了约32.2万个就业岗位。根据国际航空运输协会（IATA）发布的数据，葡萄牙航空连通性在欧洲排第11位。[④]

① 葡萄牙马德拉群岛 . https://www.madeira.gov.pt.
② 葡萄牙统计局 . www.ine.pt.
③ 葡萄牙基础设施公司 . www.infraestruturasdeportugal.pt.
④ 国际航空运输协会 . www.iata.org.

水运

葡萄牙内陆河运总长 210 公里，海岸线长达 832 公里。本土拥有 9 个港口，分别是雷索斯港、维亚纳堡港、阿威罗港、菲格拉达幅什港、里斯本港、塞图巴尔港、西内斯港、法鲁港和波尔蒂芒港；亚速尔群岛有 8 个港口，马德拉群岛有 3 个港口。据葡萄牙统计局显示，2018 年，葡萄牙港口货船吞吐量为 14120 艘次，总排水 2.53 亿吨，货物吞吐总量 9036.1 万吨。目前里斯本港和西内斯港已开通来往中国的货运航线。

电力

葡萄牙电力供应充沛，能够满足本国经济和社会基本电力需求，过剩的电力供应具备对外出口能力。根据葡萄牙统计局的数据，2018 年，火力发电、风力发电和水力发电分别占葡萄牙总发电量的 20%、26%、26%，另外还有天然气发电（占总发电量的 15%）、地热能和生物质能发电。

葡萄牙可再生能源发电发展迅猛。根据葡萄牙电网公司（REN）2018 年公布的数据，葡萄牙可再生能源发电占总发电量的 64%，其可再生能源发电领域的成就排在世界前列。

通信[①]

葡萄牙正在实施高容量网络和移动宽带覆盖所有家庭的计划。目前，欧洲 VHCN（Very High Capacity Network）宽带的覆盖率达 83%，远高于欧盟 44% 的平均水平；光纤入户（FTTP）总覆盖率从 2018 年的 70% 增加到 2019 年的 77%，远高于欧盟 34% 的平均水平，其中农村覆盖率也从 48% 增加到 49%。4G 总覆盖率已达到 100%。

截至 2018 年，葡萄牙移动网络供应商和互联网供应商共有 50 余家，其中四大主要供应商分别为 MEO、NOS、Vodafone 和 Grupo Apax（包括 ONI 和 Nowo）。

2.5 经济园区

葡萄牙经济园区主要有自由贸易区、工业和物流园区、科技园区三类。根据葡萄牙经贸投资促进局（AICEP）数据显示，经济园区主要集中在中部大区，占比 33%，其次为阿连特茹大区和北部大区，各占 27%。

自由贸易区的职能是吸引外国企业投资，发展对外贸易。马德拉自由贸易区是葡萄牙唯一的自由贸易区。在自由贸易区内开办企业可享受政府优惠政策，具体包括：免征财产转让税；免缴企业注册费；免征地方性税费；享受企业所得税优惠（税率范围在 1%~5% 之间，且满足政策条件的加工型企业可减免 50% 的企业所得税）等。[②]

① 欧盟委员会 .《2020 年数字经济与社会指数报告》。
② 马德拉岛国际商业中心 . www.ibc-madeira.com.

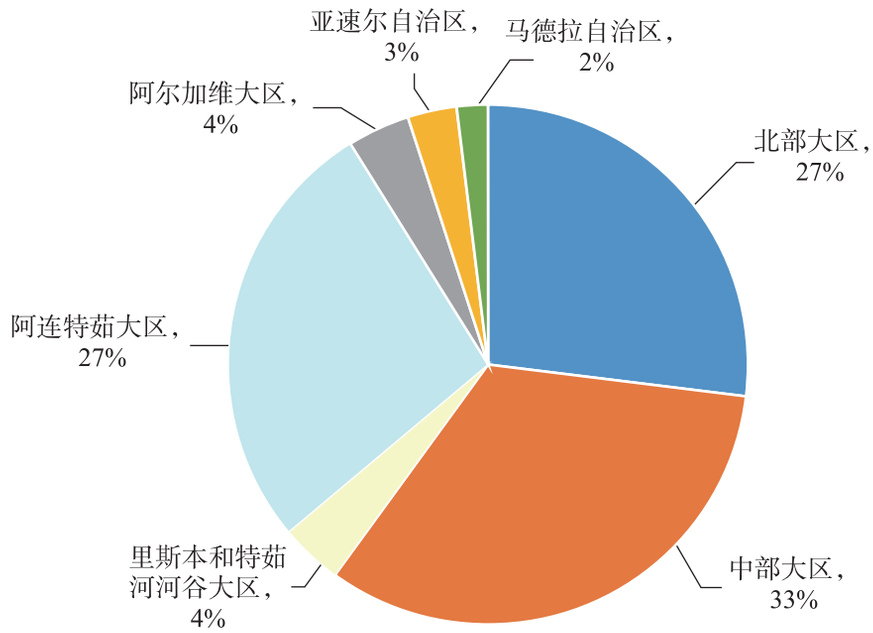


图 1–5　葡萄牙经济园区分布情况[①]

工业和物流园区主要职能是为中小型企业提供基础设施和服务，提高企业营运竞争力，改善经营条件。各园区涉及机电、总装、分销、物流、能源、农业等领域的经营与生产活动，主要由 AICEP Portugal Global 公司运营管理。葡萄牙最大的工业园为 Zils 全球工业园——西内斯工业物流园区。

科技园区主要职能：支持高新技术企业孵化，支持企业进行技术创新研究。目前葡萄牙全国共有 15 个科技园，其中以位于里斯本大区的 Taguspark 科技园发展最为成熟。

表 1–3　葡萄牙主要经济园区

园区名称	简介	网址
马德拉自由贸易区	位于伊比利亚半岛西南的北大西洋海域，距首都里斯本 978 公里。自由贸易区内专门成立了对外招商引资的办事机构马德拉国际商业中心，其服务内容主要包括 3 个方面： 1. 工业自由贸易区。设在岛内指定工业区内，占地面积约 140 公顷，适用于加工、制造类企业设立工厂等； 2. 国际服务中心。该中心没有确切指定经营地址，不限定地理区域，服务类企业可在马德拉全岛范围内从事经营活动，同自由贸易区内企业同样享受在税收等方面的优惠待遇； 3. 马德拉国际舰船注册中心。为客、货船运企业提供舰船登记注册服务，经注册的舰船可悬挂葡萄牙国旗。	www.ibc-madeira.com

① 葡萄牙经贸投资促进局 . www.portugalglobal.pt.

续 表

园区名称	简介	网址
Zils 全球工业园	位于塞图巴尔区，西邻大西洋，依托葡萄牙最大港口西内斯港（SINES），是伊比利亚半岛面向大西洋的最大工业物流园区，占地面积 2375 公顷。 该园区主要开展工业、能源、农业、物流等领域活动，为欧洲和大西洋提供工业和物流平台服务。	www.globalparques.pt
Taguspark 科技园	位于里斯本区，占地 3600 公顷，是里斯本最大的科技园。1992 年里斯本政府通过启动 Taguspark 科技园计划，在企业、大学、研究机构、中介机构组织和居民之间搭建了创新合作平台，促进各方在 AI、增强现实、虚拟现实和机器人技术领域的合作。 目前，该科技园致力于探索电信基础发展，并希望成为葡萄牙最早提供 5G 服务的实体之一。	www.taguspark.pt

2.6 多双边经贸协定

葡萄牙是世界贸易组织（WTO）成员。葡萄牙是欧盟成员国，欧盟与第三国签订的双边贸易协定直接适用于葡萄牙。

表 1–4 与欧盟签署自由贸易协定的主要国家 / 地区[①]

序号	国家 / 地区	序号	国家 / 地区	序号	国家 / 地区
1	阿尔巴尼亚	12	加纳	23	北马其顿
2	阿尔及利亚	13	冰岛	24	挪威
3	安道尔	14	以色列	25	圣马力诺
4	亚美尼亚	15	日本	26	塞尔维亚
5	波黑	16	约旦	27	新加坡
6	客麦隆	17	韩国	28	南非
7	加拿大	18	黎巴嫩	29	叙利亚
8	智利	19	墨西哥	30	突尼斯
9	科特瓦尔	20	摩尔多瓦	31	土耳其

① 世界贸易组织 . http://rtais.wto.org.

续　表

序号	国家 / 地区	序号	国家 / 地区	序号	国家 / 地区
10	埃及	21	黑山	32	乌克兰
11	格鲁吉亚	22	摩洛哥	33	越南

2020 年，欧盟与中国正式签署的《中欧地理标志协定》是中欧近年来的首个重大贸易协定，协定的签订将进一步促进双边地理标志产品贸易发展，扩大中欧贸易规模，对深化中葡经贸合作同样具有重大意义。



第二篇　葡萄牙吸收外资环境及政策

1 葡萄牙营商环境

1.1 各方评价

世界银行评价

根据世界银行《2020 年营商环境报告》[①]显示，葡萄牙营商环境在全球 190 个经济体中排名第 39 位。各细项排名分别为：开办企业（63）、办理施工许可证（60）、获得电力（52）、登记财产（35）、获得信贷（119）、保护少数投资者（61）、纳税（43）、跨境贸易（1）、执行合同（38）、办理破产（15）。

世界经济论坛评价

根据世界经济论坛《2019 年度全球竞争力报告》[②]显示，葡萄牙全球竞争力指数在全球 141 个经济体中排名第 34 位。主要细项排名分别为：机构和制度（30）、基础设施（21）、信息和通信技术（34）、宏观经济环境（62）、卫生健康（22）、技能专长（43）、产品市场（39）、劳动力市场（49）、金融系统（39）、市场规模（51）、商业活力（28）、创新能力（31）。

其他评价

美国《福布斯》杂志发布的《2019 年最适合经商的国家和地区》[③]排名显示，在 161 个国家和地区中，葡萄牙居全球第 25 位。欧盟委员会发布的《欧洲创新记分牌 2020》[④]（EIS，European Innovation Scoreboard）显示，葡萄牙创新能力提升较快，跻身于欧盟强有力创新国家之列。

1.2 优化营商环境相关举措

简化公司注册程序

2006 年，葡萄牙政府推出 Simplex 计划。该计划主要包括简化法律和程序、表格程序无纸化、取消不必要的证明、合并现有法律规则、更容易获得公共服务等方面内容。自该计划提出以来，葡萄牙每年都会新增和修订相关措施，持续不断简化公司注册流程和手续，降低企业运营成本，为在葡萄牙投资的外国企业提供更加便捷高效的服务。如新推出的“On the Spot Firm”服务就可以让企业在 1 小时内完成注册手续。

加强基础设施建设

2019 年 1 月 11 日，葡萄牙政府启动了 2019—2030 年总额为 220 亿欧元的基础设施投资计划，其中包括 72 个交通、能源和水资源利用有关的项目。同时，葡萄牙政府计划在里斯本西南部的锡内斯港码头新建现代化仓库，加快运输物流服务。

① 世界银行 .《2020 年营商环境报告》. https://chinese.doingbusiness.org.
② 世界经济论坛 .《2019 年度全球竞争力报告》. https://www.weforum.org.
③ 美国《福布斯》杂志 . https://www.forbes.com.
④ 欧盟委员会 . https://ec.europa.eu.

简化纳税程序

葡萄牙政府2016年“Novo Programa Simplex”规定，自2017年起，纳税人不再需要提交个人所得税申报表。葡萄牙税务部门将通过大数据技术掌握的纳税人有关资料，包括纳税人姓名、身份证号码、个人收入（工资、养老金、扣款和社会保险）等信息自动生成纳税申报单。纳税人仅需核对信息是否准确。这一举措简化了纳税申报程序，提高了纳税效率。

1.3 吸收外资基本情况

根据联合国贸易和发展会议《2020年世界投资报告》显示，2019年葡萄牙吸收外资流量为82.34亿美元，同比增长21.2%；截至2019年底，葡萄牙吸收外资存量为1616.4亿美元。[①]安永发布的《欧洲吸引力调查》显示，葡萄牙2019年新增158个投资项目，同比增长114%，增长率在欧洲各国中排名第一。[②]

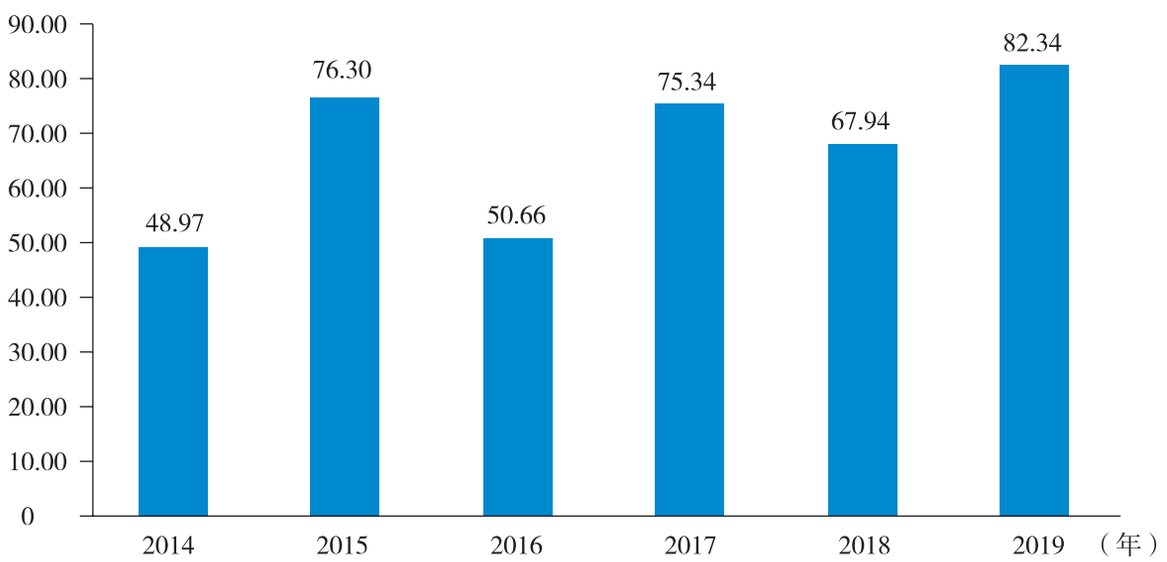


图2-1　2014—2019年葡萄牙吸收外资流量

根据葡萄牙经贸投资促进局（AICEP）发布的数据统计，葡萄牙吸收外资领域广泛，主要投资到了金融保险、科学和技术活动、批发零售、汽修、房地产、制造业、电力、天然气、自来水、信息通信、建筑等行业。其中，金融保险业占比24%，科学和技术活动占比18%。

① 联合国贸易和发展会议.《2020年世界投资报告》. https://unctad.org.
② 安永会计师事务所. https://www.ey.com.

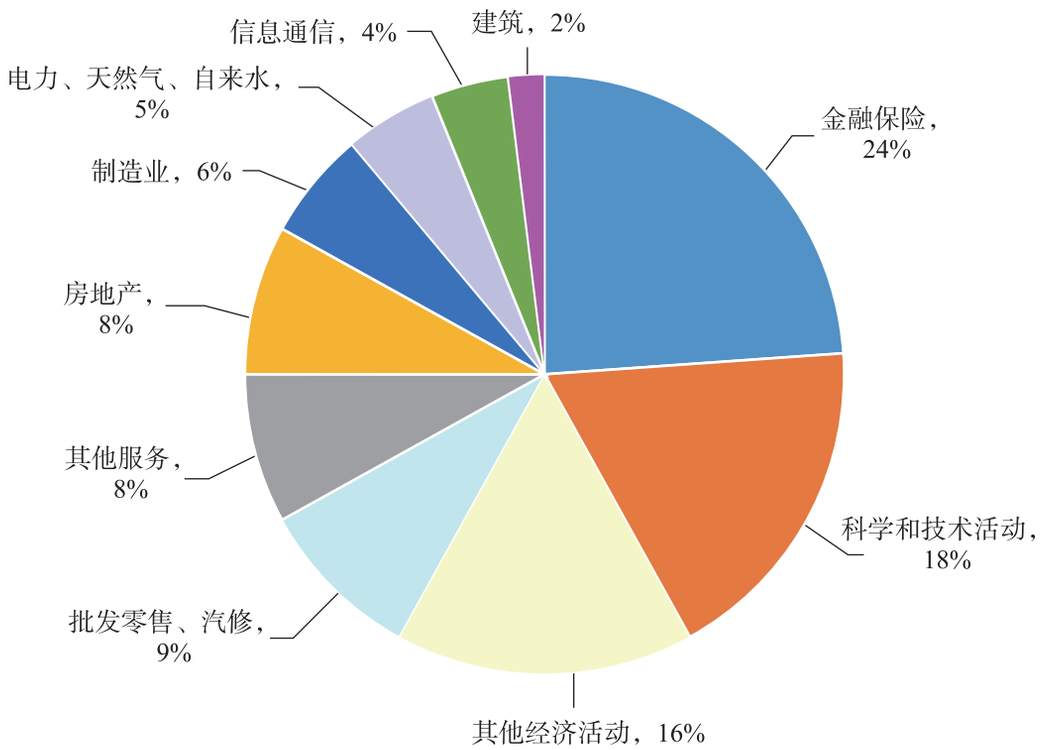


图 2-2　葡萄牙吸收外资主要领域

根据葡萄牙经贸投资促进局（AICEP）外资存量统计数据显示，截至 2019 年，葡萄牙吸收外资的主要来源于荷兰、卢森堡、西班牙、法国、英国、德国等。其中，荷兰的投资金额为 13.9 亿欧元，是葡萄牙第一大外资来源国。

单位：百万欧元

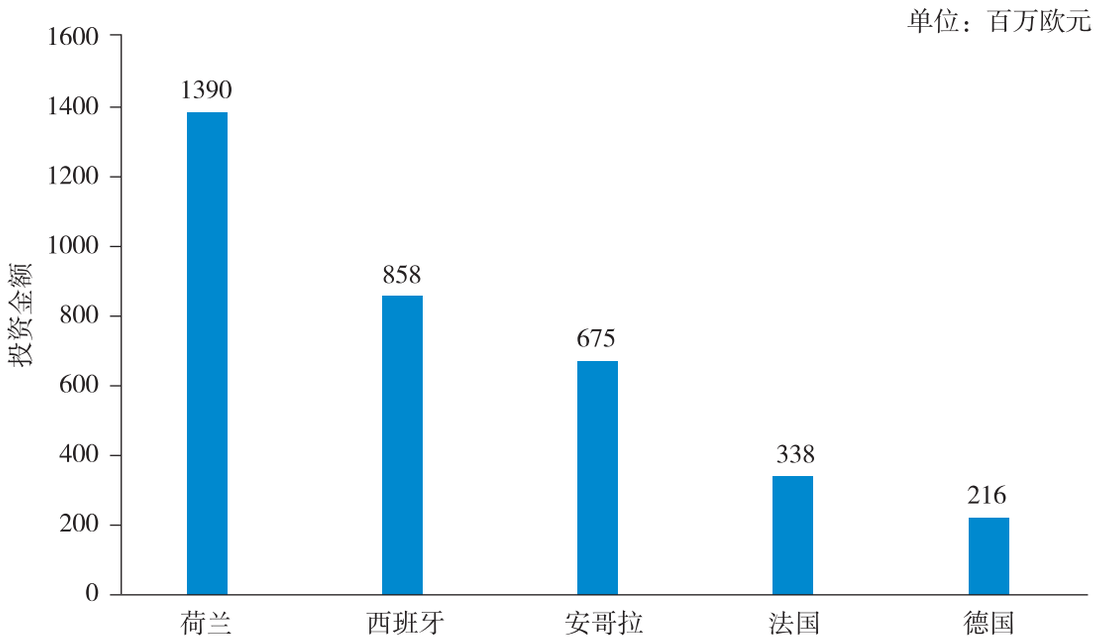


图 2-3　葡萄牙吸收外资主要来源国

1.4 生产要素概况

水价

葡萄牙商业用水价格为 1.7846 欧元 / 吨。居民生活用水实行阶梯水价，不同地区的水价也不同。以里斯本地区为例，该地区主要供应商为 EPAL 公司，具体价格见表 2-1。

表 2-1　居民生活用水价格

用水量 / 月	用水价格（欧元 / 吨）
5 吨及以下	0.4055
6~15 吨	0.7584
16~25 吨	1.7846
26 吨及以上	2.2602

电价[①]

葡萄牙的用电价格整体偏高。2020 年 10 月，居民生活用电均价为 0.212 欧元 / 千瓦时，工业用电均价为 0.1371 欧元 / 千瓦时。葡萄牙电价计算较为复杂，分地区、季节、时段、用途计价。例如，里斯本地区居民用电价格为 0.21 欧元 / 千瓦时，波尔图地区居民用电价格为 0.23 欧元 / 千瓦时。需要注意的是，葡萄牙的电费需要缴纳 23% 的增值税。

天然气价格

葡萄牙天然气资源较为稀缺，主要依赖进口。葡萄牙居民用天然气价格为 17.86 欧元 / 吉焦，工业用天然气价格为 9.64 欧元 / 吉焦。

土地价格

根据葡萄牙国家统计局数据统计，2018 年葡萄牙的土地平均售价为 234.37 欧元 / 平方米。不同地区的售价不同，农村地区的地价一般低于 200 欧元 / 平方米，城市和沿海等部分发达地区可能高达 2000 欧元 / 平方米。整体而言，葡萄牙中部和北部地区的土地价格较为便宜。

劳动力

根据全球经济数据指标网[②]数据显示，截至 2020 年 6 月，葡萄牙就业人数为 473.74 万人，就业率为 53.2%，失业率为 5.6%。全国平均工资为 1188.06 欧元 / 月，最低工资为 740.83 欧元 / 月。男性和女性的退休年龄均为 67 岁。

物流

葡萄牙拥有丰富的物流资源，物流业发展水平总体较高。根据世界银行《2018 年世界物流绩效指数报告》[③]显示，葡萄牙综合得分 3.56，世界排名第 28。其中，具体细项排名：海关（32）、基础设施（35）、国际货运（17）、物流能力（28）、跟踪和追踪（25）、即时性（20）。

① 欧盟统计局 . https://appsso.eurostat.ec.europa.eu.
② 全球经济数据指标网 . https://zh.tradingeconomics.com.
③ 世界银行 .《2018 年世界物流绩效指数报告》. https://lpi.worldbank.org.

2 葡萄牙吸收外资政策法规

2.1 主管部门

葡萄牙外商投资主管部门是葡萄牙经济部（Ministry of Economy）[①]，主要负责制定贸易投资相关政策，促进葡萄牙经济发展。葡萄牙外交部下设的葡萄牙经贸投资促进局（Agency for Investment and Foreign Trade of Portugal，AICEP）[②]负责促进葡萄牙企业出口及国际化，为外商投资葡萄牙提供支持和服务等。

2.2 市场准入

葡萄牙政府鼓励外商直接投资，没有明确规定禁止外商投资的领域，外资企业同本国企业享有同等待遇。

葡萄牙政府对投资行为的基本要求是符合当地法律规定、不得扰乱公众正常生活秩序、损害公共安全及卫生环境。

限制投资行业

葡萄牙对特定领域的投资活动有所限制。具体如下：

- 涉及军火制造、军用物资或公共事业等领域时，外商需要通过葡萄牙政府批准后方可投资。
- 涉及供水、邮政、铁路、海港、公共电信运营商等领域时，葡萄牙本国企业须通过竞标并和政府签订限制性协议后方可经营，而外国公司必须通过与葡萄牙本土企业合作或在当地注册公司方可参与经营。

外商投资安全审查

葡萄牙 2014 年公布了国家安全投资审查框架，规定对能源、交通和通信等战略性行业的外国投资将会受到安全审查。

此外，葡萄牙作为欧盟成员国，还需遵守欧盟有关外商投资安全审查的法规。2020 年 10 月 11 日《第 2019/452 号欧盟条例》生效。该条例明确了外资进入欧盟境内的投资审查领域及机制，对欧盟所有成员国具有约束力。涉及领域如下：

- 关键基础设施：包括能源、交通、水资源、卫生、通信、媒体、数据处理或存储、航空、防卫、金融设施、敏感设备、以及相关的重要土地和房地产；
- 关键技术：包括人工智能、机器人、半导体、网络安全、航空、防卫、能源存储、量子与核能技术以及纳米和生物技术；
- 关键供应：包括能源、原材料及食品安全；
- 敏感信息获取：包括个人数据或对其控制的能力；
- 媒体自由和多元化。

① 葡萄牙经济部 . http://www.dgae.min-economia.pt.
② 葡萄牙经贸投资促进局 . http://www.portugalglobal.pt.

2.3 企业税收[①]

葡萄牙主管税收的部门是葡萄牙海关和税务局（www.portaldasfinancas.gov.pt）。主要税种有：企业所得税、个人所得税、增值税、房地产交易税、房地产税以及印花税等。

企业所得税（IRC）

居民企业在葡萄牙境内外获得的利润以及非居民企业在葡萄牙境内通过常设机构获得的利润需缴纳企业所得税。居民企业是指在葡萄牙境内注册成立或在葡萄牙境内设有实际管理机构的企业，反之为非居民企业。

除企业所得税以外，葡萄牙还对企业征收国家附加税和市政附加税。

表 2–2　企业所得税、国家附加税、市政附加税税率

税种	企业规模	利润额	税率
企业所得税	中小企业	利润额 1.5 万欧元以下	17%
		利润额 1.5 万欧元及以上	21%
	大型企业		21%
国家附加税	利润额为 150 万 ~750 万欧元		3%
	利润额为 750 万 ~3500 万欧元		5%
	利润额超过 3500 万欧元		9%
市政附加税	应税利润		最高为 1.5%，具体税率由各市税务部门自行确定

注：大型企业是指营业额在 5000 万欧元以上的企业。

个人所得税（IRS）

葡萄牙居民纳税人在全球的所有收入、非居民纳税人在葡萄牙境内的收入需缴纳个人所得税。一个日历年内在葡萄牙居住 183 天（含）以上，则被视为葡萄牙居民，反之为非居民。

个人收入包括：工资、商业经营或提供服务所得、资本收益、不动产收益、投资收益、养老金等。其中资本收益、不动产收益和投资收益的税率为 28%，其他所得按照年收入超额累进税率计算个人所得税。

① 葡萄牙海关和税务局 . https://www.portaldasfinancas.gov.pt.

表 2–3　个人所得税税率

年应纳税收入总额（欧元）	税率
≤ 7112	14.5%
7112~10732	23.0%
10732~20322	28.5%
20322~25075	35.0%
25075~39967	37.0%
39967~80882	45.0%
≥ 80882	48.0%

特别提示

如果收入介于 80000 欧元至 250000 欧元之间，需缴纳 2.5% 附加税；超过 250000 欧元需缴纳 5% 附加税。

增值税（IVA）

在葡萄牙境内销售商品和提供服务，且营业额超过 10000 欧元的企业需要缴纳增值税。此外，从欧盟以外进口商品等也需要缴纳增值税。增值税税率分为 3 种：一般税率为 23%、中间税率为 13%、优惠税率为 6%。亚速尔群岛自治区和马德拉群岛自治区实行不同的增值税征收税率。

表 2–4　增值税税率及适用范围

类别	税率	适用范围
一般税率	23%	一般商品和服务
中间税率	13%	餐饮产品和服务
优惠税率	6%	某些生活必需品，包括肉、水果、蔬菜、谷物等食品，书籍，报纸，药品，交通和酒店住宿

表 2–5　不同地区增值税税率

地区	一般税率	中间税率	优惠税率
除亚速尔和马德拉外的葡萄牙大部分地区	23%	13%	6%
亚速尔群岛自治区	18%	9%	4%
马德拉群岛自治区	22%	12%	5%

房地产交易税

在葡萄牙境内买卖房产、土地需要缴纳房地产交易税，根据房地产所在位置、用途以及成交价适用不同税率。

房地产交易税由买方支付，一般在支付房款的同时或者在支付房款后的第一个工作日支付。

表 2-6　房地产交易税税率

房产类型		税率
农村房地产		5.0%
不用于居住的其他房地产		6.5%
专门用作永久居住类的城镇房地产	买卖合同金额低于 92407 欧元	0.0%
	买卖合同金额在 92407~574323 欧元之间	2.0%~8.0%
	买卖合同金额超过 574323 欧元	6.0%

房地产税

在葡萄牙拥有房产的人每年应缴纳房地产税（IMI-Municipal Property Tax），属地税范畴，由地方政府进行周期性复核。房地产税的税率为房产应税价值的 0.3%~0.8%。其中，位于农村房地产税税率为 0.8%，城镇房地产税税率为 0.3%~0.45% 之间。

印花税

葡萄牙对经济活动中签订的各种合同、产权转移文件、营业账簿、书册等征收印花税。印花税有两种征收方式：

（1）按固定税费征收，适用于支票、商业簿册、遗嘱、不动产登记等，金额从 0.05 欧元到 250 欧元不等；

（2）按税率征收，适用于不动产买卖、捐赠、保函、抵押、保险等合同，按合同总金额一定比例收取印花税，税率从 0.0025%~35% 不等。

2.4 土地获得

葡萄牙土地属于私人所有，可以进行交易。外国投资者可以通过购买的方式获得农业用地、林业用地或工业用地的永久使用权，也可以通过租赁的方式获得土地在合同规定年限的使用权。

在购买土地时需要了解当地政府对于土地开发用途是否有特殊规定，例如是否能够作为工业用地并建造厂房。如果土地用途与政府批准的用途不符，还需要向当地政府申请变更土地用途。因此，投资者在购买土地时应详细了解土地用途等相关细节，了解清楚后再签订购买合同。

2.5 外汇相关规定

葡萄牙的货币为欧元。对资本的出入境没有过多限制，居民和非居民都可以在葡萄牙银行存入外币，币种不限。

如在欧盟国家之间旅行，对旅客携带现金金额没有限制；如出境到欧盟国家以外，或从欧盟以外国家入境，旅客可随身携带不超过 1 万欧元的现金（或等值其他货币以及股票、债券和旅行支票等可兑换为现金的物品）出入

境。如超过该限额，则必须向海关申报。未申报者一旦被海关发现，超出 1 万欧元限额的 30% 将被海关没收。此外，违规者还需上缴超额现金的 10% 至 30% 作为罚款。

2.6 外资优惠政策[①]

葡萄牙 1995 年颁布的关于外商投资的第 321/95 号法律，是外商直接投资葡萄牙的法律框架，明确了外资与葡萄牙本国公司享有同等权利和保障，并有权享受税收等优惠政策。

研发活动激励措施

葡萄牙政府鼓励企业开展研发，对于在开发新产品 / 服务或新的生产方法或工艺等研发活动的投入给予财政补贴和税收优惠，包括研发人员的薪资、从第三方获得技术支持和咨询、购买科研设备以及获取专利的费用等。

表 2–7　研发活动激励措施

	财政补助	税收优惠
激励措施	● 补贴研发费用的 25%。 ● 根据项目运行情况和企业规模给予奖金。 ● 最高提供 100 万欧元的现金补助。	企业所得税抵免： ● 本年度发生的研发费用总额的 32.5% 可抵免本年度应缴所得税。 ● 本年度的研发费用总额与之前两年研发的平均费用相比，超出部分的 50% 可以另外抵免企业本年度应缴所得税。该政策的抵免金额最高为 150 万欧元。

行业优惠政策

为吸引外国投资，促进本国企业的发展，葡萄牙政府对投资冶炼、化工、旅游、信息服务、农林牧和养殖、媒体和娱乐、环保、能源、电讯等行业且符合以下条件的企业实施税收减免优惠政策。

表 2–8　行业优惠政策

需要满足的条件	优惠措施
● 投资额不低于 500 万欧元。 ● 投资项目有利于促进就业以及贫困地区的发展。 ● 纳税行为合规。	● 减免 10%~20% 企业所得税。 ● 购买与投资项目直接相关的房产或建筑物，免征房地产交易税。 ● 拥有与投资项目直接相关的房产或建筑物期间，免征房地产税。 ● 免征签署投资合同时应缴纳的印花税。

① 葡萄牙经贸投资促进局 .http://www.portugalglobal.pt.

自由贸易区优惠政策

葡萄牙政府规定，在马德拉自由贸易区投资的企业享有的优惠政策主要有：免征财产转让税；免缴企业注册费；免征地方性税费；较低的增值税；企业所得税优惠政策。

另外，加工型企业如能满足以下条件中的任意两项，即可享受减免 50% 企业所得税的优惠。

- 通过科技创新、新工艺、新产品，为经济现代化作出突出贡献。
- 通过新举措增加产品附加值，促进经济产业多样化。
- 培养高级人力资源。
- 为环境保护作出突出贡献。
- 提供 15 个 5 年期限以上的就业岗位。

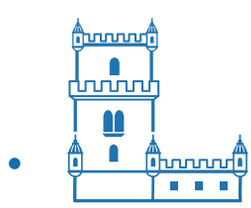
地区鼓励政策

为促进内陆地区的发展，葡萄牙规定，对 Alentejo Central、Alentejo Litoral、Algarve、Alto Alentejo、Alto Minho、Alto Tâmega、Área Metropolitana do Porto、Ave、Baixo Alentejo、Beira Baixa、Beiras e Serra da Estrela、Cávado、Douro、Lezíria do Tejo、Médio Alentejo、Região de Aveiro、Região de Coimbra、Região de Leiria、Região de Viseu Dão Lafões、Tâmega e Sousa 和 Terras de Trás-os-Montes 等 21 个地区进行投资的企业实行专项优惠政策。

表 2-9　地区优惠政策

序号	需要满足的条件	优惠措施
1	已经成立的企业	适用 15% 的企业所得税优惠税率
2	新设立的企业	适用 10% 的企业所得税优惠税率
3	资产折旧	补贴资产折旧费用的 30%（最高为 50 万欧元）
4	永久性工作岗位的社保	补贴社保支出费用的 50%
5	永久使用的建筑或房屋	免除房地产交易税
6	利润不超过 1.5 万欧元的中小微企业	适用 12.5% 的企业所得税优惠税率

注：对于享受企业所得税优惠税率的企业，3 年内减免额上限为 20 万欧元。



第三篇　中国企业对葡萄牙投资

1 中葡经贸合作

中葡经贸关系成熟稳定，双边贸易平稳发展，投资合作不断加深。目前，中国已连续多年是葡萄牙在亚洲最大的贸易伙伴。葡萄牙也是中国对欧投资的重要目的国。

1.1 中葡双边贸易

根据中国海关总署数据显示，2015—2019 年，中葡货物贸易稳定增长。2019 年，双边货物贸易进出口总额为 66.89 亿美元，同比增长 11.5%，比 2015 年增长 53.3%。其中，中国自葡萄牙进口 23.22 亿美元，同比增长 3.3%；中国对葡萄牙出口 43.67 亿美元，同比增长 16.5%。[①]

根据欧盟统计局数据显示，2019 年，中国对葡主要出口商品类别是：机电产品、纺织品及原料、贱金属及制品、化工产品等。其中，机电产品出口额为 13.5 亿美元，占出口总额的 41.0%。主要进口商品类别是：矿产品、纤维素浆和纸张、机电产品、运输设备等。其中，矿产品进口额为 1 亿美元，占进口总额的 14.8%。[②]

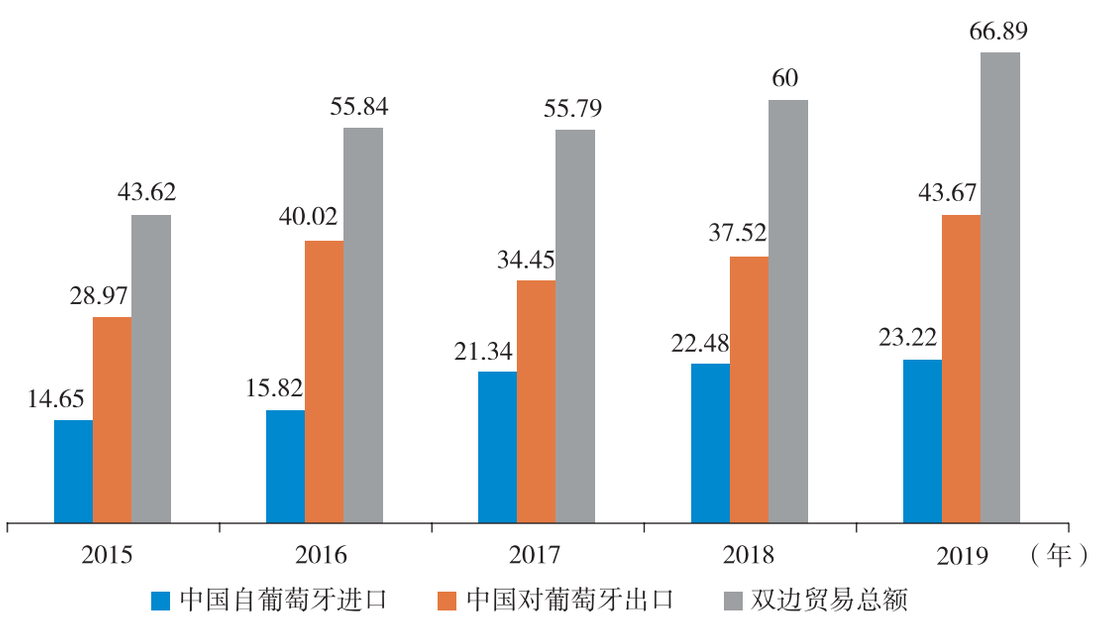


图 3-1 2015—2019 年中葡货物贸易进出口额

① 中国海关总署 . http://www.customs.gov.cn.

② 中国商务部 .《国别数据报告》. https://countryreport.mofcom.gov.cn.

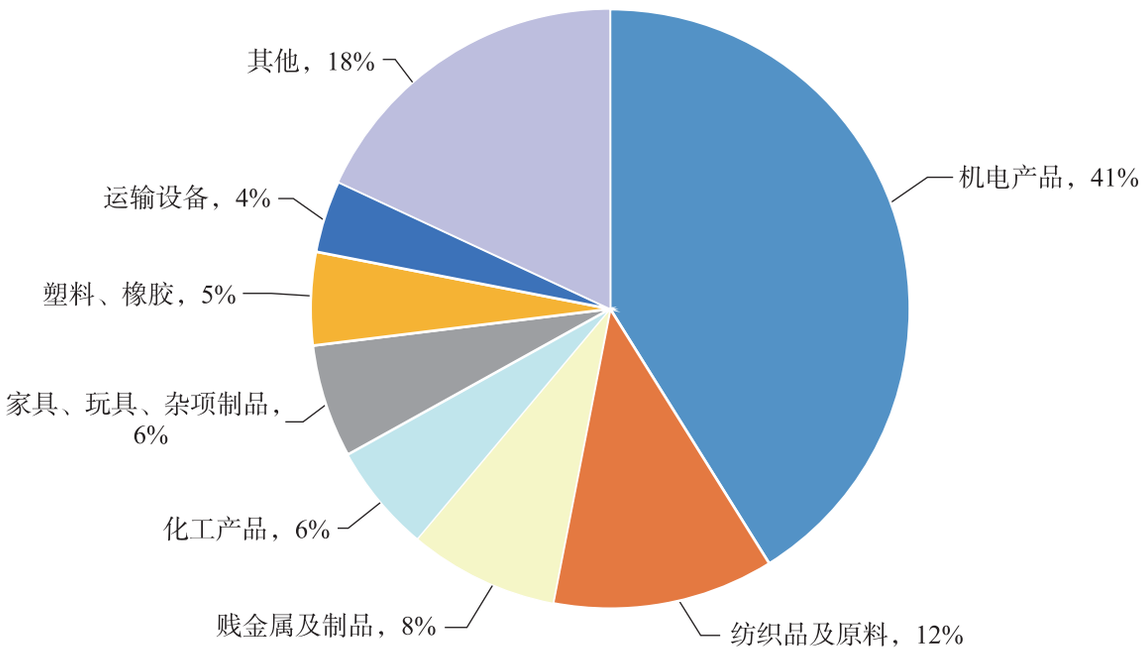


图 3–2　2019 年中国对葡萄牙主要出口商品及占比

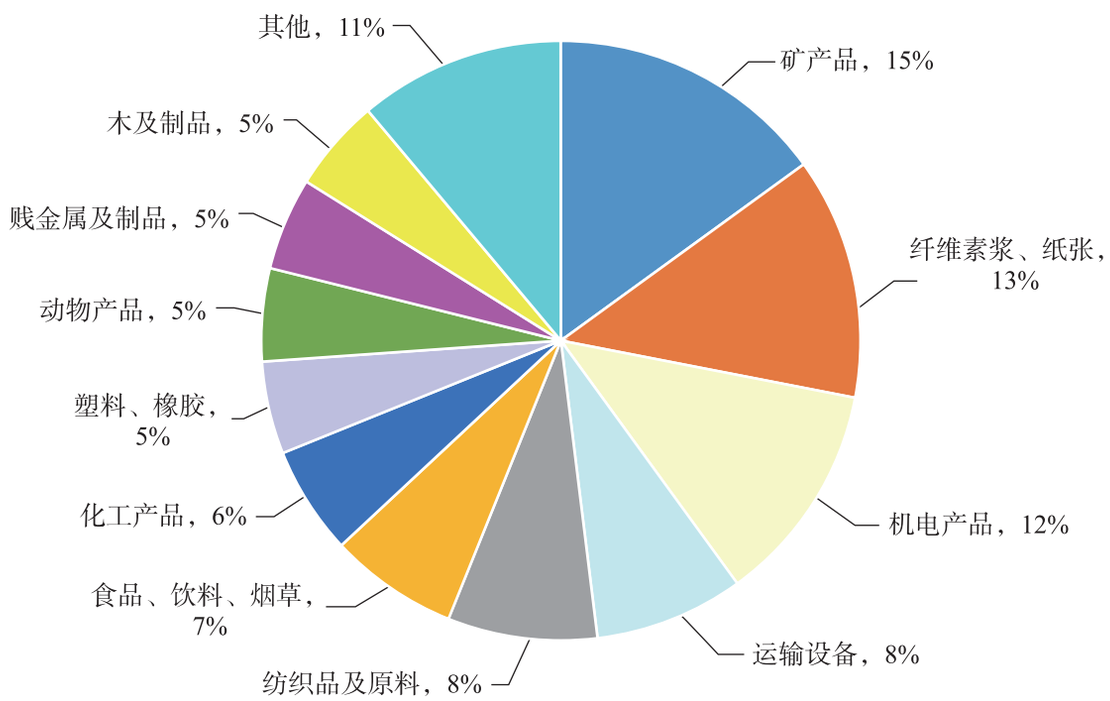


图 3–3　2019 年中国自葡萄牙主要进口商品及占比

1.2 中国对葡萄牙投资概况

根据《2019 年度中国对外直接投资统计公报》，2019 年中国对葡直接投资流量为 1855 万美元，截至 2019 年底中国对葡直接投资存量达到 5857 万美元[①]。

中国企业对葡萄牙的投资涉及电力、能源、水务、金融、保险、水产等领域。

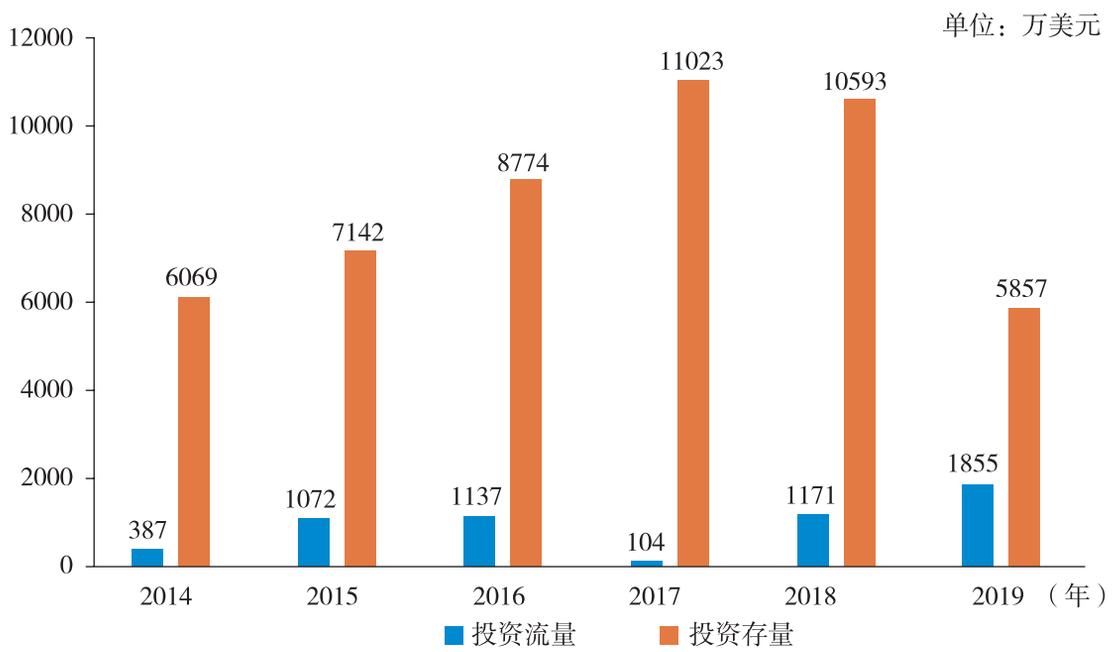


图 3–4　2014—2019 年中国对葡直接投资流量 / 存量情况

表 3–1　中国企业对葡投资主要项目

投资行业	投资案例
电力	● 2011 年，中国长江三峡集团以 26.9 亿欧元收购葡萄牙电力公司 21.35% 股份。
能源	● 2012 年，中国国家电网公司以 3.87 亿欧元收购葡萄牙国家能源网公司 25% 股份。
水务	● 2013 年，北控水务全资收购法国威立雅公司在葡萄牙的供水和污水处理企业（CGEP 公司），并更名为 BE Water。
金融	● 2014 年，中国海通证券公司全资收购葡萄牙圣灵投资银行（BESI）； ● 2016 年，北京贝森资本控股有限公司全资收购葡萄牙 BANIF 投资银行。
保险	● 2014 年，复星集团收购葡萄牙储蓄总行旗下最大保险控股公司 CSS 的 3 家全资附属公司 80% 股权及投票权；2018 年，中国天楹股份有限公司全资收购葡萄牙安盟保险公司（Groupama）。
水产	● 2016 年，中国水产有限公司投资收购葡萄牙 Marfresco 公司 51% 股权。

① 中国商务部、国家统计局、国家外汇管理局 .《2019 年度中国对外直接投资统计公报》。

1.3 中葡经贸合作机制

中葡论坛

“中国—葡语国家经贸合作论坛（澳门）”（以下简称“中葡论坛”）于2003年10月在澳门创立，由中国中央政府（商务部）发起并主办，澳门特区政府承办。该论坛由安哥拉、巴西、佛得角、几内亚比绍、莫桑比克、葡萄牙、圣多美和普林西比、东帝汶等8个葡语国家共同参与，是以经贸促进与发展为主题的非政治性政府间多边经贸合作机制。

中国—葡语国家经贸合作论坛（澳门）常设秘书处辅助办公室

地址	澳门商业大马路澳门财富中心13楼
电话	+853-87913333
传真	+853-28728283
邮箱	edoc@gfce.gov.mo
网址	www.forumchinaplp.org.mo

中葡论坛自成立以来，与会各方政府间合作、贸易、投资、人力资源、农业与渔业、发展援助等领域的合作取得了积极成果。中葡论坛通过发挥澳门联系中国与葡语国家的平台作用，加强中国与葡语国家之间的经贸交流，促进中国内地、澳门和葡语国家的共同发展。

中葡经济合作混委会

根据中葡双方政府于2005年达成的《中葡经济技术合作协定》，两国经贸主管部门建立了经济合作混委会机制来处理两国经贸合作中出现的问题。2018年10月，中葡经济合作混委会第10次会议在北京召开，双方就双边经贸关系、“一带一路”建设、第三方市场合作和中国国际进口博览会等议题交换了意见。

中葡经贸合作协定

中葡双方在共同推进“一带一路”倡议以及投资、税收、第三方市场等具体领域签署了多项经贸合作协定，为推动两国经贸合作提供了有力保障。

表3-2　中葡签署的主要经贸协定（备忘录）

签署时间	协定名称
1998年	《中葡避免双重征税和防止偷漏税协定》
2005年	《中华人民共和国政府和葡萄牙共和国政府关于经济合作协定》
2005年	《中华人民共和国政府和葡萄牙共和国政府鼓励和相互保护投资协定》
2007年	《中华人民共和国商务部和葡萄牙共和国经济和创新部建立双边投资促进工作组的谅解备忘录》

续 表

签署时间	协定名称
2009 年	《中国商务部和葡萄牙经济和创新部关于中小企业合作谅解备忘录》
2012 年	《中华人民共和国科学技术部与葡萄牙教育科学部关于科技创新合作的谅解备忘录》
2014 年	《中华人民共和国科学技术部与葡萄牙共和国教育科学部关于海洋科学领域研究与创新合作的议定书》
2016 年	《关于加强第三方市场合作的谅解备忘录》
2018 年	《中华人民共和国政府与葡萄牙共和国政府关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录》
2019 年	《中华人民共和国外交部和葡萄牙共和国外交部关于建立战略对话的谅解备忘录》

中葡第三方市场合作

2016 年，中葡签署《关于加强第三方市场合作的谅解备忘录》，鼓励和支持两国企业发挥各自优势，面向葡语国家、欧洲、拉美、非洲开展基础设施、能源、交通、农业、卫生等领域的第三方合作。

案例 1

三峡集团和葡萄牙电力公司在第三方市场开展多项合作。葡萄牙电力公司是葡萄牙最大的电力企业，业务遍布全球十几个国家。2011 年，三峡集团购入葡萄牙电力公司 21.35% 的股权。双方合作以来，在联合开发第三方市场不断取得突破，实现了优势互补、互利共赢。目前已获得葡萄牙、波兰、意大利和英国等欧洲国家的多个风电项目。在拉美国家，特别是在巴西市场，双方已开展 Jari、CC、Sao Manoel3 个水电合作项目。

启示

三峡集团战略投资葡萄牙电力公司以来，双方建立了良好的合作关系，利用对方优势，实现资源互补，在合作开发第三方市场上实现了 1+1+1>3 的效果。

1.4 中葡工商界交流与合作

近年来中葡工商界交流来往密切，合作不断深化。其中，中国贸促会于 2014 年、2016 年、2017 年分别与葡萄牙经贸投资促进局、葡中工商会、葡萄牙工商会签署合作谅

解备忘录或合作协议，通过加强与对口机构的友好合作，充分发挥机制作用，帮助双方企业深化对接，进一步挖掘和释放合作潜力，推动双方经贸发展再上新台阶。

葡中工商会[①]

葡中工商会（CCILC）成立于 1978 年，致力于为中葡两国经贸合作搭建交流平台，促进双方经贸往来。共有 300 多家来自不同经济领域的会员单位，主要包括大西洋银行、澳门电力股份有限公司、CSC 投资有限公司、中亚传媒有限公司、鸿运工程有限公司等。

葡中工商会

网址	www.ccilc.pt
地址	Av. Da Liberdade, 227, 3° , 1250-142 Lisboa
电话	+351-21-7934284
传真	+351-21-7934316
邮箱	geral@ccilc.pt

葡中工商会澳门分会

地址	澳门宋玉生广场 263 号中土大厦 20 楼
电话	+853-28727362
传真	+853-28727354
邮箱	ccilcmo@macau.ctm.net

1992 年，葡中工商会成立澳门分会。主要职责是帮助会员企业在葡萄牙和澳门寻找商业伙伴，提供贸易、投资、法律和税务咨询服务，并提供同声传译等服务。

葡萄牙工商会

葡萄牙工商会（AEP）成立于 1849 年，总部设在波尔图，是葡萄牙全国性社团组织。协会致力于为会员企业提供优质服务，如教学和职业培训、法律和税务咨询、质量与环境检测等，维护企业利益，提升企业竞争力。

葡萄牙工商会

地址	Av. Dr. António Macedo, 4450-617 Leça da Palmeira
电话	+351-22-9981500
传真	+351-22-9981616
网址	www.aeportugal.pt

葡萄牙中资企业协会

葡萄牙中资企业协会于 2016 年注册成立，会员企业主要有：中国银行、中国工商银行、国家开发银行、中国国家电网、三峡集团、北控水务、华为、中兴通讯、复兴集团、亿凯迪集团、老房子餐饮集团等。在葡业务涵盖电力、金融、银行、保险、医疗、IT 通信、工程施工、餐饮等领域。

① 中国驻葡萄牙大使馆 .www.pt.china-embassy.org.

葡萄牙中资企业协会秘书处	
地址	Rua Duque de Palmeda, No.35, 35A e 37 1250-097, Lisboa
邮箱	liu.da@icbcportugal.pt

葡萄牙汽车协会	
网址	www.acap.pt
电话	+351-22-5091053
地址	Av.Torre de Bel é m, 29 1400-342 Lisboa

葡萄牙中华总商会

葡萄牙中华总商会于 1997 年在里斯本成立，下设中餐业协会、百货业协会和 Madeira 海岛分会 3 个分会。商会致力于维护华商在葡萄牙正当的合法权益，促进中葡经贸往来，主要开展税务讲座、文化推广、技能培训、商贸交流等活动。

葡萄牙中华总商会	
地址	Rua Calcada do Rio, 53, Lj1-L2 Alges, 1495 Lisboa
电话	+351-21-4121696
传真	+351-21-4667714
邮箱	mhchoi@estoril-sol.com

葡萄牙工业协会

葡萄牙工业协会（AIP）成立于 1837 年 1 月，是全国性的非营利组织，也是葡萄牙最大的商业协会之一。协会目标是促进成员在技术、经济、商业、文化和社会领域发展，提高会员企业竞争力。除为会员企业提供服务外，协会也为葡萄牙工业相关部门提供发展建议。

葡萄牙工业协会	
网址	www.aip.pt
电话	+351-21-3601110
地址	Praca das Indistrias-1300-307 Lisboa

葡萄牙汽车协会

葡萄牙汽车协会（ACAP）于 1910 年在里斯本成立，并于 1914 年举办了葡萄牙首次车展。协会主要职能是为会员企业提供管理咨询、职业培训以及技术服务等。

葡萄牙软木协会

葡萄牙软木协会（APCOR）成立于 1956 年，总部位于葡萄牙北部亚威罗区（Aveiro）的 Santa Maria de Lamas。协会成员主要是生产、销售和出口软木产品的公司。目前协

会有 270 个成员，包含了葡萄牙本国大约 80% 的软木生产商和 85% 的软木出口商。

葡萄牙软木协会

网址	www.realcork.org
电话	+351−22−7474040
地址	Avenida Comendador Henrique Amorim, Nº. 580 P −4536−904 Santa Maria de Lamas

2　对葡投资形式

2.1 设立实体

设立实体形式

企业可以通过成立新公司、设立分公司或者并购葡萄牙当地企业的方式进入葡萄牙市场。根据葡萄牙《公司法》规定，外商在葡萄牙设立实体类别主要包括股份有限公司、有限责任公司、代表处、分公司。

股份有限公司 (JSCs)。股份有限公司创始人股东人数一般不少于 5 人，如葡萄牙政府持股，股东人数最少可以为 2 人。最低注册资本为 50000 欧元。某些特殊经济领域例如信贷及金融机构，按照法律相关要求，最低注册资本应高于 50000 欧元。

有限责任公司 (LLCs)。有限责任公司创始股东人数一般不少于 2 人，葡萄牙《公司法》规定可以开设仅有一名股东的独资有限责任公司。有限责任公司最低注册资本为 5000 欧元，且期间的注册资金也不得低于此金额。某些特殊经济领域例如信贷及金融机构，按照法律相关要求，最低注册资本应高于 5000 欧元。

代表处。外国公司可以在葡萄牙设立代表处，代表处不具有独立法人资格，不能够从事任何商业活动，仅可以在葡萄牙开展商业推广活动。

分公司。外国公司在葡萄牙设立分公司，母公司必须指定一名葡萄牙或外国公民全权代表葡萄牙分公司，并通过授权委托书对分公司代表的权利和义务进行限定。分公司不具备独立法人资格，其所有活动都是由被授权人以母公司的名义开展。分公司在法院注册处登记注册后即可开展商业活动。

设立实体具体流程

葡萄牙注册与公证局是企业注册主管部门。在葡萄牙注册企业有 3 种方式：“一站式”注册、常规注册以及在线注册。

“一站式”注册。[①]自 2005 年起，葡萄牙陆续在全国 11 个城市设立了“一站式”企业注册中心（CFE），“一站式”办理企业注册全部手续。该中心提供各类公司章程样本以及企业名称目录库供申请人当场挑选。涉及企业注册的机构，包括工商、税务、社保、银行等都在中心设立柜台，大大提高了办事效率。“一站式”注册流程如图 3-5 所示。

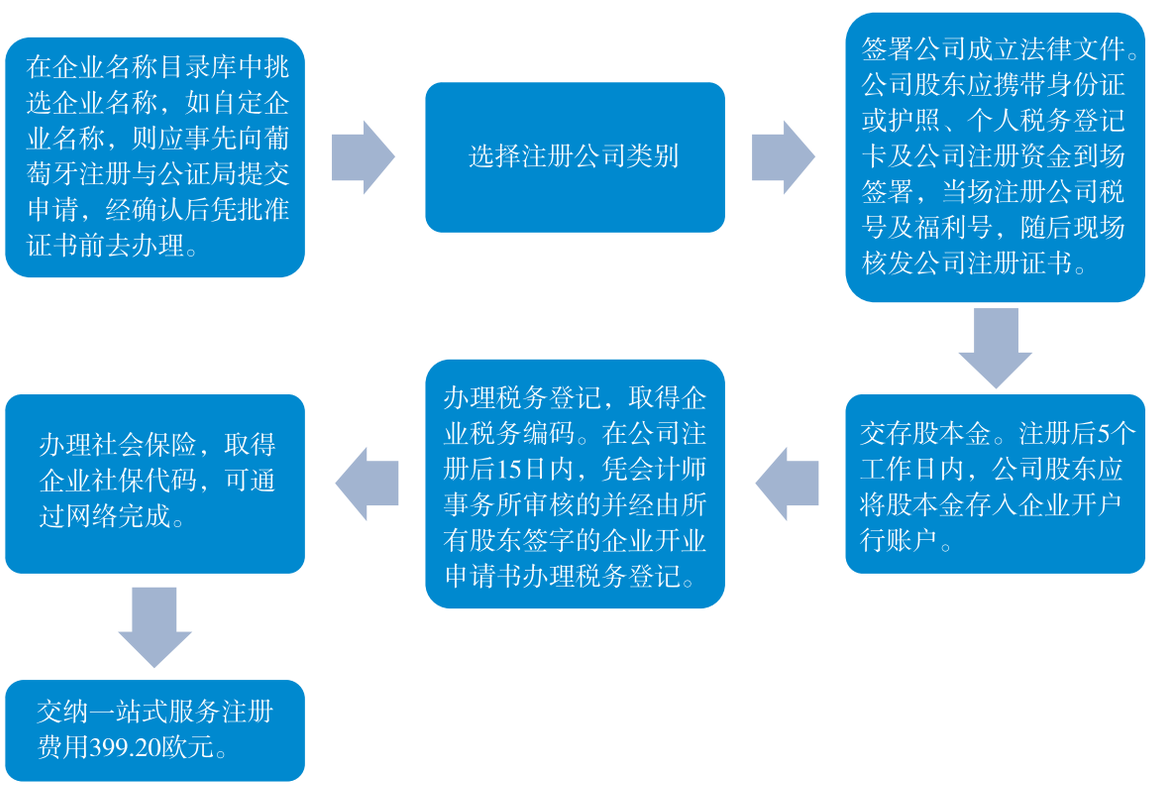


图 3-5　企业“一站式”注册流程

常规注册。如果企业自行选择企业名称、制定企业章程，则需要葡萄牙注册与公证局事先予以核准，并加以公证。其他流程与“一站式”注册相同，注册费用为 455.2 欧元。

在线注册。2006 年葡萄牙推出在线注册服务。申请人可直接通过互联网申请注册某些类型的企业，包括一些非商业实体如协会、基金会、公共机构等。但前提条件是申请人必须拥有数字身份识别码和验证码。

在线注册的网址：www.empresaonline.pt。

① 瑞丰德永会计师事务所 . http://www.rf.hk.

葡萄牙注册与公证局

网址	www.dgrn.mj.pt
地址	Av.D.Joao ll, n 1.8.01D,Edificio H, Campus de Justica de Lisboa, Apartado 8295, 1803-001 Lisboa
电话	+351-21-7985500
传真	+351-21-7817693

葡萄牙企业注册中心 (CFE)

地址	Av. Columbano Bordalo Pinheiro, 861099 - 063 Lisboa
电话	+351-21-7232300
传真	+351-21-7232323
邮箱	cfelisboal@iapmei.pt

企业注销

在葡萄牙注销企业一般需要 3 个月时间。企业可以直接在线上申请注销企业，注销网址为 www.empresaonline.pt。企业申报注销，需要企业所有股东签署解散协议，并在 15 天内向葡萄牙海关和税务局提交企业状态变更申请。并在接下来的 10 天内向社会保障办公室报告企业状态变更状况。

2.2 兼并收购

在葡萄牙，常见的收购方式有股份交易、资产交易、企业转让以及合并。企业可根据被收购的企业类型、自身的融资能力、交易的目的、风险和潜在负债、目标公司的财务状况等采用合适的收购方式。

葡萄牙竞争管理局（Portuguese Competition Authority，网址：www.concorrencia.pt）对葡萄牙境内的企业间兼并收购行为进行监管。并购年营业额超过 1.5 亿欧元的葡萄牙企业或并购后会使企业市场份额超过 30%，都需要提前获得葡萄牙竞争管理局的批准。

相关法规

作为欧盟成员国，葡萄牙参照欧盟统一规定。欧盟理事会 (EC) 第 139/2004 号《欧共体并购条例》中关于控制企业集中的规定要求：并购或兼并全球范围内营业额超过 50 亿欧元或者在欧盟范围内的营业总额超过 2.5 亿欧元的企业，需要提请欧盟委员会批准。[①]

葡萄牙本国目前没有关于并购交易的专项立法，但对于可能给葡萄牙社会秩序、安全、公共健康造成影响的并购交易，如国防、化工、电信、铁路、航空运输等需要葡萄牙政府批准。[②]

① 关于控制企业集中第 139/2004 法规 .Council Regulation (EC) No.139/2004 on the control of concentrations between undertakings. https://europa.eu.

② 全球贸易网 . https://www.globaltrade.net.

案例 2

中国海通证券公司全资收购葡萄牙圣灵投资银行（BESI）。2014 年，中国海通证券公司（以下简称“海通”）以 3.79 亿欧元全资收购了 NOVO Banco S.A. 旗下葡萄牙圣灵投资银行（BESI）的全部股份。BESI 是一家拥有超过 25 年投资银行经验的投行，主要业务涉及咨询、企业融资、股权、固定收益及结构性融资服务等。在全球 15 个国家拥有营业网点。葡萄牙 NOVO Banco S.A. 也通过此项交易，将其资本充足率提高到 9.7%，比葡萄牙中央银行规定的最低限额高出 2.7 个百分点。海通在收购后，也可进一步实现其全球化战略。

启示

对葡萄牙 NOVO Banco S.A. 而言，出售 BESI 可以为企业集团其余业务提供较充足资本。对海通来说，收购完成后，海通借助 BESI 的多国营业网点，为其提升国际市场竞争力，加快国际化战略布局打下坚实基础。

特别提示

- 由于葡萄牙当地文化的独特性以及与中国商业环境差异性较大，中国企业在并购葡萄牙企业后通常不会对其进行大规模组织变革，而是在保留当地企业原有组织结构的基础上进行战略整合。
- 为防范风险，企业在实施并购前应委托专业律所、会计师事务所等对目标公司的资产和负债情况、经营、财务情况、法律关系以及目标企业的发展机会与潜在风险进行充分的尽职调查。

2.3 联合研发

近年来，中葡政府间科技合作不断深化。2012 年中葡两国科技部门签署《关于科技创新合作的谅解备忘录》，旨在推动两国科技创新发展。2019 年 7 月，中葡科技合作联委会第 9 次会议在里斯本召开，双方就在能源、材料、空间、海洋、电子信息、人工智能、气候变化等领域的深化合作进行了交流。

目前，双方通过共建实验室、研发中心和示范基地以及建立跨国产学研联盟等方式开展科技合作，涉及先进材料、生物医药、可再生能源、航天海洋等领域，成果丰硕。

表 3–3　中葡部分联合研发项目简介

时间	项目名称	合作方	主要研发领域
2013 年	中国—葡萄牙先进材料联合创新中心[①]	中葡政府	以先进材料为主，成立生物医用材料与器件、纳米技术与材料、能源材料、环境材料四大创新研究基地和转移孵化基地。
2013 年	葡萄牙研发中心[②]	国家电网公司中国电力科学院与葡萄牙国家能源网公司	可再生能源关键技术；未来智能变电站平台关键技术；规模化储能关键技术。
2016 年	浙江—葡萄牙产业联合研发计划[③]	浙江省科学技术厅、葡萄牙中部大区政府（CCDRC）	为双方企业在先进材料科学与技术、海洋科学与技术、生物医药科学与技术等领域开展联合研发提供资金支持。
2017 年	“STARlab”微型卫星实验室[④]	葡萄牙科技基金会、Tekever 公司、工程产品研制与研发中心、中科院海洋研究所和中科院微小卫星创新研究院。	研究“陆地卫星传感器”和“海洋探测传感器”，主要应用在农业和海洋监测领域。

3　投资目标行业

中国企业赴葡萄牙开展投资项目，可以优先考虑海洋经济开发、矿业、可再生能源、汽车、软木加工、模具等行业。

3.1 海洋经济开发

行业概况

作为沿海国家，葡萄牙所覆盖的领海、专属经济区和大陆架，蕴藏着丰富的生物、遗传、矿产和能量资源。悠久的航海历史使得葡萄牙拥有丰富的航海和海洋开发经验。加上国家政治环境安全稳定，航运基础设施建设较为发达，使其成为世界港口和海事领域标杆国家之一。[⑤]

近年来，葡萄牙政府致力于发展海洋经济。具体包括：海洋旅游、海洋生物开发、

① 中国政府网 . https://www.gov.cn.
② 人民网 . https://www.people.com.cn.
③ 浙江省科学技术厅 . http://kjt.zj.gov.cn.
④ 欧洲时报 . https://www.oushinet.com.
⑤ 联合国官网 . https://www.un.org.

海洋石油天然气、港口服务、造船修理、海运业等六大类。截至2018年，葡萄牙海洋经济业营业收入为198.22亿欧元，增加值为57.10亿欧元，毛利润率13%，占GDP比重3.4%。

表3-4　2018年葡萄牙六大类海洋经济业营业收入情况

单位：百万欧元

行业名称	营业收入	增加值
海洋生物开发	4079.1	761.6
海洋石油天然气	4.1	1.6
港口服务	754.3	333.1
造船修船	433.2	133.5
海洋运输	459.2	82.8
海洋旅游	14091.9	4456.5

投资潜力

增长快速。葡萄牙是欧盟中海洋经济业发展速度最快的国家之一。2009—2018年，葡萄牙海洋经济业营业收入增幅达到65%，从120.43亿欧元增加到198.22亿欧元。预计2020年，海洋经济行业增加值占GDP比重将达到6%。

效益显著。葡萄牙海洋经济业发展重点是海洋旅游、海洋生物开发、港口服务。2018年，葡萄牙海洋旅游业营业收入超过140亿欧元；海洋生物开发业营业收入也超过40亿欧元。海洋旅游业中海洋住宿营业收入达到46.974亿欧元，海洋旅游交通营业收入达到42.539亿欧元。海洋生物开发业中捕鱼营业收入达到4.242亿欧元，渔业加工营业收入13.17亿欧元，渔业销售营业收为23.379亿欧元。行业发展势头良好，后劲十足。[①]

3.2 矿业

行业概况

葡萄牙矿产资源较丰富，已探明拥有储量的金属类矿产主要有锌、钨、铅、锡等。2017年，葡萄牙锌产值为1.27亿欧元，钨产值为1566万欧元，铅产值为855万欧元，锡产值为149.5万欧元。非金属类矿产也较为丰富，主要有大理石、石灰石、花岗石、板岩、页岩、铺路石、砂砾石、黏土和高岭土。2018年，葡萄牙对中国出口大理石5347万欧元；出口花岗石499万欧元。

矿业管理政策

葡萄牙第54/2015号法律规定了地质资源开发开采的一般法律框架。《第88/90号矿床法》对矿床管理进行了相关规定。根据规定，金、铜、银、放射性物质、贵重和半贵重的岩石、磷酸盐、黄铁矿、石英以及水电矿产和地热资源等所有矿床和矿藏为国家所有。其余岩石或其他矿物可以私有。出于公共利益，葡萄牙政府享有开采矿床或购买从矿山获得的产品的优先权。

葡萄牙允许私人拥有矿物权见表3-5。

① 欧盟.2020 Blue Economy Report. https://ec.europa.eu.

表 3–5　葡萄牙允许私人拥有的矿物权[①]

	矿物权名称	简介
1	初步评估权	通过资料分析、矿物取样等手段开展有关特许地区地质特征研究的权力。
2	实验开发权	如果特许公司不具备开采特许区内矿物的资格，则需要获取实验开发权来对矿区内矿物进行开发。
3	采矿权及采矿权转让租赁权	任何相关实体都可以向葡萄牙能源与地质总局（DGEG）提交葡萄牙采矿权的申请。获得主管当局授权后，可全部或部分转让或租赁采矿权。

投资潜力

中国企业到葡萄牙开展矿业产业投资前景广阔。首先，葡萄牙矿产资源丰富，且矿产种类众多。其次，葡萄牙对于外资进入矿产行业没有投资限制，且适用政府统一的税收优惠政策。

特别提示

葡萄牙矿产资源所在地通常处于偏远地区，因此矿业公司对基础设施的运输承载力具有较大依赖性。葡萄牙的铁路和港口基础设施运力安排各不相同。因此，矿业公司需根据自身实际情况，分别与铁路和港口签订协议，保证矿业公司铁路和港口运力充足。

3.3 可再生能源

行业概况

截至 2018 年底，葡萄牙电网总装机容量 29842 兆瓦，其中，可再生能源装机容量 23323 兆瓦，占比 78.2%。可再生能源发电量占比从 2008 年的 34% 提高到了 2018 年的 64%，增幅居全球前列。风电、太阳能发电、热电（生物质能、地热能等）装机容量分别达到 5477 兆瓦、658 兆瓦、965 兆瓦，分别比 2008 年增长 79%、961% 和 50%。[②]中国国家

① Abreu Advogados 律所网站 . https://www.abreuadvogados.com.
② 国际电力网 . https://power.in-en.com.

电网有限公司、中国长江三峡集团都先后与葡萄牙企业签署合作协议，拓展可再生能源领域合作。[①]

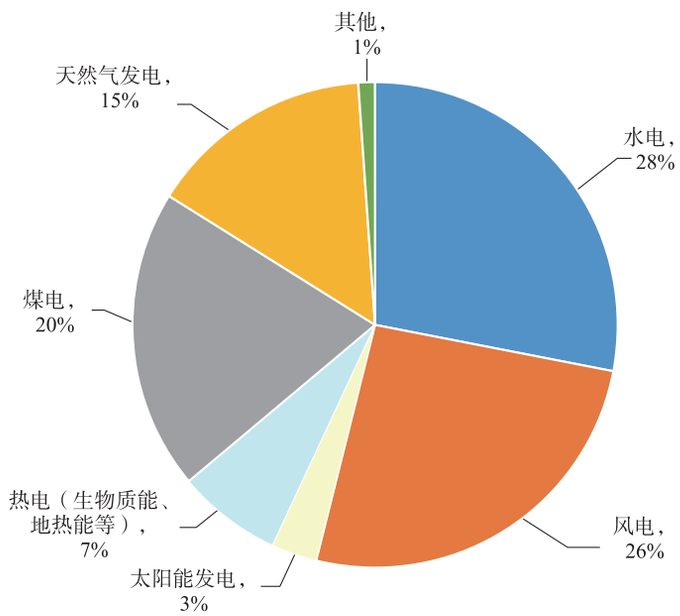


图 3-6　2018 年葡萄牙不同能源发电量构成情况

投资潜力

发展前景广阔。可再生能源产业是葡萄牙政府规划的未来战略性行业。葡萄牙计划 2030 年实现可再生能源电力占比超过 80% 的目标。为此，葡萄牙 2020 年公布了国家氢能战略，将投资 70 亿欧元发展氢储能和氢能发电；在 2023 年全面关闭火力电站，实现脱碳。

环保可持续。随着葡萄牙民众环保意识的增强，发展可再生能源产业已成为共识。可再生能源的发展将推动葡萄牙能源结构的进一步转型，从而降低能源消耗成本，实现环保可持续。

3.4 汽车业

行业概况

汽车是葡萄牙支柱产业之一，汽车及零部件总产值占全国 GDP 的 7% 左右。根据葡萄牙国家统计局数据，2018 年葡萄牙汽车总产量为 29.4 万辆，同比增长 67.7%，其中乘用车 23.4 万辆，商用车 6 万辆。[②]葡萄牙汽车总产量的 95% 以上用于出口，主要销往欧盟国家。

目前，葡萄牙共有 5 家汽车装配厂，以及 160 余家汽车零部件配套厂。境内知名汽车品牌制造厂数量较多，如大众、通用、标志雪铁龙、丰田、三菱等。

投资潜力

政策支持。葡萄牙与欧盟委员会合作的“葡萄牙 2020”项目中重点关注发展汽车产业，特别是加快研发新能源汽车，同时葡萄牙政府也积极加速本国汽车供应链重构，实现汽车行业硬件、软件、服务的全面升级。[②]

高素质人才。大部分葡萄牙人掌握英语等多门外语，且人才科学素养和技术水平高于欧洲平均水平，工科毕业生人数位居欧洲第二，高素质人才较多，创新能力较强。

① 中国政府网 . http://www.gov.cn.
② 葡萄牙国家统计局 . https://www.ine.pt.
② 中国贸易新闻网 . http://www.chinatradenews.com.cn.

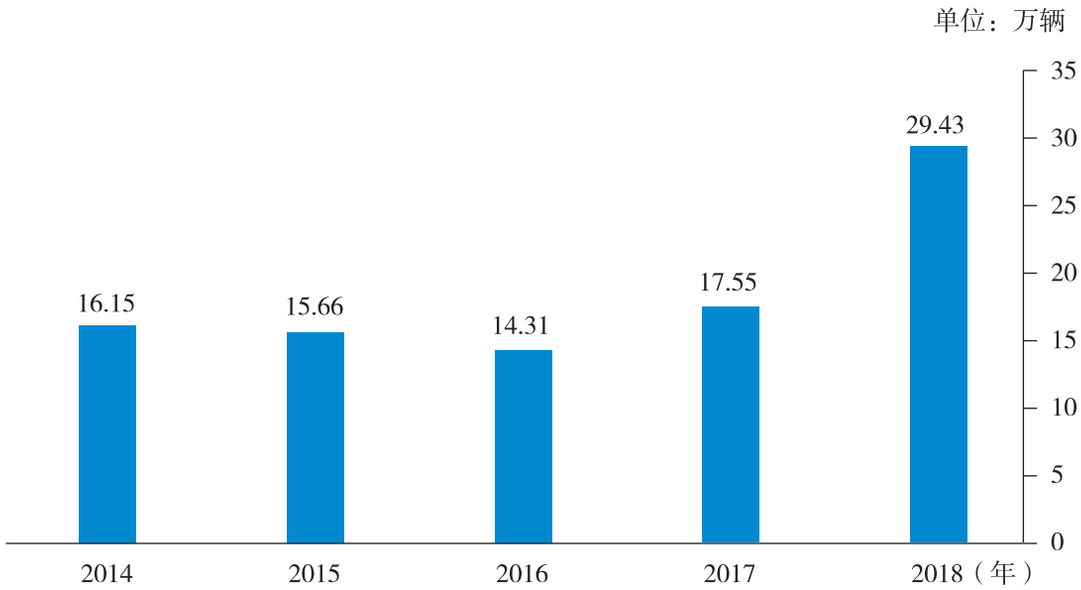


图 3-7　2014—2018 年葡萄牙汽车产量

供应链完善。目前，众多国际知名汽车零部件供应商都在葡萄牙设立了生产工厂，如伟世通（Visteon）、博世（Bosch）、德尔福（Delphi）等。葡萄牙本国也拥有知名的汽车复合材料供应商 Inapal 和汽车皮革供应商 Coindu 等。供应链厂商的聚集可助力汽车企业提升整车性能。

3.5 软木加工业

行业概况

软木是栓皮栎的树皮，是纯天然的原材料，葡萄牙平均每年的软木生产量超10万吨。作为世界上最大的软木产品出口国，葡萄牙拥有 63% 的全球市场份额，相当于 9.37 亿欧元，因此葡萄牙也被誉为“软木王国”。根据葡萄牙《国家战略参考框架》（NSRF）显示，2007—2014 年，葡萄牙共有 187 个软木项目获批，投资总计 1.46 亿欧元。[①]

投资潜力

资源丰富。葡萄牙森林拥有全球最大的栓皮栎林。栓皮栎林覆盖面积 73.6 万公顷，占葡萄牙本国森林面积的 23%，占全球栓皮栎林总面积的 34%。[②]

技术领先。葡萄牙拥有多年软木采集、加工、设计历史，专业人才众多，积累了丰富的研究成果和技术储备。过去 10 年，葡萄牙在软木方面的研发投入超过 5 亿欧元。

① 葡萄牙软木协会 .www.realcork.org.
② 联合国粮食及农业组织 . http://www.fao.org.

应用广泛。除了传统的软木塞领域，软木还被广泛应用于交通运输、运动器械、时尚用品、装饰陈设以及建筑材料等不同的生活场景中，市场前景广阔。

表 3-6　葡萄牙软木应用场景示例

应用领域	具体场景
交通运输	西门子在波兰推出全新轻轨 Inspiro，内部采用创新型软木车厢地板，使车厢重量比以前的型号减轻了 30%。
建筑材料	2010 年，中国上海世博会葡萄牙馆的外墙均由纯膨胀软木板搭建而成。
装饰陈设	BlackCork 是葡萄牙当代家具设计品牌，许多产品均采用软木制成。
时尚用品	加拿大设计师 Michelle Lowe Holder 在名为 Elisabeth Collection Cuff 的部分作品中，使用软木作为原料，特别是项链。
运动器械	铺设在比利时、荷兰、德国和加拿大的国际足联认证的软木草坪。

特别提示

欧洲软木联合会（C.E.Liège）与欧洲林业委员会对 100% 纯天然的优质软木原材料提供具有权威性的软木标识。中国企业赴葡萄牙开展软木行业投资，应尽可能申请该标识，提升软木产品竞争力。

3.6 模具

行业概况

葡萄牙模具工业在世界排名中位列第 10，其中注塑模具位居世界第 6 位。2017 年，葡萄牙出口模具占总产量的 85%，价值 6.75 亿欧元。[①]葡萄牙模具产品以注塑模具为主，模具业的主要用户是汽车制造商，几乎全球主要的汽车企业，如奔驰、宝马、大众、丰田、福特、通用等均为葡萄牙模具企业的客户。

葡萄牙模具制造具有明显的产业聚集特征。60% 的企业位于中部的 Marinha Grande，20% 位于北部靠近波尔图的 Oliveirade Azeméis。2011 年，中国武汉重冶机械成套设备集团在葡萄牙阿泽梅斯市设厂，投资先进模具加工。

① 模具企业 . https://rectimold.pt.

投资潜力

首先，随着模具产业价值链不断拓宽，应用场景日益丰富，市场对模具需求稳步提升，但全球模具专业化生产供不应求，市场潜力巨大；其次，葡萄牙模具产业发展历史长久，生产流程科技化水平较高，员工综合技术素质较强，具有较强的竞争优势。

4　投资建议与典型案例

4.1 投资建议

综合考虑市场规模和基础设施实际，做好投资决策和规划

葡萄牙经济总量偏小，市场规模有限。同时，基础设施布局不均衡，西部交通基础设施比较完善，东部特别是部分矿产资源丰富的偏远地区交通基础设施尚有差距。[②]因此，中国企业去葡萄牙投资要充分考虑市场规模和基础设施实际，科学规划投资布局，提高投资决策的科学性。

妥善处理当地关系，展现企业良好形象

葡萄牙工会组织比较活跃，影响力较大。中国企业在葡萄牙投资，要处理好与工会的关系，与葡萄牙相关政府机构保持良好联系，尊重当地社会文化，与企业所在社区保持良好互动，多渠道促进当地居民对企业的了解，展现良好的企业形象。

尽早建立企业应急保障和风险防范体系

据葡萄牙就业与劳动局数据显示，2018年，葡萄牙共发生733次罢工或维权抗议活动。一旦发生罢工或维权抗议活动，会对企业日常运营会产生较大影响。因此，中国企业在葡萄牙投资，应建立应急保障和风险防范体系，把企业风险降到最低，保障企业在特殊时期也能有效运营。

4.2 典型案例

案例 3

中国三峡集团收购葡萄牙国家电力公司

2011 年 12 月，中国长江三峡集团公司（以下简称“三峡集团”）抓住葡萄牙政

① 国际铁路联合会 .《葡萄牙交通与基础设施战略规划（2014—2020）》. https://www.uic.org.

标方式，投资 26.9 亿欧元，收购了葡电 21.35% 股权，成为其第一大股东。投资葡电后，三峡集团积极参与葡电公司管理，采取有效措施减轻欧债危机带来的影响，并与葡萄牙政府保持良好沟通，主动应对能源政策变化。

启示

选择战略协同、优势互补的目标公司。葡电拥有广泛的国际业务网络和平台，业务遍布欧洲和美洲；三峡集团的业务主要在亚洲和非洲，双方均以清洁能源为发展重点，战略协同、区域互补。同时，葡电的管理团队优秀，公司治理规范，市场开拓能力、风险控制能力强、国际化经营水平高；三峡集团水电开发技术能力强、资金实力雄厚，双方能够实现资源协同优势互补。

把握发展战略，实现属地化管理。在对葡电的管理中，三峡集团没有大规模更换管理层，也未直接派高管参与日常经营，而是派出股东代表参与董事会治理，制定公司商业计划，把握葡电发展方向和风险控制，并与葡萄牙政府协商，聘请葡萄牙前财政部长担任葡电董事会主席。在日常经营管理中，建立三峡—葡电合作指导委员会工作机制，由三峡和葡电 CEO 联合主持，每年召开两次指导委员会工作会议，协商重大管理事项，充分发挥把方向、控风险作用。

积极履行社会责任，树立良好中国企业形象。通过开展一系列社会公益项目如捐赠医疗物资设备、设立奖学金等，扩大了三峡集团的知名度，为其在葡萄牙以及欧洲市场长期耕耘奠定了基础。

案例 4

复星集团连续收购 CSS、ESS、Millennium BCP 等多家企业

复星国际有限公司（以下简称“复星集团”）成立于 1992 年，是一个以健康、快乐、富足三大产业板块为主的创新驱动型家庭消费产业集团。借助跨境投资和并购，复星集团走出了一条独特的产业发展之路，如今在全球已经控股或参股了超过 30 个国际品牌。

（1）2014 年 1 月 9 日，复星集团斥资 10 亿欧元购入 Caixa Seguros Saúde（以下简称"CSS"） 80% 的股份。CSS 是葡萄牙最大的保险集团，占据葡萄牙保险市场将近 30% 的份额。而该笔交易也被英国专业财经杂志 *World Finance* 评为“2014 年度最佳私有化交易”。通过收购 CSS，复星集团获得了 CSS 旗下子公司 Fidelidade 的控制权。

（2）2014 年 10 月 16 日，复星集团通过 Fidelidade 收购了葡萄牙医疗保健服务商 Espírito Santo Saúde–SGPS（以下简称“ESS”）96.07% 的股份，总计交易金额约 4.6 亿欧元。ESS 为葡最大私营医院集团之一，拥有多家医院、诊所和养老机构。

（3）2016 年 11 月 20 日，复星集团以 1.75 亿欧元收购了葡萄牙最大的上市银行——千禧商业银行 (Millennium BCP) 16.7% 股份，成为其最大股东。

启示

抓住历史机遇，把握市场趋势。受欧债危机影响，2010 年后葡萄牙市场出现了大量价值错配的投资机会，CSS 大量优质资产价格下跌，业务面临大幅萎缩。复星集团以敏锐的洞察力捕捉到欧洲经济复苏的良好势头，在系统市场考察后发现了投资 CSS 的价值，抓住机遇及时收购了该企业。

利用被并购资源，追求协同效应。复星集团在收购成功后积极利用被收购企业的资源能力，形成复星集团以及被并购企业之间的有效协同，寻求共同发展。复星集团获得 Fidelidade 控制权后，又进一步通过 Fidelidade 收购了 ESS。复星集团对 ESS 的成功收购，提高了复星集团健康保险业务在价格制定和成本控制上的议价能力。同时，也为 ESS、Fidelidade 继续巩固和加强各自的市场领先地位形成了强有力的支持。

做好尽职调查，克服信息不对称。中国企业在海外进行并购时面临的主要障碍之一就是信息不对称。复星集团通过细致的尽职调查了解被收购方，力求做到知己知彼。在收购 CSS 初期，复星集团仅基于 CSS 公开披露的消息进行了初步的调查。签署保密协议后，为确保在有限时间内充分了解被并购方，复星集团聘请了多家会计事务所、律师事务所等第三方机构对 CSS 进行详尽的商务、财务、法律、人力资源等调查分析，掌握了 CSS 公司的全面情况。



第四篇　中国企业融资

1 葡萄牙金融市场概况

葡萄牙金融市场主要由银行市场、证券市场和保险市场 3 部分组成。受国际金融危机和欧债危机的影响，葡萄牙国债收益率上升，融资成本偏高。后得益于国际救助和内部改革，葡萄牙金融环境持续改善，但发展较为缓慢。

表 4–1 葡萄牙主要金融机构

中央银行		
葡萄牙中央银行		
商业银行		
葡萄牙储蓄总行	圣精银行	葡萄牙投资银行
农业互助信用总社	丰沙尔国际银行	葡萄牙千禧商业银行
外资银行		
西班牙 Totta 银行	西班牙 Popular 银行	西班牙 BBVA 银行
阿根廷银行	德意志银行	欧洲农业银行
巴西伊塔乌欧洲银行		
中资银行		
中国银行里斯本分行	中国工商银行里斯本代表处	
保险公司		
忠诚保险	BPI 人寿及养老保险	西部保险
安联保险	GNB 保险	
证券交易所		
里斯本证券交易所		
金融监管机构		
葡萄牙中央银行	葡萄牙证券市场委员会	

1.1 银行体系

葡萄牙的银行体系主要由中央银行、本土商业银行、外资银行构成。本土商业银行大部分为混业经营，业务涵盖银行、证券、保险、融资租赁等。

中央银行

葡萄牙中央银行（Banco de Portugal）成立于1846年，是欧洲中央银行系统的组成部分。其主要职能管理国家的外汇资产，为政府提供经济和金融方面的政策性建议，监管国内信用机构和金融公司等。

葡萄牙中央银行

地址	R. do Com é rcio, 148 (1100–150 Lisboa)
电话	+351–21–3130000
传真	+351–21–3464843
网址	www.bportugal.pt

本土商业银行

葡萄牙主要本土商业银行包括葡萄牙储蓄总行、圣精银行、葡萄牙投资银行、农业互助信用总社、丰沙尔国际银行和葡萄牙千禧商业银行。

表4–2　葡萄牙主要本土商业银行一览表

银行名称	简介	联系方式
葡萄牙储蓄总行（Caixa Geral de Dep ó sitos，CGD）	该行是葡萄牙最大的金融集团，在葡萄牙拥有721家分行，客户大约400万，资产总额超过1000亿欧元。 该行在葡萄牙吸纳存款占整体市场的28%、贷款占22%。	地址：Av. João XXI, 63 1000–300 LISBOA PORTUGAL 电话：+351–21–7953000 传真：+351–21–7905050 邮箱：cgd@cgd.pt 网址：www.cgd.pt
圣精银行（Banco Espirito Santo，BES）	该行成立于1920年，是葡萄牙三大金融机构之一，客户超过160万，在17个国家设有营业机构。圣精银行致力于建立一个综合性的金融集团，已经控股多家银行和公司。 目前，在西班牙开办了一家拥有27个分支网络的全资子银行——Banco Esp í rito Santo S.A.。	地址：Av. da Liberdade, 195 1250–142 Liboa 电话：+351–21–3501000 传真：+351–21–8557698 邮箱：info@bes.pt

续 表

银行名称	简介	联系方式
葡萄牙投资银行（Banco Portugu ê s de Investimento，BPI）	由 Banco Fonsecas & Burnay、Banco Borges & Irmão 和 the Banco de Fomento e Exterior 三家银行于 1998 年 5 月合并而成。主要业务部门有：住房部门、汽车部门、Globa 信用卡部门。	地址：Rua Tom á s da Fonseca – Torres de Lisboa Torre H–3 1600–209 Lisboa 电话：+351–21–3181548 传真：+351–21–3181627 邮箱：bancobpi@bancobpi.pt 网址：www.bancobpi.pt
农业互助信用总社（The Credito Agricola Group，CAG）	该行是葡萄牙唯一一家合作制金融集团，由 113 家当地银行组成。 在葡萄牙共有 620 多个营业网点，客户超过 100 万。	地址：Rua Castilho, 233 1099–004 Lisboa 电话：+351–21–3805660 邮箱：Linhadirecta@creditoagricola.pt 网址：www.creditoagricola.com
丰沙尔国际银行（Banco Internacional do Funchal, SA，BANIF）	在葡萄牙大陆、马德拉自治区、亚速尔群岛拥有众多分支机构、公司中心等，业绩优异。此外还服务众多葡萄牙海外侨民。 2016 年，北京贝森资本控股有限公司全资收购了葡萄牙丰沙尔国际银行。	地址：Av. José Malhoa, 1792 1099–011 Lisboa 电话：+351–21–7211236 传真：+351–21–7211237 邮箱：info@banif.pt 网址：www.banif.pt
葡萄牙千禧商业银行（Millennium BCP）	该行是葡萄牙最大的私有金融集团，拥有葡萄牙最大的银行网络。其客户约占葡萄牙市场份额的 1/4。 2016 年，复星集团收购其 16.7% 的股份，成为最大股东。2017 年、 2018 年进一步增资扩股， 目前合计占有 27% 股份。	地址：Rua Augusta, 62 1149–023 Lisboa 电话：+351–21–3211000 传真：+351–21–3211739 邮箱：comunicar@millenniumbcp.pt 网址：www.millenniumbcp.pt

外资银行

葡萄牙外资银行主要包括西班牙 Totta 银行（Banco Santander Totta）、西班牙 Popular 银行（Banco Popular）、西班牙 BBVA 银行（BBVA-Banco）、阿根廷银行（Bilbao Vizcaya Argentina）、德意志银行（Deutsche Bank）、欧洲农业银行（Banco Rural Europa）、巴西伊塔乌欧洲银行（Banco Itaú Europa）等。

中资银行

中葡两国在金融领域合作不断深化。目前，中国银行和中国工商银行分别在葡萄牙设立了分行和代表处。

中国银行里斯本分行。于 2013 年 7 月对外正式营业，依托中国银行集团为中资企业在葡开展业务提供融资支持。同时，积极扶持葡萄牙当地优质企业，努力同本地金融同业合作，为葡萄牙市场提供全面的金融服务。里斯本分行还为个人客户提供开户、存款、汇兑等多项金融服务。

中国工商银行里斯本代表处。中国工商银行于 2011 年在里斯本设立代表处，与葡萄牙政府、金融机构、企业建立了广泛的联系。

表 4-3　葡萄牙中资银行一览表

银行名称	联系方式
中国银行里斯本分行	地址：Rua Duque de Palmela, 35, Lisboa, Portugal 电话：+351-21-0495710 邮箱：service.pt@bankofchina.com
中国工商银行里斯本代表处	地址：Avenida Duque de Loul é , No 123, 1069-152 Lisbon Portugal 电话：+351-21-1541970 传真：+351-21-1541972 邮箱：zhang.you@icbcportugal.pt

1.2 证券市场

里斯本证券交易所

里斯本证券交易所成立于 2002 年，是泛欧交易所[①]的重要组成部分。其经营范围包括股票、期货、债券、投资凭证、衍生工具等。目前大约有 55 家上市公司。

里斯本证券交易所的指数有 PSI-20 和 PSI-Geral 两种。其中 PSI-20 指数为成分股，该指数追踪证券交易所普通股票市场市值最大且股票交易额最高的 20 家上市公司的股票价格。其涵盖的行业有公用事业、石油、天然气、零售、银行、媒体及通讯行业等。目前，成分股占上市公司总市值的比例为 84.71%。PSI-Geral 为里斯本证券交易所普通股票市场的股票价格。

1.3 保险市场

商业保险在葡萄牙非常普及，居民投保率超过 90%。2018 年，葡萄牙保险行业收入为 4.66 亿欧元，共有约 76 家保险公司，雇员达 1 万多人。其中 Fidelidade 保险毛保费约 44 亿欧元，位列葡萄牙保险市场第一位。[②]

① 泛欧交易所（Euronext）由荷兰阿姆斯特丹、法国巴黎、比利时布鲁塞尔、葡萄牙里斯本等证券交易所合并而来，总部位于巴黎。

② Statista 数据库 . https://www.statista.com.

2014 年，复星国际以 10 亿欧元收购了葡萄牙储蓄总行 Caixa Geral de Depósitos（CGD）旗下的保险业务子公司 (Caixa Seguros，CSS)80% 的股份，并获得控股权。由此，复星国际间接控股了 CSS 的 3 家全资附属公司，分别是葡萄牙国内最大的保险公司 Fidelidade、医疗保险公司 Multicare 以及旅游和交通保险公司 Cares。

表 4-4　葡萄牙主要保险公司一览表

公司名称	涉及领域	保险类型	联系方式
忠诚保险公司（Fidelidade-Companhiade Seguros, S.A.）	寿险、非寿险	房屋保险、火灾保险、多重风险保险、人身保险、商业经营保险、企业财险等	网址：https://www.fidelidade.pt 电话：+351-21-7948899
BPI 人寿及养老保险公司（BPI Vidae Pensões Com-panhiade Seguros, S.A.）	寿险	养老基金、养老金计划、退休储蓄计划、资本化保险、人寿保险等	网址：https://www.bpipensoes.pt 电话：+351-21-0988710
西部保险公司（Ocidental-Compahia Portuguesade Segurosde Vida, S.A.）	寿险	汽车保险、家庭险、人身保险等	网址：https://www.ocidental.pt 电话：+351-21-0066865
安联保险公司（Companhiade Seguros Al-lianz Portugal, S.A.）	寿险、非寿险	人身保险、财产保险、健康保险等	网址：https://www.allianz.com 电话：+351-21-3165541
GNB 保险公司（GNB-Companhiade Se-gurosde Vida, S.A.）	寿险	人身保险、财产保险等	网址：https://www.gnb-seguros.pt 电话：+351-21-0328816

1.4 金融监管机构

葡萄牙金融监管机构主要有葡萄牙中央银行和葡萄牙证券市场委员会。葡萄牙中央银行负责监管银行核心活动，如存取款和信贷发放等；葡萄牙证券市场委员会负责监管证券市场及所有市场内的经营主体。

葡萄牙中央银行（BOP）[①]

葡萄牙中央银行除了履行一般中央银行应有的职能之外，还承担着 3 个方面的重要职责：

（1）金融监管。制定并监督执行金融管理相关法规与制度；对各类金融机构业务活动进行监管；监督管理金融市场。

① 葡萄牙中央银行 . https://www.bportugal.pt.

（2）公共服务。为银行及其他金融机构提供金融服务，如保管存款准备金、办理支付清算业务等。

（3）金融调控。作为最高金融管理机构，调节并控制葡萄牙整个国家的货币、信用活动。

葡萄牙证券市场委员会(CMVM)[①]

葡萄牙证券市场委员会成立于1991年4月，是一家独立的公共机构，具有行政和财务自主权。具体职责包括：

（1）对证券发行人、上市公司、证券交易所、证券公司等参与资本市场运作的个人或机构进行监督管理，打击违法违规行为。

（2）监督管理证券的发行、上市、交易、登记、存管、结算，确保全过程合法合规。

（3）监督检查证券发行、上市和交易的信息公开情况，保护投资者合法权益等。

葡萄牙证券市场委员会	
网址	http://www.cmvm.pt
地址	Rua Laura Alves，n.4，Apartado 14258,1064−003 Lisboa, Portugal
电话	+351−21−3177000
传真	+351−21−3537077
邮箱	info@cecz.org

2　融资渠道及方式

随着“一带一路”建设的深入推进，中国企业对外投资步伐加快，融资需求日益增长，在境内外融资的渠道及方式也日趋丰富和多元化。

2.1 境内融资

企业在境内融资一般采用信贷融资、债券融资、股权融资等三大类方式。下面主要介绍与企业对外投资紧密相关的一些具体融资方式。

信贷融资

国内政策性银行和商业性银行为“走出去”企业提供多种形式的贷款融资产品。

政策性银行贷款。国家开发银行（以下简称“国开行”）是全球最大的开发性金融机构，也是中国最大的中长期信贷银行和债券银行。近年来，国开行积极深化与各国政府、企业和金融机构的合作，推出多项国际业务产品，主要用于支持中国企业融资的是贷款融资类和自营投资类产品。

（1）贷款融资类产品：旨在解决中国企

① 葡萄牙证券市场委员会 . http://www.cmvm.pt.

业在基础设施、装备制造、金融、农业、民生、能源等重点领域的资金困难问题，主要包括外汇中长期项目贷款、国际银团贷款等。

－外汇中长期贷款：期限在一年（不含）以上，以贷款形成资产的预期现金流作为偿还主要来源的贷款，主要用于基础设施、基础产业和战略新兴产业的基本建设及技术改造项目等领域。

－国际银团贷款：两家或两家以上金融机构向借款人发放的，贷款资金用于支持国际项目的银团业务。国际银团贷款的优势在于利用国际金融市场资源，贷款金额大、贷款主体多；有助于企业优化资产结构，降低贷款集中度。该产品适用于支持境外项目的国内外集团客户大型项目融资、贸易融资以及各种大额流动资金融资。

（2）自营投资类产品：作为中国银行业唯一具有人民币投资功能的专业投资机构，国开行依托自身资源优势和丰富的基金筹备设立经验，积极开展政策性基金业务，推动中国企业“走出去”。其中，典型的自营投资类产品是多双边合作基金，如丝路基金等。

国家开发银行

网址	http://www.cdb.com.cn
电话	+86-10-6830-6688
传真	+86-10-6830-6699
邮箱	webmaster@cdb.cn
地址	北京市西城区复兴门内大街 18 号

中国进出口银行[①]（以下简称“进出口银行”）是支持中国对外经济贸易投资发展与国际经济合作、具有独立法人地位的国有政策性银行。在实施“走出去”战略方面，进出口银行逐步加大对重点领域和薄弱环节的支持力度。中国企业可通过进出口银行的信贷业务进行融资，主要包括境外投资贷款、“两优”贷款、对外承包工程贷款、出口卖方信贷和出口买方信贷等。

－境外投资贷款：进出口银行对境内外中资企业的各类境外投资项目所需资金提供的本、外币贷款。该项业务适用于在中国工商行政管理部门登记注册，具有独立法人资格的境内中资企业，或在中国境外合法登记注册、具有独立法人资格的境外中资企业。

－“两优”贷款：中国援外优惠贷款和优惠出口买方信贷的简称，是中国政府给予发展中国家政府的优惠性资金安排。进出口银行是中国政府指定的“两优”贷款业务唯一承办行。“两优”贷款的借款人一般为借款国政府主权机构。某些情况下可以为借款国政府指定并经中国进出口银行认可的金融机构或其他机构，但应由其政府主权机构提供担保。

－对外承包工程贷款：进出口银行对企业实施对外承包工程项目所需资金提供的本、外币贷款。该业务的支持对象包括中方借款人和外方借款人。

－出口卖方信贷：进出口银行对我国境内（不包括港澳台地区）企业出口特定产品和

① 中国进出口银行官网 . http://www.eximbank.gov.cn.

服务所需资金提供的本、外币贷款。

－出口买方信贷：进出口银行向境外借款人提供的促进中国产品、技术和服务出口的本、外币贷款。

中国进出口银行

网址	http://www.eximbank.gov.cn
电话	+86-10-8357-9988
传真	+86-10-6606-0636
地址	北京市西城区复兴门内大街 30 号

案例 1

政策性银行为海外投资项目提供贷款支持

国开行提供外汇中长期贷款。2013 年 9 月，中石油与土库曼斯坦天然气康采恩签署了加尔金内什气田年 300 亿立方米商品气 EPC 合同和年增供 250 亿立方米天然气的购销协议，国开行与土库曼斯坦天然气康采恩签署了项目建设融资协议。

国开行提供国际银团贷款。2014 年 4 月，五矿资源有限公司、国新国际投资有限公司和中信金属有限公司组成的联合体以 58.5 亿美元收购嘉能可邦巴斯项目股权，国开行与花旗银行、工银国际等银行为其提供银团贷款融资支持。

中地海外集团承建喀麦隆项目获“两优”贷款支持。2009 年，进出口银行与喀麦隆经济计划与国土政治部签署融资贷款协议，为喀麦隆杜阿拉水厂项目提供援外优惠贷款。这是进出口银行投资建设的重要供水项目。该项目由中地海外水务有限公司承建。

中成套集团承建巴巴多斯项目获“两优”贷款支持。2015 年 11 月 23 日，中国成套设备进出口集团有限公司以 EPC 方式承建的巴巴多斯山姆罗德酒店项目正式奠基。该酒店项目合同总金额 2 亿美元，由进出口银行提供优惠买方信贷，是巴巴多斯政府使用进出口银行提供的优惠出口买方信贷的第一个项目。

特别提示

政策性银行以服务国家发展战略为宗旨，在支持企业“走出去”、国际产能合作、能源资源安全、区域互联互通等方面发挥了重要作用。企业应深入了解政策性资金的申请条件、特点，用好用足政策性资金，助力企业在国际市场上做大做强。

跨境并购贷款。跨境并购贷款业务是由银行向企业或其在境外设立的实体提供贷款，用于其收购境外目标企业的股权、股份或资产。近年来，中国企业跨境并购交易活跃，国内商业银行充分发挥国际化、多元化优势，积极开展跨境并购贷款业务，重点支持有实力的国有大型企业或优质民营企业实施符合自身产业和发展战略的境外收购兼并，以获取海外优质资源、关键技术、研发能力及分销渠道，提升核心竞争力。

跨境并购贷款的特点是，成本相对较低，产品相对成熟，审批流程较快，无资金募集环节。

案例 2

商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务

洲际油气获跨境并购贷款收购哈萨克斯坦石油企业股权。2014 年，中国民营企业洲际油气股份有限公司（以下简称“洲际油气”）和哈萨克斯坦马腾石油股份有限公司签署收购协议，由洲际油气出资 5.25 亿美元收购马腾石油公司 95% 的股权。中国银行海南分行和中行的两家境外分行通过组织银团方式提供了 4.3 亿美元的跨境并购贷款。该笔跨境并购贷款为“一带一路”倡议下海南省企业获得的第一笔境外并购贷款。

长电科技利用跨境并购贷款等方式收购新加坡半导体企业。2015 年，江苏长电科技股份有限公司（以下简称“长电科技”）收购全球半导体行业排名第四的新加坡 STATS ChipPAC Ltd（以下简称“星科金朋”）。中国银行采用跨境并购贷款等方式，联合多家境内外金融机构为长电科技筹组了 1.2 亿美元贷款，成功支持该笔交易。并购后，长电科技跻身全球半导体封测行业前三位，成为全球半导体领军企业，同时提升了我国集成电路产业在全球的地位。

内保外贷。境外中资企业成立时间较短或不具备从境外银行获得融资的条件，通过内保外贷方式解决资金需求，是目前企业采用较多的一种融资方式。这种方式的通常做法是，由商业银行为境内企业提供信用担保，由银行的海外机构为企业在境外设立或参股的企业提供融资。

需要强调的是，在内保外贷业务中，境外企业必须有中资法人背景。企业申请内保外贷需要证明其主体资格合法性、商业合理性、主债务资金用途、履约倾向性等方面的真实性、合规性和合理性。此外，贷款银行尤其关注境外企业的还款来源和履约倾向性。

在贷款额度内，境内银行开出保函或备用信用证为境外中资企业提供融资担保，无须逐笔审批，业务流程较短，融资成本较低。

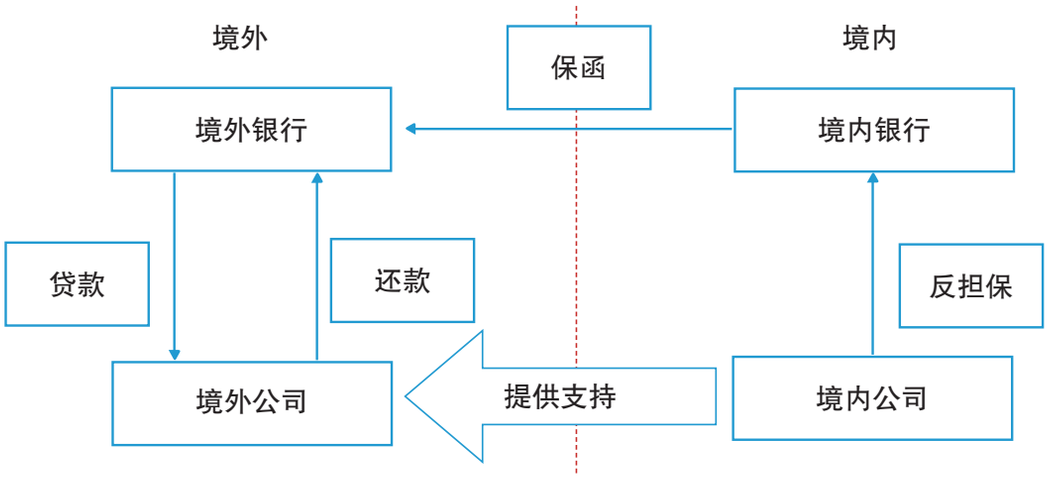


图 4–1　内保外贷结构示意图

案例 3

境外中资企业通过内保外贷解决资金需求

国内某油脂进口企业通过内保外贷解决境外子公司资金缺口。D 企业主要从事油脂类商品进口业务，企业法人在新加坡注册了公司 E，公司 E 流动资金紧张，由于刚刚在境外成立等因素，E 公司在新加坡直接融资困难较大。D 企业在天津银行有外汇业务授信额度，遂向天津银行申请开立融资性保函，受益人为公司 E，金额 1000 万美元。经审核后，天津银行向受益人公司 E 开具融资性保函 1000 万美元，通过境外代理行对公司 E 进行融资，额度为 1000 万美元。公司 E 获得了流动资金的支持。

国内某医药公司通过内保外贷实现跨境并购。[①]S 公司为国内医药上市公司，为整合资源，拓展海外市场，S 公司有意收购国外某农药医药化学品生产商 H 集团 100% 股权，收购对价 1.54 亿美元。S 公司为 A 银行的客户。考虑到 S 公司为外向型企业，海外销售主要面向欧美，且在境外有经营实体和经营现金流，在境内可提供现金存单等优质金融资产作为质押物；同时结合 S 公司自身资产状况和融资需求，以及考虑当时的经营环境，A 银行为 S 公司制定了内保外贷融资服务方案，较好地满足了跨境并购资金需求。最终，在 A 银行的大力支持下，S 公司成功完成了收购，有力推进了其拓展海外市场的发展战略，使其在通过打开发达国家市场增强自身实力的道路上又迈出了一大步。

① 《中国外汇》2018 年第 9 期。

特别提示

中信保跨境融资担保服务。中国出口信用保险公司（以下简称“中信保”）在助力企业开拓国际市场的过程中推出了多元化的产品及服务，主要包括：中长期出口信用保险、海外投资保险、短期出口信用保险、国内信用保险、与出口信用保险相关的信用担保和再保险、应收账款管理、商账追收、信息咨询等出口信用保险服务。企业可以通过选择合适的中信保产品及服务获得向多家银行融资的便利。

以对“走出去”中国企业的融资担保为例，中信保以跨境担保方式，向境外融资银行或其他债权人出具融资保函，承担特定境外借款人的还款风险，一般由境外借款人的国内母公司向中信保提供全额反担保。

案例 4

中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保。中国某对外承包工程企业 A，2013 年中标非洲某建筑项目。由于项目预付款无法覆盖前期支出，该企业需要垫付近 3 亿元人民币的款项，而其境外项目较多，大额垫款将导致流动资金紧张。为此， A 企业拟以其新加坡分公司作为融资平台，筹措项目建设期过桥资金。具体操作为，由 A 企业向中信保申请内保外贷担保融资，中信保综合考察项目情况并评估授信，向注册在新加坡的一家外资银行提供跨境担保，该外资银行据此向 A 企业的新加坡分公司提供贷款，从而解决了项目建设期资金不足的问题。由于 A 企业在中国信保的评级较高，此次融资不需要其向中信保提供反担保，降低了融资成本。

中国出口信用保险公司

网址	http://www.sinosure.com.cn
电话	+86-10-6658-2288
	400-650-2860
地址	北京市西城区丰汇园 11 号丰汇时代大厦

债券融资

企业债券融资的常见方式是发行企业债券和公司债券。近年来，国家鼓励参与“一带一路”项目的企业通过发行“一带一路”公司债券进行融资，下面仅就这一具体方式简要介绍。

“一带一路”公司债券。项目要求：项目应经省级或以上发改部门或其他国家职能部门认定为“一带一路”项目，或为发行人与沿线国家（地区）政府职能部门或企业已

签订协议，且已获得有关监管机构必要批复、符合“一带一路”倡议的项目。在债券存续期内，发行人应当在定期报告中披露募集资金使用情况、“一带一路”建设项目进展情况等。

资金的使用要求：用于投资、建设或运营“一带一路”项目，偿还“一带一路”项目形成的专项有息债务或开展“一带一路”沿线国家（地区）业务。为提升该类债券募集资金使用的灵活性，在满足上述前提下，允许使用不超过 30% 的募集资金补充流动资金、偿还银行借款。对于境外政府、金融机构和企业在国内发行的“一带一路”债券，在符合一定条件的情况下，可以将募集资金出境。

案例 5

红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目。[①]**2018 年 1 月 19 日，红狮控股集团有限公司“一带一路”建设公司债券在上交所成功发行，成为首家国内企业公开发行的“一带一路”建设公司债券。该债券由国泰君安证券股份有限公司承销，发行规模为 3 亿元，利率 6.34%，全场认购倍数 2.67 倍，期限为 3 年，主体和债项评级均为 AAA，募集资金将用于老挝万象红狮水泥项目的相关装备购置。项目建成后预计年产高标号水泥 200 万吨，既可满足老挝大型基础设施建设对高品质水泥的需求，也有利于输出国内先进的水泥工艺、技术和装备，提升老挝水泥工业的整体水平。**

股权融资

股权融资方式包括在交易所首次公开发行股票（IPO）、向原股东配股、定向增发、私募发售和可转换公司债券等。下面主要介绍定向增发等三种方式。

定向增发。定向增发是被上市公司广泛采用的一种上市后再融资手段，由上市公司向符合条件的少数特定投资者非公开发行股份，募得资金一般用于补充资金、并购重组、引入战略投资者等。一般是面向公司股东进行增发，多数时候也会给基金、保险、社保、券商、企业年金、信托等相关机构以及个人投资者配发一定比例的股票。根据《上市公司证券发行管理办法》（2020 年修订），募集资金用途须符合国家产业政策和有关环境保护、土地管理等法律和行政法规的规定。

定向增发新股不需要经过烦琐的审批程序，对公司没有盈利要求，也不用漫长地等待，承销佣金仅为传统方式的一半左右。对于一些面临重大发展机遇的公司而言，定向增发是重要融资渠道之一。

① 上海证券交易所 .http://www.sse.com.cn.

案例 6

蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金。2018 年，山东蓝帆医疗股份有限公司（简称“蓝帆医疗”）耗资 58.95 亿元间接收购心脏支架制造商柏盛国际 93.37% 股份。此次交易涉及跨界 LBO（杠杆收购）、大股东过桥收购和 A 股并购三大环节。其中，A 股并购交易环节包括发行股份及支付现金购买资产和发行股份募集配套资金两部分。

该交易中的发行股份募集配套资金的发行方式为非公开发行，发行对象不超过 10 名特定投资者。2018 年 9 月，蓝帆医疗发布公告称，公司以 18.58 元 / 股的价格，成功发行 9887.1 万股，总共募集资金 18.37 亿元，所募资金将全部用于为收购柏盛国际需向淡马锡等境外股东支付的现金对价。此次并购交易帮助蓝帆医疗实现了向心脏支架等高值耗材业务的国际延伸和产业升级。

私募发售。私募发售近几年来比较活跃，成为中小民营企业重要的融资方式之一。这种方式的特点是，由企业自行选定投资人并吸引其增资入股。投资人类型主要有以下几种：个人投资者、风险投资机构、产业投资机构和上市公司。不同类型的投资人对企业的影响是不同的，企业可以根据自身业务特点或经营方向进行选择。

可转换公司债券。依据约定的条件，可转换公司债券（又称可转换债券、可转债）在一定期间内可以转换成股份。期限最短为 1 年，最长为 6 年。面值每张 100 元。公开发行可转换债券，应委托有资格的资信评级机构进行信用评级和跟踪评级。

案例 7

珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际。[①]2016 年 4 月 20 日，中国知名打印机耗材生产商珠海艾派克科技股份有限公司（以下简称“艾派克”）发布公告称，全资收购在美国纽约股票交易所挂牌的国际著名品牌打印机及软件公司利盟国际（Lexmark）。此次并购最终交易额为 39 亿美元（约合 260 亿人民币）。

在筹资过程中，艾派克采用多元化融资方案，即通过企业自有资金、大股东借款、私募股权投资、私募可转换债券以及银团贷款等多种方式筹措资金。最终，艾派克成功收购比自己大数倍不止的国际巨头。

① 赵晴等 . 我国企业海外并购融资方式创新—以艾派克并购利盟国际为例 . 财会月刊，2018。

特别提示

跨境并购多元化融资。企业在进行跨境并购时，应积极尝试运用多种方式和渠道进行融资，这样不仅能够为企业提供更多并购资金，还能够合理配置融资资源，降低融资风险，从而保障并购交易的顺利进行。

特别提示

汇率波动风险。[①]外汇风险管理是海外投资风险管理的重要领域。有效管理外汇风险可避免因汇率波动可能给企业造成的损失，还能够增加风险收益；反之企业可能蒙受巨大损失。企业可以根据自身需求及外汇管理水平，结合专业的分析和建议，合理选择不同的金融工具，有效应对汇率波动带来的风险。

汇率波动风险主要包括：人民币汇率、投资项目所在地货币汇率以及国际通用货币汇率波动风险。

－人民币汇率波动风险：人民币对外币汇率波动会给境外企业带来人民币升值、外币贬值的风险。

－投资项目所在地货币汇率波动风险：项目所在地的政治、经济体制不同，可能会引起汇率大幅度波动，从而为在当地经营的中国企业带来一定的风险。

－国际通用货币汇率波动风险：经济全球化发展下，影响可自由兑换货币汇率的政治、经济因素更加复杂，对汇率波动进行有效识别评估的难度不断加大，进一步增加了境外企业的汇率管理难度。

案例 8

海尔集团利用期权组合应对汇率风险。2016 年海尔收购 GE 旗下家电业务部门，收购资金由自有资金和并购贷款共同组成，金额高达 54 亿美元。其中，自有资金有一部分来源于人民币，预计在并购前后可能产生人民币与美元之间的汇率风险。海尔旗下的海云汇外汇资本市场（香港）有限公司利用期权组合，有效规避了并购面临的汇率风险，为本次并购节省了上亿元的财务费用，并实现了保证经营利润的目标。

① 尹伟林 . 境外投资企业汇率风险及应对措施。

2.2 在葡融资

银行贷款

近年来，葡萄牙基准贷款利率平均维持在 2.5% 左右，相对较低，企业可以在葡萄牙当地商业银行进行贷款，有利于降低融资成本。

葡萄牙商业银行贷款一般采用信用、担保、抵押和质押等方式，需提供的材料主要有：经济活动许可证或营业执照、公司注册证明、公司信用信息（如银行账号、纳税情况等）、其他确认公司合法经营的文件、项目可行性和风险评估、企业当前财政状况评估、融资必要性评估等。获得融资的前提是外资企业或其境外母公司资信良好，在境外合法注册并从事实质性经营活动。

政策性资金支持

为解决中小企业融资困难问题，欧盟和葡萄牙出台了众多优惠政策，这些政策绝大多数情况下适用于外国企业。

政策扶持。欧洲投资银行为企业采购设备、技术创新和环保提供低息贷款；为从事旅游、商业领域的中小企业给予税收优惠。“QREN Investe”计划对符合要求的中小企业投资项目提供最高达 50% 的资金援助。[②]

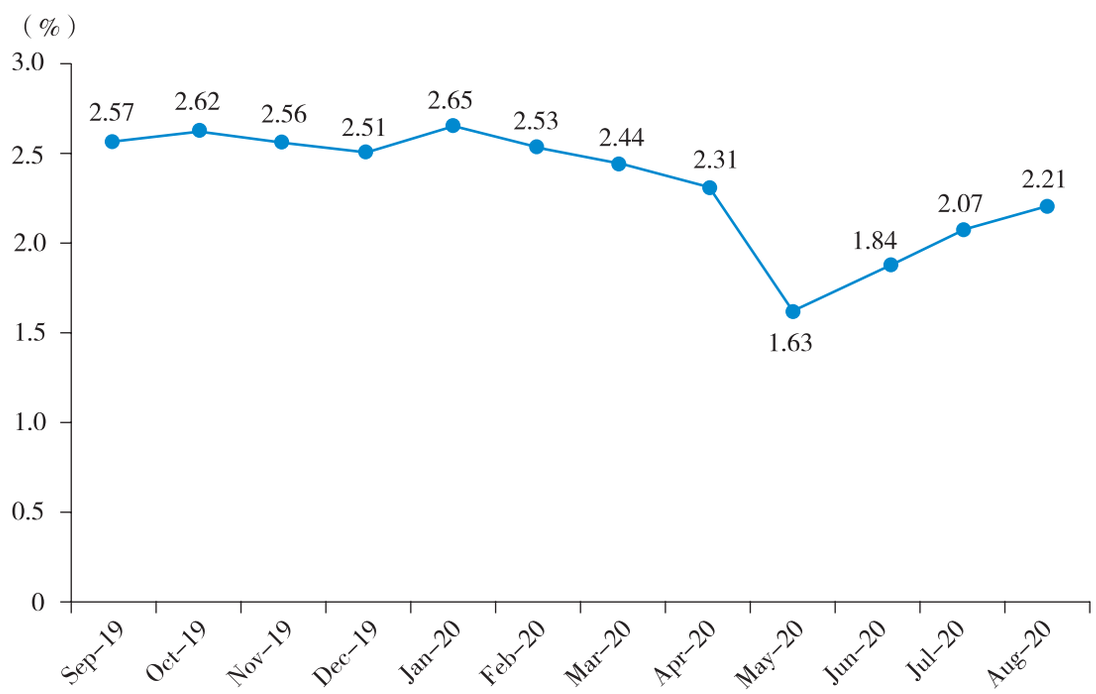


图 4–2　2019 年 9 月至 2020 年 8 月葡萄牙银行企业贷款利率[①]

① https://zh.tradingeconomics.com.

② 中国驻葡萄牙大使馆经济商务处 . http://pt.mofcom.gov.cn.

创业扶持。葡萄牙专门出台法律，准许设立微型信用基金公司为小微型企业提供资金支持，尤其是失业者再创业。该项目由葡萄牙财政部和央行管理。

欧洲投资基金扶持。欧洲投资基金对中小企业的支持采取两种形式：一是贷款担保，总额最多为其捐赠资本的 8 倍，即 160 亿欧元；二是通过“增长和环境”行动，引导项目对环境贷款进行担保。欧洲投资基金的担保，不仅能使中小企业获得所需贷款，且利率要求也较低。

上市融资

里斯本证券交易所，作为泛欧证券交易所的重要组成部分，对外国投资者开放。中国企业可以直接在里斯本完成在泛欧证券交易所的上市。截至 2020 年 8 月 31 日，泛欧交易所市值达 4.3 万亿欧元，有 1400 家上市公司，其中包括中国超级节能公司、中国玉米油有限公司、中国光伏集团等近百家中国企业。[①]

企业提交上市申请表后，泛欧证券交易所将对企业上市目的、合规监管、公司治理、财务状况、运营风险等内容进行评估。在主板上市一般需要 5~10 个月。

创业板上市流程与主板相似，但是用时更短。一般而言，选择公开发行方式上市，需要 3~6 个月；选择私募方式上市，需要 3~4 个月；如果仅上市而不募集任何资金，上市流程可短至 1~2 个月。

2.3 国际市场融资

企业在国际市场融资，可多关注权威国际金融机构提供的融资支持，同时用好在国际资本市场发行债券、上市等融资方式。

表 4-5　泛欧证券交易所主板上市流程

	时长	工作内容
第一阶段	3~6 个月	● 确定上市团队及服务机构； ● 开展尽职调查； ● 对涉及问题进行整改； ● 重组和财务梳理； ● 确定演示文件； ● 估价、确定交易结构； ● 准备招股说明书。
第二阶段	1~3 个月（90 天内）	● 提交上市申请并等待审批。
第三阶段	14~20 天	● 审批通过后对投资者路演和推介，正式上市交易。

① 泛欧证券交易所 . https://www.euronext.com.

国际金融机构融资

亚洲基础设施投资银行、欧洲复兴开发银行、国际金融公司等国际多边金融机构，在其业务涵盖的地区和领域往往具有明显优势和先进经验。对于符合其融资条件的项目和企业，这些机构以贷款、股权投资等方式提供融资支持，具有融资期限较长、利率相对较低、性价比较高的特点。

亚洲基础设施投资银行。亚洲基础设施投资银行（Asian Infrastructure Investment Bank，AIIB，简称“亚投行”）是一个政府间性质的亚洲区域多边开发机构，重点支持亚太地区国家基础设施建设。亚投行是首个由中国倡议设立的多边金融机构，总部设立于北京，法定资本为1000亿美元，2016年1月开始运营后，目前已在全球范围内拥有103个成员。亚投行利用贷款、股权投资及提供担保等融资方式支持亚洲各国交通、能源、电信、农业和城市发展等多方面的基础设施建设，促进亚洲区域的建设互联互通化和经济一体化进程，加强中国及其他亚洲国家和地区的合作。

截至2020年5月，亚投行共批准71个项目，总投资142.7亿美元，投资项目分布于东亚、东南亚、南亚、中亚、西亚、非洲6个地区的21个国家，覆盖交通、能源、电信、城市发展等多个领域。

欧洲复兴开发银行。[①]欧洲复兴开发银行（European Bank for Reconstruction and Development，EBRD）成立于1991年，总部设在伦敦，是欧洲地区最重要的开发性金融机构之一。目前业务范围已覆盖中东欧、地中海东部和南部及中亚等地区，为这些地区的经济转型与发展提供投融资支持。欧洲复兴开发银行可依据特定项目需求弹性地设计各种融资工具，包括贷款、股本投资及担保，提供的贷款额度从300万欧元到2.5亿欧元不等，平均金额为2500万欧元。

2016年1月，中国正式成为欧洲复兴开发银行的第67位股东。截至2018年12月，中国对欧洲复兴开发银行的投资为19.2亿欧元。欧洲复兴开发银行覆盖中东欧、中亚、中东等地区，与“一带一路”经济带范围高度契合。中资企业可在上述地区与欧洲复兴开发银行开展项目和融资合作。

亚洲基础设施投资银行

网址	http://www.aiib.org
电话	+86-10-8358-0000
传真	+86-10-8358-0000
邮箱	information@aiib.org
地址	北京市朝阳区天辰东路1号亚洲金融中心A座

欧洲复兴开发银行

网址	http://www.ebrd.com
电话	+44-20-7338-6000
地址	One Exchange Square, London EC2A 2JN, United Kingdom

① 欧洲复兴开发银行官网 .http://www.ebrd.com.

案例 9

安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款。安琪酵母公司成立于 1986 年，是亚洲第一、全球第三大酵母公司，产品出口到 150 多个国家和地区，占全球市场份额达到 12%。安琪酵母公司设在埃及的工厂，获得了欧洲复兴开发银行发放的 5200 万美元贷款，用于建设新的酵母抽提物生产线和更先进的污水处理系统。这是欧洲复兴开发银行第一次向中国企业提供贷款支持。

国际金融公司。国际金融公司（International Finance Corporation，IFC）是世界银行集团成员，也注于发展中国家私营部门发展的全球最大发展机构，重视那些既有助于发展中国家发展经济，又能帮助当地人民脱贫致富的行业的投融资，例如金融、基础设施、信息技术、卫生、教育以及中小企业等，但对环境保护与社会责任等标准要求较高。IFC 资助的项目需符合以下标准：

(1) 位于 IFC 成员国的发展中国家；

(2) 来自私营企业；

(3) 技术上有合理性；

(4) 有良好的盈利前景；

(5) 能使当地经济受益；

(6) 能做到对环境和社会无害，满足 IFC 以及所在国家的环境和社会标准。

自 1985 年首次投资以来，IFC 已筹集并投资超过 125 亿美元，支持了 30 个地区的 370 多个项目。IFC 独特的融资和咨询产品将全球专业知识与本地知识相结合，从而最大程度地提高投资回报和社会效益。①

国际金融公司

网址	https://www.ifc.org
电话	+1−202−4731000
地址	2121 Pennsylvania Avenue, NW Washington, DC 20433 USA

案例 10

国际金融公司为新希望子公司提供优惠贷款。2015 年 6 月，新希望集团的子公司新希望新加坡私人有限公司（简称“新加坡新希望”）与国际金融公司（IFC）签署融资协议，由 IFC 向新加坡新希望提供为期 7 年的 6000 万美元优惠贷款，主要用于其在亚洲尤其是东南亚市场的农牧业与食品领域的投资和运营。IFC 的资金支持不仅为新希望集团加速国际化进程，提升其饲料等农产品市场占有率提供了助力，同时也通过新希望集团的业务拓展为孟加拉、柬埔寨、印度、越南等地创造了新的就业机会，提高了当地农户的生产效率和农牧业发展水平。

① 国际金融公司官网 .https://www.ifc.org.

境外发债

近年来，境外发债逐渐成为中资企业重要融资方式之一，其优点在于境外债券在产品结构上有足够的空间利用利率、汇率等方法降低融资成本。中国企业发行较多的是中资美元债。

中资美元债。中资企业（包括境内企业或其控制的境外企业或分支机构）在离岸债券市场发行的、向境外举借的、以美元计价、按约定还本付息的债券。

发行方式按照美元债现行监管规定，一级市场主要有 RegS 规则、144A 规则及 SEC 注册三种发行方式（详见表 4-6）。

表 4-6　美元债 3 种发行方式对比

名称	RegS	144A	SEC
投资者	美国本土以外的机构投资者	欧洲及亚洲机构投资者、美国和各机构投资者	全球机构投资者、美国个人投资者
审批	无需审批	无需审批	无需审批
适用	通常应用于中小国美元发行	全球发行	全球发行
期限	3~10 年	5~30 年	5~30 年
发行规模	2 亿 ~10 亿美元	5 亿 ~30 亿美元	5 亿 ~60 亿美元
发行利率	最高	中间	最低
发行周期	约 6 周	约 8 周	约 8 周
会计报表要求	不需使用美国会计制度；不需要列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异
披露义务	较少的披露义务；较简化的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查
评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级

对于中资企业来说，由于 RegS 规则项下的披露标准宽松，可大大简化发行流程和降低发行成本，因此目前中资企业大都采用 RegS 规则的发行方式。但由于其发行对象的范围受限，故发行规模较其他两种发行方式要小得多，通常在 10 亿美元以下。

中资企业通常采用的发行模式有直接发行或间接发行。

（1）直接发行。境内企业直接在境外离岸市场发行中资美元债。

（2）间接发行。境内企业通过其境外子公司发行美元债，主要包括担保发行和维好协议发行两种架构。担保发行由境外子公司发行美元债，而境内母公司担任发行主体担保人。维好协议发行是境内母公司与境外子公司签订维好协议，母公司为境外子公司提供支持，以保证发行主体保持适当的流动资金等，保障能够偿还债务。但维好协议实际并无法律效力。

境外上市

近年来，中国企业在境外上市的队伍越来越庞大，其中不乏一些知名央企和互联网科技公司等。境外上市具有门槛低、筹备上市时间短、条件明确、易于操作等特点。企业可以根据自身情况，选择在境外上市，充分利用境外资本市场，筹集企业发展所需资金，不断提高企业的国际竞争力。

就上市地点而言，企业还需根据自身发展战略和市场定位以及不同证券交易所的上市要求和比较优势进行准确评估，选择适合的上市地点。下面简要介绍在香港、新加坡和美国上市的情况。

中国香港上市。香港作为全球金融中心之一，拥有成熟的金融市场体系。2019 年，香港主板 IPO 项目数量合计为 148 家，香港主板 IPO 募资总额合计为 3102 亿港币。消费行业及制造行业仍为香港主板 IPO 项目的主要来源。如今，港交所拥有稳健的二级市场、完善的监管机制、透明的程序、健全的法制、高标准的国际企业管治水平，已经成为中国企业在国际市场融资的首选伙伴。港交所对赴港上市企业主体的注册地、财务指标、公司治理结构等有严格要求。

新加坡上市。新加坡是全球最成熟的金融市场之一。新加坡股票市场具有 5 大优势吸引中企纷纷前往新加坡寻求上市：一是制造业公司在新加坡股市占比大，约为 38%；二是外国企业在新加坡股市占比较高，约为 20%；三是相对流通性（交易值与市值之比）较大，特别是 100 多家具有中资背景的股票流动性更佳，上市挂牌的中国企业股票换手率更高；四是新加坡聚集了大量世界一流的投资专家和基金经理；五是新加坡金融市场有成熟和活跃的二级市场提供增发融资。新加坡交易所对上市企业注册地并没有严格要求，但对财务指标有着十分明确的要求。

美国上市。美国证券市场的规模是世界其他任何一个金融市场所不能比拟的，全方位的多层次资本市场以及多种上市标准（纳斯达克有 3 种标准），能满足各类企业不同的资本运作需要。在美国最主要的证券交易市场有纳斯达克（NASDAQ）、纽约股票交易市场（NYSE）、美国股票交易市场（AMEX）。公司只有在满足各市场的要求后，其股票或者证券才能在市场上发行交易。

特别提示

充分利用国际金融中心的专业优势。中国香港、新加坡、纽约、伦敦等国际金融中心聚集了数量众多的大型金融机构、专业服务机构以及优秀的人才队伍，能为企业提供各类资金支持和金融服务。其中香港已成为中国内地企业最重要的境外上市目的地及全球主要的离岸人民币业务中心。

中国企业既可以利用在这些国际金融中心的资本市场上市获得资金，还可以利用国际金融中心提供的专业服务，更好地开拓海外市场。

特别提示

中概股回归香港上市值得关注。2018 年，港交所对上市规则进行了一系列的重大修订，其中包括允许同股不同权股权架构的企业在港上市以及允许符合条件的企业在港作第二上市。在美股市场的政策不稳定性日益加剧，以及中概股企业受美国市场监管日益严格的背景下，为避免由于单一资本市场带来的融资风险，在港作第二上市也成为中概股企业打造多元融资渠道、分散风险的一个较好途径。

2.4 多双边合作基金

为推进“一带一路”建设、企业“走出去”和国际产能合作，中国发起设立了多支多双边合作基金，如丝路基金、中国—东盟投资合作基金、中国—中东欧投资合作基金、中国—欧亚经济合作基金、中非发展基金、中非产能合作基金、中拉合作基金等。

多双边合作基金主要以股权类投资为主，可在不增加企业债务负担的情况下，为项目建设提供长期、可靠的资金支持，契合大型项目建设周期长、资金需求量大的特点，是对信贷融资、债券融资等融资方式的有益补充。中国企业可根据项目特点及所在地区，多与对应的多双边合作基金进行对接，获得融资支持。

丝路基金

丝路基金于 2014 年 12 月 29 日在北京注册成立，资金规模为 400 亿美元和 1000 亿元人民币，由中国外汇储备、中国投资有限责任公司、国家开发银行、中国进出口银行共同出资，出资比例分别为 65%、15%、5%、15%。丝路基金致力于为“一带一路”框架内的经贸合作和双边多边互联互通提供投融资支持。

从业务模式上看，丝路基金可以运用股权、债权、基金、贷款等多种方式提供投融

资服务，也可与国际开发机构、境内外金融机构等发起设立共同投资基金，进行资产受托管理、对外委托投资等；从业务范围上看，丝路基金投资主要支持“一带一路”框架下的合作项目，支持各类优质产能“走出去”和技术合作；从资金投向上看，丝路基金重点支持实体经济发展，支持投资所在国工业化、城镇化进程和提升经济可持续发展能力。

截至 2019 年 11 月，丝路基金通过股权、债权等多元化投融资方式，已签约投资项目 34 个，承诺投资金额约 123 亿美元。投资覆盖俄蒙中亚、南亚、东南亚、西亚北非及欧洲等地区的基础设施、资源开发、产业合作、金融合作等领域。

丝路基金

网址	http://www.silkroadfund.com.cn
电话	+86-10-6388-6800 +86-10-6388-6850
传真	+86-10-6388-6830
邮箱	public@silkroadfund.com.cn

中国—东盟投资合作基金（CAF）

中国—东盟投资合作基金（以下简称“东盟基金”）是经国务院批准、国家发改委核准的离岸美元股权投资基金，由中国进出口银行连同国内外多家投资机构共同出资成立。

东盟基金主要投资于基础设施、能源和自然资源等领域，为中国及东盟地区的优秀企业提供资本支持。东盟基金资金募集的目标总规模为 100 亿美元。

东盟基金投资的主要项目包括：入股柬埔寨光纤通信网络公司帮助其发展全国性光纤网络及数字电视业务；收购位于泰国最大的深水港林查班港一码头资产组合的少数股东权益；入股菲律宾第二大航运公司 Negros Navigation，并以其为主体，全面收购菲另一航运公司，合并后的公司成为菲国内客货航运的领军企业；入股亚洲钾肥集团，对其老挝钾盐矿项目进行开发建设等。

中国—东盟投资合作基金

网址	http://china-asean-fund.com
电话	+852-3125-1800
传真	+852-3125-1700
邮箱	information@china-asean-fund.com
地址	香港中环街八号国际金融中心二期 6713-6716 室

案例 11

东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目。2013 年，东盟基金与上海鼎信投资集团有限公司和印尼八星投资公司合作在印尼开发大型镍铁冶炼项目。该项目位于印尼苏拉威西岛中国—印尼经济合作区青山园区，建成后年产 30 万吨镍铁以供出口。该项目是东盟基金在印尼的第一个投资项目，也是其在东盟地区的第九个投资项目。

中国—中东欧投资合作基金[①]

2012 年 4 月，时任中国总理温家宝在波兰出席首次中国—中东欧国家领导人会晤时正式提出，中国政府将发起设立中国—中东欧投资合作基金（一期），指定中国进出口银行为基金承办单位。中东欧基金（一期）封闭金额 4.35 亿美元，于 2014 年年初正式运营。基金二期于 2017 年设立并投入运营，规模为 10 亿美元。

基金采用有限合伙制形式在卢森堡注册成立，在波兰（华沙）、匈牙利（布达佩斯）、罗马尼亚（布加勒斯特）和克罗地亚（萨格勒布）均有办公室。

中国—中东欧投资合作基金

网址	http://www.china-ceefund.com
电话	+48-669-898-887
邮箱	office@china-ceefund.com
地址	68-70, Boulevard de la Petrusse, L-2320, Luxembourg 卢森堡 L-2320 大道，佩特鲁斯大道 68-70 号

中东欧基金重点支持中东欧国家基础设施、电信、能源、制造、教育及医疗等领域发展，积极寻找盈利能力、风险管控能力强的企业和项目，投资模式采取股权投资，夹层债务或混合金融产品等多元化模式，单笔投资规模 1000 万 ~7000 万美元之间。目前，该基金已实施波兰地平线（Skyline）能源、格勒诺布尔（Grenoble）风电等多个重点项目，为中国—中东欧国家投资合作贡献了一份力量。

中国—欧亚经济合作基金

中国—欧亚经济合作基金（以下简称“欧亚基金”）由习近平主席于 2014 年 9 月在上合组织杜尚别元首峰会期间宣布成立，是促进“一带一路”沿线国家发展合作的重要股权投资平台。欧亚基金主要投资于上海合作组织成员国、观察员国和对话伙伴国，未来将逐步扩展到丝绸之路经济带域内国家。基金首期规模为 10 亿美元，总规模为 50 亿美元，主要投资于能源资源及其加工、农业开发、物流、基础设施建设、信息技术、制造业等欧亚地区优先发展产业。

中国—欧亚经济合作基金

网址	http://www.china-eurasian-fund.com
电话	+86-10-5679-2900
传真	+86-10-5679-2960
邮箱	info@china-eurasian-fund.com
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心东座 F3 层 E304-305

① 中国—中东欧投资合作基金 .http://www.china-ceefund.com.

案例 12

欧亚基金投资巴基斯坦能源项目。欧亚基金联合中国机械设备工程股份有限公司、巴基斯坦安格鲁集团等投资建设了巴基斯坦塔尔煤田第一座坑口电站。该项目总装机 2×330MW，被列入“中巴经济走廊”首批优先实施项目清单。项目建成运营后将有效提高巴基斯坦供电能力，改善供电短缺局面。

中非发展基金

中非发展基金于 2007 年 6 月正式开业运营，由国家开发银行承办，旨在引导和鼓励中国企业对非投资，并在不增加非洲债务负担的情况下，通过投入资本金，以市场化方式增加非洲自身发展能力。总部设在北京，在南非、埃塞俄比亚、赞比亚、加纳及肯尼亚分别设有 5 家代表处。2015 年 12 月，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上宣布为基金增资 50 亿美元，基金总规模达到 100 亿美元。

中非发展基金按照国际股权投资基金的操作模式，结合中国、非洲经济发展和产业调整方向，通过投资和咨询服务等方式引导和支持中国企业在非洲开展直接投资，帮助对非投资企业解决融资问题，寻找好的项目和合作伙伴。基金覆盖基础设施、产能合作、农业民生、矿业等多个领域，主要项目包括：招商局尼日利亚 TICT 港口项目、海信南非家电园项目、一汽南非汽车组装厂、武汉人福制药马里糖浆和大输液现代化药厂项目等。①

中非发展基金

网址	https://www.cadfund.com
电话	+86-10-5989-2900，5989-2800
传真	+86-10-5956-6969
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心东座 F10、F11

案例 13

中非发展基金投资中非棉业项目。中非发展基金与中国青岛瑞昌、青岛汇富共同出资设立中非棉业发展有限公司，在马拉维、莫桑比克、赞比亚及津巴布韦等多个国家开展棉花种植、加工和销售业务。项目以“公司 + 农户”方式运作，充分调动了棉农的积极性，不仅带动了非洲各国棉花产业的发展，也给当地人民提供了充足的就业机会，带动了当地的经济发展。项目直接雇用当地员工 3300 余人，间接带动农户种植棉花 4~5 万户，惠及当地农户 20 余万户。

① 中非发展基金 .https://www.cadfund.com.

中非产能合作基金

2015 年 12 月 4 日，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上宣布设立首批资金 100 亿美元的中非产能合作基金。2015 年末，中非产能合作基金在北京注册，由中国国家外汇储备持股 80%，中国进出口银行持股 20%。

中非产能合作基金是中长期开发投资基金，秉承“合作共赢，共同发展”的理念，通过与境内外企业和金融机构合作，以股权、债权等多种投资方式，坚持市场化、专业化和国际化运作，促进非洲“三网一化”建设和中非产能合作，覆盖制造业、高新技术、农业、能源、矿产、基础设施和金融合作等领域，促进中国与非洲共同发展、共享繁荣。

基金投资的主要项目包括：深圳传音控股公司股权投资项目、中国有色集团刚果（金）DEZIWA 铜钴矿项目、洛阳钼业收购 Tenke 铜钴矿股权项目、中信建设安哥拉铝合金型材厂项目、白银有色集团认购南非斯班一黄金有限公司增发股份等。

中非产能合作基金

网址	http://cafic.com.cn
电话	+86-10-6615-1699
传真	+86-10-6615-1727
邮箱	cafic@cafic.com.cn
地址	北京市西城区金融大街 9 号北楼 8 层

案例 14

中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目。中非产能合作基金参与投资的保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提石油天然气项目，总投资 36.8 亿美元，被国家发改委列入“一带一路”项目储备库，同时被国家能源局列为“一带一路”重大能源项目。

2018 年 6 月，保利协鑫埃塞俄比亚 – 吉布提项目第一桶试采原油顺利产出。2019 年 1 月，中交产投与保利协鑫天然气集团就埃塞俄比亚—吉布提天然气项目正式签署《核心投资条款》，协议明确了中交产投将入股“埃塞俄比亚—吉布提天然气”项目上游，控股中下游。这是埃塞俄比亚首个生产天然气和原油并对外创汇的项目，也是“一带一路”非洲沿线最大能源项目。

中拉合作基金

2014 年 7 月，习近平主席在巴西访问期间正式宣布启动中拉合作基金，2015 年 4 月，国务院研究决定规模扩大为 100 亿美元，由中国进出口银行具体筹建，于 2016 年 1 月

正式投入运营。

中拉合作基金致力于服务中拉全面合作伙伴关系，支持中国企业投资拉美地区，并通过股权、债权等多种方式投资于拉美及加勒比地区能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新、信息技术和产能合作等领域。

中拉合作基金

网址	http://www.clacfund.com.cn
电话	+86-10-5790-2500
传真	+86-10-5956-6211
邮箱	investment@clacfund.com.cn
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心东座 5 层 E506-507



第五篇　合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规

近年来，我国政府相关部门简政放权，推进境外投资便利化，同时也加强了对企业境外投资的合规管理，引导企业合理有序开展境外投资活动，防范和应对各类风险。对外投资企业要密切关注国内相关政策法规，准确把握政策导向，依法依规履行境外投资国内申报程序，以避免出现在境外工作完成后，因境内合规问题导致投资失败的风险。

1.1 相关政策法规

企业境外投资需要遵守的国内相关政策法规主要包括国家发展改革委、商务部、国资委、国家外汇管理局等部门制定的相关政策法规等。详见表 5-1。

表 5-1 企业境外投资需遵守的部分国内政策法规

序号	文件名称	发布机构	发布时间
1	《境内机构境外直接投资外汇管理规定》	国家外汇管理局	2009
2	《关于进一步改进和调整资本项目外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2014
3	《关于境内居民通过特殊目的公司境外投融资及返程投资外汇管理有关问题的通知》	国家外汇管理局	2014
4	《境外投资管理办法》	商务部	2014
5	《关于进一步简化和改进直接投资外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2015
6	《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》	国家外汇管理局	2017
7	《中央企业境外投资监督管理办法》	国资委	2017
8	《关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部	2017
9	《企业境外投资管理办法》	国家发展改革委	2017
10	《民营企业境外投资经营行为规范》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部、全国工商联	2017

续　表

序号	文件名称	发布机构	发布时间
11	《对外投资备案（核准）报告暂行办法》	商务部、人民银行、国资委、银监会、证监会、保监会、外汇局	2018
12	《境外投资敏感行业目录（2018）》	国家发展改革委	2018
13	《关于做好国内企业在境外投资开办企业（金融企业除外）核准初审取消后相关工作的通知》	商务部办公厅	2018
14	《企业境外经营合规管理指引》	国家发展改革委、外交部、商务部、人民银行、国资委、国家外汇管理局、全国工商联	2018
15	《对外投资备案（核准）报告实施规程》	商务部办公厅	2019

1.2 境外投资核准或备案

企业在开展境外投资前，应按照相关规定，主动向境外投资主管部门申请核准或备案。

国家发展改革委。根据国家发展改革委发布的《企业境外投资管理办法》（国家发展改革委 2017 年第 11 号令），对敏感类项目实行核准管理，对非敏感类项目实行备案管理。敏感类项目包括涉及敏感国家和地区的项目和涉及敏感行业的项目。

敏感国家和地区：与我国未建交的国家和地区；发生战争、内乱的国家和地区；根据我国缔结或参加的国际条约、协定等，需要限制企业对其投资的国家和地区；其他敏感国家和地区。

敏感行业：参见国家发展改革委 2018 年 1 月发布的《境外投资敏感行业目录（2018）》，包括武器装备的研制生产维修、跨境水资源开发利用、新闻传媒，以及《关于进一步引导和规范境外投资方向指导意见的通知》中限制企业境外投资的行业，例如房地产、酒店、影城、娱乐业、体育俱乐部、在境外设立无具体实业项目的股权投资基金或投资平台，详见表 5-2。

商务部。根据商务部发布的《境外投资管理办法》（商务部 2014 年第 3 号令），企业境外投资涉及敏感国家和地区、敏感行业的，实行核准管理；企业其他情形的境外投资，实行备案管理。实行核准管理的国家主要是与我国未建交的国家、受联合国制裁的国家。必要时，商务部可另行公布其他实行核准管理的国家和地区的名单。实行核准管理的行业主要是涉及出口我国限制出口的产品和技术的行业、影响一国（地区）以上利益的行业。

表 5-2　国家发展改革委相关规定

项目分类	境内企业直接开展投资	境内企业通过其控制的境外企业开展投资	具体内容
敏感类项目	核准（国家发展改革委）	核准（国家发展改革委）	1. 实行核准管理的，投资主体向核准机关提交项目申请报告并附具有关文件，项目申请报告应当包括以下内容： ● 投资主体情况； ● 项目情况，包括项目名称、投资目的地、主要内容和规模、中方投资额等； ● 项目对我国国家利益和国家安全的影响分析； ● 投资主体关于项目真实性的声明。 2. 核准机关应当在收到项目申请报告之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。核准机关应当在受理项目申请报告后 20 个工作日内作出是否予以核准的决定。项目情况复杂或需要征求有关单位意见的，经核准机关负责人批准，可以延长核准时限，但延长的核准时限不得超过 10 个工作日，并应当将延长时限的理由告知投资主体。符合核准条件的项目，核准机关应当予以核准，并向投资主体出具书面核准文件。
非敏感类项目	央企、大额：备案（国家发展改革委） 央企、非大额：备案（国家发展改革委）	央企、大额：报告（国家发展改革委） 央企、非大额：无需履行手续	1. 实行备案管理的，投资主体通过网络系统向备案机关提交项目申请报告并附具有关文件。项目备案表或附件不齐全、项目备案表或附件不符合法定形式、项目不属于备案管理范围、项目不属于备案机关管理权限的，备案机关应当在收到项目备案表之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体。备案机关在受理项目备案表之日起7个工作日内向投资主体出具备案通知书。 2. 投资主体通过其控制的境外企业开展大额非敏感类项目的，投资主体应当在项目实施前通过网络系统提交大额非敏感类项目情况报告表，将有关信息告知国家发展改革委。投资主体提交的大额非敏感类项目情况报告表内容不完整的，国家发展改革委应当在收到之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。
	非央企、大额：备案（国家发展改革委） 非央企、非大额：备案（省级发改委）	非央企、大额：报告（国家发展改革委） 非央企、非大额：无需履行手续	

注：“大额”指中方投资额在 3 亿美元及以上。

2018 年 1 月，商务部等有关部门共同发布《对外投资备案（核准）报告暂行办法》（商合发 [2018]24 号），加强对外投资信息统一汇总和事中事后监管。2019 年 5 月，商务部制定《对外投资备案（核准）报告实施规程》，明确了相关工作细则，要求投资主体按照“凡备案（核准）必报告”的原则履行对外投资报告义务，包括定期报告境外企业合规建设、基本经营状况、投资障碍等情况。

1.3 境外直接投资外汇管理

根据国家外汇管理局相关规定，企业境外直接投资获得境外投资主管部门核准或备案后，由银行按照《直接投资外汇业务操作指引》直接审核办理外汇登记，国家外汇管理局及其分支机构通过银行对外汇登记实施间接监管。2017 年 1 月，国家外汇管理局发布《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》（汇发〔2017〕3 号），要求境内机构在办理境外直接投资登记和资金汇出手续时，除按规定向银行提交相关审核材料外，还应说明投资资金来源与资金用途（使用计划）情况，提供董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料，从而进一步加强对境外直接投资真实性、合规性的审核，详见表 5-3。

表 5-3　国家外汇管理局相关规定

银行直接办理的事项	境外直接投资前期费用登记	1. 境内机构（含境内企业、银行及非银行金融机构，下同）汇出境外的前期费用，累计汇出额原则上不超过 300 万美元且不超过中方投资总额的 15%。 2. 境内机构汇出境外的前期费用，应列入其境外直接投资总额。 3. 银行通过资本项目信息系统为境内机构办理前期费用登记手续后，境内机构凭《业务登记凭证》直接到银行办理后续资金购付汇手续。 申请材料： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 营业执照（尚未办理“五证合一”的企业，还需提供组织机构代码证）。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。
		注意： 境内机构为其境外分支、代表机构等非独立核算机构购买境外办公用房的，需提交以下材料： 1.《境外直接投资外汇登记业务申请表》。 2. 境外设立分支、代表机构等非独立核算机构的批准 / 备案文件或注册证明文件。 3. 境外购买办公用房合同或协议。 4. 其他真实性证明材料。

续　表

银行直接办理的事项	境内机构境外直接投资外汇登记	银行要求的审核材料主要有： 1.《境外直接投资外汇登记业务申请表》。 2. 营业执照或注册登记证明及组织机构代码证（多个境内机构共同实施一项境外直接投资的，应提交各境内机构的营业执照或注册登记证明及组织机构代码证）。 3. 非金融企业境外投资提供商务主管部门颁发的《企业境外投资证书》；金融机构境外投资提供相关金融主管部门对该项投资的批准文件或无异议函。 4. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。 5. 外国投资者以境外股权并购境内公司导致境内公司或其股东持有境外公司股权的，另需提供加注的外商投资企业批准证书和加注的外商投资企业营业执照。 6. 其他真实性证明材料。
	境内机构境外直接投资资金汇出	银行要求的审核材料主要有： 1. 业务登记凭证。 2. 资本项目信息系统银行端中打印的对外义务出资额度控制信息表。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。

特别提示

企业在开展境外投资前，应针对具体投资项目向相关部门确认具体流程及要求，特别是要及时了解国家关于企业境外投资的政策变化。此外，企业在核准或备案、信息报告、外汇登记等环节提供的材料，应确保其真实性、合法性和完整性，对于瞒报、漏报甚至提供虚假材料的，有关部门将视情节采取相应惩戒措施或依法追究法律责任。

2　在葡合规运营

2.1 劳工雇佣[①]

法律及主管部门

葡萄牙有关劳工政策的法律主要有《劳动法》《劳动诉讼法典》《民事法典》《刑事法典》等。主管部门为葡萄牙劳动、团结和社会保障部下属的就业和劳动关系总司（Directorate-General for Employment and Labour Relations，www.dgert.gov.pt）。

劳动合同类型

葡萄牙的劳动合同主要分为长期合同和定期合同两类。

（1）长期合同：指雇佣双方签订的长期工作协议，不限定合同的执行期限。签订长期合同的雇主只有在符合法律规定解聘条件下才可以解除合同。

（2）定期合同：指雇佣双方签订的有固定期限的劳动合同。定期合同的期限一般为6个月，根据自愿原则，双方可以将合同最长期限延期至3年。合同期限到期后，该合同即告终止。

试用期

不同的合同类型，雇员的试用期时间有所不同。

在试用期内，除非另有书面约定，否则任何一方都可以终止合同，无需事先通知和具备正当理由。

工作时间和假期

葡萄牙法定每周工作40小时，每天工作不超过8小时，且每天工作期间休息1~2小时，每天连续工作时间不超过5小时。对于不同规模的公司，每年最长加班时间略有不同。

表5-4　不同类型劳动合同的试用期

合同类型	岗位类型 / 合同特点	试用期
长期合同	技术复杂、需要对工作负高度责任或需要特殊资格的岗位	180天
	中高级管理岗位或专业技术人员	240天
	其他的岗位	90天
定期合同	合同期限为6个月或超过6个月	30天
	合同期限少于6个月	15天

① 葡萄牙就业和劳动关系总司 . https://www.dgert.gov.pt.

表 5-5　葡萄牙加班时长限制规定

企业类型	每年加班时长
小微型企业（少于 50 人）	不超过 175 小时
大中型企业（超过 50 人）	不超过 150 小时

葡萄牙实行双休日制度。其中，周日是法定的休息日，另一休息日一般为周六。

年假。工作满半年后，雇员每个月可享有 2 个工作日的带薪假期，一年的带薪假期总计不能超过 20 个工作日。雇主不能以经济补偿的方式来代替雇员的年假。

产假。在葡萄牙，产假为连续的 120 天。如为多胞胎，则另加 30 天产假。新生儿的父亲也可享受 20 天的陪产假。产假期间雇主需要为产假员工支付全薪。如果产妇想要将产假延长到 150 天，延长的 30 天内只能领取 80% 的工资。

工资

葡萄牙法律规定在确定报酬金额时，必须考虑工作的时长、性质和质量，并遵守“对于同等工作量或同等价值的工作，给予同等报酬”的原则。

工资总额可以是固定的，也可以是浮动的，但不得低于法定的最低工资标准530欧元。雇员年薪发放标准按 14 个月计算，也就是说，雇主在支付 12 个月工资基础上，需额外支付 2 个月薪金作为年假和圣诞节假期补贴。

工会

葡萄牙工会组织力量强大，工会组织遍及全国，对国家政治、经济和社会运行产生重要影响。全国性工会组织主要有：葡萄牙总工会（CGTP）和葡萄牙劳动联盟（UGT）。CGTP 成立于 1914 年，拥有会员约 100 万人。UGT 成立于 1978 年，拥有会员近 50 万人。

其他主要的行业工会有：葡萄牙教师工会、葡萄牙公务员工会、葡萄牙农业工会协会、葡萄牙企业家协会、葡萄牙冶金工人工会等。

解除劳动合同

合同解聘。当雇员存在以下行为时，雇主可以在不赔偿的情况下合理解聘雇员：

- 不服从上级领导的命令；
- 侵犯其他雇员的权利；
- 挑衅其他雇员并发生冲突；
- 不能胜任其工作职责；
- 损害公司的重大财产；
- 谎报缺勤理由；
- 无故缺勤直接导致公司的严重损失或风险，或在每个日历年中连续 5 次缺勤或合计缺勤 10 次，无论是否给公司造成损失或风险；
- 在工作中不遵守安全与卫生规则；
- 对其他雇员施暴或其他应依法惩处的犯罪行为；
- 绑架其他雇员或危害其他雇员的自由；
- 不遵守公司制定的法律或行政决定；
- 生产率极其低下。

解聘流程。

（1）以书面形式与雇员进行沟通，并将沟通情况和解聘理由发送给工会；

（2）雇员在10个工作日内回应解聘理由；

（3）进入协商程序，沟通具体解聘事宜；

（4）签署解聘协议。

如果没有正当理由，雇主需要按照合同实际生效的年限，以合同期间每年的日平均工资支付雇员12~20天不等的工资。

雇员解除合同。在下列情况下，雇员有权要求解除劳动合同：

- 雇主没有按时支付工资；
- 工作场所存在安全隐患；
- 工作环境危害雇员的心理健康和身体健康；
- 侵犯雇员的合法权益；
- 限制人身自由；

如果雇员主动辞职，需要提前30天向雇主提交书面辞职信。

外籍人员工作规定

葡萄牙在雇佣外籍人员时优先考虑来自其他欧盟国家或与葡萄牙签有自由出入境协议的国家，以及在葡萄牙居住的第三国居民。只有在以上三者仍不能填补国内就业空缺的情况下，才考虑从其他国家引进劳务。外籍人员就业配额每年由葡萄牙就业及职业培训中心（IEFP, Instituto de Emprego e da Formacao Profissional）公布。

外籍人员在葡萄牙工作需要先与雇主签订书面劳动合同。雇主将雇佣事项向就业和劳动关系总司报备，并在终止合同后的15天内要再次通知该部门。签订合同后，外籍人员与本国人员享受同等权利，也需要履行相同的义务。

社会保障[①]

葡萄牙的社会保障体系较为完善，覆盖范围较广，主要包括养老金、失业津贴、社会救济金、生活补贴等。

养老金。65岁以上且缴纳不少于15年社保的人员可以领取养老金，金额取决于缴纳社保的年限。

表5-6　葡萄牙养老金支付标准

缴纳年限	养老金金额（欧元/月）
15~20年	286.76
21~30年	316.45
≥31年	395.57

失业津贴。自失业当日起前24个月内至少缴纳社保360天的人员可以领取失业津贴。金额为参考工资[②]的65%，不能低于409欧元且不能高于1048欧元。在领取此津贴6个月后，津贴额度减少10%。领取最长时限为一年半。

社会救济金。葡萄牙针对贫困家庭或个人发放的为满足其最低生活水平的救济金。

生活补贴。60岁以上且无经济来源的生

① 欧盟委员会 . https://ec.europa.eu.

② 参考工资 =R/360，R：失业前第二个月算起，往前推算12个月，这12个月期间所得工资的总和即为R，其中包括假期津贴与圣诞津贴。

活困难者可以申请生活补贴，金额为每月最低 413.33 欧元。对有居留身份的移民，补贴金额为每月 230 欧元。

2.2 财务及税务

财务会计准则

葡萄牙并行两套财务会计准则，分别是《国际会计准则》（IFRS）和《葡萄牙会计准则》。依照法律规定，葡萄牙上市公司必须采用《国际会计准则》，非上市公司既可以采用《国际会计准则》，也可以采用《葡萄牙会计准则》。

税务[①]

葡萄牙的税收征管由葡萄牙海关和税务局负责（www.portaldasfinancas.gov.pt）。纳税年度为每年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

纳税申报。葡萄牙规定所有账目应由具备资格的会计师制作，报税所需提交的大多数文件可以直接在海关和税务局网站上填报。根据公司种类不同，所需填报的表格不同。

表 5–7　葡萄牙纳税申报材料

企业类型		填报材料
个体户	年营业额低于 149699 欧元	● 每季度核算一次的增值税； ● 年度总结账； ● 年度收入 / 支出报表（含年度销售额）。
	年营业额高于 149699 欧元	● 每季度 / 每月核算一次的增值税； ● 年度总结账； ● 年度收入 / 支出报表（含年度购买 / 销售信息，即盈亏报表）； ● 流水账目； ● 个体户主名下的固定资产，包括厂房等不动产、汽车、办公用具等其他资产； ● 公司阶段性盈亏报表。
公司	● 单一股份有限公司（仅一个股东） ● 有限责任公司（至少两个股东） ● 股份有限公司	● 每季度 / 每月核算一次的增值税； ● 年度收入 / 支出报表； ● 年度总结账； ● 流水账目； ● 公司名下固定资产，包括厂房等不动产、汽车、办公用具等其他资产； ● 公司阶段性盈亏报表。

① 葡萄牙海关和税务局 . www.portaldasfinancas.gov.pt.

税务审计。纳税人审计标准在葡萄牙海关和税务局编制的文件中有详细说明。如果纳税材料存在问题，葡萄牙海关和税务局须通知纳税人，并由纳税人补充缺失的材料。税务审计通常会在 6 个月内完成，并由葡萄牙海关和税务局出具最终审计报告。

税务处罚。葡萄牙税收违规法（第 15/2001 号法律）第 103 条规定，逃税是一种犯罪行为，对于逃税漏税行为，最高可以判处 8 年监禁或 1920 天收入的罚金。该法第 105 条还规定，对于挪用税款行为，将被处以最高 5 年监禁或 1200 天收入的罚金。

2.3 知识产权保护[①]

葡萄牙保护知识产权的法律法规相对完善，主要包括《葡萄牙共和国宪法》《民法典》《工业产权法》。其中《工业产权法》涉及专利、商标和版权的相关规定。主管部门为葡萄牙工业产权局（Portuguese Institute of Industrial Property，INPI）。

专利

葡萄牙的专利包括三类：（1）发明专利，保护期限为 20 年；（2）实用新型专利，保护期限为 10 年；（3）外观设计专利，保护期限为 5 年，到期后可申请延续，最长为 25 年。

申请流程：

（1）申请人向工业产权局提交专利申请书，主要材料包括专利发明人和申请人的英文名称及住址、专利说明书、说明书摘要等。

（2）在提交专利申请后，工业产权局在 1 个月内进行形式审查。

（3）如形式审查通过，申请人需要在 6 个月内在工业产权局网站查询专利检索报告，检查是否有相同专利，并在 18 个月内公开检索报告。

（4）如公开没有异议，申请人提出实质审查请求，审查机关在审查合格后对专利予以授权。

葡萄牙《工业产权法》规定，发明专利和实用新型专利需要进行实质审查，不接受实质性审查的申请将会被驳回。外观设计专利仅需进行形式审查，不进行实质审查。

商标

申请人在申请注册商标前，需先在葡萄牙工业产权局注册商标数据库中查询是否已经存在类似商标。如无类似商标，则可填写申请表格，连同商标图案一并报至工业产权局办理商标注册手续。

商标被正式注册前，需在《葡萄牙工业产权简报》公示 2 个月，无人提出异议后方可正式注册。商标自注册之日起有效期为 10 年，在有效期的最后 6 个月可申请延续 10 年有效期。

版权

如果一项作品的作者是葡萄牙公民或作品首次在葡萄牙出版，则该作品在葡萄牙受

① 葡萄牙工业产权局 . https:// www.marcasepatentes.pt.

到版权保护。保护范围包括文学、科学、艺术领域的智力创作、计算机程序等。

申请人在查询无相同版权后，可以向工业产权局提交版权申请。需要提交的材料包括：申请书、委托书、作品说明书、作品图样和相关证件等。如果审查合格，葡萄牙工业产权局将会向申请人发放版权登记证。一般来说，版权有效期可以持续到作者去世后70年。

侵权处罚

葡萄牙法律规定，任何侵犯知识产权的行为都应受到法律的制裁。如果产权拥有者发现第三方侵权行为，可选择在工业产权仲裁中心庭外调解，也可向工业产权局（INPI）提起诉讼。如果被认定侵权行为成立，侵权人将被处以3年以下监禁或50~18万欧元的罚款。

2.4 数据及隐私保护[①]

信息数据保护法律

作为欧盟成员国之一，葡萄牙的企业需要遵守欧盟的《通用数据保护条例》（GDPR）。该条例是一部专门保护个人隐私和数据的法规，对个人用户在隐私数据方面享有的权利做了非常详尽的说明。

企业除需要遵守欧盟的《通用数据保护条例》（GDPR）外，还需要遵守葡萄牙本国制定的《GDPR执行法》（Execution Law of the General Data Protection Regulation）。该法于2019年8月8日正式公布生效，确保葡萄牙执行GDPR，并细化定制了专门适用于本国的数据保护规定。主要包括数据认证、数据主体的权利和数据保护机构的权力等内容，保护范围涵盖了在葡萄牙进行的所有数据加工活动。

表5-8　GDPR关于个人用户在隐私数据的权利规定

权利	内容
知情权	用户可以向企业查询自己的个人数据是否在被处理和使用，以及使用的目的，收集的数据类型等。
删除权	用户有权要求企业把自己的个人数据删除，如果资料已经被第三方获取，用户可以进一步要求第三方删除。
限制处理权	如果用户认为企业收集的个人数据不准确，或者使用了非法的处理手段，但又不想删除数据，可以要求限制企业对个人数据的使用。
数据转移权	用户从一家企业转移到另一家企业时，可以要求把个人数据转移。前一家企业需要把用户数据以直观的、通用的形式转给用户。

① 葡萄牙国家数据保护局 . https://www.dlapiperdataprotection.com.

不合规处罚

对于触犯信息数据保护法律的企业，葡萄牙国家数据保护局（CNPD）会综合考虑企业的经济状况、违规情况的持续性、违规情况的严重程度、雇员人数以及所提供服务的性质对其做出处罚。

对于非常严重的违法行为，大企业可能会被处以 5000~2000 万欧元的罚款或全球年营业额的 4% 的罚款（以较高者为准）。中小企业可能会被处以 2000~200 万欧元的罚款或全球年营业额的 4% 的罚款（以较高者为准）。

案例 1

Barreiro 医院泄露患者数据被重罚。葡萄牙 Barreiro 医院通过其工作系统向外界传送了患者临床数据，导致数据泄露。葡萄牙国家数据保护局认定 Barreiro 医院违反《通用数据保护条例》，并对该医院处以 40 万欧元的罚款。

启示

葡萄牙十分重视数据安全和保护，对于违反《通用数据保护条例》和《GDPR 执行法》的主体处罚力度较大。因此，企业在葡经营应严格遵守法律条例，保护好用户的数据信息。

2.5 贸易管制

主管部门

葡萄牙奉行自由贸易原则，遵循欧盟统一的贸易政策。主管部门为葡萄牙经济部，负责制定促进经济发展相关政策，监督政策与项目执行情况，鼓励科技创新，协同国防部进行国家防务采购等。

贸易法规体系

适用法规。

（1）葡萄牙与欧盟以外第三方贸易适用欧盟对第三国共同贸易政策的所有措施和原则，包括：共同体海关法典 （Community Customs Code）、共同体海关税则（Common Customs Tariff）、各类非关税措施，以及与非欧盟成员国缔结的双边协议体系。[①]

（2）葡萄牙本国与贸易相关的法规主要包括：第 339/85 号《商业法》、第 62/2013 号《商法典》、第 49/2018 号《公司法典》。

关税措施。葡萄牙执行欧盟统一的海关

① 欧盟法律 . https://eur-lex.europa.eu.

及关税政策。进口商品需交纳进口税和增值税方可进入欧盟市场，同时需要提交海运提单、商业发票、装箱单、原产地证明（Form A）。对于源自发展中国家的货物，凭借原产地证明可以享受关税优惠。葡萄牙进口税费设起征点，进口商品货值（FOB）不超过 150 欧元，免征关税；进口商品货值（FOB）不超过 22 欧元，免征增值税。

非关税措施。葡萄牙适用欧盟非关税措施，包括反倾销、反补贴、保障措施、数量限制和进出口禁令。欧洲议会及部长理事会于 2017 年 10 月通过反倾销及反补贴修正草案，于 2017 年底生效。修正草案要点包括：不再以“非市场经济国家清单”作为反倾销或反补贴调查过程中有关税率计算的指导原则，而是建立新标准参考指标。[①]判定出口国特定产业部门是否存在市场扭曲情形，以及强调各国劳工及环保是否符合国际劳工组织及多边环境公约。并强调在不违反 WTO 规范下，考虑各国是否存在政府政策导致产能过剩的情形。

根据欧盟第 952/2013 号条例（联邦海关法规），出于以下原因可对进口、出口或过境货物实施禁止或限制：（1）公共道德、公共政策或公共安全；（2）保护人类、动物或植物的健康和生命；（3）保护环境；（4）保护具有艺术、历史或考古价值的国宝；（5）保护工业和商业产权。自 2008 年 12 月 31 日起，欧盟禁止猫、狗皮及其制品的进出口和市场交易。

根据葡萄牙法律，葡萄牙禁止从第三国进口大西洋红色金枪鱼、石棉纤维、铜金属表面的玩具、壳体内带有金属薄片的塑料、纸板、织物等产品、违法弥幻药品、含有色氨酸L-trytophane的药品、含有汞的温度计。

进出口商品检验检疫

葡萄牙食品和兽医总局（DGAV），隶属于农业、林业和农村发展部，是负责植物、活动物、动物产品和食品进出口的主管部门，主要负责制定并执行动植物保护和健康政策，监督管理食品安全，并为进出口商品提供检验检疫服务。[②]

葡萄牙对于进出口动植物检验检疫标准与欧盟保持一致。[③]要求进入欧盟的动植物类产品必须具有动植物检疫证书，保证它们：（1）已经过适当检查；（2）无检疫性有害生物；（3）符合欧盟 2019/2072 号法规中规定的欧盟植物健康要求和第 2004/854 号法规中规定的欧盟动物健康要求。

欧盟还规定进口菠萝、香蕉、椰子、榴莲和枣 5 种水果不需要植物检疫证书；用于消费的动物源性产品需要满足（EU）2002/99 中兽药使用控制要求；用于科学目的或品种选择的植物产品需要根据法规（EU）2019/829 签发授权书。

对于进出口欧盟的食品，欧盟执行严格的第 178/2002 号食品安全法。同时欧盟建立

① 欧盟新法中“标准”参考指标包括：出口国国家政策对该产业的影响、国营企业在该产业的占有率、对本国企业优惠歧视性政策、金融部门的独立性等。

② 葡萄牙食品和兽医总局 . http://www.dgv.min-agricultura.pt.

③ 欧盟 2019/2072 号法。

食品和饲料快速预警系统（RASFF），为会员国食品安全主管机构进行食品安全信息校验提供实时数据更新。

2.6 反垄断及反不正当竞争、反腐败、洗钱及反恐怖融资

反垄断及反不正当竞争

葡萄牙竞争管理局（Autoridade da Concorrencia，AdC）是葡萄牙负责维持本土市场自由竞争的执法机构。[①]主要职责包括监管限制竞争的行为、对损害消费者集体利益的行为展开调查、促进竞争相关法律框架改进以及对违反竞争法的行为进行监督。

葡萄牙作为欧盟成员国，遵循欧盟统一的《欧洲经济共同体条约》，该条约中涉及反垄断与反不正当竞争的法条主要包括：禁止限制竞争协议（第 81 条）、禁止滥用市场支配地位（第 82 条）、禁止国家补贴原则（第 87-89 条）。

葡萄牙第 19/2012 号《葡萄牙竞争法》是欧盟竞争法内化的表现，竞争法明确表示禁止两个或两个以上独立市场经营者之间限制竞争，建立涉及定价或市场共享的卡特尔。禁止在某一特定市场上占据主导地位的企业滥用其地位来损害消费者权益，如收取不公平价格、限制生产或拒绝创新。[②]

葡萄牙竞争管理局

网址	http://www.concorrencia.pt
地址	Av. de Berna, 19 1050-037 Lisboa
电话	+351-21-7902000
传真	+351-21-7902099

案例 2

葡萄牙竞争管理局对 14 家银行开出 2.25 亿欧元反垄断罚单。2019 年 9 月，葡萄牙竞争管理局对包括西班牙对外银行（BBVA）、葡萄牙投资银行（BPI）、巴克莱银行（Barclays）、德意志银行（Deutsche Bank）等 14 家银行，处以 2.25 亿欧元的反垄断罚款。葡萄牙竞争管理局调查发现，2002—2013 年期间，上述 14 家银行相互交换敏感信息和交易计划，进而在预先知情的情况下作出买入或卖出决定。该行为限制了企业间竞争，对葡萄牙经济和消费者权益造成损害。

启示

葡萄牙对于反垄断反不正当竞争执法严厉。中国企业在葡萄牙进行投资经营，应严格遵守葡萄牙有关竞争法规的条款。

① 葡萄牙竞争管理局 . http://www.concorrencia.pt.
② 葡萄牙第 19/2012 号竞争法。

反腐败[①]

葡萄牙国内没有专门的反腐败法典，但葡萄牙 1987 年实行的《刑法典》第五章对于行贿和受贿、蓄意腐败、滥用职权、利用公权力谋取私利等行为做出相关规定。2007 年，葡萄牙成为《联合国反腐败公约》缔约国，并于 2008 年颁布反腐败第 19 号和第 20 号单行法律，完善国内反腐败治理。

《刑法典》规定：在葡萄牙实施贿赂，最高可判处 8 年刑罚。同时执行严格的数罪并罚制度，如存在多次行贿，刑罚叠加计算。

第 19/2008 号法律规定，影响力交易罪、行贿罪和在法律行为中分享经济利益罪，适用于组织犯罪和金融犯罪的法律（原来仅有受贿罪、公务侵占罪和洗钱罪），且如果发现犯罪所得超出行为人的合法收入，则超出的财产将被推定为犯罪所得，并收归国有。

第 20/2008 号法律完善了在国际贸易和私营领域腐败的刑法规制。

案例 3

葡萄牙“迷宫”行动打击腐败行为。为利用外来投资帮助葡萄牙走出“债务危机”，2012 年葡萄牙颁布“黄金签证”政策。2014 年在代号为“迷宫”的反腐行动中葡萄牙逮捕 11 名高级官员，其中包括移民局局长、公证局主席、司法部秘书长等。调查显示，部分官员曾多次在审核及发放“黄金签证”的过程中收受他人贿赂、滥用职权，并参与洗钱和挪用公款等违法行为。

启示

葡萄牙作为欧盟成员国，在欧盟标准下建立了一整套反腐败打击制度。中国企业在葡萄牙从事商业活动，提高法律意识，严格遵守当地法律法规，确保自身的所有行为经得起法律检验。

反洗钱及反恐怖融资监管

葡萄牙打击反洗钱工作包括国际和国内两方面。国际方面，葡萄牙作为金融特别行动组（FATF）成员，通过加强国际合作打击洗钱犯罪活动。[②]国内层面，2015 年，葡萄牙成立反洗钱协调委员会，包含葡萄牙中央银行、葡萄牙证券市场委员会、葡萄牙保险养

① 葡萄牙司法部 . https:www.Justice.gov.pt.

② FATF 于 1989 年在法国巴黎成立，是目前国际反洗钱和反恐融资领域最具权威性的政府间国际组织。现有 37 个成员，颁布了反洗钱 40 项建议和反恐融资 9 项特别建议。

老基金监督局、金融监察局。主要负责反洗钱、打击资助恐怖主义和反扩散融资措施的总体政策协调和实施，为各方有效协调提供平台。另外，葡萄牙专门设有金融情报部门（FIU）对可疑交易报告进行收集和分析，建立了供执法机构直接访问的数据库，并为举报者提供在线平台。

为预防洗钱风险，葡萄牙建立了现金披露申报制度，要求超过 10 万欧元的现金跨境流动，必须向海关申报，遗漏申报则被认定为犯罪。超过 30 万欧元的现金跨境流动，则被认定为现金走私。[①]

2.7 环境保护

主管部门

葡萄牙环保主管部门是环境与气候行动部（MAAC），主要职责是对土地、城市、运输、气候、自然保护和能源领域进行环境评估，并制定、监督环境政策实施，保障葡萄牙各区域的可持续发展。[②]

隶属于环境与气候行动部的环境署（APA）负责对大气、水、化学废料、噪声、臭氧层、转基因食品安全等进行监管。主要职能是执行相关领域的环保政策、分析评估环境状况、提交专业性的报告。

相关规定[③]

葡萄牙第 19/2014 号《环境纲要法》规定对涉及噪声污染、居民饮用水、水源地土地、空气污染、温室气体排放、废弃物处理等活动，企业必须申领环保许可证。对违反环境法规的行为，将被处以 200 欧元 ~500 万欧元的罚款。此外，监管机构还可对违法企业实施其他制裁，如强制关停设施、暂停授权或许可等。

环保评估[④]

在葡萄牙，涉及农业、采矿、石油、发电、钢铁工业、化学工业、基础设施、水利工程和废物管理设施的项目都需要进行环保评估（EIA）。葡萄牙环境署具体承担环保评估。

葡萄牙环境署

电话	+351−21−4728200
传真	+351−21−4719074
邮箱	geral@apambiente.pt
网址	www.apambiente.pt

① ICLG 全球法律网 . https://iclg.com.
② 葡萄牙政府官网 . https://www.portugal.gov.pt.
③ 中国商务部 . https: //www.mofcom.gov.cn.
④ 葡萄牙环境署 . https: //www.apambiente.pt.

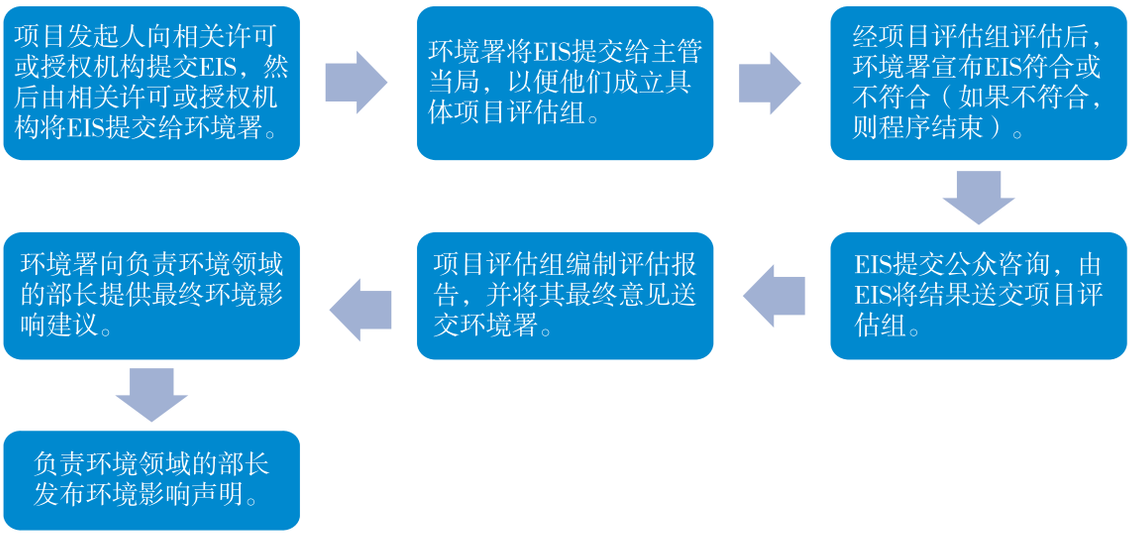


图 5–1　环保评估流程

特别提示

2021 年起，欧盟将实行更高标准的环保政策，包括征收二氧化碳排放税、收紧对化学物质及材料的限制、加强废弃物排放回收管理等。

因此，中国企业在进军葡萄牙市场时在严格遵守葡萄牙环保法律的同时，也要重点关注欧盟相关环保法律法规的变化。

2.8 卫生与安全

葡萄牙涉及职业卫生与安全的立法，与欧盟保持一致。1989 年，欧盟发布职业安全和健康框架指令（89/391/EEC）是欧洲职业安全和健康的最低要求。之后，欧盟又推出 2007—2012 年工作健康与安全战略。[①]葡萄牙国家工作健康与安全委员会（CNHST）在欧盟工作健康与安全战略的基础上制定了本国的国家战略[②]。

案例 4

葡萄牙经济与食品安全局食品安全专项检查。葡萄牙经济与食品安全局（ASAE）2017 年 5 月对位于 Avenidas Novas、Cais de Sodré 和 Algés 的 70 家餐馆进行食品安全检查，检获 170 公斤不符合要求的食物。此次行动共提起 38 起行政诉讼和 1 起刑事诉讼，有 10 家餐馆因不符合卫生规定而被暂停营业。

① 国际劳工组织 . https://www.ilo.org.

② 葡萄牙国家工作健康与安全委员会 . https://www.portugal.gov.pt.

启示

葡萄牙拥有严格的食品监管体系，卫生检疫机构依照法律可以随时对食品生产企业进行各种检查，对违反食品安全行为的处罚也十分严厉。中国企业在葡萄牙投资应特别关注当地的卫生与安全问题，依照相关法规开展生产经营活动。

2.9 社会责任

葡萄牙企业比较重视履行社会责任。中国企业赴葡萄牙投资，应切实履行当地社会责任，遵守当地法律法规，秉持合法合规经营原则，履行社会责任，支持当地公益事业发展，塑造良好企业形象。



图 5–2　负责任的企业行为

案例 5

中兴通讯葡萄牙分公司积极履行社会责任。中兴通讯葡萄牙分公司响应葡萄牙政府号召，积极参与葡萄牙全国网络信息扫盲工程——电子学校工程。该工程是葡萄牙政府科教兴国计划中最受居民支持的具有公益性质的工程之一，惠及众多低收入家庭的师生和下岗人员。

中兴通讯葡萄牙分公司通过与葡萄牙电信运营商合作，以极低价格为葡萄牙 10 年级在校学生、中小学教师和接受再就业培训的下岗人员提供 30 万台附带无线宽带上网卡的笔计本电脑和宽带上网服务。

启示

企业在履行社会责任过程中，不仅可以在当地树立负责任的良好形象，这些行为还可以形成企业的无形资产，进而增强企业的影响力和竞争力，最终给企业带来长期潜在的收益。

3 经贸纠纷及其解决

在葡萄牙，商业纠纷解决措施分为诉讼、仲裁和调解 3 种。法院诉讼适用于葡萄牙的商事案件，仲裁和调解是解决商业纠纷的两种非诉讼争议解决方法。

3.1 诉讼

诉前防范

企业在签订合同时，应对未来履行合同过程中可能产生的争议提前设置救济措施，事先在合同中约定出现争议的解决方案。在合同履行过程中一旦发生争议，中国企业应根据争议的性质和规模等及时向律师事务所、经贸仲裁机构等寻求帮助。

诉讼体系

葡萄牙是大陆法系国家，分为最高法院、上诉法院和基层法院三级法院体系。涉及民事纠纷时，基层法院进行一审处理。若是对基层法院判决有异议的，可以向上诉法院提出上诉。普通民事案件一般二审生效，但如

有与适用法律有关的还可上诉到最高法院。

葡萄牙诉讼体系规定：（1）基层法院采取陪审团制度审理的案件可以不经上诉法院直接到最高法院二审；（2）民事案件标的少于 3500 欧元的不得上诉；（3）刑事案件刑期 8 年以下的一律由上诉法院终审。

诉讼建议

如果发生诉讼，建议诉讼人先进行情况评估，调查对方偿付能力。诉讼人可以向法官提出扣押债务人资产的要求，其主要目的是保全债权人享有的抵押权，限制债务人动用其财产。

3.2 仲裁与调解

2008 年 5 月，欧盟发布《关于民商事调解若干问题的指令》，要求成员国将其内化为国内法，并建立和保障本国的各类调解机构，实现法律体系的整体完善。在欧盟的统一规划下，葡萄牙建立了非诉讼解决机制，涉及调解、仲裁等手段。

2002 年，葡萄牙司法部设立非诉讼纠纷解决（ADR）办公室。其主要职责：各类非诉讼解决机制提供支持；辅助完善相关法律制度，确保人们能够得到及时有效的法律救济；促进更多非诉讼机构的建立，如仲裁中心、小额诉讼法庭等。[①]

仲裁

1986 年，葡萄牙第 31/86 号《仲裁法》建立起葡萄牙商事仲裁的基本框架。2011 年，葡萄牙国会通过新的第 63/2011 号《自愿仲裁法》。

仲裁系统。

（1）仲裁庭。仲裁庭可分为独任仲裁庭与合议仲裁庭两类。独任仲裁庭由单独一名仲裁员组成。合议仲裁庭由 3 名及以上仲裁员组成。当事人可自由选择仲裁庭组成方式，但要求以书面方式在仲裁协议中确定，否则采取合议仲裁庭方式。

（2）仲裁协议。葡萄牙仲裁法规定，仲裁协议须以书面形式订立。除非双方有特别约定，仲裁协议生效后，对双方都有强制约束力。

（3）仲裁裁决。葡萄牙仲裁法规定，如果双方当事人未约定仲裁庭做出终局裁决的时间，则一般为 12 个月。可以根据双方当事人的协议或仲裁庭的决议，将裁决时间适度延长，但必须具备正当理由。如果裁决期满仲裁庭未作出终局裁决，则仲裁程序自动终止。

中葡仲裁方式。2005 年，中国与葡萄牙签订《关于民事和刑事司法协助的协定》，双方相互承认与执行在对方境内作出的仲裁裁决。同年，双方重签《鼓励和相互保护投资协定》，规定投资争端应尽可能通过外交途径协商解决；如果双方在 6 个月内通过协商不能解决争端，应将争端提交专设仲裁庭解决。[②]

① 葡萄牙司法部 . www.justice.gov.pt.
② 中国驻葡萄牙大使馆 . www.pt.china-embassy.org.

调解

葡萄牙的公共调解系统涉及民事、劳动法和刑法三大内容。由当事人通过第三方机构（调解员）介入，提出和解方案来解决争端，调解的结果不具有强制执行力。

此外，2001 年葡萄牙通过并颁布《治安法院法》。治安法院作为庭外调解的重要机构，由众多调解员和两名“法官”组成。“法官”主要从社会上公开招考选拔，培训合格的分配到各地治安法院任职。治安法院主要负责解决金额在 5000 欧元以下的民事纠纷。其包括雇主和雇员之间的劳资纠纷、占有纠纷、租赁纠纷、侵权行为、违约行为等民事纠纷问题。

表 5–9　葡萄牙调解制度的基本框架

	分类	内容
调解类别	法官调解	法院正式受理前，立案法官将会对案件进行调解，避免执行诉讼程序。
	委托调解	法院立案时，将案件委托给法院外社会组织进行调解。
	社会调解	法院正式受理前，社会力量主动参与对纠纷的调解。
调解结果	成功	庭外和解后，当事人签订的调解协议在葡萄牙本国具有执行力；根据《民事诉讼法》当事人可自由选择是否进行司法确认，经司法确认之后的调解协议他国法院也认可。
	失败	未达成调解协议，需调解人及时告知法官。诉讼程序将会在调解终结之日起 10 日内开始。
选任调解人		调解人可在治安法院的名单中选任。当事人意见不一致时，由法院秘书处直接进行指派。
调解内容	家事调解	在第三方参与下，以说服、开导等方式，以妥当的方式解决基于身份伦理、血缘亲情等家事纠纷，使得当事人达成和解的纠纷解决机制。
	劳动调解	当事人基于平等协商、互谅互让的原则，结合基本事实与法律法规，在纠纷解决机构主持下达成协议，解决劳动争议。
	刑事调解	在中立第三方的主持下，被告人和受害人以法律谈判的形式积极地达成赔偿协议，重建社会安宁。

4　中国贸促会经贸纠纷解决特色服务

4.1 国际商事争端预防与解决组织

随着“一带一路”建设的逐渐深入，为响应国际社会呼声，在中国贸促会推动下，中国国际商会联合“一带一路”建设参与国相关工商会、法律服务机构等按照共商、共建、共享原则共同发起国际商事争端预防与解决组织。作为第二届“一带一路”国际合作高峰论坛重要成果，2020 年 10 月 15 日，该国际组织正式成立。该国际组织为非政府间、非营利性国际社会团体，将为境内外企业提供包括宣传培训、对话磋商、合规建设、预警防范、标准合同制定、调解、仲裁等国际商事争端预防和解决多元化、“一站式”服务，依法保护企业合法权益， 营造高效便捷、公平公正的营商环境。

4.2 商事仲裁

一般商事仲裁

商事仲裁是中国贸促会最早开展的商事法律业务。1954 年 5 月，中国贸促会经中央人民政府政务院批准，成立了中国第一家涉外仲裁机构—中国国际经济贸易仲裁委员会（以下简称“贸仲委”）。经过多年的发展，贸仲委已成为世界上最具影响力的常设商事仲裁机构之一，独立公正地解决国内外经济贸易争议及国际投资争端。贸仲委总部设在北京，在加拿大、奥地利、中国香港、深圳、上海、天津、重庆、杭州、武汉、福州、西安、南京、成都、济南均设有分支机构。除传统商事仲裁服务外，还为当事人提供网站域名、网上仲裁、调解、投资争端解决等多元化争议解决服务，以及粮食、工程建设、金融等行业争议解决服务等。

海事仲裁

1959 年 1 月，中国贸促会经国务院批准，成立了中国海事仲裁委员会（以下简称“海仲委”），海仲委是目前中国最有影响力、最具权威的涉外海事仲裁机构。中外企业在航运金融、航运保险、物流、航空、涉海（水）上工程、海洋资源开发等海事领域的争议均可向海仲委申请仲裁。海仲委总部设在北京，在上海、天津、重庆、深圳、香港、福建设有分会，在浙江等地设有自贸区仲裁中心，在大连、天津、青岛、宁波、广州、舟山等城市设有办事处。

4.3 知识产权保护

中国贸促会自 1957 年起开展知识产权服务，是中国最早开展涉外知识产权服务的机构，为中外企业在专利、商标、著作权域名、商业秘密、商业外观、不正当竞争等知识产权相关领域提供咨询、申请、调解、行政保

护和诉讼服务。中国贸促会下设中国贸促会专利商标事务所、中国专利代理（香港）有限公司、中国贸促会知识产权服务中心等三家知识产权代理和维权机构，在北京、纽约、东京、慕尼黑、日内瓦、马德里、中国香港、上海、广州、深圳设有分支机构。

专利服务

- 现有技术检索及可专利性分析
- 准备和办理专利申请
- 发明、实用新型、外观设计
- 专利复审与无效事务
- 专利侵权纠纷的司法诉讼、行政解决以及海关保护措施
- 专利海关备案
- 专利检索、监视、侵权分析、企业并购中的尽职调查等
- 专利许可与技术转让

商标服务

- 包括商标事务性咨询
- 商标申请前查询及提供可注册性分析
- 商标查询、监视及广告
- 商标注册申请与续展
- 商标异议、评审和行政诉讼
- 商标许可与转让
- 商标侵权司法诉讼、行政查处及相关法律事务
- 商标海关备案
- 商标、品牌战略设计

其他知识产权相关服务

- 办理著作权和计算机软件登记
- 代理著作权许可或转让合同谈判和签约
- 办理著作权侵权诉讼及相关法律事务
- 代理著作权海关备案
- 提供与反不正当竞争和商业秘密保护有关的法律咨询服务
- 提起侵权诉讼及处理相关的法律事务
- 为技术贸易提供技术、法律、贸易方面的咨询服务
- 代理技术贸易合同谈判和签约
- 域名注册与争议
- 集成电路布图设计登记

4.4 “两反一保”服务

随着中国“一带一路”建设和企业“走出去”深入推进，企业面临的反倾销、反补贴、保障措施（“两反一保”）等案件日益增多，中国贸促会为企业提供“整链条、全覆盖”的经贸摩擦应对服务。在立案前，代表企业与国外商协会开展产业对话，消除分歧；在案件应对期间，组织行业企业积极开展游说应对工作；在中国企业受到国外“两反一保”措施后，帮助企业在国外法院提起司法救济诉讼，代表行业向外国政府反映情况。目前，中国贸促会已在全国设立 102 家贸易摩擦预警机构，建立起较为完整的经贸摩擦预警体系，不仅涵盖了大部分省市区，且覆盖了钢铁、重型机械、茶叶、平衡车行业、特种纸行业、电动工具行业、管道装备

行业、陶瓷行业等几十个经贸摩擦重点多发行业。中国贸促会企业权益保护中心负责“两反一保”相关业务。

4.5 商事认证服务

中国贸促会的商事认证业务主要包括签发中国出口商品原产地证明书、出具商事证明书和人力不可抗力证明书、签发暂准进口货物通关（ATA）单证册以及代办涉外商事文件领事认证等内容。中国贸促会商事认证中心负责统筹协调全国贸促系统 300 多家商事认证签证机构开展相关业务，每年签发各类证书约 450 万份，每年为企业减免费用约 2 亿元，显著提升了贸易便利化水平。2019 年，中国贸促会商事认证中心还启动了企业信用服务平台，在国内外建立了广泛的企业信用调查渠道，建立了国际经贸领域失信企业数据库，为中外企业提供信用公共服务，帮助企业防范国际经贸领域的商业信用风险。

4.6 商事调解服务

商事调解是一种非对抗的争议解决方式，主要解决中外当事人在经济、贸易、金融、投资、技术转让、承包工程、运输、保险以及其他商事、海事方面的争议。中国贸促会于 1987 年经国务院批准成立了中国贸促会 / 中国国际商会调解中心，可根据当事人之间的调解协议受理案件，如没有调解协议，经一方当事人申请在征得他方当事人同意后也可受理。调解中心已在全国各地设立分会调解中心近 50 家，还与部分国际调解机构成立了联合调解中心。

4.7 合规建设服务

2018 年 1 月，中国贸促会设立全国企业合规委员会（以下简称“合规委员会”），具体业务由中国贸促会商事法律服务中心负责运作。这是迄今国内成立最早、服务企业合规建设最权威最全面并具有广泛代表性的专业合规组织机构。合规委员会特色服务包括企业合规体系建设、合规培训、合规风险管控方案设计、在线合规咨询、资信查询等信息服务。

4.8 其他相关服务

境外投资全流程“一站式”综合服务

通过在 130 个国家建立的 300 多个多双边合作机制搭建了全球综合服务网络，针对企业在境外投资中遇到的问题，为企业境外投资提供涵盖投资前期、中期、后期的全流程法律服务，并为企业的境外投资项目提供包括法律服务、海外项目对接、商务考察、税务咨询、融资方案等在内的“一站式”综合服务。

企业信用公共服务

在国内外建立了广泛的企业信用调查渠道，建立了国际经贸领域失信企业数据库，为中外企业提供信用公共服务，帮助企业防范国际经贸领域的商业信用风险。

中国国际经济贸易仲裁委员会

电话	+86-10-8221-7788，6464-6688
传真	+86-10-8221-7766，6464-3500
邮箱	info@cietac.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号国际商会大厦 6 层
邮编	100035

中国海事仲裁委员会

电话	+86-10-8221-7900 8221/7767/7923/7735
传真	+86-10-8221-7966
邮箱	cmac@cmac.org.cn
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号国际商会大厦 16 层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会专利商标事务所

电话	+86-10-6641-2345，6851-6688
传真	+86-10-6641-5678，6641-3211
邮箱	mail@ccpit-patent.com.cn
地址	北京市复兴门内大街 158 号远洋大厦 10 层
邮编	100031

中国国际贸易促进委员会中国国际商会调解中心

电话	+86-10-8221-7081
传真	+86-10-8221-7052
邮箱	adr@ccpit.org
网址	http://adr.ccpit.org/CH/Index/index.html
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号国际商会大厦 4 层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会知识产权服务中心

电话	+86-10-8221-7309
传真	+86-10-8221-7304
邮箱	iprsc@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号国际商会大厦 14 层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会商事法律服务中心

电话	+86-10-8221-7056/7055/7151
传真	+86-10-8221-7055
邮箱	iprsc@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号国际商会大厦 4 层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会企业权益保护中心

电话	+86-10-8221-7388
传真	+86-10-8221-7388
邮箱	iprsc@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号国际商会大厦 14 层
邮编	100035

中国专利代理（香港）有限公司

电话	+852-2828-4688
传真	+852-2827-1018
邮箱	patent@cpahkltd.com
网址	https://www.cpahkltd.com
地址	香港湾仔港湾道 23 号鹰君中心 22 字楼

案例 6

商标侵权纠纷案。阿乐斯公司是依据德国法律成立的法人企业，专业从事生产设计、制造和销售各种隔热、绝热材料。阿乐斯公司申请注册了多项商标，是“福乐斯”“Armaflex”等商标的持有人。阿乐斯公司发现，杭州阿乐斯福乐斯公司在其保温绝缘材料上单独使用了“阿乐斯福乐斯”。同时，该公司的英文名称“Hangzhou Armacell Armaflex Commerce Co., Ltd.”也使用了阿乐斯公司所拥有的“Armacell”和“Armaflex”商标。中国贸促会专利商标事务所接受阿乐斯公司的委托，向法院提起诉讼并胜诉，有效维护了阿乐斯公司的合法权益、形象及声誉。

案例 7

专利权权属纠纷案。此案涉案专利属发明专利，为胜德国际研发股份有限公司所有。北京突破电气公司认为该专利与两公司联合开发的某专利类似，权利应归属于突破电气公司。中国专利代理（香港）有限公司受胜德国际公司的委托，对专利的技术特征进行了深入分析，认为该专利并非联合开发专利的简单叠加，且与联合开发专利无直接关联。相关诉讼请求得到了法院支持，维护了委托人的合法权益。

案例 8

应对美国铁质机械传动部件“双反”案。2015 年 10 月 28 日，美国 TB Wood's Incorporated 公司向美国商务部和美国国际贸易委员会提出申请，要求对进口自中国的部分铁制机械传动部件发起“双反”调查。中国贸促会企业权益保护中心认真分析案件特点，积极开展发动企业、法律抗辩、游说施压等相关工作。在各方共同努力下，美起诉方五次缩小涉案产品范围，涉案金额由近 3 亿美元缩减至约 2000 万美元，美国国际贸易委员会最终作出无损害裁决。我方应对工作取得完胜，维护了年均 3 亿美元的出口市场。

案例 9

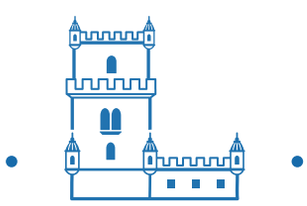
通过调解—仲裁联合机制解决争议。某大型国有 A 公司与某民营 B 公司就海外工程项目款项发生争议，B 公司多次向 A 公司提出补偿前期投入款项，但是由于当事双方之间就标的工程项目仅有口头上的约定，故 A 公司对前期 B 公司所投入的金额存在严重的分歧。B 公司尝试了多种手段去追讨款项甚至包括上访，均无果。后 B 公司向中国贸促会调解中心提出调解申请，调解中心就此事联络 A 公司，向其普及了调解的作用和优势，A 公司同意进入调解。通过调解中心与相关仲裁委员会建立的调解—仲裁联合机制，以和解协议为基础，由仲裁委员会制作了裁决书，为本次调解画上了圆满的句号。

案例 10

承运人无单放货案。河北某公司与巴西买方签订了买卖协议，约定支付方式是 D/P，贸易术语 FOB，承运人由巴西买家指定。货物从中国天津港海运发出后，河北公司随即将全套正本提单交付给托收行，委托其代收货款。货物到港后，巴西买家因经营不善，面临破产重组，不能及时付款赎单。河北公司得知这一消息后，立即告知承运人，提醒其妥善保管货物，可能需要运回。此时承运人告知该河北公司，货物已经被巴西买方凭副本提单提走。中国贸促会商事法律服务中心代理该河北公司向承运人提起索赔并胜诉，河北公司获全部货款及利息赔偿。

案例 11

敦促履约案。美国公司在收到陕西某公司发送的产品后，发函称产品存在质量问题。这批产品在量产之前经美国公司检测并出具了检测合格报告。陕西公司认为，美国公司此举为恶意拖欠货款。中国贸促会调解中心接到投诉后，迅速向美国公司发送敦促函，促使美方同意签署和解协议，帮助陕西公司减少了不必要的损失。



第六篇　在葡萄牙工作生活基本信息

1 签证及居留卡

1.1 签证类别[①]

葡萄牙签证根据申请人在葡停留时长，分为短期申根签证、临时居留签证（E 类）和居留签证（D 类）。持有居留签证者，需在签证有效期内前往葡萄牙移民局（SEF）申请居留卡。

表 6-1 葡萄牙签证类别[②]

	短期申根签证	临时居留签证（E 类）	居留签证（D 类）
停留期	入境 180 天内最长可逗留 90 天	90~365 天	超过 365 天
有效期	3 个月、1 年、5 年	整个停留期间均有效	4 个月
允许入境次数	可多次入境	可多次入境	两次入境
使用情况	旅游、探亲访友、商务活动、周期性工作等	学习、科研活动、就医、工作等	工作、学习、文化活动、家庭团聚等

1.2 签证办理

签证申请

申请人可通过两种方式申请葡萄牙签证：

通过葡萄牙驻华使领馆申请。葡萄牙在北京设有驻华大使馆，在广州、上海和澳门设有总领事馆，以及在香港设有名誉领事馆。申请人可根据居住地所在的领区申请申根签证、临时居留签证和居留签证。

表 6-2 葡萄牙驻华大使馆及领事馆签证辖区

机构	签证管辖范围
葡萄牙驻华大使馆签证处	中国大陆除广州、上海、澳门总领事馆辖区范围外的省份
葡萄牙驻广州总领事馆	广东、海南、福建、广西、湖南
葡萄牙驻上海总领事馆	上海、浙江、江苏、安徽、江西

① 葡萄牙驻华大使馆 . www.pequim.embaixadaportugal.mne.gov.pt.
② 葡萄牙签证中心 . http://www.vfsglobal.cn.

续　表

机构	签证管辖范围
葡萄牙驻澳门总领事馆	澳门特别行政区
葡萄牙驻香港名誉领事馆	香港特别行政区

通过葡萄牙签证中心申请。在签证中心网站（www.vfsglobal.cn/portugal）下载葡萄牙签证申请表格，填写并提交申请签证所需材料。除北京、上海、广州、深圳、福州和长沙葡萄牙签证中心可办理 3 种类型签证外，其余签证中心仅办理申根签证。另外，如在上海、杭州及南京葡萄牙签证中心递交申请和材料，必须提前在线预约；如在其他城市的签证中心递交申请，无需预约，直接前往办理即可。

表 6-3　葡萄牙签证中心一览表

地区	地址	联系方式
北京	北京市朝阳区光华路 9 号光华路 SOHO 二期 C 座 B1 层东 101	电话：+86-10-84004023 邮箱：infopek.porcn@vfshelpline.com
福州	福建省福州市鼓楼区古田支路 60 号 福晟财富中心 15 层	电话：+86-591-63111557 邮箱：infojvac.fuzhouchina@vfshelpline.com
上海	上海市黄埔区四川中路 213 号久事商务大厦 3 层	电话：+86-21-65965819 邮箱：infosha.porcn@vfshelpline.com
广州	广州市天河北路 28 号时代广场东区 8 楼 808 室	电话：+86-20-38628623 邮箱：infocan.prtcn@vfshelpline.com
沈阳	辽宁省沈阳市沈河区北站路 61 号沈阳财富中心 A 座 4 层 3 号	电话：+86-24-82919355 邮箱：infojvac.shenyangchina@vfshelpline.com
武汉	湖北省武汉市武昌区中北路 171 号，汉街总部国际 B 座 3906-3907 室	电话：+86-27-87273618 邮箱：infojvac.wuhanchina@vfshelpline.com
成都	四川省成都市武侯区人民南路四段 11 号兴业银行三楼	电话：+86-28-67693811 邮箱：infojvac.chinachengdu@vfshelpline.com
南京	江苏省南京市建邺区河西大街 190 号北京银行大厦 7 层	电话：+86-25-51801239 邮箱：infojvac.nanjingchina@vfshelpline.com
杭州	浙江省杭州市江干区钱江路 1366 号华润大厦 A 座 702 室	电话：+86-571-28231913 邮箱：infojvac.hangzhouchina@vfshelpline.com
济南	山东省济南市历下区文化西路 15-1 号千佛山大厦（济南签证中心）8 楼	电话：+86-531-83185899 邮箱：infojvac.jinanchina@vfshelpline.com

续　表

地区	地址	联系方式
深圳	广东省深圳市罗湖区京基一百大厦 A 座 26 楼 03 室	电话：+86-755-83229026 邮箱：infojvac.shenzhenchina@vfshelpline.com
西安	陕西省西安市浐灞生态区浐灞大道西安领事馆区 4 号统建馆三层	电话：+86-29-88073922 邮箱： infojvac.xianchina@vfshelpline.com
长沙	湖南省长沙市天心区湘府中路 258 号鑫远白天鹅酒店二层 5、6 号会议室	电话：+86-731-85786756 邮箱：infojvac.changshachina@vfshelpline.com
重庆	重庆市两江新区西湖支路 2 号精信中心 B 塔 3 层 6 号	电话：+86-23-63702792 邮箱：infojvac.chongqingchina@vfshelpline.com
昆明	云南省昆明市世博路 12 号低碳中心 A 座 1501D	电话：+86-871-65658476 邮箱：infojavc.kunmingchina@vfshelpline.com

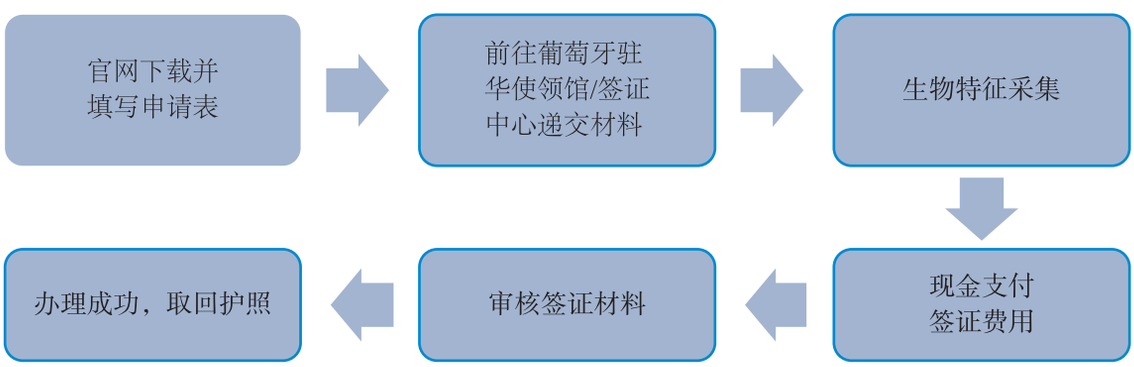


图 6-1　签证办理流程

首次申请申根签证者必须亲自前往葡萄牙驻华使领馆或签证中心提交申请及生物识别数据（十指指纹和一张证件照）。

签证办理时长

一般申根签证办理需 10 个工作日，短期居留签证需 30 个工作日，居留签证需 60 个工作日。如使领馆要求面谈或提交补充资料，则办理时间可能延长。

签证申请材料

- 签证申请表
- 一张 6 个月内的彩色近照
- 有效期不少于 3 个月的护照
- 护照个人信息页和全部签证内容页复印件
- 旅行医疗保险，保额不低于 3 万元
- 住宿证明
- 机票预订单

• 申请人资金证明文件：近 6 个月的银行对账单原件及译文件；个人存款证明

• 无犯罪记录公证书

• 学历或学位 / 职业资格证书的公证书

以上为签证申请所需要的基本材料，根据在葡停留目的不同以及递交材料领区的要求不同，申根签证、E 类签证和 D 类签证需提交的具体材料略有不同，详情请参考葡萄牙驻华使领馆或签证中心的申请材料清单。

1.3 居留卡[①]

居留卡类别

葡萄牙居留卡分为临时居留卡和永久居留卡两类。

表 6–4　葡萄牙居留卡类别

居留卡类别	有效期	适用条件
临时居留卡	学生居留—1 年 工作居留—2 年 家庭团聚—2 年	• 因工作、学习、家庭团聚或医疗等特殊原因等申请在葡停留较长时间。
永久居留卡	永久有效，但需每 5 年更换一次	• 在葡合法连续居住 5 年（至少持有 5 年临时居留）可申请更换永久居留卡； • 符合条件的“黄金居留”投资者及其家属； • 配偶为葡萄牙公民或已取得葡萄牙永久居留的外国公民者。

办理流程

预约。申请人首次申请居留卡，必须在持有居留签证的有效期内前往当地移民局（SEF）预约时间办理。后续办理居留卡延期或更换居留卡时，申请人应在其居留卡到期前 60~90 天内通过移民局服务电话或移民局官网线上预约，或至当地移民局办事处预约办理时间。预约成功后，移民局会发送确认邮件及短信。

准备材料。预约成功后，根据移民局提供的审核材料清单准备材料。

填写表格。申请人根据预约时间前往移民局办事处领取并填写申请表格。

缴费。递交相关材料后缴费。

收取居留卡。申请人可选择凭回执到移民局办事处领取居留卡，也可由办事处邮寄至提供的指定住址。

① 葡萄牙移民局 . www.sef.pt.

居留卡申请材料

表 6-5　葡萄牙居留卡申请材料

临时居留卡（工作居留为例）	永久居留卡
● 两张 6 个月以内的白底近照 ● 护照 ● 有效居留签证 ● 个人资金证明（银行对账单等） ● 在葡无犯罪记录证明 ● 税务机关登记证明 ● 社保定期缴纳情况表 ● 健康保险 ● 劳动合同 ● 住宿证明	● 两张 6 个月以内的白底近照 ● 护照 ● 持有至少 5 年的临时居留卡 ● 个人资金证明（银行对账单等） ● 在葡无犯罪记录证明 ● 税务情况表 ● 社保定期缴纳情况表 ● 住宿证明 ● 证明基本葡语能力的资格证书

特别提示

葡萄牙不同地区移民局要求提交的材料可能会有所不同，且相关条例每年都在调整，建议在办理前先咨询专业机构或相关政府部门，确认申请条件和所需材料，以提高办理效率。

2　租房

2.1 租用办公用房

企业在葡萄牙租赁办公用房需遵守《葡萄牙城市租赁法》。租赁协议以书面形式签署，可通过律所协助进行，租赁双方需在协议内列明租期、终止条件、租金、押金、物业费或维修费和维护工程等方面信息。

租期。常见租赁合同期限为 1~30 年，若没有规定租期时长，则自动默认为 5 年；签订超过 6 年，则必须到土地登记处登记。

租金。通常根据出租面积来计算，也可双方协定价格。葡萄牙办公室用房租金逐年增长，2019 年波尔图 CBD 区月租金为 1800~2200 欧元 /100 平方米，2020 年里斯本 CBD 区月租金为 1800~2300 欧元 /100 平方米。

基本费用。承租方需承担所租方的基本费用支出（如水、电、天然气、通信和网络）

以及其他在租赁协议中双方明确约定的费用。所租方的保险费、物业税和印花税则由业主承担。

日常维修。通常情况下，业主应对可能进行的任何特殊维修负责，而承租方则负责普通的维修费用。

注意事项。未经业主同意，承租方不得将房产全部或部分转租；若在未经同意的情况下转租，业主可依据违约情况终止合同。

如果租赁合同有效期超过两年，期间业主打算出售或转让房产单位时，承租方有优先购买权。

2.2 租用住宿用房

葡萄牙租房市场比较自由，为了免除各项税务费用，大多数时候房主会倾向于口头协定而非签订合同。为了保障自身权利，建议房客要求与房主签订租房合同，并在合同内列明租期长短，租金及交付方式，以及合同终止条件等内容，以保障自身权益。

租房合同类型

葡萄牙住宿用房合同主要有两种合同类型，分别为定期合同和非定期合同。

表 6-6　葡萄牙住宿用房合同类别

定期租赁合同	非定期租赁合同
期限为 5~30 年	无明确期限
● 合同期满时，双方不终止合同，则自动续签。 ● 房主不想续约时，必须在租期结束前一年通知房客。 ● 房客不想续约时，必须提前 3 个月（120 天）通知房主。 ● 如果只有一方愿意解约，则可通过提出法律投诉或和解来解决。	● 房客可提前 3 个月（120 天）通知房主终止合同。 ● 房主因为任何其他原因终止合同，必须提前两年通知房客。 ● 房东如果需要自行使用房屋，如紧急装修工程或给予其家庭成员居住，可终止合同；同时，房客有权获得最多一年的赔偿。

租金和押金

租金。由于葡萄牙经济发展较不平衡，南北差异较大，北部除波尔图以外的地区租金皆较低，如辛方伊什、萨唐、洛萨达、布拉干萨地区，而中南部里斯本、奥埃拉什、辛特拉、南部阿尔布费拉、拉古什等地区的租金较高。根据葡萄牙统计局的数据显示，2020 上半年，里斯本平均月租金为 11.92 欧元 / 平方米，卡斯凯什平均月租金为 10.58 欧元 / 平方米，波尔图平均月租金为 8.93 欧元 / 平方米。

押金。房客需支付给房主保证金。根据城市租赁法规定，押金金额可为 2 个月或 3 个月的房租。租期结束后，押金将被退还；若房屋有一定损坏时，押金将用于抵扣维修费用。通常房主会默认用押金抵扣房客居住期限最后 2~3 个月的房租费用。

特别提示

在签订合同之前，房主通常会准备一份列明该租房单位内任何物品当前状况的清单，房客入住前及搬离前应仔细检查是否有任何丢失或者损坏的物件，如在住房期间有任何损坏，最好及时告知房主，房客需承担相应的维修费用。

2.3 主要租房中介平台

表 6-7　葡萄牙主要租房中介平台

平台名称	平台介绍	业务范围	网址
Trovit	通过图片、文字、数据等展示房屋信息	住宅租赁	www.trovit.pt
ReMax		住宅租赁 / 土地租赁	www.remax.pt
Olx		住宅租赁 / 仓库租赁	www.olx.pt
ERA		住宅租赁 / 办公房租赁 / 商业租赁 / 仓库租赁	www.era.pt
Century 21		住宅租赁 / 办公房租赁 / 商业租赁 / 仓库租赁	www.century21.pt
Sapo		住宅租赁 / 办公房租赁 / 商业租赁 / 仓库租赁	www.casa.sapo.pt
Idealista	汇总各房产中介提供的房屋信息	住宅租赁 / 办公房租赁 / 商业租赁 / 仓库租赁	www.idealista.pt
宝马街	葡萄牙华人信息交流平台	住宅租赁 / 商业租赁	www.ruadapalma.com
Uniplace	学生租房平台	住宅租赁	www.uniplaces.com
Expresso	刊登租房广告的报纸	住宅租赁 / 商业租赁	www.expresso.pt

3　医疗及保险

3.1 医疗体系概览

葡萄牙医疗保健服务体系较为完备，分别由 3 个平行系统组成：国民健康卫生服务（NHS 或 SNS，以下使用 SNS）、特殊社会健康保险系统和自愿性私人保险系统组成。其医疗机构主要由社区健康中心、公立医院和私立医院组成。

国民健康卫生服务系统。具有全国性、通用性和免费性的特点，由葡萄牙卫生部监督管理，包含社区健康中心和公立医院。

（1）全国性：除马德拉自治区和亚速尔自治区拥有自己的医疗保健体系外，SNS 覆盖葡萄牙整个大陆地区。

（2）通用性：所有葡萄牙公民和合法居留的外国公民均可享受医疗服务。该系统涵盖初级和二级医疗保健服务，包括体检、疾病预防、患病诊断和治疗以及社区康复治疗等。

（3）免费性：该系统由国家税收和社会保障金资助，医疗费用往往是免费的（某些特殊治疗费用除外）。

特殊社会健康保险系统。负责向某些特殊专业或组织成员医疗保健服务，分为公共计划和私人计划。公共计划主要受益人为公务员、军人和警务人员，计划资金完全由国家承担；私人计划以职业为基础，受益人主要为银行和葡萄牙电信的特殊职业员工，计划资金由雇主和受益人提供。

自愿性私人医疗保险系统。作为 SNS 系统和特殊社会健康保险系统的补充，通常为受益人自愿性购买私人医疗保险，医疗费用由保险公司报销。该系统受卫生部监督。

葡萄牙实行医药分离制度，医院及保健中心不售药，药房不看病。

特别提示

注册国民健康卫生服务系统。外籍人士在成功更换居留卡后，需在住宿地所在社区健康中心（Centros de Saude）注册健康号，注册成功后可在健康中心或公立医院看病时享受葡萄牙公费医疗服务及折扣。注册所需材料包括：护照或有效居留卡、社保号、税号、居住证明。

3.2 就医

葡萄牙有社区健康中心、公立医院和私立医院。国家规定每个医生每年需要在社区保健中心和公立医院工作一定时间并参加一定数量的新医疗知识课程，使得各机构的医生水平接近。

社区健康中心就医流程

健康中心一般会给每个公民分配一个家庭医生，公民也可根据个人身体情况在 SNS 官网（www.sns.gov.pt）上选择一位固定的家庭医生。需要看病或做检查时，可直接与家庭医生联系预约时间就诊。

患者也可直接去健康中心就诊或预约检查，在健康中心取号后会任意分派给值班全科医生。如果健康中心的医生无法解决，会帮患者预约转诊至邻近的大型公立医院，届时根据预约时间去转诊的公立医院就诊。

公立医院就医流程

如果患者没有提前预约即前往公立医院就诊，通常会按急诊处理。在分诊台说明情况后，护士会根据患者的症状发配条形码手环，手环分 5 种颜色：蓝色（不紧急，240 分钟后处理）、绿色（微紧急，120 分钟后处理）、黄色（紧急，60 分钟后处理）、橙色（非常紧急，10 分钟后处理）和红色（严重情况，立即处理）。患者带着手环在等待区排队叫号，叫到后根据指示就诊和做检查，结束后拿着医生开的医嘱去药店买药。

私立医院就医流程

一般就医流程与公立医院就医流程相似，等待时间较短。患者需提前与医生预约就诊时间，紧急情况可直接挂急诊；按照预约的时间去医院看病，结束后凭医生开的医嘱去药店买药。

急诊

如遇紧急情况，可打电话给家庭医生或 SNS 24 小时热线电话（808242424）告知情况，医生会告知如何如理。葡萄牙紧急呼救电话号码为 112。

3.3 医疗费用

葡萄牙的医疗费用主要由出诊费、挂号费、诊疗费和医药费构成。

出诊费为医生上门出诊时所收取的费用，一般在 10 欧元以内。若患者自行前往保健中心或医院看病，则没有此项费用。其余费用根据就医地点不同而收费不同。

社区健康中心

初级医疗服务费用包含在 SNS 系统中，患者已在 SNS 成功登记即可享受相应的福利，如免费挂号及就诊，仅需支付部分治疗费用，即治疗过程中所用到的医用消耗品、药品和非免费疫苗的费用。

公立医院

葡萄牙国家卫生系统对 18 岁以下和 65 岁以上的患者是免费的，除此以外的葡萄牙公民和合法居留者挂号费用一般为 2~5 欧元，门诊看病问诊、基础治疗皆免费。如果治疗过程中所用药品涵盖在《国家药品管理目录》中，则该药品也可免费使用。部分特殊检查及治疗费用需按公共医疗系统涵盖比例付费，为 0.35 欧元至 40 欧元不等。在住院手术期间，医院提供的药物是免费的。

私立医院

私立医院挂号费用一般在 40~50 欧元不等，治疗费用与医药费均由患者承担，建议购买私人医疗保险以报销较为昂贵的看病费用。就医时，一般是患者先付款，后由保险报销转账支付到患者的银行账户。

急诊费用

一般急诊费用为 18 欧元。另呼叫救护车时，如果是公立医院则是免费；如果是私立医院，则根据路程收费，起步价在 100 欧元左右，以实际情况为准。

药费

购药时，需出示医嘱及健康号，SNS 系统涵盖下，药品按等级进行费用补贴，A 级补贴 90%、B 级补贴 69%、C 级补贴 37% 和 D 级补贴 15%。非医嘱用药则需全额自费。

药品定价一般是全国药房统一售价。新药品根据国际参考定价制度来确定最高市场价格后，药品价格不能高于最初批准价格。

3.4 医疗保险

葡萄牙公民及长期在葡居住和工作的外国公民都需要参加医疗保险计划，医疗保险分为社会医疗保险和私人医疗保险。

社会医疗保险

葡萄牙社会公共医疗保险计划仅涵盖初级和二级医疗体系，不包含私立医院机构和牙科诊所及眼部护理。在该保险体系下，患者医疗费、护理费、治疗费等相关费用均由国家 SNS 系统涵盖，药费及部分辅助诊断检查费用按比例报销。

由于社会医疗保险资金主要来源于社会保障金，所有员工和自雇人员需首先在葡萄牙社会保障局登记注册获得社会保险号，并支付医疗社会保障金。已工作人员的社会保险号注册通常由雇主完成，社会保障金通常由雇佣双方共同支付，根据工作岗位和性质的不同，员工缴纳比例从 8%~11% 不等，雇主缴纳比例为 11%~23.75% 不等。自雇人士需自行安排。

私人医疗保险

私立医院看病服务更好，等待时间较短，医疗条件更好，相应的费用也会更昂贵，所以大多数人都会选择购买私人医疗保险，作为对社会医疗保险的补充。对于在葡萄牙工作的员工，用人企业通常会为其购买一份私人医疗保险。如果后期更换雇主或更换公司，这份保险通常会停止。

葡萄牙私人医疗保险可从国际私人医疗保险公司、当地的私人医疗保险公司（如忠诚保险公司 Fidelidade、安联保险公司 Allianz Portugal 和信诺保险公司 Cigna Global）或银行购买。根据所涵盖疾病及费用的程度不同而报价不同。

私人医疗保险可分为基本险、中档保险和高档保险 3 种。

基本险。涵盖住院期间的手术费用、住院费用、伙食费、医药费，根据保险公司的不同会有不同的附加福利。

中档保险。涵盖门诊费及检查费用、生育报销、住院期间的手术费用、住院开销、伙食费、医药费，不同的保险公司会有不同的附加福利。

高档保险。在中档保险的基础上增加牙医、眼部护理（眼镜 / 隐形眼镜等）和假肢的折扣及报销。

基本的私人医疗保险保费大约在 20~50 欧元 / 月，根据投保者的年龄和保单涵盖范围不同而报价不同；中档和高档私人医疗保险费用大概每月需缴付 100~150 欧元不等。私人医疗保险涵盖的内容越多，投入的成本越高，在医院和医生的可选择性上也会更广更多。

4 开设银行账户

葡萄牙的银行较多，既有本土银行，也有外资的分支机构，银行开户流程及所需材料大同小异。下面以葡萄牙千禧商业银行（Millennium BCP）为例进行说明。

4.1 开设个人账户

开设个人银行账号可通过银行官网办理，也可在银行柜台办理。葡萄牙银行卡可在任一标明“Multibanco”的ATM机取款，无手续费。每日取款限额为400欧元。

开户所需材料

- 有效护照或有效葡萄牙居留卡；
- 住宿证明或房屋水/电/网络缴费单；
- 税号单（地址需与居留许可和居住证明中的地址保持一致）；
- 工资单或个人所得税缴纳证明（IRS）。

4.2 开设公司账户

外资企业在葡萄牙开设当地银行账户，与本土企业并无差别。

开户所需材料

（1）开户申请表；

（2）商业公司注册证书或永久证书的代码；有效受益人集中登记注册的证书或代码；

（3）法人代表身份证；

（4）公司代表相关证件：

- 个人有效证件：护照或居留卡
- 税号文件
- 居住证明
- 证明其职业和雇主身份的文件：工资收据，员工证或雇主出具的声明；

（5）部分银行会要求企业提供近几年的财务报告、公司章程、公司及业务介绍、开户目的说明、关于开设账户的董事会决议、股东结构和最终受益人的相关信息等材料，请在开户前具体了解。

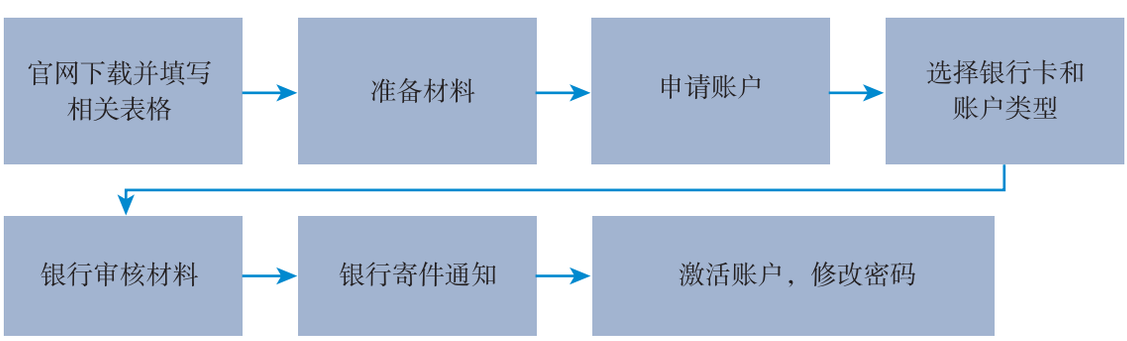


图 6-2 葡萄牙银行开户流程

5　购车驾车

5.1 购车

外国公民需要拥有有效居留卡或至少一年的住房租赁合同或房地产证明文件，才有权在葡萄牙购买车辆。通常可在经销商、二手车行等渠道购买。

新车

葡萄牙进口汽车关税较高，新车售价一般较为昂贵。买主可直接到车行挑选，与经销商进行沟通谈判。签合同付钱后，车行一般会帮助办理新车牌照手续。卖家负责向葡萄牙登记与公证处（IRN）登记被购买车辆，提供车辆维护合同，并帮助顾客联系车辆保险（法律要求所有车辆需购买第三方汽车保险）。

二手车

二手车性价比较高，大部分葡萄牙人及外国公民会选择购买二手车。买主可通过经销商或私人卖家购买二手车，购车时双方需签署买卖合同。卖方负责填写 IRN 提供的申请所有权变更表格，包含有关车辆、前车主和新车主的信息。车辆转让行为必须在所有权变更后 60 天内完成，买方如果对购买细节有任何异议，必须在所有权变更后 15 天内以书面形式在表格内予以注明。

卖方在销售时必须提供以下内容文件：

（1）所有权转让表格；

（2）车辆登记文件（Documento Único Automóvel/Certificado de Matrícula）；

（3）路况证明：有效的 IPO 测试证书（Inspecção Periódica Obrigatória）；

（4）汽车检修证明（Calendário das Inspecções Técnicas de Veículo/ Carta Inspecção Técnica Periódica）：详细说明车辆的检查历史和下次检查时间；

（5）车辆市政税缴款文件或卡，作为已缴车辆税的证明。

车辆登记。购买二手车辆后，买主需到 IRN 办事处或网上登记并注册为新所有者。登记时需要提供以下材料：

（1）居住证明（居住证明、房产证或租赁合同证明）；

（2）卖方提供的车辆适航性证明（IPO 测试证书）；

（3）卖方提供的车辆登记文件；

（4）卖方提供的车辆税（市政税）的最新支付证明；

（5）收款证明。

特别提示

如果从经销商或车行购买的二手车，所有权转移登记将由经销商办理，经销商还应提供保修和服务历史记录。

保修

私人出售的二手车一般没有保修，而在车行购买的二手车可加钱购买 1~2 年的保修期限，买主可以选择原厂保修（出问题后只能在买车的车行修）或者联合保修（可在任何一个连锁维修厂维修）。保修需在买卖转让合同中列明。保修合同一般分为三类：

- 全保：在一定时间内保修任何问题，包括零件费、手工费等。
- 普保：只负责基本的非认为损坏的保修，零件费需自付。
- 特定保修：只负责特定的部件保修，例如仅保养发动机。

购车税费

车主每年必须在车辆首次注册日支付公路税，并保留收据作缴税凭证。2007 年 7 月之前注册的车主，根据车龄和容积缴纳税费。之后注册的车主，在此基础上加上车辆二氧化碳排放量和发动机功率来计算税费。

车险

葡萄牙法律规定所有车辆必须购买车险，并将标识贴于挡风玻璃上，对于没有购买有效车险的车辆将予以相应的处罚（如罚款）。

车险费用的金额将根据汽车的品牌型号、车龄、功率和车主的年龄及驾龄而决定。保险公司会提供无索赔奖金给 3 年内无发生事故的司机（时间从保险单生效日起算），体现形式根据保险类型和金额所定，部分保单可提供 20%~45% 的折扣优惠。

车险的种类有：

- 基础险：包括和第二方及第三方的事故
- 责任险：包括和其他车辆的事故以及后续诉讼设计的法律费用
- 全险：几乎涵盖一切
- 专业司机保险：针对以开车为主要收入来源人士
- 个人财务损失或丢失险

5.2 驾车须知

驾照

中国公民可凭借中国驾驶证原件和英文 / 葡文公证书，在葡国境内直接驾车，有效期为 3 个月，无需换证。

中国公民如将在葡逗留超过 3 个月，必须申请葡萄牙驾照。符合相应条件者，可在葡萄牙免试转换驾照。

更换驾照流程：[①]

（1）申请人提交资料至葡萄牙交通局 IMT；

（2）支付申请费用 30 欧元；

（3）收集申请人的生物特征数据；

（4）交通局审核材料；

（5）新驾照邮寄到申请人的指定地址。

① 葡萄牙交通局 . www.imtonline.pt.

表 6-8　葡萄牙免试转换驾照的条件和材料

需要符合的条件	免试转换需要的材料
● 持有有效海外驾照证件； ● 现居住在葡萄牙，且取得居留卡后未超过 90 天； ● 已过葡萄牙可获取驾照的最低法定年龄（18 岁）； ● 身心健康的自然人； ● 遵守驾驶禁令或取消驾驶资格的安全措施，未因安全原因被禁止或吊销驾照。	● 原籍国有效驾驶证件原件； ● 原籍国驾驶证葡语双认证； ● 葡萄牙居留卡； ● 葡萄牙税号文件； ● 健康体检证明； ● 如申请重型车驾照，需出示心理评估证书。

特别提示

如果申请人取得葡萄牙居留卡后已超过 90 个工作日，须参加实操考试并支付考试费用。交通局将在递交申请后两周内通知申请人考试时间及地点。

驾驶攻略

注意事项。

（1）与中国大陆一样，葡萄牙车辆靠右行驶。

（2）所有乘客必须佩戴安全带，甚至是后座的乘客，否则会受罚款处罚。

（3）12 岁以下的儿童不可乘坐前排，11 岁以下的儿童必须使用安全座椅。

（4）当驾驶员需要在路边下车时，必须穿上荧光背心，否则被交警发现时会被罚款，最高可达 600 欧元。

路权和超车。在葡萄牙，无论任何情况都是行人优先。葡萄牙司机在未设交通灯的地方通常都会让行人先行。一般是主干道优先，右侧车辆优先。当你看到有红色边框的倒三角标识时，说明你要让行，此时你的路权相对于与你交叉的车道上的车辆的路权小，需要减速让行。

葡萄牙是左侧超车，在超车后请勿长期占用超车道，需近况回到右车道。一般后方的车会闪烁车灯以示警告要求你向右移动，提供额外的空间让后方超车。

环岛。在葡萄牙有些小路或小镇会为了保证交通通行效率，在环岛处不设立红绿灯。总体来说环岛驾驶遵循“沿逆时针方向行驶”的原则，环岛外的车辆须礼让环岛内的车辆行驶。

限速。葡萄牙交警对于道路限速非常严格，如果公路上没有特定的道路限速，则高速公路的标准限速是 120km/h，普通道路上是 90km/h，城镇和市区建筑群内是 50km/h。超速将予以罚款。

● 在市区里超速 20 公里以内，将罚款 60~300 欧元不等；超速 20~40 公里，将罚款 120~600 欧元不等；超速 40~60 公里，将罚款

300~1500 欧元不等；超速 60 公里以上，将罚款 500~2500 欧元不等。

• 在高速公路上超速 30 公里以内，将罚款 60~300 欧元不等；超速 30~60 公里，将罚款 120~600 欧元不等；超速 60~80 公里，将罚款 300~1500 欧元不等；超速 80 公里以上，将罚款 500~2500 欧元不等。

高速公路收费。葡萄牙所有的高速公路都会收取一定的费用，不同路段收费不同，最高约 20 欧元。收费公路有两种类型：

• 混合收费公路。在闸口处以现金或银行卡支付路费。

• 电子收费公路。车辆进入该类收费公路后，电子收费系统将自动根据通行距离计算通行费。在 48 小时后通行费用会出现在电子收费系统上，驾驶员必须在 5 天之内付费。居民可在线上注册使用“Via Verde”，在线支付通行费。

附录一

中国国际贸易促进委员会简介

中国国际贸易促进委员会（以下简称“中国贸促会”）成立于 1952 年，是中国对外开放领域重要的公共服务机构。经过 68 年的发展，中国贸促会已经成为党和政府联系经贸界人士、企业、团体的重要纽带，成为境内外工商界开展经贸交流合作的重要桥梁，并将致力于为全球工商界提供贸易投资促进服务和商事法律服务，代表中国工商界深度参与全球经济治理。

中国贸促会已在全球设立 32 个驻外代表处，与 142 个国家和地区的 336 家对口机构及相关国际组织建立了 382 个多双边工商合作机制，初步形成辐射“一带一路”、面向全球的海外工作网络。在中国贸促会推动下，地方各级和行业贸促会数量已超过 1000 家。贸促会和贸促工作的有效覆盖面不断扩大。

站在新的历史起点上，中国贸促会将奋力推进新时代贸促事业高质量发展，着力打造具有中国特色的、充满活力的世界一流贸易投资促进机构，为推进国家治理体系和治理能力现代化、建设更高水平开放型经济新体制、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

中国贸促会网站

中国贸促会微信公众号
“中国贸促”

中国国际商会网站

中国国际商会微信公众号
“中国国际商会”

附录二

葡萄牙主要政府部门和相关机构联系方式

序号	机构名称	网址
1	葡萄牙政府官网	www.portugal.gov.pt
2	葡萄牙总统府	www.presidencia.pt
3	葡萄牙共和国议会	www.parlamento.pt
4	葡萄牙司法部	www.justice.gov.pt
5	葡萄牙最高法院	www.stj.pt
6	葡萄牙国防部	www.defesa.gov.pt
7	葡萄牙卫生总局	www.dgs.pt
8	葡萄牙卫生部	www.sns.gov.pt
9	葡萄牙外交部	www.portaldiplomatico.mne.gov.pt
10	葡萄牙海关与税务局	www.portaldasfinancas.gov.pt
11	葡萄牙社会保障局	www.seg-social.pt
12	葡萄牙移民局	www.sef.pt
13	葡萄牙交通局	www.imt-ip.pt
14	葡萄牙旅游局	www.turismodeportugal.pt
15	葡萄牙经贸投资促进局	www.portugalglobal.pt
16	葡萄牙工业产权局	www.inpi.justica.gov.pt
17	葡萄牙就业和劳动关系总司	www.dgert.gov.pt
18	葡萄牙劳动与社会团结部	www.sg.mtsss.gov.pt
19	葡萄牙经济部总秘书处	www.sgeconomia.gov.pt
20	葡萄牙行政现代化机构	www.ama.gov.pt
21	葡萄牙竞争与创新局	www.iapmei.pt
22	葡萄牙文化部	www.culturaportugal.gov.pt
23	葡萄牙统计局	www.int.pt

续　表

序号	机构名称	网址
24	葡萄牙登记与公证处	www.irn.mj.pt
25	葡萄牙中央银行	www.bportugal.pt
26	葡萄牙北部地区协调和发展委员会	www.ccdr-n.pt
27	葡萄牙中部大区协调和发展委员会	www.ccdrc.pt
28	葡萄牙里斯本和特茹河谷大区协调和发展委员会	www.ccdr-lvt.pt
29	葡萄牙阿连特茹大区协调和发展委员会	www.ccdr-a.gov.pt
30	葡萄牙阿尔加维大区协调和发展委员会	www.ccdr-alg.pt
31	亚速尔自治区政府官网	www.portal.azores.gov.pt
32	马德拉自治区政府官网	www.madeira.gov.pt
33	葡萄牙官方公报	www.dre.pt
34	葡萄牙公共服务网	www.eportugal.gov.pt

附录三

中国驻葡萄牙主要政府部门和相关机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	中国驻葡萄牙大使馆	网址：www.pt.china-embassy.org/chn 电话：+351-21-3928430 地址：Rua do Pau da Bandeira, Nº 11-13, Lapa, 1200-756 Lisboa
2	中国驻葡萄牙大使馆领事部	网址：www.pt.china-embassy.org/chn 电话：+351-963355431（24 小时应急电话） +351-21-3932265（中国公民证件服务） 地址：Rua de São Caetano Nº 2, à Lapa, 1249-024 Lisboa
3	中国驻葡萄牙大使馆经济商务处	网址： www.pt.mofcom.gov.cn 电话：+351- 21-3041260 地址： Av. Das Descobertas, Nº 8-8A, ao Restelo，1400-092 Lisboa
4	中国驻葡萄牙大使馆文化教育处	电话：+351-21-3928438（文化旅游领域） +351-21-3928445（教育领域） 地址： Rua do Pau da Bandeira, Nº 11-13, Lapa, 1200-756 Lisboa
5	中国驻葡萄牙大使馆领事侨务处	电话：+351-21-3932265 地址： Rua do Pau da Bandeira, Nº 11-13, Lapa, 1200-756 Lisboa

附录四

葡萄牙主要商协会联系方式

序号	商协会名称	地址	联系方式
1	葡萄牙工业协会	Praça das Ind ú strias, 1300−307, Lisboa	电话：+351−21−3601021 网址：www.aip.pt
2	葡中工商会	Av. Da Liberdade, 227, 3° ,1250−142, Lisboa	电话：+351−21−7934284 网址：www.ccilc.pt
3	葡萄牙中华总商会	Rua Calcada do Rio, 53, Lj1−L2 Alges, 1495 Lisboa	电话：+351−21−4121696 邮箱：acilc.pt@gmail.com
4	葡萄牙华人工商联合总会	Rua do Campo Alegre N° 1078, 4150−172, Porto	电话：+351−22−3237965 邮箱：casachina2007@hotmail.com
5	葡萄牙中资企业协会	Rua Duque de Palmeda 35A e 37, 1250−097, Lisboa	—
6	葡萄牙华人企业联合会	Rua da Pimenta N° 9,1990−254, Lisboa	电话：+351−969659958 邮箱：jinjiaqing@hotmail.com
7	葡萄牙欧中贸易促进会	Rua Actriz Palmira Bastos N° 8, 7° Esq, 1950−004, Lisboa	电话：+351−929241173 邮箱：apneceuropachina@gmail.com
8	中葡拉美国际商会	Campo Grande N° 35, 11° E, 1700−087, Lisboa	电话：+351−21−7992177 邮箱：geral@accli.org
9	葡萄牙工商会	Av. Dr. Ant ó nio Macedo, 4450−617, Leça da Palmeira	电话：+351−22−9981500 网址：www.aeportugal.pt
10	葡中青年企业家协会	R.Aurora Castro, 41400−025, Lisboa	电话：+351−21−3010467 网址：www.mediainvest.net
11	葡萄牙汽车协会	Av. Torre de Belém, 29, 1400−342, Lisboa	电话：+351−21−3035300 网址：www.acap.pt
12	葡萄牙软木协会	Avenida Comendador Henrique Amorim, N°. 580 P° 4536−904, Santa Maria de Lamas	电话：+351−22−7474040 网址：www.realcork.org

附录五

葡萄牙主要第三方服务机构联系方式

序号	机构名称	地址	联系方式
1	麦肯锡里斯本办公室	Praça Marquês de Pombal, 3A-8 1250-161 Lisbon Portugal	电话：+351-21-3123200 网址：www.mckinsey.com.pt
2	普华永道里斯本办公室	Palácio SottomayorAvenida Fontes Pereira de Melo nº 16Lisbon 1050-121Portugal	电话：+351-21-3599000 传真：+351-21-3599999 网址：www.pwc.pt
3	普华永道波尔图办公室	O'Porto Bessa Leite ComplexRua António Bessa Leite 1430 5° Oporto 4150-074 Portugal	电话：+351-22-5433000 传真：+351-22-5433499 网址：www.pwc.pt
4	毕马威里斯本办公室	Edificio FPM41 Avenida Fontes Pereira de Melo, 41-15°	电话：+351-21-0110000 传真：+351-21-0110121 网址：www.home.kpmg/pt
5	德勤里斯本办公室	Deloitte Hub Av. Eng. Duarte Pacheco，7 Lisbon, 1070-100 Portugal	电话：+351-21-0422500 网址：www.deloitte.com
6	葡萄牙 PLMJ 律师事务所	Lisboa Av. da Liberdade, 224，Edifício Eurolex，1250-148，Lisboa，Portugal	电话：+351-21-3197300 传真：+351-21-3197335 网址：www.plmj.com
7	安永里斯本办公室	Avenida da Republica 90-3 Andar，Lisbon 1649-024	电话：+351-21-7912000 传真：+351-21-7957590 网址：www.ey.com/pt
8	安永波尔图办公室	Av. da Boavista, 36, 3 Andar, Porto 4050-112	电话：+351-22-6002015 传真：+351-22-6000004 网址：www.ey.com/pt

附录六

葡萄牙中资企业一览表

序号	企业名称	联系方式
1	中国银行里斯本分行	电话：+351-21-0495710 传真：+351-21-0495738 邮箱：service.pt@bankofchina.com
2	中国工商银行里斯本代表处	电话：+351-21-1541970 传真：+351-21-1541972 邮箱：zhang.you@icbcportugal.pt
3	中兴通讯葡萄牙办事处	电话：+351-21-3700090 网址：www.zte.com
4	华为葡萄牙公司	电话：+351-966823008 网址：www.huawei.com
5	复星集团里斯本办事处	邮箱：yujiayun@fosun.com 网址：www.fosun.com
6	首都航空里斯本办事处	电话：+351-21-9363020 邮箱：bcalisbon@hnair.com 网址：www.jdair.nset
7	成都老房子餐饮集团	电话：+351-21-8969075 网址：www.lfz.com.cn

附录七

葡萄牙大型展览会简介

展会名称	举办周期	展会主题	展会介绍
葡萄牙机械工业展览会	一年一届	机械工业	● 由中国机械国际合作股份有限公司和里斯本国际展览中心主办。 ● 展品范围：机械零部件、维修保养、工业物流等。
葡萄牙国际安防展览会（SEGUREX）	两年一届	安全防护	● 由里斯本国际会议中心主办。 ● 展品范围：消防报警系统、工业卫生与安全、监控设备等。
葡萄牙里斯本国际食品展览会（Alimentaria Lisboa）	两年一届	食品	● 由里斯本国际会议中心主办。 ● 展品范围：食品加工技术、烘焙食品、食品配料、食品加工机械等。
葡萄牙里斯本国际旅游展览会（BTL）	一年一届	旅游业	● 由里斯本国际会议中心主办。 ● 展品范围：旅游观光、旅游服务等。
葡萄牙波尔图国际电子展览会（ENDIEL）	四年一届	电子电力	● 由波尔图国际会议中心主办。 ● 展品范围：家电用品、电子技术、照明系统等。
葡萄牙波尔图国际酒店餐饮展览会（YSHOWS）	两年一届	酒店餐饮	● 由波尔图国际会议中心主办。 ● 展品范围：餐饮、视频、酒店设备、餐厅家具等。
葡萄牙国际建造业展览会（CONCRETA）	一年一届	建筑建材五金	● 由波尔图国际会议中心主办，是葡萄牙规模最大和最具代表性的建筑展览会。 ● 展品范围：建筑建材、室内装修设计、瓷砖、环保设备等。
葡萄牙国际美容美发展览会	一年一届	美容美发	● 由波尔图国际会议中心主办。 ● 展品范围：化妆品、香水和盥洗用具等。

附录八

案例索引

第三篇　中国企业对葡萄牙投资

1. 三峡集团和葡萄牙电力公司在第三方市场开展多项合作……36
2. 中国海通证券公司全资收购葡萄牙圣灵投资银行（BESI）……42
3. 中国三峡集团收购葡萄牙国家电力公司……49
4. 复星集团连续收购CSS、ESS、Millennium BCP等多家企业……50

第四篇　中国企业融资

1. 政策性银行为海外投资项目提供贷款支持……61
2. 商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务……62
3. 境外中资企业通过内保外贷解决资金需求……63
4. 中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保……64
5. 红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目……65
6. 蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金……66
7. 珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际……66
8. 海尔集团利用期权组合应对汇率风险……67
9. 安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款……71
10. 国际金融公司为新希望子公司提供优惠贷款……71
11. 东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目……75
12. 欧亚基金投资巴基斯坦能源项目……77
13. 中非发展基金投资中非棉业项目……77
14. 中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目……78

第五篇　合规运营及经贸纠纷解决

1. Barreiro医院泄露患者数据被重罚……93
2. 葡萄牙竞争管理局对14家银行开出2.25亿欧元反垄断罚单……95
3. 葡萄牙“迷宫”行动打击腐败行为……96
4. 葡萄牙经济与食品安全局食品安全专项检查……98
5. 中兴通讯葡萄牙分公司积极履行社会责任……100
6. 商标侵权纠纷案……107
7. 专利权权属纠纷案……107
8. 应对美国铁质机械传动部件“双反”案……108
9. 通过调解—仲裁联合机制解决争议……108
10. 承运人无单放货案……108
11. 敦促履约案……109

鸣　谢

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》由中国贸促会贸易投资促进部统筹编制。葡萄牙卷由对外经济贸易大学和首都经济贸易大学联合组织编写，中国商务出版社进行排版审校。虽然我们力求完善，但由于时间仓促、水平所限，错误和疏漏在所难免，如有不当之处，欢迎批评指正。

在编写本卷过程中，我们参阅了中国外交部、中国商务部、葡萄牙经贸投资促进局、葡萄牙海关和税务局、葡萄牙统计局，以及联合国贸发会议、世界银行、世界贸易组织、国际货币基金组织、经合组织等国际组织的公开信息，得到了中国驻葡萄牙大使馆经济商务处、葡萄牙部分专业机构的大力支持，对此我们表示衷心感谢！

