



中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION
OF INTERNATIONAL TRADE



企业对外投资国别（地区） 营商环境指南

东帝汶 (2022)

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》

编委会

主	任	任鸿斌					
副	主	任	张慎峰	陈建安	柯良栋	张少刚	于健龙
成	员		李庆霜	刘超	邬胜荣	林红红	蔡晨风
			孙俊	赵萍	史冬立	张顺	胡凡
			刘英奎				

编	写	组	文淑美	月光	唐林	谢睿哲	袁芳
			马磊	王建军	刘彦辰	张红阳	
审	校	组	云天	张永生	王宁	郭乃馨	范宏琳

卷首语



改革开放以来，中国从“引进来”到“走出去”，从加入世界贸易组织到共建“一带一路”，连续多年对世界经济增长的贡献率超过30%，是世界经济增长的主要稳定器和动力源。党的二十大报告指出，要坚持高水平对外开放，加快构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；增强国内国际两个市场、两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平；推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，为新时代贸易投资促进工作提供了根本遵循。

2022年是中国贸促会建会70周年。习近平总书记在庆祝中国贸促会建会70周年大会暨全球贸易投资促进峰会上发表重要视频致辞时指出，中国贸促会要织密服务企业网，扩大国际朋友圈，在推动高质量发展、构建新发展格局、推动建设开放型世界经济中再接再厉，争取更大成绩。中国贸促会认真贯彻落实习近平总书记重要指示和党的二十大精神，充分发挥体制机制优势，坚持改革创新，全面加强贸易投资促进工作，大力拓展商事法律服务，积极参与全球经济治理，加快建设高水平应用型智库，为企业国际化发展搭建平台、提供信息、开展培训，维护企业合法权益，助力企业对外投资行稳致远，推动“一带一路”国际合作走深走实。

企业是对外投资合作的主力军。近年来，中国企业积极开展对外投资，投资范围遍及世界各地，投资领域日益拓展，在全球经贸合作中扮演了重要的角色。同时，企业在对外投资中也面临着对东道国（地区）政策法规、营商环境及潜在风险不了解，实用经贸信息匮乏等困难，导致企业在对外投资过程中水土不服甚至遭受不必要的损失。特别是目前世界经济复苏步履维艰，面临更多不稳定不确定因素，企业需要及时、全面了解东道国（地区）营商环境变化，准确评估投资风险和机遇，更好做出投资决策。

为推动对外投资合作平稳、有序、健康发展，帮助企业更好地开拓国际市场，中国贸促会依托驻外代表处，并与国内外专业机构合作，组织编写了《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》系列丛书，系统介绍一些重点国家（地区）的经贸概况、吸收外资环境及政策、中国企业投资状况、中国企业融资渠道、合规运营及工作生活基本信息等。同时，我们将根据东道国（地区）形势变化、国家政策调整、企业需求等情况适时进行更新。

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》力求贴近现实、通俗实用、全面准确。欢迎社会各界批评指正、贡献智慧，使本系列丛书不断完善，成为中国企业对外投资的重要参考。

中国国际贸易促进委员会会长
中国国际贸易促进会会长

任鸿斌

目 录

第一篇

东帝汶概况

1 国家概况

1.1 地理环境	2
1.2 政治制度	4
1.3 司法体系	5
1.4 外交关系	5
1.5 社会人文	6

2 经济概览

2.1 宏观经济	8
2.2 发展规划	12
2.3 地区情况	13
2.4 经贸协定	15
2.5 经济园区	16

第二篇

东帝汶吸收外资 环境及政策

1 东帝汶营商环境

1.1 各方评价	20
1.2 优化营商环境举措	21
1.3 基础设施	21
1.4 生产要素	23

2 东帝汶吸收外资概况

2.1 竞争优势	24
2.2 基本情况	24

3 东帝汶吸收外资政策法规

3.1 主管部门	25
3.2 市场准入	25
3.3 外资安全审查	26
3.4 土地使用	26
3.5 企业税收	26
3.6 优惠政策	27

第三篇

中国企业对东帝汶投资

1 中东经贸合作

1.1 中东双边贸易	30
1.2 中国对东帝汶投资概况	31
1.3 中东经贸合作机制	31
1.4 中东工商界交流与合作	33
1.5 中东境外经贸合作区	35

2 对东帝汶投资形式

2.1 设立实体	35
2.2 兼并收购	38
2.3 工程承包	38

3 投资目标行业

39

4 投资建议与典型案例

4.1 投资建议	41
4.2 典型案例	42

第四篇

中国企业融资

1 东帝汶金融市场概况

1.1 银行体系	46
1.2 证券市场	48
1.3 保险市场	48
1.4 金融监管机构	49
1.5 外汇相关规定	49

2 融资渠道及方式

2.1 境内融资	50
2.2 在东帝汶融资	58
2.3 国际市场融资	59
2.4 多双边合作基金	64

第五篇

合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规		3 经贸纠纷解决	
1.1 相关政策法规	70	3.1 诉讼	86
1.2 境外投资核准或备案	71	3.2 仲裁及其他争议解决方式	86
1.3 境外直接投资外汇管理	73		
2 在东帝汶合规运营		4 中国贸促会经贸纠纷解决特色服务	
2.1 劳工雇佣	75	4.1 国际商事争端预防与解决组织	87
2.2 财务及税务	78	4.2 商事仲裁	88
2.3 知识产权保护	78	4.3 知识产权保护	88
2.4 数据及隐私保护	79	4.4 综合商事法律服务	89
2.5 贸易管制	80	4.5 商事认证服务	90
2.6 环境保护	82	4.6 其他相关服务	90
2.7 反不正当竞争、反商业贿赂及 反洗钱	83		
2.8 社会责任	84		

第六篇

在东帝汶工作生活
基本信息

1 入境及居留	
1.1 签证	96
1.2 居留证	98
1.3 注意事项	99
2 租房	
2.1 租用办公用房	99
2.2 租用住宿用房	99
2.3 主要租房中介机构	100
2.4 租房注意事项	100
3 医疗及保险	
3.1 医疗概览	101
3.2 医疗保险	102
3.3 就医与买药	102
3.4 其他保险	103
4 开设银行账户	
4.1 开设个人账户	103
4.2 开设公司账户	104
5 交通出行	
5.1 购车	104
5.2 驾车	105
5.3 其他交通方式	106
6 通信	106
7 教育	107

附录一	
中国国际贸易促进委员会简介	108
附录二	
东帝汶主要政府部门和相关机构 联系方式	109
附录三	
中国驻东帝汶主要政府部门和 相关机构联系方式	110
附录四	
东帝汶主要商协会联系方式	111
附录五	
东帝汶主要第三方服务机构联系方式	112
附录六	
在东帝汶主要中资企业一览表	113
附录七	
东帝汶大型展览会简介	114
附录八	
东帝汶贸易投资数据主要来源	115
附录九	
案例索引	116
鸣谢	117



第一篇 东帝汶概况

1 国家概况

1.1 地理环境^①

地理位置

东帝汶民主共和国（Democratic Republic of Timor-Leste，简称东帝汶）位于东南亚努沙登加拉群岛最东端，包括帝汶岛东部和西部北海岸的欧库西地区以及附近的阿陶罗岛和东端的雅库岛。西部与印度尼西亚西帝汶相接，南隔帝汶海与澳大利亚相望，国土面积为 15007 平方公里。^②

东帝汶位于东九区，比北京时间早 1 个小时，无夏时制。

气候

东帝汶境内多山，沿海有平原和谷地，大部分地区属热带雨林气候，平原、谷地属热带草原气候，年平均气温 26℃，年平均湿度为 70%~80%，年平均降水量 1200~1500 毫米。

人口^③

截至 2020 年末，东帝汶人口为 132 万，其中 78% 为土著人（巴布亚族与马来族或波利尼西亚族的混血人种），20% 为印尼人，2% 为华人。全国约 91.4% 的人口信奉天主教，2.6% 的人口信奉基督教，1.7% 的人口信奉伊斯兰教。

首都

首都帝力（Díli），位于帝汶岛东北海岸，人口为 28.1 万，^④是全国政治、经济和文化中心，全国 80% 以上的经济活动在此进行。

行政区划

东帝汶分为 13 个地区（Districts），区以下有 65 个县（Sub-Districts）、443 个乡（“苏古”，Sucos）和 2236 个村（Aldeias），^⑤地区分布情况详见表 1-1。

表 1-1 东帝汶 13 个地区分布情况

所处区域	地区数量	地区详情
北海岸	6	博博纳罗（Bobonaro）、利基萨（Liquiçá）、帝力（Díli）、包考（Baucau）、马纳图托（Manatuto）、劳滕（Lautém）
南海岸	4	科瓦利马（Cova-Lima）、阿伊纳罗（Ainaro）、马努法伊（Manufahi）、维克克（Viqueque）
内陆地区	2	埃尔梅拉（Ermera）、艾莱乌（Aileu）
印度尼西亚境内的飞地	1	欧库西—安贝诺（Oecussi-Ambeno）

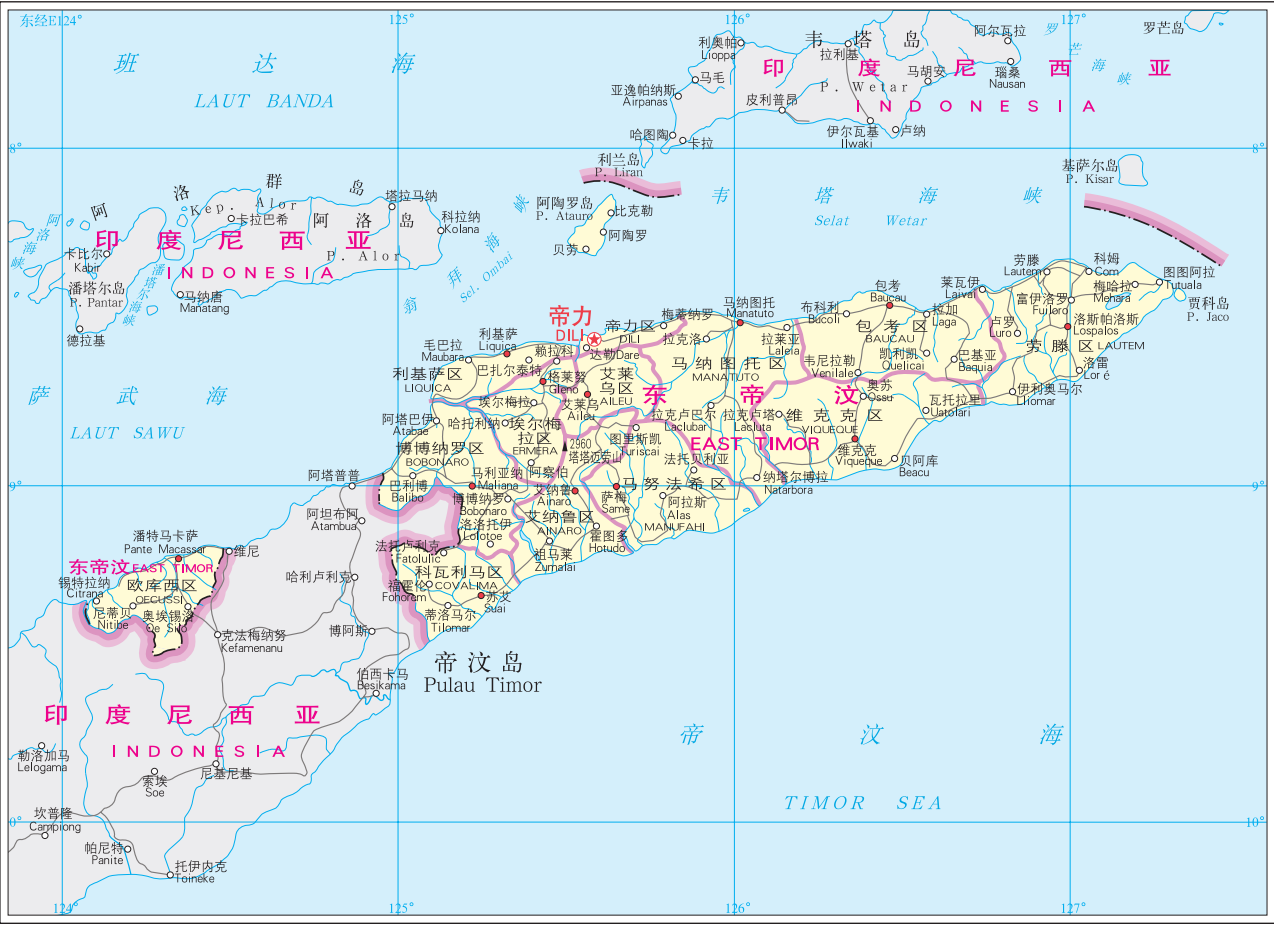
① 中国外交部 . <https://www.mfa.gov.cn>.

② 同①。

③ 同①。

④ 同①。

⑤ 同①。



审图号：GS京(2022)1458号

比例尺 1 : 165 000

图 1-1 东帝汶地图^①

① 地图来源：中国地图出版社。

1.2 政治制度^①

宪法

2002年3月22日，东帝汶制宪议会通过并颁布《东帝汶民主共和国宪法》（以下简称《宪法》），规定东帝汶民主共和国是享有主权、独立、统一的民主法治国家，国民议会、政府和法院是国家权力机构。

总统

总统是国家元首和武装部队最高统帅，由全民直接选举产生，任期5年，可连任一届。现任总统若泽·曼努埃尔·拉莫斯·奥尔塔（José Manuel Ramos-Horta）于2022年5月20日宣誓就职，为东帝汶第五任总统。其曾在2007—2012年担任东帝汶第二任总统。

议会

东帝汶议会（也称“国民议会”）实行一院制，代表全体公民行使制定法律、监督政府和政治决策权，由选民直接选举产生，共有65个议席，每届任期5年。首届国民议会由原制宪议会于2002年5月20日独立后自动过渡而成。第五届国民议会于2018年6月成立，现任议长为阿尼塞托·隆基尼奥斯·古特雷斯·洛佩斯（Aniceto Longuinhos Guterres Lopes）。

政府

政府由总理、部长、副部长和国务秘书

组成，向总统和国民议会负责。总理是政府首脑，由议会中拥有最多席位的政党或政党联盟提名，并由总统任命。副总理、部长和国务秘书由总理提名，总统任命。2022年5月东帝汶政府调整第八届宪法政府内阁，主要成员包括：总理兼内政部长塔乌尔·马坦·鲁瓦克（Taur Matan Ruak）、副总理兼社会团结和包容部长阿曼达·贝尔塔·多斯桑托斯（Armanda Berta dos Santos）、副总理兼规划和土地部长若泽·马利亚·多斯雷斯（José Maria dos Reis）、部长理事会国务部长菲德利斯·曼努埃尔·莱特·马加良斯（Fidélis Manuel Leite Magalhães）、经济事务统筹部长若阿金·阿马拉尔（Joaquim Amaral）、议会事务和社会传媒部长弗朗西斯科·马丁斯·达科斯塔·佩雷拉·热罗尼莫（Francisco Martins da Costa Pereira Jeónimo）、财政部长鲁伊·奥古斯托·戈梅斯（Rui Augusto Gomes）、外交合作部长阿达尔吉萨·阿尔贝蒂娜·沙维尔·雷斯·马尼奥（Adaljiza Albertina Xavier Reis Magno）等。

政党

2004年东帝汶颁布《政党法》。主要政党包括：

（1）东帝汶全国重建大会党（Congresso Nacional de Reconstrução Timorense/National Congress of Timor Leste Re

^① 中国外交部 . <https://www.mfa.gov.cn>.



Construction, CNRT)。2007年3月27日创建,主张改革与创新,倡导思想多元化,鼓励民众广泛参与国家重大决策。重视国家经济恢复和发展,提倡权力下放,鼓励采取更加开放、灵活的经济政策。

(2) 东帝汶独立革命阵线(Revolutionary Front of Independent East Timor, FRETILIN)。1974年5月20日成立,系东最早的政党之一。1999年东帝汶启动独立进程后,革命阵线重新整合,提出恢复民主独立、巩固民族团结,建立多党民主法治国家等主张,获得广泛支持,并赢得2001年8月制宪议会选举。2002年组建以该党为主的首届政府。

(3) 民主党(Partido Demoratico/Democratic Party, PD)。2001年6月10日成立,主张在民主法制基础上团结和发展国家,实现社会多元、公正和自由,提高人民生活水平。

(4) 人民解放党(Partidu Libertasaun Popular/People's Liberation Party, PLP)。2015年12月22日成立,骨干多为具有良好教育背景的新一代社会精英,以“将东帝汶建设为富强安全的国家”为宗旨。

(5) 人民团结繁荣党(Kmanek Haburas Unidade Nasional Timor Oan, KHUNTO)。2011年6月22日成立,由东帝汶最大的武术团体帝汶人民繁荣中心创始人创建。

其他政党有团结民主发展党(PUDD)、帝汶民主联盟(UDT)、革新阵线(FM)、

祖国希望党(PEP)、帝汶人民君主协会(APMT)、底层人民解放党(PLPA)、毛贝雷人民自由运动(MLPM)、帝汶抵抗力量民族民主团结党(UNDERTIM)、共和党(PR)、民主帝汶党(PTD)、帝汶社会党(PST)、基督教民主党(PDC)。

1.3 司法体系

法院由上诉法院,地方法院,行政、税务和审计高等法院,初审行政法院,以及军事法院组成。^①上诉法院院长由总统任命,任期4年。东迄今未成立最高法院,上诉法院作为终审法院行使最高法院和宪法法院职能。现任最高上诉法院院长为德奥林多·多斯·桑托斯(Deolindo Dos Santos)。

检察院分为总检察院和4个地方检察院,地方检察院分别设在包考、帝力、欧库西和苏艾(Suai)。总检察院是最高检察机关。总检察长由总统任命,任期4年,可连任1次,对总统负责,每年向国民议会报告工作。现任总检察长为阿方索·洛佩斯(Alfonso Lopez)。^②

1.4 外交关系

东帝汶奉行务实平衡的外交政策,广泛寻求国际援助。重视发展同澳、印尼两大邻

① 东帝汶法院 . <https://www.tribunais.tl>.

② 中国外交部 . <https://www.mfa.gov.cn>.

国及中、美、日等大国关系，密切同葡萄牙及葡语国家联系，是葡共体唯一亚洲成员。重视地区合作，为“西南太平洋对话”机制、太平洋岛国论坛和东盟地区论坛成员，全力争取加入东盟。已加入 22 个国际组织，并发起成立脆弱国家集团（G7+）。^①

与中国关系

1999 年 8 月东帝汶举行全民公决并脱离印度尼西亚后，中国与东帝汶交往逐步增多。2000 年 9 月，中国在帝力设立大使级代表处。2002 年 5 月 20 日，东帝汶宣告独立，中国于当日与东帝汶建立外交关系。中方支持东帝汶建设发展，向东帝汶赠送农机、渔具等物资，为东帝汶公务员和技术人员提供培训。2021 年 6 月，中国援助东帝汶的 10 万剂新冠肺炎疫苗运抵其首都帝力市。

两国于 2002 年 5 月签署《中华人民共和国政府和东帝汶民主共和国政府关于建立外交关系的联合公报》，2014 年 4 月签署《中华人民共和国和东帝汶民主共和国关于建立睦邻友好、互信互利的全面合作伙伴关系联合声明》。

与美国关系^②

2002 年 5 月 20 日，东帝汶宣告独立，美国于当日与东帝汶建立外交关系。根据世界银行统计数据，美国是东帝汶主要外资来源国之一。根据东帝汶财政部的援助透明度网络平台^③数据，美国也是东帝汶主要援助国之一。

与澳大利亚关系

2002 年 5 月 20 日，东帝汶宣告独立，澳大利亚于当日与东帝汶建立外交关系。澳大利亚是东帝汶的主要援助国，^④根据东帝汶援助透明度网络平台^⑤数据，2021 年澳大利亚是东帝汶最大的援助国。2018 年两国签署《东帝汶海海上边界条约》（Maritime Boundary Treaty）；2022 年两国签署澳大利亚太平洋劳工流动（PALM）计划下的第一份双边谅解备忘录。

1.5 社会人文

中国企业赴东帝汶投资，需要了解当地社会人文基本信息，以更好地开展投资合作。东帝汶社会人文基本情况见表 1-2。

① 中国外交部 . <https://www.mfa.gov.cn>.

② 中国商务部 . <http://www.mofcom.gov.cn>.

③ 东帝汶财政部援助透明度网络平台 . <https://www.aidtransparency.gov.tl>.

④ 同②。

⑤ 同③。

表 1-2 东帝汶社会人文基本信息^①

民族	78% 为土著人（巴布亚族与马来族或波利尼西亚族的混血人种），20% 为印尼人，2% 为华人。
官方语言	德顿语（Tetum）和葡萄牙语
货币	通用美元，发行与美元等值的本国硬币。
宗教	主要宗教为天主教
国旗	以红色为背景，象征民族解放斗争；左侧有两个互相重叠的三角形，黑色象征需要克服落后文化；黄色象征殖民主义者痕迹；面积较小的黑色三角形中心有一颗指向国旗左上角的白色五角星，象征和平。
国歌	《祖国》（Pátria）
节假日	恢复独立日（建国日）：5 月 20 日（纪念 2002 年 5 月 20 日联合国向东帝汶移交政权，东帝汶正式独立建国）；独立公投日：8 月 30 日（纪念 1999 年 8 月 30 日在联合国主持下就东帝汶独立问题举行全民公投）；独立日：11 月 28 日（纪念 1975 年 11 月 28 日东帝汶独立革命阵线宣布独立）；天主教节日（如圣诞节等）。
媒体	● 主要报纸：《帝汶邮报》（Timor Post），德顿语、英语、葡语报，日发行量约 2000 份。《东帝汶之声》（Suara Timor Lorosae），德顿语、印尼语和葡语报，日发行量约 2000 份。 ● 主要通讯社：东帝汶国家通讯社（Tatoli），主要葡语新闻来源于葡萄牙卢萨社（LUSA，又名葡通社）。 ● 主要电台和电视台：东帝汶国家广播电台（RTTL），节目覆盖率为 90%，用德顿语和葡语播出；东帝汶电视台（TVTL），节目覆盖率为 30%，用德顿语和葡语播出；东帝汶之声电台（STLTV）系首个私营商业频道，节目主要覆盖帝力、包考、马利安那及其周边地区；2017 年私营电视台 GMN 电视频道开始播出节目。
教育	共有小学 1275 所，初中 81 所，大专院校 17 所。东帝汶国立大学（UNTL）于 2000 年 11 月重新开办。2019 年东小学入学率为 91.5%，中学入学率为 65.8%，2018 年 15 岁以上成年识字率达 68.1%。
医疗	东帝汶医疗服务机构包括公共医疗服务机构、私人诊所和宗教诊所。东帝汶与澳大利亚、印度尼西亚和新加坡签有患者转院协议。 ^②
习俗 ^③	● 宗教习俗：受天主教文化影响较深，多数家庭周日会去教堂做礼拜。 ● 礼仪：民众热情好客，见面多微笑点头致意。商务活动中，握手为常见礼仪，比较熟悉的亲友之间拥抱行贴面礼。 ● 禁忌：东帝汶民族有尚武习俗，尽量避免与当地正面冲突，以免成为群体性暴力事件的袭击对象。遇有婚丧或教会活动的车队，行车时须停靠避让，不可超车。

① 中国外交部 . <https://www.mfa.gov.cn>.
 ② 东帝汶政府 . <http://timor-leste.gov.tl>.
 ③ 中国商务部 . <http://www.mofcom.gov.cn>.

2 经济概览

2.1 宏观经济

2017—2021 年，东帝汶国内生产总值（GDP）逐年增长，2021 年 GDP 达 21.86 亿美

元，但 2019 年以来，GDP 增速放缓。政府债务占 GDP 百分比逐年上升，详见表 1-3 和图 1-2。

表 1-3 2017—2021 年东帝汶宏观经济数据^①

经济指标	2017	2018	2019	2020	2021
宏观经济					
GDP（亿美元）	15.98	15.87	18.97	20.93	21.86
人均 GDP（美元）	1285.14	1251.43	1466.81	1587.86	1626.35
GDP 增速（%）	-3.07	-0.69	19.54	10.37	4.40
通货膨胀率（%） ^②	0.60	2.10	0.30	1.50	2.40
失业率（%）	4.76	4.73	4.51	4.91	5.07
国际收支					
经常账户余额（亿美元） ^③	-3.39	-1.91	1.33	-2.64	-4.71
国际储备总额（亿美元）	5.44	6.74	6.56	6.57	9.35
财政收支					
政府债务占 GDP 比重（%） ^④	6.62	9.25	11.39	11.71	15.63

据国际货币基金组织（IMF）预测，长趋势，但 GDP 增速有所放缓，见表 1-4。2022—2025 年东帝汶 GDP 总额将呈现逐年增

① 世界银行 . <https://www.worldbank.org>.

② 国际货币基金组织 . <https://www.imf.org>.

③ 同②。

④ 同②。

表 1-4 2022—2025 年东帝汶宏观经济预测数据^①

经济指标	2022	2023	2024	2025
宏观经济				
GDP（亿美元）	17.74	18.56	19.02	19.89
人均 GDP（美元）	1239.74	1243.53	1222.20	1231.05
GDP 增速（%）	4.80	2.40	2.60	2.55
通货膨胀率（%）	2.60	2.00	2.00	2.00
国际收支				
经常账户余额（亿美元）	-7.62	-7.31	-7.64	-7.19
财政收支				
政府债务占 GDP 比重（%）	17.66	19.46	21.63	23.32

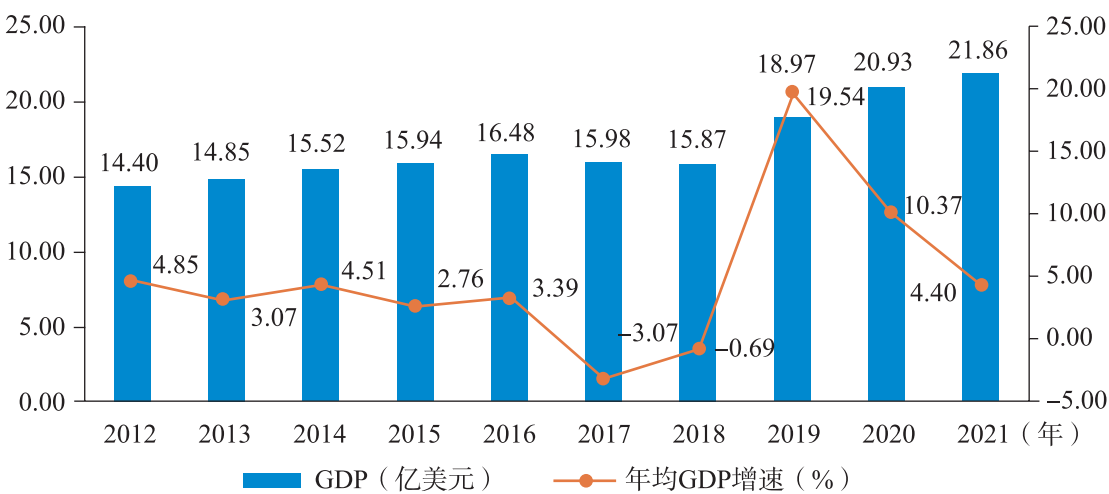


图 1-2 2012—2021 年东帝汶 GDP 及增速^②

对外贸易^③

东帝汶对外贸易长期保持逆差。2016—2020 年进出口贸易额呈现逐年增长趋势。自 2018 年以来，贸易逆差有所收窄，2020 年贸

易逆差由 2019 年的 4.43 亿美元降为 3.61 亿美元，见图 1-3。

① 国际货币基金组织 . <https://www.imf.org>.

② 世界银行 . <https://www.worldbank.org>.

③ 东帝汶国家统计局 . <https://statistics.gov.tl>.

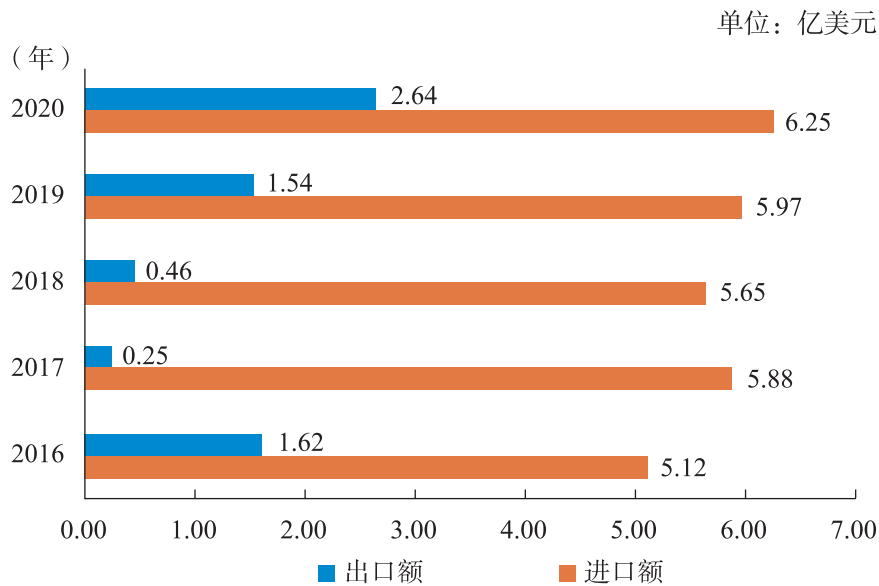


图 1-3 2016—2020 年东帝汶进出口贸易额

2020 年东帝汶主要进口家庭消费品、初级产品、已加工的中间品、资本货物（除交通设备）、非耐用消费品和工业用中间品（见图 1-4）；主要出口初级产品、其他中间品、家庭消费品、工业用中间品、资本货物（除交通设备）、已加工的中间品等（见图 1-5）。

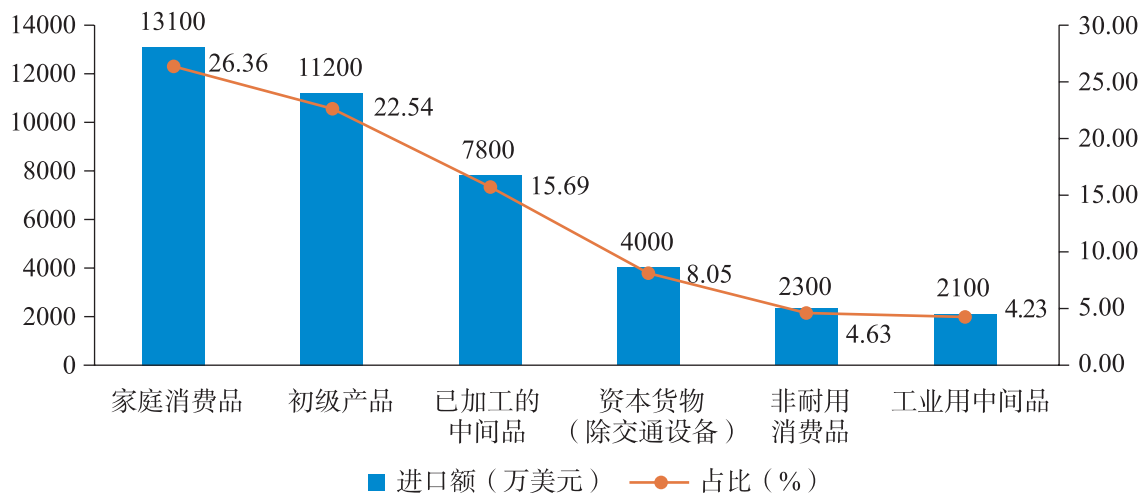


图 1-4 2020 年东帝汶主要进口商品金额及占比

2020 年东帝汶前十大进口来源国家或地区为印度尼西亚、中国、新加坡、中国香港、马来西亚等（见图 1-6）。前十大出口对象国为日本、马来西亚、新加坡、泰国、韩国等（见图 1-7）。

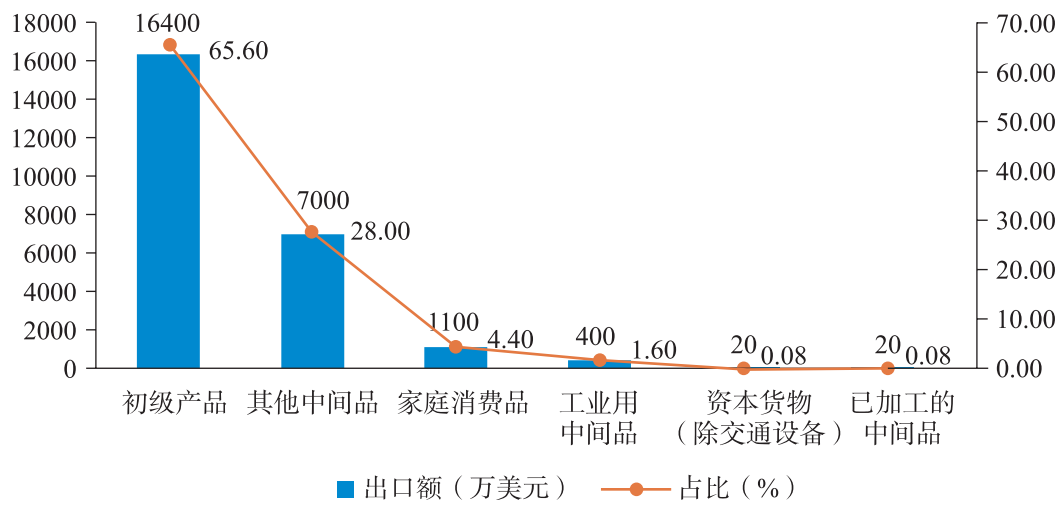


图 1-5 2020 年东帝汶主要出口商品金额及占比

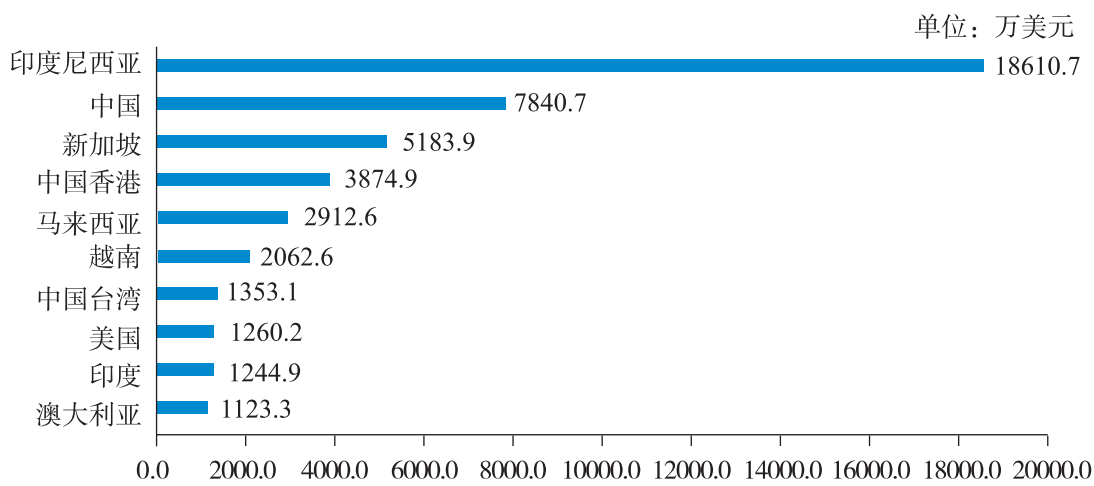


图 1-6 2020 年东帝汶前十大进口国家或地区及进口额

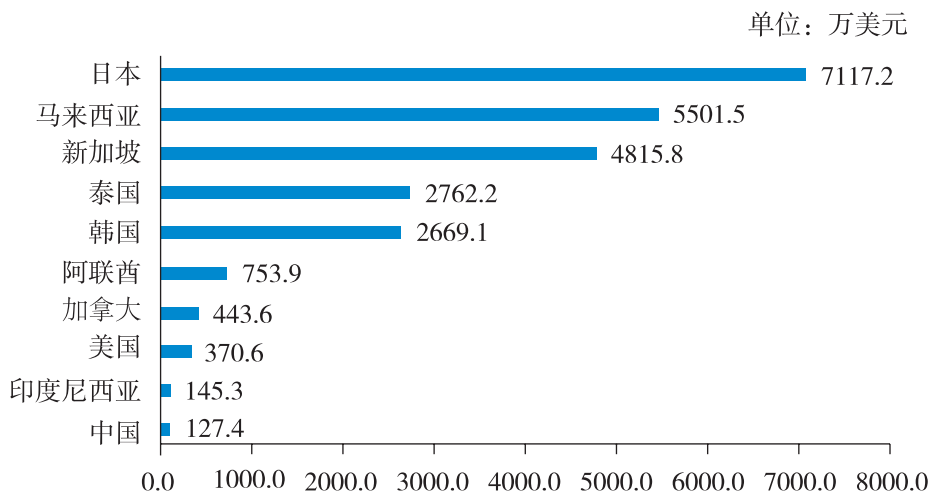


图 1-7 2020 年东帝汶前十大出口国家及出口额

近年来，东帝汶对外贸易依存度总体呈上升趋势。如图 1-8 所示，2020 年对外贸易

依存度达到自 2010 年以来的最高水平，为 162.96%。

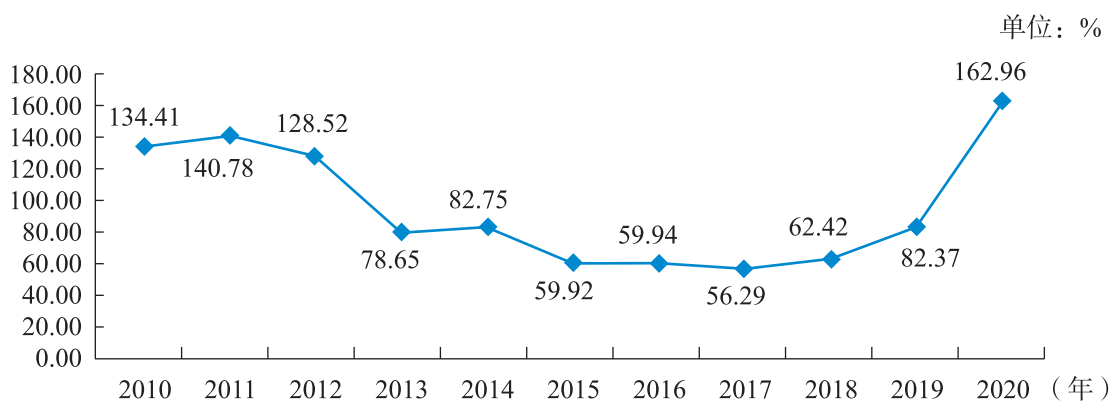


图 1-8 2010—2020 年东帝汶对外贸易依存度^①

2.2 发展规划

东帝汶发展规划主要包括国家发展战略和行业发展战略，如《2011—2030 年国家发展战略规划》《经济恢复规划》《国家发展合作战略（2020—2025）》《东帝汶国家水产养殖发展战略（2012—2030）》。

《2011—2030 年国家发展战略规划》^②

2011 年 6 月，东帝汶通过《2011—2030 年国家发展战略规划》。规划定位国家未来 20 年的发展方向，旨在推动非石油经济的发展，刺激私营经济的增长。到 2030 年，东帝汶将由低收入国家发展成为中等偏上收入国家。

主要发展战略包括：推动经济自由化和提升竞争力，创建由私营经济主导的市场经济；为企业投资建厂创造条件，吸引私人投

资；促进出口；发展国有企业；为国内外投资者提供投资鼓励措施；推进经济领域基础设施建设，创造就业机会；减少贫困，提高居民生活质量。

《经济恢复规划》^③

2020 年 8 月 25 日，东帝汶公布《经济恢复规划》。规划分两个阶段实施：第一阶段为发布之日起至 2020 年底，重点保就业保民生，为陷入困境的企业和家庭提供经济支持；第二阶段着眼于中长期发展，通过出台经济复苏的结构性政策，重点支持农业、卫生、教育、清洁水和卫生等领域发展，包括 71 项中长期措施，计划于 2021—2023 年陆续执行。

① 世界银行 . <https://www.worldbank.org>.

② 亚洲发展银行 . <https://www.adb.org>.

③ 东帝汶政府 . <http://timor-leste.gov.tl>.

《国家发展合作战略(2020—2025)》^①

美国国际开发署(USADI)与东帝汶共同制定东帝汶《国家发展合作战略》(CDCS),目标是建立自力更生、包容、繁荣和健康发展的东帝汶,改善东帝汶营商环境,提升政府行政效率。CDCS 战略框架见图 1-9。

《东帝汶国家水产养殖发展战略(2012—2030)》^②

该战略旨在指导东帝汶水产养殖业的发展,以减少贫困,发展经济。目标是到 2030 年水产养殖可满足国内 40% 的消费需求。

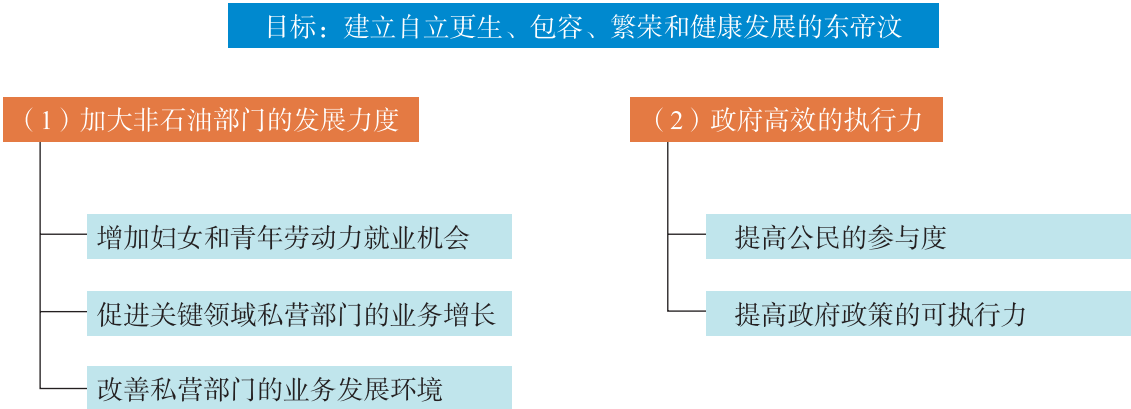


图 1-9 CDCS 战略框架

2.3 地区情况^③

东帝汶分为 13 个地区(Districts),每个地区由 3~7 个县组成。

包考地区(Baucau)

位于东帝汶东部,面积为 1494 平方公里,下设碧瑶(Baguia)、包考(Baucau)、法图马卡(Fatu Maca)、拉加(Laga)、克利凯(Quelicai)、维马塞(Vemasse)和

维尼拉勒(Venilale)7 个县。首府包考为全国第二大城市,主要经济活动是农业(玉米、水稻、花生、椰子和园艺作物的种植)。东帝汶 2019 年农业普查结果显示,该地区农业家庭为 17969 户,居全国首位。^④当地人除了讲德顿语和葡萄牙语,还讲马加塞语(Macassai)。

① 美国国际开发署 . <https://www.usaid.gov>.
② 联合国粮食及农业组织 . <https://www.fao.org>.
③ 东帝汶政府 . <http://timor-leste.gov.tl>.
④ 东帝汶贸易投资促进局 . <http://www.tradeinvest.tl>.

科瓦利马地区（Cova-Lima）

位于东帝汶西部，面积为 1226 平方公里，西部与印度尼西亚接壤，下设图卢利克（Fatululik）、法图曼（Fatumean）、福霍雷姆（Fohorem）、祖穆莱（Zumulai）、毛卡塔尔（Maucatar）、苏艾（Suai）和蒂洛马尔（Tilomar）7 个县。首府苏艾（Suai）位于首都帝力西南部，距离帝力 136 公里。

博博纳罗地区（Bobonaro）

位于东帝汶西部，面积为 1368 平方公里，西部与印度尼西亚接壤，下设阿塔贝（Atabae）、巴利波（Balibó）、博博纳罗（Bobonaro）、凯拉科（Cailaco）、洛洛泰（Lolotoi）和马里亚纳（Maliana）6 个县。东帝汶 2019 年农业普查结果显示，该地区农业家庭为 14190 户，居全国第三位。^①

马纳图托地区（Manatuto）

位于东帝汶中部，面积为 1706 平方公里，东部与包考和维克克接壤，西部与马努法伊、艾莱乌和帝力接壤，北临韦塔尔海峡（Strait of Wetar），南临帝汶海。下设巴里克—纳塔尔巴（Barique-Natarbora）、拉克罗（Laclo）、拉克卢巴（Laclubar）、拉莱亚（Laleia）、马纳图图（Manatuto）和索伊巴达（Soibada）6 个县。当地人除了讲德顿语和葡萄牙语，还讲加洛利语（Galoli）。

帝力地区（Díli）

位于东帝汶北部沿海地区，面积为 372 平方公里，下设阿塔罗（Atauro）、克里斯托·雷（Cristo-Rei）、多姆·阿莱索（Dom Aleixo）、纳因·费托（Nain Feto）、梅蒂纳罗（Metinaro）和维拉·克鲁斯（Vera Cruz）6 个县，是东帝汶面积最小的地区。西部与利基萨接壤，北临萨武海。

埃尔梅拉地区（Ermera）

位于东帝汶中部，面积为 746 平方公里，首府格兰奴（Gleno）距离首都帝力 58 公里，下设阿特萨贝（Atsabe）、埃尔梅拉（Ermera）、哈托利亚（Ermera）、莱特福（Letefuó）和拉亚科（Railaco）5 个县。埃尔梅拉是东帝汶主要的咖啡种植区之一。东帝汶 2019 年农业普查结果显示，该地区农业家庭为 16100 户，居全国第二位；从事水产养殖的家庭为 973 户，居全国首位。^②该地区主要发展渔业，鱼类年产量达 500 多万条。

劳滕地区（Lautém）

位于帝汶岛东端，包括雅科岛，面积为 1702 平方公里，下设伊利奥马尔（Iliomar）、劳滕莫罗（Lautem Moro）、洛斯帕洛斯（Lospalos）、卢罗（Luro）和图图阿拉（Tutuala）5 个县。当地人除了讲德顿语和葡萄牙语，还讲法塔鲁库语（Fataluku）。

① 东帝汶贸易投资促进局。http://www.tradeinvest.tl.

② 同①。



维克克地区 (Viqueque)

位于东帝汶南部沿海地区，面积为 1781 平方公里，东部与劳滕接壤，北部与包考接壤，西部与马纳图托接壤，南临帝汶海，下设克卢塔 (Lacluta)、奥苏 (Lacluta)、乌托拉利 (Uatolari)、乌托卡拉堡 (Uato Carabau) 和维克克 (Viqueque) 5 个县。东帝汶 2019 年农业普查结果显示，该地区农业家庭为 12672 户，居全国第五位。^①当地人除了讲德顿语和葡萄牙语，还讲马加塞语。

阿伊纳罗地区 (Ainaro)

位于东帝汶西南部，面积为 797 平方公里，下设艾纳罗 (Ainaro)、哈图多 (Hatudo)、哈图布利科 (Hatu Bulico) 和毛比塞 (Maubisse) 4 个县。该地区河流资源丰富，农业土壤肥沃。当地人除了讲德顿语和葡萄牙语，还讲曼巴语 (Mambai)。

马努法伊地区 (Manufahi)

位于东帝汶南部沿海地区，面积为 1325 平方公里，下设阿拉斯 (Alas)、法图布利乌 (Fatuberliu)、萨姆 (Same) 和图里赛 (Turiscai) 4 个县。东部与马纳图托接壤，北部与艾莱乌接壤，西部与阿伊纳罗 (Ainaro) 接壤，南临帝汶海。当地人除了讲德顿语和葡萄牙语，还讲曼巴语。

艾莱乌地区 (Aileu)

位于首都帝力以南，面积为 729 平方公里，

下设艾莱乌 (Aileu)、劳拉拉 (Laulara)、利克托 (Liquido) 和雷梅西奥 (Remexio) 4 个县。

利基萨地区 (Liquiça)

位于东帝汶北部沿海地区，面积为 543 平方公里，下设巴扎尔特 (Bazartete)、利基萨 (Liquiça) 和毛巴拉 (Mabara) 3 个县。南部与博博纳罗和埃尔梅拉接壤，东临帝力，西南临萨武海 (Savu Sea)。岩石海滩 (Rocky Beach) 是当地主要旅游景点之一。当地人除了讲德顿语和葡萄牙语，还讲托科德语 (Tokodede)。

欧库西—安贝诺地区 (Oecussi—Ambeno)

位于帝汶岛西部的北部沿海地区，面积为 815 平方公里，其与东帝汶其他地区被印度尼西亚领土隔开。东帝汶 2019 年农业普查结果显示，该地区农业家庭为 13599 户，居全国第四位。^②当地人除了讲德顿语和葡萄牙语，还讲拜奇诺语 (Baikeno)。

2.4 经贸协定

东帝汶是非洲、加勒比和太平洋地区国家集团 (ACP)、国际金融公司 (IFC)、美国促进海外投资组织 (OPIC)、多边投资担

① 东帝汶贸易投资促进局 . <http://www.tradeinvest.tl>.

② 同①。

保机构（MIGA）、葡语国家共同体（CPLP，简称“葡共体”）、太平洋共同体（Pacific Community）、南太平洋旅游组织（South Pacific Tourism Organization）等组织的成员。

中国、澳大利亚、日本、新西兰、欧盟等对来自东帝汶的绝大部分产品实施免关税或配额政策。东帝汶是《科托努协定》（Cotonou Agreement）成员国，欧盟一直通过该协定向非加太集团成员国提供财政、技术援助和贸易优惠。

2012 年 11 月欧盟委员会公布 2014—2023 普惠制（GSP）方案，对来自东帝汶等 49 个最不发达国家的产品实行免进口关税政策。2021 年 9 月，欧盟委员会公布 2024—2033 普惠制方案，对来自东帝汶等 48 个最不发达国家的产品实行免进口关税政策。^①

双边投资协定

截至 2022 年 7 月，东帝汶与 3 个国家签署了双边投资协定，^②详见表 1-5。

表 1-5 东帝汶签署的双边投资协定

序号	国家	签署日期	生效日期	备注
1	卡塔尔	2012 年 1 月 21 日	—	未生效
2	德国	2005 年 8 月 10 日	—	未生效
3	葡萄牙	2002 年 5 月 20 日	2004 年 4 月 7 日	生效

2.5 经济园区^③

东帝汶有 2 个经济特区（Special Economic Zones）：欧库西特区和阿陶罗岛特区（根据第 3/2014 号法令设立），经济特区管理机构是社会市场经济特区办公室（Zona Especial de Economia Social de Mercado

de Timor-Leste, ZEESM）。

在欧库西特区和阿陶罗岛特区，对于符合一定条件的投资项目免征 10 年的所得税、销售税和服务税。目前，经济特区暂无中资企业入驻。

① 欧盟委员会 . <https://ec.europa.eu>.
② 联合国贸易和发展会议 . <https://investmentpolicy.unctad.org>.
③ 东帝汶贸易投资促进局 . <http://www.tradeinvest.tl>.



表 1-6 东帝汶经济特区

序号	特区名称	简介
1	欧库西特区	2014 年 7 月，欧库西特区正式奠基。2019 年 11 月，时任特区主席表示将重点发展农渔业生产，推动东帝汶工业和旅游业发展，吸引国内外投资。特区交通便利，与帝力每天有往返航班，每周有两次往返渡轮。欧库西—安贝诺地区是帝汶岛西部的沿海飞地，人口约为 7 万人，正在进行大规模的基础设施开发和建设，包括桥梁、灌溉大坝、港口和国际机场等。
2	阿陶罗岛特区	该特区拥有山脉、森林、草坡、海滩，自然环境优美，并拥有小型机场和渡轮，适合发展生态旅游项目。



第二篇 东帝汶吸收外资环境及政策

1 东帝汶营商环境

1.1 各方评价

世界银行评价

根据世界银行发布的《2020 年营商环境报告》，^①东帝汶营商环境便利度在 190 个经济体中排名第 181 位，较 2019 年排名下降 3

位，各细项指标排名与得分情况见图 2-1 和表 2-1。从各细项指标看，东帝汶在开办企业方面表现相对较好，排名为第 68 位，其他指标排名均在 100 位之后，尤其是在执行合同、登记财产、获得信贷和办理破产指标上表现欠佳，排名靠后。

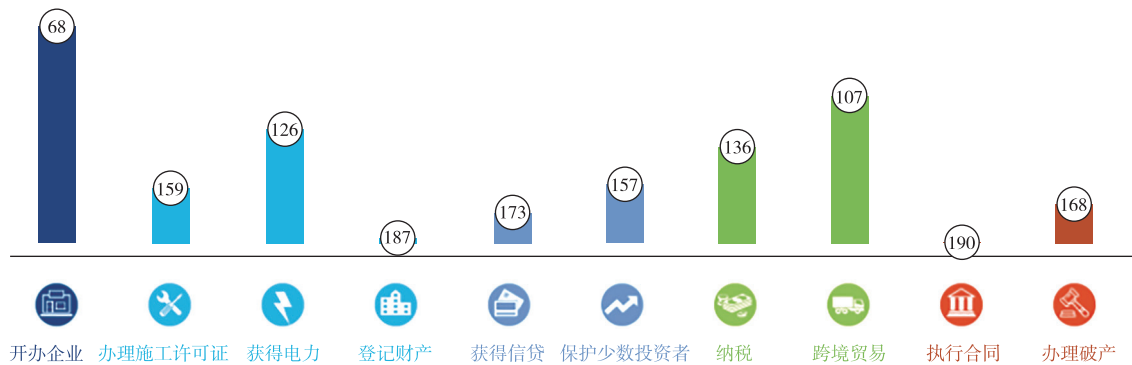


图 2-1 2020 年东帝汶营商环境便利度细项指标排名情况

表 2-1 2020 年东帝汶营商环境便利度指标排名与得分情况

指标名称	2020 年营商环境便利度排名	2020 年营商环境便利度分数	营商环境便利度分数较 2019 年变化情况（%）
总体	181	39.4	0.3 ↓
开办企业	68	89.4	—
办理施工许可证	159	55.3	—
获得电力	126	63.0	0.2 ↓
登记财产	187	0.0	—
获得信贷	173	20.0	—
保护少数投资者	157	28.0	—
纳税	136	61.9	3.1 ↓

① 2021 年 9 月，世界银行宣布暂停发布《营商环境报告》，将构建新的评估体系来评价各经济体的商业和投资环境。世行表示将于 2023 年 1 月正式实施该项目，并于 2023 年最后 3 个月内发布《营商环境报告》第一版。



续 表

指标名称	2020 年营商环境便利度排名	2020 年营商环境便利度分数	营商环境便利度分数较 2019 年变化情况 (%)
跨境贸易	107	69.9	—
执行合同	190	6.1	—
办理破产	168	0.0	—

注：↑表示2020年较2019年得分上升，↓表示2020年较2019年得分下降，“—”表示2020年与2019年得分持平。

其他机构评价

联合国贸发会议（UNCTAD）《2021 年技术创新报告》^①中对 158 个国家和地区采用前沿技术方面的情况进行了评估和排名，东帝汶得分为 0.09 分（满分 1 分），排名第 144 位，处于下游水平。

1.2 优化营商环境举措

启动贸易平台，提高营商便利度

2021 年 11 月，东帝汶启动国际贸易单一窗口平台。该平台提供简化、便利、标准化的在线申请流程，帮助贸易商达到通关监管相关要求，旨在通过单一窗口改善对进出口货物流动的控制，缩短清关时间，实现无纸化交易，降低国际贸易成本。

出台经济复苏计划，扶持重点领域发展

2020 年 8 月 25 日，东帝汶公布《经济恢复规划》。该计划分两个阶段实施：第一

阶段为短期计划（2020 年 8—12 月），重点保就业保民生，为陷入困境的企业和家庭提供经济支持；第二阶段着眼于中长期发展（2021—2023 年），通过出台促进经济复苏的结构性政策，重点支持农业、卫生、教育和清洁水等领域的发展。根据规划，2022 年的总财政预算为 2.44 亿美元，具体包括：为所有地区提供电力（9000 万美元）；支持企业生产（4100 万美元）；支持乡村基础设施发展（2800 万美元）；为乡村提供基本服务（2000 万美元）；饮用水供应和排水计划（1700 万美元）。^②

1.3 基础设施

公路

东帝汶公路总长为 1.08 万公里，许多道路只能在旱季通车。公路可连通至印度尼西亚西帝汶北岸的飞地欧库西和印度尼西亚西帝汶的首府古邦，但道路状况不佳。^③

① 联合国贸发会议 .《2021 年技术创新报告》。

② 东帝汶财政部 .《2022 年国家预算》。

③ 中国商务部 . <http://www.mofcom.gov.cn>。

中铁国际中海外——中铁一局东帝汶联营体公司承建的苏艾高速公路是东帝汶第一条高速公路，该高速公路南起苏艾，北至比科，设计时速达100公里，总长为155.7公里。2018年11月，高速公路一期项目竣工通车，全长为30.4公里。

铁路

东帝汶境内暂无铁路。

航空

东帝汶共有3个一级机场、5个二级机场。帝力尼古劳·洛巴托总统国际机场（Dili Presidente Nicolau Lobato International Airport, DIL，以下简称“帝力机场”）是全国唯一的国际机场。2021年帝力机场起降航班1734架次，同比下降30.97%；进出境乘客23179人，同比下降43.10%；进出境货物为205.08吨，同比上升124.08%。^①

在东帝汶运营的航空公司有帝汶航空（Air Timor S.A.）、三佛齐航空（Sriwijaya）、连城航空（Citilink）、澳大利亚北方航空（Air North）和印尼Transnusa航空等。其中，帝汶航空是东帝汶唯一运营的本土航空公司，运营帝力往返印尼、新加坡等国的航班。截至2022年6月，受新冠肺炎疫情影响，东帝汶商业航班未完全恢复，但帝汶航空公司有不定期往返帝力和吉隆坡的航班。中国公民赴东帝汶

可经由印尼（推荐）、悉尼中转入境，行前应取得入境要求的所有检测阴性报告，登陆<https://hrhk.cs.mfa.gov.cn/H5>申报个人情况并上传。

2021年10月，东帝汶与亚洲开发银行（ADB）签署了1.35亿美元贷款协议，用于延长帝力机场跑道、建设控制塔台以及升级改造其他设施，项目预计2025年底完成。^②

水运^③

东帝汶国内水运最长的渡轮航线是从帝力到欧库西的航线，每周两班。还有帝力与欧库西之间对开的快船，航程约3个半小时。每周六有从帝力往返阿陶罗岛的轮船。

东帝汶尚未形成母港—支线港的海运体系。帝力港是东帝汶境内唯一的集装箱码头，但该港口水深条件一般，靠泊能力有限。据世界银行统计数据，2019年，东帝汶港口集装箱吞吐量为53289国际标准箱。地区性港口包括作为客货混用的欧库西码头和阿陶罗码头，韦玛西码头、科姆码头、苏艾码头等年久失修，仅供临时性应急货运使用。

2018年8月，东帝汶蒂坝港正式开工建设，该项目由东帝汶政府与法国运输公司Bolloré共同出资，由中交集团下属子公司中国港湾工程有限公司承建。初始建设阶段总投资额为2.8亿美元，预计30年内总投资额为5亿美元。^③2022年7月，东帝汶交通和通讯部表示，蒂坝港项目建设已完成80%。^④

① 东帝汶国家统计局 . <https://www.statistics.gov.tl>.

② 亚洲开发银行 . <https://www.adb.org>.

③ 东帝汶政府 . <http://timor-leste.gov.tl>.

④ 中国驻东帝汶大使馆 . <http://tl.china-embassy.gov.cn>.



该港口能将东帝汶与全球市场连接起来，可促进东帝汶与亚洲和其他地区的联系。

电力

在东帝汶，帝力等大城市居民通电率已接近 100%，且由于境内工业企业数量少，工业用电量低，目前电力供应供过于求。电力由东帝汶电力公司（Electricidade de Timor-Leste）供应，但电网线路老化等原因，导致断电情况时有发生。2021 年前三季度，发电量为 3.73 亿千瓦时，用电量为 1.85 亿千瓦时。^①

2021 年 12 月 20 日，东帝汶政府和亚洲开发银行签署了 3500 万美元的贷款协议，旨在改善可持续电力供应，实现配电系统的现代化改造。^②

通信

东帝汶移动电话普及率较高，互联网普及率相对较低。国内电信运营商主要有帝汶电信（Timor Telecom，本土运营商）、Telkomcel（印度尼西亚运营商）、Telemor（越南运营商）。根据国际调研机构 Data Reportal 数据，截至 2022 年 1 月，东帝汶互联网用户有 69.12 万，占总人口的 51.0%；移动电话用户有 147 万，占总人口的 108.4%。

1.4 生产要素

电、水、气价格

电费。^③东帝汶商业用电价格约为 24 美分 / 千瓦时，生活用电价格约为 12 美分 / 千瓦时。

水费。^④东帝汶商业用水价格约为 60 美分 / 吨，但大部分地区没有市政水，在境内投资的多数企业需要自己打井取水。

气价。东帝汶无燃气管道，一般使用罐装煤气，20 公斤的煤气罐售价约 40 美元。

劳动力价格^⑤

东帝汶法定最低工资标准为 115 美元 / 月。目前，当地劳动力价格大致为：翻译人员，300~450 美元 / 月；安保人员，115~180 美元 / 月；司机，250~300 美元 / 月；厨师，150~180 美元 / 月。

从各地区劳动人口情况来看，在全国 13 个地区中，只有艾莱乌劳动人口占比超过 50%，达到 75.2%，其余地区均在 50% 以下。

房屋价格^⑥

东帝汶房屋销售价格因房屋类型和地理位置的不同存在一定差异，以首都帝力为例，近年来市中心地段的公寓销售价格约为 4666.67 / 美元 / 平方米，市中心以外地段约为 2500 / 美元 / 平方米。土地价格也因地区和地理位置差异较大。

① 东帝汶国家统计局 . <https://www.statistics.gov.tl>.

② 亚洲开发银行 . <https://www.adb.org>.

③ 东帝汶贸易投资促进局 . <https://tradeinvest.tl>.

④ 同③。

⑤ 中国商务部 . <http://www.mofcom.gov.cn>.

⑥ 全球城市消费水平指数平台 . <https://www.numbeo.com>.

2 东帝汶吸收外资概况

2.1 竞争优势^①

东帝汶一般劳动力资源较丰富，政府对促进本地就业的外国投资者给予税收优惠。此外，东帝汶作为葡共体成员国，市场辐射面较广，同时，中国、澳大利亚、日本等多个国家对原产于东帝汶的产品实行免关税待遇，为企业提供了商机。

劳动力优势。东帝汶一般劳动力供应充足，且成本低，劳动力日薪一般在 5~7 美元，且政府为鼓励本国劳动力就业，对能够促进本国人员就业的外资企业给予一定的税收优惠。

市场优势。东帝汶是葡共体成员国，能

够辐射亚洲、非洲、欧洲和拉丁美洲市场。此外，中国、澳大利亚、日本、新西兰、欧盟等对原产于东帝汶的绝大多数产品均实行免关税待遇，这有助于为外国投资者在东帝汶开展业务创造良好商机。

2.2 基本情况

根据联合国贸发会议发布的《2022 年世界投资报告》，2021 年东帝汶吸收外国直接投资流量为 0.85 亿美元，同比增长 18.1%（见图 2-2）。截至 2021 年末，外国直接投资存量为 5.54 亿美元。

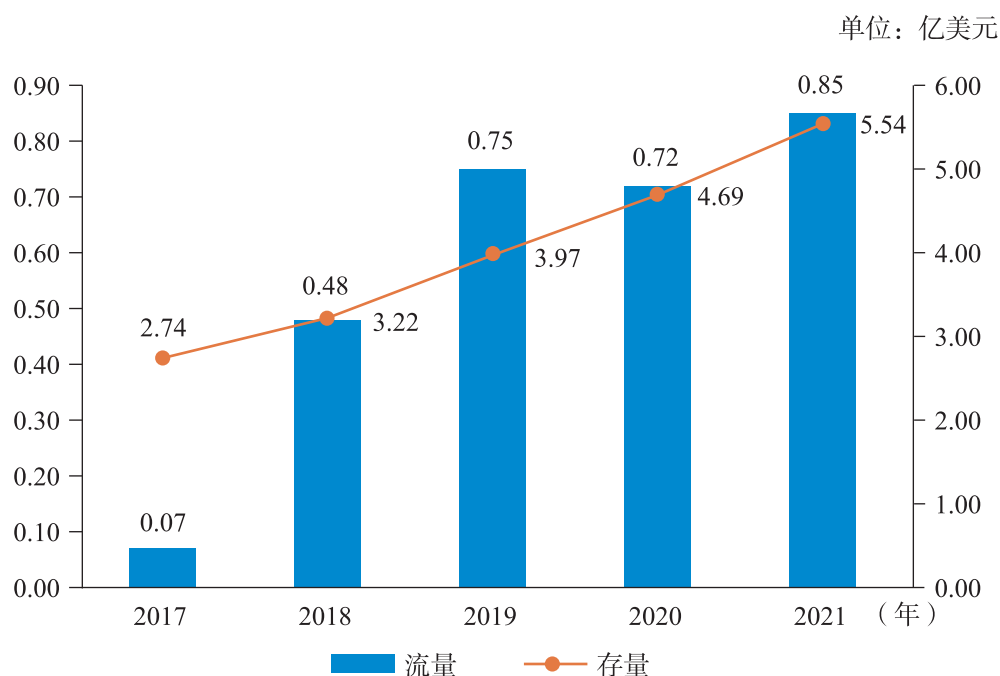


图 2-2 2017—2021 年东帝汶外国直接投资流量和存量情况

^① 东帝汶贸易投资促进局 . <https://tradeinvest.tl>.



根据世界银行统计，近年来东帝汶主要外国投资来源国为新加坡、泰国、葡萄牙、

澳大利亚等，投资主要流向旅馆、基础设施建设、咖啡种植和旅游等行业。

3 东帝汶吸收外资政策法规

3.1 主管部门

东帝汶的投资主管部门为经济事务协调部下属的贸易投资促进局^①（TradeInvest Timor-Leste），其主要职责是支持和鼓励外国投资者在东帝汶投资，为投资者提供“一站式”投资和出口服务。该局下设投资、出口、对外关系、市场管理和财务4个职能部门，承担相应的职责。

3.2 市场准入^②

东帝汶与投资相关的法律主要有《私人投资法》《外商投资程序管理条例》《石油法》等。

禁止和限制投资的行业

在市场准入方面，东帝汶采用投资负面清单形式，规定了禁止投资和限制投资的活动。禁止投资的活动包括：犯罪活动、在自然保护区进行的活动、违反传统习俗的活动、武器生产与销售、邮政业务、殡葬业务；限制投资的活动包括：公共通信服务、出版业、交通运输业（空运、陆路客运、机场运营等）、

博彩业、保险等。限制的方式主要体现在限制投资持股比例和设置投资门槛两方面。在负面清单以外的领域投资，外国投资者与国民享有同等的待遇。

鼓励投资的行业

根据《私人投资法》，东帝汶政府鼓励外商投资基础经济和商品进出口，并给予相应的税收减免优惠，减税期限根据投资地点的不同有所区别：在市区内投资，减税期限分别为10年和7年，在农村地区投资，减税期限分别为12年和9年，在欧库西和阿陶罗岛地区投资，减税期限分别为15年和12年。此外，为缓解新冠肺炎疫情对东帝汶工商业带来的影响，2021年7月，政府提出对工业、旅游、贸易、农业和渔业等领域实施融资支持，对符合条件的企业提供利率为3%的低息贷款。

符合条件的投资者需以书面形式向东帝汶贸易投资促进局提交申请。申请通过后，向投资者签发优惠声明书。优惠声明书明确了给予投资项目的具体税收优惠待遇及优惠持续时间。

① 东帝汶贸易投资促进局。https://www.tradeinvest.tl.

② 同①。

3.3 外资安全审查

东帝汶欢迎并鼓励外国投资，对外国投资者设立企业的形式或收并购活动无特别限制，目前暂未设立相关外资安全审查制度。

外国自然人和企业租赁土地需要向东帝汶司法部^②下属的土地和财产（Land and Property）办公室提出申请，租赁协议期限通常为 3~50 年，最长可续期 150 年。

3.4 土地使用

根据东帝汶《土地法》，^①东帝汶的土地为私有制，外国自然人和企业不得拥有土地产权，可通过向私人或国家租赁的方式获得使用权。与土地使用有关的法律还有《租赁国有财产法》（Decree Law No.19/2004）和《房地产所有权法》（Law No.13/2017）。

3.5 企业税收

东帝汶是世界上企业税率较低的国家之一，企业经营所涉及的税种主要包括公司所得税、个人所得税、工资所得税、预扣税、营业税、劳务税、进口关税，尚未引入增值税，主要税种及税率见表 2-2。

表 2-2 东帝汶的主要税种及税率^③

税种	税率
公司所得税	10%
个人所得税	- 对居民自然人，年应税收入不超过 6000 美元，免税，超过 6000 美元，税率为 10%； - 对于非居民自然人，税率为 10%。
工资所得税	- 雇员是居民自然人，且每月工资不超过 500 美元，免税；每月工资超过 500 美元，则超过部分按 10% 纳税； - 雇员是非居民自然人，按每月工资收入的 10% 纳税。
预扣税	空运和海运税率为 2.64%；采矿或相关服务税率为 4.5%；建筑活动税率为 2%；建筑咨询服务税率为 4%；版税、土地建筑物租金、奖金等税率为 10%。
营业税	进口应税商品适用 2.5% 税率（在东帝汶销售的应税商品和在东帝汶境内提供的应税服务的税率适用 0 税率）。
劳务税	提供酒店服务、酒吧和餐馆服务、电信服务，每月营业额超过 500 美元，征收 5% 的服务税。
进口关税	按进口货物价值的 2.5% 纳税。

① 东帝汶《土地法》也称《不动产所有权特别制度》（*The Special Regime for the Ownership of Immovable Property*），于 2017 年正式颁布，可在东帝汶司法部（<http://www.mj.gov.tl>）查阅。

② 东帝汶司法部：<http://www.mj.gov.tl>。

③ 东帝汶贸易投资促进局：<https://www.tradeinvest.tl>。

3.6 优惠政策

东帝汶《私人投资法》规定了给予本国和外国投资者的优惠政策。根据该法，在东帝汶享受投资优惠政策需要满足以下条件：

（1）在东帝汶境内进行投资和再投资，能够为东帝汶社会经济发展作出贡献的国内外投资者；（2）国家和公共机构的投资不适用相关鼓励措施；（3）国家或公共机构出资占比50%以上的法人开展的投资项目不享受财税和关税优惠。具体优惠政策见表 2-3。

表 2-3 东帝汶投资优惠政策^①

政策类型	政策内容
工作签证	向至少 5 名与投资项目相关的管理或技术人才签发工作签证。
国有财产租赁	为实施投资项目而签订的国有不动产租赁合同的最长期限为 50 年，可每 25 年续期一次，最长为 100 年。
税收优惠	涉及投资或再投资项目且依法开展经营活动的企业可享受最高 100% 的所得税、营业税和劳务税减免。
海关优惠	涉及投资项目或再投资项目的企业，其用于建设或管理相关投资和再投资项目的资本品和设备可享受进口关税豁免优惠。
地区特别优惠	● A 类地区：在帝力地区，即克里斯托·雷、东亚历克斯、纳因·费托和维拉·克鲁斯等行政区进行的投资项目可享受最长 5 年的税收减免优惠。 ● B 类地区：在帝力市区范围外的地区进行的投资项目可享受最长 8 年的税收减免优惠。 ● C 类地区：在欧库西—安贝诺县和阿陶罗岛等特别地区进行的投资项目可享受最长 10 年的税收减免优惠。

优惠政策的申请程序。投资者应以书面形式向东帝汶贸易投资促进局提交申请，可由投资者直接提交或经由合法委托代理人代交。申请时须提交的资料包括申请表、法人身份证明文件、商业登记证、签证文件和商业计划书等。申请过程最长需要 18 个工作日。

贸易投资促进局根据提交的材料对项目进行技术评估，评估通过会发放优惠声明书。如果投资者在收到优惠声明书后的一年内没有启动投资项目，贸易投资促进局将依法撤销该优惠声明。

^① 东帝汶贸易投资促进局 . <https://www.tradeinvest.tl>.



第三篇 中国企业对东帝汶投资

1 中东经贸合作

自 2002 年建交以来，中国和东帝汶外交经贸关系全面发展，签署了多项经济贸易合作协议，各领域合作稳步推进。2021 年，中国成为东帝汶的第二大进口来源国。

1.1 中东双边贸易^①

根据中国海关总署统计，2017—2021 年

间，中国与东帝汶双边货物贸易进出口总额呈增长趋势（见图 3-1）。2021 年，双边货物进出口总额达 3.73 亿美元，同比增长 95.29%。其中，中国向东帝汶出口货物总值达 2.60 亿美元，同比增长 36.84%；中国自东帝汶进口 1.13 亿美元，较 2020 年增加约 1.12 亿美元。

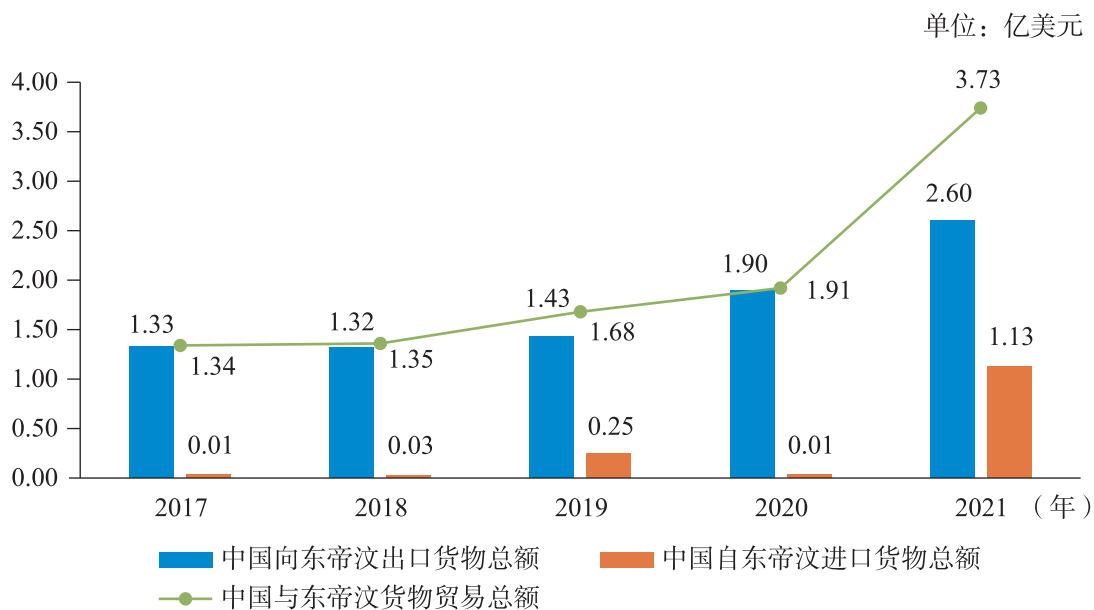


图 3-1 2017—2021 年中国—东帝汶双边贸易趋势

2021 年，中国对东帝汶主要出口钢铁等金属产品、机电产品、纺织及其制品、化工产品、食品及农产品等，该五大类商品合计占中国对东帝汶出口总额的 77.46%

（见图 3-2）。中国从东帝汶主要进口矿物燃料及相关产品，这类商品占自东进口总额的 98.01%，此外，还进口少量的咖啡、香料（1.45%）及其他制品等。

^① 中国海关总署 . <http://www.customs.gov.cn>.

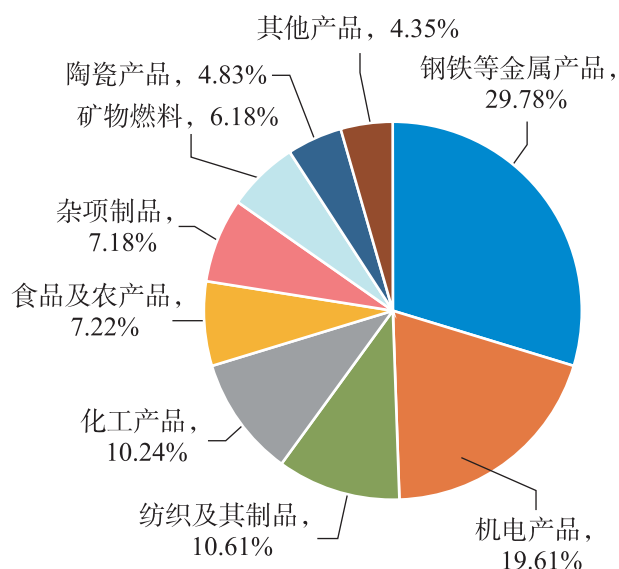


图 3-2 2021 年中国对东帝汶出口主要商品结构

1.2 中国对东帝汶投资概况

中国对东帝汶直接投资^①

2017—2021 年，中国对东帝汶投资呈波动趋势。《2021 年度中国对外直接投资统计公报》显示，2021 年，中国对东帝汶直接投资流量为 0.06 亿美元，较 2020 年下降 83.33%；截至 2021 年末，中国对东帝汶直接投资存量为 1.01 亿美元，同比下降 21.71%（见图 3-3）。

据中国商务部统计，中国对东帝汶投资主体以民营企业 and 个体为主，主要投资领域为餐饮、旅店、百货、食品、建材和服务业。

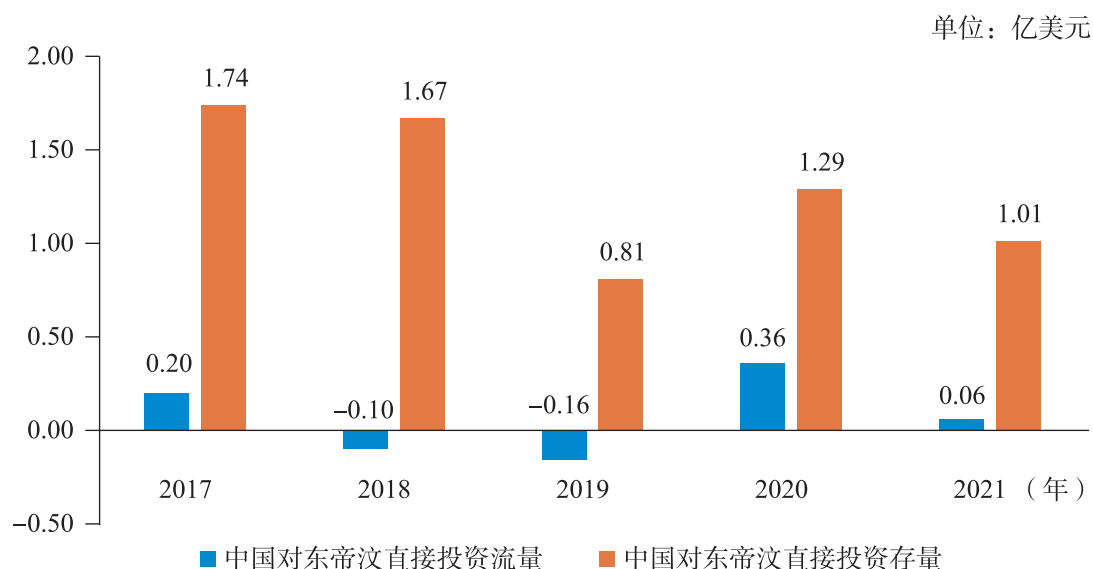


图 3-3 2017—2021 年中国对东帝汶直接投资流量和存量

此外，有部分大中型国有企业在东从事工程承包等业务。目前，在东中资企业主要有中国山东国际经济技术合作公司、中国核工业第二二建设有限公司、中国武夷实业股份有限公司和国际合富建设有限公司等。

1.3 中东经贸合作机制

中国—葡语国家经贸合作论坛（澳门）^②

“中国—葡语国家经贸合作论坛（澳

① 根据中国商务部、国家统计局、国家外汇管理局《2021 年度中国对外直接投资统计公报》信息整理。

② 中国—葡语国家经贸合作论坛（澳门）。<https://www.forumchinapl.org>。

门）”（以下简称“中葡论坛”）是以促进与发展经贸为主题的非政治性政府间多边经贸合作机制，于2003年10月在澳门创立，由中国商务部发起并主办，澳门特区政府承办，包括东帝汶在内的8个葡语国家共同参与。截至2022年4月，中葡论坛举行了5届部长级会议、1届部长级特别会议。自论坛成立以来，与会各方在政府间合作、贸易、投资、人力资源、农渔业、发展援助等领域的合作取得了积极成果。



中国—葡语国家经贸合作论坛 （澳门）常设秘书处

地址	澳门商业大马路澳门财富中心13楼
电话	+853-879-13333
传真	+853-287-28283
邮箱	edoc@gfce.gov.mo

“一带一路”国际合作高峰论坛

“一带一路”国际合作高峰论坛（以下简称“高峰论坛”）是“一带一路”框架下最高规格的国际活动，是由中国首倡、中国主办的层级最高、规模最大的多边外交活动，也是各方共商、共建“一带一路”，共享互利合作成果的重要国际性合作平台。论坛主要活动包括开幕式、领导人圆桌峰会、高级别会议、分论坛、企业家大会等。^①

2017年5月，首届高峰论坛召开期间，东帝汶与中国签署了政府间“一带一路”合作谅解备忘录。2019年4月，第二届高峰论坛期间，包括中国、东帝汶在内的30个国家在北京共同建立“一带一路”能源合作伙伴关系。作为一个开放性平台，能源合作伙伴关系致力于成为推动国际能源务实合作新的国际公共机制。^②

中国—东帝汶经贸联委会

2016年3月，中国和东帝汶签署成立双边经贸合作联合委员会（以下简称“经贸联委会”）机制的谅解备忘录，以进一步加强两国友好合作关系，在平等互利的基础上发展两国经贸合作；同月，双方举行经贸联委会首次会议，并取得务实成果。2022年6月，中国外交部长王毅应邀访问东帝汶，商议两国适时召开第二次经贸联委会会议。

特别优惠关税待遇原产地证书签发系统^③

2020年9月，中国海关总署决定试点运行“特别优惠关税待遇原产地证书签发系统”，东帝汶是该系统首批5个试点国家之一。海关总署将向试点国家开放在线签发特惠原产地证书功能，以进一步推动给予与中国建交的“最不发达国家”^④特别优惠关税待遇措施的实施，便利合规货物进口通关。

① 中国外交部 . <https://www.mfa.gov.cn>.

② “一带一路”能源合作网 . <https://obor.nea.gov.cn>.

③ 中国海关总署 . <http://www.customs.gov.cn>.

④ 联合国批准的47个“最不发达国家”中包括东帝汶。

中国—东帝汶经贸合作协定(备忘录)

中国与东帝汶签有多项经贸协定（见表 3-1）。截至目前，两国尚未签署双边投资保护协定、避免双重征税协定、货币互换协议以及产能合作协议等。

表 3-1 中国与东帝汶签署的主要经贸协定（备忘录）^①

序号	协定名称	签署年份
1	《中华人民共和国政府和东帝汶民主共和国政府贸易协定》	2003
2	《中华人民共和国政府和东帝汶民主共和国政府关于互免持外交、公务护照人员签证的协定》	2014
3	《中华人民共和国国家旅游局和东帝汶民主共和国旅游部关于旅游合作交流意向书》	2014
4	《中华人民共和国和东帝汶民主共和国关于建立睦邻友好、互信互利的全面合作伙伴关系联合声明》	2014
5	《中华人民共和国政府和东帝汶民主共和国政府关于成立双边经贸合作联合委员会机制的谅解备忘录》	2016
6	《中华人民共和国和东帝汶民主共和国关于共同推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》	2017
7	《“一带一路”能源合作伙伴关系合作原则与务实行动》	2019

1.4 中东工商界交流与合作

东帝汶中资企业协会^②

东帝汶中资企业协会（Association of Chinese Enterprise in Timor-Leste, AFCE^③）于 2016 年 5 月正式成立，是一家非营利性协会，旨在指导中资企业守法经营、公平竞争；维护会员企业合法权益；加强中资企业和当地政府、社团组织、工商界等多方的联系和了解，促进两国经贸合作。协会约有 20 家成员企业，涵盖了建筑、农业、贸

易、能源、通信、物流等多个领域，目前会长单位为中国山东国际经济技术合作公司东帝汶分公司。

东帝汶中资企业协会

电话 +670-331-2163

邮箱 aec.timor@gmail.com

① 根据中国外交部及其条约数据库（<http://treaty.mfa.gov.cn>）信息整理。
② 中国驻东帝汶大使馆经济商务处 . <http://easttimor.mofcom.gov.cn>.
③ 东帝汶国家通讯社（Tatoli）. <http://www.tatoli.tl>.

东帝汶中华总商会

东帝汶中华总商会（葡语：Associação Comercial da Comunidade Chinesa Timor Oan, ACCCTO）成立于1912年，在2002年重新注册，是当地颇具影响力的华人华侨社团，现任会长张芳霞。^①商会旨在助力东帝汶国家建设和经济发展，推动中国和东帝汶友好交流往来。

东帝汶中华总商会

电话	+670-331-2196
传真	+670-332-1929

东帝汶华商联合会^②

东帝汶华商联合会（Chinese Merchants Union in Timor-Leste, CUAT）成立于2012年12月，目前约有400名会员，会员投资领域涵盖建材、文娱、餐饮以及加油站等。华商联合会自成立以来，致力于维护华侨之间的团结，保护侨胞合法权益，帮助华侨华人融入当地社会，推动中国与东帝汶经贸合作等。

东帝汶华商联合会

电话	+670-771-66666
----	----------------

东帝汶中华青年创业商会

东帝汶中华青年创业商会（Federation

of Chinese Youth Professional Association in Timor Leste，以下简称“青创会”）是经东帝汶政府批准、由驻东帝汶华人华侨自愿组成的非营利性、非政治性的民间组织，于2019年4月3日在首都帝力成立。驻东中资机构、私人企业及个人均可自愿申请成为青创会的正式会员，但不能以社会团体、其他商会等集合体的形式申请加入青创会。

青创会主要职能有：协调会员与政府部门的关系；加强会员与东政府部门、企业和社会团体的沟通与交流；维护会员合法权益；开展调研，向会员提供政治、经济与法律等方面的咨询与服务。

东帝汶中华青年创业商会

电话	+670-775-55222
----	----------------

东帝汶工商会

东帝汶工商会（葡语：Câmara de Comércio e Indústria de Timor-Leste, CCI-TL，以下简称“工商会”）成立于2010年，代表私营企业的利益。工商会的重点工作内容有：在全国13个区建立和完善商会网络；为企业提供必要的培训；作为企业代表与政府沟通交流，以满足企业需求。^③

2017年，工商会与东帝汶政府签署合作协定。协定旨在加强企业与政府的沟通交流，

① 2022年7月，东帝汶中华总商会举行第六届理事会就职仪式，张芳霞蝉联商会第六届会长。

② 中国驻东帝汶大使馆 . <http://tl.china-embassy.gov.cn>.

③ 东帝汶海关 . <https://customs.gov.tl>.

促进私营部门发展，提高国家投资吸引力，助力东帝汶加入东南亚国家联盟（东盟）和世界贸易组织等。^①

东帝汶工商会

地址

Rua 30 de Agosto, No.02, Acait, Dili, Timor-Leste (eis embaixada Portugal)

电话

+670-332-1022

邮箱

info@cci.tl

1.5 中东境外经贸合作区

东帝汶农业高新技术开发区^②

2016 年，为积极落实中葡论坛第五届部长级会议成果，湖南省袁隆平农业高科技股份有限公司（以下简称“隆平高科”）与澳门德光发展有限公司共同投资建立东帝汶农业高新技术开发区（以下简称“开发区”），以吸引投资者在当地开展有机绿色农产品加工业务。开发区位于东帝汶马纳图托区，占地面积 100 公顷，是湖南省“一带一路”建设重点支持的省级境外园区。

2 对东帝汶投资形式

2.1 设立实体

实体类型

在东帝汶，投资者可以设立的商业实体

形式主要包括有限责任公司、股份制公司和外国公司的代表处等，具体规定见表 3-2。

表 3-2 东帝汶设立各类型实体的具体规定^③

公司类型	最低注册资本	股东人数
有限责任公司（Sociedade por Quotos Limitada, Lda）	1 美元	2~30 人
一人有限责任公司（Sociedade Unipessoal , Unipessoal Lda ）	1 美元	1 人
股份公司 (Sociedade Anonima, S.A)	50000 美元	最少 3 人

① 东帝汶国家通讯社（Tatoli）. <http://www.tatoli.tl>.
② 袁隆平农业高科技股份有限公司 . <https://www.lpht.com.cn>.
③ 东帝汶贸易投资促进局 . <https://www.tradeinvest.tl>.

续 表

公司类型	最低注册资本	股东人数
外国公司的分公司 / 子公司（Representacao Permanente, R.P）	50000 美元	无限制
个体经营（Sole Trader）	无限制	无限制

设立实体流程^①

东帝汶商业注册认证中心（SERVE，以下的政府部门，为企业注册登记提供“一站式”简称“认证中心”）是主管企业注册和审批服务。注册具体流程见图 3-4。

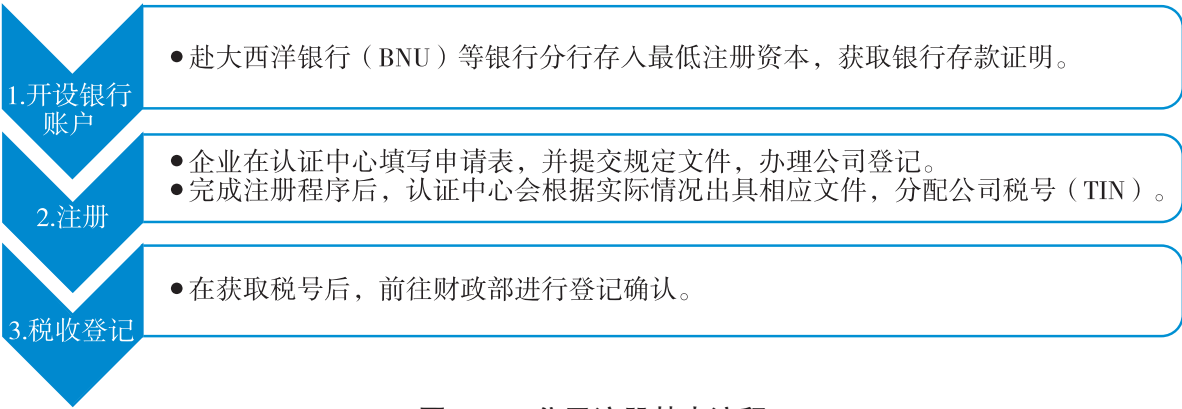


图 3-4 公司注册基本流程

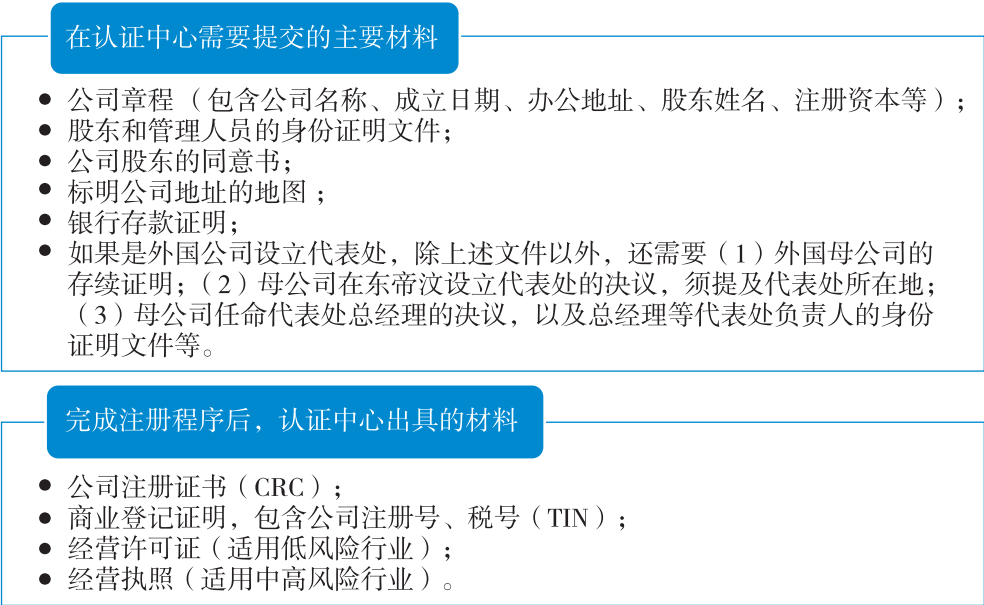


图 3-5 注册公司时需要提交和获取的主要材料^②

① 根据东帝汶贸易投资促进局和商业注册认证中心（<https://www.serve.gov.tl>）信息整理。
② 根据东帝汶法律规定，公司章程模板由政府提供，企业可以在商业注册认证中心下载电子版模板。



低风险行业（经营许可证）包括

- 纺织和服装业；
- 部分批发与零售业；
- 仓储、信息以及部分房地产行业；
- 行政活动及支持性服务；
- 艺术、体育和娱乐等服务业；
- 雇佣家政人员；
- 家庭生产活动；
- 国际组织与其他境外机构的活动等。

中高风险行业（营业执照）包括

- 农业、动物养殖、狩猎、林业、渔业和水产养殖、采掘业以及部分制造业；
- 电力、燃气、蒸汽、水利等行业；
- 除污业；
- 大部分建筑行业；
- 机动车和摩托车维修、批发与零售等；
- 交通业（包括客运与货运）、住宿、餐饮及相关行业；
- 通信业；
- 金融与保险业；
- 科学技术咨询及类似行业；
- 旅行社及私人安保业；
- 公共行政与国防及强制性社会保障部门；
- 教育、卫生健康等公共部门；
- 彩票等博彩业；
- 政治组织活动等。

图 3-6 不同风险等级的行业类别^①

特别提示

- 企业需要在认证中心的线下办公室进行登记，注册时长一般为 5 个工作日。认证中心工作时间：周一至周五，上午 8:30—12:30，下午 14:00—17:00。^②
- 企业可以制作公司印章，以便更好地与政府部门进行对接。
- 部分行业的企业根据业务性质需要获得资质证明，认证中心会列出相应清单以供企业参考。例如，开办酒店需要从旅游部获取酒店评级证明，从卫生部获取卫生健康标准证明等。

① 东帝汶 2017 年 9 月 27 日第 34 号法令，具体条款可以在司法部（www.mj.gov.tl）查询。

② 东帝汶海关：<https://customs.gov.tl>。

2.2 兼并收购

法律规定

东帝汶未出台竞争法或类似法律，也未设立专门的外资并购安全审查、国有企业并购审查、反垄断等方面的法律机制。根据2017年发布的《私人投资法》，外国投资者可以通过收购商业公司部分或全部股权、参与增资或进行额外募资等方式进行投资。

东帝汶暂未设立专门监管企业并购的政府部门，但从下述并购交易可以看出，在东帝汶境内进行的一些交易须获得政府批准。2018年，经东帝汶国民议会和部长会议批准后，东帝汶石油公司先后收购了美国康菲石油公司（ConocoPhillips）和荷兰皇家壳牌石油公司（Royal Dutch Shell）在帝汶海“大日出”（Greater Sunrise）天然气田中共55.56%的股份。

2.3 工程承包

主管机构和法律规定^①

在东帝汶，国家招标委员会（葡语：Comissão Nacional de Aproveitamento, CNA）统一负责政府项目的招标工作，企业可以从招标委员会处获取项目信息、购买标书并参与竞标。在竞标时，政府针对每一个工程项目会成立评标委员会，通常由项目业主单位、招标委员会以及监督机构的人员组成。其中，项目业主单位一般为东帝汶公共工程

部、交通与通讯部或石油与矿产资源部。

承包政府工程项目依据的法律主要是《采购法》及其修正案。根据该法律，部分大型项目采用邀请招标方式，小型项目大多采用国内招标的方式。东帝汶遵循世界银行的公共采购原则与流程，不允许关联企业参与同一项目的投标。

特别提示

在东帝汶，政府公开招标项目通常会按照最低价原则选取承包商。

承包市场

东帝汶基础设施水平较为落后，在交通运输（公路、机场和港口等）、电力、水利、房建市政以及石油化工等领域均有投资机会。根据政府2011年发布的《2011—2030年国家发展战略规划》，政府计划投入100亿美元用于基础设施建设。

市场竞争方面，东帝汶整体工程承包市场体量不大，本地企业规模小且实力不强，中国企业具有较强的竞争力。目前，东帝汶对于外国承包商在当地承包工程没有特别规定或额外限制。

中国在东帝汶工程承包

2021年，中国在东帝汶新签工程承包合

^① 东帝汶国家招标委员会 . <http://www.cna.gov.tl>.



同额 2.6 亿美元，同比增长 576.3%；完成营业额 1.97 亿美元，同比下降 15.6%。^①截至 2021 年末，有近 20 家中资企业在东帝汶开展工程承包业务，大型工程承包项目包括中国

核工业第二建设有限公司承建的国家电网电站工程、中铁一局东帝汶联营体公司承建的苏艾高速公路以及中国港湾公司承建的蒂坝港工程等。

3 投资目标行业

3.1 油气行业

油气行业是东帝汶的支柱产业，也是政府收入和外汇的主要来源。2020 年，油气行业产值为 3.07 亿美元，占 GDP 的 16.1%；出口额为 2.34 亿美元，占全年总出口额的 88.6%。^②国内油气资源丰富，已探明石油储量约 50 亿桶，天然气储量约为 7000 亿立方米，境内已发现油田超过 40 块，主要油田有 Bayu Undan、Greater Sunrise、Jahal、Karongo-1、Kasareta-1、Kuda tasi、Troubadour 等。2021 年，东帝汶石油产量为 3717.9 万桶。^③

东帝汶致力于改善投资环境，推动油气产业发展，先后制定并颁布了《石油法》《石油基金法》《石油税收法》和《石油活动法》等法律法规，以提高行政管理效率、防止贪腐行为。为扩大油气收入、有效开发油气资源，政府于 2005 年设立石油基金，2016 年成立国家石油和矿产管理局^④（ANPM）。截至

2021 年底，东帝汶石油基金已滚存至 196.5 亿美元，是国家经济发展的主要资金来源。国家石油和矿产管理局负责管理境内和联合石油开发区（JDPA）^⑤的油气勘探、开发、生产和运输活动，提高油气产业的经济效益和东帝汶政府参与度。

东帝汶石油公司（Timor GAP）专门经营石油、天然气勘探开发，是国内唯一的国有石油公司。境内外资能源企业主要有澳大利亚桑托斯公司（Santos）、意大利埃尼集团（ENI）以及美国康菲石油公司（Conoco-Phillips）。

中国与东帝汶两国在油气行业已展开广泛合作。2017 年，中铁国际集团、中国寰球工程公司与东帝汶石油公司签署苏艾石油城项目合作协议，合同金额达 40 亿美元。2021 年 6 月，中国石油国际事业新加坡公司完成对东帝汶石油公司的供油业务，这是中国油气企业和东帝汶的首船油气贸易，成为双方

① 中国外交部 . <https://www.mfa.gov.cn>.

② 东帝汶国家统计局 . <https://www.statistics.gov.tl>.

③ 东帝汶国家石油和矿产管理局 . <http://www.anpm.tl>.

④ 东帝汶国家石油和矿产管理局为石油与矿产资源部（MPRM）下属机构，前身是 2008 年成立的石油管理局（ANP）. <http://www.anpm.tl>.

⑤ 东帝汶和澳大利亚根据《帝汶海条约》《帝汶海特定海事条约》等条约设立的联合石油开发区。

在油气领域的重要突破。未来两国在共同勘探和开发油气资源、拓展油气炼化等上下游业务领域有望实现更深入的合作。

3.2 农业

农业是东帝汶国民经济的重要行业。东帝汶国家统计局数据显示，2020年农业产值为2.94亿美元，占GDP的15.4%。全国约有66%的家庭从事农业生产活动，总耕地面积为50.9万公顷，主要种植的农作物有玉米、稻米和薯类等，经济作物有咖啡、魔芋和椰子等，粮食不能自给自足。根据东国家统计局2020年发布的农业部门普查信息，国内有14.17万个农场，其中14.11万个为家庭农场，597个属于私人机构。其中，家庭农场主要集中在博博纳罗、埃尔梅拉和包考等地区，超过90%的农场主要从事种植业，从事捕鱼业或水产养殖的农场有7768个。^①

咖啡是东帝汶主要的非石油出口产品。2020年，咖啡出口额为1229.8万美元，约占国内出口总额的4.7%，出口目的地包括加拿大、美国、日本和澳大利亚等国，出口季为每年8月至12月。^②东帝汶咖啡协会（Timor-Leste Coffee Association）旨在提高本国咖啡品牌的国际知名度，促进咖啡领域的投资和出口。^③

东帝汶政府重视和鼓励发展农业。企业投资农业活动可以向政府申请税收优惠，包括

免征公司所得税、营业税以及相关设备的进口关税等。政府为农民提供高品质种子、生产设备以及专业培训，并成立了灌溉设施基金（Irrigation Infrastructure Fund）来改善和升级灌溉系统。此外，政府还出台了专门的水产养殖发展战略，以推动渔业发展。

中国与东帝汶双方积极推进农业领域的合作。2017年1月，湖南省袁隆平高科有限公司在东帝汶的首个对虾养殖项目成功收获。2021年4月，中国政府援助东帝汶粮食加工和仓储项目顺利竣工并进行移交，项目由两个5000吨规模的粮仓组成，有助于提升当地农民种粮积极性，保障国家粮食安全。

3.3 旅游业

旅游业是东帝汶经济多元化发展战略的主要领域之一。根据世界银行统计，2011—2018年，东帝汶旅游业收入稳步增长，年均增长率接近24%。2018年，入境游客数达11万人，主要来自澳大利亚、印度尼西亚和葡萄牙等国。受新冠肺炎疫情影响，2020年东帝汶旅游业收入为2600万美元，占GDP的1.4%，较2019年的7000万美元（占GDP的3.4%）有所下降。^④

东帝汶在文化宗教和自然生态旅游方面具有发展潜力。文化宗教方面，该国拥有多座葡萄牙风格的堡垒、教堂以及殖民时期纪念馆等人文景点等；自然生态方面，境内多

① 东帝汶国家统计局 . <https://www.statistics.gov.tl>.

② 同①。

③ 东帝汶贸易投资促进局 . <https://www.tradeinvest.tl>.

④ 世界银行 . <https://data.worldbank.org>.



山、湖、泉、海滩等自然景观，阿陶罗岛的珊瑚礁等景点也较为知名。但东帝汶的旅游基础设施有待进一步完善。据东贸易投资促进局统计，首都帝力的线上订购平台注册的旅馆有 30 家，主要为当地居民所有。^①2020 年，希尔顿酒店入驻帝力，是全国第一家国际连锁酒店。

东帝汶将发展旅游业列为国家发展的优先事项。政府制定了到 2030 年的旅游业发展规划，计划到 2030 年每年吸引 20 万名游客，开发更多海滨度假村以及文化、军事及宗教

遗址景点等。政府建立了专门的旅游门户网站^②为外国游客提供相关资讯，并成立了酒店协会等行业团体，以推广旅游项目、促进行业发展。此外，政府致力于在乡村地区推广“社区旅游”，旅游、贸易与工业部在 2021 年投入超过 30 万美元用于支持该类项目。

2015 年，中国与东帝汶两国旅游部门签署旅游合作交流意向书，就加大对东帝汶旅游及基础设施领域投入、吸引更多中国游客赴东旅游达成一致。

4 投资建议与典型案例

4.1 投资建议

关注投资风险

经济风险方面，东帝汶经济体量小，产业结构单一，政府收支依赖石油基金，整体抗风险能力较弱，国际经济环境变化会显著影响该国宏观经济指标。企业应注意世界市场行情对东帝汶投资环境的影响，以免受到不必要的负面影响。

安全风险方面，东帝汶三面环海，易受台风侵袭；境内多山地，属于热带气候，雨季降水量大易引发洪涝、泥石流等自然灾害。鉴于此，企业应关注地理环境对投资项目的潜在影响，做好自然灾害应对预案，以保障

项目顺利进行。

做好市场调研

东帝汶整体基础设施水平较为落后，在多个领域均有投资机会。但境内交通运输、通信连接和医疗卫生水平欠发达，生产和生活物资匮乏，国内市场容量有限，赴当地投资企业应进行前期市场调研，充分了解投资行业的生产经营环境和市场需求，做好可行性分析，以免遭受损失。

注意法律合规问题

东帝汶独立时间不长，法律体系尚不完善。例如，在金融领域，东帝汶存在较多法

① 东帝汶贸易投资促进局 . <https://www.tradeinvest.tl>.

② 东帝汶旅游部 . <https://www.timorleste.tl>.

律空白，并不具备大额融资的条件。由于历史原因，国内不同法律参照蓝本有所不同，可能引发法律争议。此外，东法律监管相对滞后，相关部门透明度也有待提高。因此，企业需做好合规性分析，加强与有关部门间的沟通，按照当地法律规定开展投资营商活动，同时注意保护自身合法权益。

动技能水平不高，政府重视外资企业对当地就业的吸纳能力以及员工职业技能培训，并出台了关于培训的强制性规定和税收激励政策。鉴于此，企业需要妥善考虑劳工问题，做好人力资源管理，避免发生用工纠纷。

4.2 典型案例

妥善处理劳务问题

东帝汶国内就业市场有限，当地劳工劳

案例 1

中核二二公司承建东帝汶国家电力电网工程^①

案例概况

2009 年，由中国核工业第二二建设有限公司（以下简称“中核二二”）承建的东帝汶国家电力电网工程项目开始动工。项目采用 EPC 模式（设计、采购、施工），合同金额为 3.6 亿美元，主要工程内容包括 9 个变电站、603 公里 150 千伏高压输电线路、120 公里 20 千伏配电线路和南北电厂配套储油罐等。2013 年 9 月，苏艾变电站成功送电并投入运行，标志着项目规划的 9 个变电站全部竣工并交付使用。2014 年，项目全面建成交付，由中核二二负责运维。2022 年 4 月，中核二二再度中标该项目 2022—2024 年运行与维护工程。

东帝汶国家电力电网工程是中核二二首个国际 EPC 工程总承包项目，也是当时东帝汶国内最大的基础设施项目。该项目的顺利实施，大幅提升了东帝汶电力供应能力，有效缓解了其电力紧张的局面，对改善东帝汶国家能源结构、推动当地经济发展和促进中国与东帝汶友谊具有重要意义。

主要实践

克服外在困难。中核二二负责东帝汶首都帝力附近的一个调度中心，环绕全岛的 9 座变电站、603 千米输电线路以及 1407 个铁塔的运维工作，覆盖范围广，自然环境复杂，加之当地交通、通信不便，工作条件较为艰苦。对此，中核二二成立了安装运维管理部，由青年员工组成，经受住极端天气、疾病和疫情等多种考验，有效保障了东帝汶国家电力电网的运行，获得了东帝汶政府的充分认可。

^① 根据中国核工业第二二建设有限公司官网（<https://www.cnecc.com>）和“一带一路”能源合作网（<https://obor.nea.gov.cn>）信息整理。

承担社会责任。中核二二的东帝汶分公司在当地举办了一系列公益活动，包括为学校捐建电教室和相关设备，给残障人士赠送米、面、奶、油物资等。通过积极承担企业社会责任，提高了中国企业在当地的社会形象。

推动业务领域多元化。中核二二自 2009 年进入东帝汶市场以来，将东帝汶作为公司海外三大核心市场之一，先后承接了东帝汶国家电力电网工程及其运维工程、道路升级与维护项目、马纳图托供水项目、帝力固体废物管理项目垃圾收集和填埋运营设备供应标段工程等工程项目，通过深耕核心市场，不断探索和推动国际业务多元化，促进海外业务可持续发展。

案例 2

隆平高科成功进行首个对虾养殖项目^①

案例概况

2016 年 9 月，隆平高科东帝汶农业发展有限公司在东利基萨区对虾养殖基地举办南美白对虾放苗仪式，共投放印尼进口虾苗 40 万尾。2017 年 1 月，隆平高科在养殖基地举行南美白对虾收获庆典，同时在新池投放 5000 尾虱目鱼苗，开启养殖基地的多元化搭配养殖模式。在收获庆典上，东帝汶时任总理鲁伊·玛利亚·德·阿劳若（Rui Maria de Araujo）对养殖项目给予高度评价，表示东政府将继续支持隆平高科在东扩大水产养殖规模，希望更多中资企业前来东帝汶开展渔业合作。

对虾养殖项目是东帝汶首个人工养虾项目，项目获得成功标志着东帝汶对虾生产由海洋捕捞迈向人工养殖，有利于该国打破对虾依赖进口的局面，提高当地水产养殖水平，实现自产自销。

主要实践

顺应政府发展规划。渔业是东帝汶促进产业多元化、推动经济可持续发展的重要领域之一。在项目进行中，隆平高科获得了东农业部和利基萨当地政府的大力支持，并与农业部下属的渔业司进行多次交流合作，推动项目最终获得成功。

树立企业良好形象。在投资对虾养殖项目之前，隆平高科在 2008—2015 年负责具体实施中国援东帝汶杂交水稻农业技术合作的三期项目，助力东帝汶的杂交水稻实现从无到有。先期的成功合作与隆平高科专业的技术水平、勤奋的工作精神受到了东政府

^① 袁隆平农业高科技股份有限公司 . <https://www.lpht.com.cn>.

和当地农民的高度评价，也为后续双方进一步合作奠定了基础。

提高专业技术水平。隆平高科成立了渔业养殖专家组，在没有本土人工养殖先例的情况下，克服多重困难，凭借自身领先的技术水平，成功收获东帝汶首批人工养殖对虾。

启示

企业进入东帝汶市场，应了解政府政策，投资符合发展规划的项目，这有利于获得当地政府的支持。同时，加强与政府部门沟通，增进双方了解与互信，为开展后续合作打下基础。企业应制定长期发展规划，推动国际业务多元化、可持续发展；提高自身技术水平，培养专业工作团队，助力项目顺利实施；积极承担企业责任，为外企树立良好的商业和社会形象。



第四篇 中国企业融资

1 东帝汶金融市场概况

东帝汶金融市场不发达，主要由银行和保险公司等金融机构以及金融监管机构共同组成。

表 4-1 东帝汶主要金融机构

中央银行		
东帝汶中央银行（BCTL）		
本土商业银行		
东帝汶国家商业银行（BNCTL）		
外资商业银行		
大西洋银行（CGD/BNU）	澳新银行（ANZ）	
印尼曼迪利银行（MANDIRI）	印尼人民银行（BRI）	
保险公司		
国家保险公司（NITL）	Sinar Mas 保险公司	联邦保险公司（FIT）
金融监管机构		
东帝汶中央银行		

1.1 银行体系

东帝汶的银行体系包括中央银行、商业银行和其他金融机构。

汇政策；增强支付系统的安全、稳健和高效性；支持并实施政府的总体经济政策等。

东帝汶中央银行^①

东帝汶中央银行（Banco Central de Timor-Leste, BCTL）于 2011 年 9 月成立，下设金融系统监管部、支付部、行政部和石油基金部 4 个部门，主要职责包括：确保国内物价稳定；促进银行和金融体系的流动性；制定外



东帝汶中央银行（BCTL）

地址	Avenida Xavier do Amaral, No9, P.O.BOX 59-DILI TIMOR-LESTE
电话	+670-331-3712/4/5/8
网址	https://www.bancocentral.tl

① 东帝汶中央银行 . <https://www.bancocentral.tl>.

商业银行

东帝汶有 5 家商业银行，包括 1 家本土商业银行和 4 家外资商业银行。^①

东帝汶国家商业银行（BNCTL）。东帝汶国家商业银行（Banco Nacional De Comércio De Timor-Leste, BNCTL）成立于 2011 年，是全国唯一的本土商业银行，由国家全资拥有，在境内 13 个城市拥有 22 个分支机构。

东帝汶国家商业银行（BNCTL）

地址

Rua Ave.Presidente Nicolau Lobato
Mandarin Dili Timor-Leste

电话

+670-331-0444

网址

<https://www.bnctl.tl>

外资商业银行。东帝汶 4 家外资商业银行（见表 4-2）分别是大西洋银行（Bnu Timor-Grupo Caixa Geral De Depósitos, CGD/BNU）、澳新银行（Australia And New Zealand Bank (Anz) Banking Group, Timor-Leste Branch, ANZ）、印尼曼迪利银行（PT. Bank Mandiri (Persero) Tbk. Dili-Timor-Leste Branch, MANDIRI）和印尼人民银行（PT. Bank Rakyat Indonesia (Persero) , Tbk, Timor-Leste Branch, BRI）。

表 4-2 东帝汶外资商业银行

序号	银行名称	银行简介	联系方式
1	大西洋银行（CGD/BNU）	成立于 1864 年，曾经是葡萄牙海外殖民地的发行银行，还在国内外履行商业银行的职能，1912 年 4 月大西洋银行在东帝汶帝力设立分行。	地址：Av.Presidente Nicolau Lobato, No 12/13 Dili 电话：+670-330-0000 网址：https://www.bnu.tl
2	澳新银行（ANZ）	该银行在太平洋地区的业务始于 1880 年的斐济，目前在整个太平洋地区约有 1100 名员工，其中包括当地人和外籍人士。东帝汶分公司成立于 2001 年 1 月，为当地商业客户提供广泛的服务。	地址：Timor Plaza, 3rd floor Rua Presidente Nicolau Lobato Comoro-Dili, Timor Leste 电话：+670-330-6100 网址：https:// www.anz.com
3	印尼曼迪利银行（MANDIRI）	成立于 1998 年 10 月，是印度尼西亚政府实施银行重组计划的一部分，目前在东帝汶帝力、新加坡、马来西亚吉隆坡、中国香港、中国上海、开曼群岛、英国伦敦等地设立了海外分支机构。印尼曼迪利银行（MANDIRI）2003 年在东帝汶获得银行牌照，现为东帝汶的 4 万多个人和企业客户提供金融产品和服务。	地址：Presidente Nicolau Lobato No. 12 Colmera, Dili - Timor-Leste 电话：+670-331-7777 网址：http://www.bankmandiri.co.id

^① 东帝汶中央银行 . <https://www.bancocentral.tl>.

续 表

序号	银行名称	银行简介	联系方式
4	印尼人民银行（BRI）	于 1895 年 12 月在印度尼西亚中爪哇省成立，是东南亚最大的银行之一，主要致力于提供中小微型企业信贷服务，2007 年获得银行牌照在东帝汶开展业务。	地址：Grand Diocese Colmera Complex, Rua Nicolao dos Reis Lobato, Dili, TL 电话：+670-331-1372 网址：http://www.bri.co.id

其他金融机构

东帝汶其他金融机构，包括 9 家汇款服务提供商，4 家外汇兑换处，2 家存款机构，1 家企业信贷公司。^①

行保险、机动车辆保险、工业保险、火灾和外来危险保险、盗窃保险、责任保险、海运货物、船舶船体保险、简单护理保险等。

1.2 证券市场

东帝汶无证券市场。

1.3 保险市场

东帝汶有 3 家保险公司，分别是国家保险公司（National Insurance Timor-Leste, SA, NITL）、Sinar Mas 保险公司（Sinar Mas Insurance, SA）以及联邦保险公司（Federal Insurance Timor, FIT）。^②

国家保险公司。国家保险公司于 2010 年 3 月成立，是东帝汶第一家获得许可的本土保险公司。国家保险公司为东帝汶的公司和个人提供全面的一般保险产品和风险管理咨询服务，保险产品包括人身意外伤害保险、旅



国家保险公司（NITL）

PALM BUSINESS & TRADE CENTRE, Unit 03-02/12, Block D, (P.O.Box 112) Rua de Fatumeta, Surik-Mas, Dili, Timor-Leste

地址

电话 +670-332-3333

网址 <http://www.nitl-insurance.com>

Sinar Mas 保险公司。Sinar Mas 保险公司自 2011 年开始在东帝汶帝力运营。其母公司是印度尼西亚 Asuransi Sinar Mas，自 1985 年开始经营保险业务。Sinar Mas 保险公司是一家综合保险公司，提供的保险产品包括机动车辆保险、重型设备保险、财产保险、人身意外保险、承包商保险、责任保险、健康保险、海运货物 / 船体保险等。

① 东帝汶中央银行 . <https://www.bancocentral.tl>.

② 东帝汶指南 . <https://www.easttimor-timorleste.com>.



Sinar Mas 保险公司

地址	Rua 30 de Agosto, Lecidere, Dili, Timor-Leste
电话	+670-331-0899
网址	www.sinarmasinsurance-timorleste.com

联邦保险公司。联邦保险公司于 2016 年在东帝汶获得了一般保险执照。其母公司联邦太平洋保险公司（Federal Pacific Insurance）1999 年在萨摩亚成立，已在萨摩亚、汤加、库克群岛和东帝汶设有办事处和分支机构。联邦保险公司主要经营保险包括：火灾保险，业务中断保险，机动车辆保险，承包商保险，人身意外保险、海运货物保险等。



联邦保险公司（FIT）

地址	Suite 4, No Coracao de Dili (Opposite Liceu) , Rua de Mozambique, Colmera, Dili, Timor-Leste
电话	+670-331-0098
网址	https://www.fedpacinsurance.com

1.4 金融监管机构

东帝汶中央银行为国家金融监管机构，负责银行、保险公司以及其他金融机构的许可和监管，以确保国家金融体系的稳定性和

健全性。根据规定，未经东帝汶中央银行颁发有效许可证，任何企业和个人不得从事银行、货币兑换、汇款、保险和中介业务。所依据的法律包括《关于银行许可和监管的 UNTAET 第 2000/8 号条例》《关于建立货币兑换局的 UNTAET 第 2000/5 号条例》《关于保险公司和保险中介机构的许可、监督和管理及其有关一般和人寿保险公司和保险中介机构许可指示商务第 6/2005 号 RDTL 法律》《关于其他存款机构许可和监督的第 6/2020 号公共指示》《关于对汇款经营者的许可和监督的第 01/2013 号指示》。^①

1.5 外汇相关规定

东帝汶通用美元，并发行与美元硬币等值的本国硬币。

东帝汶中央银行是外汇管理部门，负责监管本币和外币支付结算系统，并进行汇兑管理。中央银行未设立正式的外汇管制规则，资金可以自由汇入和汇出。东帝汶允许居民和非居民在境内外开立本币和外汇账户，账户资金可自由兑换与划转。境内各商业银行会根据中央银行的要求对超过一定数额的资金交易履行报告义务。经常项目外汇管理主要集中在进口货物贸易，不限制出口、无形交易和经常项目转移支付。

外国人携带现金出入境不得超过 2 万美元（或等值的其他货币），否则须先获得东帝汶中央银行的明确授权。^②

① 东帝汶中央银行 . <https://www.bancocentral.tl>.
② 东帝汶海关 . <https://customs.gov.tl>.

2 融资渠道及方式

随着“一带一路”建设的深入推进，中国企业对外投资步伐加快，融资需求日益增长，在境内外融资的渠道及方式也日趋丰富和多元化。

2.1 境内融资

中国企业在境内融资方式分为债务融资和权益融资两大类，其中，债务融资分为信贷融资和债券融资；权益融资（股权融资）分为普通股融资、优先股融资及股权互换融资。此外，跨境并购项目中，境内直贷和内保外贷也是企业境内融资的主要方式。本篇主要介绍与企业海外投资紧密相关的一些具体融资方式。

信贷融资

国内政策性银行和商业性银行为“走出去”企业提供多种形式的贷款融资产品。

国家开发银行（以下简称“国开行”）。是全球最大的开发性金融机构，也是中国最大的中长期信贷银行和债券银行。近年来，国开行积极深化与各国政府、企业和金融机构的合作，推出多项国际业务产品，主要用于支持中国企业融资的是贷款融资类和自营投资类产品。

（1）贷款融资类产品：旨在解决中国企业在基础设施、装备制造、金融、农业、民生、能源等重点领域的资金困难问题，主要包括外汇中长期项目贷款、国际银团贷款等。

- **外汇中长期贷款：**期限在一年（不含）以上，以贷款形成资产的预期现金流作为偿还主要来源的贷款，主要用于基础设施、基础产业和战略新兴产业的基本建设及技术改造项目等领域。该产品适用于具备贷款资质的企（事）业法人、其他经济组织及个体工商户，需确保信用状况良好，项目合规合法。

- **国际银团贷款：**两家或两家以上金融机构向借款人发放的，贷款资金用于支持国际项目的银团业务。国际银团贷款的优势在于利用国际金融市场资源，贷款金额大、贷款主体多；有助于企业优化资产结构，降低贷款集中度。该产品用于支持境外项目的大型项目融资、贸易融资以及各种大额流动资金融资。借款人需达到国开行及其他银团成员行的贷款条件。

（2）自营投资类产品：作为中国银行业唯一具有人民币投资功能的专业投资机构，国开行依托自身资源优势和丰富的基金筹备设立经验，积极开展政策性基金业务，推动中国企业“走出去”。其中，典型的自营投资类产品是多双边中国合作基金、如中葡合作发展基金等。

	国家开发银行
网址	www.cdb.com.cn
电话	+86-10-68306688
传真	+86-10-68306699
邮箱	webmaster@cdb.cn
地址	北京市西城区复兴门内大街 18 号

中国进出口银行^①（以下简称“进出口银行”）。是支持中国对外经济贸易投资发展与国际经济合作、具有独立法人地位的国有政策性银行。在实施“走出去”战略方面，进出口银行支持对外经贸发展和跨境投资，重点领域包括“一带一路”建设、国际产能和装备制造合作，科技、文化以及中小企业“走出去”和开放型经济建设等。

进出口银行在支持中国企业境外投资领域，主要提供两类信贷业务，分别为支持跨境投资业务与支持对外合作业务。其中，支持跨境投资业务主要为境外投资贷款产品；支持对外合作业务包括对外承包工程贷款、“两优”贷款、跨境转贷款、国际经济合作贷款等产品。

● **境外投资贷款：**指进出口银行对境外中资企业各类境外投资项目所需资金提供的本、外币贷款。该项业务适用于在中国工商行政部门登记注册，具有独立法人资格的境内中资企业，或在中国境外合法登记注册、具有独立法人资格的境外中资企业。

● **对外承包工程贷款：**指进出口银行对企

业实施对外承包工程项目所需资金提供的本、外币贷款。该业务的支持的中方借款人指在中国工商行政部门登记注册、具有独立法人资格，根据中国相关法律法规获得对外承包工程资格的企业，或者是在境外注册、符合项目所在国家或地区法律法规规定的资质要求的中资企业或中资控股企业。

● **“两优”贷款：**是中国援外优惠贷款和优惠出口买方信贷的简称，是中国政府给予发展中国家政府的优惠性资金安排。进出口银行是中国政府指定的“两优”贷款业务唯一承办行。“两优”贷款的借款人一般为借款国政府主权机构。某些情况下可以为借款国政府指定并经中国进出口银行认可的金融机构或其他机构，但应由其政府主权机构提供担保。

● **跨境转贷款：**包括两类产品。一是根据财政部（或其委托进出口银行）与外国政府（或其委托的国外金融机构）或国际金融组织签署的贷款文件，由进出口银行独立评审、自担风险、自主转贷的外国政府贷款或国际金融组织贷款。二是进出口银行在国家有关主管部门批准的外债额度内向境外发行债券，或与国外金融机构（含中国境内外资银行）、国际金融组织签署贷款协议筹集资金，再由进出口银行向中国境内的借款人转贷的国际商业贷款。

该产品的支持对象也包括两类，一是符合我国产业政策和经济社会发展政策的项目，项目应有利于促进我国经济发展方式转变、改善基础设施状况和提高人民生活水平，应

① 中国进出口银行官网 . <http://www.eximbank.gov.cn>.

有较好的经济效益和社会、环境效益。二是跨境转贷款按财政部（或其委托本行）与外国政府（或其委托的国外金融机构）或国际金融组织签署的贷款文件规定的投向和范围使用。

- 国际经济合作贷款：指进出口银行为贯彻实施“一带一路”、国际产能和装备制造合作、人民币国际化等国家战略，为我国企业“走出去”创造有利条件，促进国际经济金融合作，提升我国经济金融国际影响力，本着“互利共赢”的原则，对境外借款人实施的具有较大国际或区域影响力的项目或其他相关资金需求提供的本、外币贷款；或为

进一步促进我国产品、技术和服务出口，进出口银行向境外借款人发放的可与出口买方信贷配套使用的本、外币贷款。支持对象为境外登记注册、具有独立法人资格的境外金融机构、境外企业和境外项目公司，以及外国政府授权的机构。



中国进出口银行

网址	www.eximbank.gov.cn
电话	+86-10-83579988
传真	+86-10-66060636
地址	北京市西城区复兴门内大街 30 号

案例 1

政策性银行为海外投资项目提供贷款支持

国开行提供国际银团贷款。2014 年 4 月，五矿资源有限公司、国新国际投资有限公司和中信金属有限公司组成的联合体以 58.5 亿美元收购嘉能可邦巴斯项目股权，国开行与花旗银行、工银国际等银行为其提供银团贷款融资支持。

进出口银行为阿根廷胡胡伊省光伏电站项目提供融资。该项目是南美地区装机容量最大、海拔最高的光伏电站项目，于 2018 年开工，项目总装机容量约 300 兆瓦。项目建设过程中，进出口银行与各方保持密切沟通，全力提供金融支持服务，保障项目顺利竣工并实现并网发电。

中成套集团承建巴巴多斯项目获“两优”贷款支持。2015 年 11 月 23 日，中国成套设备进出口集团有限公司以 EPC 方式承建的巴巴多斯山姆罗德酒店项目正式奠基。该酒店项目合同总金额 2 亿美元，由进出口银行提供优惠买方信贷，是巴巴多斯政府使用进出口银行提供的优惠出口买方信贷的第一个项目。

特别提示

政策性银行以服务国家发展战略为宗旨，依托国家信用，积极开展各类中长期信贷与投资等金融业务，近年来，在支持中资企业“走出去”、国际产能合作、能源资源安全、区域互联互通等方面发挥了重要作用。企业应深入了解政策性资金的申请条件、特点，用好用足政策性资金，助力企业在国际市场上做大做强。



跨境并购融资

跨境并购融资按发放方式划分，包括境内直贷、内保外贷、境外直贷三种模式。由于本篇介绍国内融资方式，因此具体介绍境内直贷和内保外贷两种模式。

境内直贷。其是由银行向企业或其在境外设立的实体提供贷款，用于其收购境外目标企业的股权、股份或资产。近年来，中国企业跨境并购交易活跃，国内商业银行充分

发挥国际化、多元化优势，积极开展跨境并购贷款业务，重点支持有实力的国有大型企业或优质民营企业实施符合自身产业和发展战略的境外收购兼并，以获取海外优质资源、关键技术、研发能力及分销渠道，提升核心竞争力。

境内直贷的特点是，成本相对较低，产品相对成熟，审批流程较快，无资金募集环节。

案例 2

商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务

洲际油气获跨境并购贷款收购哈萨克斯坦石油企业股权。2014 年中国民企洲际油气股份有限公司（以下简称“洲际油气”）和哈萨克斯坦马腾石油股份有限公司签署收购协议，由洲际油气出资 5.25 亿美元收购马腾石油公司 95% 的股权。中国银行海南分行和中行的两家境外分行通过组织银团方式提供了 4.3 亿美元的跨境并购贷款。该笔跨境并购贷款为“一带一路”建设下海南省企业获得的第一笔境外并购贷款。

长电科技利用跨境并购贷款等方式收购新加坡半导体企业。2015 年，江苏长电科技股份有限公司（以下简称“长电科技”）收购全球半导体行业排名第四的新加坡 STATS ChipPAC Ltd（以下简称“星科金朋”）。中国银行采用跨境并购贷款等方式，联合多家境内外金融机构为长电科技筹组了 1.2 亿美元贷款，成功支持该笔交易。并购后，长电科技跻身全球半导体封测行业前三位，成为全球半导体领军企业，同时提升了我国集成电路产业在全球的地位。

内保外贷。境外中资企业成立时间较短或不具备从境外银行获得融资的条件，通过内保外贷方式解决资金需求，是目前企业采用较多的一种融资方式。这种方式的通常做法是，由商业银行为境内企业提供信用担保，由银行的海外机构为企业在境外设立或参股的企业提供融资。

需要强调的是，在内保外贷业务中，境

外企业必须有中资法人背景。企业申请内保外贷需要证明其主体资格合法性、商业合理性、主债务资金用途、履约倾向性等方面的真实性、合规性和合理性。此外，贷款银行尤其关注境外企业的还款来源和履约倾向性。

在贷款额度内，境内银行开出保函或备用信用证为境外中资企业提供融资担保，无须逐笔审批，业务流程较短，融资成本较低。

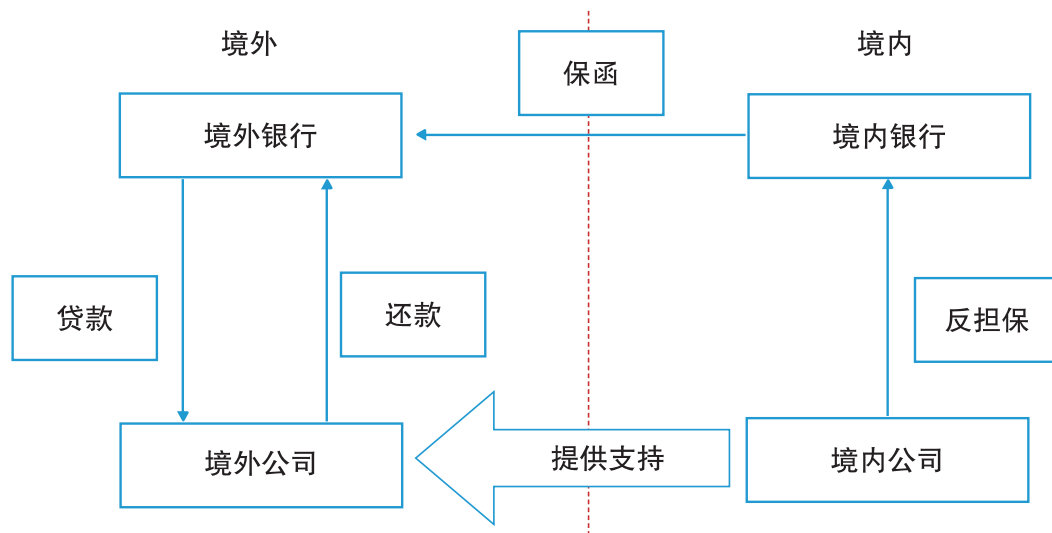


图 4-1 内保外贷结构示意图

案例 3

境外中资企业通过内保外贷解决资金需求

国内某油脂进口企业通过内保外贷解决境外子公司资金缺口。D 企业主要从事油脂类商品进口业务，企业法人在新加坡注册了公司 E，公司 E 流动资金紧张，由于刚刚在境外成立等因素，E 公司在新加坡直接融资困难较大。D 企业在天津银行有外汇业务授信额度，遂向天津银行申请开立融资性保函，受益人为公司 E，金额 1000 万美元。经审核后，天津银行向受益人公司 E 开具融资性保函 1000 万美元，通过境外代理行对公司 E 进行融资，额度为 1000 万美元。公司 E 获得了流动资金的支持。

国内某医药公司通过内保外贷实现跨境并购。^①S 公司为国内医药上市公司，为整合资源，拓展海外市场，S 公司有意收购国外某农药医药化学品生产商 H 集团 100% 股权，收购对价 1.54 亿美元。S 公司为 A 银行的客户。考虑到 S 公司为外向型企业，海外销售主要面向欧美，且在境外有经营实体和经营现金流，在境内可提供现金存单等优质金融资产作为质押物；同时结合 S 公司自身资产状况和融资需求，以及考虑当时的经营环境，A 银行为 S 公司制定了内保外贷融资服务方案，较好地满足了跨境并购资金需求。最终，在 A 银行的大力支持下，S 公司成功完成了收购，有力推进了其拓展海外市场的发展战略，使其在通过打开发达国家市场增强自身实力的道路上又迈出了一大步。

① 资料来源：《中国外汇》2018 年第 9 期。

特别提示

中信保跨境融资担保服务。中国出口信用保险公司（以下简称“中信保”）在助力企业开拓国际市场的过程中推出了多元化的产品及服务，主要包括：中长期出口信用保险、海外投资保险、短期出口信用保险、国内信用保险、与出口信用保险相关的信用担保和再保险、应收账款管理、商账追收、信息咨询等出口信用保险服务。企业可以通过选择合适的中信保产品及服务获得向多家银行融资的便利。

以对“走出去”中国企业的融资担保为例，中信保以跨境担保方式，向境外融资银行或其他债权人出具融资保函，承担特定境外借款人的还款风险，一般由境外借款人的国内母公司向中信保提供全额反担保。

案例 4

中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保。中国某对外承包工程企业 A，2013 年中标非洲某房建项目。由于项目预付款无法覆盖前期支出，该企业需要垫付近 3 亿元人民币的款项，而其境外项目较多，大额垫款将导致流动资金紧张。为此，A 企业拟以其新加坡分公司作为融资平台，筹措项目建设期过桥资金。具体操作为，由 A 企业向中信保申请内保外贷担保融资，中信保综合考察项目情况并评估授信，向注册在新加坡的一家外资银行提供跨境担保，该外资银行据此向 A 企业的新加坡分公司提供贷款，从而解决了项目建设期资金不足的问题。由于 A 企业在中国信保的评级较高，此次融资不需要其向中信保提供反担保，降低了融资成本。

债券融资

债券融资是企业通过发行债券的形式进行直接融资的一种方式。中国企业债券融资的常见方式是发行企业债券、公司债券、中期票据和短期融资券。近年来，国家鼓励参与“一带一路”项目的企业通过发行“一带一路”公司债券进行融资，下面仅就这一具体方式简要介绍。

“一带一路”公司债券。项目要求：项目应经省级或以上发改部门或其他国家职能部门认定为“一带一路”项目，或为发行人

与沿线国家（地区）政府职能部门或企业已签订协议，且已获得有关监管机构必要批复、符合“一带一路”倡议的项目。在债券存续期内，发行人应当在定期报告中披露募集资金使用情况、“一带一路”建设项目进展情况等。

资金的使用要求：用于投资、建设或运营“一带一路”项目，偿还“一带一路”项目形成的专项有息债务或开展“一带一路”沿线国家（地区）业务。为提升该类债券募

集资金使用的灵活性，在满足上述前提下，允许使用不超过 30% 的募集资金补充流动资金、偿还银行借款。对于境外政府、金融机

构和企业在国内发行的“一带一路”债券，在符合一定条件的情况下，可以将募集资金出境。

案例 5

红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目。^①2018 年 1 月 19 日，红狮控股集团有限公司“一带一路”建设公司债券在上交所成功发行，成为首家国内企业公开发行的“一带一路”建设公司债券。该债券由国泰君安证券股份有限公司承销，发行规模为 3 亿元，利率 6.34%，全场认购倍数 2.67 倍，期限为 3 年，主体和债项评级均为 AAA，募集资金将用于老挝万象红狮水泥项目的相关装备购置。项目建成后预计年产高标号水泥 200 万吨，既可满足老挝大型基础设施建设对高品质水泥的需求，也有利于输出国内先进的水泥工艺、技术和装备，提升老挝水泥工业的整体水平。

股权融资

股权融资是指企业的股东愿意让出部分企业所有权，通过企业增资的方式引进新股东的融资方式。股权融资方式包括在交易所首次公开发行股票（IPO）、向原股东配股、定向增发、私募发售等。下面主要介绍定向增发和私募发售两种方式。

定向增发。定向增发是被上市公司广泛采用的一种上市后再融资手段，由上市公司向符合条件的少数特定投资者非公开发行股票，募得资金一般用于补充资金、并购重组、引入战略投资者等。一般是面向公司股东进

行增发，多数时候也会给基金、保险、社保、券商、企业年金、信托等相关机构以及个人投资者配发一定比例的股票。根据《上市公司证券发行管理办法》（2020 年修订），募集资金用途须符合国家产业政策和有关环境保护、土地管理等法律和行政法规的规定。

定向增发新股不需要经过烦琐的审批程序，对公司没有盈利要求，也不用漫长地等待，承销佣金仅为传统方式的一半左右。对于一些面临重大发展机遇的公司而言，定向增发是重要融资渠道之一。

案例 6

蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金。2018 年，山东蓝帆医疗股份有限公司（简称“蓝帆医疗”）耗资 58.95 亿元间接收购心脏支架制造商柏盛国际 93.37% 股份。此次交易涉及跨界 LBO（杠杆收购）、大股东过桥收购和 A 股并购三

^① 上海证券交易所 . <http://www.sse.com.cn>.

大环节。其中，A股并购交易环节包括发行股份及支付现金购买资产和发行股份募集配套资金两部分。

该交易中的发行股份募集配套资金的发行方式为非公开发行，发行对象不超过10名特定投资者。2018年9月，蓝帆医疗发布公告称，公司以18.58元/股的价格，成功发行9887.1万股，总共募集资金18.37亿元，所募资金将全部用于为收购柏盛国际需向淡马锡等境外股东支付的现金对价。此次并购交易帮助蓝帆医疗实现了向心脏支架等高值耗材业务的国际延伸和产业升级。

私募发售。私募发售近几年来比较活跃，成为中小民营企业重要的融资方式之一。这种方式的特点是，由企业自行选定投资人并吸引其增资入股。投资人类型主要有以下几

种：个人投资者、风险投资机构、产业投资机构和上市公司。不同类型的投资人对企业的影响是不同的，企业可以根据自身业务特点或经营方向进行选择。

案例7

珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际。^①2016年4月20日，中国知名打印机耗材生产商珠海艾派克科技股份有限公司（以下简称“艾派克”）发布公告称，全资收购在美国纽约股票交易所挂牌的国际著名品牌打印机及软件公司利盟国际（Lexmark）。此次并购最终交易额为39亿美元（约合260亿人民币）。

在筹资过程中，艾派克通过企业自有资金、大股东借款、私募股权投资、私募可转换债券以及银团贷款等多种方式筹措资金。最终，艾派克成功收购比自己大数倍不止的国际巨头。

特别提示

跨境并购多元化融资。企业在进行跨境并购时，应积极尝试运用多种方式和渠道进行融资，这样不仅能够为企业提供更多并购资金，还能够合理配置融资资源，降低融资风险，从而保障并购交易的顺利进行。

^① 赵晴，等：我国企业海外并购融资方式创新——以艾派克并购利盟国际为例，财会月刊，2018。

特别提示

汇率变动风险。^①外汇风险管理是海外投资风险管理的重要领域。企业能有效管理外汇风险可避免汇率变动可能造成的损失，并能够增加风险收益；反之则可能蒙受巨大的损失。

汇率变动风险主要包括：人民币汇率波动风险、投资项目所在地货币汇率波动风险以及国际通用货币汇率波动风险。

——人民币汇率波动风险：人民币对外币汇率波动会给境外企业带来人民币升值、外币贬值的风险。

——投资项目所在地货币汇率波动风险：项目所在地的政治、经济体制不同，可能会引起汇率大幅度波动，从而为在当地经营的中国企业带来一定的风险。

——国际通用货币汇率波动风险：经济全球化发展下，影响可自由兑换货币汇率的政治、经济因素更加复杂，对汇率波动进行有效识别评估的难度不断加大，进一步增加了境外企业的汇率管理难度。

案例 8

海尔集团利用期权组合应对汇率风险。2016 年，海尔收购 GE 旗下家电业务部门，收购资金由自有资金和并购贷款共同组成，金额达 54 亿美元。其中，自有资金有一部分来源于人民币，预计在并购前后可能产生人民币与美元之间的汇率风险。海尔旗下的海云汇外汇资本市场（香港）有限公司利用期权组合，有效规避了并购面临的汇率风险，为本次并购节省了上亿元的财务费用，并实现了保证经营利润的目标。

2.2 在东帝汶融资

由于东帝汶的不良贷款率较高，当地银行，尤其是有实力的外国银行，除对企业进行相应的信用评级外，还需要考虑其他因素，融资成功率较低。东帝汶的银行利率不受监

管，商业银行在存贷款利率方面有完全的主权。^②世界银行数据显示，2021 年东帝汶银行业平均贷款利率为 11.2%，存款利率为 0.6%，企业在东帝汶的债权融资成本较高。

① 尹伟林. 境外投资企业汇率风险及应对措施. 财税研究, 2017.

② 东帝汶中央银行. <https://www.bancocentral.tl>.

2.3 国际市场融资

企业在国际市场融资，可多关注权威国际金融机构提供的融资支持，同时用好在国际资本市场发行债券、上市等融资方式。

国际金融机构融资

亚洲基础设施投资银行、欧洲复兴开发银行、国际金融公司等国际多边金融机构，在其业务涵盖的地区和领域往往具有明显优势和先进经验。对于符合其融资条件的项目和企业，这些机构以贷款、股权投资等方式提供融资支持，具有融资期限较长、利率相对较低、性价比较高的特点。

亚洲基础设施投资银行。亚洲基础设施投资银行（Asian Infrastructure Investment Bank, AIIB，简称“亚投行”）是一个政府间性质的亚洲区域多边开发机构，重点支持亚太地区国家基础设施建设。亚投行是首个由中国倡议设立的多边金融机构，也是第一家在中国设立的多边开发银行。总部设立于北京，法定资本为 1000 亿美元，2016 年 1 月开始运营后，目前已在全球范围内拥有 105 个成员。亚投行利用贷款、股权投资以及提供担保等融资方式支持亚洲各国交通、能源、电信、农业和城市发展等多方面的基础设施建设，促进亚洲区域的建设互联互通化和经济一体化进程，加强中国及其他亚洲国家和地区的合作。

截至 2021 年 10 月，亚投行共批准 158

个项目，累计投资总额超 319.7 亿美元，投资项目分布于东亚、东南亚、南亚、中亚、西亚、非洲 6 个地区的 21 个国家，覆盖交通、能源、电信、城市发展等多个领域。新冠肺炎疫情发生后，亚投行专门成立了总规模 130 亿美元的专项基金，用以帮助成员缓解疫情对经济、公共医疗等行业的冲击。

亚洲基础设施投资银行

网址	www.aiib.org
电话	+86-10-83580000
传真	+86-10-83580000
邮箱	information@aiib.org
地址	北京市朝阳区天辰东路 1 号亚洲金融中心 A 座

欧洲复兴开发银行。^①欧洲复兴开发银行（European Bank for Reconstruction and Development, EBRD）成立于 1991 年，总部设在伦敦，是欧洲地区最重要的开发性金融机构之一。目前业务范围已覆盖中东欧、地中海东部和南部及中亚等地区，为这些地区的经济转型与发展提供投融资支持。欧洲复兴开发银行可依据特定项目需求弹性地设计各种融资工具，包括贷款、股本投资及担保，提供的贷款额度从 300 万欧元到 2.5 亿欧元不等，平均金额为 2500 万欧元。

① 欧洲复兴开发银行官网 . <http://www.ebrd.com>.

2016年1月，中国正式成为欧洲复兴开发银行的第67位股东。截至2018年12月，中国对欧洲复兴开发银行的投资为19.2亿欧元。欧洲复兴开发银行覆盖中东欧、中亚、中东等地区，与“一带一路”经济带范围高度契合。中资企业可在上述地区与欧洲复兴开发银行开展项目和融资合作。



欧洲复兴开发银行

网址	http://www.ebrd.com
电话	+44-20-73386000
地址	One Exchange Square, London EC2A 2JN, United Kingdom

案例9

安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款。安琪酵母公司成立于1986年，是亚洲第一、全球第三大酵母公司，产品出口到150多个国家和地区，占全球市场份额达到12%。安琪酵母公司设在埃及的工厂，获得了欧洲复兴开发银行发放的5200万美元贷款，用于建设新的酵母抽提物生产线和更先进的污水处理系统。这是该行第一次向中国企业提供贷款支持。

国际金融公司。国际金融公司（International Finance Corporation, IFC）是世界银行集团成员，也是专注于发展中国家私营部门发展的全球最大发展机构。重视那些既有助于发展中国家发展经济，又能帮助当地人民脱贫致富的行业的投融资，例如金融、基础设施、信息技术、卫生、教育以及中小企业等，但对环境保护与社会责任等标准要求较高。IFC资助的项目需符合以下标准：

- （1）位于IFC成员国的发展中国家；
- （2）来自民营企业；
- （3）技术上有合理性；
- （4）有良好的盈利前景；
- （5）能使当地经济受益；
- （6）能做到对环境和社会无害，满足

IFC以及所在国家的环境和社会标准。^①

2021财年，国际金融公司共筹集了127亿美元。通过其可持续债券项目，国际金融公司发行了6张绿色债券，总金额超过1.65亿美元；24张社会债券，总金额超过7.62亿美元。IFC独特的融资和咨询产品将全球专业知识与本地知识相结合，从而最大程度地提高投资回报和社会效益。^②



国际金融公司

网址	www.ifc.org
电话	+1-202-4731000
地址	2121 Pennsylvania Avenue, NW Washington, DC 20433 USA

① 国际金融公司官网：<https://www.ifc.org>。

② 同①。

案例 10

国际金融公司（IFC）为新希望子公司提供优惠贷款。2015 年 6 月，新希望集团的子公司新希望新加坡私人有限公司（以下简称“新加坡公司”）与国际金融公司签署融资协议，由 IFC 向新加坡公司提供为期 7 年的 6000 万美元优惠贷款，主要用于其在亚洲尤其是东南亚市场的农牧业与食品领域的投资和运营。本轮融资将促进新希望集团饲料等农产品的销售，提升产品的市场占有率，加速国际化进程与拓展，并促进孟加拉国、柬埔寨、印度、越南等国的农户提高生产效率，为当地创造新的就业机会，提高当地农牧业的发展水平。

境外发债

近年来，境外发债逐渐成为中资企业重要融资方式之一，其优点在于境外债券在产品结构上有足够的空间利用利率、汇率等方法降低融资成本。中国企业发行较多的是中资美元债。

中资美元债。中资企业（包括境内企业

或其控制的境外企业或分支机构）在离岸债券市场发行的、向境外举借的、以美元计价、按约定还本付息的债券。

发行方式按照美元债现行监管规定，一级市场主要有 RegS 规则、144A 规则以及 SEC 注册 3 种发行方式（详见表 4-3）。

表 4-3 美元债 3 种方式发行对比

名称	Reg S	144A	SEC
投资者	美国本土以外的机构投资者	欧洲及亚洲机构投资者、美国和各机构投资者	全球机构投资者、美国个人投资者
审批	无须审批	无须审批	无须审批
适用	通常应用于中小国美元发行	全球发行	全球发行
期限	3~10 年	5~30 年	5~30 年
发行规模	2 亿 ~10 亿美元	5 亿 ~30 亿美元	5 亿 ~60 亿美元
发行利率	最高	中间	最低
发行周期	约 6 周	约 8 周	约 8 周

续 表

名称	Reg S	144A	SEC
会计报表要求	不需使用美国会计制度；不需要列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异
披露义务	较少的披露义务；较简化的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查
评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级

对于中资企业来说，由于 RegS 规则项下的披露标准宽松，可大大简化发行流程和降低发行成本，因此目前中资企业大都采用 RegS 规则的发行方式。但由于其发行对象的范围受限，故发行规模较其他两种发行方式要小得多，通常在 10 亿美元以下。

中资企业通常采用的发行模式有直接发行或间接发行。

（1）直接发行。境内企业直接在境外离岸市场发行中资美元债。

（2）间接发行。境内企业通过其境外子公司发行美元债，主要包括担保发行和维好协议发行两种架构。担保发行由境外子公司发行美元债，而境内母公司担任发行主体担保人。维好协议发行是境内母公司与境外子公司签订维好协议，母公司为境外子公司提供支持，以保证发行主体保持适当的流动资金等，保障能够偿还债务。但维好协议实际并无法律效力。

境外上市

近年来，中国企业在境外上市的队伍越

来越庞大，其中不乏一些知名央企和互联网科技公司等。境外上市具有门槛低、筹备上市时间短、条件明确、易于操作等特点。企业可以根据自身情况，选择在境外上市，充分利用境外资本市场，筹集企业发展所需资金，不断提高企业的国际竞争力。

就上市地点而言，企业还需根据自身发展战略和市场定位以及不同证券交易所的上市要求和比较优势进行准确评估，选择适合的上市地点。下面简要介绍在中国香港、新加坡和美国上市的情况。

中国香港上市。香港作为全球金融中心之一，拥有成熟的金融市场体系。2021 年，香港主板上市项目数量合计为 97 家（IPO 上市 95 家、GEM 转主板上市 2 家），香港主板 IPO 募资总额合计为 3,287.95 亿港元。

港交所对赴港上市企业主体的注册地、财务指标、公司治理结构等有严格要求。如今，港交所拥有稳健的二级市场、完善的监管机制、透明的程序、健全的法制、高标准的国际企业管治水平，已经成为中国企业在国际市场融资的首选伙伴。



新加坡上市。新加坡是全球最成熟的金融市场之一。新加坡股票市场具有 5 大优势吸引中企纷纷前往新加坡寻求上市：一是制造业公司在新加坡股市占比大，约为 38%；二是外国企业在新加坡股市占比较高，约为 20%；三是相对流通性（交易值与市值之比）较大，特别是 100 多家具有中资背景的股票流动性更佳，上市挂牌的中国企业股票换手率更高；四是新加坡聚集了大量世界一流的投资专家和基金经理；五是新加坡金融市场有成熟和活跃的二级市场提供增发融资。新

加坡交易所对上市企业注册地并没有严格要求，但对财务指标有着十分明确的要求。

美国上市。美国证券市场的规模是世界其他任何一个金融场所不能比拟的，全方位的多层次资本市场以及多种上市标准（纳斯达克有 3 种标准），能满足各类企业不同的资本运作需要。在美国最主要的证券交易市场有三个，纳斯达克（NASDAQ）、纽约股票交易市场（NYSE）、美国股票交易市场（AMEX）。公司只有在满足各市场的要求后，其股票或者证券才能在市场上发行交易。

特别提示

充分利用国际金融中心的专业优势。国际金融中心聚集了数量众多的大型金融机构、专业服务机构以及优秀的人才队伍，能提供各类资金支持和金融服务。根据 2018 年国际金融中心指数，伦敦、纽约、香港、新加坡、东京是世界前五大国际金融中心。其中香港已成为中国内地企业最重要的境外上市目的地及全球主要的离岸人民币业务中心。

中国企业既可以利用在这些国际金融中心的资本市场上市获得资金，还可以利用国际金融中心提供的专业服务，更好地开拓海外市场。

特别提示

中概股回归香港上市值得关注。2018 年，港交所对上市规则进行了一系列的重大修订，其中包括允许同股不同权股权结构的企业在港上市以及允许符合条件的企业在港作第二上市。

在美股市场的政策不稳定性日益加剧，以及中概股企业受美国市场监管日益严格的背景下，为避免由于单一资本市场带来的融资风险，在港作第二上市也成为中概股企业打造多元融资渠道、分散风险的一个较好途径。

2.4 多双边合作基金

为推进“一带一路”建设、企业“走出去”和国际产能合作，中国发起设立了多支多双边合作基金，如丝路基金、中国—东盟投资合作基金、中国—中东欧投资合作基金、中国—欧亚经济合作基金、中非发展基金、中非产能合作基金、中拉合作基金等。

多双边合作基金主要以股权类投资为主，可在不增加企业债务负担的情况下，为项目建设提供长期、可靠的资金支持，契合大型项目建设周期长、资金需求量大的特点，是对信贷融资、债券融资等融资方式的有益补充。中国企业可根据项目特点及所在地区，多与对应的多双边合作基金进行洽谈对接，获得融资支持。

丝路基金

丝路基金于2014年12月29日在北京注册成立，资金规模为400亿美元和1000亿元人民币，由中国外汇储备、中国投资有限责任公司、国家开发银行、中国进出口银行共同出资，出资比例分别为65%、15%、5%、15%。丝路基金致力于为“一带一路”框架内的经贸合作和双边多边互联互通提供投融资支持。

从业务模式上看，丝路基金可以运用股权、债权、基金、贷款等多种方式提供投融资服务，也可与国际开发机构、境内外金融机构等发起设立共同投资基金，进行资产受托管理、对外委托投资等；从业务范围上看，丝路基金投资主要支持“一带一路”框架下

的合作项目，支持各类优质产能“走出去”和技术合作；从资金投向上看，丝路基金重点支持实体经济发展，支持投资所在国工业化、城镇化进程和提升经济可持续发展能力。

截至2020年底，丝路基金通过以股权为主的融资方式，签约投资项目49个，承诺投资金额约438亿元人民币，覆盖了“一带一路”沿线多个国家。70%的签约投资资金运用在电力电站开发、基础设施建设、港口航运、高端制造等大型国际合作项目。

	丝路基金
网址	www.silkroadfund.com.cn
电话	+86-10-63886800/ +86-10-63886850
传真	+86-10-63886830
邮箱	public@silkroadfund.com.cn
地址	北京市西城区金融大街7号英蓝 国际金融中心B座2层

中国—东盟投资合作基金（CAF）

中国—东盟投资合作基金（China-ASEAN Investment Corporation Fund，以下简称“东盟基金”）是经国务院批准、国家发改委核准的离岸美元股权投资基金，由中国进出口银行连同国内外多家投资机构共同出资成立。

东盟基金主要投资于基础设施、能源和自然资源等领域，为中国及东盟地区的优秀企业提供资本支持。东盟基金资金募集的目

标总规模为 100 亿美元。该基金一般采用多元化的投资形式，包括股权、准股权及其他相关形式，不谋求企业控股权，持股比例小于 50%，单笔投资额通常介于 5000 万至 1.5 亿美元之间，既可单独投资企业或项目，也可同时投资企业和项目。

东盟基金投资的主要项目包括：入股柬埔寨光纤通信网络公司帮助其发展全国性光纤网络及数字电视业务；收购位于泰国最大的深水港林查班港一码头资产组合的少数股东权益；入股菲律宾第二大航运公司 Negros Navigation，并以其为主体，全面收购菲另

一航运公司，合并后的公司成为菲国内客货航运的领军企业；入股亚洲钾肥集团，对其老挝钾盐矿项目进行开发建设等。



中国—东盟投资合作基金

网址	http://china-asean-fund.com
电话	+852-31251800
传真	+852-31251700
邮箱	information@china-asean-fund.com
地址	香港中环街八号国际金融中心二期 6713-6716 室

案例 11

东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目。2013 年，东盟基金与上海鼎信投资集团有限公司和印尼八星投资公司合作在印尼开发大型镍铁冶炼项目。该项目位于印尼苏拉威西岛中国—印尼经济合作区青山园区，建成后年产 30 万吨镍铁以供出口。该项目是东盟基金在印尼的第一个投资项目，也是其在东盟地区的第九个投资项目。

中国—中东欧投资合作基金^①

2012 年 4 月，时任中国总理温家宝在波兰出席首次中国—中东欧国家领导人会晤时正式提出，中国政府将发起设立中国—中东欧投资合作基金（一期），指定中国进出口银行为基金承办单位。中东欧基金管理公司于 2013 年 11 月在卢森堡注册成立，在波兰（华沙）、匈牙利（布达佩斯）、罗马尼亚（布加勒斯特）和克罗地亚（萨格勒布）均设有办公室。

中东欧基金（一期）封闭金额 4.35 亿美元，于 2014 年年初正式运营。基金二期于 2017 年设立并投入运营，规模为 10 亿美元。

中东欧基金重点支持中东欧国家基础设施、电信、能源、制造、教育及医疗等领域发展，积极寻找盈利能力、风险管控能力强的企业和项目，投资模式采取股权投资，夹层债务或混合金融产品等多元化模式，单笔投资规模 1000 万~7000 万美元之间。目前，

① 中国—中东欧投资合作基金 . <http://www.china-ceefund.com>.

该基金已实施波兰地平线（Skyline）能源、格勒诺布尔（Grenoble）风电等多个重点项目，为中国—中东欧国家投资合作贡献了一份力量。



中国—中东欧投资合作基金

网址	www.china-ceefund.com
电话	+48-669-898887
邮箱	office@china-ceefund.com
地址	卢森堡 L-2320 大道，佩特鲁斯大道 68-70 号

中国—欧亚经济合作基金

中国—欧亚经济合作基金（以下简称“欧亚基金”）由习近平主席于 2014 年 9 月在上合组织杜尚别元首峰会期间宣布成立，是促进“一带一路”沿线国家发展合作的重要股权投资平台之一。主要出资人包括中国进出

口银行和中国银行。

欧亚基金主要投资于上海合作组织成员国、观察员国和对话伙伴国，未来将逐步扩展到丝绸之路经济带域内国家。基金首期规模为 10 亿美元，总规模为 50 亿美元，主要投资于能源资源及其加工、农业开发、物流、基础设施建设、信息技术、制造业等欧亚地区优先发展产业。目前，已投资项目包括巴基斯坦塔尔电站项目、柬埔寨甘再水电站项目等。



中国—欧亚经济合作基金

网址	www.china- Eurasian-fund.com
电话	+86-10-56792900
传真	+86-10-56792960
邮箱	info@china- Eurasian-fund.com
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号 凯晨世贸中心东座 F3 层 E304-305

案例 12

欧亚基金投资巴基斯坦能源项目。欧亚基金联合中国机械设备工程股份有限公司、巴基斯坦安格鲁集团等投资建设了巴基斯坦塔尔煤田第一座坑口电站。该项目总装机 $2 \times 330\text{MW}$ ，被列入“中巴经济走廊”首批优先实施项目清单。项目建成运营后将有效提高巴基斯坦供电能力，改善供电短缺局面。

中非发展基金

中非发展基金于 2007 年 6 月正式开业运营，由国家开发银行承办，旨在引导和鼓励中国企业对非投资，并在不增加非洲债务负担的情况下，通过投入资本金，以市场化方

式增加非洲自身发展能力。总部设在北京，在南非、埃塞俄比亚、赞比亚、加纳以及肯尼亚分别设有 5 家代表处。2015 年 12 月，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上宣布

为基金增资 50 亿美元，基金总规模达到 100 亿美元。2018 年 9 月，习近平主席在中非合作论坛北京峰会开幕式主旨讲话中提出“八大行动”，在为首的“产业促进行动”中，强调继续发挥中非发展基金等机构作用。

中非发展基金按照国际股权投资基金的操作模式，结合中国、非洲经济发展和产业结构调整方向，通过投资和咨询服务等方式引导和支持中国企业在非洲开展直接投资，帮助对非投资企业解决融资问题，寻找好的项目和合作伙伴。基金覆盖基础设施、产能合作、农业民生、矿业等多个领域，主要项目包括：

招商局尼日利亚 TICT 港口项目、海信南非家电园项目、一汽南非汽车组装厂、武汉人福制药马里糖浆和大输液现代化药厂项目等。

中非发展基金

网址	https://www.cadfund.com
电话	+86-10-59892900/59892800
传真	+86-10-59566969
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号 凯晨世贸中心

案例 13

中非发展基金投资中非棉业项目。中非发展基金与中国青岛瑞昌、青岛汇富共同出资设立中非棉业发展有限公司，在马拉维、莫桑比克、赞比亚及津巴布韦等多个国家开展棉花种植、加工和销售业务。项目以“公司 + 农户”方式运作，充分调动了棉农的积极性，不仅带动了非洲各国棉花产业的发展，也给当地人民提供了充足的就业机会，带动了当地的经济的发展。项目直接雇用当地员工 3300 余人，间接带动农户种植棉花 4 万 ~5 万户，惠及当地农户 20 余万户。

中非产能合作基金

2015 年 12 月 4 日，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上宣布设立首批资金 100 亿美元的中非产能合作基金。2015 年末，中非产能合作基金在北京注册，由中国国家外汇储备持股 80%，中国进出口银行持股 20%。

中非产能合作基金是中长期开发投资基金，秉承“合作共赢，共同发展”的理念，通过与境内外企业和金融机构合作，以股权、

债权等多种投资方式，坚持市场化、专业化和国际化运作，促进非洲“三网一化”建设和中非产能合作，覆盖制造业、高新技术、农业、能源、矿产、基础设施和金融合作等各个领域，促进中国与非洲共同发展、共享繁荣。

基金投资的主要项目包括：深圳传音控股公司股权投资项目、中国有色集团刚果（金）DEZIWA 铜钴矿项目、洛阳钼业收购

Tenke 铜钴矿股权项目、中信建设安哥拉铝合金型材厂项目、白银有色集团认购南非斯班一黄金有限公司增发股份等。



中非产能合作基金

网址	http://cafic.com.cn
电话	+86-10-66151699
传真	+86-10-66151727
邮箱	cafic@cafic.com.cn
地址	北京市西城区金融大街9号北楼8层

案例 14

中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目。中非产能合作基金参与投资的保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提石油天然气项目，总投资 36.8 亿美元，被国家发改委列入“一带一路”项目储备库，同时被国家能源局列为“一带一路”重大能源项目。

2018 年 6 月，保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提项目第一桶试采原油顺利产出。2019 年 1 月，中交产投与保利协鑫天然气集团就埃塞俄比亚—吉布提天然气项目正式签署《核心投资条款》，协议明确了中交产投将入股“埃塞俄比亚—吉布提天然气”项目上游，控股中下游。这是埃塞俄比亚首个生产天然气和原油并对外创汇的项目，也是“一带一路”非洲沿线最大能源项目。

中拉合作基金

2014 年 7 月，习近平主席在巴西访问期间正式宣布启动中拉合作基金，2015 年 4 月国务院研究决定规模扩大为 100 亿美元，由中国进出口银行具体筹建，于 2016 年 1 月正式投入运营。

中拉合作基金致力于服务中拉全面合作伙伴关系，支持中国企业投资拉美地区，并通过股权、债权等多种方式投资于拉美及加勒比地区能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新、信息技术和产能合作等领域。



中拉合作基金

网址	http://www.clacfund.com.cn
电话	+86-10-57902500
传真	+86-10-59566211
邮箱	investment@clacfund.com.cn
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号 凯晨世贸中心东座 5 层 E506-507



第五篇 合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规

近年来，我国政府相关部门简政放权，推进境外投资便利化，同时也加强了对企业境外投资的合规管理，引导企业合理有序开展境外投资活动，防范和应对各类风险。对外投资企业要密切关注国内政策法规，准确把握政策导向，依法依规履行境外投资国内申报程序，以避免出现在境外工作完成后，因境内合规问题导致投资失败的风险。

1.1 相关政策法规

企业境外投资需要遵守的国内相关政策法规主要包括国家发展改革委、商务部、国资委、国家外汇管理局等部门制定的相关政策法规等。详见表 5-1。

表 5-1 企业境外投资需遵守的部分国内政策法规

序号	文件名称	发布机构	发布时间
1	《境内机构境外直接投资外汇管理规定》	国家外汇管理局	2009
2	《关于进一步改进和调整资本项目外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2014
3	《关于境内居民通过特殊目的公司境外投融资及返程投资外汇管理有关问题的通知》	国家外汇管理局	2014
4	《境外投资管理办法》	商务部	2014
5	《关于进一步简化和改进直接投资外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2015
6	《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》	国家外汇管理局	2017
7	《中央企业境外投资监督管理办法》	国资委	2017
8	《关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部	2017
9	《企业境外投资管理办法》	国家发展改革委	2017
10	《民营企业境外投资经营行为规范》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部、全国工商联	2017

续 表

序号	文件名称	发布机构	发布时间
11	《对外投资备案（核准）报告暂行办法》	商务部、人民银行、国资委、银监会、证监会、保监会、外汇局	2018
12	《境外投资敏感行业目录（2018）》	国家发展改革委	2018
13	《关于做好国内企业在境外投资开办企业（金融企业除外）核准初审取消后相关工作的通知》	商务部办公厅	2018
14	《企业境外经营合规管理指引》	国家发展改革委、外交部、商务部、人民银行、国资委、国家外汇管理局、全国工商联	2018
15	《对外投资备案（核准）报告实施规程》	商务部办公厅	2019

1.2 境外投资核准或备案

企业在开展境外投资前，应按照相关规定，主动向境外投资主管部门申请核准或备案。

国家发展改革委。根据国家发展改革委发布的《企业境外投资管理办法》（国家发展改革委 2017 年第 11 号令），对敏感类项目实行核准管理，对非敏感类项目实行备案管理。敏感类项目包括涉及敏感国家和地区的项目和涉及敏感行业的项目。

敏感国家和地区：与我国未建交的国家 and 地区；发生战争、内乱的国家 and 地区；根据我国缔结或参加的国际条约、协定等，需要限制企业对其投资的国家 and 地区；其他敏感国家和地区。

敏感行业：参见国家发展改革委 2018 年 1 月发布的《境外投资敏感行业目录（2018）》，包括武器装备的研制生产维修、

跨境水资源开发利用、新闻传媒，以及《关于进一步引导和规范境外投资方向指导意见的通知》中限制企业境外投资的行业，例如房地产、酒店、影城、娱乐业、体育俱乐部、在境外设立无具体实业项目的股权投资基金或投资平台，详见表 5-2。

商务部。根据商务部发布的《境外投资管理办法》（商务部 2014 年第 3 号令），企业境外投资涉及敏感国家和地区、敏感行业的，实行核准管理；企业其他情形的境外投资，实行备案管理。实行核准管理的国家主要是与我国未建交的国家、受联合国制裁的国家。必要时，商务部可另行公布其他实行核准管理的国家和地区的名称。实行核准管理的行业主要是涉及出口我国限制出口的产品和技术的行业、影响一国（地区）以上利益的行业。

表 5-2 国家发展改革委相关规定

项目分类	境内企业直接开展投资	境内企业通过其控制的境外企业开展投资	具体内容
敏感类项目	核准（国家发展改革委）	核准（国家发展改革委）	1. 实行核准管理的，投资主体向核准机关提交项目申请报告并附具有关文件，项目申请报告应当包括以下内容： ● 投资主体情况； ● 项目情况，包括项目名称、投资目的地、主要内容和规模、中方投资额等； ● 项目对我国国家利益和国家安全的影响分析； ● 投资主体关于项目真实性的声明。 2. 核准机关应当在收到项目申请报告之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。核准机关应当在受理项目申请报告后 20 个工作日内作出是否予以核准的决定。项目情况复杂或需要征求有关单位意见的，经核准机关负责人批准，可以延长核准时限，但延长的核准时限不得超过 10 个工作日，并应当将延长时限的理由告知投资主体。符合核准条件的项目，核准机关应当予以核准，并向投资主体出具书面核准文件。
非敏感类项目	央企、大额：备案（国家发展改革委） 央企、非大额：备案（国家发展改革委）	央企、大额：报告（国家发展改革委） 央企、非大额：无需履行手续	1. 实行备案管理的，投资主体通过网络系统向备案机关提交项目申请报告并附具有关文件。项目备案表或附件不齐全、项目备案表或附件不符合法定形式、项目不属于备案管理范围、项目不属于备案机关管理权限的，备案机关应当在收到项目备案表之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体。备案机关在受理项目备案表之日起 7 个工作日内向投资主体出具备案通知书。 2. 投资主体通过其控制的境外企业开展大额非敏感类项目的，投资主体应当在项目实施前通过网络系统提交大额非敏感类项目情况报告表，将有关信息告知国家发展改革委。投资主体提交的大额非敏感类项目情况报告表内容不完整的，国家发展改革委应当在收到之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。
	非央企、大额：备案（国家发展改革委） 非央企、非大额：备案（省级发改委）	非央企、大额：报告（国家发展改革委） 非央企、非大额：无需履行手续	

2018 年 1 月，商务部等有关部门共同发布《对外投资备案（核准）报告暂行办法》（商合发〔2018〕24 号），加强对外投资信息统一汇总和事中事后监管。2019 年 5 月，商务部制定《对外投资备案（核准）报告实施规程》，明确了相关工作细则，要求投资主体按照“凡备案（核准）必报告”的原则履行对外投资报告义务，包括定期报告境外企业合规建设、基本经营状况、投资障碍等情况。

1.3 境外直接投资外汇管理

根据国家外汇管理局相关规定，企业境外直接投资获得境外投资主管部门核准或备

案后，由银行按照《直接投资外汇业务操作指引》直接审核办理外汇登记，国家外汇管理局及其分支机构通过银行对外汇登记实施间接监管。2017 年 1 月，国家外汇管理局发布《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》（汇发〔2017〕3 号），要求境内机构在办理境外直接投资登记和资金汇出手续时，除按规定向银行提交相关审核材料外，还应说明投资资金来源与资金用途（使用计划）情况，提供董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料，从而进一步加强对境外直接投资真实性、合规性的审核，详见表 5-3。

表 5-3 国家外汇管理局相关规定

银行直接办理的事项	境外直接投资前期费用登记	1. 境内机构（含境内企业、银行及非银行金融机构，下同）汇出境外的前期费用，累计汇出额原则上不超过 300 万美元且不超过中方投资总额的 15%。 2. 境内机构汇出境外的前期费用，应列入其境外直接投资总额。 3. 银行通过资本项目信息系统为境内机构办理前期费用登记手续后，境内机构凭“业务登记凭证”直接到银行办理后续资金购付汇手续。 申请材料： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 营业执照（尚未办理“五证合一”的企业，还需提供组织机构代码证）。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。
		注意： 境内机构为其境外分支、代表机构等非独立核算机构购买境外办公用房的，需提交以下材料： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 境外设立分支、代表机构等非独立核算机构的批准 / 备案文件或注册证明文件。 3. 境外购买办公用房合同或协议。 4. 其他真实性证明材料。

续 表

银行直接办理的事项	境内机构境外直接投资外汇登记	银行要求的审核材料主要有： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 营业执照或注册登记证明及组织机构代码证（多个境内机构共同实施一项境外直接投资的，应提交各境内机构的营业执照或注册登记证明及组织机构代码证）。 3. 非金融企业境外投资提供商务主管部门颁发的“企业境外投资证书”；金融机构境外投资提供相关金融主管部门对该项投资的批准文件或无异议函。 4. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。 5. 外国投资者以境外股权并购境内公司导致境内公司或其股东持有境外公司股权的，另需提供加注的外商投资企业批准证书和加注的外商投资企业营业执照。 6. 其他真实性证明材料。
	境内机构境外直接投资资金汇出	银行要求的审核材料主要有： 1. 业务登记凭证。 2. 资本项目信息系统银行端中打印的对外义务出资额度控制信息表。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。

特别提示

企业在开展境外投资前，应针对具体投资项目向相关部门确认具体流程及要求，特别是要及时了解国家关于企业境外投资的政策变化。此外，企业在核准或备案、信息报告、外汇登记等环节提供的材料，应确保其真实性、合法性和完整性，对于瞒报、漏报甚至提供虚假材料的，有关部门将视情节采取相应惩戒措施或依法追究法律责任。

2 在东帝汶合规运营

2.1 劳工雇佣

主管部门及相关法律

东帝汶职业培训和就业国务秘书处（SEFOPE）是主管劳务的政府部门。

东帝汶《第 4/2012 号劳动法》^①（以下简称《劳动法》），是规范劳动关系的主要法律，对劳动合同、薪酬、工时与假期等作了详细规定。

劳动合同

合同类型。《劳动法》规定，劳动合同应当采用任一官方语言（德顿语或者葡萄牙语）以书面形式签订；且应包含劳动者的职位，工作内容，工作场所，报酬的形式、数量及发放时间间隔等内容。东帝汶的劳动合同主要有无固定期限和有固定期限两类。固定期限的劳动合同（包括续约）期限不得超过 3 年。劳动合同内未规定合同期限的，应视为无固定期限劳动合同。此外，没有以书面形式签订的劳动合同均视为无固定期限劳动合同，合同期限超过最大时间长度的固定期限劳动合同亦被视为无固定期限劳动合同。

试用期。法律规定，劳动合同应当包含试用期。除非双方当事人另有书面协议约定，合同双方在试用期间无须提前通知和告知正当理由就可终止合同，且无须支付赔偿。试

用期一般最长为 3 个月，固定期限劳动合同的试用期见表 5-4。

表 5-4 东帝汶固定期限劳动合同试用期

序号	合同期限	试用期
1	等于或少于 6 个月	不得超过 8 天
2	6 个月以上	不得超过 15 天

劳动合同终止。《劳动法》禁止用人单位无正当理由解雇劳动者。劳动合同可以下列方式终止：

- （1）合同期满。
- （2）双方协商一致。
- （3）劳动者主动解除合同。
- （4）用人单位因正当理由（包括劳动者犯严重过错、违反公司规定、反复消极对待工作等）主动解除合同。
- （5）因公司或企业相关市场、技术或者结构原因解除合同。

用人单位在解除劳动合同前，应通知劳动者解除合同的决定，并明确说明做出上述决定的理由、劳动合同终止日期以及应付赔偿金额。法律规定的用人单位终止劳动合同最短通知期限见表 5-5。如未能根据规定提前通知劳动者，则应按照未能提前通知的天数支付相应金额的劳动报酬。

① 东帝汶《第 4/2012 号劳动法》. <https://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/SERIAL/89742/103790/F975500130/TMP89742%20Eng.pdf>.

表 5-5 用人单位终止劳动合同最短通知期限

序号	劳动者工作时间	通知期限（劳动合同终止之日前）
1	不超过 2 年	至少 15 天
2	超过 2 年	不得超过 15 天

工时和加班

正常工作时段。东帝汶《劳动法》规定，用人单位应当根据法律、集体协议和劳动合同中的相关规定确定劳动者的工作时间。正常工作时间每天不得超过 8 小时，每周不得超过 44 小时。劳动者连续工作 5 小时后，有权享有至少 1 小时的休息时间。

轮班工作。如果用人单位的工作时间超过了上述规定的正常工作时间，应组织不同的劳动者进行轮班工作，且每个班次的工作时间不得超过正常工作时间的最高时限。

夜班工作。夜间 21 时至次日凌晨 6 时之间的工作应视为夜班工作，在此时间段内每小时薪酬应在正常薪酬基础上增加 25%。

加班。在正常的工作周，每名劳动者每天不得加班超过 4 小时，每周不得加班超过 16 小时，报酬为每小时正常薪酬的 150%；在每周休息日或法定节假日工作，每天不得超过 8 小时，报酬为每小时正常薪酬的 200%。需要注意的是，不可抗力因素或者为防止用人单位遭受严重损害或影响其运转而必须要求劳动者工作的，上述的加班工时标准不适用。

休假

法定假期。《劳动法》规定，劳动者有权每周带薪休息至少 24 小时，周日为每周休

息日。劳动者在法定节假日暂停工作，不得扣其劳动报酬或者削减其任何其他权利。

年假。除法定假期外，法律规定的每年带薪休假时间不得少于 12 个工作日。带薪休假时间应在用人单位与劳动者签订的劳动合同中阐明，双方未签订协议的，应当由用人单位负责解释。

产假。女性劳动者有权享受至少 12 周的带薪产假，其中 10 周应当在分娩之后享受。如遇终止妊娠，劳动者有权额外休假 4 周。

因故休假。在遇到家庭成员结婚、去世，或者社区、宗教活动时，劳动者有权每年缺席工作 3 天。遭遇疾病或者事故，且提交相应的医疗证明的，劳动者有权每年缺席工作 12 天，其中前 6 天应获得全额劳动报酬，后 6 天应获得全额劳动报酬的一半，按日计发。

劳动报酬

《劳动法》规定，劳动者劳动报酬不应低于相关法律或者相关工种集体劳资协议规定的最低水平（东帝汶最低工资标准以及行业薪资情况见第二篇 1.4 生产要素）。劳动报酬应以货币形式，使用东帝汶法定货币，须定期、直接向劳动者支付，时间间隔不得超过一个月。薪酬支付日为星期六、星期日或者节假日的，应当在当次支付日之前最近的工作日支付。

用人单位支付劳动报酬时，必须向劳动者提供单据，其内容包括该笔劳动报酬涵盖的劳动者工作时间，相应的支付总额与净额，扣款，以及任何额外支付金额。其中，每月扣款不得超过劳动者当月劳动报酬总额的 30%。

外国人在东帝汶工作的规定

从事专业劳动的外籍劳动者应享有《劳动法》和东帝汶政府批准加入的国际劳动者公约项下的与本国劳动者同等的权利。投资者可雇佣符合条件的外国劳工从事技术、监督或管理等工作。赴东帝汶工作的中国公民应按要求向东帝汶驻中国大使馆申请工作签证，具体申请流程及所需材料见第六篇 1.1 签证。

特别提示

申请工作签证所需的无犯罪记录、健康证明、职业技能证明或学历证明，以及工作经历证明需先在涉外公证处办理涉外公证，再经中国外交部领事司领事认证，方可在东帝汶使用。

社会保险

2020 年 10 月，东帝汶颁布建立社会保障储备基金的法令。依法成立的储备基金将社会保障收入的一部分转入，并按照财务和社会可持续性以及确保低风险和高收益的模式进行管理。储备金将由社会保障和包容部下属的独立公共机构管理。

案例 1

新冠肺炎疫情期间东帝汶劳资纠纷激增。^①2021 年 9 月 23 日，东帝汶国家通讯社报道，新冠肺炎疫情以来，由于劳资合同纠纷、无故解除或终止合同和企业关闭等问题，东帝汶职业培训和就业国务秘书处共登记了 300 多起劳资纠纷案件。东培训和就业国务秘书处表示，劳资纠纷案件激增的原因是受新冠肺炎疫情影响，部分雇主停止商业活动，无力支付工人工资。从纠纷处理情况看，一半以上的案件由雇主、工人和秘书处三方沟通处理，其余案件通过劳资双方对话沟通解决。总体看，约 99% 的纠纷均可通过对话沟通解决。

启示

在东帝汶经营的中国企业应持续加强自身的劳资关系建设。企业可根据自身条件雇佣当地劳工，创造就业机会，按劳动合同规定及时发放工人薪酬福利，以免出现劳资纠纷，影响企业正常运行。如遭遇劳资纠纷，可优先通过对话沟通解决，双方未达成一致的情况下可上报主管部门进行解决。

① 根据中国驻东帝汶经济商务处（<http://www.mofcom.gov.cn>）信息整理。

2.2 财务及税务

财务会计制度

东帝汶的财务会计监管机构为财政部^①及其下属的国家会计和财务监管局（National Directorate of Accounting and Financial Regulation, DNCRF）。

东帝汶尚未制定专门的会计准则，其境内一些大型国有企业和主权财富基金（东帝汶石油基金）遵守国际财务报告准则（IFRS）。对于在东帝汶上市的公司和中小型企业，不强制要求使用 IFRS 准则。^②

税务^③

东帝汶财政部下属的税务局（ATTL）为税务主管部门，主要职责包括落实并执行国家税务政策和相关准则，为纳税人提供税务指导等。国家石油和矿产税务局（The National Directorate of Petroleum and Mineral Revenues, NDPMR）负责征收管理石油与矿产税。税收法律体系包括《2008 年税务法令》《海关税务法令》《石油基金法》等。

申报时间。东帝汶的纳税年度为公历年，即每年的 1 月 1 日至 12 月 31 日。月度和年度纳税申报是强制性的，每月的应缴纳税额要在下一个月的 15 日前申报，每年 3 月 31 日前要完成上一年度的税务申报。

申报方式。东帝汶的部分银行可代为缴税，以大西洋银行为例，企业在大西洋银行营业部就可以领取统一的税单，自行申报金额，

并交纳税金。企业也可通过税务局的在线电子服务平台 E-services^④提交，详细的电子申报流程可查看税务局网站的申报指南。

对于企业所得，纳税人需要在纳税年度内将申报表及相关资料提交至代缴银行或自行在线提交，且提交时间不应晚于次年 3 月 31 日。从事经营活动的纳税人提交的所得税申报表应同时附上纳税人当年的利润表、资产负债表和现金流量表。

税务处罚。纳税人应当在规定期限内进行税务评估，按时提交申报表和缴纳税款。

- 纳税人未按时提交申报表的，将被处以 100 美元的逾期罚款。

- 纳税人未按期缴纳全部或部分应缴税款的，将会被处以逾期付款罚款，具体罚款金额为：逾期第一个月，罚款为到期日未支付的税款的 5%；接下来的每一个月，罚款计算为一切税额总额的 1% 以及尚未支付的附加税款罚款；在到期日未缴纳税款的，根据情节严重程度，将在到期日未缴纳的税款上加收 25% 或 100% 的额外罚款；纳税人少报税款的，将处以应纳税款 15% 的罚款。

2.3 知识产权保护

主管部门及相关法律

东帝汶尚未建立专门的知识产权保护法律体系。其他涉及知识产权的法律有《宪法》

① 东帝汶财政部 . <https://www.mof.gov.tl>.

② 国际财务报告准则基金会 . <https://www.ifrs.org>.

③ 东帝汶税务局 . <https://attl.gov.tl>.

④ 税务局在线电子服务平台 E-services . <https://eservices-attl-gov-tl.herokuapp.com>.

《私人投资法》。《宪法》第 60 条规定，^①国家保护文学、科学和艺术作品的创作、生产、商业化以及著作权。《私人投资法》第 19 条规定，所有投资者均有权获得工业秘密、版权、工业产权、商标权或法律承认的任何其他知识产权的保护。

东帝汶旅游贸易与工业部负责相关的专利申请和商标注册。然而，由于东帝汶经济刚刚起步，且缺乏相关立法，专利申请和商标注册并不广泛。

东帝汶于 2017 年 12 月加入世界知识产权组织（WIPO）。

商标和专利

目前，东帝汶尚无专门的商标注册和申请专利相关法律。外国企业通常通过在当地大型报纸（包括 GUIDE POST、TIMOR POST 等）上刊登警示或公告，保护其商标和专利所有权。

版权^②

东帝汶无专门的版权保护相关法律。

东帝汶是《关于保障文学与艺术作品的伯尔尼公约》的签署国。根据公约，任何源于东帝汶的作品，包括作品作者是东帝汶国民，或作品首次在东帝汶出版的，则作品版权在其他伯尔尼公约成员国均得到保护。

2.4 数据及隐私保护

主管部门及法律法规

东帝汶暂无专门的数据及隐私保护法律和数据保护监管机构。其他涉及数据及隐私保护的有《宪法》《关于公民身份识别的第 2/2004 号法令》^③《关于批准刑法典（经修订）的第 19/2009 号法令》，^④具体规定见表 5-6。

表 5-6 数据及隐私保护相关的法律规定

法律	规定
《宪法》	• 自然人享有荣誉和隐私权（第 36 条）； • 除法律规定的情形外，任何组织或者个人不得以任何理由侵犯公民的通信自由和通信秘密（第 37 条）； • 个人数据保护（第 38 条）： （1）公民有权访问与其有关的个人数据； （2）公民有权要求更正和更新其个人数据，以及有权知晓其个人数据被收集的目的； （3）未经数据主体同意，明确禁止自动处理与私人生活、政治信仰、宗教信仰、党派或工会关系和种族有关的个人数据。

① 东帝汶《宪法》. http://timor-leste.gov.tl/wp-content/uploads/2010/03/Constitution_RDRTL_ENG.pdf.
② 国际版权索引平台 . <https://copyrightindex.com>.
③ 东帝汶《第 2/2004 号关于民事身份识别法令》. [https://migracao.gov.tl/pdf/\[0503-10\]Civil.Identification%20\(english\).pdf](https://migracao.gov.tl/pdf/[0503-10]Civil.Identification%20(english).pdf).
④ 东帝汶《关于批准刑法典（经修订）的第 19/2009 号法令》. <http://jsmp.tl/wp-content/uploads/2013/07/govLaw-approving-the-Penal-Code-English19.pdf>.

续 表

法律	规定
《关于公民身份识别的第 2/2004 号法令》	● 数据主体有权获得与公民身份识别数据库中包含的个人身份相关的信息，并有权查阅与其相关的记录（第 30 条）； ● 数据主体有权要求更正不准确的数据，以完善数据（第 31 条）。
《关于批准刑法典（经修订）的第 19/2009 号法令》	● 侵犯隐私：任何人以任何方式，即使是合法的方式，在未经同意或无正当理由的情况下获知他人有关隐私，并将其公开披露的，将被处以 1 年以下有期徒刑或罚款（第 183 条）； ● 违反保密规定：任何人未经同意，披露其因从事贸易或人力资源行业而知悉的机密信息，将被处以 1 年以下有期徒刑或罚款。机密信息与商业、工业或艺术活动有关，且因披露对他人或国家造成损害，责任人意识到上述情况的，该责任人也将被处以 2 年以下有期徒刑或罚款（第 184 条）； ● 违反通信或电信：任何人未经同意或在法律允许的情形外，打开他人的信件或任何其他书面文件，或意识到其内容，或阻止其收件人收到，应处以 2 年以下有期徒刑或罚款。同样的处罚适用于在相同情况下干扰或知道电话、电报或任何其他电信手段内容的任何人。任何人披露上述信件、非公开文字、电话或其他通信内容，即使他们有合法原因知道该事实，也应处以 1 年以下有期徒刑或罚款。如果上述犯罪是由邮政、电报、电话或电信员工实施的，则将额外追加处罚措施。

2.5 贸易管制^①

主管部门及相关法律

东帝汶的贸易主管部门有财政部、经济事务协调部和旅游贸易与工业部。其中，财政部负责起草、执行、协调和评估部长理事会批准的贸易相关政策。旅游贸易与工业部负责对本国国内外贸易发展情况进行监测和分析。

贸易相关的法律法规^②有《关税条例》（Decree Law No. 6/2006）《税收和关税法》（Decree Law No. 8/2008）《商业活动许可法》（Decree Law No. 24/2011）《食品产业化条

例》（Decree Law No. 28/2011）《进口汽车管理条例》（Decree Law No. 30/2011）《商业公司法》（Decree No. 10/2017）以及一些部长理事会决议等。

进出口管理规定^③

2021 年 11 月，东帝汶启动海关数据自动化系统（The Automated System for Customs Data, ASYCUDA），旨在通过单一窗口改善对进出口货物流动的控制，缩短清关时间，实现无纸化交易。

① 东帝汶财政部 . <https://www.mof.gov.tl>.
② 东帝汶贸易相关法律法规可在 <http://timor-leste.gov.tl/?cat=34&page=1&lang=en#> 查阅。
③ 东帝汶海关 . <https://customs.gov.tl>.

东帝汶法律规定商品进出口须进行申报。商品申报清关手续一般由有资质的海关代理机构^①代办，进口清关流程见图 5-1。

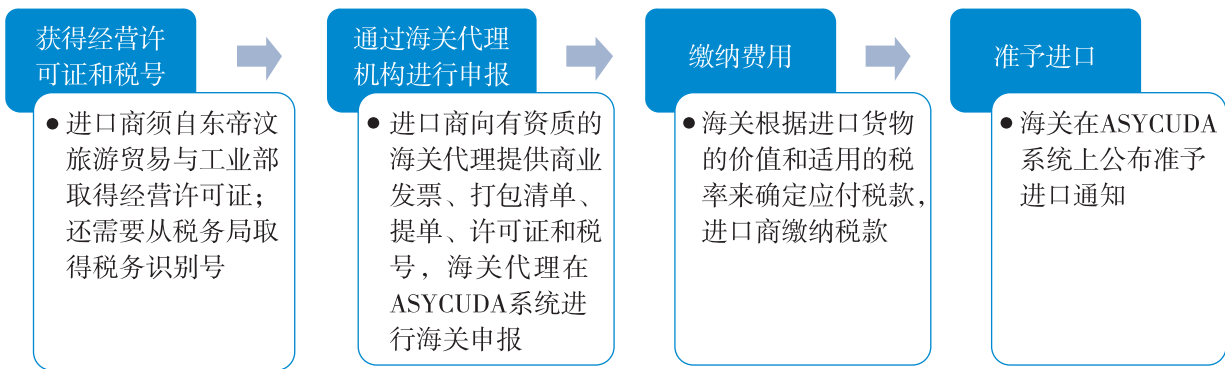


图 5-1 东帝汶进口清关流程

进口限制。除上述进口和清关要求外，东帝汶对一些特殊类别的商品进口有额外要求，具体包括：

- 活体动物、活体植物以及动植物的产品：进口活体动物、活体植物和动植物产品，必须在进口前取得检疫局颁发的许可证。
- 机动车辆：进口机动车前，必须从交通与通讯部^②获得许可证。
- 其他需要进口许可证的商品：药品、食

品等商品在清关之前，需要从有关部门获得相应的许可和授权。详细的商品清单可在东帝汶海关网站查阅。

出口限制。东帝汶鼓励进出口贸易，商品出口不征收关税。出口申报流程与进口流程基本一致。

禁止进出口的货物。东帝汶禁止毒品、枪支、炸药、刀具等违禁品的进出口。

特别提示

进口海关申报须在商品到达前进行：海运，须在商品到达前至少 30 个工作日向海关申报；空运或陆运，须在商品到达前至少 20 个工作日申报。出口申报须在出口船舶抵达前至少 1 个工作日申报。

① 东帝汶有资质的海关代理机构名单 . <https://customs.gov.tl/wp-content/uploads/formidable/2/ENG-Directory-of-Customs-Brokers.pdf>.

② 东帝汶交通与通讯部 . <http://www.mtc.gov.tl>.

检验检疫

东帝汶海关对入境及检验检疫的要求按国际通行惯例施行，相关的法律法规有《进出口货物检验检疫卫生法》^①和《检验检疫管理条例》。^②根据规定，进口动植物需要出口国检验检疫部门出具检验检疫安全证明。

反倾销

东帝汶暂未制定反倾销反补贴相关的法律法规。如遇国际贸易中差别对待的事件，可依据东帝汶签署的国际贸易相关协定采取措施，合法维护自身权益。

有《环境基本法》(Decree Law No. 26/2012 Environment Basic Law) 和《环境许可法》(Decree Law No. 5/2011 on the Environmental Licensing System)，以及其他相关法令。其中，《环境基本法》规定了东帝汶环境政策的基本框架，以及保护环境和可持续利用自然资源的指导原则，主要包括管理环境事务的中央机构及其职能，战略环境评估制度、环境标准、环境影响评估方法与许可证发放制度、环境监测等。

环保评估^④

《环境许可法》规定，任何可能对环境产生负面影响的公共或私人项目，在未进行环境影响评价（以下简称“环评”）、未获得环境许可证的情况下，不得实施。该法根据项目的影响程度将项目进行分类，并针对不同项目类别制定了相应的审批程序（见图 5-2），详细的项目分类和审批程序可查阅《环境许可法》。

2.6 环境保护

主管部门及相关法律

东帝汶负责环境保护的主管部门是环境国务秘书处^③ (Secretary of State for Environment, SSE)，隶属于东帝汶经济与发展部。与环境保护相关的主要法律法规

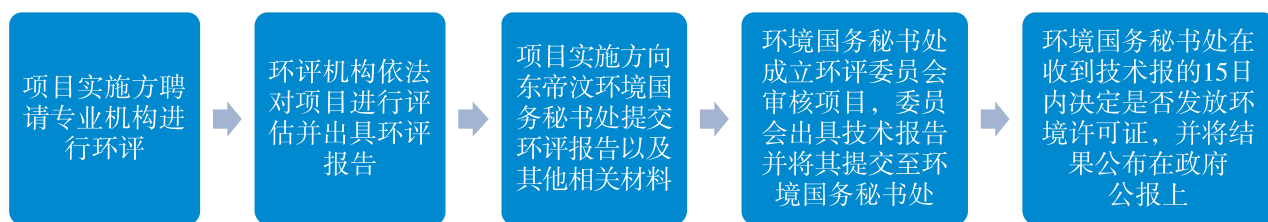


图 5-2 东帝汶申请环境许可证流程

- ① 东帝汶《进出口货物检验检疫卫生法》. http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2002_2005/decreto_lei_governo/21_2003.pdf.
- ② 东帝汶《检验检疫管理条例》. http://timor-leste.gov.tl/wp-content/uploads/2010/03/DG_2006_1_Regulamento_Geral_Quarentena_2.pdf.
- ③ 东帝汶政府—环境国务秘书处. <http://www.mj.gov.tl>.
- ④ 东帝汶《环境许可法》. <http://mj.gov.tl/jornal/lawsTL/RDTL-Law/RDTL-Decree-Laws/Decree%20Law%20%205-2011.pdf>.

根据《环境许可法》，任何违反该法的自然人和法人，根据其行为的严重程度，将被处以 5000 美元至 25 万美元不等的罚款、吊销许可证或勒令停业。

特别提示

环境许可证的有效期一般为 2 年（根据项目类别可能会有不同），可在到期日前支付续期费后自动续期。

案例 2

中国企业在项目建设过程中重视对当地的环境保护。中国港湾承建的蒂坝港集装箱项目是中国和东帝汶两国共建“一带一路”重点项目。该项目于 2018 年开始建设，将于 2022 年底竣工交付。中国港湾在水上施工过程中注意海洋环境的保护。该公司还与相关部门保持密切联系，积极参与环保宣传活动，并聘用独立第三方，专门编制了有关临时码头、碎石爆破开采的环评报告、环保方案并顺利获得批复。此外，在新冠肺炎疫情期间，公司仍保持较高的开工率，有效保证了项目建设进度。自项目实施以来，未发生任何环保相关的纠纷。2020 年，东帝汶环境国务秘书视察该项目时，称赞该公司是服务东帝汶国家战略工程的重要企业，对中国港湾专业的环保管理能力高度赞赏，并颁发了环保质量 A 级证书。

启示

中国港湾公司在东帝汶的表现体现了中国企业对环境责任的认知、理解以及落实方面的能力。中国企业在东帝汶开展业务严格遵守当地环保要求，注重保护当地的生态环境，这有助于维护中国企业在当地的形象，也有利于带动中国企业“走出去”发挥良好的示范作用。

2.7 反不正当竞争、反商业贿赂及反洗钱

反不正当竞争

目前东帝汶尚无专门针对反不正当竞争或反垄断的法律。

东帝汶国民议会 2020 年通过了《预防和打击腐败措施法》。^①该法律规定了控制腐败的机制，如法人问责制。私营部门从事如贿

① 东帝汶《预防和打击腐败措施法》. <http://timor-leste.gov.tl/wp-content/uploads/2020/09/Lei-anti-corrupcao.pdf>.

赂、影响力兜售或其他导致采购程序中竞争对手被除名或洗钱等非法行为的，将被追究刑事责任。

反商业贿赂^①

东帝汶于2009年颁布《2009年第8号反腐败委员会法》，并依据该法设立了国家反腐败委员会（Comissão Anti-Corrupção, CAC），其主要职责是调查腐败案件，向民众宣传反腐败相关信息以提高公众的反腐意识。东帝汶是《联合国反腐败公约》的缔约国。

《预防和打击腐败措施法》建立了有效打击腐败的必要机制，明确了防止腐败的一般措施以及公职人员申报收入、资产的义务，还规定任何违反该法的公职人员将被处以5年以上有期徒刑，或/和5年至10年禁止在公共部门任职。

在企业层面上，该法定义了私营部门腐败犯罪的行为，包括商业贿赂、利用对公共机构的影响进行交易、对竞争对手施加影响、洗钱和其他罪行。针对上述罪行采取的刑事处罚有：

- 6个月至3年，禁止从事某些活动。
- 禁止与公共当局签订为期1~3年的合同。
- 剥夺获得补贴、赠款或援助的权利，期限为1~5年。

- 向社会公布企业的违法行为。

此外，除了刑事处罚，法院还可以主动或应检察官办公室的要求执行一项临时措施，包括冻结或扣押腐败获得的财产和资产。

反洗钱

东帝汶反洗钱监管机构有中央银行及其下属的金融情报办公室（Unidade de Informação Financiera Timor-Leste, FIU）、检察官办公室。东帝汶是亚太反洗钱组织（APG）的成员。

反洗钱相关法律法规主要包括《第17/2011号关于防止和打击洗钱和恐怖主义融资法》^②（简称《反洗钱法》）《第16/2014号关于金融情报办公室法令》《刑法第133条—将资助恐怖主义定为犯罪》《刑法第133条—将资助恐怖主义定为犯罪》等。

根据《反洗钱法》，金融情报办公室有义务收集和获取其认为与洗钱、恐怖主义融资犯罪相关信息，对信息进行分析调查，并向检察官办公室报告；与其他监管机构合作，监督反洗钱相关法律法规的执行情况；依法对违规行为作出决定并实施行政处罚。法律规定，违法所得的洗钱行为，处4~12年有期徒刑；存在窝赃行为，处2~8年有期徒刑，洗钱未遂行为可处以较轻的刑事处罚。此外，法院视案件情况有权没收违法所得，包括资金、资产以及其他财产等。

2.8 社会责任

企业社会责任（负责人的企业行为见图5-3）的相关承诺，已经成为东帝汶在开展公共采购时的重要考量。政府的关注点在就业、技能培训、当地商业合作机会等能够促进当

① 东帝汶国家反腐败委员会 . <http://cac.tl>.

② 东帝汶《第17/2011号关于防止和打击洗钱和恐怖主义融资法》. <http://mj.gov.tl/jornal/lawsTL/RDTL-Law/RDTL-Laws/Law%2017-2011%20.pdf>.

地社会经济因素。因此，中国企业在东帝汶开展业务，在合规经营的同时还应承担相应的社会责任，企业可根据自身情况雇用当地劳工，对当地劳工进行技能培训；有条件的企业可参加福利院募捐、资助贫困儿

童入学等社会慈善公益活动，协助周边社区修缮公用设施；自然灾害发生时，在确保人身和财产安全的情况下，协助救灾或提供必要的生活、医疗物资捐助。



图 5-3 负责任的企业行为

案例 3

在东帝汶中国企业积极参与当地防汛救灾，履行社会责任。2021 年 4 月 4—5 日，东帝汶全国大部分地区遭受 50 年一遇的特大暴雨，导致山体滑坡，道路损毁，帝力、包考等主要城市很多街道被淹没、多处房屋倒塌，政府宣布国家进入“灾难状态”。

为帮助东帝汶抗洪赈灾，中国驻东帝汶大使馆向所有在东华人提出了赈灾倡议。2021 年 4 月 8 日中材建设东帝汶公司通过中资企业协会向东帝汶政府进行了捐助，并积极参与当地防汛救灾，帮助东政府抢修和疏通道路，清除了交通障碍，保证受灾民众能及时获得救助。中材建设面对灾情的主动担当和高效的工作效率得到了社会各界的高度赞扬及感谢。

启示

中国企业在东帝汶开展业务的同时履行企业社会责任，不仅有利于企业的综合管理与企业治理，也有助于在当地取得较高的信誉，进而促进企业未来发展。中材建设

东帝汶公司在救灾过程中除了捐款捐物，还发挥自身优势，制定出有效的道路紧急修复方案恢复交通，不仅树立了良好的企业形象，还为当地社会稳定发展做出了贡献。

3 经贸纠纷解决

3.1 诉讼^①

诉前法律防范

外国企业在东帝汶开展业务的过程中如发生经贸纠纷，首先应尝试协商解决，如双方无法达成一致，可根据合同条款或诉讼程序依法解决。企业应谨慎选择合作伙伴，核实潜在合作伙伴的信誉、经营范围、运营情况等信息；签订合同时审查合同条款的合规性，确保合同中有明确的争议解决方案。

诉讼体系

在东帝汶境内发生的商事纠纷，经当事人双方友好协商未果的，可通过司法诉讼的途径解决。诉讼体系主要分地方法院和上诉法院两级。地方法院审理管辖区内的商事案件。东帝汶全国有4个地方法院，分别位于帝力、包考、欧库西和苏艾。上诉法院除了履行《宪法》赋予的最高法院的职权外，还审理来自地方法院的上诉。商事纠纷诉讼的法律依据

主要有《宪法》《民法典》《民事诉讼法》等。

3.2 仲裁及其他争议解决方式

国内仲裁^②

2021年2月，东帝汶国民议会批准通过了《第6/2021号自愿仲裁法》^③（简称《自愿仲裁法》）（*Legal Regime of Voluntary Arbitration*），该法适用于在东帝汶进行的所有自愿国内和国际仲裁程序，以及在不影响国际公约规定的情况下确认和执行在东境外作出的仲裁裁决。目前，东帝汶暂未设立专门的仲裁机构。

提交仲裁。《自愿仲裁法》第4条规定，当事人双方可以将任何与经济利益（包括遗产权益）有关的争议提交自愿仲裁，已提交地方法院的争议除外。

司法干涉。《自愿仲裁法》第7条规定，法院通常被禁止干预已诉诸自愿仲裁的争议，

① 东帝汶上诉法院 . <https://www.tribunais.tl>.

② 东帝汶政府 . <http://timor-leste.gov.tl>.

③ 东帝汶《第6/2021号自愿仲裁法》. <https://www.alam.org.mo/wp-content/uploads/2021/08/ALAM-0934-0008-0020-LArb-TIMOR-1.pdf>.



但《自愿仲裁法》授予法院临时管辖权的情况除外。

仲裁协议。《自愿仲裁法》第8条和13条规定，仲裁协议须以书面形式订立，否则视为无效。当事双方签署的书面文件，双方之间来往的信件、电报中的仲裁协议均可视为书面形式。

仲裁程序。仲裁双方可以就仲裁员采用的程序达成协议，还可自行商定仲裁员的人数，且仲裁员的国籍不受限制。具体流程可查阅《自愿仲裁法》。

仲裁裁决。仲裁庭的裁决应当按照多数仲裁员的意见作出。仲裁庭作出的决定具有约束力和可执行性。此外，仲裁庭还可以在作出最终仲裁决定之前的任何时间发布临时（紧急）措施。

国际仲裁

东帝汶政府执行经过东帝汶最高法院确

认的国际仲裁的相关规定。因此，外国企业在签订合同或协议时，应明确国际仲裁相关条约。一般中国与东政府的合同和协议中，普遍适用新加坡国际仲裁中心的仲裁条规。^①

此外，东帝汶是《解决国家与他国国民投资争端公约》（即《华盛顿公约》）（ICSID）和《承认及执行外国仲裁裁决公约》（即《纽约公约》）的缔约国。根据《华盛顿公约》，缔约国国民与其他缔约国发生争议，可诉诸国际投资争端解决中心（ICSID）。

调解

作为一种替代性纠纷解决方案，调解越来越多地被引入国际经贸纠纷解决机制中。在国内调解方面，东帝汶《劳动法》中涉及了包括调解在内的争端解决机制，但调解的程序和标准均不明确。国际调解方面，东帝汶是《联合国关于调解所产生的国际和解协议公约》（简称《新加坡调解公约》）的签署国。

4 中国贸促会经贸纠纷解决特色服务

4.1 国际商事争端预防与解决组织

随着“一带一路”建设的逐渐深入，为响应国际社会呼声，在中国贸促会推动下，中国国际商会联合“一带一路”建设参与国

相关工商会、法律服务机构等按照共商、共建、共享原则共同发起国际商事争端预防与解决组织。作为第二届“一带一路”国际合作高峰论坛重要成果，2020年10月15日，该国际组织正式成立。该国际组织为非政府

^① 新加坡国际仲裁中心 . <https://www.siac.org.sg>.

间、非营利性国际社会团体，将为境内外企业提供包括宣传培训、对话磋商、合规建设、预警防范、标准合同制定、调解、仲裁等国际商事争端预防和解决多元化、“一站式”服务，依法保护企业合法权益，营造高效便捷、公平公正的营商环境。

4.2 商事仲裁

一般商事仲裁

商事仲裁是中国贸促会最早开展的商事法律业务。1954年5月，中国贸促会经中央人民政府政务院批准，成立了中国第一家涉外仲裁机构—中国国际经济贸易仲裁委员会（以下简称“贸仲委”）。经过多年的发展，贸仲委已成为世界上最具影响力的常设商事仲裁机构之一，独立公正地解决国内外经济贸易争议及国际投资争端。贸仲委总部设在北京，在加拿大、奥地利、中国香港、深圳、上海、天津、重庆、杭州、武汉、福州、西安、南京、成都、济南均设有分支机构。除传统商事仲裁服务外，还为当事人提供网站域名、网上仲裁、调解、投资争端解决等多元化争议解决服务，以及粮食、工程建设、金融等行业争议解决服务等。

海事仲裁

1959年1月，中国贸促会经国务院批准，成立了中国海事仲裁委员会（以下简称“海仲委”），海仲委是目前中国最有影响力、最具权威的涉外海事仲裁机构。中外企业在航运金融、航运保险、物流、航空、涉海（水）

工程、海洋资源开发等海事领域的争议均可向海仲委申请仲裁。海仲委总部设在北京，在上海、天津、重庆、深圳、香港、福建设有分会，在浙江等地设有自贸区仲裁中心，在大连、天津、青岛、宁波、广州、舟山等城市设有办事处。

4.3 知识产权保护

中国贸促会自1957年起开展知识产权服务，是中国最早开展涉外知识产权服务的机构，为中外企业在专利、商标、著作权、域名、商业秘密、商业外观、不正当竞争等知识产权相关领域提供咨询、申请、调解、行政保护和诉讼服务。中国贸促会下设中国贸促会专利商标事务所、中国专利代理（香港）有限公司等知识产权代理和维权机构，在北京、纽约、东京、慕尼黑、日内瓦、马德里、中国香港、上海、广州、深圳设有分支机构。

专利服务

- 现有技术检索及可专利性分析
- 准备和办理专利申请
- 发明、实用新型、外观设计
- 专利复审与无效事务
- 专利侵权纠纷的司法诉讼、行政解决以及海关保护措施
- 专利海关备案
- 专利检索、监视、侵权分析、企业并购中的尽职调查等
- 专利许可与技术转让



商标服务

- 商标事务性咨询
- 商标申请前查询及提供可注册性分析
- 商标查询、监视及广告
- 商标注册申请与续展
- 商标异议、评审和行政诉讼
- 商标许可与转让
- 商标侵权司法诉讼、行政查处及相关法律事务
- 商标海关备案
- 商标、品牌战略设计



其他知识产权相关服务

- 办理著作权和计算机软件登记
- 代理著作权许可或转让合同谈判和签约
- 办理著作权侵权诉讼及相关法律事务
- 代理著作权海关备案
- 提供与反不正当竞争和商业秘密保护有关的法律咨询服务
- 提起侵权诉讼及处理相关的法律事务
- 为技术贸易提供技术、法律、贸易方面的咨询服务
- 代理技术贸易合同谈判和签约
- 域名注册与争议
- 集成电路布图设计登记

4.4 综合商事法律服务

中国贸促会商事法律服务中心是中国最

早从事综合性涉外商事法律服务的专业机构。

商事调解服务。商事调解是一种非对抗的争议解决方式，主要解决中外当事人在经济、贸易、金融、投资、技术转让、承包工程、运输、保险以及其他商事、海事方面的争议。中国贸促会于 1987 年经国务院批准成立了中国贸促会 / 中国国际商会调解中心，可根据当事人之间的调解协议受理案件，如没有调解协议，经一方当事人申请在征得他方当事人同意后也可受理。调解中心已在全国各地设立分会调解中心 61 家，还与部分国际调解机构成立了联合调解中心。

法律顾问服务。法律顾问业务涵盖国际贸易、境外投资、外商投资、涉外商事纠纷解决等领域，可受理中外企业法律咨询与投诉，为企业开展国际经营提供全流程法律服务。

海损理算与海事服务。中国大陆唯一有专业资质的海损理算机构，设有上海、天津海损理算中心，在沿海沿江拥有 14 家办事处。除海损理算外，还对外开展海损检验、海上事故处理咨询，财产损失理算、财产损失评估与定损，海上运输方案及预警方案设计，海洋环境保护和海上科技领域相关咨询，船舶信息咨询（除经纪），会展（会议）服务等。

经贸摩擦应对服务。提供预警信息、摩擦应对、游说抗辩、咨询培训等服务，主要包括：反倾销、反补贴、保障措施调查（两反一保）应对；贸易壁垒应对与调查；反垄断、反不正当竞争调查咨询及代理；美国 301、特别 301、232 条款、投资安全审查等单边措施应对；共建“一带一路”以及境外经贸合作区建设综合法律服务等。

企业合规促进服务。2018 年 1 月，中国贸促会设立全国企业合规委员会（以下简称“合规委员会”），具体业务由中国贸促会商事法律服务中心负责运作。这是迄今国内成立最早、服务企业合规建设最权威最全面并具有广泛代表性的专业合规组织机构。合规委员会特色服务包括企业合规体系建设、合规培训、合规风险管控方案设计、在线合规咨询、资信查询等信息服务。

4.5 商事认证服务

中国贸促会的商事认证业务主要包括签发中国出口商品原产地证明书、出具商事证明书和人力不可抗力证明书、签发暂准进口货物通关（ATA）单证册以及代办涉外商事文件领事认证等内容。经中国贸促会授权，中国贸促会贸易推广交流中心指导协调全国贸促系统 300 多家商事认证签证机构开展相关业务，每年签发各类证书约 450 万份，不断提升贸易便利化水平。为帮助企业有效应对疫情影响，合理应用国际规则最大限度减少合同违约风险和损失，及时调整优化服务方式，持续为企业免费出具新冠疫情相关不可抗力事实性证明，开通商事认证“绿色通道”，协调外交部、驻华使领馆为急难企业开拓海外市场、承接海外工程项目快速办理相关业务。创新推出信用认证、出口品牌证明、“智慧贸促”一体机以及地理

标志相关服务，助力企业提升国际竞争力，丰富完善供应链，更好开拓国际市场。

4.6 其他相关服务

境外投资全流程“一站式”综合服务

通过在 130 个国家建立的 300 多个多双边合作机制搭建了全球综合服务网络，针对企业在境外投资中遇到的问题，为企业境外投资提供涵盖投资前期、中期、后期的全流程法律服务，并为企业的境外投资项目提供包括法律服务、海外项目对接、商务考察、税务咨询、融资方案等在内的“一站式”综合服务。

企业信用公共服务

在国内外建立了广泛的企业信用调查渠道，建立了国际经贸领域失信企业数据库，为中外企业提供信用公共服务，帮助企业防范国际经贸领域的商业信用风险。



中国国际经济贸易仲裁委员会

电话	+86-10-82217788, 64646688
传真	+86-10-82217766, 64643500
邮箱	info@cietac.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号 国际商会大厦 6 层
邮编	100035



中国海事仲裁委员会

电话 +86-10-82217900
+86-10-82217767/7923/7735
传真 +86-10-82217966
邮箱 cmac@cmac.org.cn
地址 北京市西城区桦皮厂胡同 2 号
国际商会大厦 16 层
邮编 100035



中国国际贸易促进委员会
中国国际商会调解中心

电话 +86-10-82217081
传真 +86-10-82217052
邮箱 adr@ccpit.org
网址 <http://adr.ccpit.org>
地址 北京市西城区桦皮厂胡同 2 号
国际商会大厦 4 层
邮编 100035



中国国际贸易促进委员会
商事法律服务中心

电话 +86-10-82217056/7055/7151
传真 +86-10-82217055
邮箱 iprsc@ccpit.org
地址 北京市西城区桦皮厂胡同 2 号
国际商会大厦 4 层
邮编 100035



中国国际贸易促进委员会贸易
推广交流中心

电话 +86-10-82217098
传真 +86-10-82217099
邮箱 rzzx@ccpit.org
地址 北京市西城区桦皮厂胡同 2 号
国际商会大厦 3 层
邮编 100035



中国国际贸易促进委员会
专利商标事务所

电话 +86-10-66412345, 68516688
传真 +86-10-66415678, 66413211
邮箱 mail@ccpit-patent.com.cn
地址 北京市复兴门内大街 158 号
远洋大厦 10 层
邮编 100031



中国专利代理（香港）有限公司

电话 +852-28284688
传真 +852-28271018
邮箱 patent@cpahkltd.com
网址 <https://www.cpahkltd.com>
地址 香港湾仔港湾道 23 号
鹰君中心 22 字楼

案例 4

商标侵权纠纷案。阿莱斯公司是据德国法律成立的法人企业，专业从事生产设计、制造和销售各种隔热、绝热材料。阿莱斯公司申请注册了多项商标，是“福莱斯”“Armaflex”等商标的持有人。阿莱斯公司发现，杭州阿莱斯福莱斯公司在其保温绝缘材料上单独使用了“阿莱斯福莱斯”。同时，该公司的英文名称“Hangzhou Armacell Armaflex Commerce Co., Ltd.”也使用了阿莱斯公司所拥有的“Armacell”和“Armaflex”商标。中国贸促会专利商标事务所接受阿莱斯公司的委托，向法院提起诉讼并胜诉，有效维护了阿莱斯公司的合法权益、形象及声誉。

案例 5

专利权权属纠纷案。此案涉案专利属发明专利，为胜德国际研发股份有限公司所有。北京突破电气公司认为该专利与两公司联合开发的某专利类似，权利应归属于突破电气公司。中国专利代理（香港）有限公司受胜德国际公司的委托，对专利的技术特征进行了深入分析，认为该专利并非联合开发专利的简单叠加，且与联合开发专利无直接关联。相关诉讼请求得到了法院支持，维护了委托人的合法权益。

案例 6

应对美国铁质机械传动部件“双反”案。2015年10月28日，美国TB Wood's Incorporated公司向美国商务部和美国国际贸易委员会提出申请，要求对进口自中国的部分铁制机械传动部件发起“双反”调查。中国贸促会企业权益保护中心认真分析案件特点，积极开展发动企业、法律抗辩、游说施压等相关工作。在各方共同努力下，美起诉方五次缩小涉案产品范围，涉案金额由近3亿美元缩减至约2000万美元，美国国际贸易委员会最终做出无损害裁决。我方应对工作取得完胜，维护了年均3亿美元的出口市场。



案例 7

通过调解—仲裁联合机制解决争议。某大型国有 A 公司与某民营 B 公司就海外工程项目款项发生争议，B 公司多次向 A 公司提出补偿前期投入款项，但是由于当事双方之间就标的工程项目仅有口头上的约定，故 A 公司对前期 B 公司所投入的金额存在严重的分歧。B 公司尝试了多种手段去追讨款项甚至包括上访，均无果。后 B 公司向中国贸促会调解中心提出调解申请，调解中心就此事联络 A 公司，向其普及了调解的作用和优势，A 公司同意进入调解。通过调解中心与相关仲裁委员会建立的调解—仲裁联合机制，以和解协议为基础，由仲裁委员会制作了裁决书，为本次调解画上了圆满的句号。

案例 8

承运人无单放货案。河北某公司与巴西买方签订了买卖协议，约定支付方式是 D/P，贸易术语 FOB，承运人由巴西买家指定。货物从中国天津港海运发出后，河北公司随即将全套正本提单交付给托收行，委托其代收货款。货物到港后，巴西买家因经，不能及时付款赎单。河北公司得知这一消息后，立即告知承运人，提醒其妥善保管货物，可能需要运回。此时承运人告知该河北公司，货物已经被巴西买方凭副本提单提走。中国贸促会商事法律服务中心代理该河北公司向承运人提起索赔并胜诉，河北公司获全部货款及利息赔偿。

案例 9

敦促履约案。美国公司在收到陕西某公司发送的产品后，发函称产品存在质量问题。这批产品在量产之前经美国公司检测并出具了检测合格报告。陕西公司认为，美国公司此举为恶意拖欠货款。中国贸促会调解中心接到投诉后，迅速向美国公司发送敦促函，促使美方同意签署和解协议，帮助陕西公司减少了不必要的损失。



第六篇 在东帝汶工作生活基本信息

1 入境及居留

1.1 签证^①

签证类别

根据访问目的不同，东帝汶入境签证主

要分为旅游签证、商务签证（一类、二类）、工作签证、家庭团聚签证、过境签证等（见表 6-1）。

表 6-1 东帝汶签证类别

签证类型	适用情况
旅游签证	适用于赴东帝汶旅游或娱乐目的外国公民。单次有效，可停留 30 天，对于前往欧库西的旅客，允许多次入境。
商务签证（一类）	一类商务签证适用于赴东帝汶进行商业考察的外国公民，有效期为 2~6 个月，允许多次入境。
商务签证（二类）	二类商务签首次签发有效期为 6 个月，根据企业实际注册和经营情况可延长至 2 年，并可多次入境。
工作签证	适用于赴东帝汶工作的外国人；从事志愿者的外国人，如每年逗留超过 120 天，也须申请工作签证；签证有效期为 1 年，可以延长，允许多次入境。
家庭团聚签证	适用于与已在东帝汶有长期居留权的家属团聚的外国公民，可延期。
机场中转签证	适用于经过东帝汶前往第三国的外国公民，签证有效期最长为 72 小时，不可延期。

签证办理

除中国外交、公务护照持有人外，所有入境东帝汶的中国公民，由陆路进入东帝汶（即通过印度尼西亚与东帝汶在帝汶岛中部的陆地边界入境），需提前在东帝汶驻华大使馆^②或通过东帝汶内政部下属的移民局^③申办签证；通过海、空渠道入境，可办理落地签证。签证申请基本流程包括：

（1）签证申请人确认赴东帝汶的目的和行程计划；

（2）向东帝汶驻华大使馆签证处咨询签证申请有关信息，获取签证申请表和所需材料清单；

（3）根据清单准备签证材料，各类签证申请材料见表 6-2；

（4）向东帝汶驻华大使馆签证处递交签证申请，并缴纳签证费；

（5）等候审核结果或补充资料；

（6）领取签证。

① 东帝汶驻华大使馆 . www.embtimorleste-beijing.com.

② 同①。

③ 东帝汶移民局 . <http://migracao.gov.tl>.

表 6-2 东帝汶签证申请材料及费用^①

签证类型	申请材料	申请费用（美元）
旅游签证	申请表、护照（有效期大于 6 个月）、资金证明、往返机票订单、住宿证明等。	首次申请：30 签证延期：40
商务签证（一类）	申请表、护照（有效期大于 6 个月）、往返机票订单、住宿证明、专业技能证明文件、健康证明、其他相关文件。	首次申请：100 签证延期：150
商务签证（二类）	申请表、护照（有效期大于 6 个月）、往返机票订单、住宿证明、赴东帝汶目的及相关证明文件、专业技能证明文件、商业注册认证副本、经营许可证、公司的纳税证明、申请人原籍国出具的无犯罪记录证明、健康证明、其他相关文件。	首次申请：150 签证延期：150
工作签证	申请表、护照（有效期大于 6 个月）、住宿证明、专业技能证明文件、经公正的劳动合同副本、在东雇主的商业注册认证副本、经营许可证、公司的纳税证明、原籍国出具的无犯罪记录证明、健康证明等。	首次申请：100 签证延期：100
家庭团聚签证	申请表、护照（有效期大于 6 个月）、住宿证明、逗留目的及相关证明文件、经公证的亲属关系证明副本、原籍国出具的无犯罪记录证明、健康证明、其他相关文件。	首次申请：50 签证延期：50
机场中转签证	护照（有效期大于 6 个月）、前往第三国机票订单等。	20
落地签证	护照（有效期大于 6 个月）、入境目的证明文件、资金证明、住宿证明、往返机票订单等。	首次申请：30 签证延期：延期 30 天需交纳 35 美元，延期 30 天至 60 天需交纳 75 美元



东帝汶驻华大使馆

地址	北京市朝阳区东直门外大街 23 号 外交办公大楼 203B
网址	www.embtimorleste-beijing.com
电话	+86-10-85325457
传真	+86-10-85325457 转 2005
邮箱	embassy@embtimorleste-beijing.com admin@embtimorleste-beijing.com

特别提示

拟赴东帝汶及在当地工作的中国公民须提前在国内办理无犯罪记录证明（国内户籍地开具）、健康证明（由国内医疗单位开具）、职业技能证明或学历证明及工作经历证明这类文书的公证及领事认证。上述文书需先由涉外公证处办理涉外公证，再经中国外交部领事司领事认证后，方可在当地使用。

^① 东帝汶移民局 . <http://migracao.gov.tl>.

签证延期

申请人必须在签证到期前 15 天向东帝汶移民局提交延期申请，其中商务签证的延期取决于持证外国人的关联公司履行企业、劳动、税收等方面义务的情况。除规定外的签证延期情况，如签证持有人病重，急需医疗或人道主义援助，或者因客观交通问题无法离境的，也可以申请延期。



东帝汶移民局

地址	Ground Floor Vila Verde (Opposite Obrigado Barracks) Dili, Timor-Leste
电话	+670-331-0369
传真	+86-10-85325457 转 2005
邮箱	informacao@migracao.gov.tl

1.2 居留证^①

计划在东帝汶停留超过 3 个月以上的外国公民须办理居留证。东帝汶的居留证分为临时居留证和永久居留证两类。临时居留证有效期为 2 年，可延期 2 年；永久居留证无有效期。居留证申请材料及费用见表 6-3。

表 6-3 东帝汶居留证申请条件及费用

类别	颁发对象	申请条件 / 材料	申请费用（美元）
临时居留证	从事职业活动的外国公民；与东帝汶公民结婚 2 年以上且不到 5 年、拟在东帝汶长期居住的外国公民；赴东帝汶家庭团聚的外国公民；其他特殊原因。	申请表、在东帝汶居留的目的及相关证明、护照、签证、2 张照片（3cm×4cm）、住宿证明、无犯罪证明（需在原籍国办妥相关公证、认证）、劳动合同（德顿语 / 葡语 / 英语）、公司的注册登记证明等。	申请费：125 更新：100
永久居留证	至少连续 10 年在东帝汶合法居住的外国人；东帝汶公民的外国子女或受抚养人；与东帝汶公民结婚 5 年以上的外国人；持有临时居留证至少 6 年的外国人。	申请表、护照、签证、2 张照片（3cm×4cm）、住宿证明、居留目的证明、与东帝汶公民亲属关系的官方认证文件（如适用）、无犯罪证明等。	申请费：125 更新：100

① 东帝汶移民局 . <http://migracao.gov.tl>.



1.3 注意事项^①

(1) 申请人领取签证后，应及时仔细核对签证上的各项信息是否正确，尤其是签证有效期的起止时间及停留天数是否与所申请的相符，签证上的个人信息如姓名拼写是否正确，如发现任何错误，应及时与大使馆联系。

(2) 超过签证有效期仍在东帝汶停留，一经发现，将被要求限时离境。限时不离境者，将被驱逐出境，且以后不得再次入境。外国公民在离境时边检人员可能会查验护照，逾期停留者，须缴纳罚款。逾期不足 30 天，罚款 70~150 美元；逾期 30~90 天，罚款 150~270 美元；逾期 90 天以上，罚款 270~500 美元。

(3) 在东帝汶申办居留证要经过严格、

复杂的审批，申请人可提前向移民局了解情况，按要求将材料准备齐全。

(4) 持有东帝汶永久居留证的外国公民，在逗留期间如有相关信息发生变动（如居住地址变更、姓名变更、联系电话变更等），须向移民局提交最新信息以便更新。

(5) 建议申请人在临行前浏览中国驻东帝汶大使馆官网^②了解当地最新的新冠肺炎疫情防疫政策，也可拨打中国驻东帝汶大使馆 24 小时领事保护与协助电话（+670-774-61209）或中国外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话（+86-10-12308 或 +86-10-59913991）咨询。

2 租房

2.1 租用办公用房

近年来，随着办公用房需求增长，帝力市内的写字楼供应逐渐增加。外国投资者在东帝汶依法注册企业后可租用办公用房，具体租房价格视地区、地段而异。

较大，帝力的租金相对较高，且交通便利的市中心地段租金高于其他区域，近几年帝力地区的公寓楼租金情况见表 6-4。

公寓楼一般均配备空调、卫星电视、烹饪设备、洗衣机等家具，押金一般为一个月的房租，租赁期间的互联网、水、电和电视等费用由租户自行承担。

2.2 租用住宿用房

在东帝汶，不同城市间的房屋租金差异

外国人在当地也可与他人合租，租金一般为 150~200 美元 / 月，只配备最基础的家电，无空调和电视机。

① 东帝汶移民局 . <http://migracao.gov.tl>.

② 中国驻东帝汶大使馆 . <http://tl.china-embassy.gov.cn>.

表 6-4 首都帝力地区公寓楼租金^①

城市	公寓类型	市中心 (美元/月)	市中心外 (美元/月)
帝力	一居室	500~1200	400~900
	三居室	2000~2800	1200~2000

2.3 主要租房中介机构

东帝汶基本无市场化经营的本土租房中介机构，较常见的租房网站有 mytimorhome、For Rent Dili Timor Leste (Facebook)、easttimor-timorleste 和 Airbnb 等。

表 6-5 东帝汶租房平台

序号	机构名称	网址
1	Mytimorhome	https://www.senegal-realestate.com
2	For Rent Dili Timor Leste (Facebook)	https://www.facebook.com/groups/ForRentInDili
3	easttimor-timorleste.com	https://www.easttimor-timorleste.com
4	Airbnb	https://zh.airbnb.com

2.4 租房注意事项

(1) 东帝汶不同地区的居住习惯有所不同，在租房前尽量进行实地考察，选择合适的区域居住。

(2) 东帝汶的租赁合同语言一般为当地官方语言，如签订英文合同，需将其公证，以确保英文合同的有效性。

(3) 租户在签订合同前，需仔细检查房屋设施是否存在问题，并与房东进行确认。

(4) 确保合同中写明租赁开始和终止日期、房租支付方式、租赁期间的房屋维修、转租和退租等信息。

(5) 东帝汶的租房市场处于起步发展阶段，建议初次到当地并计划长期逗留的外国人优先通过亲属、朋友或所在公司获取租房信息。

^① 全球城市消费水平指数平台 . <https://www.numbeo.com>.



3 医疗及保险

3.1 医疗概览^①

药师 2.1 人。^②

东帝汶的医疗服务机构包括公共医疗服务机构、私人诊所和宗教诊所。2011—2019 年，东帝汶平均每万人拥有医生 7.7 人、护理和助产人员 17.6 人、牙医 0.1 人、

公共医疗服务机构

东帝汶公共医疗服务机构包括医院、社区卫生服务中心和卫生站（200 余家）。^③

表 6-6 东帝汶主要医院联系方式

序号	医院名称	联系方式
1	圭多瓦拉达雷斯国立医院（National Hospital of Guido Valadares）	地址：CHVV+P55, Estr. de Bidau, Díli
2	Eduadrdo Ximenes 包考国立医院（Baucau National Hospital of Eduadrdo Ximenes）	地址：Vitoria Accommodation, GFP3+MJJ, Baucau
3	Maubise Referral Hospital	地址：5H8X+GF9, Maubisse
4	Suai Referral Hospital	地址：Suai, Timor-Leste
5	Maliana Hospital	地址：Maliana, Timor-Leste

东帝汶有 12 个区设有社区卫生服务中心，分别为博博纳罗、艾莱乌、帝力、阿伊纳罗、包考、科瓦利马、埃尔梅拉、劳滕、马纳图托、马努法伊、维克克和利基萨。社区卫生服务中心由 10~14 名工作人员组成，提供门诊、住院和流动诊疗服务。

私人诊所

东帝汶的私人诊所主要设在大城市，如帝力和包考，费用高于公共医疗机构。

宗教诊所

东帝汶有 32 家宗教诊所，其中 27 家由国际慈善、发展和社会服务组织——国际明爱会（Caritas Internationalis）设立。^④

① 世界卫生组织 . <https://www.who.int>.

② 同①。

③ 东帝汶政府 . <http://timor-leste.gov.tl>.

④ 同①。

3.2 医疗保险

东帝汶医疗保险主要有两种：社会保障计划（Social Security Scheme）和商业医疗保险。

社会保障计划

社会保障计划由东帝汶政府出资，覆盖全国所有企业雇主及其员工，包括在当地工作的外国人。^①

商业医疗保险

商业医疗保险为自愿购买。东帝汶有3家提供商业医疗保险的公司（见表6-7）。^②外国公民如在东帝汶进行短暂停留可考虑购买旅行保险或国际医疗保险。

表 6-7 东帝汶保险公司联系方式

序号	公司名称	联系方式
1	Federal Insurance Timor, S.A (FIT)	地址：Suite 4, No Coracao de Dili (Opposite Liceu) , Rua de Mozambique, Colmera, Dili, Timor-Leste 电话：+670-331-0098
2	Sinar Mas Life Insurance, S.A (SMLI)	地址：Rua 30 de Agosto, Bidau Lecidere, Dili, Timor-Leste 电话：+670-733-5302
3	Sinarmas Insurance, SA (SMI)	地址：Rua 30 de Agosto, Lecidere, Dili, Timor-Leste 电话：+670-331-0899

3.3 就医与买药

就医

东帝汶医疗水平有限，尤其是在帝力以外的地区。如遇当地医疗机构无法治疗某些疾病的情况，可将患者及时转移到澳大利亚、印度尼西亚或新加坡进行治疗。

如需救护车，可直接拨打 110 联系。

买药

东帝汶的药店和部分零售商店均出售药品，无须处方即可购买。^③具体药店信息可登录东帝汶商业登记网^④进行查询。

① 世界劳工组织 . <https://www.ilo.org>.
② 东帝汶中央银行 . <https://www.bancocentral.tl>.
③ 世界卫生组织 . <https://www.who.int>.
④ 东帝汶商业登记网 . <https://www.easttimor-timorleste.com>.



表 6-8 东帝汶帝力地区部分药店联系方式

序号	药店名称	联系方式
1	Baratu Pharmacy	地址：Rua de Colmera, Dili, Timor-Leste 电话：+670-773-59637
2	Bonita Pharmacy	地址：Avenida Marginal, Colmera, Dili, Timor-Leste 电话：+670-772-32857
3	Cindranita Clinic & Laboratory	地址：Avenida Nicolau Lobato, Fatuhada, Dili, Timor-Leste 电话：+670-772-64460
4	Cito Clinica Laboratory	地址：Avenida de Hudi-Laran, Bairro-Pite, Dili, Timor-Leste 电话：+670-332-2635
5	Clinica Bailing	地址：Avenida Nicolau Lobato, Fatuhada, Dili, Timor-Leste 电话：+670-775-55431
6	Clinica Herbal Synergy Worldwide Lda	地址：Avenida da Restauração (Antiga Rua Terra Santa), Raikotu, Dili, Timor-Leste 电话：+670-775-14903

接种疫苗

民众可在东帝汶卫生部指定的卫生站或疫苗接种点接种新冠病毒疫苗。中国公民可在中国驻东帝汶大使馆官网查看接种时间、地点以及其他注意事项。^①

3.4 其他保险

除医疗保险外，东帝汶的保险机构还可提供车辆保险、财产保险、旅游保险、养老保险等。

4 开设银行账户

4.1 开设个人账户

东帝汶个人账户包括活期存款账户、储蓄账户、支票账户等。以商业银行——Banco Nacional de Comércio de Timor-Leste

(BNCTL) 为例，^②开户所需材料主要包括：
(1) 彩色照片（尺寸与护照照片相同）。
(2) 有效选民证、身份证或护照复印件（最少 2 项有效证件）。
(3) 工作签证或居留签证（非本国公民

① 中国外交部 . <https://www.mfa.gov.cn>.

② BNTCL 官网 . <https://bnctl.tl>.

/ 外国人）。

（4）居住证明。

4.2 开设公司账户

在东帝汶开设公司账户，需外国企业法人代表本人去银行办理，以 BNCTL 商业银行为例，^①开户所需材料主要包括：

（1）法人彩色护照照片。

（2）法人有效选举证、身份证或护照复印件（最少 2 项有效证件）。

（3）法人工作签证或居留签证（非本国公民 / 外国人）。

（4）债务凭证。

（5）商业注册书。

（6）经济活动授权书。

（7）公司章程。

（8）股东和所有管理人员的书面声明。

（9）外商投资授权书或投资证明（如有）。

（10）公司地址证明。

（11）公司组织结构。

（12）设立账户申请函。

5 交通出行

5.1 购车

购买新车

外国人在东帝汶购车不受限制，一般可在网站平台或汽车经销商处进行购买。购车后需到东帝汶交通与通讯部^②进行车辆注册登记并获得牌照，车辆只在第一次注册登记时缴纳登记费。^③登记所需材料可前往东帝汶交通与通讯部陆地交通管理局询问。

在东帝汶购车，第三者责任险（CTPL）是强制性的。^④

购买二手车

在东帝汶购买二手车，可通过网站平台或在当地二手车市场购买。当地主要二手车销售平台有 Timorcarsales、SBT 等。购买二手车时，应注意检查车辆登记证、车况、里程数、出险理赔记录等，避免在未进行车辆检查前付款。

租车

在东帝汶可通过 Rhino Car Hire、Hot-wire、ESilva Car Rentals 等平台租车。^⑤租

① BNTCL 官网 . <https://bnctl.tl>.

② 东帝汶交通与通讯部 . <http://www.mtc.gov.tl>.

③ 世界银行 . <https://www.worldbank.org>.

④ Sinar Mas Insurance . <http://www.sinarmasinsurance-timorleste.com>.

⑤ 东帝汶旅游部 . <https://www.timorleste.tl>.



车费用根据用车时间段及车型不同而有差别。租车时应提供主驾驶员护照原件、驾照、主驾驶员名下的国际信用卡以及提车凭证等基本材料，具体要求各租车公司略有不同。租车公司提供儿童座椅、GPS 导航仪等额外付费服务。部分租车公司的订单租金包含第三者责任险。^①

除汽车外，租车公司也提供摩托车租赁服务。汽车租金约为 85~120 美元 / 天，摩托车租金约为 25~35 美元 / 天。^②

根据当地防疫政策或其他情况，东帝汶租车公司营业时间会有所调整，如需租车可提前关注租车公司营业信息，或联系租车平台客服进行询问。

5.2 驾车

驾照

在东帝汶驾车须使用当地驾照或者使用国际驾照。^③外国公民若在当地驾车时间超过 3 个月，则须通过相应的驾驶考试以换取东帝汶的当地驾照，换取当地驾照的要求可咨询东帝汶交通与通讯部陆地交通管理局。

交规

(1) 东帝汶重要交规如下：

- 车辆为右舵左行；
- 右侧超车；
- 禁止酒后驾车；
- 减速、停车、并道、超车或掉头，务必提前打开信号灯；
- 车辆行驶时可按喇叭，但不可长按；
- 高速公路限速 120km/h，一般的主要公路限速 90km/h，市区或城镇道路则限速 50km/h；
- 所有乘客必须系安全带；
- 儿童必须乘坐安全座椅；
- 在十字路口，从左侧行驶的车辆有先行权，对面的司机必须让路；
- 驾驶时不能拨打或接通电话，如需紧急使用电话，可打开免提。

(2) 停车

- 避免将车辆停放在暗处；
- 市区商业中心设有收费停车场，安全起见，建议将车停放在收费停车场内；
- 停车时，确保车头朝向将要行驶的方向；
- 在人行道停车将被罚款。

特别提示

- 东帝汶道路状况不佳，尤其在雨季会发生洪水和山体滑坡，造成道路被毁，应谨慎驾驶。
- 大型卡车、军用车辆与小贩、行人和牲畜共用道路；夜间许多汽车和摩托车在不开车灯的情况下驾驶，应注意行车安全。

① 国际司机协会 . <https://internationaldriversassociation.com>.

② 东帝汶旅游部 . <https://www.timorleste.tl>.

③ 同①。

5.3 其他交通方式

飞机

中国与东帝汶无直航。帝力国际机场位于市区西北部，距市中心约 15 分钟车程，可乘出租车、机场巴士或自驾往返机场。出租车费用一般为 10 美元。^①机场巴士往返机场和帝力市中心，费用为 10 美元/人，可拨打电话 +670-775-08585 提前预订。

东帝汶国内航线有帝力—苏艾、帝力—欧库西。在当地可在各大航空公司官网、机票代理机构（包括 Air Timor、Citilink、Fly Timor、Wings Timor、Build The Nation 等，地址可在东帝汶旅游部官网查询）和 Opodo^② 等旅游服务平台购买机票。

公交

东帝汶公共交通较为拥挤。小型公交车、面包车、小型货车和摩托车为当地主要公共交通工具。运行时间不固定，主要依据停靠车站数量及路况而定。^③

出租车

大部分出租车只在白天运行。市内打车费用一般为 2~5 美元，视距离而定。蓝色出租车使用计价器计价，黄色出租车需提前与司机协商费用。

夜间用车需通过电话联系出租车公司，并且费用较高。出租车公司的联系方式可通过东帝汶旅游部官网^④查询。

6 通信

网络

东帝汶的国际机场、部分酒店、咖啡馆、餐厅以及部分景区提供免费无线网络（Wi-Fi）服务，密码可向工作人员询问，也可以下载 WiFi Map^⑤（无线网络查找 APP），查找东帝汶境内免费的 Wi-Fi 网络。

电话

外国公民在前往东帝汶前可开通国际漫游服务，也可在当地电信营业厅购买电话卡。东帝汶的主要通信运营商有 Timor Telecom、Telkomcel、Telemor 等，各运营商的资费信息可登录其官网进行查询，例如 Timor

① 东帝汶旅游部 . <https://www.timorleste.tl>.

② Opodo 旅游服务平台 . <https://www.opodo.co.uk>.

③ 同①。

④ 同①。

⑤ WiFi Map. <https://www.wifimap.io>.



Telecom 电话卡分为预付费和后付费两种，各种套餐所包含的通话时长及流量额度等各不相同。在东帝汶可使用 Viber Out 或 Skype 等语音服务软件拨打电话。

邮局

东帝汶邮政局（国家邮政局）（Correios

De Timor-Leste）提供信件、包裹、特快专递等邮政服务，下设 2000 多家邮政服务网点，是万国邮政联盟（UPU）、葡语国家国际通信协会（AICEP）成员。^①

可登录 Ship24（www.ship24.com）和 Tracking More（www.trackingmore.com）官网查询信件及快递的邮寄状态。

7 教育

东帝汶实行 9 年义务教育（6~14 岁）^②，每学年从 10 月开始到次年 6 月结束。学前教育接收 3~5 岁儿童，小学教育接收 6~11 岁学生，中学教育接收 12~17 岁学生，高等教育接收 18~22 岁学生。

东帝汶的国际学校主要设在首都帝力，国际学校的课程设置遵循美国、英国、法国等的课程模式，学费较为昂贵。以帝力国际学校（Dili International School）为

例，其提供幼儿园、小学和中学教育。有入学需求的家长可提前联系学校行政部门，填写报名表，并预约参观学校的时间。学生经过学校测试后方可入学，具体费用可通过邮件（manager@distimor.org）进行询问。^③境内其他国际学校还有 QSI International School of Dili、St. Anthony's International School、Portuguese schools in Dili 等。

① 东帝汶交通与通讯部 . <http://moptc.gov.tl>.

② 联合国教育、科学及文化组织 . <http://uis.unesco.org>.

③ 帝力国际学校 . <https://sites.google.com>.

附录一

中国国际贸易促进委员会简介

中国国际贸易促进委员会（以下简称“中国贸促会”）成立于1952年，是中国对外开放领域重要的公共服务机构。经过70年的发展，中国贸促会已经成为党和政府联系经贸界人士、企业、团体的重要纽带，成为境内外工商界开展经贸交流合作的重要桥梁，并将致力于为全球工商界提供贸易投资促进服务和商事法律服务，代表中国工商界深度参与全球经济治理。

中国贸促会已在全球设立30个驻外代表处，建立393个多双边工商合作机制，初步形成辐射“一带一路”、面向全球的海外工作网络。在中国贸促会推动下，地方各级和行业贸促会数量已超过1000家。贸促会和贸促工作的有效覆盖面不断扩大。

站在新的历史起点上，中国贸促会将奋力推进新时代贸促事业高质量发展，着力打造具有中国特色的、充满活力的世界一流贸易投资促进机构，为推进国家治理体系和治理能力现代化、建设更高水平开放型经济新体制、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。



中国贸促会网站

中国贸促会微信公众号
“中国贸促”

中国国际商会网站

中国国际商会微信公众号
“中国国际商会”



附录二

东帝汶主要政府部门和相关机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	东帝汶政府	www.timor-leste.gov.tl
2	东帝汶财政部	www.mof.gov.tl
3	东帝汶司法部	www.mj.gov.tl
4	东帝汶外交合作部	www.mnec.gov.tl
5	东帝汶卫生部	www.ms.gov.tl
6	东帝汶国家招标委员会	www.cna.gov.tl
7	东帝汶交通与通讯部	www.mtc.gov.tl
8	东帝汶旅游部	www.timorleste.tl
9	东帝汶海关	www.customs.gov.tl
10	东帝汶中央银行	www.bancocentral.tl
11	东帝汶贸易投资促进局	www.tradeinvest.tl
12	东帝汶移民局	www.migracao.gov.tl
13	东帝汶国家统计局	www.statistics.gov.tl

附录三

中国驻东帝汶主要政府部门和
相关机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	中国驻东帝汶大使馆	地址：Av. de Portugal, Praia dos Coqueiros, Dili 电话：+670-331-2213 邮箱：chinaembassytl@gmail.com
2	中国驻东帝汶大使馆经济商务处	地址：Av. de Portugal, Praia dos Coqueiros, Dili 电话：+670-332-2016 邮箱：tl@mofcom.gov.cn



附录四

东帝汶主要商协会联系方式

序号	商协会名称	联系方式
1	东帝汶工商会	地址：Rua 30 de Agosto, No.02, Acait, Dili, Timor-Leste 电话：+670-332-1022 邮箱：info@cci.tl
2	东帝汶中资企业协会	地址：Aldeia Bitaba Suco Bairo Pite, Dili 电话：+670-331-2163 邮箱：aec.timor@gmail.com
3	东帝汶中华总商会	电话：+670-331-2196
4	东帝汶华商联合会	电话：+670-771-66666
5	东帝汶中华青年创业商会	电话：+670-775-55222

附录五

东帝汶主要第三方服务机构联系方式

序号	机构名称	主营业务	联系方式
1	Abreu e C&C Advogados	法律咨询	网址：www.abreuadvogados.com 电话：+670-784-42999 邮箱：emp@abreuccadvogado.com
2	CRA 律师事务所	法律咨询	地址：Travessa Tafui, Edif í cio Hotel Timor,10, Rai Nain, Colmera,Vera Cruz, Dili 网址：www.craticor.com 电话：+670-332-5360 邮箱：craticor@craticor.com



附录六

在东帝汶主要中资企业一览表

序号	企业名称	联系方式
1	重庆对外建设（集团）有限公司	+670-770-53830
2	东帝汶隆平农业发展有限公司东帝汶公司	+670-754-51883
3	国际合富建设有限公司	+670-779-62818
4	上海建工集团股份有限公司东帝汶分公司	+670-730-29868
5	同方威视技术股份有限公司	+670-770-82866
6	中材建设有限公司	+670-779-21809
7	中国港湾东帝汶有限公司	+670-781-10873
8	中国核工业第二二建设有限公司东帝汶分公司	+670-777-65414
9	中国山东对外经济技术合作集团有限公司东帝汶代表处	+670-779-35828
10	中国水利水电建设集团国际工程有限公司东帝汶代表处	+670-781-05192
11	中国石油东方地球物理公司东帝汶代表处	+670-736-63666
12	中国土木工程集团有限公司东帝汶办事处	+670-780-57878
13	中国武夷实业股份有限公司东帝汶分公司	+670-776-53113
14	中海外—中铁一局东帝汶联营体公司	+670-737-71952
15	中石化润滑油东帝汶总代理冠军车业有限公司	+670-771-89999

附录七

东帝汶大型展览会简介

序号	展会名称	举办时间及地点	展会介绍
1	帝力农林业与贸易展览会（GIZ Timor-Leste）	两年一届，最新一届预计于 2024 年在帝汶广场举行。 网址： https://www.giz.de/en/worldwide/355.html	展会由欧盟和德国联邦经济合作与发展部共同资助，与东帝汶政府部门合作举办。展品包括椰子油、水果、苗木等。



附录八

东帝汶贸易投资数据主要来源

序号	机构名称	网址
1	世界银行	https://databank.worldbank.org
2	国际货币基金组织	https://www.imf.org/en/home
3	世界贸易组织	http://rtais.wto.org
4	联合国贸易和发展会议	https://unctad.org
5	东帝汶国家统计局	https:// www.statistics.gov.tl
6	东帝汶中央银行	https://www.bancocentral.tl
7	东帝汶海关	https:// customs.gov.tl
8	中国海关总署	http://www.customs.gov.cn

附录九

案例索引

第三篇 中国企业对东帝汶投资

1. 中核二二公司承建东帝汶国家电力电网工程.....42
2. 隆平高科成功进行首个对虾养殖项目.....43

第四篇 中国企业融资

1. 政策性银行为海外投资项目提供贷款支持.....52
2. 商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务.....53
3. 境外中资企业通过内保外贷解决资金需求.....54
4. 中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保.....55
5. 红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目.....56
6. 蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金.....56
7. 珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际.....57
8. 海尔集团利用期权组合应对汇率风险.....58
9. 安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款.....60
10. 国际金融公司（IFC）为新希望子公司提供优惠贷款.....61
11. 东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目.....65
12. 欧亚基金投资巴基斯坦能源项目.....66
13. 中非发展基金投资中非棉业项目.....67
14. 中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目.....68

第五篇 合规运营及经贸纠纷解决

1. 新冠肺炎疫情期间东帝汶劳资纠纷激增.....77
2. 中国企业在项目建设过程中重视对当地的环境保护.....83
3. 在东帝汶中国企业积极参与当地防汛救灾，履行社会责任.....85
4. 商标侵权纠纷案.....92
5. 专利权权属纠纷案.....92
6. 应对美国铁质机械传动部件“双反”案.....92
7. 通过调解—仲裁联合机制解决争议.....93
8. 承运人无单放货案.....93
9. 敦促履约案.....93

鸣 谢

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》由中国贸促会贸易投资促进部统筹编制，东帝汶卷由中国化工信息中心有限公司组织编写，中国商务出版社进行排版审校。虽然我们力求完善，但由于时间仓促、水平所限，错误和疏漏在所难免，如有不当之处，欢迎批评指正。

在编写本卷过程中，我们参阅了中国外交部、中国商务部、中国海关总署、东帝汶中央银行、东帝汶国家统计局、东帝汶海关网站，以及联合国贸发会议、世界银行、世界贸易组织、国际货币基金组织等国际组织的公开信息，得到了中国驻东帝汶大使馆经济商务处等机构的大力支持，对此我们表示衷心感谢。



欢迎扫描上方二维码免费下载
或登陆中国国际贸易促进委员会官方网站（www.ccpit.org）下载查询