中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION OF INTERNATIONAL TRADE

企业对外投资国别（地区）营商环境指南

缅甸 (2022)

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》

编委会

主　　任　任鸿斌

副 主 任　张慎峰　陈建安　柯良栋　张少刚　于健龙

成　　员　李庆霜　刘　超　邬胜荣　林红红　蔡晨风
孙　俊　赵　萍　史冬立　张　顺　胡　凡
刘英奎

编 写 组　周晋竹　李佳悦　何宗武　赵力进　张玉静
王　震　梁孟轩　谢睿哲　袁　芳　马　磊
王建军　刘彦辰　张红阳

审 校 组　云　天　张永生　王　宁　郭乃馨　范宏琳

卷首语

改革开放以来，中国从“引进来”到“走出去”，从加入世界贸易组织到共建“一带一路”，连续多年对世界经济增长的贡献率超过30%，是世界经济增长的主要稳定器和动力源。党的二十大报告指出，要坚持高水平对外开放，加快构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；增强国内国际两个市场、两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平；推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，为新时代贸易投资促进工作提供了根本遵循。

2022年是中国贸促会建会70周年。习近平总书记在庆祝中国贸促会建会70周年大会暨全球贸易投资促进峰会上发表重要视频致辞时指出，中国贸促会要织密服务企业网，扩大国际朋友圈，在推动高质量发展、构建新发展格局、推动建设开放型世界经济中再接再厉，争取更大成绩。中国贸促会认真贯彻落实习近平总书记重要指示和党的二十大精神，充分发挥体制机制优势，坚持改革创新，全面加强贸易投资促进工作，大力拓展商事法律服务，积极参与全球经济治理，加快建设高水平应用型智库，为企业国际化发展搭建平台、提供信息、开展培训，维护企业合法权益，助力企业对外投资行稳致远，推动“一带一路”国际合作走深走实。

企业是对外投资合作的主力军。近年来，中国企业积极开展对外投资，投资范围遍及世界各地，投资领域日益拓展，在全球经贸合作中扮演了重要的角色。同时，企业在对外投资中也面临着对东道国（地区）政策法规、营商环境及潜在风险不了解，实用经贸信息匮乏等困难，导致企业在对外投资过程中水土不服甚至遭受不必要的损失。特别是目前世界经济复苏步履维艰，面临更多不稳定不确定因素，企业需要及时、全面了解东道国（地区）营商环境变化，准确评估投资风险和机遇，更好做出投资决策。

为推动对外投资合作平稳、有序、健康发展，帮助企业更好地开拓国际市场，中国贸促会依托驻外代表处，并与国内外专业机构合作，组织编写了《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》系列丛书，系统介绍一些重点国家（地区）的经贸概况、吸收外资环境及政策、中国企业投资状况、中国企业融资渠道、合规运营及工作生活基本信息等。同时，我们将根据东道国（地区）形势变化、国家政策调整、企业需求等情况适时进行更新。

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》力求贴近现实、通俗实用、全面准确。欢迎社会各界批评指正、贡献智慧，使本系列丛书不断完善，成为中国企业对外投资的重要参考。

中国国际贸易促进委员会会长
中国国际商会会长　任鸿斌

目　　录

第一篇

缅甸概况

1　国家概况

1.1 地理环境 2
1.2 政治制度 2
1.3 司法体系 4
1.4 外交关系 4
1.5 社会人文 6

2　经济概览

2.1 宏观经济 7
2.2 发展规划 12
2.3 地区情况 15
2.4 经贸协定 18
2.5 经济园区 19

第二篇

缅甸吸收外资环境及政策

1　缅甸营商环境

1.1 各方评价 22
1.2 优化营商环境举措 23
1.3 基础设施 24
1.4 生产要素 25

2　缅甸吸收外资概况

2.1 竞争优势 26
2.2 基本情况 28

3　缅甸吸收外资政策法规

3.1 主管部门 30
3.2 市场准入 31
3.3 土地使用 33
3.4 企业税收 34
3.5 优惠政策 37

第三篇

中国企业对缅甸投资

1 中缅经贸合作

1.1 中缅双边贸易 42
1.2 中国对缅甸投资概况 43
1.3 中缅经贸合作机制 45
1.4 中缅工商界交流合作 46
1.5 境外经贸合作区 47

2 缅甸投资形式

2.1 设立实体 48
2.2 兼并收购 51
2.3 工程承包 53
2.4 联合研发 56

3 投资目标行业 57

4 投资建议和典型案例

4.1 投资建议 60
4.2 典型案例 61

第四篇

中国企业融资

1 缅甸金融市场概况

1.1 银行体系 67
1.2 证券市场 70
1.3 保险市场 71
1.4 监管机构 72
1.5 外汇相关规定 72

2 融资渠道及方式

2.1 境内融资 73
2.2 在缅甸融资 81
2.3 国际市场融资 82
2.4 多双边合作基金 87

第五篇

合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规

1.1 相关政策法规 94

1.2 境外投资核准或备案 95

1.3 境外直接投资外汇管理 97

2 在缅甸合规运营

2.1 劳工雇佣 99

2.2 财务及税务 101

2.3 知识产权保护 103

2.4 数据及隐私保护 106

2.5 贸易管制 108

2.6 环境保护 110

2.7 反不正当竞争及反垄断、反腐败、反洗钱 113

2.8 社会责任 113

3 经贸纠纷解决

3.1 诉讼 116

3.2 仲裁及其他争议解决方式 117

4 中国贸促会经贸纠纷解决特色服务

4.1 国际商事争端预防与解决组织 118

4.2 商事仲裁 118

4.3 知识产权保护 118

4.4 综合商事法律服务 119

4.5 商事认证服务 120

4.6 其他相关服务 120

第六篇

在缅甸工作生活基本信息

1　入境及居留

1.1 签证　126

1.2 居留证　128

1.3 注意事项　129

2　租房

2.1 租用办公用房　129

2.2 租用住宿用房　130

2.3 主要租房中介机构　130

2.4 租房注意事项　131

3　医疗及保险

3.1 医疗概览　131

3.2 医疗保险　131

3.3 就医与买药　132

4　开设银行账户

4.1 开设个人账户　133

4.2 开设公司账户　133

5　交通出行

5.1 购车　134

5.2 驾照办理流程　135

5.3 租车　136

5.4 驾车须知　136

5.5 其他交通方式　137

第七篇

对驻缅甸相关机构及中资企业访谈

对缅甸广西总商会的访谈 140

对赴缅甸投资的中资企业的访谈 140

附录一

中国国际贸易促进委员会简介 142

附录二

缅甸主要政府部门和服务机构联系方式 143

附录三

中国驻缅甸主要政府部门和服务机构联系方式 146

附录四

缅甸主要商协会联系方式 147

附录五

缅甸主要第三方服务机构联系方式 150

附录六

缅甸主要中资企业一览表 151

附录七

缅甸大型展览会简介 152

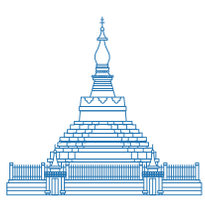
附录八

缅甸贸易投资数据主要来源 155

附录九

案例索引 156

鸣谢 157



第一篇　缅甸概况

1 国家概况

1.1 地理环境

地理位置[①]

缅甸联邦共和国（The Republic of the Union of Myanmar，以下简称缅甸），位于中南半岛西部。东北与中国毗邻，西北与印度、孟加拉国相接，东南与老挝、泰国交界，西南濒临孟加拉湾和安达曼海。国土总面积为676578平方公里，海岸线长3200公里。

气候[②]

缅甸大部分国土位于北回归线以南，属热带季风气候，年平均气温27℃。缅甸雨量丰沛，降雨多集中在西南季风盛行的6月、7月、8月。

人口

截至2020年4月，缅甸全国人口总数为5458万。人口排名前五位的省邦是仰光、曼德勒、掸邦、伊洛瓦底和实皆。[③]

缅甸共有135个民族，主要有缅族、克伦族、掸族、克钦族、钦族、克耶族、孟族和若开族等。

首都[④]

2005年，缅甸将首都从仰光迁至内比都。内比都所属时区为东6.5区，不实行夏令时，比北京晚1.5个小时。

行政区划

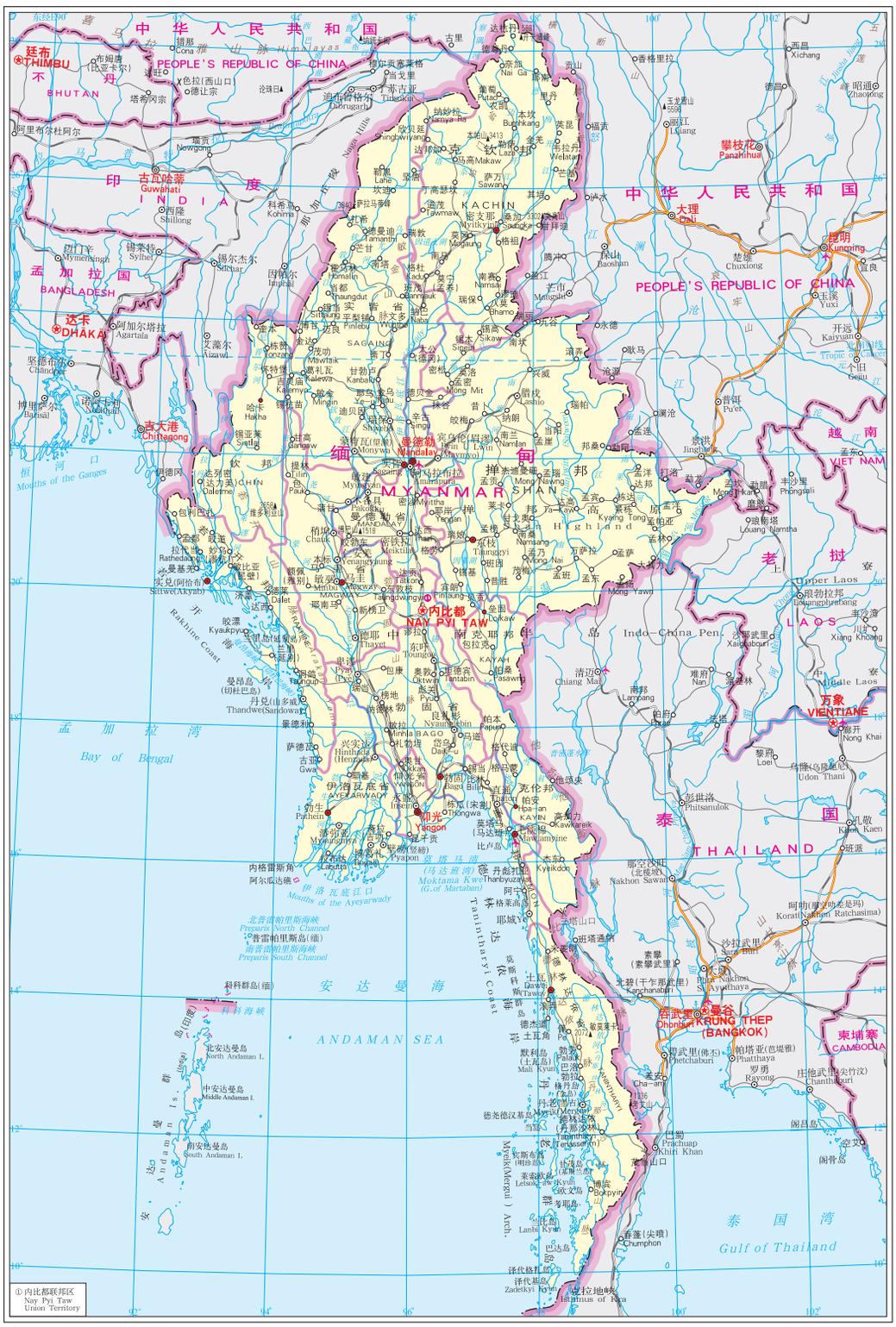
缅甸全国分为7个省、7个邦和1个联邦区。省是缅族主要聚居区，邦为各少数民族聚居地。7个省为伊洛瓦底省、马圭省、曼德勒省、勃固省、仰光省、实皆省和德林达依省。7个邦为克钦邦、掸邦、钦邦、克伦邦、克耶邦、孟邦和若开邦。省、邦下辖县，县下辖镇区，镇区下辖村组（街道）。联邦区特指首都内比都。[⑤]

1.2 政治制度

宪法[⑥]

缅甸现行宪法《缅甸社会主义联邦宪法》于2011年1月31日正式生效。2019年2月20日，缅甸联邦议会正式通过成立修宪委员会的决议。该委员会负责将修改意见和讨论

① 中国外交部 . https://www.mfa.gov.cn.
② 中国驻缅甸大使馆，http://mm.china-embassy.gov.cn.
③ 缅甸劳工、移民和人口部 .www.mip.gov.mm.
④ 同①。
⑤ 同①。
⑥ 中国外交部领事服务网 . http://cs.mfa.gov.cn/zggmcg/ljmdd.



审图号：GS京(2022)1458号　　比例尺　1：7 600 000

图 1–1　缅甸地图①

① 地图来源：中国地图出版社。

结果编撰成修改草案，提交联邦议会表决。

总统

根据 2008 年缅甸宪法，缅甸是总统制的联邦国家，总统为国家元首和政府首脑，由议会两院联席会议选举产生，任期 5 年，连任不得超过两届。

政府

联邦政府是缅甸的最高行政机关，联邦行政权属于总统。省、邦分别设置省政府或邦政府。

议会[①]

宪法规定议会是缅甸最高立法机构，由联邦总统、民族院和人民院组成。联邦议会每 4 年选举一次，年满 21 岁的缅甸公民均可当选为议员。联邦议会可制定全国性的法律和地区法案。民族院是为维护民族团结而设立的，人民院制定、通过的法案均需交由民族院讨论、修订，民族院拟定的法案亦需由人民院讨论、修订。

政党[②]

缅甸实行多党民主制。政党包括全国民主联盟（National League for Democracy，简称“民盟”）、联邦巩固与发展党（The Union Solidarity and Development Party，简称“巩发党”）、民族团结党（The National Unity Party）、掸邦民族民主党（Shan Nationa-lities Democratic Party）、若开民族发展党（The Rakhine Nationalities Development Party）、全国民主力量党（The National Democratic Force）。

1.3 司法体系

缅甸法院和检察院共分 4 级。联邦层面设有最高法院和最高检察院，省邦、县及镇区设 3 级法院和检察院。

最高法院为国家最高司法机关，最高检察院为国家最高检察机关。[③]

联邦最高法院对缅甸所有法院具有监督权力，其判决对所有法院都有约束力。[④]

联邦最高检察院的主要职能包括刑事诉讼、民事诉讼及行政管理。省邦、县及镇区三级检察院各自负责本地区的检察事务。

1.4 外交关系

缅甸奉行“不结盟、积极、独立”的外交政策，按照和平共处五项原则处理国与国之间关系。不依附任何大国或大国集团，在国际关系中保持中立，不允许外国在缅驻军，不侵犯别国，不干涉他国内政，不对国际和

① 缅甸宪法，http://www.asianlii.org/mm/legis/const/2008/1.pdf.
② 欧盟官网 . https://www.europarl.europa.eu.
③ 中国商务部 . http://policy.mofcom.gov.cn.
④ 缅甸政府网 . https://myanmar.gov.mm/union-supreme-court.

地区和平与安全构成威胁，是和平共处五项原则的共同倡导者。[①]

1988 年军政府上台后，以美国为首的西方国家对缅实施经济制裁和贸易禁运，终止对缅经济技术援助，禁止对缅进行投资。[②] 1997 年加入东盟后，与东盟及周边国家关系有较大发展，2014 年首次出任东盟轮值主席国。2011 年政治转型以来，缅甸政府重视发展同国际组织的关系。

与中国关系[③]

中缅两国是山水毗邻的友好邻邦。1950 年 6 月 8 日建交以来，双边关系平稳向前发展。2011 年 5 月，时任缅甸总统登盛访华，双方决定建立全面战略合作伙伴关系。2020 年 1 月，两国领导人宣布构建中缅命运共同体。

近年来，中缅两国友好关系继续稳步发展，两国高层交往密切。2020 年 1 月，习近平主席对缅甸进行国事访问。5 月，习近平主席同温敏总统通电话。6 月，习近平主席同温敏总统就中缅建交 70 周年互致贺电。

与美国关系[④]

1948 年缅甸与美国建交。1988 年 9 月，缅甸军队接管政权后，美国把驻缅使馆降为代办级，撤销给缅甸的贸易普惠制，对缅甸实行武器禁运，并阻止国际金融机构向缅提供援助。2016 年，时任美国总统奥巴马签发政令，宣布终止实施针对缅甸的《国别紧急状态法》，美财政部发表声明取消针对缅甸的经济金融制裁。2021 年 3 月 29 日，美国贸易代表办公室宣布暂停执行美国 2013 年与缅甸签署的《贸易和投资框架协议》（TIFA）。

与东盟关系[⑤]

缅甸于 1997 年 7 月 23 日加入东盟，并于 2014 年担任东盟轮值主席国。经济方面，缅甸积极与其他东盟成员合作。由泰国、老挝、越南、柬埔寨和缅甸组成的《伊洛瓦底江—湄南河—湄公河经济合作战略》利用成员国的不同优势，缩小成员国之间经济差距，促进区域繁荣。[⑥]区域安全方面，东盟通过灾害管理人道主义援助协调中心（AHA center）对缅甸灾区及若开邦难民营提供人道主义援助。[⑦]

外交方面，2021 年 10 月 26 日至 28 日，第 38 届和第 39 届东盟峰会及东亚合作领导人系列会议在线上召开，因缅甸国内局势的重大变动，东盟未邀请缅甸出席峰会。但双方仍保持合作互通，2021 年 10 月 26 日，缅甸官方发表声明称，愿在《东盟宪章》基础上继续推动

① 中国驻缅甸大使馆 . http://mm.china-embassy.gov.cn/chn/ljmd/wjqs.
② 同①。
③ 同①。
④ 同①。
⑤ 东盟官网 . https://asean.org.
⑥ 中国新华网 . http://www.xinhuanet.com/world/2016-10/26/c_1119794598.htm.
⑦ 联合国人道主义事务协调厅，《亚太地区救灾国际工具和服务指南》. https://www.unocha.org/sites/unocha/files/dms/ROAP/Promotional%20Materials/Asia_Disaster_Guide_Chinese.pdf.

“五点共识”；[①]东盟轮值主席国文莱苏丹博尔基亚 10 月 28 日公开表示，缅甸是东盟大家庭不可或缺的成员，其资格不会受到影响，东盟将坚持对缅甸提供帮助。

1.5 社会人文

中国企业赴缅甸投资，需了解当地社会人文基本信息，以便更好地开展投资合作（见表 1-1）。

表 1-1　缅甸社会人文信息[②]

<table>
<tr><td>民族</td><td>135 个，其中缅族人口约占 65%</td><td>官方语言</td><td colspan="3">缅甸语</td></tr>
<tr><td>货币</td><td>缅元（Kyat）
1 美元约合 1415 缅元</td><td>宗教</td><td colspan="3">85% 以上的人信仰佛教，大约 5% 的人信仰基督教，8% 的人信仰伊斯兰教，约 0.5% 的人信仰印度教</td></tr>
<tr><td>国歌</td><td>《世界不灭》</td><td>首都</td><td colspan="3">内比都（Nay Pyi Taw）</td></tr>
<tr><td>国鸟</td><td>绿孔雀</td><td>国树</td><td colspan="3">柚木</td></tr>
<tr><td>医疗</td><td>医疗支出占 GDP 4.9%，2020 年平均寿命 66.8 岁。</td><td>教育</td><td colspan="3">全国识字率 94.75%。教育分学前教育、基础教育和高等教育。现有基础教育学校 40876 所，大学与学院 108 所，师范学院 20 所，科技与技术大学 63 所，部属大学与学院 22 所。著名学府有曼德勒大学、仰光大学等。</td></tr>
<tr><td rowspan="9">节日</td><td rowspan="5">法定节日</td><td>1 月 4 日</td><td>2 月 12 日</td><td>3 月 2 日</td><td>3 月 27 日</td></tr>
<tr><td>独立节</td><td>联邦节</td><td>农民节</td><td>建军节</td></tr>
<tr><td>4 月 13 日前后</td><td>5 月 1 日</td><td>7 月 19 日</td><td>12 月 1 日</td></tr>
<tr><td>泼水节</td><td>工人节</td><td>烈士节</td><td>民族节</td></tr>
<tr><td rowspan="4">民间节日</td><td>4 月下旬</td><td colspan="2">10 月</td><td>10 月</td></tr>
<tr><td>浴榕节</td><td colspan="2">点灯节</td><td>敬老节</td></tr>
<tr><td colspan="3">10 月中下旬至 11 月中下旬</td><td>12 月上旬</td></tr>
<tr><td colspan="3">献袈裟节</td><td>作家节</td></tr>
</table>

① 注：五点共识指：缅各方应立即停止暴力，保持最大限度的克制；各方应开始进行建设性对话，寻求符合人民利益的和平解决办法；东盟轮值主席国特使应在东盟秘书长协助下调解对话进程；东盟应通过其灾害管理人道主义救援协调中心（AHA center）向缅甸提供人道主义援助；东盟轮值主席国特使和代表团应访缅并与各方举行会晤。

② 中国驻缅甸大使馆 . http://mm.china-embassy.gov.cn；中国外交部 . https://www.mfa.gov.cn.

续　表

习俗	● 饮食：缅甸盛产稻米，人民以大米为主食，有喝早茶的习惯。缅甸人的口味特点是酸、辣、清淡，不油腻，烹调方法以炸、烤、炒、凉拌为主。 ● 服饰：缅甸各个民族都有其特色的民族服装，独显其民族文化。无论男女，下身都穿纱笼，男式叫“笼基”，女式叫“特敏”。 ● 男女上衣均为右衽，也有对襟的。缅甸人很少穿鞋袜，男女老少都爱穿拖鞋。 ● 人名：缅甸人有名无姓，通常在自己的名字前面加一冠词，以示性别、年龄、身份和地位。青年男子自称“貌”（意为弟弟），表示谦虚，对幼辈或少年也称“貌”，对平辈或兄长则称“郭”（意为哥哥），对长辈或有地位的人则称“吴”（意为叔伯）。缅甸妇女不论已婚与否，一般在名字前加“玛”，表示谦虚；对幼辈或平辈也称“玛”（意为姑娘），对长辈或有地位的则称“杜”（意为姑、姨、婶）。此外，还有人在自己名字前冠以“德钦”（意为主人）、“波”（意为军官）、“耶波”（意为同志）、“塞耶”（意为教师和医生）。 ● 禁忌：缅甸人有“右为贵，左为贱”，“右为大，左为小”的观念。在吃饭时，须按照男右女左的习俗入座。缅甸人视头顶为高贵之处，不能用手触摸他人头部。给长者递接物品时，不能用左手，左手被视作是不洁净的。缅甸人忌讳 9、13 和尾数是零的“补”数（10、20、30、40、50、60、70、80、90）等数字。

2　经济概览

2.1 宏观经济

近年来，缅甸宏观经济发展水平呈上升趋势。2020—2021 年受新冠肺炎疫情影响，缅甸经济增速有所放缓。近年缅甸主要宏观经济数据见表 1-2。

表 1-2　2017—2021 年缅甸宏观经济数据[①]

指标	2017	2018	2019	2020	2021
GDP（亿美元）	612.7	667.0	688.0	812.6	667.4
GDP 增长率（%）	5.8	6.4	6.8	3.2	−17.9
人均 GDP（美元）	1177.1	1271.7	1302.3	1527.4	1251.0
国民总收入 GNI（2010 年不变价亿美元）	719.5	763.8	812.2	842.8	—
人均 GNI（2010 年不变价美元）	1347.8	1422.2	1502.8	1549.0	—
通货膨胀率（%）	4.6	5.9	8.6	5.7	3.6

① 国际货币基金组织 . https://www.imf.org/en/Countries/MMR；全球贸易数据网 . https://zh.tradingeconomics.com/myanmar/balance-of-trade；世界银行 . https://data.worldbank.org.t.

续 表

指标	2017	2018	2019	2020	2021
人口（百万）	52.05	52.45	52.83	53.20	53.35
失业率（%）	1.6	0.9	0.7	1.79	1.8
政府总债务（亿美元）	235.9	269.5	266.9	319.4	415.8
政府总债务占 GDP 比重（%）	38.5	40.4	38.8	39.3	62.3
货物和服务进口（现价亿美元）	215.6	228.9	208.1	208.8	—
货物和服务出口（亿美元）	159.4	190.4	208.8	226.2	—
经常账户余额（亿美元）	41.6	−31.4	−19.4	−27.5	−8.4
期末汇率（缅元 / 美元）	1352.7	1550.0	1465.5	1329.1	—
期中汇率（缅元 / 美元）	1359.0	1429.8	1518.3	1381.6	—

注：GDP 为当前价格，GDP 增长率为实际增长。

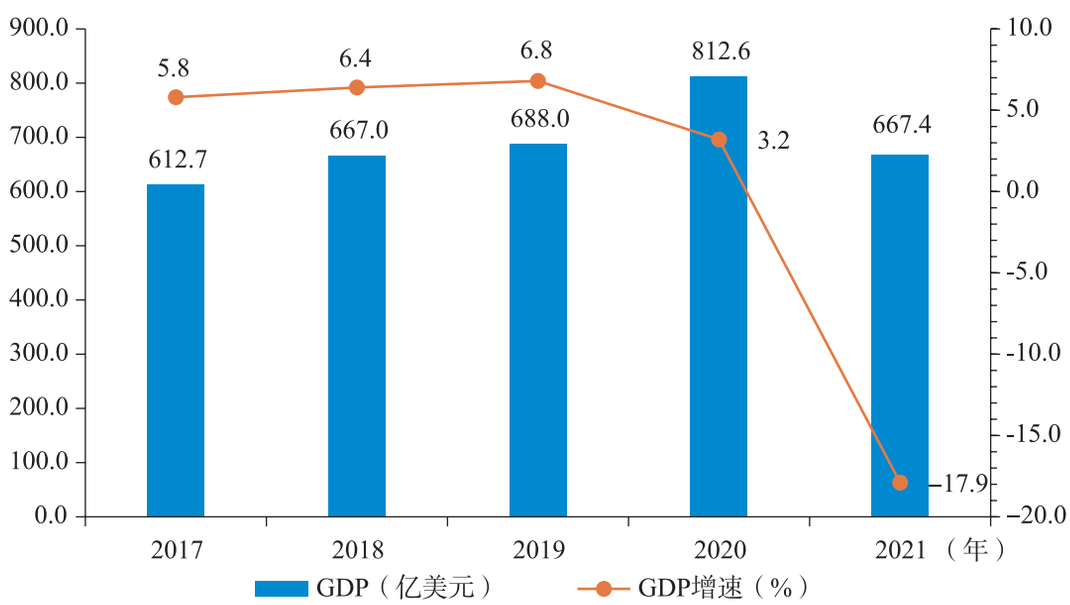


图 1-2　2017—2021 年缅甸 GDP 及增速

根据缅甸计划与财政部统计，2020—2021 财年，[①]缅甸农业、制造业、服务业生产总值分别占 GDP 的 25.2%、35.6%、39.2%。2021—2022 财年，缅甸政府对产业结构预期中，服务业和制造业占比有所提高，预期目标见图 1-3。

① 2018 年之前，缅甸的财年周期为每年 4 月 1 日至次年 3 月 31 日，2018 年，民盟政府将财年周期改为每年 10 月 1 日至次年 9 月 30 日。缅甸计划与财政部称，为适应国家发展，财年周期将改为原周期，从 2022 年 4 月 1 日起执行，2021 年 10 月至 2022 年 3 月这半年将作为过渡财年，下同。

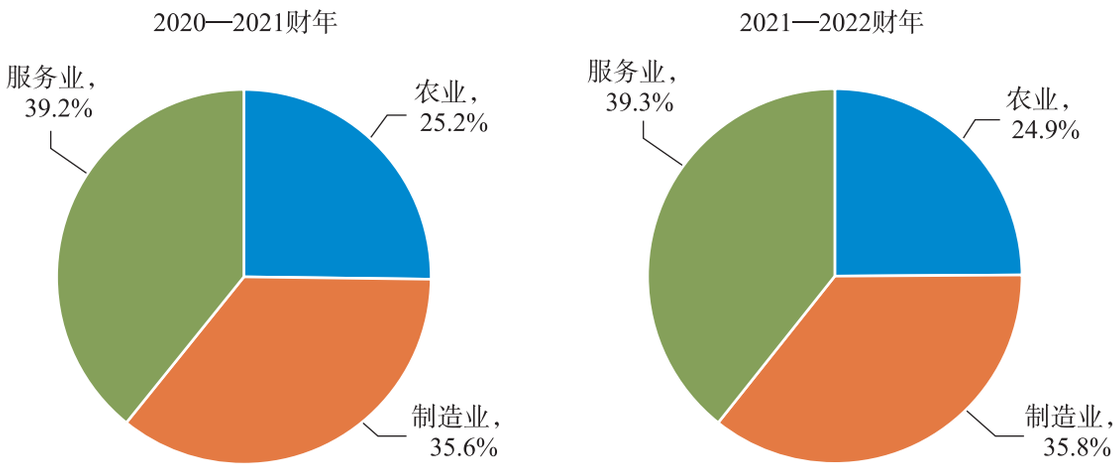


图 1-3　2020—2022 财年缅甸三大产业占 GDP 比重[①]

国民总收入（GNI）

据世界银行统计，2016—2020 年，缅甸国民总收入呈稳步增长态势。2020 年，缅甸人均国民总收入达到 1549 美元，与 2016 年相比增长了 21.4%（见图 1-4）。

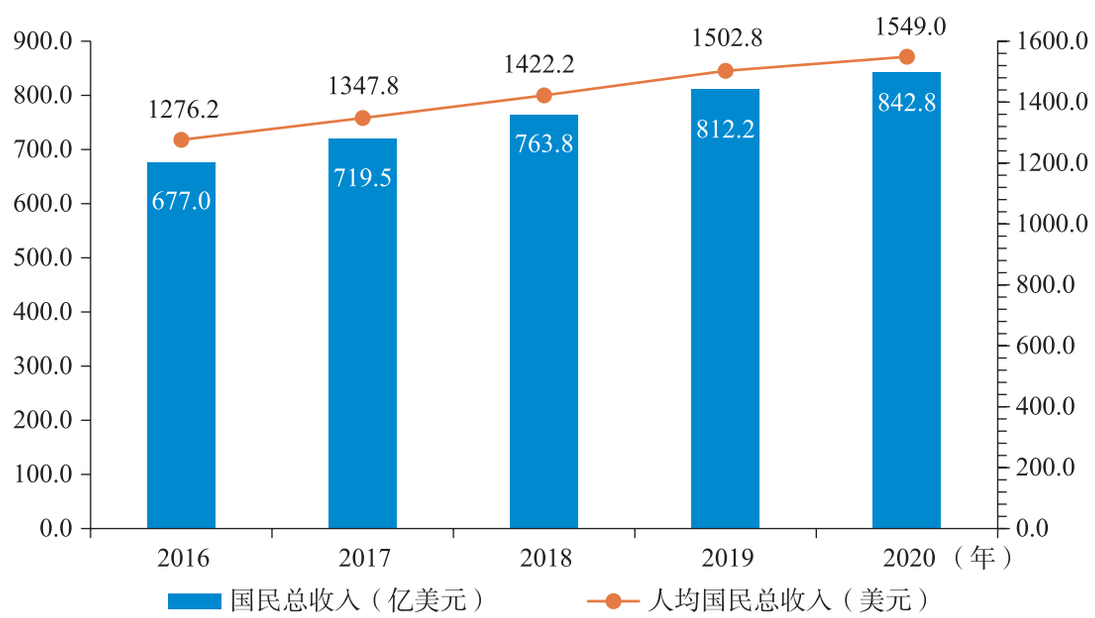


图 1-4　2016—2020 年缅甸国民总收入及人均国民总收入[②]

对外贸易

缅甸对外贸易长期保持逆差，2020—2021 财年缅甸出口额首次超过进口额，变为贸易顺差。2020—2021 财年，缅甸对外贸易总额为 300.5 亿美元，同比下降 16.34%。

① 缅甸中央统计局 . http://www.csostat.gov.mm.
② 世界银行 . https://data.worldbank.org.

其中，出口额为 153.6 亿美元，同比下降 26.37%（见图 1-5）。进口额 146.9 亿美元，同比下降 13.12%；

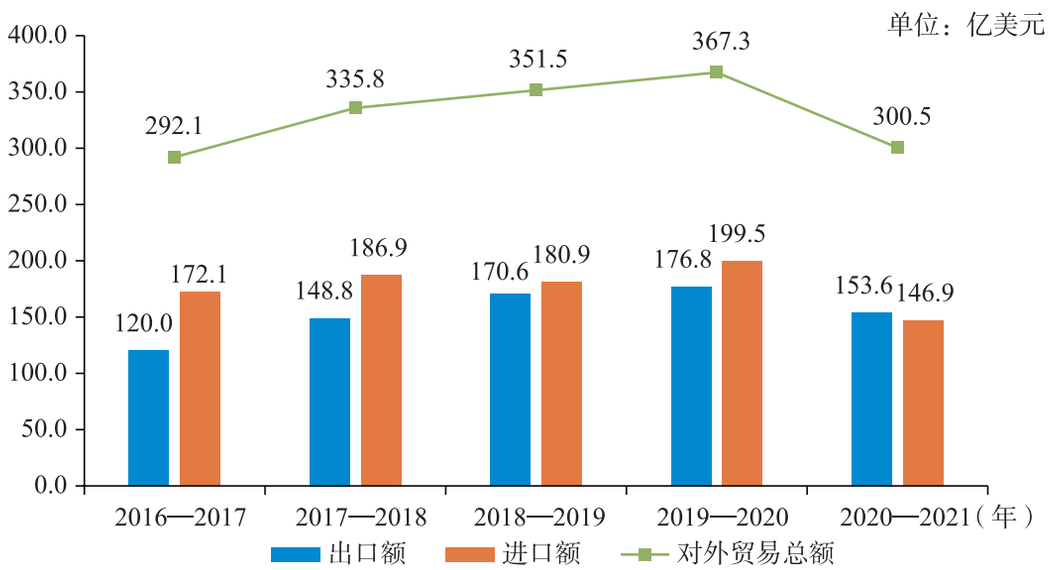


图 1-5　2016—2021 财年缅甸进出口额[①]

中国是缅甸第一大贸易国。2020—2021 财年缅甸主要进口来源国包括中国、新加坡、泰国等（见图 1-6）；主要出口目的国包括中国、泰国、日本等（见图 1-7）。

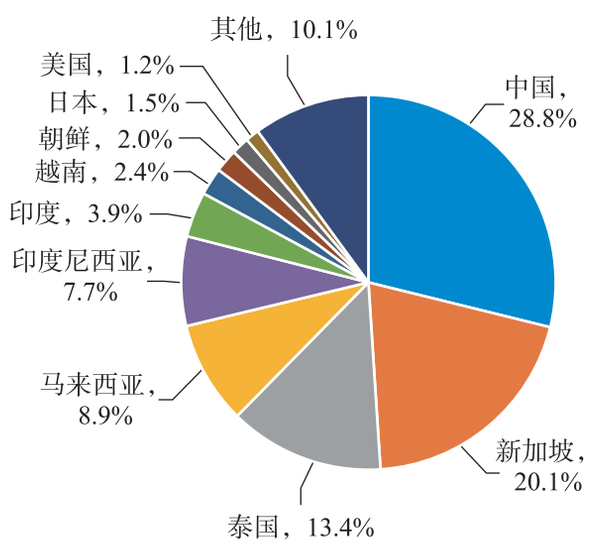


图 1-6　2020—2021 财年缅甸前 10 大进口来源国[②]

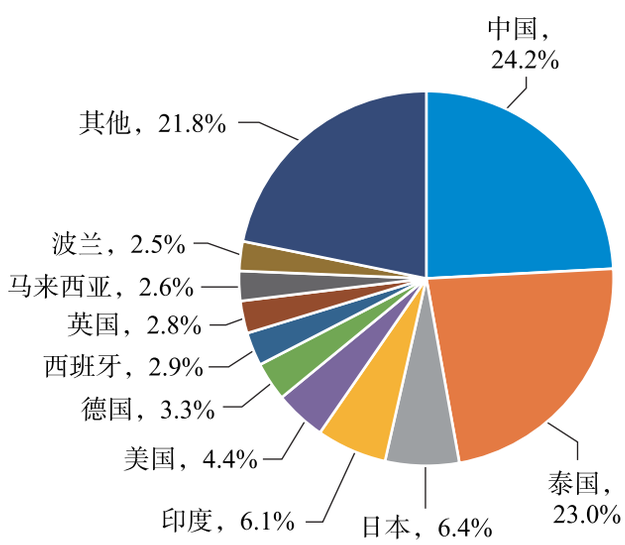


图 1-7　2020—2021 财年缅甸前 10 大出口目的国[③]

① 缅甸中央统计局 . http://www.csostat.gov.mm.
② 缅甸商务部 . https://www.commerce.gov.mm.
③ 同②。

根据缅甸商务部统计数据，2020—2021财年，缅甸主要出口商品类别为工业制品（82.2亿美元，占53.6%）、农产品（46.2亿美元，占30.2%）和矿产品（9.0亿美元，占5.8%）（见图1-8）。主要进口商品类别为原材料（54.4亿美元，占37.07%）、投资类商品（47.4亿美元，占32.28%）和生活用品（45.0亿美元，占30.65%）（见图1-9）。

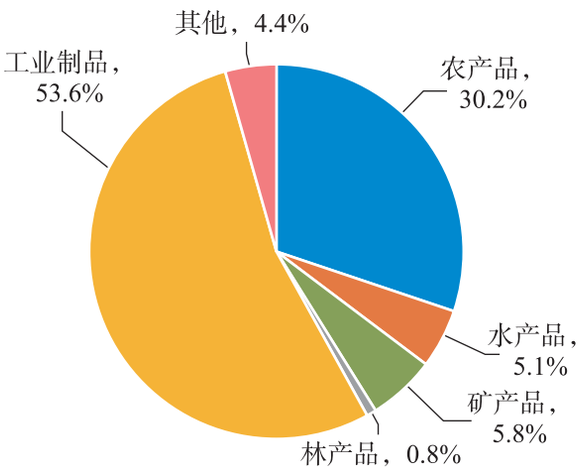


图1-8　2020—2021财年缅甸货物出口情况[①]

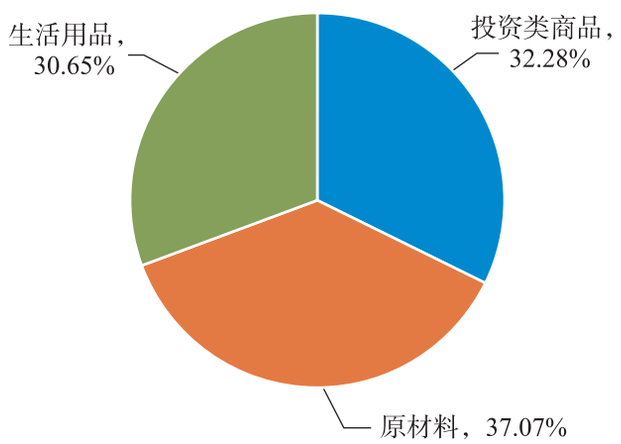


图1-9　2020—2021财年缅甸货物进口情况[②]

近年来，缅甸外贸依存度大体呈下降的趋势。根据世界银行数据，缅甸外贸依存度从2018年的62.45%下降至2021年的53.15%（见图1-10）。

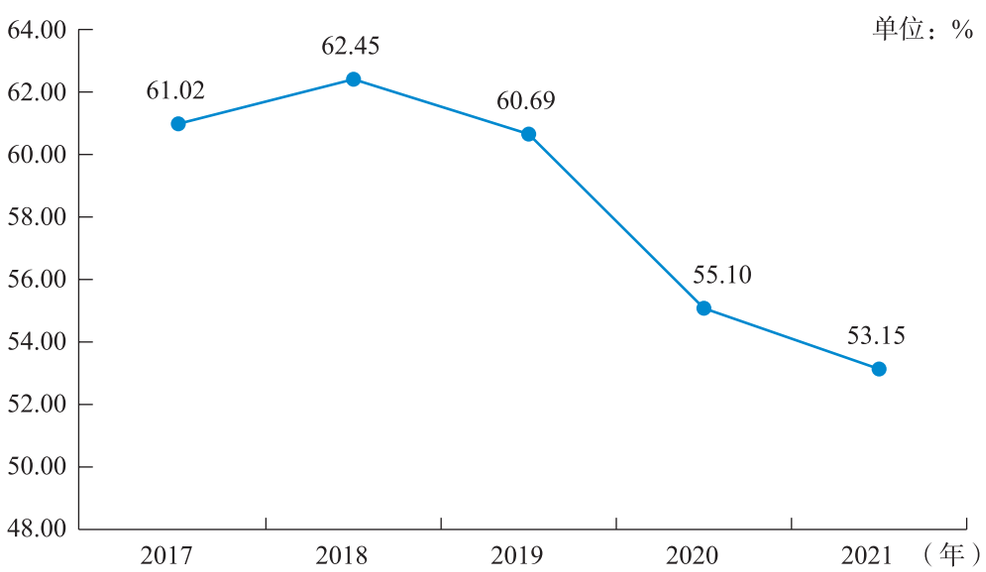


图1-10　2017—2021年缅甸外贸依存度[③]

① 缅甸商务部 . https://www.commerce.gov.mm.
② 同①。
③ 世界银行 . https://data.worldbank.org.

2.2 发展规划

《缅甸可持续发展计划（2018—2030）》[①]

该计划是指导缅甸2018—2030年经济发展的主要框架性文件（见表1-3）。重点发展的产业包括农业、电力、交通基础设施、金融、教育、医疗、水处理等。重点发展的地区包括仰光、曼德勒等省邦。

表1-3 《缅甸可持续发展计划（2018—2030）》概要框架

	目标	战略
和平与稳定	和平、民族和解、国家安全和良好治理	确保并进一步促进全联邦的和平
		在所有省邦促进公平和没有冲突的社会经济发展
		创造更多获得司法、个人权利和遵守法治的机会
		加强良政善治，提高机构绩效，提高各级行政决策效率
		提高所有人参与政府事务的能力
	经济稳定和加强宏观经济管理	有效管理汇率和国际收支
		降低通货膨胀，保持货币稳定
		通过公平、高效和透明的税收体系提升国内收入的调动能力
		加强公共财政管理，支持公共资源的稳定和有效配置
		提高国有企业的效率和竞争力
繁荣与伙伴关系	创造就业，促进私营部门的经济增长	通过包容性农业、水产养殖和多元养殖创造一个有利的环境，支持多样化和生产性经济，作为农村地区减贫的基础
		支持工业和服务业，创造就业机会，特别是发展中小企业
		提供一个安全、有利的投资环境，降低经营成本，增强投资者信心，提高效率
		深化贸易领域改革，加强区域和国际合作与联系
		扩大广泛的金融服务渠道，全面加强金融体系
		建立优先基础设施，促进可持续增长和经济多样化
		鼓励更大的创造力和创新，这将有助于现代经济的发展

① 缅甸计划与财政部 . https://www.mopf.gov.mm.

续　表

	目标	战略
人与地球	21 世纪社会的人力资源与社会发展	促进平等获得高质量终身教育机会
		加强卫生服务系统建设，以明确有利于穷人的方式提供全民卫生保健
		扩大适应性和系统性的社会安全网，并在整个生命周期内扩大社会保护服务
		增加安全均衡的食品获取渠道
		保护所有人的权利，利用所有人的生产力，包括移民
	自然资源和环境保护	确保清洁的环境和健康、有效的生态系统
		提高应对气候变化的能力，减少遭受灾害和冲击的风险
		以确保环境可持续性的方式确保安全、公平地获得水和卫生设施
		通过适当的发电组合，为民众和行业提供价格合理、可靠的能源
		加强土地治理和资源型产业可持续管理，确保自然资源红利惠及全体人民
		高效、可持续地管理城市、城镇、历史和文化中心

《缅甸促进外国投资计划（2018—2036）》[①]

缅甸制定了 2018—2036 年吸引外国投资的计划（MIPP）。

表 1–4　《缅甸促进外国投资计划（2018—2036）》具体发展战略

类别	战略	措施
与投资相关的政策和法规	通过实施有利于投资者的政策和法规，实现有吸引力的商业环境。	继续稳健的宏观经济政策
		坚定致力于开放的投资政策和改善的商业环境
		制定促进投资的产业政策
投资促进服务体系建设	根据投资周期提供系统和综合的投资促进服务	利用国家声誉促进投资
		认真执行与投资有关的法规，加强对投资者的保护
		建立明确的申请程序和处理申请的组织
		促进系统性投资者支持
		建立独立的投资促进机构

① 缅甸投资和公司管理局 . https://www.dica.gov.mm.

续　表

类别	战略	措施
基础设施建设	促进基础设施领域投资	改善基础设施发展规划以促进投资
		促进对工业区和经济特区的投资
		建立公私伙伴关系框架，推广公私伙伴关系项目
与商业相关的系统建设	建立可靠和有利的商业系统	制定与商业相关的制度
		完善金融部门
当地工业和人力资源	建立产业联系，开发人力资源以满足产业需求。	促进产业联系
		加强地方工业建设
		建立企业家支持
		开发工业人力资源

《缅甸新冠肺炎疫情下救济计划》[①]

为应对新冠肺炎疫情，2020 年 4 月缅甸　　标和 10 大战略，具体见表 1-5。

发布了经济救济计划（CERP），包括 7 大目

表 1-5　《缅甸新冠肺炎疫情下救济计划》发展战略[②]

目标	战略
通过货币政策刺激，改善宏观经济环境	实施货币政策，刺激经济发展
通过改善投资、贸易，以减轻对私营部门的影响	减轻疫情对私营企业的影响
	缓解银行业的压力
	促进国际贸易
	促进国际贸易
减少疫情对劳动力市场的影响	减少疫情对劳动力市场的影响
减轻疫情对家庭的影响	减轻疫情对家庭的影响
提高创新能力	推广创新产品和平台

① 中国驻缅甸大使馆 . http://mm.china-embassy.gov.cn.

② 缅甸政府发布文件 . https://www.mopf.gov.mm/sites/default/files/COVID-19%20Economic%20Relief%20Plan(CERP)-Eng_0.pdf.

续　表

目标	战略
加强医疗系统的保障能力	通过增加政府支出和监管改革，完善医疗系统
增加对新冠肺炎的保障力度	增加新冠肺炎基金和应急基金

2.3 地区情况

缅甸全国分 7 个省、7 个邦和联邦区，联邦区是首都内比都。[①]

表 1–6　缅甸各省邦情况[②]

	行政区	首府	行政区划		面积（平方公里）	人口（百万人）	2020—2021 财政年度总产值		
			县	镇区			产值（缅元）	占比（%）	增长率（%）
七省	实皆省	实皆	8	37	94625	5.6	8 兆 8027 亿 6530 万	12.6	7.5
	马圭省	马圭	5	25	44820	3.9	5 兆 1228 亿 4100 万	7.4	11.6
	德林达依省	土瓦	3	10	43343	1.5	2 兆 4657 亿 1120 万	4.0	4.6
	勃固省	勃固	4	28	39404	5.0	6 兆 5826 亿 4030 万	9.5	3.5
	曼德勒省	曼德勒	7	31	37024	6.6	6 兆 6196 亿 7630 万	9.5	16.5
	伊洛瓦底省	勃生	5	26	35138	6.2	7 兆 8409 亿 8450 万	11.3	3.0
	仰光省	仰光	4	45	10171	8.6	17 兆 7161 亿 7280 万	25.5	11.6
七邦	掸邦	东枝	11	55	155801	6.5	4 兆 2223 亿 1060 万	6.1	3.8

① 中国外交部 . https://www.mfa.gov.cn.

② 缅甸中央统计局 . http://www.csostat.gov.mm.

续 表

	行政区	首府	行政区划		面积（平方公里）	人口（百万人）	2020—2021 财政年度总产值		
			县	镇区			产值（缅元）	占比（%）	增长率（%）
七邦	克钦邦	密支那	3	18	89041	2.0	1 兆 4573 亿 9410 万	2.1	5.3
	若开邦	实兑	5	17	36778	3.4	2 兆 6848 亿 1190 万	3.9	10.4
	钦邦	哈卡	3	9	36019	0.5	1758 亿 2990 万	0.2	24.9
	克伦邦	巴安	3	7	30383	1.6	1 兆 4442 亿 2452 万	2.1	1.5
	孟邦	毛淡棉	2	10	12297	2.0	2 兆 9690 亿 3640 万	4.3	1.9
	克耶邦	垒固	2	7	11753	0.3	2174 亿 0330 万	0.3	3.2
首都	内比都	—	—	8	6450	1.3	1 兆 2171 亿 0840 万	1.7	6.1

实皆省（Sagaing Region）

实皆省位于缅甸西北部，主要民族有缅族、掸族、钦族、那加族。是棉花、芝麻、盐、小米的集散地。

马圭省（Magway Region）[①]

马圭省位于缅甸中西部，主要民族有缅族、钦族。马圭省是缅甸石油的主要生产地。主要农产品是芝麻，其他农作物有花生、葵花、豆类、牛饲料、棉花、缅甸烟叶、弗及尼亚烟叶、棕糖、辣椒、洋葱、土豆、草药、颜料、甘蔗、蔬菜和香蕉等。饲养的畜禽主要有黄牛、山羊、绵羊、猪和鸡等。

德林达依省（Taninthayi Region）

德林达依省位于缅甸的最南部，主要民族有缅族、克伦族、孟族、白秀族。主要种植稻谷、油棕树、非洲油棕、芝麻、花生、橡胶、槟榔、榴莲、山竹、红毛丹、柚子、菠萝等。主要矿产是锡矿、钨矿、黄金、煤矿。此外，由于同嘎布里海相连，该省海洋捕捞业发达。

勃固省（Bago Region）

勃固省位于缅甸中南部，是缅甸第四大城市，主要民族有缅族、克伦族、孟族、钦族、掸族、勃欧族。主要农产品为稻米、玉

① 根据缅甸时报资料整理 . https://www.mmtimes.com/news.

米、花生、芝麻、豆类、棉花、黄麻、橡胶、烟叶等。养殖业以猪、鸡和鸭为主。林产品主要有柚木、铁木、紫檀木等硬木。矿藏主要有石油和白粘土。

曼德勒省（Mandalay Region）

曼德勒省位于缅甸中部，是缅甸的经济中心，民族有缅族、掸族、傈僳族。曼德勒省集高原山区、平原和丘林地为一体，高原山区位于曼德勒省东部。平原分两部分，分别为西部伊洛瓦底江流域平原和东部曼德勒—皎色平原。

曼德勒省农作物品种齐全，主要农作物包括稻谷、小麦、高粱、玉米、芝麻、花生、葵花、棉花、甘蔗、缅甸烟叶、辣椒和洋葱等。养殖业以黄牛、绵羊养殖为主。工业发达，出产红宝石、蓝宝石等，有生铁矿、钨矿、重晶石、黄金和锰矿等。

伊洛瓦底省（Ayeyawady Region）

伊洛瓦底省位于缅甸南部，居民大部分为缅族和克伦族。该省是缅甸人口最稠密、耕地最集中、通航河道最稠密的省份，也是主要稻米产区和主要渔区，还拥有汤德彬油田、瑞卑达油田和阿漂天然气田。

仰光省（Yangon Region）

仰光省位于缅甸中部平原的最南端，扩建的仰光市是缅甸主要工业园区所在地，产品主要有副食品、布料和其他服饰用品、日用品和家用品、钢铁制品、汽车和轮船等。海岸沿线地区以捕鱼业和小规模的制盐业为主要产业。

掸邦（Shan State）

掸邦位于缅甸东部，掸族人口约占 60%。掸邦多柚木林，以种植水稻为主，还种植玉米、小麦、烟草、茶等。北部南渡附近有银、铅、锌、铜矿。北部和西部有铁路，分别由腊戍和东枝通向缅甸中部。中国畹町到缅甸腊戍的公路是中缅陆上交通的重要通道。

克钦邦（Kachin State）

克钦邦位于缅甸北部，居民主要是克钦族、傈僳族。该省陆路交通不便，工业较落后，现仅有一些碾米厂、锯木厂、制糖厂和卷烟厂等。主要经济来源为农业，有 70% 的可耕地，主要作物是水稻，其他农作物包括高粱、玉米、甘蔗、油菜等。此外，翡翠和柚木也是该邦的重要经济来源。

若开邦（Rakhine State）

若开邦位于缅甸西部，沿着若开山脉和孟加拉湾海岸由西北向东南延伸，轮廓呈狭长形，海岸曲折，沿海有众多岛屿罗列。其中，额布里海滩和甘达雅海滩旅游业较发达。

该邦山地较多，平原狭小，耕地仅占 10% 左右，农业以稻谷为主，实兑和皎漂均有捕鱼基地，海岸沿线有晒盐和盐业生产企业，工业主要为碾米加工、制糖、造酒、椰绳加工、木材加工等，著名的手工业产品为若开沙笼。

钦邦（Chin State）

钦邦位于缅甸西部，以钦人为主。稻谷

是钦邦最重要的农产品，其他农作物包括玉米、粟、豆类、土豆、葵花、油菜、短绒棉花、甘蔗、烟叶、咖啡、桑叶、蔬菜、香蕉等。饲养有少量的黄牛、肉用羊、猪和鸡，并放养大额牛（水牛和黄牛杂交的牛），建有小型水利发电站。

克伦邦（Kayin State）

克伦邦位于缅甸东南部，以克伦人为主。居民主要从事农业，产稻、水果、橡胶、烟草和甘蔗等，特产为柚木。矿产有锡、钨、锑等。

孟邦（Mon State）

孟邦位于缅甸南部，是缅甸的第三大城市，民族大部分为缅族，其余为克伦族和勃欧族。孟邦的主要农作物为稻谷，其他农作物为玉米、花生、葵花、豆类、木薯、甘蔗、椰子、油棕、可可、食用香料、腰果、橡胶、水果和茅草等。邦内有梯矿、石灰石和铁矾土等资源。

克耶邦（Kayah State）

克耶邦位于缅甸东部，主要民族为克耶族、掸族、克钦族等。农产品以稻、小米、玉米为主，是缅甸重要的柚木产地。有钨、锡等矿，西南部的莫契有缅甸最大的钨矿。境内交通不便，萨尔温江干支流皆不通航，只有少数公路与外地联系。巴卢昌河的洛皮塔附近，建有缅甸最大的水电站。

2.4 经贸协定

缅甸通过东盟自由贸易区先后与韩国、日本、中国、印度建立了自由贸易联系。2022 年 5 月 1 日，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）在缅甸正式生效。

缅甸与菲律宾、越南、中国、泰国、科威特、老挝、日本、以色列、韩国、新加坡 10 个国家签订了双边投资条约（BITs），[①]同时，还签订了 14 个带有投资条款的经贸协定（见表 1-7）。

表 1-7　缅甸签订的部分经贸协定[②]

签订时间	协定名称
1980	东盟成员国与欧洲共同体的合作协定
2002	中华人民共和国和东南亚国家联盟全面经济合作框架协议
2003	东南亚国家联盟与印度共和国全面经济合作框架协议
2004	BIMSTEC 自由贸易区框架协议
2005	东南亚国家联盟成员国政府与大韩民国政府全面经济合作框架协议

① 联合国贸易和发展会议 . https://investmentpolicy.unctad.org/international-investment-agreements/countries/144/myanmar.
② 缅甸投资和对外经济关系部（MIFER）. https://www.dica.gov.mm.

续　表

签订时间	协定名称
2006	美利坚合众国与东南亚国家联盟之间的贸易和投资框架安排
2008	日本与东南亚国家联盟成员国全面经济合作协定
2009	东盟全面投资协定（AC1A）
2009	建立东盟澳大利亚新西兰自由贸易区的协议
2009	东南亚国家联盟成员国政府与大韩民国政府全面经济合作框架协定投资协定
2009	中华人民共和国与东南亚国家联盟全面经济合作框架协议投资协定
2014	东南亚国家联盟与印度共和国全面经济合作框架协议下的投资协议
2017	中华人民共和国香港特别行政区政府与东南亚国家联盟成员国政府投资协定
2020	区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）

2.5 经济园区

缅甸的经济园区分为经济特区和工业区。缅甸近年先后出台了《缅甸投资法》（2016）和《缅甸投资法实施细则》（2017），统一了内外资待遇，增加了所得税减免条款，成立了专门的投资促进部门（见表 1-8）。

表 1-8　缅甸经济特区和工业区的主管部门和相关法律[①]

	经济特区	工业区
主管部门	经济特区管理委员会	缅甸投资委员会
法律依据	《经济特区法》 《缅甸经济特区细则》	《投资法》 《工业区法》

经济特区

经济特区项目由专门的监管和制度框架管理，涉及贸易、投资、土地、税收、劳工和环境政策各方面。

① 《经合组织投资政策审查报告：缅甸 2020》。

表 1-9　缅甸经济特区概况[①]

	土瓦经济特区	迪洛瓦经济特区	皎漂经济特区
位置	德林达依省南部	仰光省以南 23 公里	若开邦西部
项目规模	20000 公顷	2400 公顷	1700 公顷
开发商	泰国、日本和缅甸	日本和缅甸	中国和缅甸
发展情况	该项目于 2013 年因财政困难而被搁置，2015 年 7 月经过缅甸、泰国、日本三方协商项目被重新启动	一期面积 400 公顷，于 2015 年 9 月营运；二期面积 2400 多公顷，预计于 2022 年完工	2020 年 1 月该项目签署《股东协议》《特区经营协议》，转入规划建设阶段
目标产业	第一期：服装和食品加工等劳动密集型产业；第二期：汽车、化工、橡胶、电子等重工业	轻工业、消费品制造业	区域物流、石油及天然气、加工业服装及鞋类制造
优势	接近泰国，计划建设深水港	接近仰光这个主要市场及劳动力来源	毗邻油气资源，计划建设深水港
劣势	临近地区基建差	仰光的内河港口处理能力有限	远离现有工业区

工业区

目前缅甸已建成 60 多个工业区，占地面积约 101.17 平方公里，7 个工业区正在兴建中。其中在仰光省设立的工业区共有 29 个，曼德勒省设立的工业区共有 3 个。

与经济特区相比，缅甸工业区的规划和管理不太完善，缺乏有效的法律框架，导致工业区规划不足，地块闲置，土地使用不规范。缅甸现有主要的 3 个工业区相关信息如下。[②]

明加拉当工业园（MIP）[③]

明加拉当工业园是缅甸第一个在公用设施及交通基建方面已经达到国际标准的工业园。主要经营纺织服装、食品、电器及电子产品、机械及配件、塑料、皮革、制药等。

兰黛雅工业城（HTYIC）[④]

兰黛雅工业城是仰光最大的工业区，区内五大行业是谷物、盥洗用品、食品、服装及建筑材料。

缪达工业园新城（MIPC）[⑤]

缪达工业园新城是曼德勒在建工业园中发展最快的工业园，主要产业包括基础产业、传统产业、高科技和密集型产业、消费性服务业和生产性服务业。

① 《经合组织投资政策审查报告：缅甸 2020》。
② 中国驻缅甸大使馆经济商务处 . http://mm.mofcom.gov.cn/article/jmxw.
③ 贸易投资网 . http://www.tradeinvest.cn/information/6151/detail.
④ 同③。
⑤ 贸易投资网 . http://www.tradeinvest.cn/information/6151/detail.

第二篇　缅甸吸收外资环境及政策

1 缅甸营商环境

1.1 各方评价

世界银行

根据世界银行发布的《2020 年营商环境报告》，[①]缅甸营商环境在全球 190 个国家和地区中排名第 165 位，较上一年提升 6 位，但排名仍相对落后。在各项指标中，开办企业、办理施工许可两项指标与上年相比有了较大改善，排名分别提升了 82 位和 35 位。此外，获得电力、获得信贷和纳税三项指标排名有所降低（见表 2-1）。

表 2-1 2019—2020 年缅甸营商环境便利度排名

评价指标	2019 年营商环境便利度排名	2020 年营商环境便利度排名	营商环境便利度排名变化
总体	171	165	↑ 6
开办企业	152	70	↑ 82
办理施工许可证	81	46	↑ 35
获得电力	144	148	↓ 4
登记财产	136	125	↑ 11
获得信贷	178	181	↓ 3
保护少数投资者	185	176	↑ 9
纳税	126	129	↓ 3
跨境贸易	168	168	↑ 0
执行合同	188	187	↑ 1
办理破产	164	164	↑ 0

世界知识产权组织

世界知识产权组织发布的《2022 年全球创新指数报告》数据显示，缅甸创新指数整体得分为 16.4 分，在全球 131 个经济体中排名第 116 位，与上年相比提升 11 位。但总体来看，缅甸的创新能力仍然较弱，有待强化。特别是商业成熟度、基础设施和制度

① 2021 年 9 月，世界银行宣布暂停发布《营商环境报告》，将构建新的评估体系来评价各经济体的商业和投资环境。世行表示将于 2023 年 1 月正式实施该项目，并于 2023 年最后 3 个月内发布《宜商环境报告》第一版。

3 个分项指标，均处于 131 个经济体的后 10 位（见表 2-2）。

表 2-2　2022 年缅甸全球创新指标得分与排名[①]

全球竞争力分项指标	分值（0~100）	排名
整体评价	16.4	116
制度	38.1	123
人力资本与科研	18.4	102
基础设施	21.4	128
市场成熟度	25.1	93
商业成熟度	14.1	130
知识和技术产出	12.0	100
创造性产出	6.6	106

1.2 优化营商环境举措

完善治理体系

近年来，缅甸政府不断完善治理体系，国内投资促进和便利化水平有了较大提高。在体制方面，缅甸成立了新的投资和对外经济关系部，强化了投资和公司管理局（Directorate of Investment & Company Administration，DICA）的自主权。

在立法方面，缅甸近年来出台了《缅甸投资法》（2016）、《缅甸公司法》（2018）、《缅甸破产法》（2020）、《缅甸工业区法》（2020）等，法律治理体系不断完善。

简化行政手续

近年来，缅甸简化了建立企业、获得投资批准和其他所需许可证的程序，设立一站式服务平台为外商投资提供便利。2018 年 1 月，缅甸成立电子政务项目委员会，旨在使包括公司注册、投资申请、纳税等在内的相关行政业务通过电子设备及互联网平台操作，提高政务运转的效率。同年，缅甸政府批准了一系列可通过在线注册系统（Fully Online Licensing）[②]注册进出口执照的商品。

缅甸目前两个较知名的投资一站式服务平台是缅甸投资和公司管理局（DICA）一站式服务点[③]和迪拉瓦港一站式服务中心（OSSC）。[④]

提升金融服务与开放水平

2018 年 3 月，缅甸在仰光开设了一站式中小企业银行业务服务中心，向中小企业提供多种金融和商务服务，并开启智能银行服务，金融体系便利化程度逐渐提高。

放宽市场准入限制

2018 年，缅甸政府全面放开批发和零售市场。同年 11 月，缅甸中央银行进一步放宽对外资银行的限制，准许外资银行分行向缅甸国内企业提供贷款及其他服务。

① 2022 年《全球创新指数报告》. https://www.globalinnovationindex.org/gii-2022-report.
② 缅甸注册进出口执照在线注册系统 . https://www.myanmargarments.org/fully-online-lincense.
③ 缅甸投资和公司管理局一站式服务点 . https://www.dica.gov.mm/en/departmental-cooperation-team-one-stop-service-oss.
④ 迪拉瓦港一站式服务中心 . https://thilawasez.gov.mm/page/one-stop-service-center-ossc.

完善信用体系

2018 年 12 月，缅甸政府批准成立缅甸首家信用咨询公司（缅甸信用统计局），为企业提供信用咨询和征信服务。

1.3 基础设施

公路[①]

截至 2018—2019 财年末，缅甸公路总里程为 13.23 万公里，其中沥青路 2.98 万公里，碎石路 1.31 万公里，土路 5.45 万公里，混凝土路 0.49 万公里。

缅甸与中国、老挝、泰国、印度、孟加拉国接壤。连接中国与缅甸的公路主要为腾密公路，公路全段由中国援建。

铁路[②]

截至 2018—2019 财年末，缅甸铁路轨道总里程为 7948.55 公里，多为窄轨，有 960 个站点。主要线路有仰光—曼德勒、仰光—勃固、仰光—毛淡棉，仰光—卑谬、曼德勒—密支那等。

缅甸仰光有环城铁路，全长约 45.9 公里，连接仰光市区与城郊，全程耗时约 3 小时。目前尚无城市地铁。

航空[③]

截至 2018—2019 财年末，缅甸民航共有飞机 21 架，航班 26018 个，缅甸全国有 3 座国际机场（仰光机场、内比都机场和曼德勒机场）、31 座国内机场（主要有黑河机场、蒲甘机场、丹兑机场等）。

根据世界银行数据，2020 年缅甸航空运输客运量为 150.7 万人，同比下降 59.30%。航空运输货运量为 1.24 百万吨 / 公里，同比下降 85.03%。[④]

水运[⑤]

缅甸主要港口有仰光港、实兑港、勃生港和毛淡棉港，其中仰光港是缅甸最大的港口。2018—2019 财年，缅甸港口抵港船只数量为 4782 艘（不包括帆船），抵港总吨位 3395.4 万吨。同期，缅甸水运公共交通载客量为 1040.5 万人次。

通信[⑥]

截至 2018—2019 财年末，缅甸国内共有卫星地球站（Satellite Earth Station-iP Star）429 个，微波接力通信地面站（Microwave Stations）360 个，国际互联网网关 1 个，自动交换机 442 台。同期，缅

① 《缅甸统计年鉴 2020》. https://www.mopf.gov.mm/sites/default/files/upload_pdf/2022/02/SYB%202020_0.pdf.
② 同①。
③ 同①。
④ 世界银行 . https://data.worldbank.org.
⑤ 同①。
⑥ 同①。

甸共有网络用户 5835.71 万，移动电话用户 5816.56 万。

电力[①]

缅甸电力和能源部数据显示，截至 2018—2019 财年末，缅甸全国电力总装机容量为 5838 兆瓦。同期，缅甸总发电量为 228.83 亿千瓦时，总消耗电量为 194.78 亿千瓦时。

据世界银行统计，截至 2020 年底，缅甸全国通电率达到 70.4%（人口百分比），[②] 电力紧缺问题在逐步改善。但总体来看，缅甸电力缺口仍然较大，因此众多工商业单位和家庭仍有必要自备发电机。

1.4 生产要素

电价

自 2019 年 7 月起，缅甸实行新的阶梯电价，居民用电和工业用电梯度收费见表 2-3。

表 2-3　缅甸居民和工业用电收费标准[③]

用电类型	用电量（每月）	电价（缅元 / 度）
居民用电	0~30 度	35
	31~50 度	50

续　表

用电类型	用电量（每月）	电价（缅元 / 度）
工业用电	51~75 度	70
	76~100 度	90
	101~150 度	110
	151~200 度	120
	201 度及以上	125
	0~500 度	125
	501~5000 度	135
	5001~10000 度	145
	10001~20000 度	155
	20001~50000 度	165
	50001~100000 度	175
	100001 度及以上	180

油价[④]

以 2022 年 4 月价格为参考，缅甸一公升 92 号汽油的价格为 1865 缅元，一公升 95 号汽油的价格为 1940 缅元，一公升优质柴油的价格为 2155 缅元，一公升普通柴油的价格为 2140 缅元。

水价

缅甸的大中城市都有市政供水。以仰光为例，价格约为 55 缅元 / 立方米（约合 0.04

① 《缅甸统计年鉴 2020》。
② 世界银行 . https://data.worldbank.org.
③ 缅甸电力和能源部 . https://www.moee.gov.mm.
④ 全球油价网 . https://www.globalpetrolprices.com.

美分 / 立方米），城市里也有较多工业企业以及家庭住户使用自备水井取水。

天然气价格

缅甸没有居民用户专用的天然气管道，需购买罐装天然气，市场价格约为 1300 缅元 / 千克（约合 1 美元 / 千克）。

劳动力价格

根据缅甸劳工部最低工资委员会（National Minimum Wage Commission）数据，自 2018 年 5 月起，除 10 人以下的小型企业和家族企业外，缅甸全国统一执行日薪 4800 缅币（约合 3.5 美元 / 日，90 美元 / 每月）的最低基本工资标准。[①]根据国际劳工组织数据，缅甸劳动力价格在东盟成员中处于较低水平。[②]

2 缅甸吸收外资概况

2.1 竞争优势

地理位置优越

缅甸位于亚洲中南半岛西北部，北部和东北部与中国毗邻，东部和东南部与老挝和泰国相连，西南濒临印度洋的孟加拉湾和安达曼海，西部和西北部与孟加拉国和印度接壤，是连接东南亚、中国大西南地区和南亚次大陆的枢纽中心。

自然资源丰富

缅甸矿产资源众多。东部掸邦—德林达依（Shan-Terasserim）高地集中分布着铅、锌、银、锡、钨、锑、宝石和玉石等矿产，中部主要有铜、金、石油、天然气和煤矿，西部那加—若开（Naga-Arakan）山区有铬、镍矿。

缅甸水资源充足。国内河流密布，主要河流有伊洛瓦底江、萨尔温江、钦敦江和湄公河，支流遍布全国。

海洋渔业资源丰富。缅甸海岸线长 3200 公里，专属经济区 48.6 万平方公里，适宜捕捞海域约 22.5 万平方公里。沿海鱼虾 500 多种，具有经济价值的石斑鱼、鲳鱼、龙虾、黄鱼、带鱼、鲨鱼、比目鱼、�termi鱼、虎虾、琵琶虾等约有 100 多种。

劳动力供给充足

缅甸劳动力丰富，消费潜力巨大。根据世界银行统计，截至 2020 年底，缅甸 15~64 岁劳动力人口占总人口的比重达到 68.3%。此外，2020 年缅甸总体就业率为 56.14%，

① 缅甸劳动、移民和人口部 . https://www.mol.gov.mm/mm-thai-news.
② 国际劳工组织 . https://ilostat.ilo.org/topics/wages.

15~24 岁的男性就业人口比率达到 46.82%，15~24 岁的女性就业人口比率为 35.40%。[①] 整体看，缅甸劳动力供给较充足，随着缅甸人口不断增长，本国劳动密集型产业将不断发展，并带来潜力巨大的消费市场。

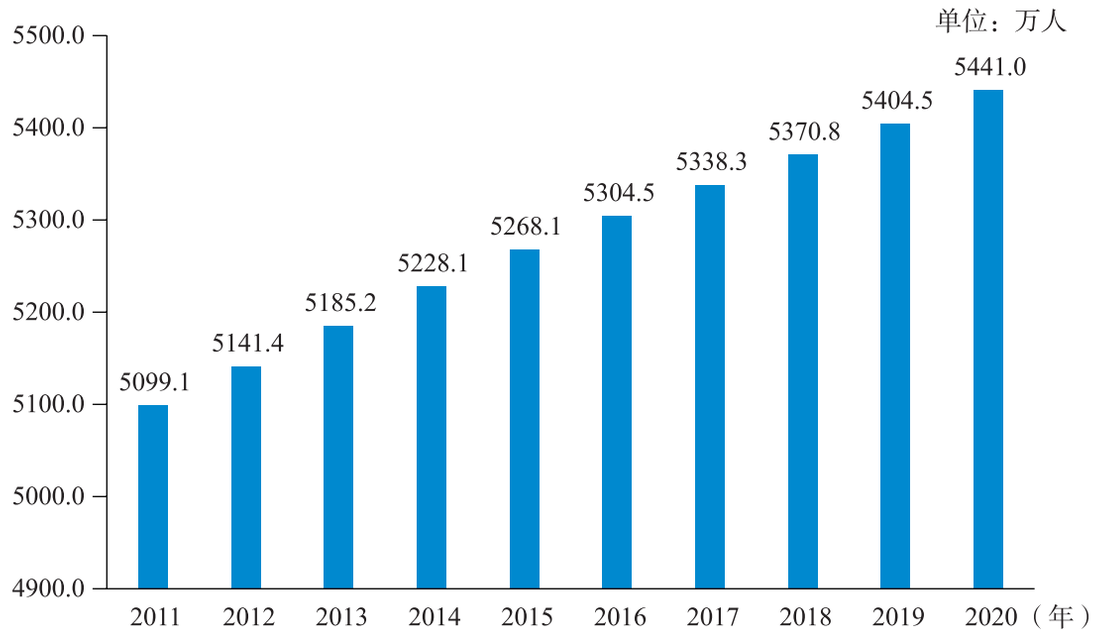


图 2–1　2011—2020 年缅甸人口总数[②]

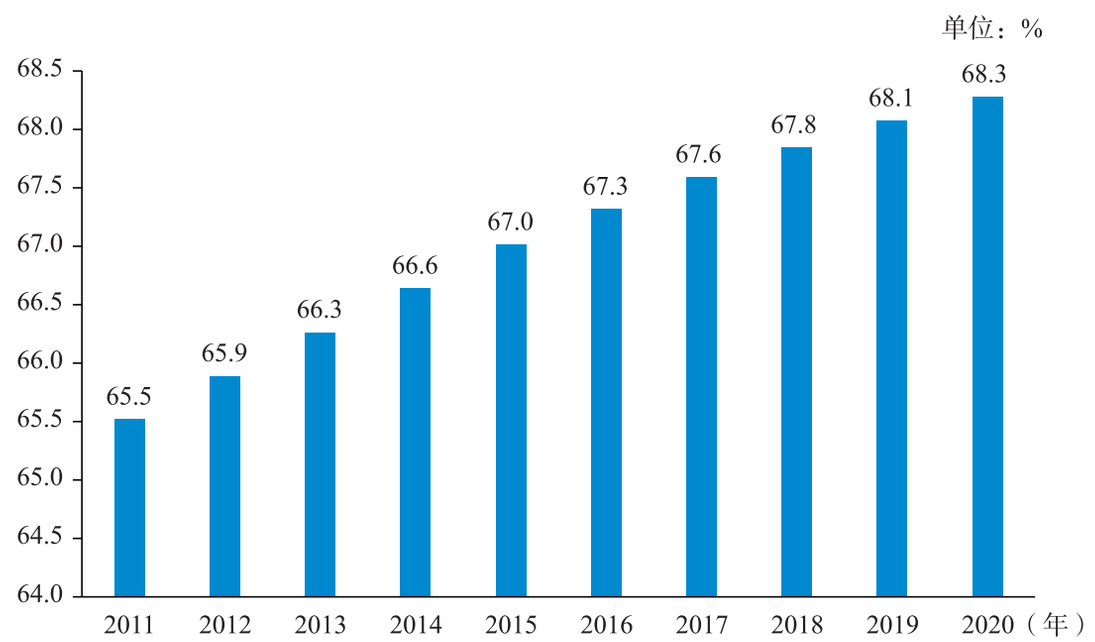


图 2–2　2011—2020 年缅甸 15~64 岁劳动人口占总人口的比重[③]

① 世界银行 . https://data.worldbank.org/country.
② 同①。
③ 同①。

2.2 基本情况

受新冠肺炎疫情影响，缅甸2020年外商直接投资（FDI）流量有所下降。根据联合国贸发会议2021年发布的《世界投资报告》，2020年缅甸吸收外资流量为18.34亿美元，同比下降33.7%，外商直接投资流量占资本形成总额的7.0%（见图2-3）；截至2020年底，缅甸吸收外资存量达到359.6亿美元，同比增长5.4%，外商直接投资存量占GDP的44.3%（见图2-4）。此外，根据联合国贸发会议数据，2020年缅甸获得绿地投资项目为42.52亿美元，同比下降7.9%。

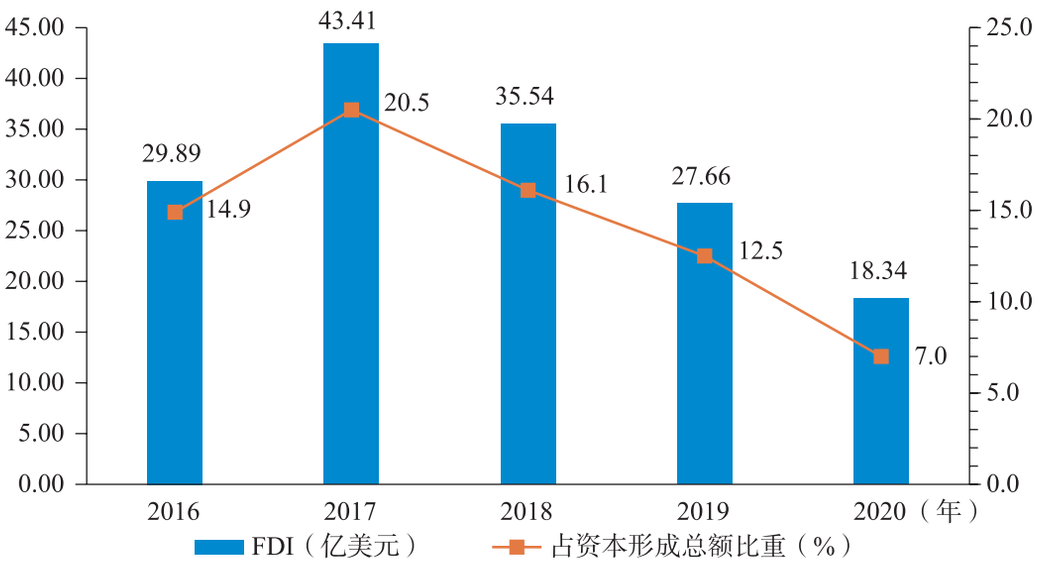


图2-3 2016—2020年缅甸外商直接投资流量情况[①]

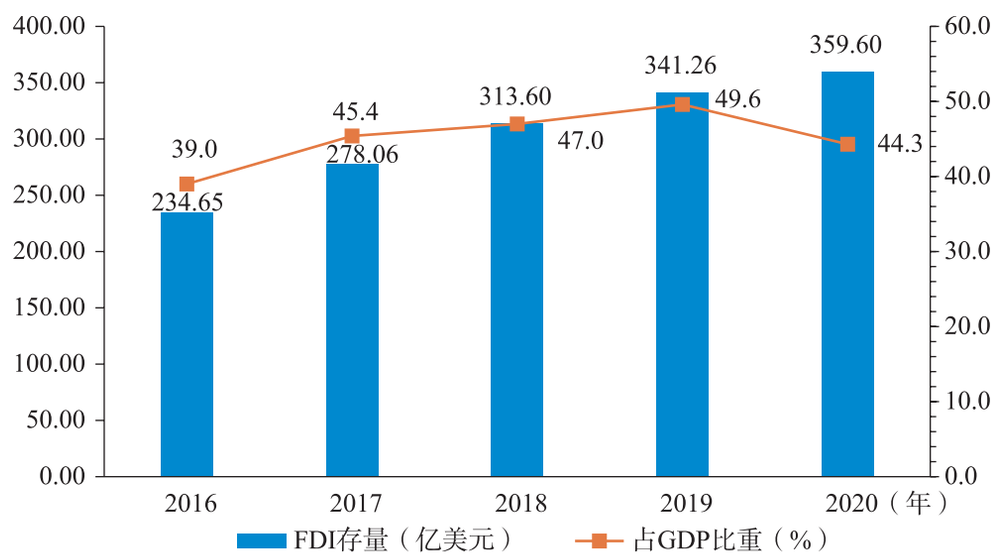


图2-4 2016—2020年缅甸外商直接投资存量情况[②]

① 联合国贸发会议. https://unctad.org.

② 同①。

根据缅甸投资和公司管理局（DICA）统计，2020 年缅甸外商直接投资前 10 大来源地为越南、韩国、新加坡、泰国、日本、中国台湾、中国香港、中国、印度和英国（见表 2-4）。

表 2-4　2020 年缅甸外商直接投资（FDI）主要来源地[①]

排序	国家 / 地区	FDI（百万美元）	占比（%）
1	越南	460.07	20.86
2	韩国	284.03	12.88
3	新加坡	253.32	11.49
4	泰国	212.84	9.65
5	日本	166.50	7.55
6	中国台湾	159.98	7.25
7	中国香港	158.92	7.21
8	中国	78.05	3.54
9	印度	64.83	2.94
10	英国	54.81	2.49

根据缅甸投资和公司管理局统计，截至 2022 年 2 月，缅甸累计批准外商投资项目 1781 个，投资总额为 738.03 亿美元，投资领域主要为电力、石油和天然气、制造和交通与通信业等（见表 2-5）。

表 2-5　缅甸外商直接投资项目情况[②]

排序	行业名称	项目数（个）	投资额（亿美元）	占比（%）
1	电力	34	193.17	26.17
2	石油和天然气	74	167.14	22.65
3	制造业	1254	112.30	15.22
4	交通和通信	50	109.41	14.82
5	房地产	49	52.50	7.11

① 缅甸投资和公司管理局 . https://www.dica.gov.mm.
② 同①。

续 表

排序	行业名称	项目数（个）	投资额（亿美元）	占比（%）
6	酒店和旅游	65	28.04	3.80
7	矿产	10	23.64	3.20
8	畜牧和渔业	60	6.80	0.92
9	工业园区	9	6.08	0.82
10	农业	37	4.18	0.57
11	基建	1	0.65	0.09
12	服务	138	34.12	4.62
总计		1781	738.03	100.00

3 缅甸吸收外资政策法规

3.1 主管部门

投资委员会是缅甸投资主管部门，计划与财政部、投资与对外经济关系部和省邦投资委员会等机构也在不同情况下对投资项目进行管理或提供服务（见表 2-6）。

表 2-6 缅甸外商投资主管部门概况[①]

部门	主要职责
投资委员会	根据《缅甸投资法》的规定，投资委员会对申报项目的资信情况、项目核算、工业技术等信息进行审批、核准并颁发项目许可证，在项目实施过程中提供必要帮助、监督和指导，同时也受理许可证时限延长、缩短或变更申请等。
计划与财政部	缅甸国家计划与财政部由原国家计划与经济发展部、财政部合并组成，下设中央监察局、中央统计局、对外经济关系局、投资与公司管理局、国家档案局、计划局和项目发展评估工作局等。
投资与对外经济关系部	投资与对外经济关系部旨在为国际投资者提供更便捷的投资信息，协调缅甸各部委就本地和外国投资提供更便捷的服务。

① 缅甸投资与公司管理局 . https://www.dica.gov.mm.

续　表

部门	主要职责
省邦投资委员会	缅甸各省邦有自己的投资委员会，负责各省邦投资项目的审批。省邦一级的投资审批权限为 500 万美元或 60 亿缅元，若超过上述规定的金额或特殊项目需报国家投资委员会审批。

3.2 市场准入

《缅甸投资法》把投资项目划分为禁止类、限制类和鼓励类三类。[①]

禁止类投资项目

《缅甸投资法》禁止对以下项目进行投资：（1）可能将有毒废弃物带入缅甸联邦或其他导致危险的投资项目；（2）除以研发为目的的投资外，可能带入境外处于试验阶段或未取得使用的，与药物和动植物相关的投资项目；（3）可能影响国内民族地方传统文化和习俗的投资项目；（4）可能危及公众的投资项目；（5）可能对自然环境和生态系统带来重大影响的投资项目；（6）现行法律下禁止的产品制造或服务相关项目。

限制类投资项目

2017 年 4 月缅甸投资和对外经济关系部发布的限制类投资行业分为 4 类：只允许国营的行业、禁止外商经营的行业、外商只能与本地企业合资经营的行业、必须经相关部门批准才能经营的行业（见表 2-7）。

表 2-7　缅甸限制类投资的领域[②]

限制行业分类	具体包含
只允许国营的行业	根据政府指令进行的安全及国防相关产品制造业、武器弹药制造及服务、仅限政府指定邮政运营主体运营的邮政服务及邮票发行、航空交通服务（包括航班信息服务、警告、航空咨询服务、航空管理）、导航、自然林管理、放射性物质（如铀、钍等）可行性研究及生产、电力系统管理、电力项目监管等 9 项。
禁止外商经营的行业	使用缅语或缅甸少数民族语言的新闻出版业、淡水渔业及相关服务、动物产品进出口检验检疫、宠物护理、林产品加工制造、依据矿业法开展的中小型矿产勘探开采及可行性研究、中小型矿产加工冶炼、浅层油井钻探、签证及外国人居留证件印制发行、玉石和珠宝勘探开采、导游、小型市场及便利店等 12 项。

① 《缅甸投资法》. https://www.dica.gov.mm/sites/default/files/document-files/myanmar_investment_law_-_simplified_chinese_version_final_0.pdf.

② 缅甸投资和对外经济关系部 . https://www.dica.gov.mm.

续　表

限制行业分类	具体包含
外商只能与本地企业合资经营的行业	渔业码头及渔业市场建设、渔业研究、兽医、农业种植及销售和出口、塑料产品制造及国内销售、使用自然原料的化学品制造及国内销售、易燃品制造及国内销售、氧化剂和压缩气体制造及国内销售、腐蚀性化学品制造及国内销售、工业化学气体制造及国内销售、谷物加工产品制造及国内销售、糕点生产及国内销售、食品（牛奶及奶制品除外）加工及销售、麦芽酒生产及国内销售、酒精及非酒精饮料生产加工及国内销售、饮用纯净水生产及国内销售、冰块生产及国内销售、肥皂生产及国内销售、化妆品生产及国内批发、住房开发销售及租赁、本地旅游服务、海外医疗交通服务等共 22 项。
必须经相关部门批准的行业	共有 10 个部委辖下的 126 个行业，主要包括：需经内政部批准的使用麻醉品和精神药物成分生产及销售药品行业，需经信息部批准的使用外语出版刊物、广播节目等 6 个行业，需经农业畜牧与灌溉部批准的海洋捕捞、畜牧养殖等 18 个行业，需经交通与通信部批准的机动车检验、铁路建设及运营等 55 个行业等等。

鼓励类投资项目

缅甸投资委员会负责制定鼓励类投资项目，涉及农业及其相关服务（除了烟草和烤烟的种植和生产）等 20 个产业（见表 2-8）。

表 2-8　缅甸鼓励类投资项目[①]

序号	项目	序号	项目
1	农业及其相关服务（除了烟草和烤烟的种植和生产）	11	飞机维修和养护服务
2	建立森林种植、保护和其他与森林有关的行业	12	供应链和运输服务
3	畜牧生产、渔业育种和生产及其相关服务	13	发电、输电和配电
4	制造业（不包括香烟、烈酒、啤酒及其他有害产品的制造）	14	可再生能源生产
5	建立工业园区	15	电信行业
6	新城镇建设	16	教育服务
7	城市开发活动	17	健康服务

① 缅甸投资和对外经济关系部 . https://www.dica.gov.mm.

续　表

序号	项目	序号	项目
8	公路、桥梁、铁路建设	18	信息科技服务
9	海港、河港和无水港的建设	19	酒店和旅游
10	机场管理、运营和维护	20	科技研发

3.3 土地使用

土地管理制度

缅甸关于不动产的法律法规多达几十部。其中地位最高的是2008年制定的《缅甸联邦宪法》，规定了缅甸的土地为国有。根据该宪法第37条规定，缅甸联邦为所有土地以及地上和地下自然资源、水上和水下资源的最终所有者。常见的土地类型、管辖法律和权限见表2-9。

表2-9　根据不同土地类别赋予缅甸不同政府部门的法定权利[①]

法定土地类别	管辖法律	法定权限
农田：稻田/低地、“干”高地、冲积岛地、园地、永久或轮垦的上坡地、帕尼棕榈地（帕尼）、园艺地和多年生作物地	《农用地法》（2012）	农业和灌溉部（MOALI）主持的农田管理机构（FAB）
永久森林地产保留林、公共保护林、保护区、私人商业种植园	《森林法》（2018）	自然资源和环境保护部林业局（MONREC）
空地、休耕地、荒地	《闲置地、荒地和未开垦地管理法》（2012）	农业和灌溉部下属的土地管理中央委员会
牧场	《土地和收入法案》（1879）	总务司（GAD）、内政部（MoHA）
可出租渔业和水产养殖用地	《淡水渔业法和水产养殖法》	渔业部，农业和灌溉部
采矿用地、宝石用地	《缅甸矿业法》	自然资源和环境保护部林业局
市区/市镇土地	《城镇和乡村法》/《城市发展委员会法》	城市发展委员会（内比都、仰光、曼德勒）内政部
乡村土地、当地公共公园土地、河岸、池塘、营地、乡村公共土地	《城镇和村镇法》	总务司

① 《经合组织投资政策评测缅甸2020》. https://www.dica.gov.mm.

续 表

法定土地类别	管辖法律	法定权限
水坝、水库和堤防	《河道法》	农业和灌溉部
道路	《道路法》	交通运输部（MoTC）
宗教用地 / 墓地、宗教建筑用地	—	宗教文化部
河岸和海滨边界以及河流和小溪下的土地	《水资源和河流保护法》	交通运输部
铁路	—	交通运输部
机场场区	《缅甸国家航空公司法》	交通运输部
其他政府持有的土地	—	各部委

外国人获得土地[①]

根据 1987 年的《限制不动产转让法》，缅甸禁止外国人及外资企业获得土地的所有权，但获得缅甸投资委员会许可的外国企业或个人可以长期租赁土地（最长不超过 70 年）。

从事农业投资的投资者应当严格遵守与相关政府部门签订的协议以及缅甸投资委员会投资许可所规定的条件，不得超出许可范围进行经营，同时应当按时足额缴纳土地租金和其他费用。

3.4 企业税收

缅甸的税收体系包括对国内产品和公共消费征税、对收入和所有权征税、关税以及对国有财产使用权征税四个主要项目下的税目。89% 以上的税收项目由缅甸国家内税局管理。此外，缅甸有多部法律与外商投资税收相关（见表 2-10）。

表 2-10 缅甸与外商投资相关的主要税收法律

序号	法律	颁布 / 修订时间
1	《缅甸联邦税法》	2022 年
2	《商业税法》	1990 年
3	《所得税法》	2016 年
4	《特殊商品税法》	2017 年
5	《关税法》	1992 年
6	《税收征管法》	2019 年
7	《税收上诉审理法》	2018 年
8	《缅甸投资法》	2018 年
9	《缅甸经济特区法》	2011 年

企业所得税

缅甸税法下定义的居民企业应就其全球

① 《缅甸投资法》. https://www.dica.gov.mm/sites/default/files/document-files/myanmar_investment_law_-_simplified_chinese_version_final_0.pdf.

所得缴纳企业所得税。非居民企业仅应就其来源于缅甸的所得缴纳企业所得税。无论居民企业或非居民企业，均可将其财年内营业收入除去所得税法下规定与经营相关的费用和资产减值等税前扣除项目后，以 25% 所得税率计算企业所得税。对于企业当年产生的亏损，至多允许结转 3 年。

出租土地、建筑物及其他不动产所得，应以 10% 的税率缴纳所得税。

对于依照《缅甸投资法》取得投资许可并属于“鼓励类投资行业”的投资项目，根据其项目所在区域发达程度，运营实体可在项目正式运营开始后依法享受 3 年、5 年或 7 年的所得税免税期优惠。项目建设期内进口材料和设备免征 2% 进口环节预提所得税。项目开始经营后的最初三年内，进口原材料可免征预提所得税。预提所得税可以抵扣本财年末应缴年度企业所得税。

目前，缅甸与英国、新加坡、马来西亚、泰国、越南、印度、韩国、老挝等 8 个国家签订了避免双重征税的税收协定（DTA）。该规则并不是自动适用，纳税人需在财年结束前向缅甸内税局（Internal Revenue Department，IRD）提出书面申请，内税局在审查后决定是否适用。

自 2019 年 10 月 1 日起，企业应在 1 个纳税年度完结后的 3 个月内（12 月 31 日前）向内税局正式申报并提交企业年度财务审计报告。内税局将在之后对收到的企业年度财务审计报告进行审核及确认缴税。一般而言，企业所得税须按季度进行缴纳（在每个季度结束后的 10 天内完成）并在财年结束后 3 个月内提交年度申报。

个人所得税[①]

缅甸居民纳税人包括缅甸公民和在一个纳税年度内在缅甸累计居留超过 183 天的外国人。居民纳税人将就其在全球范围内的包括工资、薪金、补贴、奖金和佣金等全部收入，在扣除法定税前扣除项目后，依照 0~25% 五级超额累进税率缴纳个人所得税。

非居民纳税人仅以其来源于缅甸的所得，按照相同税率计算缴纳个人所得税，但不得进行任何税前扣除。此外，对于无法证明收入来源的部分，依照 15%~30% 三级超额累进税率缴纳个人所得税。具体见表 2-11 和表 2-12。

表 2-11　缅甸个人所得税税率

序号	所得区间（缅币）	税率
1	1~2000000	0
2	2000001~500000	5%
3	5000001~10000000	10%
4	10000001~20000000	15%
5	20000001~30000000	20%
6	30000001 以上	25%

① 缅甸税务管理局 . https://www.ird.gov.mm.

表 2-12　缅甸无法证明收入来源的个人所得税税率[①]

序号	所得区间（缅币）	税率（%）
1	1~300000000	15%
2	300000001~1000000000	20%
3	1000000000 以上	30%

商业税

缅甸政府对进口及本地生产和销售货物、贸易及提供服务所产生的收入以营业额为基础征收商业税（Commercial Tax）。对于企业在一个财年内的营业收入，商业税的起征额为 5000 万缅币。商业税的税率需根据商品及服务的种类而定。大多数商品和服务适用的商业税率为 5%；房地产（开发及销售物业）行业适用税率为 3%；向国外出口电力，须缴纳 8% 的商业税，原油出口须缴纳 5% 的商业税。此外，联邦税法（2019 年）规定，乳制品和棉花原材料等 42 项商品（主要为农业相关的商品）和国内外航空运输服务等 32 项服务免征商业税。

特殊商品税[②]

特殊商品税适用于特殊商品的进口、本地生产和出口。2016 年《特殊商品税法》、2017 年《特殊商品税法修正案》、2019 年版《特殊商品税法实施细则》和《缅甸联邦税法》对香烟、雪茄、烟草、烈酒、啤酒、红酒、柚木、玉石和石油等特殊商品税率进行了规定。

2022 年版《缅甸联邦税法》规定烟草产品税率为 60%，雪茄、槟榔税率为 80%；啤酒产品税率为 60%，如果酒精饮品的价格超过 15401 缅元 / 升，将征收每升 60% 的税。

资本利得税

在缅甸，通过销售、交换及转让资产所获得的收益，在扣除资产减值、购买成本、为延长资产使用寿命已产生的资本性支出以及为购买、出售、交换或转让该等资产所产生的费用等项目后，应以残值计算缴纳资本利得税（Capital Gain Tax）。资产不仅包含土地、房屋、车辆，也包括股票、债券及契约等。除在缅甸石油和天然气上游领域投资经营的公司适用 40%~50% 资本利得税率外，其他纳税人以 10% 税率计算并缴纳资本利得税。如果被出售、交换或转让的资本的处置价格不超过 1000 万缅币，则无须缴纳资本利得税。[③]

进口关税

缅甸关税税率从 0 到 40% 不等，一般在到岸价格（CIF）的基础上加 0.5% 计算，部分进口物品无须缴纳关税。

印花税

依据《缅甸印花税法》，缅甸政府对不同类型的、需要加盖印花的契约文书征收印花税。对于应纳税的并以外币计价的合约，

① 缅甸税务管理局 . https://www.ird.gov.mm.
② 同①。
③ 同①。

应将合约价值按缅甸中央银行发布的当日汇率转换为缅币后计税。印花税的税率取决于契约文书的种类，具体税率见表 2-13。在合约正式签订后的 1 个月内应完成印花税申报及缴税工作，否则将面临 3 倍的罚款。

表 2-13　租赁合约印花税征收办法[①]

租赁期	应缴印花税
1 年以内	总租金的 0.5%
1~3 年（含 1 年）	平均年租金的 0.5%
3 年以上（含 3 年）	平均年租金的 2%
10 年以上（含 10 年）	首个 10 年平均年租金的 2%
50 年以上（含 50 年）	首个 50 年平均年租金的 2%

3.5 优惠政策

税收优惠政策

根据《缅甸投资法》，可进行税务减免的情形有如下四种，缅甸投资委将视情审批：

（1）在投资项目建设期或筹备期间对确定需进口的机械、设备、器材、零部件及无法在本地取得的建筑材料和业务所需材料，豁免和（或）减少关税或其他境内税种；

（2）对出口导向的投资项目为生产出口产品，而进口的原材料和半成品，豁免和（或）减少进口关税或其他境内税种；

（3）对为生产出口产品而进口的原材料和半成品，退还进口关税和（或）其他境内税种；

（4）若经委员会批准增加投资致使投资期限内原投资项目规模扩大，在投资项目建设期或筹备期间对确需进口的机械、设备、器材、零部件、无法在本地取得的建筑材料和业务所需材料的关税或其他境内税种的豁免和（或）减轻，亦相应调整扩大。

经投资者申请，委员会审核后，可以授予下列税收减免优惠：

（1）若将已获投资许可或投资认可的投资项目所得利润，在 1 年内再投资于同一类项目或相似类型项目，则其所得税可以获得减免；

（2）以所得税纳税评估为目的，自投资项目开始运营的年度起，以一个低于投资中所使用的机械、设备、建筑物或资产规定寿命的期限进行加速折旧的权利；

（3）自应纳税所得额中扣除与投资项目有关并为联邦经济发展实际需要的研发费用的权利。

此外，2022 年《缅甸联邦税法》规定，在仰光证券交易所（YSX）上市的公司的所得税税率降至 17%，该减税政策于 2022 年 4 月 1 日起效。[②]

行业鼓励政策

2017 年 4 月 1 日，缅甸投资委员会发布 2017 第 13 号通知《鼓励投资行业分类》，符合鼓励清单范围的行业，可以享受所得税的减免优惠（见表 2-8）。

2017 年 6 月，缅甸投资委员会再次发布

① 缅甸税务管理局 . https://www.ird.gov.mm.

② 中国—东盟自贸区 . http://www.cafta.org.cn.

通知鼓励投资者投资农业及相关服务行业、畜牧业及渔业养殖、有助于增加出口的行业、进口替代行业、电力行业、物流行业、教育服务、健康产业、廉价房建设、工业园区建设等 10 个行业。

地区发展鼓励政策

《缅甸投资法》第 75 条根据发达程度划分三类区域，分别享受不同程度的企业所得税豁免待遇（详见表 2-14）。

表 2-14　缅甸区域投资优惠政策[①]

地区	优惠政策	范围
一类区域	最多享有 7 年免所得税待遇。	包括 13 个省邦的 160 余个镇区。
二类区域	最多享有 5 年免所得税待遇。	包括 11 个省邦的 122 个镇区。
三类区域	最多享有 3 年免所得税待遇。	包括曼德勒省的 14 个镇区和仰光省的 32 个镇区。

经济特区和工业区政策

缅甸经济特区和工业区均有相应的税收优惠政策，整体而言，经济特区的税收优惠政策力度更大（详见表 2-15）。

表 2-15　缅甸经济特区和工业区税收优惠政策对比[②]

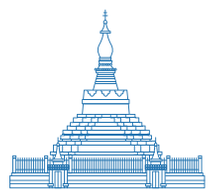
类别		经济特区		工业区
减税或免税	商业税 / 增值税	Free Zone	免税	无
		Promotion Zone	豁免 5 年	
	企业所得税	Free Zone	豁免 7 年； 随后 5 年减少 50%； 再随后 5 年再投资利润减少 50%	首 5 年豁免，依据经营种类，利润再投资最高减免 50%
		Promotion Zone	豁免 5 年； 随后 5 年减少 50%； 第三个 5 年再投资利润减少 50%	

① 《缅甸投资法》. https://www.dica.gov.mm/sites/default/files/document-files/myanmar_investment_law_-_simplified_chinese_version_final_0.pdf.

② 《经合组织投资政策审查报告：缅甸 2020》。

续　表

类别		经济特区		工业区
	股息税	Free Zone	从已缴纳所得税的利润中支付的股息免税	无
		Promotion Zone		
	扣除额	Free Zone	当地工作人员培训和R&D活动	R&D活动
		Promotion Zone	未规定的	
进口税		Free Zone	资本货物、中间产品和原材料进口豁免	建设期或投资准备期资本货物进口免税；用于生产出口产品的原材料和中间产品进口退税
土地租赁		投资商可租赁75年（50年加一次25年延期）		土地租赁投资商可租赁70年（50年加两次10年延期）



第三篇　中国企业对缅甸投资

1 中缅经贸合作

近年来，中缅双方就推进高质量共建“一带一路”达成重要共识，中国连续多年成为缅甸第一大贸易伙伴、第一大出口市场和第一大进口来源地，也是缅甸重要的投资来源地之一。

1.1 中缅双边贸易

根据中国海关总署发布的数据，[①]2016—2021 年，中国与缅甸的货物贸易规模总体平稳上升，2021 年中缅双边货物贸易总额达 186.2 亿美元，其中中国对缅甸出口 105.4 亿美元，自缅甸进口 80.8 亿美元，进口同比增长近 30%（见图 3-1）。

2021 年，中国出口缅甸主要商品为纺织原料及纺织品（23.83 亿美元，22.8%），机电、音像设备及其零件、附件（17.36 亿美元，16.6%），贱金属及其制品（13.03 亿美元，12.5%），其他主要出口商品类别见图 3-2。

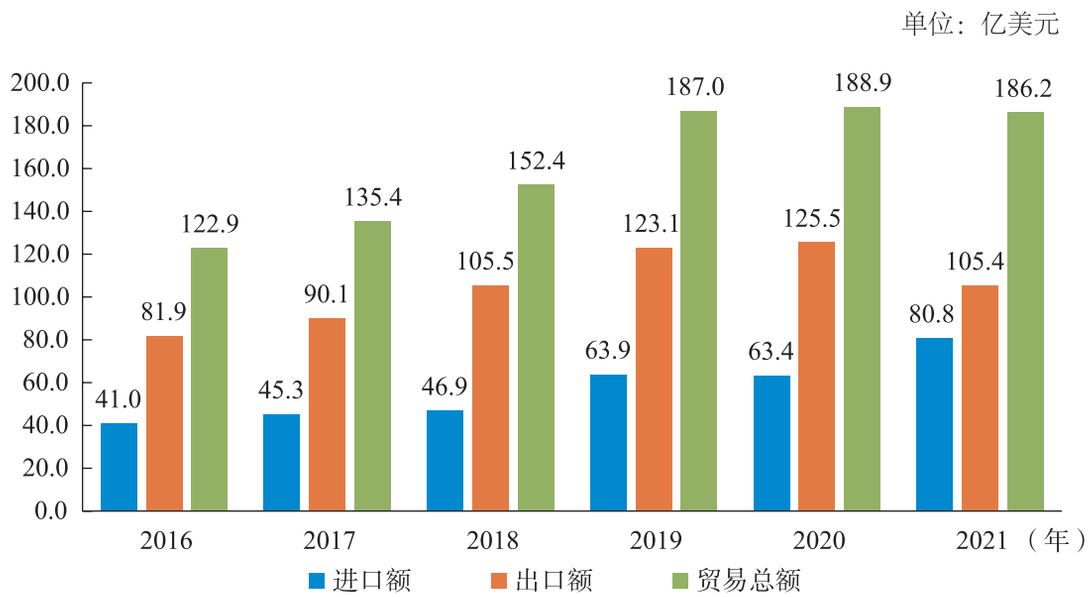


图 3-1 2016—2021 年中缅贸易进出口总额[②]

2021 年，中国自缅甸进口主要商品有矿产品（24.8 亿美元，31.7%）；珠宝、贵金属及制品、仿首饰、硬币（10.91 亿美元，13.9%）；特殊交易品及未分类商品（10.70 亿美元，13.7%）；其他主要进口商品类别见图 3-3。

① 中国海关总署 . http://www.customs.gov.cn.
② 中国商务部 . http://www.mofcom.gov.cn.

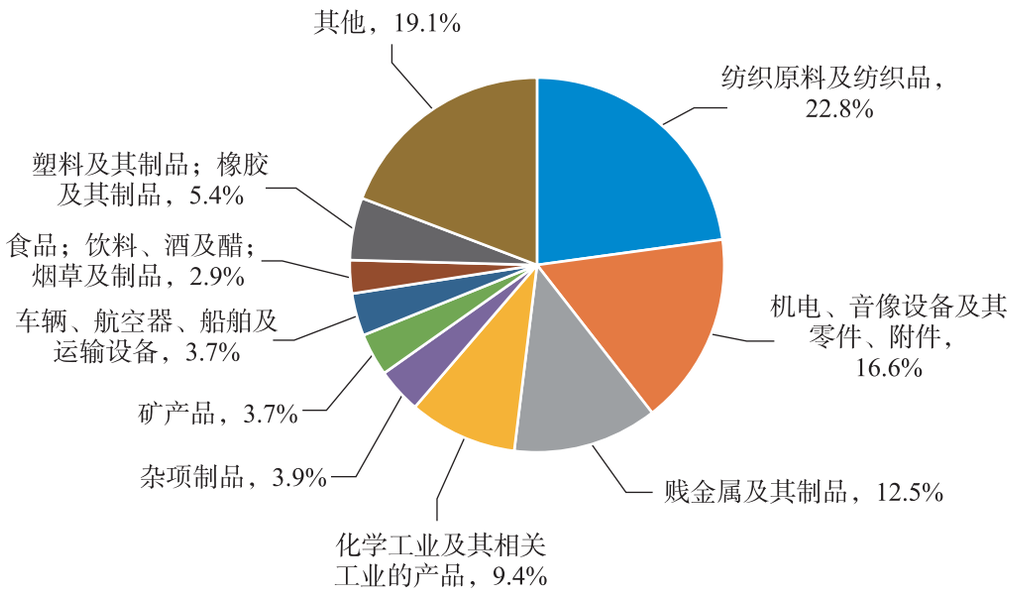


图 3–2　2021 年中国出口缅甸主要商品金额占比[①]

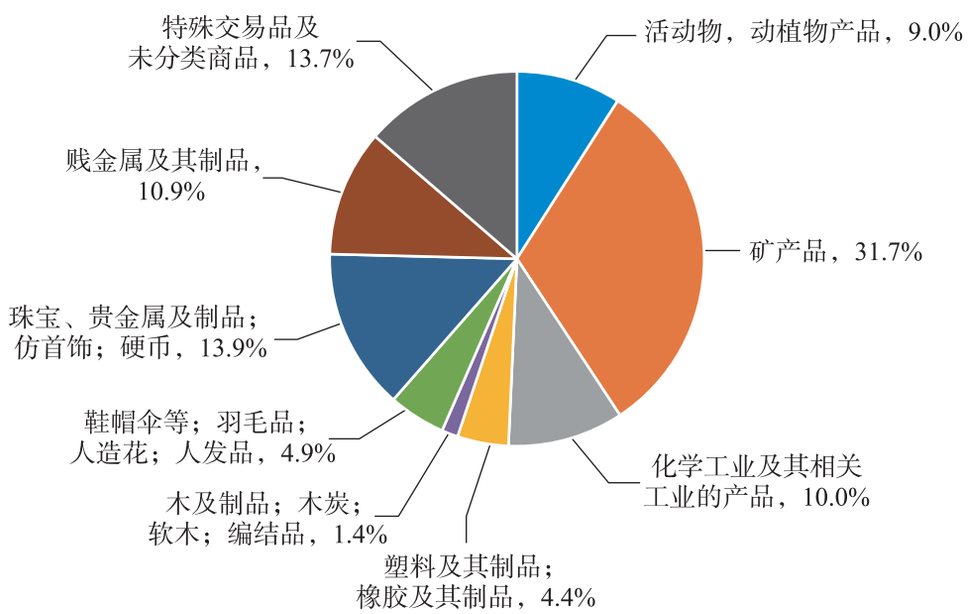


图 3–3　2021 年中国自缅甸进口主要商品金额占比[②]

1.2 中国对缅甸投资概况

近年来，中缅两国双向投资合作稳步发展，为双方共建“一带一路”和中缅经济走廊做出了积极贡献。

《2021年度中国对外直接投资统计公报》

① 中国海关总署 . http://www.customs.gov.cn.

② 同①。

数据显示，2021 年中国对缅甸直接投资流量为 0.18 亿美元，存量为 39.9 亿美元，主要集中在油气资源勘探开发、油气管道、电力能源开发、矿业资源开发及纺织等加工制造业。中国对缅甸直接投资流量和存量变化见图 3-4 和图 3-5。

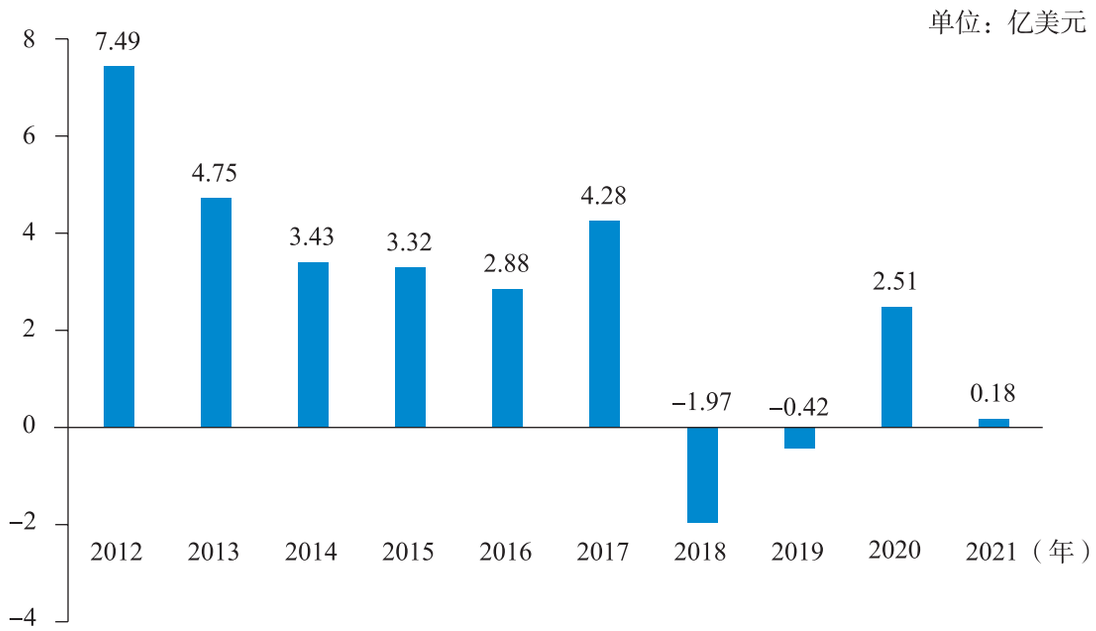


图 3–4　2012—2021 年中国对缅甸直接投资流量变化[①]

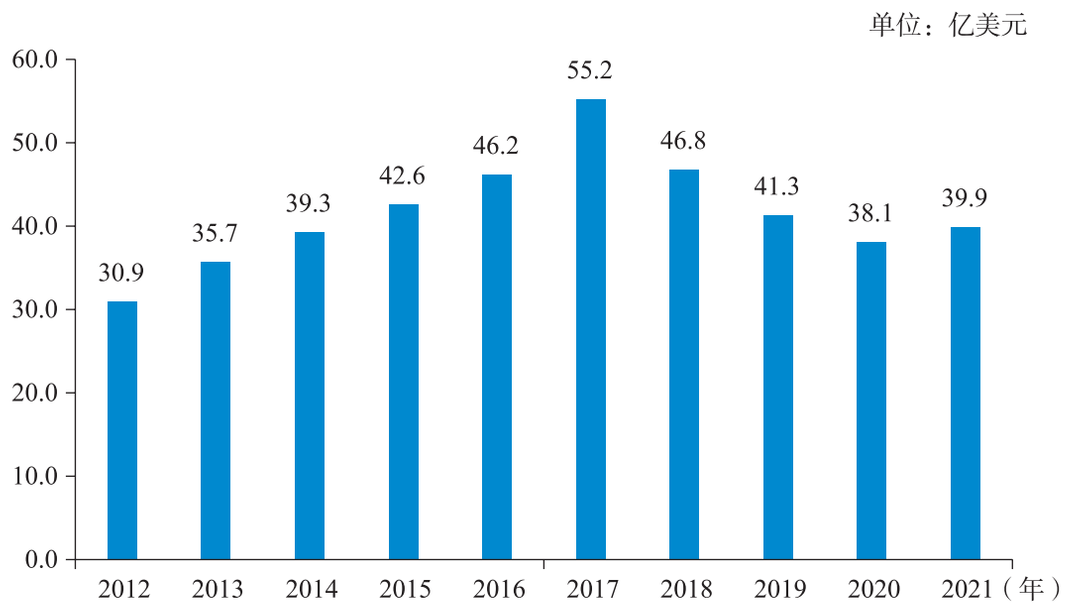


图 3–5　2012—2021 年中国对缅甸直接投资存量变化[②]

① 中国商务部、国家统计局、国家外汇管理局 .《2021 年度中国对外直接投资统计公报》。
② 同①。

1.3 中缅经贸合作机制

中缅政府间合作机制

中缅经贸联委会。自 2005 年 6 月在仰光举行第一次会议以来，中缅经贸联委会已经成为中缅双边经贸合作的重要机制，是中缅双方经济、文化交流的重要纽带。

中缅农业合作委员会。根据《中缅关于深化两国全面战略合作的联合声明》，双方决定成立中缅农业合作委员会。根据联合声明，中方支持缅甸农村和农业发展，继续向缅方提供小额农业优惠贷款，为缅甸农村地区民生改善提供帮助。

中缅电力合作委员会。2014 年 11 月，中缅双方签署了《中缅政府间关于中缅电力合作委员会的协议》，正式成立中缅电力合作委员会，建立两国政府间电力合作机制，推进两国间各电压等级电网互联互通。

中缅经济走廊联合委员会。2018 年 9 月，中缅双方签署共建中缅经济走廊谅解备忘录，成立中缅经济走廊联合委员会，并设立了 12 个工作组。

中缅贸易投资协议

为了更好发挥中缅互补优势，拓展合作渠道，推动共建“一带一路”高质量发展，中缅双方还签署了一系列经贸投资合作协议（见表 3-1）。

表 3-1　中缅签署的主要经贸合作协定（备忘录）[①]

时间	合作协定
1993	6 个经济技术合作协定
1994	关于边境贸易的谅解备忘录
1997	促进中缅经济合作协议、关于成立经济贸易和技术合作联合工作委员会的协定
2000	旅游合作协定、科技合作协定、经济技术合作协定、关于中国公民自费赴缅甸旅游实施方案的谅解备忘录
2001	经济技术合作协定、渔业合作协定、促进和保护投资的协定、中缅动植物检验检疫协定
2004	中缅两国政府关于贸易、投资合作谅解备忘录等 21 项协议、备忘录和换文，关于免除缅甸联邦政府部分到期债务的协定书
2006	两国政府间经济技术合作协议等 8 项协议
2009	两国进出口意向协议
2012	经济技术合作协定等协议、换文
2013	中国向缅甸提供 1 亿美元小额贷款协议、中国向缅甸提供买方优惠贷款协议

① 中国商务部 . http://mm.mofcom.gov.cn.

续 表

时间	合作协定
2014	中缅畜牧渔业谅解备忘录等 20 多项协议
2015	仰光燃气电厂合资协议、缅甸向中国购买铁路机车机头协议
2017	中国商务部与缅甸商务部关于建设中缅边境经济合作区的谅解备忘录
2018	中华人民共和国政府与缅甸联邦共和国政府关于共建中缅经济走廊的谅解备忘录
2019	中缅经济走廊合作计划（2019—2030）谅解备忘录、关于制定经贸合作五年发展计划、缅甸与中国政府经济技术合作协定
2020	关于检验向中国出口的缅甸大米无虫害协议、关于缅甸向中国出口热处理桑蚕茧的协议、关于加快推进协商瑞丽—木姐边境经济合作区框架协议的谅解备忘录
2021	中缅经贸合作发展五年规划、中缅铁路曼德勒—皎漂段可行性研究谅解备忘录

1.4 中缅工商界交流合作

中缅经济合作发展促进会

中缅经济合作发展促进会成立于 2018 年，由缅甸投资与公司管理局投资对外关系部批准成立，旨在根植中缅大地，依托两国政府和各界精英人士，充分利用促进会联系中缅两国企业、个人和社会组织的独特地位和有利条件，秉持“促进中缅商贸合作发展”的核心服务理念，成为“引荐、推介、协助、帮扶”中国企业与缅甸贸易机构、企业或个人进行投资、对接、合作、交流的纽带和桥梁。

中缅经济合作发展促进会

地址	No. 7E, Thu Kha Waddy Street 6 Quarter, Yankin Township Yangon, Myanmar
电话	+95-99-65706666/65707777
邮箱	service@cm-ecd.org
网址	www.cm-ecd.com

缅甸中国企业商会

缅甸中国企业商会 2017 年 11 月在缅正式注册为非营利性社会组织，以“自律、自主、非赢利”为原则，严格遵循“交流沟通、约束协调、诉求维权、服务指导”十六字方针，致力于为中缅企业营造合法合规经营环境，做中缅两国贸易往来的桥梁，积极履行社会

缅甸中国企业商会

地址	No.39 E Floor, Times Minyekyawswar Codominum, Min Ye Kyaw Swar Street Alone Township, Yangon, Myanmar
电话	+95-99-52286869
邮箱	admin@ceccm-myanmar.com

责任，全方位推动中缅经贸合作与发展，树立中资企业在缅的整体良好形象。

缅甸中华总商会

缅甸中华总商会前身为缅甸中华商务总会，创立于 1909 年。该商会是缅甸历史悠久和最具影响力的社团之一，商会以商务工作为本，以开展和推进经济业务为中心，提供各项投资讯息和商业咨询等服务。

缅甸中华总商会	
地址	No.(1−5) Shwedagon Pagoda Road, Latha Township, Yangon
电话	+95−1−371549/246076
邮箱	mccoc5@gmail.com

1.5 境外经贸合作区

中缅瑞丽—木姐边境经济合作区

中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区由中国瑞丽和缅甸木姐各 300 平方千米范围共同构成，集出口加工装配、进口资源加工、仓储物流、金融服务创新、服务贸易和边境事务合作功能为一体的综合型跨境经济合作区。区内生产的商品出口时享受免税优惠政策。

中国猴桥—缅甸甘拜地跨境经济合作区

中国猴桥—缅甸甘拜地跨境经济合作区包括腾冲猴桥黑泥塘—下街片区和缅甸甘拜地—密支那片区，致力于打造中缅印大通道上集国际贸易、跨境物流、仓储保税、转口加工、跨境电商和跨境旅游为一体的跨境经济合作区。[①]

2021 年 5 月 26 日缅甸国家投资委员会（MIC）为合作区颁发了一期项目投资许可证。一期重点发展农林产品生产及加工、缅甸传统工艺品加工、农机机械制造、新型建材生产、生物制药、物流仓储、文旅康养等产业。目前已经与缅方签署了项目合作谅解备忘录，正在加紧与缅方沟通对接，待缅甸新冠肺炎疫情得到控制且政局稳定后尽快启动项目建设。[②]

皎漂港经济特区

皎漂港经济特区位于若开邦境内，面积约 1000 英亩。特区分为 3 个项目，即港口项目、工业区项目、包括住宅及基础设施在内的居住区项目。皎漂深水港项目由缅中双方共同投资的缅甸公司以特许经营方式开发建设和运营。

① 《云南腾冲经济技术开发区第十四个五年发展规划（2021—2025 年）》. http://www.baoshan.gov.cn/info/egovinfo/1001/zfxxgkpt/zfxxgkptzn−content/56005257−0−/2021−0924001.htm.

② 中国云南省保山市人民政府 . http://www.baoshan.gov.cn.

2 缅甸投资形式

2.1 设立实体

根据《缅甸公司法》，外国主体可在缅甸境内注册公司、外资公司分支机构或代表处，也可与缅甸国民或相关政府部门、组织共同组建合资公司。[①]其中，私营有限责任公司是外国主体在缅设立实体最常用方式。各类公司（实体）在缅甸设立的条件见表 3-2。

表 3-2 缅甸各类公司实体的设立条件

实体形式类别	最低 / 最高股东人数	最低资本要求	允许外资最高持股量
合资公司	2（最低）	最少 5 万美元	80%
私营有限责任公司	50（最高）	无限制	100%
股份公司（PLC）	7（最低）	最少 5 万美元	100%
分支机构	1（最低）	最少 5 万美元	100%
代表处	1（最低）	最少 5 万美元	100%

特别提示

按照新《公司法》，独立个人也可以申请注册公司，取消了以前必须由多人才能成立公司的规定。新《公司法》规定外资持股超过 35% 被确定为外国公司，外国人也可以入股国内公司。

合资企业

外国投资者可与缅甸自然人、私营公司、合作社、国营企业等合伙设立合资企业。合资企业通常由投资者提供机器设备、技术、流动资金、公用设施等，缅甸合作方提供土地、劳动力或原材料。一般情况下，合约期满后，企业全部资产归提供土地一方所有，另一方完全退出。

私营有限公司

私营有限公司指依照《缅甸公司法》成立的且满足下述条件的公司：（1）公司股东人数不得超过 50 人；（2）不得向公众发出认购公司股份、债券或其他证券的要约；（3）可由章程规定限制股份转让。

① 《缅甸投资法》《缅甸公司法》。

股份公司

股份公司也称公众有限公司（PLC）。公众有限公司无须在缅甸上市，但如果在仰光证券交易所上市，则至少需要 50 万美元的注册资本。

分支机构（分公司）

《缅甸公司法》允许外国人设立分支机构，公司授权代表可以是外国人。缅甸的分支机构可以开展业务活动并开具发票。但是，母公司应对分支机构的行为承担全部责任。该分支机构适用公司税率为 35%。

代表处

外国公司可在缅甸设立外资 100% 拥有的代表处。代表处可以代表总部从事联络或营销活动，但仅限于市场调查、可行性研究、数据采集，不能从事与生产或商业相关活动，也不能赚取收入或开具发票。

设立流程

缅甸投资与公司管理局负责本地和外国公司的注册事宜。投资者确定了设立企业的类型、名称、在缅甸的注册地址后，按要求准备注册公司的相关材料，并向缅甸投资与公司管理局申请商业注册证书。公司成立之后，投资者还需向企业注入 50% 的资本金、提交董事和股东名单，完成这些程序后，才能获得正式的公司印章、登记税收和雇员的社会保障文件。在缅甸注册公司具体流程见图 3-6，需准备资料见表 3-3。

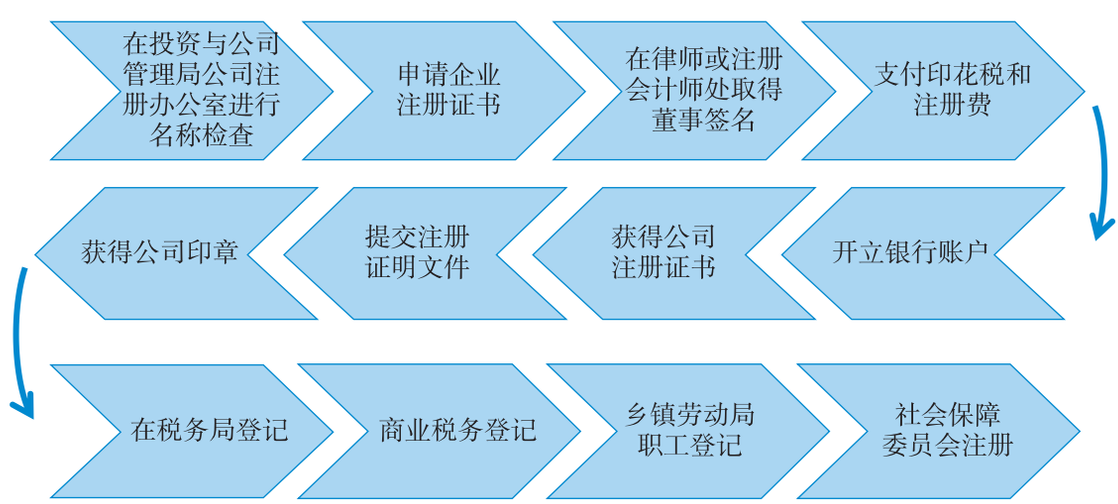


图 3-6　在缅甸注册公司流程[①]

当前，缅甸投资与公司管理局在线公司管理系统 MyCo（www.myco.dica.gov.mm）已上线，所有公司注册都可以在该系统上完成，全程采取电子化方式。

① 《经合组织投资政策审查报告：缅甸 2020》。

表 3-3　在缅甸注册公司所需材料

注册公司步骤	所需材料
向缅甸投资委员会所属的投资与公司管理局申请商业注册证书	● 1957 年《缅甸公司条例》中的表格 A ● 备忘录草案和公司章程 ● 正确填写的调查表 ● 拟开展的活动 ● 缅甸第一年运营的预算支出 ● 公司 / 个人的财务信誉文件 ● 董事会决议（如果注册股东是公司）
注册公司	● 注册声明分别用缅甸语和英语盖章并印制的备忘录和组织章程大纲两份 ● 注册声明文件的法律和正式版本 ● 注册办公室的情况 ● 由合格翻译人员翻译的证书 ● 董事名单 ● 代表该公司在缅甸（即外国公司的分支机构）被授权接受流程和通知服务的人员清单 ● 在缅甸注册律师或注册会计师见证下，所有股东在公司成立申请书上签字

特别提示

批准注册不等同于批准投资，获得了投资和公司管理局的临时注册许可证，还需要继续向缅甸投资委员会申请投资许可。投资委员会依据《缅甸投资法》对投资申请进行进一步审核。

在缅甸设立公司时，需要对企业名称是否可用进行审核。如果企业使用了具有欺骗性或与已注册企业名称相近的名称进行注册，必须及时到投资和公司管理局进行更改。

公司成立后，可以根据需要变更名称。变更名称需要到投资和公司管理局登记备案，获得公司名称变更证书。公司名称变更的前提是不影响公司的权利和义务。如果此前该公司正面临诉讼，名称变更后必须继续完成诉讼程序。

注册的有效期

在缅甸注册企业的经营有效期较短。在 2013 年 2 月 22 日之前注册的企业，有效经营期只有 3 年，该日期之后注册的企业经营有限期为 5 年。到期后，企业如要续期应及时到投资和公司管理局办理延期手续。

在缅甸设立实体做出解散决议后，退出市场的方式分为不存在外债和存在外债两种（详见表 3-4）。

表 3-4　设立实体的退出机制[①]

类型	退出机制
不存在外债	企业做出解散决议后，应在 10 日内将该决议以公告形式在报纸上刊登。董事会指派清算人，由清算人对企业资产、股份通过出售等方式进行处理，董事会的权力将在确定清算人后终止。如果清算时间超过一年，清算人每年年终均应召集股东开会，通报清算情况，直至清算工作全面完成。清算完成后，清算人应形成清算报告，召集股东通报清算情况。每次会议均应在召开前一个月发出通告。随后将清算报告及股东通报会情况一并报送投资和公司管理局。投资和公司管理局收到报告 3 个月后，该企业可被认为已解散。
存在外债	企业举行破产解散决议的当天或第二天需召集企业债权人大会。企业及其债权人共同推选出清算人参与企业破产清算工作，处理企业财产分配和终结事宜。如果双方在清算人选定上无法达成一致，需优先选取债权人推选的人员作为清算人。同时，债权人可组建一个由 5 人组成的监督委员会，监督清算工作进展。 清算时间超过一年，清算人每年年终均应召集股东和债权人开会，通报清算情况，直至破产清算工作全面完成。破产清算完成后，清算人应形成清算报告，召集股东和债权人通报企业破产终结情况。每次会议均应在召开前一个月发出通告。随后将破产清算报告及股东通报会情况一并报送投资和公司管理局。投资和公司管理局收到报告 3 个月后，该企业可被认为已解散。

2.2 兼并收购

法律法规

缅甸主管并购交易的法律包括《缅甸投资法》《缅甸投资规则》和《缅甸公司法》，如果涉及公共（上市）公司，并购交易还必须遵守 2013 年《证券交易法》（*The Securities and Exchange Law* 2013）和 2015 年《证券交易规则》（*Securities and Exchange Rules* 2015）；缅甸证券交易委员会（Instruction No.1/2019 of the Securities and Exchange Commission of Myanmar，简称“缅甸证监会”）第 1/2019 号指令，允许外国人（个人 / 实体）收购在仰光证券交易所（Yangon Stock Exchanges，简称“仰交所”）上市的缅甸公司的 35% 的股份。缅甸证监会第 1/2020 号指令（Instruction No.1/2020 of the SECM），允许外国人参与在仰交所上市的公司的日常股票交易活动。

上市公司收购相关规定

收购方式。除了收购私营公司的业务和股权的一般方式外，根据《缅甸公司法》，还可以通过以下机制进行收购：

（1）安排计划（Scheme of arrangement，第 287 和 289 条），指公司与其股东之间重

① 杨祥章，范伊伊 . 缅甸外商直接投资法律制度研究［M］. 北京：世界图书出版公司，2018.

建公司或合并任两家或多家公司的计划，需代表3/4公司价值的目标公司股东投票赞成，目标公司只有在获得法院批准后才能将全部或部分业务或财产转让给收购方。

（2）合同要约/接管（Contractual offer/takeover，第291条）。如涉及上市公司股份转让的合同已获得至少3/4的股东同意，受让公司有权按照已批准的相同条款向持异议的股东收购股份。

董事权利。缅甸当前的法律对于收购方面的董事权利规定较为笼统，没有赋予目标公司董事会直接拒绝任何收购的权利。但根据《缅甸公司法》第162条，除非在股东大会上依照公司章程通过决议，上市公司、上市公司的子公司或私人公司的章程中规定的任何董事（包括董事会），不得出售或处置公司的主要业务。

所需资料。根据仰光交易所的外国交易程序指南，外国投资者需要在缅甸有执照的证券公司开立证券账户以购买上市公司股份。公司投资者开户所需的文件包括：公司注册证书；董事会决议（或）与其具有同等效力的文件，以决定在任何一家证券公司开设证券账户；董事的名单，包括姓名、地址及其身份证；主要股东名单；委任该交易员的授权书及其身份证（最多可以注册2个交易）；公司章程的副本。

如涉及大宗交易（超过一万股），买方和卖方可以在向证券交易所发送大宗交易申请前协商条款和条件。在这种情况下，双方可能需要使用股份购买协议。

私人公司并购相关规定

私人公司并购时应注意保障利益相关者与少数股东的权利。

利益相关者权益。根据标准雇佣合同模板（The Standard Employment Contract Template），裁员在法律上是允许的。但前提是雇主应首先与雇员的劳工组织协调；如果没有劳工组织，雇主应与工作场所协调委员会协调。

少数股东主要权利。《缅甸公司法》第19分部规定了小股东在受到压迫的情况下可以采取的行动，包括：向法院申请对公司进行清算；向法院申请赎回小股东股份的命令；向法院申请限制一个人特定的行为；经法院许可，代表公司提起衍生诉讼。

案例1

华兴环球有限公司收购缅甸禾瑞山矿业。2017年，中国多金属全资子公司华兴环球有限公司以4900万元人民币收购缅甸禾瑞山矿业。中资企业收购缅甸铜铅矿场，可以成为我国铜铅市场重要补充。

案例 2

中金岭南全资子公司认购缅甸金属两成股票。中金岭南 2018 年 6 月 20 日公告，其海外全资子公司佩利雅有限公司以约 1497 万澳元认购缅甸金属股份有限公司增发的 2.49 亿股份，所认购股份已完成股份登记并在澳大利亚证券交易所上市。

启示

缅甸国内自然资源丰富，且政府鼓励外商协助开采矿山等资源。我国基础设施建设企业可发挥自身优势，与缅甸相关企业合作，以投资入股或收购的方式，帮助缅甸进行基础设施建设，开拓海外市场，提高国际影响力。

2.3 工程承包

近年来，缅甸政府努力推行市场导向的经济改革，在坚持发展农业的基础上，大力发展基础工业，兴修水利工程，加大交通设施建设投入，合理开采石油矿产资源，经济社会发展有了较大起色，也为承包工程市场带来巨大商机。

政策法规

缅甸政府欢迎有实力、讲信誉的外国企业前往缅甸承包工程项目。目前，缅甸尚无针对外国自然人在当地承包工程项目的明文规定，对资质也无明文限制。在缅甸进行工程承包主要参照 2013 年缅甸总统府发布的《政府部门招标准则》《缅甸投资法》，2020 年缅甸计划与财政部出台的《非政府招标项目实施办法》。政府部门项目和非政府项目招标适用法规有所不同。

政府招标项目。政府部门须成立招标工作委员会、计算底价委员会、投标审核委员会、质量检查委员会等，各委员会须制定相应规则。

表 3–5　缅甸政府项目招标相关规定[①]

项目	相关规定
采购项目	政府部门须公布采购货物的种类和标准；优先采购政府工厂产品。
建筑项目	任何公司均需公开参与竞标；对低价进行破坏性竞争的公司予以通报，不予选择。

① 中国商务部 . http://gpj.mofcom.gov.cn.

续　表

项目	相关规定
服务项目	中标公司可按规定价格收取服务费（公路和桥梁通行费等）；投标条件相同的情况下，优先选择提供就业机会较多的公司。
租赁项目	如政府部门的业务转交给私营企业，须由私营化委员会办理；如有 2 个及以上相同最高出价者，将由其继续竞价，进一步挑选；竞标业务须在付清标费后移交；租赁的国有建筑，租赁期满后须原样交还。

禁止领域：虽无明文规定，但一般而言涉及缅甸国防的敏感项目、贵重矿产资源（如宝石矿、玉矿）的开发、少数民族地区政府的项目不允许外国公司介入。

招标方式：缅甸工程建设项目一般实行公开招标，由政府部门自筹资金且金额在 10 万美元以上的项目，必须由 3 家以上的承包商进行投标；但是部分工期紧张项目、前期项目的延续性项目、政府有明确指示的项目，也可能会采取邀标或者议标的方式。由企业带资参与的卖方信贷项目，一般只采取议标方式。

缅甸政府招标的一般程序：（1）缅甸政府在官方报纸上发布招标通知；（2）投标企业到政府指定部门购买标书，并缴纳投标保证金；（3）第一轮竞标：在规定时间内提交技术标书；（4）第二轮竞标，在规定时间内提交商务标书，并提交最终报价；（5）公开开标。

非政府部门招标项目。2020 年 10 月，缅甸计划与财政部下属公私合营中心（PPP Center）就私人企业或机构提出建议的项目颁布《非政府招标项目实施办法》，该办法适用于 20 亿缅币以上的项目，20 亿缅币以下的项目仍参照过去办法执行。[①]

中国对缅工程承包

中国商务部统计数据显示，2020 年中国对缅甸工程承包完成营业额为 18.6 亿美元，与 2019 年持平；新签合同额为 54.1 亿美元，与 2019 年相比有所下降，但依然保持较高水平。2021 年上半年，中国企业在缅新签工程承包合同额 6.3 亿美元，同比增长 33.9%；完成营业额 3.7 亿美元，同比下降 34.2%。2011—2020 年中国对缅甸工程承包完成营业额和新签合同额详情见图 3-7 和图 3-8。

相关建议

充分挖掘市场潜力。由于缅方资金困难，工程项目采用 EPC+F[②]的模式增多，中资企业可改变传统模式，在充分调研的基础上适当变换方式，以便进一步拓展缅甸市场。

① 中国驻缅甸大使馆经济商务处 . http://mm.mofcom.gov.cn.

② 注：要适用于由政府投资的基础设施和公共服务领域。

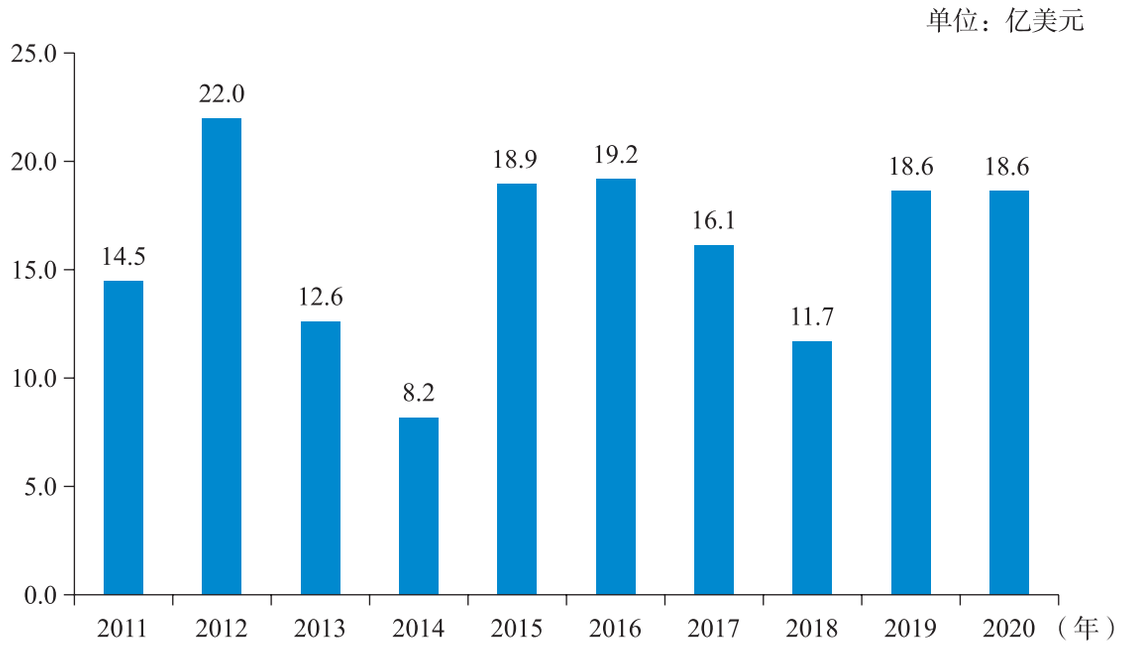


图 3–7　2011—2020 年中国对缅甸工程承包完成营业额[①]

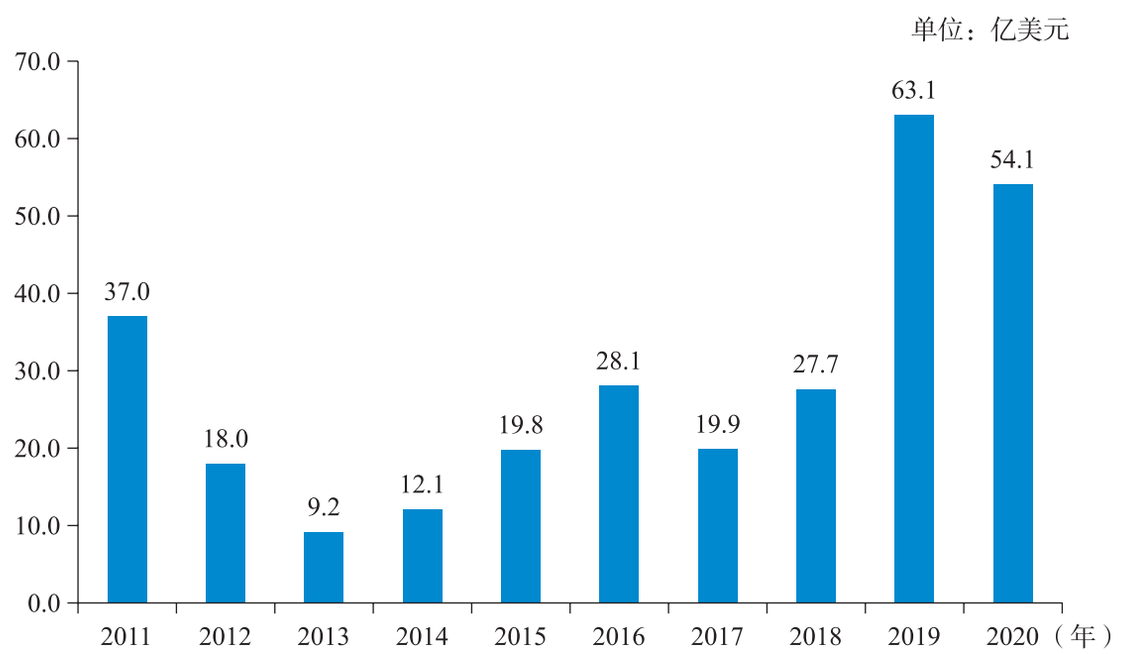


图 3–8　2011—2020 年中国对缅甸工程承包新签合同额[②]

建立良好合作关系。与缅甸政府部门和当地有实力、有影响力的企业建立良好的合作与互信关系，可以帮助企业更加有效地开拓市场、增强市场竞争力。

① 中国商务部 . http://hzs.mofcom.gov.cn.
② 同①。

避免恶性竞争。中资企业在缅甸应严格执行项目备案制度，服从国内有关部门及商会的管理，从大局出发，坚持互利合作，避免恶性竞争，树立中国品牌。

造福当地社会。中资企业在缅甸承包项目，在追求经济利益的同时，应积极回报社会，参与公益活动，赢得政府和民间的支持，实现长期、稳定发展。

充分考虑困难与风险。缅甸基础设施不健全、物资匮乏、工业加工水平较低、缺乏质量管理标准和工业标准等客观因素增加了外国承包商在缅甸实施工程项目的不确定性。

此外，缅甸外汇储备短缺，政府对外支付工程款项需经过漫长复杂的审批程序，付款不及时或拖欠现象普遍存在。中资企业需充分考虑收汇风险以及汇率变动风险，减少损失。

2.4 联合研发

科技合作是中缅关系的重要组成部分。两国在联合实验室建设、青年科学家交流、工程资格互认、技术转移和科学普及等方面合作成果丰硕。2020 年 8 月 26 日，中国驻缅甸大使馆和缅甸教育部在内比都启动了首批中缅政府间联合科技研究项目。

案例 3

中缅农业科技示范基地。广西农科院联合缅甸农业部农业科学研究院、广西皓凯生物科技有限公司，在缅甸首都内比都建立了中缅农业科技示范基地。

自 2015 年起，广西化工研究院联合缅甸瑞特诺粮油进出口贸易公司在缅甸马圭省建设示范基地，开展水溶肥、除草剂和杀虫剂的研究示范与市场推广工作，推动广西农药产品在缅甸大规模应用。此外，在广西科技厅的支持下，广西中医药大学与缅甸传统医师协会联合开展东盟国家常用传统药物编撰，并于2018年9月共同出版了《中国—东盟传统药物志》。该书是首部由中国联合东盟 7 个成员国专家共同完成的传统药物研究学术专著。

启示

中缅双方的科研院校、企业可以通过成立科技示范基地、举办专业培训班等方式加强合作交流，培训有志推动缅甸科技发展的中缅学生，夯实中缅双边工作机制，深化两国科技合作创新。

3　投资目标行业

缅甸是以农业为主的国家，工业基础薄弱、基础设施不足，但矿产、森林、水力和海洋等资源丰富，也是连接东南亚和南亚市场的重要通道，市场潜力巨大。

缅甸政府大力支持以资源为基础的外国投资项目，允许投资的范围广泛。整体看，能源、纺织、农林等产业是缅甸的优势行业，也是经济发展中极具潜力的行业。

3.1 能源行业

缅甸能源业是外商投资的热门领域之一。截至2022年2月，外国企业在缅甸石油和天然气领域投资留存项目共74个，投资额为167.14亿美元，占外商在缅甸投资的22.65%。[①]2021年末，缅甸天然气出口额为170.38亿美元，约占缅甸出口总额的23.03%。[②]

行业优势

自然资源丰富。缅甸的自然资源包括原油、天然气、水力、煤炭、风能、太阳能和生物质能等。缅甸可再生能源发展潜力巨大，特别是太阳能光伏发电。根据《世界能源统计年鉴（2021年）》数据，截至2020年底，缅甸已探明的天然气储量达到0.4万亿立方米，[③]原油的潜力约为6.859亿桶，探索到的煤量为7.11亿吨。此外，缅甸太阳能和风能资源相对丰富，预计风能和太阳能每年将产生365.1兆瓦时和51973.8兆瓦时的电能。[④]

资源相对过剩，潜力巨大。根据亚洲开发银行（ADB）数据，2019年缅甸原油生产量为74.3万吨，国内消费占产量的比重为42.4%；天然气生产量为6.68×108立方英尺，国内消费占产量的比重为23.2%；煤炭生产量为177.2万吨，并全部用于国内消费；发电量为2.28×1011千瓦时，国内消费占产量的比重为84.6%。[⑤]由此可见，缅甸的原油和天然气生产不仅能满足国内需求，还具有出口优势（如图3-9）。

政策支持。2015年缅甸政府出台了《缅甸国家能源政策》，主要内容包括：邀请国内外相关方参与制定符合东盟和国际惯例的能源标准和规范；制定短期和长期规划，通过建设创新型炼油厂和工厂，满足国家对石化产品的需求。2018年，缅甸颁布的《缅甸可持续发展规划》（Myanmar sustainable development plan 2018—2030）中提出优先发展以太阳能为代表的可再生能源。

① 缅甸投资与公司管理局 . https://www.dica.gov.mm.
② 缅甸商务部 . https://www.commerce.gov.mm.
③ 《世界能源统计年鉴（2021年）》. https://yhp-website.oss-cn-beijing.aliyuncs.com/upload/bp-stats-review-2021-full-report_1625962421623.pdf.
④ THIDAR SWE.“一带一路”下的中缅能源合作：现状、挑战与前景［D］. 昆明理工大学，2021.
⑤ 亚洲发展银行 . https://kidb.adb.org/economies/myanmar.

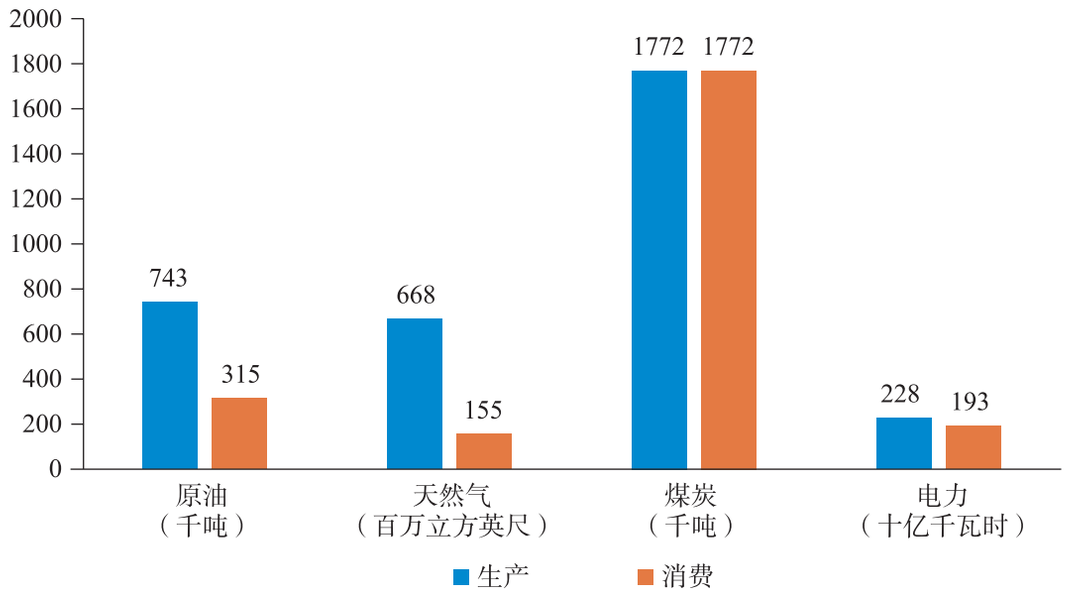


图 3-9　缅甸主要能源生产和消费数据[①]

3.2 纺织业

缅甸纺织服装业起步较晚，纺织上游产业发展较慢，纱线和面料等原材料主要依靠进口，中国是其原材料主要进口来源国。虽然基础薄弱，但行业发展迅速，截至 2020 年底，有服装厂约 600 家，外资及合资占一半以上，服装产业投资约 45% 来自中国，并已成立了缅甸中国制衣商会。[②]

缅甸纺织服装业以服装出口为主要导向，2015 年开始，缅甸服装出口额以每年 30% 的速度持续增长。[③]根据联合国统计数据，2018 年缅甸纺织品、服装出口总额为 42.3 亿美元，主要出口市场为日本、欧盟、韩国、中国和美国。

行业优势

劳动力丰富且成本低廉。近年来，随着欧盟及美国相继对缅甸解除经济制裁、给予普惠制待遇，缅甸劳动力资源丰富且成本较低的优势不断凸显，以纺织制衣业为代表的劳动密集型加工制造业蓬勃发展。缅甸投资与公司管理局数据显示，2020 年 10 月至 2021 年 4 月，缅甸投资委员会共批准 162 家外国企业，其中有 126 家投资于制造业。[④]

积极的支持政策。缅甸政府注重纺织服

① 注：石油生产和消费数量单位为（103t）、天然气生产和消费数量单位（106ft3）、煤炭生产和消费数量单位为（103t）、电力生产和消费数量单位为（109kWh）。

② 赵颖 . 缅甸纺织业投资指南［J］. 纺织科学研究，2020（3）：38-41.

③ 中国商务部 . http://www.mofcom.gov.cn.

④ 缅甸投资与公司管理局 . https://www.dica.gov.mm.

装业发展，并将其作为优先发展产业。2012年缅甸颁布的《外国投资法》制定了成衣行业的投资细则，鼓励外资服装业发展。根据投资法规定，在缅投资享受5年免税期（免除出口税、企业所得税），5年后（不免税）税费为出口额的2%或公司盈利的25%，两者取其高者收取。

缅甸作为东盟成员国，已加入东盟自贸区以及东盟与中国、韩国、日本、印度等国建立的自贸区，出口的纺织品服装享受相关国家给予的进口免关税待遇。同时，因贸易普惠制（GSP）待遇，缅甸服装出口欧盟也可享受免税优惠。

3.3 农业

农业是缅甸的支柱产业，根据缅甸计划与财政部数据，2020—2021财年缅甸农业生产总值的比重超过25%，农产品出口总额达46.24亿美元。受新冠肺炎疫情影响，该财年缅甸的出口总额有所降低，但农产品出口同比增长24.1%。

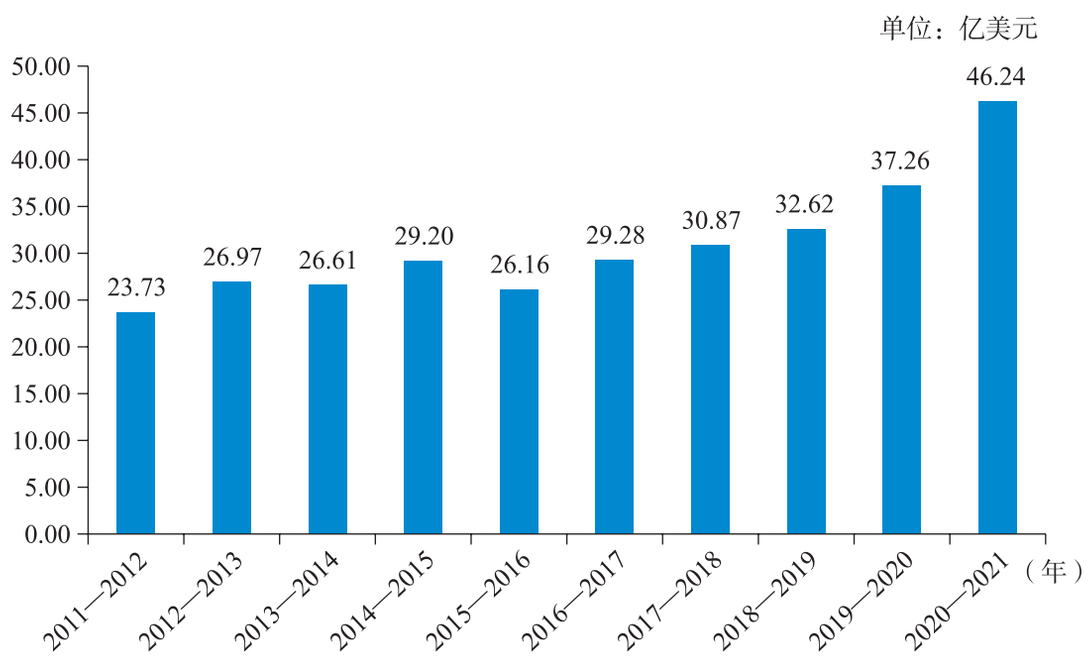


图3-10　2011—2021年缅甸农产品出口额[①]

行业优势

发展基础良好。一是农业劳动力充足。根据亚洲开发银行数据，2020年缅甸农村人口约占总人口的69.9%，[②]其中大多从事农业生产。二是自然条件适宜。缅甸土地资源丰厚，有适宜农作物耕作的气候环境，南部地区的伊落瓦底三角洲，是肥沃的冲积平原。

① 缅甸商务部 . https://www.commerce.gov.mm.

② 亚洲发展银行 . https://kidb.adb.org/economies/Myanmar.

三是农作物种类丰富。包括水稻、小麦、玉米、豆类等常规作物和橡胶、甘蔗、棉花、棕榈等工业用作物。

政策支持有力。缅甸政府设立了鼓励投资的农业领域，主要有农业及其相关服务、农产品增值服务、畜牧业等。此外，缅甸已优化进出口程序，免除某些进出口商品许可证，降低了贸易的技术壁垒，对进口的化肥、农业机械和工具、药品和原材料等免征商业税和关税。根据《缅甸投资法》，在缅甸投资农业、畜牧业和养殖业，可按照投资地域享受不同程度的免税政策，具体见第二篇（3.5 优惠政策）表 2-15。

4 投资建议和典型案例

4.1 投资建议

提高风险防范意识

政权更迭风险。目前缅甸政治局势尚未稳定，不排除原政府签订合同或承诺债务的违约风险，这会导致建设工程合同无法继续履行，应付工程款难以收回。

金融汇率风险。2021 年缅甸政府为加强对外汇市场的监管力度，多次出台法律法规限制外汇兑换。2022 年 4 月，缅甸中央银行发布 2022 年第 12 号通令，对外汇收支采取更为严格的管控。缅甸央行的强制结汇，导致缅甸与全球金融体系脱节，使在缅投资的外资企业面临巨大挑战。

法律法规变化风险。目前缅甸法律、法规尚不够完善，法律法规及政策的更新和修定会增加在缅投资的风险。

国际制裁风险。自缅甸政变以来，美国和欧盟先后宣布对其实施制裁。若制裁进一步升级，缅甸国内经济将受到严重影响。

治安风险。缅甸部分地区治安水平相对较低，尤其是城乡接合区域外来人员多、贫富差距大，新冠肺炎疫情引发的高失业率使部分地区治安情况进一步恶化。

疾病风险。缅甸肝炎病毒携带者较多，北部、南部和西部山区有蚊虫携带疟原虫。

妥善处理与工人、工会的关系

中资企业管理人员要熟悉缅甸劳工法和其他相关法律，必要时可聘请律师；尊重、关心当地员工，了解缅甸人的文化及习俗，与员工沟通时要注意方式方法；处理好与当地工人和工会的关系，出现问题时，应先充分了解工人和工会组织的诉求，必要时请企业在缅甸的合作伙伴或当地有声望的人士与工会组织进行沟通协商，妥善解决相关问题。企业投入运营后应及时建立自己的工会组织。聘请诚实可靠、业务水平高、沟通能力强的

当地翻译。遇到问题及时与工人沟通，防止问题扩大化，避免否定、对抗在当地合法注册的工会组织。

尊重当地风俗习惯

缅甸为佛教国家，佛教文化深入各阶层，僧侣在缅甸的社会地位最高。中资企业及个人在社交和商务场合要尊重当地风俗习惯和宗教信仰，对僧侣必须优先礼让，进入寺庙或佛塔必须脱鞋袜，根据不同的场合着得体装束。

遵守当地法律法规，合法经营

中国企业在缅投资合作，尤其要注意合规经营，特别是涉及可能引发公众舆论的项目。涉及征地拆迁补偿的，应依据缅甸当地的法律程序推动项目实施；涉及环境保护的，应依法做好环境影响评估、初期环境检测等工作，取得相关环保许可，科学规划并依法合理解决污染问题。对于已发生的投资合作纠纷，应当严格依据法律和合同约定处理，积极主动通过法律手段维护自身利益。

4.2 典型案例

案例 4

亚洲缅甸星耀有限公司坎塔亚中心建设项目④

案例概况

坎塔亚中心项目位于缅甸仰光市太湖南侧，距仰光国际机场 16km，距云南昆明约两小时航程，由亚洲缅甸星耀有限公司（AMSS）开发建设。项目总用地 3.53 英亩，总建筑面积 113751 ㎡，由 4 栋 20~25 层的高层组成，总投资约 1.6 亿美元，建设期限为 36 个月。分为三期建设：一期为住宅楼，二期为写字楼，三期为酒店及酒店式公寓，本项目含二期的写字楼及三期酒店式公寓、酒店工程。

主要实践

亚洲缅甸星耀有限公司属于中缅合资公司。为了有充足资金支撑项目实施，亚洲缅甸星耀有限公司联合中国水利水电第十四工程局有限公司（以下简称“十四局”），由十四局作为总包公司，负责项目施工总承包，并为缅甸星耀有限公司提供融资平台。

缅甸坎塔亚中心项目建设融资采用创新模式，由十四局、中国建设银行云南分行、中国信用出口保险公司云南分公司、业主方等通过“建信通”“建信融”方式筹集建设资金。十四局作为总包方通过现场管理，根据不同的合同模式，收取相应的总包服务费，通过控制现场管理费用的方式，降低成本，从而达到增加利润的目的。本项目虽属工程总承包，但造价管控重点同国内项目不同：总包方不再对分包方先进行审核，再报建设方审核，而是先报建设方审核后，再由建设方返还总包方再次进行审核，做到最终造价与现场实际更为贴合，更加公平公正，总包方更多行使的是管理职能。

① 杨会灵 . 中国对外投资缅甸坎塔亚中心项目管理案例研究［D］. 昆明理工大学，2021.

启示

一是前期调研一定要了解当地地理信息，经济基础，营商环境，社会人文，两国关系，政府治理，金融财税，建设领域情况。二是项目处于海外，各方监管力度不足，需要提升项目管理团队的工作能力、管理能力等。三是虽然本项目资金来源明确，工程回款较为容易，但是由于资金链条较长，故回款周期较长，分包一定要选择具有一定资金能力的队伍，及时发放工人工资，防止工人产生负面情绪。

案例 5

中缅油气管道建设项目[①]

案例概况

中缅油气管道是中缅两国在油气领域重要的的合作项目，包括中缅原油管道和中缅天燃气管道两部分。其中，中缅原油管道由中缅两国合资建设，全长 771 公里，原油管道有 2200 万吨的运送能力。

主要实践

中缅天然气管道采取了四方六国的股权结构，中国（中国石油）占股 50.9%、缅甸（缅甸油气）占股 7.4%、韩国（韩国大宇和韩国燃气）占股 29.2%、印度（印度石油和印度燃气）占股 12.5%。原油管道只有中缅两方，中国石油占股 50.9%、缅甸油气占股 49.1%，全长 793 公里，每年能将 120 亿立方米天然气运送回国内。中缅油气管道总投资额为 25.4 亿美元，其中石油管道投资额为 15 亿美元，天然气管道投资额为 10.4 亿美元。

中缅油气管道建成后，我国的石油运输可以不经过马六甲海峡，直接从陆上由缅甸进入我国西南地区，大大节省了运输成本，保障了运输安全，也缓解了我国对马六甲海峡的严重依赖。由于涉及多方利益主体，中缅油气管道在筹备谈判，签署合同和建设等过程中，经历了重重困难。但多方始终保持合作、利益共享、互利共赢的原则，最终实现了项目的圆满成功。

① 黄靖难 . 中国企业对缅甸投资现状研究［D］. 暨南大学，2018.

启示

一是这种“四国六方”的股权安排，一方面将各方绑在一起形成了一个利益共同体，在商务谈判过程中可以形成合力向缅甸政府争取外汇、税收等方面的优惠政策；另一方面，这种多国的股权结构提高了项目抵抗政治风险的能力。二是公开透明的项目运行机制构建了与管道沿线百姓息息相关的利益共同体，保障了项目的顺利实施。

案例 6

云南联合电力开发有限公司瑞丽江一级水电站项目[①]

案例概况

瑞丽江一级水电站位于缅甸北部掸邦境内紧邻中缅边界的瑞丽江干流上，是瑞丽江中上游河段规划的第一个梯级电站，电站总装机容量为 60 万千瓦，设计年发电量 40 亿千瓦时，项目总投资约 32 亿人民币，中方总投资 29.6 亿元，被誉为“缅甸三峡工程”。

主要实践

2004 年 2 月电站开工建设，然而开工仅一年多，由于资金不到位，自 2005 年 7 月，工程被迫停工达一年之久。2006 年 4 月，云南联合电力开发有限公司（YUPD）成立，以 BOT 方式（建设—运营—移交）共同出资建设该电站。由云南联合电力开发有限公司投资 90%，占股 80%，缅甸出 10%，占股 20%，缅甸免费获得所产电力的 15%，剩余 85% 销往中国。中国企业获得缅甸基础设施特许权，并将在项目建设运营 40 年后移交给缅甸政府。

瑞丽江一级水电站是一个完全不同于其他国际项目的境外工程，它是由中方投资、中方运行管理，甚至业主、监理、设计都是中方人员，建设模式完全按照“中国模式”来进行，并且它还是一个施工总承包项目，这种方式代表了今后同类工程项目开发管理的一种发展方向。为了适应新的市场变化，就需要创新管理机制。一贯以推陈出新，并曾创造了“鲁布格经验”“广蓄经验”和“小浪底模式”的十四局人在瑞丽江再次创造出一种新的管理模式——“联合经营”模式。所谓“联合经营”，就是由公司下属的几家专业化分公司组成一个主体项目部，统一与公司签订经营责任合同，统一承担经营责任，并按承包合同中的相关产值来划分联营各方的股份比例，实现的利润或亏损也按各自所占的比例进行分配。

① 中国水利水电第十四工程局有限公司 . https://14j.powerchina.cn.

启示

“联合经营”模式的实施，避免了过去二级单位各自为营、为维护各自利益互相推诿扯皮的现象，不仅精简了机构人员，提高了资源综合利用率，还降低了生产成本，大大提高了项目部的凝聚力和战斗力。尤其在项目处于持续抢工的情况下，保证了资源统一调配和快速投入，为瑞丽江水电站建设顺利开展打下了坚实基础，也为企业在当地塑造了良好形象。

案例 7

缅甸皎漂特别经济区深水港和工业园项目[①]

案例概况

缅甸皎漂特别经济区深水港和工业园项目是中缅之间在交通基础设施领域合作的一大重要项目，包括皎漂深水港和工业园两个部分。截至 2022 年 9 月，该项目已成功举办环境评估和社会评估阶段公众咨询会。

主要实践

深水港包含两个主体港区和连接工业园的路段和桥梁，共有 4 期工程，耗时 20 年。工业园共有 3 期，耗时 23 年，建成后约占地 1000 公顷，将有纺织业、食品业等传统行业以及电子产品、信息科技等技术型产业入驻，项目的运营期均为 50 年。皎漂深水港项目将由缅中双方共同投资的缅甸公司以特许运营方式开发建立和运营，其中中方占股 70％，缅方占股 30％，缅方股权将先由皎漂管委会持有，在条件成熟时管委会将把 15％的股权转让给政府指定实体。

项目建设过程存在一定不确定性。一是皎漂当地民众提出政府需要向被征地农民支付每英亩土地 7000 万 ~9000 万缅币的赔偿金，但政府未对征地赔偿金做出回应。二是建设皎漂工业园区可能存在环境污染问题。第三，当地存在一定的族群宗教矛盾。这些问题一定程度上影响了项目的施工建设。

启示

一是企业可采取 PPP 模式与缅甸政府合作。本案例中中信联合体与缅方政府出资代表合资设立专门公司进行融资，成功运用 PPP 模式，中资企业与缅甸政府结成利益伙伴关系，责任共担，实现共赢，一定程度上减少了项目受到的政治风险的干扰，也为项目提供了经济保障。二是，中资企业投资缅甸项目时，应充分考虑缅甸自身政治风险、宗教文化风险，尽量在项目实施前与当地民众协商，就赔偿与拆迁计划达成一致，以防影响项目的实施进度。同时应最大限度保护当地环境，避免造成环境污染。

① 黄靖难 . 中国企业对缅甸投资现状研究［D］. 暨南大学，2018.

第四篇　中国企业融资

1 缅甸金融市场概况

近年来，缅甸持续推动金融市场改革，不断放开银行市场、证券市场和保险市场的外资准入门槛，逐渐完善金融市场体系。

表 4–1 缅甸主要金融机构概览

缅甸中央银行			
缅甸中央银行（Central Bank of Myanmar，CBM）			
国有银行			
缅甸经济银行	缅甸投资与商业银行	缅甸外贸银行	缅甸农业发展银行
主要民营银行			
妙瓦底银行	甘波扎银行	缅甸合作银行	亚洲绿色发展银行
环球财富银行	缅甸旅游业银行	矿业发展银行	荣誉农民发展银行
主要外资银行			
三菱东京日联银行	澳新银行	瑞穗银行	三井住友银行
马来西亚银行	曼谷银行	新加坡华侨银行	新加坡大华银行
中资银行（代表处 / 工作组）			
中国工商银行仰光分行	中国银行仰光代表处	中国进出口银行驻缅工作组	
国家开发银行驻缅工作组	中国银行（香港）仰光分行		
证券交易所			
缅甸证券交易中心（Myanmar Securities Exchange Centre）			
国有保险公司			
缅甸保险公司（Myanma Insurance，MI）			
金融监管机构			
缅甸中央银行（Central Bank of Myanmar，CBM）、计划与财政部			

1.1 银行体系

缅甸银行体系分为国有银行、民营银行和外资银行，由缅甸中央银行统一监管。截至 2021 年 6 月，缅甸共有 4 家国有银行、27 家民营银行、17 家外资银行分行和 45 家外资银行代表处。

中央银行

缅甸中央银行（Central Bank of Myanmar，CBM）成立于 1948 年，前身为缅甸联邦银行。2013 年 7 月 11 日，缅甸议会批准了《缅甸中央银行法》，缅甸中央银行成为联邦一级的独立部门，其主要职能包括制定和实施货币政策、外汇政策；就外汇制度向政府提建议；管理地方开支；维护金融体系稳定等。[①]

表 4-2　缅甸中央银行总行及分行联系方式

银行名称	联系方式	地址
内比都总行	电话：+95-67-418505 邮箱：npt.office@cbm.gov.mm	Office No.55, NayPyiTaw
仰光分行	电话：+95-1-543750 邮箱：ygn.office@cbm.gov.mm	Office No.26(A), Settmu Road, Yankin Township, Yangon
曼德勒分行	电话：+95-2-4035642 邮箱：mdy.office@cbm.gov.mm	Corner of 26th Street and 82nd Street, Aungmyay Thazan Township, Mandalay

国有银行

缅甸共有 4 家国有银行，544 家分支机构，四家国有银行基本情况见表 4-3。

表 4-3　缅甸国有银行一览表[②]

银行名称	简介	联系方式	总部地址
缅甸外贸银行	成立于 1967 年，主要经营与外贸业务有关的银行业务。管理外贸中外汇业务和非贸易外汇业务，参与或执行有关外汇收支合同，依据双边贸易协议执行账户清算，经营管理国际国内银行业务，经营的范围有：接受缅元、外币存款；发放担保和未担保贷款；各种债券的发行、接受、贴现、买卖；买卖旅行支票和外币；保险箱业务等。	电话：+95-1-380614 网址：https：//www.mmftb.gov.mm 传真：+95-1-254586 邮箱：mftbygn1@ytp.com.mm	仰光马哈班多拉公园街 80/86 号

① 缅甸中央银行 . https://www.cbm.gov.mm.

② 同①。

续 表

银行名称	简介	联系方式	总部地址
缅甸投资与商业银行	成立于 1989 年，主要职责是接受活期和短期存款，办理储蓄银行存款和发行储蓄单，发放各种贷款，发放退休金，销售汇票及承兑票据等。	电话：+95-01-250510 网址：http：//www.micb.gov.mm 传真：+95-1-250508 邮箱：micb.hoygn@mptmail.net.mm	仰光市泊当昂乡宝昂觉街 170 号 /176 号
缅甸经济银行	成立于 1967 年，主要业务是接受活期和短期存款，办理储蓄银行存款和发行储蓄单，发放各种贷款，发放退休金，销售汇票及承兑票据。	电话：+67-3-421326 网址：http://www.meb.gov.mm 传真：+67-3-421327 邮箱：info@meb.gov.mm	内比都 Myat-panthazin 街 26 号楼
缅甸农业发展银行	其前身是 1953 年成立的国家农业银行，1976 年更名为缅甸农业银行。根据 1990 年颁布的《缅甸农业与农村发展银行法》成立的缅甸农业发展银行，其任务是支持国内农牧业的发展和地方经济社会的繁荣进步，每年向农民发放年度、短期和长期贷款。	电话：+95-1-250426 网址：www.dica.gov.mm 邮箱：madb@mptmail.net.mm	仰光潘丹道 26 号 42 号

民营银行

1992 年，缅甸重新批准设立民营银行，同时颁布了《储蓄银行法》，大批民间资本涌入金融市场。截至 2021 年 6 月，缅甸共有 27 家民营银行，在全国共有 1978 家分支机构。缅甸主要民营银行见表 4-4。

表 4-4 缅甸主要民营银行一览表[①]

银行名称	简介	联系方式	总部地址
伊洛瓦底银行	于 2010 年在缅甸开始运营，提供个人和商业银行产品和服务。	电话：+95-1-2317777 网址：https://www.ayabank.com 邮箱：info@ayabank.com	No.1Ywama Curve, Ba Yint Naung Road, Block(2), Yanggon
亚洲绿色发展银行	于 2010 年开始在缅甸开展商业银行业务。在 2013 年成为上市公司之前，该银行曾经由 Htoo 集团公司全资拥有。亚洲绿色发展银行监管缅甸 70 家分行，并通过其 65 家外汇柜台提供经销商和货币兑换服务。	电话：+95-1-2399333 网址：https://www.agdbank.com 邮箱：contact@agdbank.com	No.519, Pyay Road, Kamaryut Towhship, Yangon

① 根据各银行官网简介整理。

续　表

银行名称	简介	联系方式	总部地址
甘波扎银行	成立于 1994 年，是缅甸最大的私营银行。它是 KBZ 集团子公司，总部位于缅甸仰光，在全国范围内监管着 200 多家分支机构和 80 多个货币兑换柜台。	电话：+95-1-538075/538076/538078 网址：https://www.kbzbank.com/en 邮箱：customer_service@kbzbank.com	615-1, Pyay Rd., Kamayut Tsp.yangon
缅甸合作银行	成立于 1992 年，在缅甸开设 90 多家分支机构，总部位于 Latha，是缅甸最大的银行网络之一。它也被认为是在缅甸提供现代银行服务的先驱银行之一。	电话：+95-67-418505 邮箱：npt.office@cbm.gov.mm 网址：https://www.cbbank.com.mm	334-336, Cor. of Strand Rd. & 23rd St., Latha Tsp.

外资银行

2014 年至 2020 年，缅甸中央银行分 3 次批准了 28 家外资银行在缅开设分行。[①]

表 4-5　缅甸主要外资银行一览表

银行名称	简介	总部地址
澳大利亚澳新银行	于 2015 年 10 月 2 日举行开业仪式，澳新银行仰光分行为个人顾客及跨国企业提供服务，包括支付、现金管理、电子银行、贷款、外汇交易和贸易融资等。	1807 Sakura Tower, Floor 18, Yangon
泰国曼谷银行	泰国曼谷银行获批在缅甸开设分行主要是方便土瓦经济特区等项目转账、存款以及为一些中小型项目提供金融支持。	5 Kaba Are Pagoda Road, Yankin Towhship, Yangon
日本三菱东京日联银行	2015 年 4 月 22 日，日本三菱东京日联银行在缅甸仰光开设首家分行，帮助日企在缅开展业务。	U.F. Centre, Corner Of Mahanbnd 45TH, Botahtaung Towhship, Yangon

中资银行

目前，中国工商银行、中国银行和中国银行（香港）在缅甸设立了分行（代表处）。此外，中国进出口银行和国家开发银行也在缅甸设立了工作组，为缅甸基础设施项目提供融资服务。缅甸中资银行信息见表 4-6。

① 中国商务部 . http://www.mofcom.gov.cn.

表 4-6　缅甸中资银行一览表[①]

银行名称	介绍	联系方式	地址
中国工商银行仰光分行	2015 年 9 月 8 日成立，已经形成了以公司金融业务为核心，同业市场、外汇买卖和跨境结算等各项业务同步推进的经营模式。	+95-01-9339258	缅甸联邦共和国仰光 Kamayut 镇 Pyay 路 459 号，邮编 11041
中国银行（香港）仰光分行	2020 年 4 月，初步获得缅甸营运筹备许可。	+95-98-86270349	缅甸联邦共和国仰光延津镇延津路黄金城商业中心一楼 B 区，邮编：11081
中国银行仰光代表处	2015 年 9 月 14 日，中国银行仰光代表处在缅甸开业，积极为中缅两国企业提供信息咨询、客户撮合和业务推介等服务。	+95-92-59269866	—
中国进出口银行驻缅甸工作组	主要职责是贯彻执行我国对外经贸政策、金融政策和外交政策，推动有比较优势的企业在缅甸承包工程，促进中缅关系发展和经贸合作。	+95-94-21147225	—
国家开发银行驻缅甸工作组	秉持合作共赢、雪中送炭的原则，支持中资企业在缅开展业务，推动中缅经贸合作。	+95-92-62729770	—

1.2 证券市场

缅甸证券市场发展时间较短，2015 年成立第一家证券交易所。截至 2022 年 4 月，仰光证券交易所共有 7 家公司挂牌上市。为增加证券市场交易量，缅甸政府决定自 2019 年 7 月 12 日开始，允许外国投资者进入缅甸证券市场。

仰光证券交易所[②]

2015 年 12 月，在日本的协助下缅甸第一个证券交易所——仰光证券交易所成立。2016 年 3 月，缅甸仰光证券交易所第一支股票交易成功。2018 年 8 月缅甸新《公司法》生效，外国公民可在仰光证券交易所购买缅甸国内公司股票。根据该规定，目前外资公司无法在缅上市。但随着缅甸新《公司法》的生效（在新《公司法》下，外资直接或间接拥有或控制的所有者权益不高于 35% 的公司都可被视为本地公司），外资将有机会参

① 中国驻缅甸大使馆经济商务处 . http://mm.mofcom.gov.cn.
② 缅甸证券交易中心 . https://www.msecmyanmar.com.

与到证券交易中。[①]

2016 年 5 月 20 日，缅甸仰光证券交易所推出缅甸股票价格指数，以仰交所所有上市公司的普通股为编制对象。截至 2022 年 4 月，仰光证券交易所共有 7 家上市公司。

表 4-7　缅甸上市公司信息表[②]

公司名称	股票简称
缅甸第一投资公司	FMI
缅甸迪洛瓦经济特区股份公司	MTSH
缅甸国民银行	MCB
第一私人银行	FPB
TMH 电信公众有限公司	TMH
永流河集团公共有限公司	EFR
AMATA 控股公共有限公司	AMATA

1.3 保险市场

缅甸保险市场发展相对落后，目前处于起步阶段。长期以来，缅甸保险公司是缅甸唯一的保险机构，由国家所有。2013 年，缅甸保险市场对民营资本开放，民营保险公司才慢慢起步。

1975 年缅甸颁布《保险业法》后，缅甸保险公司于 1976 年 4 月成立，总部位于仰光，其任务是保护投保者和国内外企业主的社会及经济利益，提供 40 余种保险。截至 2022 年 4 月，缅甸保险公司在全国各省邦共建有 39 个分支机构。[③]

2019 年 1 月 2 日，缅甸计划与财政部发布公告，缅甸政府将允许外国保险公司在缅经营保险业务。[④]据缅甸计划与财政部 2019 年 4 月 5 日第 2019/2 号公告显示，已批准 5 家外资保险公司在缅组建成立全资人寿保险公司（见表 4-8）。

表 4-8　缅甸外资保险公司信息表[⑤]

序号	国家 / 地区	公司名称
1	中国香港	友邦保险有限公司（AIA Company Limited）
2	英国	宏利人寿保险公司（Manufactures Life Insurance Company）
3	日本	第一生命保险株式会社（Dai-ichi Life Insurance Company Limited）
4	美国	安达天平再保险有限公司（Chubb Tempest Reinsurance Limited）
5	加拿大	宏利人寿保险公司（Manufactures Life Insurance Company）

① 中国商务部 . http://gpj.mofcom.gov.cn.
② 缅甸证券交易中心 . https://www.msecmyanmar.com.、
③ 缅甸保险公司网站 . https://www.mminsurance.gov.mm.
④ 同①。
⑤ 同①。

1.4 监管机构[①]

缅甸的主要金融监管机构包括：（1）由缅甸中央银行下设的金融机构监管部，主要负责监管银行机构；（2）缅甸计划与财政部下设的金融监管部，主要负责监管小额信贷款和保险机构；（3）缅甸计划与财政部下设的证券交易委员会，主要负责监管证券市场。

1.5 外汇相关规定

缅甸对外汇实行管制政策，禁止外汇自由出入和自由兑换，外汇与缅甸本币的汇率由政府规定。

《外汇管理法》

缅甸《外汇管理法》规定，禁止出口商出售外汇，并要求银行核查出口商的外汇账户，如发现出口收入未存入账户，要向央行汇报。为促进国际支付、结算与边境贸易的发展，2019 年 1 月 30 日，缅甸央行允许人民币和日元作为国际支付和转账的结算货币。[②]

2021 年 10 月 6 日，缅甸国家管理委员会对《外汇管理法》第 41 条和第 44 条进行修改，以加强对外汇市场的监管。新的法规实施后，民间货币兑换机构和地下钱庄经营者都可以被依法定罪。2022 年 4 月 3 日，缅甸中央银行依照《外汇管理法》第 49 条（b）款发布第 12 号通令，规定当地人从国外获得的外汇收入汇回缅甸，在获得外汇经营许可证的银行（AD 银行）开设外汇账户，外汇到账后必须在一个工作日内兑换为缅币。[③]

《缅甸投资法》[④]

根据《缅甸投资法》第 56 条，外国投资者可以将下列与投资有关的资金汇出境外：

（1）符合缅甸中央银行关于资本账户规范的资本金；

（2）收益、财产获益、股息、特许权使用费、专利费、授权使用费、技术协助和管理费及其他与本法任何投资有关的利益分享和经常性收入；

（3）整体或部分出售财产，或投资清算投资所得的资金；

（4）依合同，包括借款合同，所获款项支付；

（5）因投资纠纷解决所获款项支付；

（6）因投资或征收所获的补偿和金钱补偿；

（7）在境内依法雇佣的外籍人士取得的酬劳、薪资和报酬。

① 缅甸中央银行 . https://www.cbm.gov.mm.
② 中国国家发展和改革委员会 . https://www.ndrc.gov.cn.
③ 缅甸中央银行 . https://www.cbm.gov.mm.
④ 《缅甸投资法》。

2　融资渠道及方式

随着“一带一路”建设的深入推进，中国企业对外投资步伐加快，融资需求日益增长，在境内外融资的渠道及方式也日趋丰富和多元化。

2.1 境内融资

中国企业在境内融资方式分为债务融资和权益融资两大类，其中，债务融资分为信贷融资和债券融资；权益融资（股权融资）分为普通股融资、优先股融资及股权互换融资。此外，跨境并购项目中，境内直贷和内保外贷也是企业境内融资的主要方式。本篇主要介绍与企业海外投资紧密相关的一些具体融资方式。

信贷融资

国内政策性银行和商业性银行为“走出去”企业提供多种形式的贷款融资产品。

国家开发银行（以下简称“国开行”）。是全球最大的开发性金融机构，也是中国最大的中长期信贷银行和债券银行。近年来，国开行积极深化与各国政府、企业和金融机构的合作，推出多项国际业务产品，主要用于支持中国企业融资的是贷款融资类和自营投资类产品。

（1）贷款融资类产品：旨在解决中国企业在基础设施、装备制造、金融、农业、民生、能源等重点领域的资金困难问题，主要包括外汇中长期项目贷款、国际银团贷款等。

- 外汇中长期贷款：期限在一年（不含）以上，以贷款形成资产的预期现金流作为偿还主要来源的贷款，主要用于基础设施、基础产业和战略新兴产业的基本建设及技术改造项目等领域。该产品适用于具备贷款资质的企（事）业法人、其他经济组织及个体工商户，需确保信用状况良好，项目合规合法。
- 国际银团贷款：两家或两家以上金融机构向借款人发放的，贷款资金用于支持国际项目的银团业务。国际银团贷款的优势在于利用国际金融市场资源，贷款金额大、贷款主体多；有助于企业优化资产结构，降低贷款集中度。该产品用于支持境外项目的大型项目融资、贸易融资以及各种大额流动资金融资。借款人需达到国开行及其他银团成员行的贷款条件。

（2）自营投资类产品：作为中国银行业唯一具有人民币投资功能的专业投资机构，国开行依托自身资源优势和丰富的基金筹备设立经验，积极开展政策性基金业务，推动中国企业“走出去”。其中，典型的自营投资类产品是多双边中国合作基金、如中葡合作发展基金等。

国家开发银行

网址	www.cdb.com.cn
电话	+86-10-68306688
传真	+86-10-68306699
邮箱	webmaster@cdb.cn
地址	北京市西城区复兴门内大街 18 号

中国进出口银行[①]**（以下简称“进出口银行”）**。是支持中国对外经济贸易投资发展与国际经济合作、具有独立法人地位的国有政策性银行。在实施“走出去”战略方面，进出口银行支持对外经贸发展和跨境投资，重点领域包括“一带一路”建设、国际产能和装备制造合作，科技、文化以及中小企业“走出去”和开放型经济建设等。

进出口银行在支持中国企业境外投资领域，主要提供两类信贷业务，分别为支持跨境投资业务与支持对外合作业务。其中，支持跨境投资业务主要为境外投资贷款产品；支持对外合作业务包括对外承包工程贷款、“两优”贷款、跨境转贷款、国际经济合作贷款等产品。

● 境外投资贷款：指进出口银行对境外中资企业各类境外投资项目所需资金提供的本、外币贷款。该项业务适用于在中国工商行政管理部门登记注册，具有独立法人资格的境内中资企业，或在中国境外合法登记注册、具有独立法人资格的境外中资企业。

● 对外承包工程贷款：指进出口银行对企业实施对外承包工程项目所需资金提供的本、外币贷款。该业务的支持的中方借款人指在中国工商行政管理部门登记注册、具有独立法人资格，根据中国相关法律法规获得对外承包工程资格的企业，或者是在境外注册、符合项目所在国家或地区法律法规规定的资质要求的中资企业或中资控股企业。

● “两优”贷款：是中国援外优惠贷款和优惠出口买方信贷的简称，是中国政府给予发展中国家政府的优惠性资金安排。进出口银行是中国政府指定的“两优”贷款业务唯一承办行。“两优”贷款的借款人一般为借款国政府主权机构。某些情况下可以为借款国政府指定并经中国进出口银行认可的金融机构或其他机构，但应由其政府主权机构提供担保。

● 跨境转贷款：包括两类产品。一是根据财政部（或其委托进出口银行）与外国政府（或其委托的国外金融机构）或国际金融组织签署的贷款文件，由进出口银行独立评审、自担风险、自主转贷的外国政府贷款或国际金融组织贷款。二是进出口银行在国家有关主管部门批准的外债额度内向境外发行债券，或与国外金融机构（含中国境内外资银行）、国际金融组织签署贷款协议筹集资金，再由进出口银行向中国境内的借款人转贷的国际商业贷款。

该产品的支持对象也包括两类，一是符合我国产业政策和经济社会发展政策的项目，项目应有利于促进我国经济发展方式转变、改善基础设施状况和提高人民生活水平，应

① 中国进出口银行官网 . http://www.eximbank.gov.cn.

有较好的经济效益和社会、环境效益。二是跨境转贷款按财政部（或其委托本行）与外国政府（或其委托的国外金融机构）或国际金融组织签署的贷款文件规定的投向和范围使用。

• 国际经济合作贷款：指进出口银行为贯彻实施“一带一路”、国际产能和装备制造合作、人民币国际化等国家战略，为我国企业“走出去”创造有利条件，促进国际经济金融合作，提升我国经济金融国际影响力，本着“互利共赢”的原则，对境外借款人实施的具有较大国际或区域影响力的项目或其他相关资金需求提供的本、外币贷款；或为进一步促进我国产品、技术和服务出口，进出口银行向境外借款人发放的可与出口买方信贷配套使用的本、外币贷款。支持对象为境外登记注册、具有独立法人资格的境外金融机构、境外企业和境外项目公司，以及外国政府授权的机构。

中国进出口银行

网址	www.eximbank.gov.cn
电话	+86-10-83579988
传真	+86-10-66060636
地址	北京市西城区复兴门内大街 30 号

案例 1

政策性银行为海外投资项目提供贷款支持

国开行提供国际银团贷款。2014 年 4 月，五矿资源有限公司、国新国际投资有限公司和中信金属有限公司组成的联合体以 58.5 亿美元收购嘉能可邦巴斯项目股权，国开行与花旗银行、工银国际等银行为其提供银团贷款融资支持。

进出口银行为阿根廷胡胡伊省光伏发电站项目提供融资。该项目是南美地区装机容量最大、海拔最高的光伏电站项目，于 2018 年开工，项目总装机容量约 300 兆瓦。项目建设过程中，进出口银行与各方保持密切沟通，全力提供金融支持服务，保障项目顺利竣工并实现并网发电。

中成套集团承建巴巴多斯项目获“两优”贷款支持。2015 年 11 月 23 日，中国成套设备进出口集团有限公司以 EPC 方式承建的巴巴多斯山姆罗德酒店项目正式奠基。该酒店项目合同总金额 2 亿美元，由进出口银行提供优惠买方信贷，是巴巴多斯政府使用进出口银行提供的优惠出口买方信贷的第一个项目。

特别提示

政策性银行以服务国家发展战略为宗旨，依托国家信用，积极开展各类中长期信贷与投资等金融业务，近年来，在支持中资企业“走出去”、国际产能合作、能源资源安全、区域互联互通等方面发挥了重要作用。企业应深入了解政策性资金的申请条件、特点，用好用足政策性资金，助力企业在国际市场上做大做强。

跨境并购融资

跨境并购融资按发放方式划分，包括境内直贷、内保外贷、境外直贷三种模式。由于本篇介绍国内融资方式，因此具体介绍境内直贷和内保外贷两种模式。

境内直贷。其是由银行向企业或其在境外设立的实体提供贷款，用于其收购境外目标企业的股权、股份或资产。近年来，中国企业跨境并购交易活跃，国内商业银行充分发挥国际化、多元化优势，积极开展跨境并购贷款业务，重点支持有实力的国有大型企业或优质民营企业实施符合自身产业和发展战略的境外收购兼并，以获取海外优质资源、关键技术、研发能力及分销渠道，提升核心竞争力。

境内直贷的特点是，成本相对较低，产品相对成熟，审批流程较快，无资金募集环节。

案例 2

商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务

洲际油气获跨境并购贷款收购哈萨克斯坦石油企业股权。2014 年中国民企洲际油气股份有限公司（以下简称“洲际油气”）和哈萨克斯坦马腾石油股份有限公司签署收购协议，由洲际油气出资 5.25 亿美元收购马腾石油公司 95% 的股权。中国银行海南分行和中行的两家境外分行通过组织银团方式提供了 4.3 亿美元的跨境并购贷款。该笔跨境并购贷款为“一带一路”建设下海南省企业获得的第一笔境外并购贷款。

长电科技利用跨境并购贷款等方式收购新加坡半导体企业。2015 年，江苏长电科技股份有限公司（以下简称“长电科技”）收购全球半导体行业排名第四的新加坡 STATS ChipPAC Ltd（以下简称“星科金朋”）。中国银行采用跨境并购贷款等方式，联合多家境内外金融机构为长电科技筹组了 1.2 亿美元贷款，成功支持该笔交易。并购后，长电科技跻身全球半导体封测行业前三位，成为全球半导体领军企业，同时提升了我国集成电路产业在全球的地位。

内保外贷。境外中资企业成立时间较短或不具备从境外银行获得融资的条件，通过内保外贷方式解决资金需求，是目前企业采用较多的一种融资方式。这种方式的通常做法是，由商业银行为境内企业提供信用担保，由银行的海外机构为企业在境外设立或参股的企业提供融资。

需要强调的是，在内保外贷业务中，境外企业必须有中资法人背景。企业申请内保外贷需要证明其主体资格合法性、商业合理性、主债务资金用途、履约倾向性等方面的真实性、合规性和合理性。此外，贷款银行尤其关注境外企业的还款来源和履约倾向性。

在贷款额度内，境内银行开出保函或备用信用证为境外中资企业提供融资担保，无须逐笔审批，业务流程较短，融资成本较低。

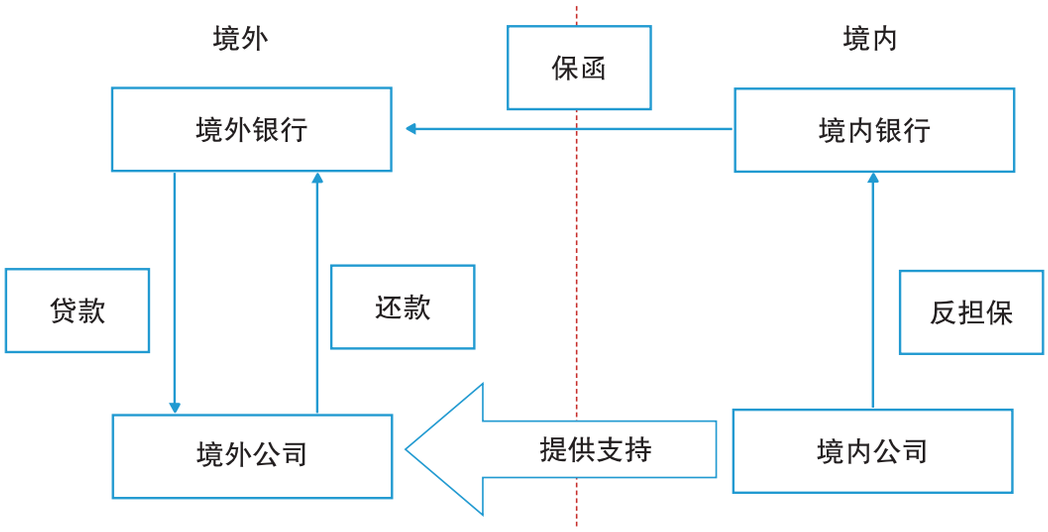


图 4–1　内保外贷结构示意图

案例 3

境外中资企业通过内保外贷解决资金需求

国内某油脂进口企业通过内保外贷解决境外子公司资金缺口。D 企业主要从事油脂类商品进口业务，企业法人在新加坡注册了公司 E，公司 E 流动资金紧张，由于刚刚在境外成立等因素，E 公司在新加坡直接融资困难较大。D 企业在天津银行有外汇业务授信额度，遂向天津银行申请开立融资性保函，受益人为公司 E，金额 1000 万美元。经审核后，天津银行向受益人公司 E 开具融资性保函 1000 万美元，通过境外代理行对公司 E 进行融资，额度为 1000 万美元。公司 E 获得了流动资金的支持。

国内某医药公司通过内保外贷实现跨境并购。[①] S 公司为国内医药上市公司，为整合资源，拓展海外市场，S 公司有意收购国外某农药医药化学品生产商 H 集团 100% 股权，收购对价 1.54 亿美元。S 公司为 A 银行的客户。考虑到 S 公司为外向型企业，海外销售主要面向欧美，且在境外有经营实体和经营现金流，在境内可提供现金存单等优质金融资产作为质押物；同时结合 S 公司自身资产状况和融资需求，以及考虑当时的经营环境，A 银行为 S 公司制定了内保外贷融资服务方案，较好地满足了跨境并购资金需求。最终，在 A 银行的大力支持下，S 公司成功完成了收购，有力推进了其拓展海外市场的发展战略，使其在通过打开发达国家市场增强自身实力的道路上又迈出了一大步。

① 资料来源：《中国外汇》2018 年第 9 期。

特别提示

中信保跨境融资担保服务。中国出口信用保险公司（以下简称“中信保”）在助力企业开拓国际市场的过程中推出了多元化的产品及服务，主要包括：中长期出口信用保险、海外投资保险、短期出口信用保险、国内信用保险、与出口信用保险相关的信用担保和再保险、应收账款管理、商账追收、信息咨询等出口信用保险服务。企业可以通过选择合适的中信保产品及服务获得向多家银行融资的便利。

以对“走出去”中国企业的融资担保为例，中信保以跨境担保方式，向境外融资银行或其他债权人出具融资保函，承担特定境外借款人的还款风险，一般由境外借款人的国内母公司向中信保提供全额反担保。

案例 4

中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保。中国某对外承包工程企业 A，2013 年中标非洲某房建项目。由于项目预付款无法覆盖前期支出，该企业需要垫付近 3 亿元人民币的款项，而其境外项目较多，大额垫款将导致流动资金紧张。为此，A 企业拟以其新加坡分公司作为融资平台，筹措项目建设期过桥资金。具体操作为，由 A 企业向中信保申请内保外贷担保融资，中信保综合考察项目情况并评估授信，向注册在新加坡的一家外资银行提供跨境担保，该外资银行据此向 A 企业的新加坡分公司提供贷款，从而解决了项目建设期资金不足的问题。由于 A 企业在中国信保的评级较高，此次融资不需要其向中信保提供反担保，降低了融资成本。

债券融资

债券融资是企业通过发行债券的形式进行直接融资的一种方式。中国企业债券融资的常见方式是发行企业债券、公司债券、中期票据和短期融资券。近年来，国家鼓励参与“一带一路”项目的企业通过发行“一带一路”公司债券进行融资，下面仅就这一具体方式简要介绍。

“一带一路”公司债券。项目要求：项目应经省级或以上发改部门或其他国家职能部门认定为“一带一路”项目，或为发行人与沿线国家（地区）政府职能部门或企业已签订协议，且已获得有关监管机构必要批复、符合“一带一路”倡议的项目。在债券存续期内，发行人应当在定期报告中披露募集资金使用情况、“一带一路”建设项目进展情况等。

资金的使用要求：用于投资、建设或运营“一带一路”项目，偿还“一带一路”项目形成的专项有息债务或开展“一带一路”沿线国家（地区）业务。为提升该类债券募

集资金使用的灵活性，在满足上述前提下，允许使用不超过 30% 的募集资金补充流动资金、偿还银行借款。对于境外政府、金融机构和企业在国内发行的“一带一路”债券，在符合一定条件的情况下，可以将募集资金出境。

案例 5

红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目。[①]2018 年 1 月 19 日，红狮控股集团有限公司“一带一路”建设公司债券在上交所成功发行，成为首家国内企业公开发行的“一带一路”建设公司债券。该债券由国泰君安证券股份有限公司承销，发行规模为 3 亿元，利率 6.34%，全场认购倍数 2.67 倍，期限为 3 年，主体和债项评级均为 AAA，募集资金将用于老挝万象红狮水泥项目的相关装备购置。项目建成后预计年产高标号水泥 200 万吨，既可满足老挝大型基础设施建设对高品质水泥的需求，也有利于输出国内先进的水泥工艺、技术和装备，提升老挝水泥工业的整体水平。

股权融资

股权融资是指企业的股东愿意让出部分企业所有权，通过企业增资的方式引进新股东的融资方式。股权融资方式包括在交易所首次公开发行股票（IPO）、向原股东配股、定向增发、私募发售等。下面主要介绍定向增发和私募发售两种方式。

定向增发。定向增发是被上市公司广泛采用的一种上市后再融资手段，由上市公司向符合条件的少数特定投资者非公开发行股份，募得资金一般用于补充资金、并购重组、引入战略投资者等。一般是面向公司股东进行增发，多数时候也会给基金、保险、社保、券商、企业年金、信托等相关机构以及个人投资者配发一定比例的股票。根据《上市公司证券发行管理办法》（2020 年修订），募集资金用途须符合国家产业政策和有关环境保护、土地管理等法律和行政法规的规定。

定向增发新股不需要经过烦琐的审批程序，对公司没有盈利要求，也不用漫长地等待，承销佣金仅为传统方式的一半左右。对于一些面临重大发展机遇的公司而言，定向增发是重要融资渠道之一。

案例 6

蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金。2018 年，山东蓝帆医疗股份有限公司（简称“蓝帆医疗”）耗资 58.95 亿元间接收购心脏支架制造商柏盛国际 93.37% 股份。此次交易涉及跨界 LBO（杠杆收购）、大股东过桥收购和 A 股并购三

① 上海证券交易所 . http://www.sse.com.cn.

大环节。其中，A 股并购交易环节包括发行股份及支付现金购买资产和发行股份募集配套资金两部分。

该交易中的发行股份募集配套资金的发行方式为非公开发行，发行对象不超过 10 名特定投资者。2018 年 9 月，蓝帆医疗发布公告称，公司以 18.58 元 / 股的价格，成功发行 9887.1 万股，总共募集资金 18.37 亿元，所募资金将全部用于为收购柏盛国际需向淡马锡等境外股东支付的现金对价。此次并购交易帮助蓝帆医疗实现了向心脏支架等高值耗材业务的国际延伸和产业升级。

私募发售。私募发售近几年来比较活跃，成为中小民营企业重要的融资方式之一。这种方式的特点是，由企业自行选定投资人并吸引其增资入股。投资人类型主要有以下几种：个人投资者、风险投资机构、产业投资机构和上市公司。不同类型的投资人对企业的影响是不同的，企业可以根据自身业务特点或经营方向进行选择。

案例 7

珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际。[①] 2016 年 4 月 20 日，中国知名打印机耗材生产商珠海艾派克科技股份有限公司（以下简称“艾派克”）发布公告称，全资收购在美国纽约股票交易所挂牌的国际著名品牌打印机及软件公司利盟国际（Lexmark）。此次并购最终交易额为 39 亿美元（约合 260 亿人民币）。

在筹资过程中，艾派克通过企业自有资金、大股东借款、私募股权投资、私募可转换债券以及银团贷款等多种方式筹措资金。最终，艾派克成功收购比自己大数倍不止的国际巨头。

特别提示

跨境并购多元化融资。企业在进行跨境并购时，应积极尝试运用多种方式和渠道进行融资，这样不仅能够为企业提供更多并购资金，还能够合理配置融资资源，降低融资风险，从而保障并购交易的顺利进行。

① 赵晴，等 . 我国企业海外并购融资方式创新—以艾派克并购利盟国际为例 . 财会月刊，2018.

特别提示

汇率变动风险。[①]外汇风险管理是海外投资风险管理的重要领域。企业能有效管理外汇风险可避免汇率变动可能造成的损失，并能够增加风险收益；反之则可能蒙受巨大的损失。

汇率变动风险主要包括：人民币汇率波动风险、投资项目所在地货币汇率波动风险以及国际通用货币汇率波动风险。

——人民币汇率波动风险：人民币对外币汇率波动会给境外企业带来人民币升值、外币贬值的风险。

——投资项目所在地货币汇率波动风险：项目所在地的政治、经济体制不同，可能会引起汇率大幅度波动，从而为在当地经营的中国企业带来一定的风险。

——国际通用货币汇率波动风险：经济全球化发展下，影响可自由兑换货币汇率的政治、经济因素更加复杂，对汇率波动进行有效识别评估的难度不断加大，进一步增加了境外企业的汇率管理难度。

案例 8

海尔集团利用期权组合应对汇率风险。2016 年，海尔收购 GE 旗下家电业务部门，收购资金由自有资金和并购贷款共同组成，金额达 54 亿美元。其中，自有资金有一部分来源于人民币，预计在并购前后可能产生人民币与美元之间的汇率风险。海尔旗下的海云汇外汇资本市场（香港）有限公司利用期权组合，有效规避了并购面临的汇率风险，为本次并购节省了上亿元的财务费用，并实现了保证经营利润的目标。

2.2 在缅甸融资

外国企业在缅主要融资方式见表 4-9。

表 4-9　外国企业在缅甸融资方式

渠道	方式
向缅甸当地银行融资	外企向缅甸当地银行融资，主要以资产抵押为担保方式，或者以其他银行开立的保函或者备用信用证作为担保条件。

① 尹伟林 . 境外投资企业汇率风险及应对措施 . 财税研究，2017.

续 表

渠道	方式
向外资银行缅甸分行融资	融资方式较缅甸当地银行更丰富，除资产抵押外，还可以采用保函、备用信用证、内保外贷、外保外贷、收入账户质押等多种方式进行担保或者机构性安排。一家商业银行可以为单一客户提供的融资总量不能超过这家商业银行注册资本金的20%。目前，缅甸央行已允许 49 家外资银行提供出口融资服务，其中有 21 家已经开始提供服务。
向缅甸中小型企业发展银行融资	目前缅甸国内的国有银行中，中小型企业发展银行（SMIDB）主要负责向国内中小型企业发放贷款，促进企业融资。中小型企业向中小型企业银行申请的贷款类型为抵押贷款，企业必须向银行提供：（1）公司执照；（2）税收证明（获得贷款后，需每年向银行提交税收证明）；（3）地契和房契（土地面积需达到 1200 平方英尺以上，银行不接受逾期或快过期地契）；（4）6 个月内有效公证的地契公证书（格式 105/106），分别有 30 年、60 年与 90 年的地契，提交地契认证书时，还需附有市政委的贷款注明；（5）企业至少 3 年的财务清单。

2.3 国际市场融资

企业在国际市场融资，可多关注权威国际金融机构提供的融资支持，同时用好在国际资本市场发行债券、上市等融资方式。

国际金融机构融资

亚洲基础设施投资银行、欧洲复兴开发银行、国际金融公司等国际多边金融机构，在其业务涵盖的地区和领域往往具有明显优势和先进经验。对于符合其融资条件的项目和企业，这些机构以贷款、股权投资等方式提供融资支持，具有融资期限较长、利率相对较低、性价比较高的特点。

亚洲基础设施投资银行。亚洲基础设施投资银行（Asian Infrastructure Investment Bank，AIIB，简称“亚投行”）是一个政府间性质的亚洲区域多边开发机构，重点支持亚太地区国家基础设施建设。亚投行是首个由中国倡议设立的多边金融机构，也是第一家在中国设立的多边开发银行。总部设立于北京，法定资本为 1000 亿美元，2016 年 1 月开始运营后，目前已在全球范围内拥有 105 个成员。亚投行利用贷款、股权投资以及提供担保等融资方式支持亚洲各国交通、能源、电信、农业和城市发展等多方面的基础设施建设，促进亚洲区域的建设互联互通化和经济一体化进程，加强中国及其他亚洲国家和地区的合作。

截至 2021 年 10 月，亚投行共批准 158 个项目，累计投资总额超 319.7 亿美元，投资项目分布于东亚、东南亚、南亚、中亚、西亚、非洲 6 个地区的 21 个国家，覆盖交通、能源、电信、城市发展等多个领域。新冠肺炎疫情发生后，亚投行专门成立了总规模 130 亿美元的专项基金，用以帮助成员缓解疫情对经济、公共医疗等行业的冲击。

亚洲基础设施投资银行	
网址	www.aiib.org
电话	+86-10-83580000
传真	+86-10-83580000
邮箱	information@aiib.org
地址	北京市朝阳区天辰东路 1 号亚洲金融中心 A 座

欧洲复兴开发银行。[①]欧洲复兴开发银行（European Bank for Reconstruction and Development，EBRD）成立于 1991 年，总部设在伦敦，是欧洲地区最重要的开发性金融机构之一。目前业务范围已覆盖中东欧、地中海东部和南部及中亚等地区，为这些地区的经济转型与发展提供投融资支持。欧洲复兴开发银行可依据特定项目需求弹性地设计各种融资工具，包括贷款、股本投资及担保，提供的贷款额度从 300 万欧元到 2.5 亿欧元不等，平均金额为 2500 万欧元。

2016 年 1 月，中国正式成为欧洲复兴开发银行的第 67 位股东。截至 2018 年 12 月，中国对欧洲复兴开发银行的投资为 19.2 亿欧元。欧洲复兴开发银行覆盖中东欧、中亚、中东等地区，与“一带一路”经济带范围高度契合。中资企业可在上述地区与欧洲复兴开发银行开展项目和融资合作。

欧洲复兴开发银行	
网址	http://www.ebrd.com
电话	+44-20-73386000
地址	One Exchange Square,London EC2A 2JN,United Kingdom

案例 9

安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款。安琪酵母公司成立于 1986 年，是亚洲第一、全球第三大酵母公司，产品出口到 150 多个国家和地区，占全球市场份额达到 12%。安琪酵母公司设在埃及的工厂，获得了欧洲复兴开发银行发放的 5200 万美元贷款，用于建设新的酵母抽提物生产线和更先进的污水处理系统。这是该行第一次向中国企业提供贷款支持。

国际金融公司。国际金融公司（International Finance Corporation，IFC）是世界银行集团成员，也是专注于发展中国家私营部门发展的全球最大发展机构。重视那些既有助于发展中国家发展经济，又能帮助当地人民脱贫致富的行业的投融资，例如金融、基础设施、信息技术、卫生、教育以及中小企业等，但对环境保护与社会责任等标准要求较高。IFC 资助的项目需符合以下标准：

（1）位于 IFC 成员国的发展中国家；

① 欧洲复兴开发银行官网 . http://www.ebrd.com.

（2）来自民营企业；

（3）技术上有合理性；

（4）有良好的盈利前景；

（5）能使当地经济受益；

（6）能做到对环境和社会无害，满足IFC以及所在国家的环境和社会标准。[①]

2021财年，国际金融公司共筹集了127亿美元。通过其可持续债券项目，国际金融公司发行了6张绿色债券，总金额超过1.65亿美元；24张社会债券，总金额超过7.62亿美元。IFC独特的融资和咨询产品将全球专业知识与本地知识相结合，从而最大程度地提高投资回报和社会效益。[②]

国际金融公司

网址	www.ifc.org
电话	+1-202-4731000
地址	2121 Pennsylvania Avenue, NW Washington,DC 20433 USA

案例10

国际金融公司（IFC）为新希望子公司提供优惠贷款。2015年6月，新希望集团的子公司新希望新加坡私人有限公司（以下简称“新加坡公司”）与国际金融公司签署融资协议，由IFC向新加坡公司提供为期7年的6000万美元优惠贷款，主要用于其在亚洲尤其是东南亚市场的农牧业与食品领域的投资和运营。本轮融资将促进新希望集团饲料等农产品的销售，提升产品的市场占有率，加速国际化进程与拓展，并促进孟加拉国、柬埔寨、印度、越南等国的农户提高生产效率，为当地创造新的就业机会，提高当地农牧业的发展水平。

境外发债

近年来，境外发债逐渐成为中资企业重要融资方式之一，其优点在于境外债券在产品结构上有足够的空间利用利率、汇率等方法降低融资成本。中国企业发行较多的是中资美元债。

中资美元债。中资企业（包括境内企业或其控制的境外企业或分支机构）在离岸债券市场发行的、向境外举借的、以美元计价、按约定还本付息的债券。

发行方式按照美元债现行监管规定，一级市场主要有RegS规则、144A规则以及SEC注册3种发行方式（详见表4-10）。

① 国际金融公司官网 . https://www.ifc.org.

② 同①。

表 4–10　美元债 3 种方式发行对比

名称	Reg S	144A	SEC
投资者	美国本土以外的机构投资者	欧洲及亚洲机构投资者、美国和各机构投资者	全球机构投资者、美国个人投资者
审批	无须审批	无须审批	无须审批
适用	通常应用于中小国美元发行	全球发行	全球发行
期限	3~10 年	5~30 年	5~30 年
发行规模	2 亿 ~10 亿美元	5 亿 ~30 亿美元	5 亿 ~60 亿美元
发行利率	最高	中间	最低
发行周期	约 6 周	约 8 周	约 8 周
会计报表要求	不需使用美国会计制度；不需要列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异
披露义务	较少的披露义务；较简化的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查
评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级

对于中资企业来说，由于 RegS 规则项下的披露标准宽松，可大大简化发行流程和降低发行成本，因此目前中资企业大都采用 RegS 规则的发行方式。但由于其发行对象的范围受限，故发行规模较其他两种发行方式要小得多，通常在 10 亿美元以下。

中资企业通常采用的发行模式有直接发行或间接发行。

（1）直接发行。境内企业直接在境外离岸市场发行中资美元债。

（2）间接发行。境内企业通过其境外子公司发行美元债，主要包括担保发行和维好协议发行两种架构。担保发行由境外子公司发行美元债，而境内母公司担任发行主体担保人。维好协议发行是境内母公司与境外子公司签订维好协议，母公司为境外子公司提供支持，以保证发行主体保持适当的流动资金等，保障能够偿还债务。但维好协议实际并无法律效力。

境外上市

近年来，中国企业在境外上市的队伍越来越庞大，其中不乏一些知名央企和互联网科技公司等。境外上市具有门槛低、筹备上市时间短、条件明确、易于操作等特点。企业可以根据自身情况，选择在境外上市，充

分利用境外资本市场，筹集企业发展所需资金，不断提高企业的国际竞争力。

就上市地点而言，企业还需根据自身发展战略和市场定位以及不同证券交易所的上市要求和比较优势进行准确评估，选择适合的上市地点。下面简要介绍在中国香港、新加坡和美国上市的情况。

中国香港上市。香港作为全球金融中心之一，拥有成熟的金融市场体系。2021 年，香港主板上市项目数量合计为 97 家（IPO 上市 95 家、GEM 转主板上市 2 家），香港主板 IPO 募资总额合计为 3,287.95 亿港币。

港交所对赴港上市企业主体的注册地、财务指标、公司治理结构等有严格要求。如今，港交所拥有稳健的二级市场、完善的监管机制、透明的程序、健全的法制、高标准的国际企业管治水平，已经成为中国企业在国际市场融资的首选伙伴。

新加坡上市。新加坡是全球最成熟的金融市场之一。新加坡股票市场具有 5 大优势吸引中企纷纷前往新加坡寻求上市：一是制造业公司在新加坡股市占比大，约为 38%；二是外国企业在新加坡股市占比较高，约为 20%；三是相对流通性（交易值与市值之比）较大，特别是 100 多家具有中资背景的股票流动性更佳，上市挂牌的中国企业股票换手率更高；四是新加坡聚集了大量世界一流的投资专家和基金经理；五是新加坡金融市场有成熟和活跃的二级市场提供增发融资。新加坡交易所对上市企业注册地并没有严格要求，但对财务指标有着十分明确的要求。

美国上市。美国证券市场的规模是世界其他任何一个金融市场所不能比拟的，全方位的多层次资本市场以及多种上市标准（纳斯达克有 3 种标准），能满足各类企业不同的资本运作需要。在美国最主要的证券交易市场有三个，纳斯达克（NASDAQ）、纽约股票交易市场（NYSE）、美国股票交易市场（AMEX）。公司只有在满足各市场的要求后，其股票或者证券才能在市场上发行交易。

特别提示

充分利用国际金融中心的专业优势。国际金融中心聚集了数量众多的大型金融机构、专业服务机构以及优秀的人才队伍，能提供各类资金支持和金融服务。根据 2018 年国际金融中心指数，伦敦、纽约、香港、新加坡、东京是世界前五大国际金融中心。其中香港已成为中国内地企业最重要的境外上市目的地及全球主要的离岸人民币业务中心。

中国企业既可以利用在这些国际金融中心的资本市场上市获得资金，还可以利用国际金融中心提供的专业服务，更好地开拓海外市场。

特别提示

中概股回归香港上市值得关注。2018 年，港交所对上市规则进行了一系列的重大修订，其中包括允许同股不同权股权架构的企业在港上市以及允许符合条件的企业在港作第二上市。

在美股市场的政策不稳定性日益加剧，以及中概股企业受美国市场监管日益严格的背景下，为避免由于单一资本市场带来的融资风险，在港作第二上市也成为中概股企业打造多元融资渠道、分散风险的一个较好途径。

2.4 多双边合作基金

为推进“一带一路”建设、企业“走出去”和国际产能合作，中国发起设立了多支多双边合作基金，如丝路基金、中国—东盟投资合作基金、中国—中东欧投资合作基金、中国—欧亚经济合作基金、中非发展基金、中非产能合作基金、中拉合作基金等。

多双边合作基金主要以股权类投资为主，可在不增加企业债务负担的情况下，为项目建设提供长期、可靠的资金支持，契合大型项目建设周期长、资金需求量大的特点，是对信贷融资、债券融资等融资方式的有益补充。中国企业可根据项目特点及所在地区，多与对应的多双边合作基金进行洽谈对接，获得融资支持。

丝路基金

丝路基金于 2014 年 12 月 29 日在北京注册成立，资金规模为 400 亿美元和 1000 亿元人民币，由中国外汇储备、中国投资有限责任公司、国家开发银行、中国进出口银行共同出资，出资比例分别为 65%、15%、5%、15%。丝路基金致力于为“一带一路”框架内的经贸合作和双边多边互联互通提供投融资支持。

从业务模式上看，丝路基金可以运用股权、债权、基金、贷款等多种方式提供投融资服务，也可与国际开发机构、境内外金融机构等发起设立共同投资基金，进行资产受托管理、对外委托投资等；从业务范围上看，丝路基金投资主要支持“一带一路”框架下的合作项目，支持各类优质产能“走出去”和技术合作；从资金投向上看，丝路基金重点支持实体经济发展，支持投资所在国工业化、城镇化进程和提升经济可持续发展能力。

截至 2020 年底，丝路基金通过以股权为主的融资方式，签约投资项目 49 个，承诺投资金额约 438 亿元人民币，覆盖了“一带一路”沿线多个国家。70% 的签约投资资金运用在电力电站开发、基础设施建设、港口航运、高端制造等大型国际合作项目。

丝路基金	
网址	www.silkroadfund.com.cn
电话	+86-10-63886800/ +86-10-63886850
传真	+86-10-63886830
邮箱	public@silkroadfund.com.cn
地址	北京市西城区金融大街 7 号英蓝国际金融中心 B 座 2 层

中国—东盟投资合作基金（CAF）

中国—东盟投资合作基金（China-ASEAN Investment Corporation Fund，以下简称“东盟基金”）是经国务院批准、国家发改委核准的离岸美元股权投资基金，由中国进出口银行连同国内外多家投资机构共同出资成立。

东盟基金主要投资于基础设施、能源和自然资源等领域，为中国及东盟地区的优秀企业提供资本支持。东盟基金资金募集的目标总规模为 100 亿美元。该基金一般采用多元化的投资形式，包括股权、准股权及其他相关形式，不谋求企业控股权，持股比例小于 50%，单笔投资额通常介于 5000 万至 1.5 亿美元之间，既可单独投资企业或项目，也可同时投资企业和项目。

东盟基金投资的主要项目包括：入股柬埔寨光纤通信网络公司帮助其发展全国性光纤网络及数字电视业务；收购位于泰国最大的深水港林查班港一码头资产组合的少数股东权益；入股菲律宾第二大航运公司 Negros Navigation，并以其为主体，全面收购菲另一航运公司，合并后的公司成为菲国内客货航运的领军企业；入股亚洲钾肥集团，对其老挝钾盐矿项目进行开发建设等。

中国—东盟投资合作基金	
网址	http://china-asean-fund.com
电话	+852-31251800
传真	+852-31251700
邮箱	information@china-asean-fund.com
地址	香港中环街八号国际金融中心二期 6713-6716 室

案例 11

东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目。2013 年，东盟基金与上海鼎信投资集团有限公司和印尼八星投资公司合作在印尼开发大型镍铁冶炼项目。该项目位于印尼苏拉威西岛中国—印尼经济合作区青山园区，建成后年产 30 万吨镍铁以供出口。该项目是东盟基金在印尼的第一个投资项目，也是其在东盟地区的第九个投资项目。

中国—中东欧投资合作基金[①]

2012 年 4 月，时任中国总理温家宝在波兰出席首次中国—中东欧国家领导人会晤时正式提出，中国政府将发起设立中国—中东欧投资合作基金（一期），指定中国进出口银行为基金承办单位。中东欧基金管理公司于 2013 年 11 月在卢森堡注册成立，在波兰（华沙）、匈牙利（布达佩斯）、罗马尼亚（布加勒斯特）和克罗地亚（萨格勒布）均设有办公室。

中东欧基金（一期）封闭金额 4.35 亿美元，于 2014 年年初正式运营。基金二期于 2017 年设立并投入运营，规模为 10 亿美元。

中东欧基金重点支持中东欧国家基础设施、电信、能源、制造、教育及医疗等领域发展，积极寻找盈利能力、风险管控能力强的企业和项目，投资模式采取股权投资，夹层债务或混合金融产品等多元化模式，单笔投资规模 1000 万 ~7000 万美元之间。目前，该基金已实施波兰地平线（Skyline）能源、格勒诺布尔（Grenoble）风电等多个重点项目，为中国—中东欧国家投资合作贡献了一份力量。

中国—中东欧投资合作基金

网址	www.china-ceefund.com
电话	+48-669-898887
邮箱	office@china-ceefund.com
地址	卢森堡 L-2320 大道，佩特鲁斯大道 68-70 号

中国—欧亚经济合作基金

中国—欧亚经济合作基金（以下简称“欧亚基金”）由习近平主席于 2014 年 9 月在上合组织杜尚别元首峰会期间宣布成立，是促进“一带一路”沿线国家发展合作的重要股权投资平台之一。主要出资人包括中国进出口银行和中国银行。

欧亚基金主要投资于上海合作组织成员国、观察员国和对话伙伴国，未来将逐步扩展到丝绸之路经济带域内国家。基金首期规模为 10 亿美元，总规模为 50 亿美元，主要投资于能源资源及其加工、农业开发、物流、基础设施建设、信息技术、制造业等欧亚地区优先发展产业。目前，已投资项目包括巴基斯坦塔尔电站项目、柬埔寨甘再水电站项目等。

中国—欧亚经济合作基金

网址	www.china-eurasian-fund.com
电话	+86-10-56792900
传真	+86-10-56792960
邮箱	info@china-eurasian-fund.com
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心东座 F3 层 E304-305

① 中国—中东欧投资合作基金 . http://www.china-ceefund.com.

案例 12

欧亚基金投资巴基斯坦能源项目。欧亚基金联合中国机械设备工程股份有限公司、巴基斯坦安格鲁集团等投资建设了巴基斯坦塔尔煤田第一座坑口电站。该项目总装机 2×330MW，被列入“中巴经济走廊”首批优先实施项目清单。项目建成运营后将有效提高巴基斯坦供电能力，改善供电短缺局面。

中非发展基金

中非发展基金于 2007 年 6 月正式开业运营，由国家开发银行承办，旨在引导和鼓励中国企业对非投资，并在不增加非洲债务负担的情况下，通过投入资本金，以市场化方式增加非洲自身发展能力。总部设在北京，在南非、埃塞俄比亚、赞比亚、加纳以及肯尼亚分别设有 5 家代表处。2015 年 12 月，习近平主席在中非合作论坛约堡峰会上宣布为基金增资 50 亿美元，基金总规模达到 100 亿美元。2018 年 9 月，习近平主席在中非合作论坛北京峰会开幕式主旨讲话中提出“八大行动”，在为首的“产业促进行动”中，强调继续发挥中非发展基金等机构作用。

中非发展基金按照国际股权投资基金的操作模式，结合中国、非洲经济发展和产业调整方向，通过投资和咨询服务等方式引导和支持中国企业在非洲开展直接投资，帮助对非投资企业解决融资问题，寻找好的项目和合作伙伴。基金覆盖基础设施、产能合作、农业民生、矿业等多个领域，主要项目包括：招商局尼日利亚 TICT 港口项目、海信南非家电园项目、一汽南非汽车组装厂、武汉人福制药马里糖浆和大输液现代化药厂项目等。

中非发展基金

网址	https://www.cadfund.com
电话	+86-10-59892900/59892800
传真	+86-10-59566969
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心

案例 13

中非发展基金投资中非棉业项目。中非发展基金与中国青岛瑞昌、青岛汇富共同出资设立中非棉业发展有限公司，在马拉维、莫桑比克、赞比亚及津巴布韦等多个国家开展棉花种植、加工和销售业务。项目以“公司 + 农户”方式运作，充分调动了棉农的积极性，不仅带动了非洲各国棉花产业的发展，也给当地人民提供了充足的就业机会，带动了当地的经济发展。项目直接雇用当地员工 3300 余人，间接带动农户种植棉花 4 万 ~5 万户，惠及当地农户 20 余万户。

中非产能合作基金

2015 年 12 月 4 日，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上宣布设立首批资金 100 亿美元的中非产能合作基金。2015 年末，中非产能合作基金在北京注册，由中国国家外汇储备持股 80%，中国进出口银行持股 20%。

中非产能合作基金是中长期开发投资基金，秉承“合作共赢，共同发展”的理念，通过与境内外企业和金融机构合作，以股权、债权等多种投资方式，坚持市场化、专业化和国际化运作，促进非洲“三网一化”建设和中非产能合作，覆盖制造业、高新技术、农业、能源、矿产、基础设施和金融合作等各个领域，促进中国与非洲共同发展、共享繁荣。

基金投资的主要项目包括：深圳传音控股公司股权投资项目、中国有色集团刚果（金）DEZIWA 铜钴矿项目、洛阳钼业收购 Tenke 铜钴矿股权项目、中信建设安哥拉铝合金型材厂项目、白银有色集团认购南非斯班一黄金有限公司增发股份等。

中非产能合作基金

网址	http://cafic.com.cn
电话	+86-10-66151699
传真	+86-10-66151727
邮箱	cafic@cafic.com.cn
地址	北京市西城区金融大街 9 号北楼 8 层

案例 14

中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目。中非产能合作基金参与投资的保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提石油天然气项目，总投资 36.8 亿美元，被国家发改委列入“一带一路”项目储备库，同时被国家能源局列为“一带一路”重大能源项目。

2018 年 6 月，保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提项目第一桶试采原油顺利产出。2019 年 1 月，中交产投与保利协鑫天然气集团就埃塞俄比亚—吉布提天然气项目正式签署《核心投资条款》，协议明确了中交产投将入股“埃塞俄比亚—吉布提天然气”项目上游，控股中下游。这是埃塞俄比亚首个生产天然气和原油并对外创汇的项目，也是“一带一路”非洲沿线最大能源项目。

中拉合作基金

2014 年 7 月，习近平主席在巴西访问期间正式宣布启动中拉合作基金，2015 年 4 月国务院研究决定规模扩大为 100 亿美元，由中国进出口银行具体筹建，于 2016 年 1 月正

式投入运营。

中拉合作基金致力于服务中拉全面合作伙伴关系，支持中国企业投资拉美地区，并通过股权、债权等多种方式投资于拉美及加勒比地区能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新、信息技术和产能合作等领域。

中拉合作基金

网址	http://www.clacfund.com.cn
电话	+86-10-57902500
传真	+86-10-59566211
邮箱	investment@clacfund.com.cn
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心东座 5 层 E506-507

第五篇　合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规

近年来，我国政府相关部门简政放权，推进境外投资便利化，同时也加强了对企业境外投资的合规管理，引导企业合理有序开展境外投资活动，防范和应对各类风险。对外投资企业要密切关注国内相关政策法规，准确把握政策导向，依法依规履行境外投资国内申报程序，以避免出现在境外工作完成后，因境内合规问题导致投资失败的风险。

1.1 相关政策法规

企业境外投资需要遵守的国内相关政策法规主要包括国家发展改革委、商务部、国资委、国家外汇管理局等部门制定的相关政策法规等。详见表 5-1。

表 5-1 企业境外投资需遵守的部分国内政策法规

序号	文件名称	发布机构	发布时间
1	《境内机构境外直接投资外汇管理规定》	国家外汇管理局	2009
2	《关于进一步改进和调整资本项目外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2014
3	《关于境内居民通过特殊目的公司境外投融资及返程投资外汇管理有关问题的通知》	国家外汇管理局	2014
4	《境外投资管理办法》	商务部	2014
5	《关于进一步简化和改进直接投资外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2015
6	《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》	国家外汇管理局	2017
7	《中央企业境外投资监督管理办法》	国资委	2017
8	《关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部	2017
9	《企业境外投资管理办法》	国家发展改革委	2017
10	《民营企业境外投资经营行为规范》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部、全国工商联	2017

续　表

序号	文件名称	发布机构	发布时间
11	《对外投资备案（核准）报告暂行办法》	商务部、人民银行、国资委、银监会、证监会、保监会、外汇局	2018
12	《境外投资敏感行业目录（2018）》	国家发展改革委	2018
13	《关于做好国内企业在境外投资开办企业（金融企业除外）核准初审取消后相关工作的通知》	商务部办公厅	2018
14	《企业境外经营合规管理指引》	国家发展改革委、外交部、商务部、人民银行、国资委、国家外汇管理局、全国工商联	2018
15	《对外投资备案（核准）报告实施规程》	商务部办公厅	2019

1.2 境外投资核准或备案

企业在开展境外投资前，应按照相关规定，主动向境外投资主管部门申请核准或备案。

国家发展改革委。根据国家发展改革委发布的《企业境外投资管理办法》（国家发展改革委 2017 年第 11 号令），对敏感类项目实行核准管理，对非敏感类项目实行备案管理。敏感类项目包括涉及敏感国家和地区的项目和涉及敏感行业的项目。

敏感国家和地区：与我国未建交的国家和地区；发生战争、内乱的国家和地区；根据我国缔结或参加的国际条约、协定等，需要限制企业对其投资的国家和地区；其他敏感国家和地区。

敏感行业：参见国家发展改革委 2018 年 1 月发布的《境外投资敏感行业目录（2018）》，包括武器装备的研制生产维修、跨境水资源开发利用、新闻传媒，以及《关于进一步引导和规范境外投资方向指导意见的通知》中限制企业境外投资的行业，例如房地产、酒店、影城、娱乐业、体育俱乐部、在境外设立无具体实业项目的股权投资基金或投资平台，详见表 5-2。

商务部。根据商务部发布的《境外投资管理办法》（商务部 2014 年第 3 号令），企业境外投资涉及敏感国家和地区、敏感行业的，实行核准管理；企业其他情形的境外投资，实行备案管理。实行核准管理的国家主要是与我国未建交的国家、受联合国制裁的国家。必要时，商务部可另行公布其他实行核准管理的国家和地区的名单。实行核准管理的行业主要是涉及出口我国限制出口的产品和技术的行业、影响一国（地区）以上利益的行业。

表 5-2　国家发展改革委相关规定

<table>
<tr><th>项目分类</th><th>境内企业直接开展投资</th><th>境内企业通过其控制的境外企业开展投资</th><th>具体内容</th></tr>
<tr><td>敏感类项目</td><td>核准（国家发展改革委）</td><td>核准（国家发展改革委）</td><td rowspan="2">1. 实行核准管理的，投资主体向核准机关提交项目申请报告并附具有关文件，项目申请报告应当包括以下内容：
● 投资主体情况；
● 项目情况，包括项目名称、投资目的地、主要内容和规模、中方投资额等；
● 项目对我国国家利益和国家安全的影响分析；
● 投资主体关于项目真实性的声明。
2. 核准机关应当在收到项目申请报告之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。核准机关应当在受理项目申请报告后 20 个工作日内作出是否予以核准的决定。项目情况复杂或需要征求有关单位意见的，经核准机关负责人批准，可以延长核准时限，但延长的核准时限不得超过 10 个工作日，并应当将延长时限的理由告知投资主体。符合核准条件的项目，核准机关应当予以核准，并向投资主体出具书面核准文件。</td></tr>
<tr><td rowspan="2">非敏感类项目</td><td>央企、大额：备案（国家发展革委）
央企、非大额：备案（国家发展改革委）</td><td>央企、大额：报告（国家发展改革委）
央企、非大额：无需履行手续</td></tr>
<tr><td>非央企、大额：备案（国家发展改革委）
非央企、非大额：备案（省级发改委）</td><td>非央企、大额：报告（国家发展改革委）
非央企、非大额：无需履行手续</td><td>1. 实行备案管理的，投资主体通过网络系统向备案机关提交项目申请报告并附具有关文件。项目备案表或附件不齐全、项目备案表或附件不符合法定形式、项目不属于备案管理范围、项目不属于备案机关管理权限的，备案机关应当在收到项目备案表之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体。备案机关在受理项目备案表之日起 7 个工作日内向投资主体出具备案通知书。
2. 投资主体通过其控制的境外企业开展大额非敏感类项目的，投资主体应当在项目实施前通过网络系统提交大额非敏感类项目情况报告表，将有关信息告知国家发展改革委。投资主体提交的大额非敏感类项目情况报告表内容不完整的，国家发展改革委应当在收到之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。</td></tr>
</table>

2018 年 1 月，商务部等有关部门共同发布《对外投资备案（核准）报告暂行办法》（商合发 [2018]24 号），加强对外投资信息统一汇总和事中事后监管。2019 年 5 月，商务部制定《对外投资备案（核准）报告实施规程》，明确了相关工作细则，要求投资主体按照“凡备案（核准）必报告”的原则履行对外投资报告义务，包括定期报告境外企业合规建设、基本经营状况、投资障碍等情况。

1.3 境外直接投资外汇管理

根据国家外汇管理局相关规定，企业境外直接投资获得境外投资主管部门核准或备案后，由银行按照《直接投资外汇业务操作指引》直接审核办理外汇登记，国家外汇管理局及其分支机构通过银行对外汇登记实施间接监管。2017 年 1 月，国家外汇管理局发布《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》（汇发〔2017〕3 号），要求境内机构在办理境外直接投资登记和资金汇出手续时，除按规定向银行提交相关审核材料外，还应说明投资资金来源与资金用途（使用计划）情况，提供董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料，从而进一步加强对境外直接投资真实性、合规性的审核，详见表 5-3。

表 5-3　国家外汇管理局相关规定

银行直接办理的事项	境外直接投资前期费用登记	1. 境内机构（含境内企业、银行及非银行金融机构，下同）汇出境外的前期费用，累计汇出额原则上不超过 300 万美元且不超过中方投资总额的 15%。 2. 境内机构汇出境外的前期费用，应列入其境外直接投资总额。 3. 银行通过资本项目信息系统为境内机构办理前期费用登记手续后，境内机构凭“业务登记凭证”直接到银行办理后续资金购付汇手续。 申请材料： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 营业执照（尚未办理“五证合一”的企业，还需提供组织机构代码证）。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。
		注意： 境内机构为其境外分支、代表机构等非独立核算机构购买境外办公用房的，需提交以下材料： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 境外设立分支、代表机构等非独立核算机构的批准 / 备案文件或注册证明文件。 3. 境外购买办公用房合同或协议。 4. 其他真实性证明材料。

续　表

银行直接办理的事项	境内机构境外直接投资外汇登记	银行要求的审核材料主要有： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 营业执照或注册登记证明及组织机构代码证（多个境内机构共同实施一项境外直接投资的，应提交各境内机构的营业执照或注册登记证明及组织机构代码证）。 3. 非金融企业境外投资提供商务主管部门颁发的“企业境外投资证书”；金融机构境外投资提供相关金融主管部门对该项投资的批准文件或无异议函。 4. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。 5. 外国投资者以境外股权并购境内公司导致境内公司或其股东持有境外公司股权的，另需提供加注的外商投资企业批准证书和加注的外商投资企业营业执照。 6. 其他真实性证明材料。
	境内机构境外直接投资资金汇出	银行要求的审核材料主要有： 1. 业务登记凭证。 2. 资本项目信息系统银行端中打印的对外义务出资额度控制信息表。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。

特别提示

企业在开展境外投资前，应针对具体投资项目向相关部门确认具体流程及要求，特别是要及时了解国家关于企业境外投资的政策变化。此外，企业在核准或备案、信息报告、外汇登记等环节提供的材料，应确保其真实性、合法性和完整性，对于瞒报、漏报甚至提供虚假材料的，有关部门将视情节采取相应惩戒措施或依法追究法律责任。

2　在缅甸合规运营

2.1 劳工雇佣

在缅甸，劳工雇佣相关法律由人民院和民族院下设的农民、劳工和青年事务委员会以及劳工权利保障委员会负责制定；劳工部和缅甸投资委员会负责劳工雇佣监管（见表5-4）。

表 5-4　劳工雇佣立法和管理机构[①]

类别	机构及职能
立法机构	人民院：农民、劳工和青年事务委员会
	民族院：劳工权力保障委员会
监管机构	劳工部（劳工、移民和人口部）
	缅甸投资委员会（MIC）： （1）审核当地员工比例（具有调整宽限的权利）； （2）审批外商对缅甸员工的年度培训计划； （3）批准外国雇员，为其颁发工作证和国内居住证； （4）监管外商员工福利情况等。

劳动法相关规定

缅甸颁布的劳工雇佣相关法律法规较多，例如《缅甸联邦劳动法》《劳工组织法》《最低工资法》《劳动争议解决法》《就业和技能发展法》等。此外，《社会保障法》《缅甸经济特区法》等法律中也有劳工雇佣相关内容。

表 5-5　缅甸劳动法律制度情况

法律制度名称	出台 / 修订时间
《缅甸联邦劳动法》	（1951 年）
《劳工组织法》	（2011 年）
《最低工资法》	（2016 年修订）
《最低工资法实施细则》	（2013 年）
《劳动争议解决法》	（2014 年修订）
《就业和技能发展法》	（2014 年）
《社会保障法》	（2012 年）
《社会保障法实施细则》	（2012 年）
《海外就业法》	（1991 年）

劳动合同。缅甸《就业和技能发展法》规定，企业必须在雇佣员工后的 30 天内与员工签订书面劳动合同，并提交相关城镇劳动部门审核备案。没有签订劳动合同的雇主可能面临 6 个月以下监禁或罚款，未经登记的劳动合同可能被认定为无效。此外，缅甸劳动合同分为有固定期限劳动合同和无固定期限劳动合同，相关法律并没有对合同期限作出规定，但劳工部要求合同期限不得超过 2 年，可在到期后顺延，试用期一般不得超过 3 个月。

① 杨美娜，吴明柳 . 缅甸劳工法律制度研究［J］. 南宁职业技术学院学报，2019，24（4）：25-29.

特别提示

雇主可请镇区劳动办通过后备人才库向其推荐适合人选，也可通过劳务中介或直接刊登广告招聘员工。

工作时间和假期。《缅甸联邦劳动法》规定，工人每天最多工作 8 个小时，每周工作不超过 44 小时或 48 小时（不可间断的生产线），每周至少有 1 天带薪假期。此外，员工在连续工作 5 小时后，应至少有半小时休息时间。工作超出法定工作时间视为加班，应支付雇员加班费。每周加班不得超过 12 小时，如有特殊需要，最多达 16 小时。在公休日加班，员工应获得调休。

表 5–6　缅甸假期[①]

假期	时间	备注
公共假期	21 天	在缅甸政府规定的公共假期内享有有偿休假。
临时假期	6 天	该假期不得结转到下一年，除参加宗教或特定社会活动（如婚礼、葬礼等），一次连休时间不能超过 3 天。
年假	10 天	如果员工已连续工作 1 年以上，且每月工作至少 20 个工作日，每年享有至少 10 天带薪假期。可以连休或拆分使用。每有一个月份工作时间不足 20 天，带薪假期就会相应减少一天。带薪假期可以结转，最长不超过 3 年。
病假	30 天	● 工作 6 个月以上； ● 生病期间，工人可要求支付平均每日收入，未使用的病假在年底丧失； ● 工作不满 6 个月的工人可以休无薪病假； ● 工伤：可获得额外病休假期。发生事故，雇主应向职工免费体检。在雇佣过程中造成人身伤害和疾病的，雇主有义务向工人赔偿。工人死亡赔偿金应等于工人工资的 36 倍。
产假	14 周	● 生产前和生产后分别可休 6 周和 8 周（多胎或出现流产则可获得额外 4 周产假，非法堕胎除外）。 ● 男性员工可以在妻子生产后享有 15 天的陪产假。 ● 工资。缅甸劳动者的薪金根据工作的不同可分为计件制、计时制、日薪制和月薪制。工资应在每月底支付，或根据企业规模，在月底前 5~10 天支付。雇主应代为扣缴所得税和社会保障金。雇主还可以依法扣除其他款项，如旷工工资。目前法律没有要求雇主提供任何特别奖金，但是缅甸通行的做法是每年四月泼水节给员工发放一个月工资的奖金。

① 《缅甸联邦劳动法》。

2018 年 3 月 5 日，缅甸劳工最低工资委员会宣布缅甸最低日工资为 4800 缅元（相当于人民币 22.86 元）。此外，员工在试用期内的工资应最少达到正常工资的 75%。

解除劳动合同。如果雇佣双方任何一方提前解除劳动合同，须提前 1 个月通知对方。雇主提前解除固定期限劳动合同时，雇主需要支付离职补偿，补偿金额的计算以员工在该雇主处的工作期限为依据。雇主提前解除固定期限劳动合同时，如果员工的工作期限在 3 年以下，须向员工支付 3 个月工资作为补偿，如果工作期限大于 3 年，则须向员工支付 5 个月的工资作为补偿。也有部分劳动合同规定，如果员工主动提出提前解除劳动合同，须向雇主支付一定数额的违约金。

工会。法律规定，如果工厂有 30 名以上或超过 10% 的工人同意，就可以组建工会。相比政府劳动部门、民间组织或非政府组织、职场合作委员会，员工倾向于求助工会组织。

童工。《缅甸联邦劳动法》规定，年满 14 岁的儿童可以合法工作，但必须持有医生出具的健康证明，表明其满足要求。健康证明须在青少年年满 18 周岁前每年更新一次。14~16 岁的儿童，每天只能工作 4 小时；16~18 岁的少年，每天可以工作 8 小时，但不可以加班；只有年满 18 周岁才算是成年人，可以正常工作及加班。

职工社会保险及福利。根据缅甸议会通过的《社会保障法》（2012），聘用 5 名员工以上的缅甸及外国公司，须按照员工工资比例向社保理事会缴纳社会保险。社会保险的缴存比例为员工月薪工资的 5%（其中雇主承担 3%，员工承担 2%），月缴费上限为 15000 缅币。在发生工伤事故时，社保有助于雇主降低赔偿风险。对于未被纳入社会保险及福利计划的劳动者，如劳动者因公受伤或患有职业病，雇主有责任向劳动者支付补偿金。

外国人在缅甸工作的规定。截至 2022 年，缅甸《外籍劳工法》尚未出台，因此缺少外籍劳务可就业的岗位、市场需求等方面的规定。缅甸整体劳动力水平较低，缅甸政府鼓励外国在缅投资企业引进管理和技术人员，指导缅甸当地员工提高技术水平，对于普通劳动岗位要求聘用当地劳工。[①]外国人赴缅甸工作需解决签证延期及居留许可等方面的问题，具体签证办理事项见第六篇。

缅甸劳动援助机构为缅甸劳工部，联系电话：+95-67-430087。

2.2 财务及税务

财务会计制度

《缅甸投资法》规定投资者应依国际和国内认可的会计准则，填列和登记会计账簿、年度财务报表，并执行投资相关的必要财务事项。

税务[②]

纳税年度。2019 年 4 月 28 日，缅甸计

① 中国商务部 . http://trb.mofcom.gov.cn.

② 缅甸计划与财政部 . https://www.mopf.gov.mm.

划与财政部内税局发布关于《根据已变更的财年调整收入年度和纳税评估年度》的通知，将收入年度及指定纳税评估年度变更为每年10月1日至次年的9月30日。纳税人需要在每年12月31前提交纳税申报。

合并申报。税务法例并未规定针对集团的处理方法；每个实体必须单独申报。

申报要求。所得税申报须在纳税年度结束后3个月内提交。资产收益交易的申报/缴纳须在资产被处置后的一个月内提交（以交易合同签署日期、所有权过户日期及交付日期中最早的时间为准），并在财政年度结束后的3个月内进行申报。税务局一般会对申报表进行审阅并在纳税结束前提出问题。除有意偷逃税款外，税务局一般不会进行税务稽核。

企业应按月预缴商业税，按季度预缴企业所得税。预付税款和任何代扣代缴的税款都可以抵减实际应纳税额。超出部分可申请退税，经税务机关批准可退还，但退还时间需要6~9个月。

报税资料。一般包括企业月度、季度、年度营业收入、营业费用、银行流水、进出口报关文件、各类税票、商业合同、发票、收据等财务相关资料。

报税流程。以下是缅甸纳税的流程，包括纳税申报、手续办理、缴纳税款和多缴退税4个步骤，详见图5-1。

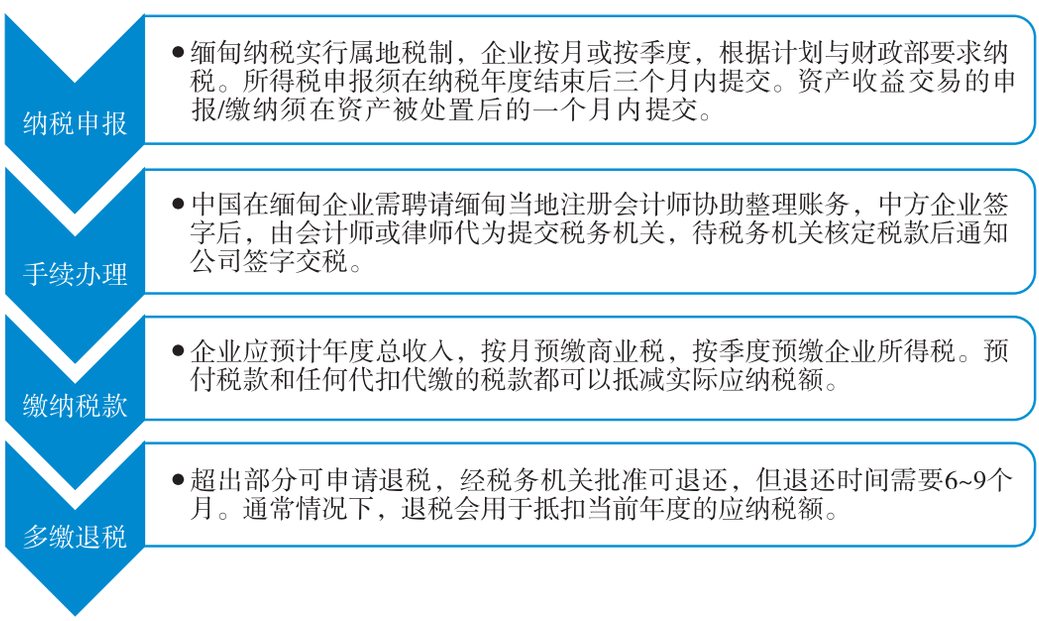


图5-1　缅甸纳税流程

不履行纳税义务处罚

如税务局查明纳税人对收入信息有所隐瞒，纳税人应在规定时间内将实际信息做全面披露，并接受欠缴税款的一倍金额的罚款。如果纳税人在规定时间内不披露或未如实披露，可能被提起诉讼。一经定罪，除支付税款和罚款外，纳税人董事可被判入狱3~10年

（偷漏公司所得税）或不超过 1~3 年（偷漏营业税）。如未申报所得税，将按照应纳税所得的 10% 进行处罚。

2.3 知识产权保护

法律体系

缅甸于 2001 年申请加入世界知识产权组织（WIPO），并自 2019 年 1 月起，出台了一系列有关知识产权的法律（详见表 5-7）。2020 年 12 月 24 日，缅甸商务部新增设专利司，以推动专利法的实施。

商标注册

根据《商标法》规定，缅甸的商标注册将采用申请在先原则，即两个以上的申请人分别申请同样商标的，商标权授予最先申请的人。注册商标的有效期自商标注册申请日起 10 年，10 年有效期届满后每次可申请展期 10 年。

表 5-7　缅甸知识产权相关法律实施状况[①]

序号	法律	颁布时间	正式生效
1	《商标法》	2019 年 1 月 30 日	2020 年 8 月 28 日
2	《工业品外观设计法》	2019 年 1 月 30 日	尚未生效（待总统签字后正式生效）
3	《专利法》	2019 年 3 月 11 日	
4	《版权法》	2019 年 5 月 24 日	

表 5-8　商标法实施前后对比[②]

商标法实施前后对比	实行前	实行后
确权原则	使用在先	申请在先
申请流程	申请→登记→警告性公告（公告为非强制性程序）	申请→登记→警告性公告（公告为非强制性程序）
有效期	无明确规定，实际操作中每 3 年续展一次	10 年

新的商标法律制度分为过渡期和生效期两个阶段，详见表 5-9。

① 世界知识产权组织 . https://wipolex.wipo.int.

② 翁艳，孙涛，张伟玉，岳虎 . 缅甸联邦共和国商标法［J］. 南洋资料译丛，2020（4）：36-54.

表 5-9 《商标法》两个阶段实施内容

阶段	时间	内容
过渡期	2019 年 12 月底至 2020 年 6 月底	（1）缅甸知识产权局只接受先前向契约登记局办理过登记手续的重新申请。 （2）重新申请时采用 IPO 和 IPAS 电子提交系统。需准备材料：商标基本信息，已注册的商标证书扫描件，现有的委托书扫描件和其他使用证据（如刊登信息、进出口文件等，如有的话）。 （3）试运行期间提交的所有申请的日期均为 2020 年 1 月 1 日。
生效期	2020 年 6 月底起	（1）缅甸知识产权局将接受新的商标申请。 （2）所有申请将进行形式审查和实质性审查，一经批准注册，有效期为 10 年。注册人可以在每 10 年保护期到期后续展，续展次数不限。若已注册的商标连续三年不使用，他人可要求撤销。

在缅甸申请商标流程包含注册人申请、审查、异议申请及注册，具体如图 5-2。

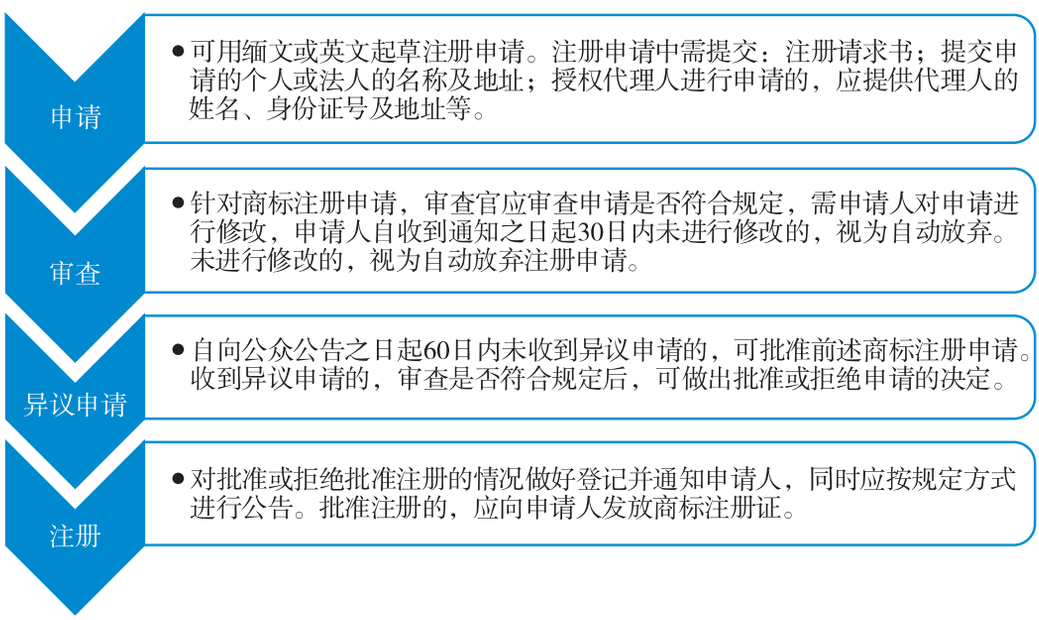


图 5-2 缅甸商标申请流程[①]

专利

缅甸先行的专利保护法为《缅甸专利设计法》，生效于 1945 年，但在实际生活中未被使用，有关专利的法律散见于其他法律中。[②]

① 翁艳，孙涛，张伟玉，岳虎 . 缅甸联邦共和国商标法［J］. 南洋资料译丛，2020（4）：36-54.

② 《东南亚联盟国家知识产权环境概况》. http://freereport.cnipa.gov.cn/UploadFile/adv/1231236767612378.pdf.

专利申请。缅甸专利注册采用注册登记制度，在缅甸农业灌溉部设在各省、邦的注册局办理。依照现行规定，外国人不能直接提出专利注册申请，需以合法注册的缅甸公司的名义或者缅甸当地代理人的个人名义提出申请。注册成功后，需要在报纸上公示一周，期间如没有异议，登记注册即可生效。专利具体申请流程和所需材料见图 5-3 和表 5-10。

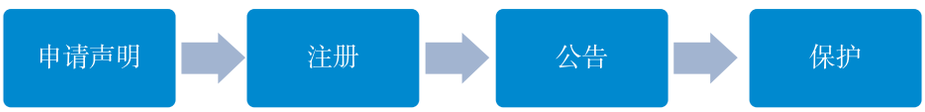


图 5-3　缅甸专利申请流程[①]

表 5-10　缅甸专利申请所需材料[②]

基本申请文件		
文件	备注	提交申请时间
专利所有权的声明	署名并经公证。如已在其他国家注册专利所有权的声明，其注册号、国家及发明背景的详细资料须附于声明中。	在申请日
公约专利的附加文件		
文件	备注	提交申请时间
委托书	署名并经公正，公证人的署名和印章须由相关国家缅甸大使馆进行证实。	在申请日

著作权

《缅甸著作权法》颁布于 1914 年，至今仍有法律效力，规定文学作品的著作权保护最长期限为作者去世后 50 年，声音和影像作品的保护期限为发表之日起 50 年，实用艺术品（works of applied art）的保护期限为 25 年。[③]外国人创作的作品只有在缅甸首先发表或在其他国家发表后 30 日内在缅甸发表的，才可以受到《缅甸著作权法》保护。不过《缅甸著作权法》年代久远，处罚部分的规定已失去意义。

知识产权侵权的相关处罚规定

2019 年颁布的《商标法》《工业设计法》《专利法》和《著作权法》规定对于侵权行为可以处以有期徒刑及罚金。

新颁布的《著作权法》显著提高了原有法律的处罚标准，对于侵权行为的处罚标准提高到了 100 万缅币和 1 年有期徒刑，反复

① 《东南亚联盟国家知识产权环境概况》. http://freereport.cnipa.gov.cn/UploadFile/adv/1231236767612378.pdf.
② 同①。
③ 中国商务部 . http://gpj.mofcom.gov.cn.

侵权的最高处以 10 年有期徒刑和 1000 万缅币罚款。

特别提示

缅甸法院规定，在确定存在仿冒意图时，货物不必完全相同，侵权产品存在仿制另一商品的可能即确定侵权；在判定双方谁拥有商标使用权时，法院会判定商标的先使用者具有此项权利。

启示：中国企业在缅甸投资，要注意新知识产权法例的最新发展，特别是法例的生效日期。例如，新的缅甸商标法将采用申请在先原则，外国品牌拥有人若想到缅甸营商，必须在新法例生效后立即申请注册商标，否则便有可能失去商标权。

2.4 数据及隐私保护

截至 2021 年底，缅甸尚未出台信息技术保护相关法律。但应注意缅甸是东盟成员国，在 2021 年 1 月 22 日的第一届东盟数字部长会议上，东盟发布了《东盟数据管理框架》（ASEAN Data Management Framework，DMF）和《东盟跨境数据流动示范合同条款》（ASEAN Model Contractual Clauses for Cross Border Data Flows，MCCs）。两份文件是落实区域数字经济和数字贸易发展中东盟内个人数据流动规则的具体举措，以促进东盟地区数据相关的业务运营，减少谈判和合规成本，同时确保跨境数据传输过程中的个人数据保护（见表 5-11）。其中，《东盟数据管理框架》旨在为企业提供分步指导，通过完善数据治理结构、保障措施和风险管理等管理规范和基本原则，帮助企业建立有效的数据全生命周期管理系统，具体内容见表 5-12。

表 5-11 《东盟数据管理框架》和《东盟跨境数据流动示范合同条款》的重要作用[①]

序号	重要作用
1	《东盟数据管理框架》是东盟成员国内企业建立数据管理系统的指南，这种系统包括基于在整个数据生命周期中的数据及用途的保障措施和数据治理结构。《东盟数据管理框架》将有助于提高东盟企业在管理数据方面的知识和能力，并有助于遵守个人数据保护要求，同时使公司能够将数据用于业务增长。
2	《东盟跨境数据流动示范合同条款》作为实施东盟跨境数据流动机制的第一步，以便在东盟成员国之间进行数据传输，而无论相关东盟成员国是否有数据保护法；鼓励东盟成员国推广使用 MCCs 作为企业之间区域性数据传输的最低标准。

① 中国商务部 . http://asean.mofcom.gov.cn.

续　表

序号	重要作用
3	帮助东盟企业与其商业伙伴和消费者建立信任、透明和问责的数据保护机制，满足其外国客户的数据保护标准和法规的要求，并为接受外国公司的新数字机遇做好准备。
4	可以向公民保证，采用这些标准的东盟数字经济中企业所持有的个人数据将得到保护，从而增强公民对数字经济的信任和参与。
5	《东盟数据管理框架》和《东盟跨境数据流动示范合同条款》的采用并不要求东盟成员国引入额外的法规或修改现有的法规，是一种灵活的且仅仅作为最低要求的非约束性条款。

表 5–12　《东盟数据管理框架》的主要内容[②]

序号	主要方面	具体内容
1	治理与监督	企业应当通过完善数据管理职能、业务评估职能、风险控制职能来细化分工。数据管理职能包括设计包含六要素的数据治理框架、制定规则和流程、明确责任人、数据分级分类等。业务评估职能包括识别数据、完成数据清单、安全事件上报等。风险控制职能包括风险管理实践监测、措施有效性评估、向管理层报告调查结果等。
2	政策与程序	企业应当通过领导力承诺，明确数据管理的目标、范围和考量，完善数据管理手段。企业还应当明确问责制，围绕数据管理的政策和程序开发，在企业内部实施数据管理框架并持续监测和审查企业的数据管理实践。
3	数据清单	企业应当建立对包含多数据元素、多业务线资源的数据集的综合管理能力，整合现有数据、识别新进数据、更新数据清单。由于相同的数据字段可能出现在多个不同的数据集中，企业在定义时应充分了解不同部门的数据管理实践，以建立最符合企业业务需求的数据清单结构。应纳入考量的因素包括企业提供服务的性质和类型（信息收集的目的、使用方法、目标客户等）、现有法律规定（法律、行业规定等）、市场竞争格局（专利、研发等）、成本收益分析（数据集中度、数据量等）、客户期望（数据主体、合同义务等）。
4	风险影响评估	企业应对照数据清单，评估各类别数据集遭到破坏的后果和影响，完善分级保护标准。数据受损的影响参数包括机密性、完整性和可用性 3 个维度，对企业的影响参数包括财务、战略性、运行性和合规性四个方面。
5	数据保护控件	企业应当实施与潜在风险相称的保护措施以防止数据遭到破坏，包括事前预防、事中监测和事后纠正等。与此同时，员工应当遵守适当的技术、程序和物理保障措施，确保数据全生命周期的机密性，完整性和可用性。数据保护措施的变化取决于数据所处的生命周期阶段，还应根据业务性质、服务类型、数据敏感性等因素加以调整。

① 中国商务部 . http://asean.mofcom.gov.cn.

续 表

序号	主要方面	具体内容
6	监测与持续改进	监测、分析和评估是保证基础架构处于最新版本和最佳状态的关键。企业应当按照内部规则和程序文件，健全管理和监督职能，明确监测内容、监测方法、评估流程和负责人等。与此同时，企业还应通过定期安全审核、数据分级复查、保护控件测试、更新政策流程等，持续改进企业的数据管理工作。

2.5 贸易管制

贸易主管部门

缅甸贸易主管部门是缅甸商务部（Myanmar Ministry of Commerce）、缅甸计划与财政部（Ministry of Planning & Finance）、缅甸海关（Myanmar Customs Department）和缅甸农业、畜牧与灌溉部等部门。各部门职能见表 5-13。

表 5-13 缅甸贸易主管部门及各自职能

政府部门	与贸易有关职能
缅甸商务部	负责办理进出口营业执照、签发进出口许可证、管理举办国内外展览会、办理边境贸易许可、研究缅甸对外经济贸易问题、制定和颁布各种法令法规等。
缅甸计划与财政部	负责进出口贸易规划和相关关税的调整。
缅甸海关	检查和监督货物的进出口、执行关税法等法令的规定。
缅甸农业、畜牧与灌溉部	负责动植物进出口检验检疫工作。

贸易法规体系

表 5-14 现行与贸易管理相关的法律和规定

续 表

时间	法律名称
1953	《关税法》
1989	《缅甸联邦贸易部关于进出口商必须遵守和了解的有关规定》
1991	《缅甸联邦关于边境贸易的规定》
1992	《缅甸联邦进出口贸易实施细则》《缅甸联邦进出口贸易修正法》
1993	《缅甸植物检疫法》《缅甸植物细菌防疫法》

续　表

时间	法律名称
2012	《重要商品服务法》《缅甸联邦进出口贸易法》
2015	《竞争法》
2017	《竞争法》实施细则
2019	《消费者保护法》《进口保护法》
2020	《破产法》

关税措施

根据缅甸关税税则，对缅甸进出口货物征收 0~40% 不等的关税。原则上所有的进口物品均需缴纳关税。

2017 年缅甸根据世界海关组织 H.S2017 及 2017 年东盟统一关税命名法（AHTN）编制新版关税表，使用 HS10 位数字代码，在 AHTN8 位数字的基础上增加 2 位数字进行统计。[①]缅甸主要商品关税税率见表 5-15。

表 5-15　缅甸关税税率（2017）

产品类别	关税税率（%）
动物；动物产品	0~30
蔬菜产品	0~20
物油脂及其裂解产物；食用脂肪；动物或植物蜡	3~15
食品；饮料、烈酒和醋；烟草及其替代品	3~40
矿产品	0~20
化工产品	0~20

续　表

产品类别	关税税率（%）
塑料及其制品；橡胶及其制品	1.5~20
皮革，毛皮及其制品；旅游用品、手袋及类似容器	5~20
木和木制品；木炭；软木和软木制品；编织品和柳条制品	0~15
木质或其他纤维材料纸浆；回收纸张或纸板	0~5
纺织品	3~20
鞋，帽，伞，手杖，席子、鞭子、羽毛及其制品；人造花卉；人造毛发制品	3~20
石料、灰泥、水泥、石棉、云母等制品；玻璃和玻璃制品	3~7.5
天然珍珠、养殖珍珠、珍贵宝石、半宝石，贵重金属，金属及其制品；人造珠宝，硬币	0~30
贱金属及贱金属制品	0~10
机械电器；电气设备；录音机和复制机，电视图像和录音机	0~20
车辆、飞机、船舶及相关运输设备	0~40
杂光学，摄影，电影，测量，检查，精度，医疗、外科器械、器械；钟表；乐器的配件及附件	3~15
武器，弹药和零部件	5~15
杂项制品	3~30
艺术品、收藏品和古董	0~10

2022 年 5 月 1 日起，RCEP 对缅甸正式生效，RCEP 其他成员对自缅甸进口的适用 RCEP

① 缅甸海关 . https://customs.gov.mm.

原产地标准的货物给予优惠协定税率。

非关税措施

缅甸实施的非关税措施包含进出口管制和进出口商品检验检疫等。缅甸对部分货物种类进行进出口管制，除禁止特定类别货物进出口外（详见表 5-16），还把多类商品列为进口监管名单，名单内商品需要提前办理进口许可证。

2020 年 8 月 17 日，缅甸商务部公布了最新一期的禁止出口物品清单，钻石、原油、象牙、大象、马匹、珍稀动物、武器弹药和文物古董等被列为禁止出口物品。①

2020 年 10 月 22 日，缅甸商务部发布了第 68/2020 号进口执照相关通令，共有 3931 类进口商品被列入监管名单。

表 5-16　对特定类别货物禁止进出口

禁止进口	禁止出口
（1）伪币； （2）淫秽书刊、小册子、报纸、绘画、图片、塑像或文章； （3）伪造商标的商品； （4）没有标记尺寸的商品； （5）白磷制的火柴； （6）商标上印有缅甸联邦国旗图案的商品； （7）扑克牌； （8）印有缅甸佛像、佛塔标记的商品；	（1）伪币； （2）淫秽书刊、小册子、报纸、绘画、图片、塑像或文章； （3）伪造商标的商品； （4）没有标记尺寸的商品； （5）白磷制的火柴； （6）各种麻醉药品； （7）各种古玩； （8）钻石； （9）原油； （10）象牙；

续　表

禁止进口	禁止出口
（9）各种易燃危险物品； （10）各种麻醉药品。	（11）大象； （12）马匹； （13）珍稀动物； （14）武器弹药。

进出口商品检验检疫

缅甸进出口检验检疫工作由农业、畜牧与灌溉部主管。无论是从国外进口的货物，还是旅客自己携带物品入境时，都必须接受缅甸相关部门的检查、检疫。

《缅甸植物检疫法》（1993 年）规定禁止有害生物通过各种方式进入缅甸；切实有效抵制有害生物；对准备运往国外的植物、植物产品，必要时给予消毒、灭菌处理，并颁发植物检疫证书。

《缅甸植物细菌防疫法》（1993 年）规定，任何人未取得进口许可证，不准从国外进口植物、植物产品、细菌、有益生物和土壤。必要时对即将运往国外的植物或植物产品进行杀虫和灭菌工作，发给无菌证书。根据接收国的需要，确定进行检验的方法。

2.6 环境保护

环境保护主管部门

缅甸环境保护部门为自然资源与环境保护部（Ministry of Resources and Environmental Conservation）。根据职能分工，涉及环

① 中国商务部 . http://www.mofcom.gov.cn.

境保护的相关政府部门还有农业、畜牧与灌溉部（Ministry of Agriculture，Livestock & Irrigation）、野生动物保护委员会（Wildlife Conservation Commission）、农业服务局（Agricultural Service）等。

自然资源与环境保护部（原环境保护与森林部）。落实环保政策；制定环境质量标准；开展与环境事务相关的国际、地区及国家间协议方案的讨论、合作和落实工作；协助调解环境纠纷，并视情况成立工作组并完成联邦政府委派的其他有关环境保护的工作等。

环境保护委员会。环境保护委员会发现环境危害或出现可能破坏环境的情况时，有权督促有关政府部门予以制止，必要时可向联邦政府提出政策要求；在联邦政府认可的情况下，制定或执行国家环保政策等。出现紧急情况时，委员会需及时向联邦政府报告全国、各省邦或某地发生的紧急情况或预警信息。并与自然资源与环境保护部和管理局一起处理环境紧急情况。

法律法规

缅甸关于环境保护方面的法律主要有《缅甸动物健康和发展法》《缅甸植物检验检疫法》《缅甸肥料法》《缅甸森林法》《缅甸野生动植物和自然区域保护法》和《缅甸环境保护法》。[①]

同时，缅甸还签署了一系列国际环境保护条约。于 1992 年签署了《气候变化公约》和《生物多样性保护公约》，并承诺将环境保护列入缅甸国家重点任务，参与全球环境治理合作，加强环境保护的力度。

环境标准与检测制度[②]

《缅甸环境保护法》第七章第十三条规定，自然资源与环境保护部等政府部门将根据环境保护委员会的指示，建立全面的环保监测与检查制度，并对以下事项进行管理：明显影响环境的农用化学物品使用；工业领域的污染物、危险物运输、仓储、使用、净化和废弃；矿产原料和珠宝玉石开采、清洗的废弃物的废弃；排污及净化作业；发展和建设工程；其他需要的环保监测事项。

项目提前许可制度

为更好地落实环境保护责任，《缅甸环境保护法》规定了项目提前许可制度。其中，第十章第二十一至二十五条规定，经联邦政府同意，自然资源与环境保护部可规定影响环境质量的企业、工地或工厂的类别，并为项目办理相应的环保许可。企业业主或持有人可以获得提前许可，需按照规定向自然资源与环境保护部提出项目许可申请。自然资源与环境保护部对申请进行审查后决定是否发放项目提前批准许可，在发现申请人未履行提前许可中的环保规定时，可以采取惩罚措施，可对申请人提出警告并责成其履约和做出书面保证，或者处以罚金。

① 中国商务部 . http://gpj.mofcom.gov.cn.
② 《缅甸环境保护法》。

缅甸自然资源与环境保护部

电话	+95-67-405374 +95-67-405009
网址	www.monrec.gov.mm

环保评估的相关规定[①]

2015 年 12 月，缅甸自然资源与环境保护部发布了《环境影响评估程序》，规定投资项目根据规模大小和对环境的影响程度须提交环境评估报告（EIA）或初步检验报告（IEE）（详见表 5-17）。包括能源、农业、制造业、垃圾处理、供水、基础设施、交通、矿业等领域在内的 141 类投资项目须提交 EIA 或 IEE。EIA 必须委托有相关资质的第三方机构开展，负责审议 EIA 报告的责任方由自然资源与环境保护部组建。总体上环评需要半年或更长时间。

环境管理计划。根据《环境法实施细则》规定，一些环境影响较大的项目，除了提交 IEE 或 EIA 报告外，还需要制定环境管理计划（EMP）提交自然资源与环境保护部环保司并抄送缅甸投资委，除此之外需每六个月向有关部门提交环境监管报告。

环境影响评估流程。项目实施主体根据项目方案分类评估决定项目是提交 IEE、EIA 或 EMP。

表 5-17　环境影响评估类别[②]

环境影响评估	项目类别	具体项目
初级环境检测（IEE）	环境影响相对较小的项目	水电站项目：装机容量大于等于 1MW 但小于 15MW、水库容量小于 2000 万立方米以及淹没面积小于 4 平方千米；天然气或沼气发电站项目：装机容量大于等于 5MW 并小于 50MW。
环境影响评估（EIA）	环境影响相对较大的项目	水电站项目：装机容量大于 15MW、库容量大于等于 2000 万立方米以及淹没面积大于等于 4 平方千米；天然气或沼气发电站项目：装机容量大于等于 50MW。

缅甸环境保护司

电话	+95-67-431316
网址	www.ecd.gov.mm

违规处罚

《缅甸环境保护法》明令禁止需办理提前许可的项目在未获许可前动工，情节严重者，将被处以 3 年以下有期徒刑，或处以 10 万～100 万缅元的罚款，也可视情况两项并罚，并

① 缅甸环境保护司 . https://www.ecd.gov.mm.
② 同①。

交由公安部门处理。在未获环保部批准的情况下，进口、出口、生产、储存、运输或买卖法律限制的影响环境的物资，情节严重者，将被处以 3~5 年徒刑，或处以 10 万 ~200 万缅元的罚金，或两项并罚。[①]

《环境影响评估法则》规定了 12 种环境违规的罚款和行政惩罚规则。例如未提交或未按期提交评估报告的项目，会处以 100~500 美元的罚金，并以截止日期后 10~25 美元 / 天累计罚金，同时自然资源与环境保护部会对其发送《执行通知》。[②]

2.7 反不正当竞争及反垄断、反腐败、反洗钱

反垄断及反不正当竞争

缅甸于 2015 年 3 月颁布《竞争法》，旨在防止个人或团体用垄断或投机手段破坏市场公平竞争或损害公众利益；在国内外经贸发展的过程中，控制不公平的竞争行为。缅甸总统府于 2018 年 10 月底成立了竞争委员会。

反腐败

2013 年颁布的《反腐败法》对于公职人员、授权人员（公务员或其他在公共机构担任管理职务的工作人员）以及其他人员收受贿赂的惩罚做出了规定。《反腐败法》第 4 修正案扩大了反腐败委员会（ACC）的职责范围，包括发布警告、主动采取调查行动的权力。2018 年 10 月，缅甸反腐败委员会发布第 2018 年第 14 号令，要求企业制定强有力的道德规范并建立切实可行的内部控制机制以预防腐败，同时要建立值得信赖的报告机制，及时报告可疑的腐败行为。

反洗钱及反恐融资

缅甸于 2006 年加入亚太反洗钱组织（APG），并正在努力执行金融行动工作组（FATF）提出的 40 项建议。缅甸已与 15 个国家签署了谅解备忘录，以交流新闻和信息并进行合作。缅甸于 2016 年被从金融行动专责委员会（FATF）黑名单中排除。2018 年 2 月，中国反洗钱监测分析中心与缅甸金融情报中心签署了《关于反洗钱和反恐融资金融情报交流合作谅解备忘录》，双方将基于互惠原则在涉嫌洗钱、恐怖融资及其他相关犯罪的信息收集、研判和相互协查方面开展合作。[③]2019 年 10 月 23 日，缅甸成立了反洗钱和打击资助恐怖主义指导委员会和指导工作委员会。

2.8 社会责任

中资企业在缅甸开展投资经营活动，在追求经济利益的同时，应承担必要的社会责任，回馈当地社会及人民。遇到自然灾害时，

① 中国驻缅甸大使馆经济商务处 . http://mm.mofcom.gov.cn.
② 缅甸环境保护司 . https://www.ecd.gov.mm.
③ 中国人民银行 . http://camlmac.pbc.gov.cn.

中资企业可主动捐款捐物，积极参与抗灾减灾工作；在实施相关项目的同时，可适当考虑为项目所在地建学校、建医院和修道路等，塑造良好企业形象。中资企业良好的社会责任意识及在履行社会责任方面所做出的努力，不仅提升了当地人民生活水平，也为两国经济合作以及人文交流起到了推动作用。

图 5–4　负责任的企业行为

案例 1

中石油在中缅油气管道项目中改善当地基础设施。中缅油气管道项目是中缅两国合作的重点项目，自项目启动以来，作为项目的重要股东，中石油在履行社会责任方面也做了大量工作，共实施社会经济援助项目 280 多项，涵盖医疗卫生、教育、供水供电、道路、通信、灾害救助等多个领域。近 2 万名缅甸青少年的就学环境得到改善，近 120 万人获得了更加便利可靠的医疗服务，许多村庄实现了 24 小时供电、安全清洁饮用水。

启示

在项目合作中积极履行社会责任，是树立中资企业正面形象，提高品牌知名度的有效途径。中资企业可以此为鉴，在投资缅甸时，为当地提供惠民工程，获得民众信任，确保项目顺利开展。

案例 2

国家电投分公司为缅甸民众提供防疫救灾物资。自 2006 年进入缅甸市场后，国家电投云南国际（伊江公司）积极参与当地洪涝、地震、泥石流等自然灾害的救援和灾民救助，帮助受灾民众渡过难关，已累计捐赠资金及物资 42.1 亿缅元。2020 年 3 月以来，缅甸新冠肺炎疫情加剧，公司紧急采购多批优质防疫物资，并第一时间送达抗疫前线。先后向 10 个缅甸联邦政府机构及相关地方政府部门、6 家慈善及救助机构以及项目周边 8 个村庄支援医用口罩 11 万个、N95 口罩 5000 个、额温枪 500 支、移动厕所 20 个以及防护服 400 件等，有力地支持了缅方的疫情防控工作。缅甸卫生与体育部、外交部以及仰光省、克钦邦政府等及时发布信息并表示感谢；包括缅甸国家电视台、环球新光报等 16 家当地媒体为国家电投深入践行中缅命运共同体理念的行为点赞。

启示

在危机时刻为当地民众提供救灾物资是企业海外投资时履行社会责任的重要体现，不仅可以帮助当地民众渡过难关，也可借此赢得当地政府和媒体的信任，引导积极舆论，为项目顺利开展奠定基础。

3　经贸纠纷解决

《缅甸投资法》规定了 3 种纠纷解决机制：

（1）在投资者与政府之间的争议提交至法院或仲裁机构前，各方应尽力友好解决争议；

（2）若未能友好协商解决，按相关合同中就争议解决机制的约定进行；

（3）若相关合同中未约定争议解决机制，则应依照缅甸现行法律将争议提交至有管辖权的法院或仲裁机构。其中，根据《缅甸外国投资法实施细则》第一百七十三和第一百七十四的规定，中国投资者与缅甸方面的投资争议可以通过友好协商，缅甸法院或者仲裁程序进行解决。

《缅甸投资法》规定，如投资者与政府之间发生争议，缅甸投资委员会应在纠纷进入解决程序前，就投资过程中所发生的问题开展问询工作。

3.1 诉讼

法律体系

缅甸的法律体系采取了普通法系、民法法系及习惯法的混合法律体系，缅甸法院基于现行立法、习惯法、判例法先例和英国普通法对案件进行裁判。对于同缅甸方面签订的合同，《缅甸合同法》中并没有明确规定双方适用法律的方式。因此，在签订合同时，法官会基于公正、平等、良知等原则对案件行使自由裁量权。

法院体系

缅甸的法院组成如下：（1）镇区法院、县法院、联邦最高法院、省高等法院、邦高等法院、民族自治区法院、县法院、镇区法院和其他法院组成的法院；（2）军事法庭；（3）联邦宪法法庭。根据诉讼请求的种类以及涉及的价值、当事方所在地或行为点，诉讼至不同层级的法院。

表 5–18　缅甸各级司法机构对商业纠纷案件的管辖权

各级法院	管辖权
联邦最高法院	1. 初审管辖权：由联邦缔结的双边条约引起的事项；联邦政府与该省或邦政府之间的其他争议，但与宪法相关的事项除外；各省之间、各邦之间、省与邦之间、联邦属地与省或邦之间的其他争议，但与宪法相关的事项除外；海盗，在国际水域或空域的犯罪，违反国际法在地面或国际水域或空域的犯罪；根据任何法律规定应由联邦最高法院管辖的案件。 2. 对最高法院的初审案件、省高等法院或邦法院和其他法院的判决、裁定和命令提出的上诉；依法修改法院判决或裁定，确认死刑和死刑的上诉；对移送至联邦最高法院的案件有管辖权，并有权将案件移交给任何其他法院。 3. 在任何情况下，联邦最高法院的判决都是终局的和决定性的，因此无权上诉。但是，对最高法院在行使其初审管辖权时作出的判决、法令或命令，有权上诉，并不丧失与《宪法》第 19 条（c）款相一致的上诉权。
省、邦法院	1. 初审管辖权：由联邦缔结的双边条约引起的事项；联邦政府与该省或邦政府之间的其他争议，但与宪法相关的事项除外；各省之间、各邦之间、省与邦之间、联邦属地与省或邦之间的其他争议，但与宪法相关的事项除外；海盗，在国际水域或空域的犯罪，违反国际法在地面或国际水域或空域的犯罪；根据任何法律规定应由联邦最高法院管辖的案件。 2. 对最高法院的初审案件、省高等法院或邦法院和其他法院的判决、裁定和命令提出的上诉；依法修改法院判决或裁定，确认死刑和死刑的上诉；对移送至联邦最高法院的案件有管辖权，并有权将案件移交给任何其他法院。 3. 在任何情况下，联邦最高法院的判决都是终局的和决定性的，因此无权上诉。但是，对最高法院在行使其初审管辖权时作出的判决、法令或命令，有权上诉，并不丧失与《宪法》第 19 条（c）款相一致的上诉权。
镇区法院和其他法院	对刑事案件、民事案件和任何法律规定的初审案件均有管辖权，依法设立的其他法院根据相关法律规定的案件享有管辖权。

3.2 仲裁及其他争议解决方式

仲裁

2013 年 7 月缅甸加入了《承认及执行外国仲裁裁决公约》。2016 年，缅甸通过新《仲裁法》(现行)，并于2019年成立了缅甸仲裁中心。

仲裁法律

《缅甸仲裁法（2016）》以《联合国国际贸易法委员会国际商事仲裁示范法》为基础，详细规定了仲裁的定义和分类，但法院在仲裁中的权力较大，且该法律对仲裁员的具体资质、仲裁中的第三人和紧急仲裁员制度等问题缺乏规定。[①]

适用范围。《缅甸仲裁法》规定了进行仲裁需至少满足下列条件之一：（1）仲裁协议的一方在协议签署时其营业地不在缅甸；（2）仲裁协议约定的仲裁地不在仲裁协议双方的营业地所在国；（3）商事关系中实质性义务履行地与争议事由发生地均不在仲裁协议双方的营业地所在国；（4）仲裁协议双方明确就协议内容涉及多国达成一致意见。

仲裁协议。仲裁协议是双方当事人将纠纷提交仲裁的基础。缅甸要求仲裁协议应为书面形式，既可以合同中仲裁条款的形式存在，也可以单独协议形式存在。想要在缅甸进行仲裁的纠纷双方当事人，须就上述两种形式达成仲裁协议。

仲裁程序。仲裁程序是指国际商事争议发生后，自一方当事人申请仲裁时起到做出最终裁决的过程中，当事人、仲裁机构、仲裁员和其他仲裁参与人等所应遵循的程序。《缅甸仲裁法》第 7 章为仲裁的进行规定了一些标准的组织和程序规则。

法院在仲裁中的权力。法院在仲裁中的权力主要包括：（1）认定仲裁协议的效力和对仲裁员的委任与异议做出决定；（2）协助取证；（3）在国内仲裁中对预备性法律问题进行裁定；（4）修改或更正、撤销或承认与执行仲裁裁决的权力等。

仲裁中心

2019 年 8 月 3 日，缅甸仲裁中心于缅甸工商联合总会成立，标志着在缅甸境内进行机构仲裁成为可能，有助于在缅投资的外资机构获得更多保护其合法权益的选择。

中缅仲裁方式

（1）投资争端国际中心 ICSID。投资争端国际中心本身不进行调解与仲裁，而是为调解委员会或仲裁庭提供调解与仲裁中的设施与便利，根据《1966 年华盛顿公约》，仲裁人将争端提交至投资争端国际中心，投资争端国际中心可设立仲裁庭和调解委员会，为争端双方提供互相沟通的方式，并根据《1966 年华盛顿约》开始仲裁或调解程序。

（2）专设仲裁庭。专设仲裁庭是根据各案件逐案设立的临时性的仲裁庭，具有灵活性。

其他争议解决方式

友好协商。《中缅双边投资协定》将友好协商作为优先解决争端的方式，规定了六个月的期限，如果在六个月内无法通过友好协商达到争端解决的目的，可启动下一步程序。

① 欧福永，胡杨 . 缅甸商事仲裁制度述评［J］. 商事仲裁与调解，2020（3）：114-129.

4 中国贸促会经贸纠纷解决特色服务

4.1 国际商事争端预防与解决组织

随着“一带一路”建设的逐渐深入，为响应国际社会呼声，在中国贸促会推动下，中国国际商会联合“一带一路”建设参与国相关工商会、法律服务机构等按照共商、共建、共享原则共同发起国际商事争端预防与解决组织。作为第二届“一带一路”国际合作高峰论坛重要成果，2020 年 10 月 15 日，该国际组织正式成立。该国际组织为非政府间、非营利性国际社会团体，将为境内外企业提供包括宣传培训、对话磋商、合规建设、预警防范、标准合同制定、调解、仲裁等国际商事争端预防和解决多元化、“一站式”服务，依法保护企业合法权益，营造高效便捷、公平公正的营商环境。

4.2 商事仲裁

一般商事仲裁

商事仲裁是中国贸促会最早开展的商事法律业务。1954 年 5 月，中国贸促会经中央人民政府政务院批准，成立了中国第一家涉外仲裁机构—中国国际经济贸易仲裁委员会（以下简称“贸仲委”）。经过多年的发展，贸仲委已成为世界上最具影响力的常设商事仲裁机构之一，独立公正地解决国内外经济贸易争议及国际投资争端。贸仲委总部设在北京，在加拿大、奥地利、中国香港、深圳、上海、天津、重庆、杭州、武汉、福州、西安、南京、成都、济南均设有分支机构。除传统商事仲裁服务外，还为当事人提供网站域名、网上仲裁、调解、投资争端解决等多元化争议解决服务，以及粮食、工程建设、金融等行业争议解决服务等。

海事仲裁

1959 年 1 月，中国贸促会经国务院批准，成立了中国海事仲裁委员会（以下简称“海仲委”），海仲委是目前中国最有影响力、最具权威的涉外海事仲裁机构。中外企业在航运金融、航运保险、物流、航空、涉海（水）工程、海洋资源开发等海事领域的争议均可向海仲委申请仲裁。海仲委总部设在北京，在上海、天津、重庆、深圳、香港、福建设有分会，在浙江等地设有自贸区仲裁中心，在大连、天津、青岛、宁波、广州、舟山等城市设有办事处。

4.3 知识产权保护

中国贸促会自 1957 年起开展知识产权服务，是中国最早开展涉外知识产权服务的机构，为中外企业在专利、商标、著作权、域名、商业秘密、商业外观、不正当竞争等知识产权相关领域提供咨询、申请、调解、行

政保护和诉讼服务。中国贸促会下设中国贸促会专利商标事务所、中国专利代理（香港）有限公司等知识产权代理和维权机构，在北京、纽约、东京、慕尼黑、日内瓦、马德里、中国香港、上海、广州、深圳设有分支机构。

专利服务

- 现有技术检索及可专利性分析
- 准备和办理专利申请
- 发明、实用新型、外观设计
- 专利复审与无效事务
- 专利侵权纠纷的司法诉讼、行政解决以及海关保护措施
- 专利海关备案
- 专利检索、监视、侵权分析、企业并购中的尽职调查等
- 专利许可与技术转让

商标服务

- 商标事务性咨询
- 商标申请前查询及提供可注册性分析
- 商标查询、监视及广告
- 商标注册申请与续展
- 商标异议、评审和行政诉讼
- 商标许可与转让
- 商标侵权司法诉讼、行政查处及相关法律事务
- 商标海关备案
- 商标、品牌战略设计

其他知识产权相关服务

- 办理著作权和计算机软件登记
- 代理著作权许可或转让合同谈判和签约
- 办理著作权侵权诉讼及相关法律事务
- 代理著作权海关备案
- 提供与反不正当竞争和商业秘密保护有关的法律咨询服务
- 提起侵权诉讼及处理相关的法律事务
- 为技术贸易提供技术、法律、贸易方面的咨询服务
- 代理技术贸易合同谈判和签约
- 域名注册与争议
- 集成电路布图设计登记

4.4 综合商事法律服务

中国贸促会商事法律服务中心是中国最早从事综合性涉外商事法律服务的专业机构。

商事调解服务。商事调解是一种非对抗的争议解决方式，主要解决中外当事人在经济、贸易、金融、投资、技术转让、承包工程、运输、保险以及其他商事、海事方面的争议。中国贸促会于 1987 年经国务院批准成立了中国贸促会 / 中国国际商会调解中心，可根据当事人之间的调解协议受理案件，如没有调解协议，经一方当事人申请在征得他方当事人同意后也可受理。调解中心已在全国各地设立分会调解中心 61 家，还与部分国际调解机构成立了联合调解中心。

法律顾问服务。法律顾问业务涵盖国际贸

易、境外投资、外商投资、涉外商事纠纷解决等领域，可受理中外企业法律咨询与投诉，为企业开展国际经营提供全流程法律服务。

海损理算与海事服务。中国大陆唯一有专业资质的海损理算机构，设有上海、天津海损理算中心，在沿海沿江拥有14家办事处。除海损理算外，还对外开展海损检验、海上事故处理咨询，财产损失理算、财产损失评估与定损，海上运输方案及预警方案设计，海洋环境保护和海上科技领域相关咨询，船舶信息咨询（除经纪），会展（会议）服务等。

经贸摩擦应对服务。提供预警信息、摩擦应对、游说抗辩、咨询培训等服务，主要包括：反倾销、反补贴、保障措施调查（两反一保）应对；贸易壁垒应对与调查；反垄断、反不正当竞争调查咨询及代理；美国301、特别301、232条款、投资安全审查等单边措施应对；共建“一带一路”以及境外经贸合作区建设综合法律服务等。

企业合规促进服务。2018年1月，中国贸促会设立全国企业合规委员会（以下简称“合规委员会”），具体业务由中国贸促会商事法律服务中心负责运作。这是迄今国内成立最早、服务企业合规建设最权威最全面并具有广泛代表性的专业合规组织机构。合规委员会特色服务包括企业合规体系建设、合规培训、合规风险管控方案设计、在线合规咨询、资信查询等信息服务。

4.5 商事认证服务

中国贸促会的商事认证业务主要包括签发中国出口商品原产地证明书、出具商事证明书和人力不可抗力证明书、签发暂准进口货物通关（ATA）单证册以及代办涉外商事文件领事认证等内容。经中国贸促会授权，中国贸促会贸易推广交流中心指导协调全国贸促系统300多家商事认证签证机构开展相关业务，每年签发各类证书约450万份，不断提升贸易便利化水平。为帮助企业有效应对疫情影响，合理应用国际规则最大限度减少合同违约风险和损失，及时调整优化服务方式，持续为企业免费出具新冠疫情相关不可抗力事实性证明，开通商事认证“绿色通道”，协调外交部、驻华使领馆为急难企业开拓海外市场、承接海外工程项目快速办理相关业务。创新推出信用认证、出口品牌证明、“智慧贸促”一体机以及地理标志相关服务，助力企业提升国际竞争力，丰富完善供应链，更好开拓国际市场。

4.6 其他相关服务

境外投资全流程“一站式”综合服务

通过在130个国家建立的300多个多双边合作机制搭建了全球综合服务网络，针对企业在境外投资中遇到的问题，为企业境外投资提供涵盖投资前期、中期、后期的全流程法律服务，并为企业的境外投资项目提供包括法律服务、海外项目对接、商务考察、税务咨询、融资方案等在内的“一站式”综合服务。

企业信用公共服务

在国内外建立了广泛的企业信用调查渠

道，建立了国际经贸领域失信企业数据库，为中外企业提供信用公共服务，帮助企业防范国际经贸领域的商业信用风险。

中国国际经济贸易仲裁委员会

电话	+86-10-82217788，64646688
传真	+86-10-82217766，64643500
邮箱	info@cietac.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号国际商会大厦 6 层
邮编	100035

中国海事仲裁委员会

电话	+86-10-82217900 +86-10-82217767/7923/7735
传真	+86-10-82217966
邮箱	cmac@cmac.org.cn
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号国际商会大厦 16 层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会商事法律服务中心

电话	+86-10-82217056/7055/7151
传真	+86-10-82217055
邮箱	iprsc@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号国际商会大厦 4 层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会专利商标事务所

电话	+86-10-66412345，68516688
传真	+86-10-66415678，66413211
邮箱	mail@ccpit-patent.com.cn
地址	北京市复兴门内大街 158 号远洋大厦 10 层
邮编	100031

中国国际贸易促进委员会中国国际商会调解中心

电话	+86-10-82217081
传真	+86-10-82217052
邮箱	adr@ccpit.org
网址	http://adr.ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号国际商会大厦 4 层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会贸易推广交流中心

电话	+86-10-82217098
传真	+86-10-82217099
邮箱	rzzx@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号国际商会大厦 3 层
邮编	100035

中国专利代理（香港）有限公司

电话	+852-28284688
传真	+852-28271018
邮箱	patent@cpahkltd.com
网址	https://www.cpahkltd.com
地址	香港湾仔港湾道 23 号 鹰君中心 22 字楼

案例 3

商标侵权纠纷案。阿乐斯公司是据德国法律成立的法人企业，专业从事生产设计、制造和销售各种隔热、绝热材料。阿乐斯公司申请注册了多项商标，是“福乐斯”“Armaflex”等商标的持有人。阿乐斯公司发现，杭州阿乐斯福乐斯公司在其保温绝缘材料上单独使用了“阿乐斯福乐斯”。同时，该公司的英文名称“Hangzhou Armacell Armaflex Commerce Co., Ltd.”也使用了阿乐斯公司所拥有的“Armacell”和“Armaflex”商标。中国贸促会专利商标事务所接受阿乐斯公司的委托，向法院提起诉讼并胜诉，有效维护了阿乐斯公司的合法权益、形象及声誉。

案例 4

专利权权属纠纷案。此案涉案专利属发明专利，为胜德国际研发股份有限公司所有。北京突破电气公司认为该专利与两公司联合开发的某专利类似，权利应归属于突破电气公司。中国专利代理（香港）有限公司受胜德国际公司的委托，对专利的技术特征进行了深入分析，认为该专利并非联合开发专利的简单叠加，且与联合开发专利无直接关联。相关诉讼请求得到了法院支持，维护了委托人的合法权益。

案例 5

应对美国铁质机械传动部件“双反”案。2015 年 10 月 28 日，美国 TB Wood's Incorporated 公司向美国商务部和美国国际贸易委员会提出申请，要求对进口自中国的部分铁制机械传动部件发起“双反”调查。中国贸促会企业权益保护中心认真分析案件特点，积极开展发动企业、法律抗辩、游说施压等相关工作。在各方共同努力下，美起诉方五次缩小涉案产品范围，涉案金额由近 3 亿美元缩减至约 2000 万美元，美国国际贸易委员会最终做出无损害裁决。我方应对工作取得完胜，维护了年均 3 亿美元的出口市场。

案例 6

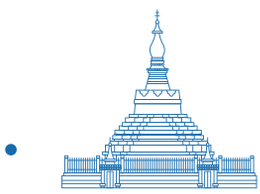
通过调解—仲裁联合机制解决争议。某大型国有 A 公司与某民营 B 公司就海外工程项目款项发生争议，B 公司多次向 A 公司提出补偿前期投入款项，但是由于当事双方之间就标的工程项目仅有口头上的约定，故 A 公司对前期 B 公司所投入的金额存在严重的分歧。B 公司尝试了多种手段去追讨款项甚至包括上访，均无果。后 B 公司向中国贸促会调解中心提出调解申请，调解中心就此事联络 A 公司，向其普及了调解的作用和优势，A 公司同意进入调解。通过调解中心与相关仲裁委员会建立的调解—仲裁联合机制，以和解协议为基础，由仲裁委员会制作了裁决书，为本次调解画上了圆满的句号。

案例 7

承运人无单放货案。河北某公司与巴西买方签订了买卖协议，约定支付方式是 D/P，贸易术语 FOB，承运人由巴西买家指定。货物从中国天津港海运发出后，河北公司随即将全套正本提单交付给托收行，委托其代收货款。货物到港后，巴西买家因经，不能及时付款赎单。河北公司得知这一消息后，立即告知承运人，提醒其妥善保管货物，可能需要运回。此时承运人告知该河北公司，货物已经被巴西买方凭副本提单提走。中国贸促会商事法律服务中心代理该河北公司向承运人提起索赔并胜诉，河北公司获全部货款及利息赔偿。

案例 8

敦促履约案。美国公司在收到陕西某公司发送的产品后，发函称产品存在质量问题。这批产品在量产之前经美国公司检测并出具了检测合格报告。陕西公司认为，美国公司此举为恶意拖欠货款。中国贸促会调解中心接到投诉后，迅速向美国公司发送敦促函，促使美方同意签署和解协议，帮助陕西公司减少了不必要的损失。



第六篇　在缅甸工作生活基本信息

1 入境及居留

1.1 签证

签证种类

缅甸签证分为礼遇、旅游、商务、社交、宗教、过境、公务、工作、学习、记者、乘务、学术等 12 类。持因私普通护照和公务普通护照的中国公民赴缅需办理签证，持外交和公务护照人员可免办签证。

表 6-1 缅甸各类签证办理信息表[①]

序号	类别	停留期	费用（美元）	是否可延期
1	礼遇	视情	免费	是
2	旅游	28 天	40	否
3	商务	70 天	单次：50 多次：200（3 个月）、400（6 个月）、600（12 个月）	是
4	社交	70 天	单次：50 多次：150（3 个月）、300（6 个月）、450（12 个月）	是
5	宗教	70 天	单次：50 多次：150（3 个月）、300（6 个月）、450（12 个月）	是
6	过境	24 小时	20	否
7	公务	70 天	单次：50 多次：200（3 个月）、400（6 个月）、600（12 个月）	是
8	工作	70 天	50	是
9	学习	90 天	单次：50 多次：200（3 个月）、400（6 个月）、600（12 个月）	是
10	记者	28 天	40	否
11	乘务	90 天	40	是
12	会务	28 天	单次：50 多次：200（3 个月）、400（6 个月）、600（12 个月）	是

① 中国驻缅甸大使馆 . http://mm.china-embassy.org.

签证申请

通过缅甸驻华大使馆及总领事馆申请。中国公民可前往缅甸驻华大使馆或驻昆明、南宁、重庆、香港总领事馆申办签证，可参阅“中国领事服务网”内容，网址为 http://cs.mfa.gov.cn/zggmcg/ljmdd。在大使馆或总领事馆办理签证一般需要 3~4 个工作日。详细信息见表 6-2。

表 6-2　缅甸驻华大使馆及领事馆信息及签证申请所需材料[①]

名称	领区	地址	联系方式	准备材料
缅甸驻华大使馆	—	北京市朝阳区东直门外大街 6 号	电话：+86-10-5320359 转 23/15 传真：+86-10-65320408 邮箱：csmebeijing@gmail.com	（1）有效期 6 个月以上护照； （2）签证申请表（需粘贴一张 3.8cm × 5.4cm 白底彩色证件照片）； （3）机票预订单； （4）身份证复印件； （5）附加材料详见缅甸驻华使领馆网站。
缅甸驻昆明总领事馆	云南、贵州、	云南省昆明市官渡区迎宾路 99 号	电话：+86-871-68162804/14/18 传真：+86-871-68162808 邮箱：mcgkunming@gmail.com	
缅甸驻南宁总领事馆	广西、广东、湖南	广西南宁市东盟商务区桂花路 16-7 号	电话：+86-771-5672845/5672391 传真：+86-771-5672192 邮箱：myanmarCGNN@gmail.com	
缅甸驻重庆总领事馆	重庆、四川、湖北	重庆市渝中区民族路 188 号环球金融中心 28 楼	电话：+86-23-86562779 传真：+86-23-86562887	
缅甸驻香港总领事馆	香港、澳门	香港湾仔新鸿基中心 2401-2405 及 2436-2440	电话：+852-28450810/1 传真：+852-28450820 邮箱：myancghk@bizne-tvigator.com	

通过缅甸线上申请网站申请签证。中国公民可通过缅甸移民局网站申请电子签证，网址：https://evisa.moip.gov.mm。目前线上申请仅限旅游、商务两类，审批时间为 3 个工作日。电子签证有效期为 90 天。

表 6-3　缅甸电子签证办理信息[②]

电子签证种类	停留期限	费用（美元）	准备材料
旅游签证	28 天	50	（1）有效期 6 个月以上的护照； （2）上传 3 个月内拍摄的 4.8cm × 3.8cm 彩色证件照片； （3）使用 Visa、Master、AmericanExpress、JCB 四类信用卡进行网上付款。
商务签证	70 天	70	

① 中国驻缅甸大使馆 . http://mm.china-embassy.org.

② 同①。

申请落地签证。中国公民可在仰光、曼德勒、内比都国际机场办理落地签证，但仅限商务、公务、乘务、过境、旅游五类。

表 6-4　缅甸落地签证办理信息[①]

类别	停留期	费用（美元）	准备材料	
			材料 1	材料 2
商务	70 天	50	商务邀请函及邀请方营业执照复印件。	（1）有效期 6 个月以上的护照； （2）6 个月内拍摄的 4cm×6cm 彩色证件照片 2 张； （3）如实、完整填写申请表格。
旅游	30 天	50	往返机票。	
学术	28 天	40	会务邀请函。	
过境	24 小时	20	前往目的地的机票。	
乘务	28 天	40	航空公司证明； 乘务员名单和航空公司证明； 船员多数以商务签证入境，到海事局更换签证。	

1.2 居留证[②]

中国公民获得签证入境缅甸后，只能在签证许可的停留期内停留。如入境时移民官对停留期限有特别标注，则按其允许的停留期限停留。如需延期，要在签证到期之日前向有关单位提出申请。

缅方不接受外国公民或企业直接前往移民部门申请延期手续。中国公民若要申请延期居留许可，现行做法为：在缅注册的中资公司人员居留手续由缅方合伙人或者合作方（或其业务主管机关）负责向移民部门申请；无法通过上述途径申请延期的，可请中国驻缅甸大使馆经商处协助办理。在缅停留超过 3 个月需办理“外侨证”（又称“FRC”），有效期分为 1 个月、3 个月和 1 年不等。延期居留期间如需离境，可向移民部门申请办理一次或多次“再次入境签证（Re-entry Visa）”以便再次入境。如系首次申请延期，需同时办理“外国人登记证（Foreigner Registration Certificate，FRC）”，FRC 需每年在移民部门进行年检注册。

根据缅甸移民部门 2014 年 11 月 18 日颁布的《外国人在缅永久居留权实施条例》规定，缅甸公民的外籍配偶及子女可申请在缅永久居留。申请人须具备非国际难民、非政治避难者、无国内外犯罪前科、身体健康等条件。获永久居留权者首次居留期限为 5 年，

① 中国领事服务网 . http://cs.mfa.gov.cn/zggmcg.
② 同①。

期满后可申请延期 5 年。

根据《缅甸公民法》规定，缅甸公民分为“正式公民（Citizen）”“客居公民（Associate Citizen）”和“归化公民（Naturalized Citizen）”3 种。

1.3 注意事项[①]

入境时需向海关提交申报单，如携带黄金、珠宝等贵重物品或 2000 美元以上现金，需如实申报。访客入境时可免税携带香烟 400 支、酒 2 升。海关一般会检查来客的行李。

目前，中缅边境缅方一侧仅木姐口岸为国际口岸，因此中国公民持护照仅能通过该口岸出入境。入境后应注意查看护照中入境章所注明的离境日期，避免逾期滞留。根据缅甸法律，逾期滞留将被处以罚款。缅甸境内禁区较多，外国公民获批准后方可进入。

出境时禁止携带古董、翡翠原石、木化石等物品。购买翡翠、珠宝等物品，必须要求店家开具合法发票，以便海关查验，否则将被视为非法物品。携带外汇出关也需附海关申报单。

2　租房

2.1 租用办公用房

2020 年仰光办公楼、住宅、厂房、土地等租赁销售价格见表 6-5。

表 6-5　2020 年初仰光办公楼、厂房、土地等租赁销售价格[②]

项目	租赁		销售价格
	价格	描述	
办公楼	2020 年第一季度仰光内城区：平均租金 38.9 美元 / 平方米 / 月；市中心地段：平均月租金 40~50 美元 / 平方米 / 月。	市中心地价很高，如 Sakura Tower	2000~5000 美元 / 平方米
工业区厂房	1~5 美元 / 平方米 / 月	如莱达雅工业区	—
工业区用地	2.8~4 美元 / 平方米 / 月	—	—

① 中国驻缅甸大使馆 . http://mm.china-embassy.org.

② 中国驻缅甸大使馆经济商务处 . http://mm.mofcom.gov.cn.

2.2 租用住宿用房

根据《全球生活城市质量调查报告》，缅甸住宅平均租金见表 6-6。

表 6-6 缅甸住宅平均租金（2022 年 3 月）[①]

地段	房型	平均租金（美元 / 月）	租金范围（美元 / 月）
市中心	一居室	612	389~1500
市中心以外	一居室	358	210~700
市中心	三居室	1228	600~3000
市中心以外	三居室	994	577~1500

2020 年初，仰光住宅、土地等租赁销售价格见表 6-7。

表 6-7 2020 年初仰光住宅、土地等租赁销售价格[②]

项目	租赁		销售	
	价格	描述	价格	描述
住宅	别墅：5000~6000 美元 / 月。100 平方米公寓：1000~1200 美元 / 月（带家具）；600 美元 / 月（不带家具）。	市租金每年上涨 10%~15%。	豪华住宅：3500~4000 美元 / 平方米。中高端住宅：1800~2000 美元 / 平方米。中端住宅：约 1500 美元 / 平方米。	—
住宅用地	永久地契：5000~8000 美元 / 平方米。BOT 土地：500 美元 / 平方米。	分为永久地契和 BOT 租赁土地。	1200~2700 美元 / 平方米。	长期租赁可达 70 年。

2.3 主要租房中介机构

缅甸房地产网（网址：www.myanmar-housing.com）是缅甸最大的房地产门户网站。缅甸全国的房地产业者都可以在缅甸房地产网刊登租房、售房等房地产信息。

缤客（网址：Booking.com）是一家网上预订世界各地住宿的网站，在缅甸也可以使

① 《全球生活城市质量调查报告》. https://www.numbeo.com.

② 中国驻缅甸大使馆经济商务处 . http://mm.mofcom.gov.cn.

用，并且解决了可能因货币兑换、讨价还价而引起的问题。

在缅甸，租房合同一般是 1 年，需预先一次性交清 1 年的房租，不需要担保人，押金一般是 0~3 个月房租，租赁的中介费是一个月租金。

2.4 租房注意事项

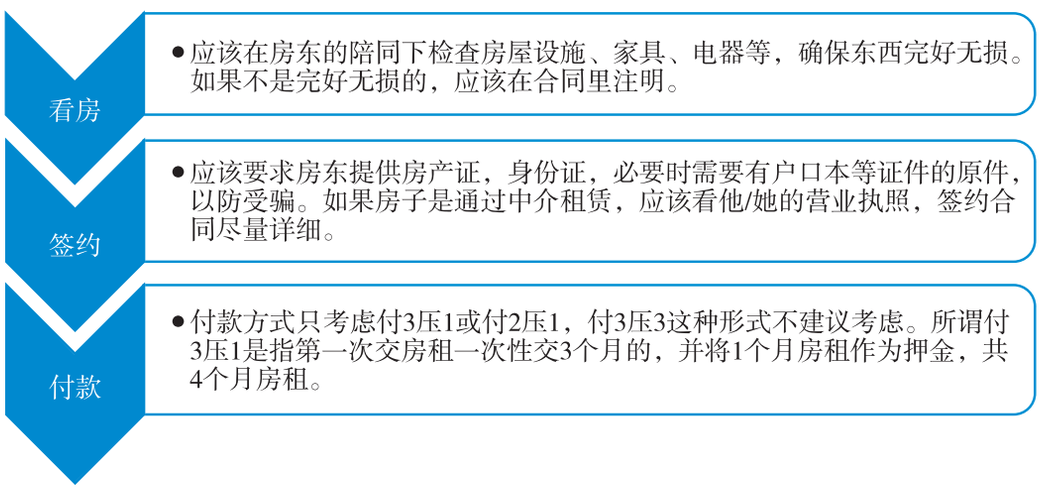


图 6-1　缅甸租房注意事项

3　医疗及保险

3.1 医疗概览

截至 2020 年底，缅甸全国共有医院约 900 家，农村卫生站约 1500 所，注册医生约 3 万人，总体来看医疗水平和设施条件有限。在缅甸所用药品，不少从中国、印度等国进口，也有国产药。如遇急病，可拨打紧急救护电话 192。

3.2 医疗保险

由于缅甸国内保险业发展不完善，在缅中资公司一般为驻缅甸的中国员工购买国内保险公司的境外意外险。缅甸公司一般不给员工单独购买商业保险，一些大公司有为员工缴纳缅甸的社保。缅甸社会保险及福利基金主要有两大资金来源，一是企业和员工上缴部分，总额度为员工工资的 4%（其中企业负担 2.5%，员工负担 1.5%）；二是政府每年划拨 2 亿多缅元，用于支持该保险及福利计划。

3.3 就医与买药

缅甸医院分公立和私立两种：公立医院有专职医生坐诊，实行医药分离，看病免费，但需要自行在药店购买药物，环境较差，常常人满为患；私立医院环境较好，但门诊和药费普遍较高，且大多数医生系公立医院医生兼职，每天下午 5 点以后才开始坐诊，需等候或提前预约。仰光条件较好的医院有仰光总医院（Yangon General Hospital/ 公立）、亚洲皇家医院（Asia Royal Hospital/ 私立），曼德勒条件较好的医院有人民医院（People's Hospital/ 公立）、儿童医院（Children Hospital/ 公立）、城市医院（City Hospital/ 私立）等。

表 6-8　缅甸主要医院[①]

类别	特点	代表医院		
		医院名称	地址	电话
公立医院	有专职医生坐诊，实行医药分离，看病免费，但需要自行在药店购买药物，环境较差，常常人满为患。	仰光总医院 Yangon General Hospital	No.54, Maharbandoola Garden Street, Kyauktada Township, Yangon	+95-1-252205
		人民医院 People's Hospital	30 Street, Between 76 Street & 76 Street, Mandalay	+95-2-39007
		儿童医院 Children Hospital	66 Street, Between 27 Street & 28 Street, Mandalay	+95-2-24915/6
私立医院	大多数医生系公立医院医生兼职，每天下午 5 时后才开始坐诊，需等候或提前预约，环境较好，但门诊和药费普遍较高。	亚洲皇家医院 Asia Royal Hospital	No.14, Baho Street, Sanchaung Township, Yangon	+95-1-538055
		城市医院 City Hospital	TheikPan Street, Between 65 Street & 66 Street, Mandalay	+95-2-66852

在缅甸医院就诊程序与国内基本相同，外国人就医需支付美元或外汇券。

① 中国驻缅甸大使馆经济商务处 . http://mm.mofcom.gov.cn.

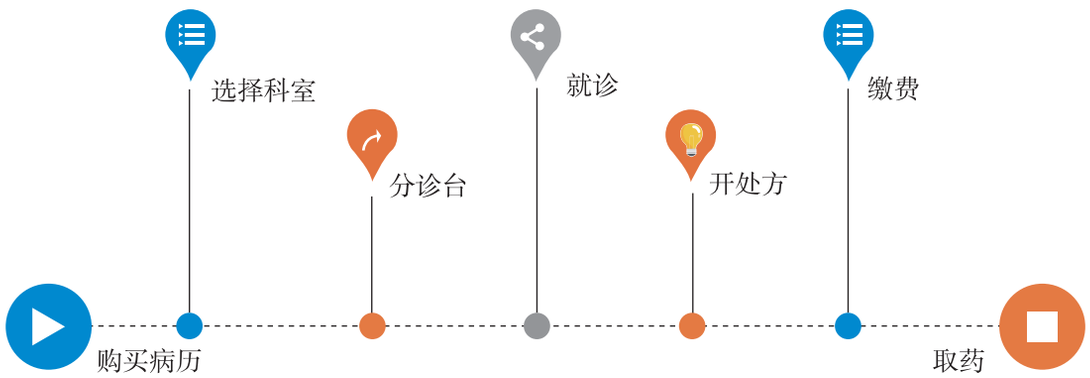


图 6-2　缅甸就医一般流程

4　开设银行账

4.1　开设个人账户

缅甸籍公民持缅甸身份证，填写资料，可在银行办理开户。外国人持护照，填写资料，可在银行办理开户。如需办理银行卡，一般 3~7 天可拿到。

特别提示

缅甸 ATM 机目前比较普遍，很多 ATM 机上都有银联标识，可以使用国内银联卡取现，但每取一笔缅甸方面会收 5000 缅元的手续费，每次最高可取 200000 缅元。

4.2　开设公司账户

外国公司开设银行账户需准备以下材料（见表 6-9）。

表 6-9　在缅甸开设公司账户材料清单[①]

序号	材料清单
1	公司注册证明文件（缅甸计划发展部，DICA 颁发）

① 缅甸投资和对外经济关系部 . https://www.dica.gov.mm/en.

续 表

序号	材料清单
2	缅甸投资委员会（MIC）颁发的公司许可证（如有）
3	组织备忘条款（如有）
4	DICA 颁发的许可证（Form 1）（如有）
5	进出口许可证（如有）
6	DICA 颁发的公司股东清单（成立满 18 个月的公司，提供 Form E）
7	DICA 颁发的公司股东股份占比确认回单（Form VI）
8	DICA 颁发的公司法人代表、董事、经理、经理人及管理层变更的清单（Form XXVI）
9	公司同意在银行开立账户及指定授权人在银行办理账户相关业务的董事会决议
10	如代理人来开户，提供公司董事会或法人授权证明文件
11	法定代表人及授权代理人的护照、签证、居住证明等身份证明文件；其他预留印鉴人员身份证明文件
12	预留印鉴及公司法人、财务人员签字样本（预留印鉴卡银行提供）
13	开户申请书；FATCA 问卷（银行提供）
14	开户首笔存入的现金
附注：所有复印件均需加盖公司公章，所有证件均需提供原件审核。	

5 交通出行

5.1 购车

缅甸的汽车市场基本被日本原装进口车垄断。外国人可以在缅甸买车，但不能落户在自己名下，只能以公司名义购买车辆，然后公司再签署合同，把车转给买车人。买卖车辆的公司会帮忙处理，流程并不复杂，一般需要两到三天时间。购买二手车可通过买卖二手车 CarsDB App 查询车辆详细信息，以及车主联系方式。与车主联系看车后签订协议、支付买车款，车主会将车辆登记证书及相关材料交给买车人。

特别提示

在缅甸买车，落户首选曼德勒省或内比都，仰光由于车满为患，办理仰光车牌非常困难。尽量避免办理克钦邦和掸邦车牌，由于这两个邦长期处于战乱，挂有克钦邦和掸邦车牌的车辆在路上经过检查站会被严格检查和审问。在缅甸买车，一定不要贪图便宜购买黑车，外国人在缅甸驾驶黑车如被发现将被没收车辆并追责。

5.2 驾照办理流程

已持有中国驾照[①]

在缅开车需持有当地驾照。根据缅甸交通管理部门规定，外国公民可凭本国驾照换领缅甸驾照，但需到缅交管部门参加驾驶资格考试，内容包括书面测试、计算机测试和实际操作测试，考试通过后需缴纳手续费、人身意外伤害保险费等费用。拥有国际驾驶资格（IDP）人员，免除理论和实际驾驶资格测试。

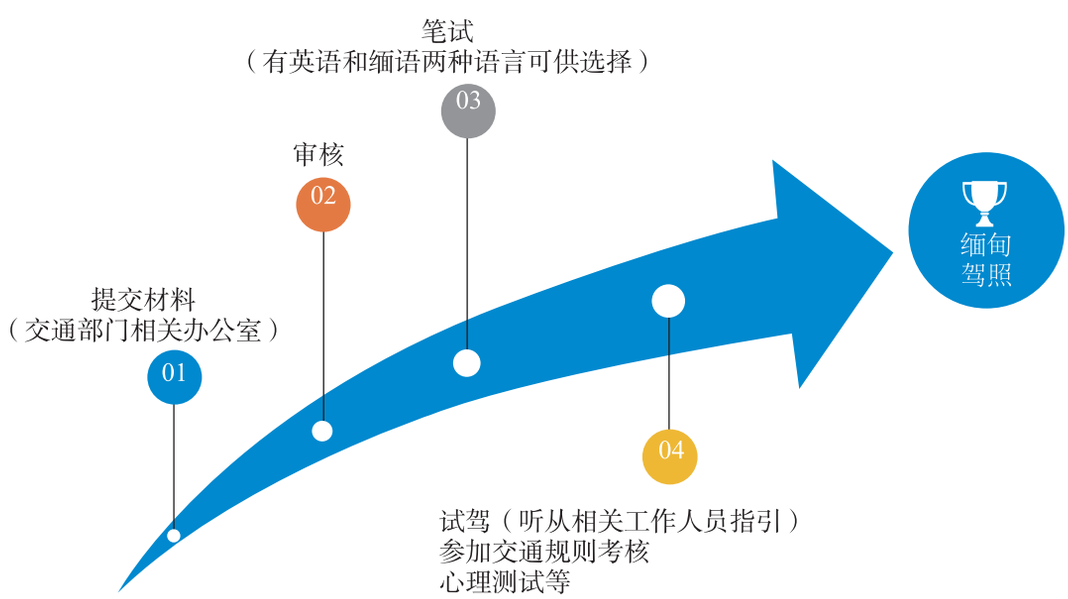


图 6-3　外国驾照换缅甸驾照流程

外国驾照换缅甸驾照需要提交的材料见表 6-10。

① 中国驻缅甸大使馆 .http://mm.china-embassy.org.

表 6-10　外国驾照换缅甸驾照材料清单[①]

序号	材料	费用
1	担保该驾照确为相关国家所发驾照的公司担保函（公司盖章、负责人签名）、公司营业执照	（1）试驾费用：10000 缅元； （2）租车费用：5000 缅元； （3）驾驶证注册费（5 年）：50000 缅币； （4）Smart Card：1200 缅元。
2	外国驾照转换成缅甸驾照的申请函	
3	如外国驾照上面无对应英文（非双语），需翻译为英文或缅文（公证）	
4	国外驾照原件及复印件	
5	外国人护照原件及复印件、有效签证复印件	
6	个人简历及承诺书	
7	带照片的申请书及 3 张免冠照片（蓝底）	

未持有中国驾照[②]

如未持有中国驾照，也可以在缅甸参加驾照考试。在缅甸参加驾照考试需要提交：（1）外国人护照原件复印件、有效签证复印件；（2）两张免冠照片；（3）办证人血型等个人信息。

驾照申请者需要在陆路运输局相关部门参加交通规则笔试考试。通过笔试后，需要进行路考，路考可以租用相关部门的车辆，也可以用自己的车辆进行考试。

5.3 租车

缅甸租车价格为 30~40 美元 / 天，包括司机等费用大约是 50 美元 / 天。值得注意的是国外游客在缅甸禁止驾车，因此租车时多会包含司机，若要租车多由旅游公司或饭店、旅馆代为办理，在租车前须签一些简单的合同，并先预付订金。

5.4 驾车须知

缅甸交通规章制度与国内基本相同，车辆为左舵靠右行驶，驾驶员和乘客必须系安全带。驾驶员须随身携带驾驶执照、无证驾驶将处以罚款，罚款金额根据驾驶员从未持有驾照或驾照被吊销等情况有所不同。

限速。超速是缅甸交通事故的主要原因。平原地区，一般限速 60 公里 / 小时，山区一般限速 30~40 公里 / 小时。在仰曼高速公路上超速行驶（时速超过 60 英里 / 时，约 96 公里 / 时）的车辆，均属于违规车辆，有关部门将对这些车辆进行查捕，并处以 5 万缅

① 中国驻缅甸大使馆，http://mm.china-embassy.org.
② 同①。

元罚款。被罚者需根据指令亲自前往内比都陆路交通管理局缴纳罚金。

违规处罚。驾驶号牌不清晰的机动车，驾驶人将面临罚款 30 万缅元、3 个月监禁的处罚。驾驶安装套牌机动车，驾驶人将面临罚款 30 万缅元、3 个月监禁的处罚。未安装车牌号，驾驶人将面临罚款 30 万缅元、3 个月监禁的处罚。机动车证件过期，驾驶人将面临罚款 10 万缅元、1 个月监禁的处罚。无证驾驶，驾驶人将面临罚款 10 万缅元、1 个月监禁的处罚。使用他人驾驶证，驾驶人将面临罚款 10 万缅元、1 个月监禁的处罚。不小心驾驶，驾驶人将面临罚款 10 万缅元、1 个月禁的处罚。醉酒 / 吸毒驾驶，驾驶人将面临罚款 10 万缅元、1 个月监禁的处罚。

据悉，除了以上规定外，改装车灯、行车途中打电话、车辆前后视镜缺失、未按规定开启近光灯、安装炸街排气管、驾驶摩托车不戴头盔等行为，将被依法处以 3 万缅元的处罚。

特别提示

缅甸公路路况普遍较差，路灯、隔离带等配套设施不足，不适于长途自驾。因大量车辆系早年由日本、泰国进口的二手汽车，右舵车仍占较大比例，因此应特别注意。

5.5 其他交通方式[①]

市内交通

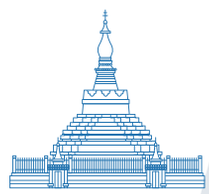
缅甸仰光市内交通依靠公交车、环城铁路和出租车。公交车统一配有“YBS”标识；环城铁路连接仰光市内及周边卫星城镇，速度较慢但价格便宜；出租车统一配有“TAXI”标识顶灯和红底白字牌照，普遍未安装计价器，搭乘前需与司机商定价格。曼德勒市内公交车路线较少；出租车仅在机场、酒店等地停靠，需提前预约；外国游客大多通过旅行社租用车辆。其他城市交通同曼德勒情况类似。

缅甸城市公共交通的车辆路线、公交路牌大多以缅甸数字标示，司机普遍无法使用英文沟通。

铁路

缅甸的火车票价相对低廉。旅行者可以委托酒店工作人员代购火车票，也可以前往火车站售票办公室购买。

① 中国驻缅甸大使馆 . http://mm.china-embassy.org.



第七篇　对驻缅甸相关机构及中资企业访谈

对缅甸广西总商会的访谈

1. 请简要介绍一下目前外资企业对缅甸的投资趋势。投资主要集中在哪些行业？

缅甸整体营商环境欠佳。部分国家拒绝承认缅甸当前政权的合法性，这些国家企业正逐步撤出。同时，缅甸央行的强制结汇令使得外资企业对当前缅甸的国际结算能力顾虑重重。当前，外资对缅投资主要集中在大型基建项目、房地产、纺织业、通信行业、水泥行业等。中资企业对缅投资主要为资源开发、基础设施及纺织制造业等领域。

2. 当前缅甸政府鼓励哪些行业的投资？

缅甸未来经济发展侧重加工制造业以及电力行业。其中，缅甸电力资源相对短缺，因此缅甸政府当前重点鼓励对电力行业的投资，包括水电、光伏发电、燃气发电以及风能发电等。

3. 来缅甸投资企业面临最大的问题和挑战是什么？应注意哪些事项？

缅甸政局不够稳定，市场波动频率高幅度大，建议投资流转率高、回报周期短的行业。

对赴缅甸投资的中资企业的访谈

葛洲坝集团

（1）请介绍下贵司在缅甸投资的情况。

我司自 2004 年进入缅甸市场，成功建成缅甸最大水电站——耶崖水电站，此后一直深耕缅甸市场，先后实施了水津水电站、漂亮水电站、巴鲁昌 3 号水电站、敏达水电站等一批项目。目前我司在缅甸累计签约生效 20 个项目，合计金额 7.7 亿美元，涉及水电站、输变电、公路、水厂和水泥等多个领域。

（2）投资缅甸，您认为最大的风险和挑战是什么？

一是当前缅甸法规有待完善，政策稳定性不足，给投资带来许多不确定性。二是新冠肺炎疫情后全球经济复苏进程难测，债务及金融风险加剧，市场竞争愈加激烈。三是文化差异容易导致信息沟通、管理方式等出现较大分歧，不利于项目执行。

（3）新冠肺炎疫情期间，贵司在缅甸业务是否受到了影响，主要体现在哪些方面？

疫情期间受到了一定程度的负面影响。一是疫情期间缅方投资许可、物资进口许可等手续审批时间较长，严重影响工程建设进度。二是缅甸强制结汇政策导致公司资金汇兑产生大量损失。此外，缅币汇兑外币存在

困难，缅币收入难以兑换并回流国内。三是项目国内审批、融资、保险存在不确定性。

（4）预计未来3~5年内，缅甸哪些行业更加欢迎外商投资？

目前对缅甸的主流投资仍然集中在电力、能源、矿产等行业。

（5）未来3~5年，贵司在缅甸的业务将收缩还是进一步拓展？

缅甸一直是我司传统深耕地区，近两年虽受到疫情和政局影响，但我司对缅甸市场投融资和工程承包一直保持高度重视和关注，投资规模不会有较大变化。

（6）从投资者角度，对其他中资企业投资缅甸有哪些建议？

就目前局势，不宜急躁地为了投资而投资，应先熟悉投资市场，做好调研工作；借鉴其他中资企业在缅投资经验教训，研究和选取合适的项目；谨慎投资，研究制定完善的风险规避策略。

附录一

中国国际贸易促进委员会简介

中国国际贸易促进委员会（以下简称“中国贸促会”）成立于 1952 年，是中国对外开放领域重要的公共服务机构。经过 70 年的发展，中国贸促会已经成为党和政府联系经贸界人士、企业、团体的重要纽带，成为境内外工商界开展经贸交流合作的重要桥梁，并将致力于为全球工商界提供贸易投资促进服务和商事法律服务，代表中国工商界深度参与全球经济治理。

中国贸促会已在全球设立 30 个驻外代表处，建立 393 个多双边工商合作机制，初步形成辐射“一带一路”、面向全球的海外工作网络。在中国贸促会推动下，地方各级和行业贸促会数量已超过 1000 家。贸促会和贸促工作的有效覆盖面不断扩大。

站在新的历史起点上，中国贸促会将奋力推进新时代贸促事业高质量发展，着力打造具有中国特色的、充满活力的世界一流贸易投资促进机构，为推进国家治理体系和治理能力现代化、建设更高水平开放型经济新体制、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

中国贸促会网站

中国贸促会微信公众号“中国贸促”

中国国际商会网站

中国国际商会微信公众号“中国国际商会”

附录二

缅甸主要政府部门和服务机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	外交部 （Ministry of Foreign Affairs）	地址：Office No.9 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-412192 传真：+95-67-412396
2	总统府部 （Ministry of the President's Office）	地址：Ministry zone, Nay Pyi Taw 电话：+95-67-409559 传真：+95-67-409570
3	教育部 （Ministry of Education）	地址：Office No.13 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-407116 传真：+95-67-407461
4	电力与能源部 （Ministry of Electric Power and Energy）	地址：Office No.38 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-411083 传真：+95-67-411411
5	内政部 （Ministry of Home Affairs）	地址：Office No.10 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-412432 传真：+95-67-412016
6	国防部 （Ministry of Defence）	地址：Office No.20 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-404445 传真：+95-67-404428
7	边境事务部 （Ministry of Border Affairs）	地址：Office No.14 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-409035 传真：+95-67-409023
8	宣传部 （Ministry of Information）	地址：Office No.7 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-412019 传真：+95-67-412328
9	文化和宗教事务部 （Ministry of Culture and Religious Affairs）	地址：Office No.35 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-408023 传真：+95-67-408024
10	农业、畜牧与灌溉部 （Ministry of Agriculture, Livestock & Irrigation）	地址：Office No.15 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-410004 传真：+95-67-410013

续 表

序号	机构名称	联系方式
11	交通和通信部 （Ministry of Transport and Communication）	地址：Office No.2 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-407234 传真：+95-67-407034
12	自然资源和环境保护部 （Ministry of Resources and Environmental Conservation	地址：Office No.28 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-405004 传真：+95-67-405071
13	劳工、移民和人口部 （Ministry of Labour, Immigration & Population）	地址：Office No.23 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-404122 传真：+95-67-404025
14	工业部 （Ministry of Industry）	地址：Office No.37 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-408063 传真：+95-67-408080
15	商务部 （Ministry of Commerce）	地址：Office No.3 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-408006 传真：+95-67-408004
16	卫生与体育部 （Ministry of Health and Sports）	地址：Office No.4 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-411356 传真：+95-67-411016
17	计划与财政部 （Ministry of Planning & Finance）	地址：Office No.1 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-407023 传真：+95-67-407004
18	建设部 （Ministry of Construction）	地址：Office No.11 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-407584 传真：+95-67-407064
19	社会福利和救济安置部 （Ministry of Social Welfare, Relief &Resettlement）	地址：Office No.23 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-404023 传真：+95-67-404335
20	饭店和旅游部 （Ministry of Hotels & Tourism）	地址：Office No.33 Nay Pyi Taw 电话：+95-67-406450 传真：+95-67-406464
21	少数民族事务部 （Ministry of Ethnic Affairs）	地址：Ministry Zone, Nay Pyi Taw 电话：+95-67-412069 传真：+95-67-412257

续　表

序号	机构名称	联系方式
22	国际合作部 （Ministry of International Cooperation）	地址：Ministry Zone, Nay Pyi Taw 电话：+95-67-412192 传真：+95-67-412396
23	联邦政府办公室 （Ministry for Union Government Office）	地址：Ministry Zone, Nay Pyi Taw 电话：+95-67-409559 传真：+95-67-409570
24	仰光市政府 （Yangon City Development Committee）	地址：City Hall, Corner of Maha Ba ndool a Road & Sule Pagoda Rd, KTDAT/s, Yangon 电话：+95-01-286592 传真：+95-1-248112
25	缅甸工商联 （Federation of Chambers of Commerce and Industry）	地址：No.29 Min Ye Kyawswa Road, Lanmadaw, Yangon 电话：+95-01-214344 传真：+95-1-214484

附录三

中国驻缅甸主要政府部门和服务机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	中国驻缅甸联邦大使馆	地址：No.1, Pyidaungsu Yeiktha Road, Yangon, Union of Myanmar 电话：+95-1-221280/221281 传真：+95-1-227019 网址：http://mm.china-embassy.org 邮箱：chinaemb_mm@mfa.gov.cn
2	中国驻缅甸曼德勒总领事馆	地址：Yadanar Lane, Yangyi Aung Road 电话：+95-1-34457/34458 网址：http://mandalay.china-consulate.org 邮箱：chinaconsul_man_mm@mfa.gov.cn

附录四

缅甸主要商协会联系方式

序号	商协会名称	联系方式
1	缅甸工商总会 The Union of Myanmar Federation of Chambers of Commerce & Industry（UMFCCI）	地址：No.504/506, Merchant Street, Kyauktada Tsp., Yangon 电话：+95-1-246495/243151/282208 传真：+95-1-248177 邮箱：umcci@mptmail.net.mm
2	缅甸中华总商会 Myanmar Chinese Chamber of Commerce	地址：No.1-5, Shwe Dagon Pagoda Road, Latha Tsp., Yangon 电话：+95-1-246076
3	缅甸银行协会 Myanmar Banks Association	地址：189/191, (Bet. 51st & 52nd Street), Botahtaung Tsp., Yangon 电话：+95-1-292714 传真：+95-1-248177
4	缅甸畜牧养殖协会 Myanmar Livestock Association	地址：Insein Road, Insein Tsp., Yangon 电话：+95-1-643126/640820 传真：+95-1-248177
5	缅甸计算机工业协会 Myanmar Computer Industry Association	地址：University of Computer Studies, Hlaing Tsp., Yangon 电话：+95-1-664250/549531 传真：+95-1-245758
6	缅甸建筑企业家协会 Myanmar Construction Entrepreneurs Association	地址：Corner of Waizayanta Rd. & Thanthumar Rd., Thuwunna, Thingankyun, Yangon 电话：+95-1-579547
7	缅甸清关代理协会 Myanmar Customs Clearing Agents Association	地址：447, Merchant St., Kyauktada Tsp., Yangon 电话：+95-1-295387/281003 传真：+95-1-201277
8	缅甸食用油经销商协会 Myanmar Edible Oil Dealers Association	地址：2nd Fl., Nyaung Pin Lay Plaza, Lanmadaw Tsp., Yangon 电话：+95-1-212141/210793 传真：+95-1-248177
9	缅甸渔业联盟 Myanmar Fisheries Federation	地址：Bldg.(1), Rm. (1), Botahtaung Pagoda St., Pazundaung Tsp. 电话：+95-1-293146 传真：+95-1-248177

续 表

序号	商协会名称	联系方式
10	缅甸林产品和木材商人协会 Myanmar Forest Products & Timber Merchants Association	地址：504/506, Merchant St., Kyauktada Tsp., Yangon 电话：+95-1-241920 传真：+95-1-241920
11	缅甸林产品和木材商人协会 Myanmar Forest Products & Timber Merchants Association	地址：504/506, Merchant St., Kyauktada Tsp., Yangon 电话：+95-1-241920 传真：+95-1-241920
12	缅甸服装加工协会 Myanmar Garment Manufactures Association	地址：J.V (2) Bldg., Bet. Lanthit St. & Wadan St., Seikkan Tsp. 电话：+95-1-220879/705333 传真：+95-1-222706
13	缅甸工业协会 Myanmar Industries Association	地址：504/506, Merchant St., Kyauktada Tsp., Yangon 电话：+95-1-241919 传真：+95-1-241919
14	缅甸商船发展协会 Myanmar Mercantile Marine Development Association	地址：243, 39th St., Kyauktada Tsp., Yangon 电话：+95-1-245607 传真：+95-1-26673
15	缅甸医药设备企业家协会 Myanmar Pharmaceutical and Medical Equipment Entrepreneurs Association	地址：44, Theinbyu Rd., Pazundaung Tsp., Yangon 电话：+95-1-245674 传真：+95-1-278253
16	缅甸印刷出版商协会 Myanmar Printers & Publishers Association	地址：152, 37th Street, Kyauktada Tsp., Yangon 电话：+95-1-252638 传真：+95-1-248177
17	缅甸蚕豆、豆类和芝麻商人协会 Myanmar Pulses, Beans & Sesame Seeds Merchants Association	地址：504/506, Merchant St., Kyauktada Tsp., Yangon 电话：+95-1-241920 传真：+95-1-248177
18	缅甸碾米商协会 Myanmar Rice Millers Association	地址：69, Theinbyu Rd., Botahtaung Tsp., Yangon 电话：+95-1-296248 传真：+95-1-248177
19	缅甸稻米批发商协会 Myanmar Rice & Paddy Wholesalers' Association	地址：504/506, Merchant St., Kyauktada Tsp., Yangon 电话：+95-1-241920 传真：+95-1-248177
20	缅甸妇女企业家协会 Myanmar Women Entrepreneurs Association	地址：288/290, Shwedagon Pagoda Rd., Dagon Tsp., Yangon 电话：+95-1-254400 传真：+95-1-254477

续　表

序号	商协会名称	联系方式
21	缅甸信息通信技术园 MICT Park-Myanmar Information and Communication Technology Park	地址：Universities Hlaing Campus, Hlaing Tsp., Yangon 电话：+95-1-652272 传真：+95-1-652275 邮箱：info@mict-park.com.mm
22	缅甸中国企业商会 Chinese Enterprises Chamber in Myanmar	地址：No.39, E Floor, Times Minyekyawswar Codominum, Min Ye Kyaw Swar Street, Alone Township, Yangon 电话：+95-99-52286869 邮箱：admin@ceccm-myanmar.com

附录五

缅甸主要第三方服务机构联系方式

序号	机构名称	主营业务	联系方式
1	德勤仰光办事处（Deloitte）	会计、审计	地址：Strand Square Office Complex No.(53), Level (4), #Unit 411, 412, 415, Strand Road, Pabedan Township, Yangon, Myanmar 网址：www2.deloitte.com/mm/en. 电话：+95-1-2307364 邮箱：myanmar@deloitte.com
2	毕马威仰光办事处（KPMG）	会计、审计	地址：Kantharyar Office Tower, Unit 03,04,05, Level 19, Corner of Kan Yeik Thar Road & U Aung Myat Road，Yangon, Myanmar 网址：www.home.kpmg/mm/en 电话：+95-1-9377200-02 传真：+95-1-9377203
3	安永仰光办事处（EY）	会计、审计	地址：No.3A, Bogyoke Aung San Road, Unit #20-06to 10, Level 20, Junction City Tower，Yangon, Myanmar 网址：www.ey.com/en_mm 电话：+95-9-5139970
4	大成仰光办事处（Dentons）	法律	地址：Unit 1601 Level 16 Office Tower 2A, Times City Complex Between Hantharwaddy and Kyuntaw Road Kamayut Township Yangon 网址：www.dentons.rodyk.com 电话：+95-1-8601017/1018
5	BCL 中国法律事务所（缅甸）	法律	地址：Zone A-03-03, Golden City Business Center, Yankin Road, Yankin Township, Yangon 网址：www.clbmm.com 电话：+95-9-49605881 邮箱：clblawyer@foxmail.com

附录六

缅甸主要中资企业一览表

序号	企业名称	联系方式
1	中国水利电力对外公司驻缅甸代表处	http://www.cwe.cn
2	中国石油天然气集团公司缅甸办事处	http://www.cnpc.com.cn/cnpc
3	中信建设有限责任公司缅甸代表处	http://www.cici.citic.com
4	中国石油集团东南亚管道有限公司仰光分公司	http://www.cnpc.com.cn
5	中国船舶重工国际贸易有限责任公司缅甸代表处	http://www.csoc.cn
6	中国石化集团国际石油勘探开发有限责任公司缅甸石油公司	http://sipc.sinopec.com/sipc
7	中国电子进出口公司驻缅甸代表处	https://www.ceiec.com.cn
8	中国通用技术（集团）控股有限责任公司缅甸代表处	https://www.genertec.com.cn
9	中色镍业（缅甸）有限公司	http://www.cnico.com.cn
10	中国重型机械有限责任公司缅甸代表处	http://www.chmc.cc
11	中国第一汽车集团进出口有限责任公司缅甸办事处	http://www.faw.com.cn
12	中国电力工程有限责任公司缅甸办事处	http://www.cneec.com.cn
13	北方国际（缅甸）有限公司	https://www.norinco-intl.com
14	中国船舶工业贸易公司驻缅甸代表处	http://cstc.cssc.net.cn

附录七

缅甸大型展览会简介

序号	展会名称	简介	基本信息
1	Myanmar Wood 缅甸仰光木工机械及家具配件展览会	缅甸仰光木工机械及家具配件展览会（Myanmar Wood）是缅甸木工机械、家具生产和室内设计行业的展览会。展示产品、机器和林业设备和初级加工、机器和技术设备的二次加工、机器和工厂对于特殊产品组、机器及表面加工技术设备、使用剩余的木头、一代能源和使用木材燃料加热、木工材料及耗材等。	举办周期：两年一届 举办日期：2023 年 12 月 行业：木工机械 举办城市：仰光 展馆名称：缅甸仰光会展中心（Myanmar Convention Centre） 主办单位：缅甸木工协会 展馆面积：10000 平方米 观众数量：6790 人 展商数量：182 家 展品范围：木工机械类、家具配件类等。 网址：https://www.chanchao.com.tw/MyanmarWood
2	Myanmar Retail Expo 缅甸仰光零售展览会	缅甸仰光零售展览会是缅甸最大规模、最专业的零售展览会。是一个为零售企业采购国际产品、技术和解决方案的优秀平台；也是国际供应商和当地零售商建立联系的机会。	举办周期：两年一届 举办日期：2022 年 11 月 行业：零售 举办城市：仰光 展馆名称：缅甸仰光会展中心（Myanmar Convention Centre） 主办单位：ICVeX 展会面积：10000 平方米 观众数量：12000 人 展商数量：203 家 展品范围：配件和装饰品、零售解决方案和技术等。 网址：https://10times.com/myanmar-retail-expo

续　表

序号	展会名称	简介	基本信息
3	MYAN AUTO 缅甸仰光国际汽摩配件及服务、维修设备展览会	缅甸汽摩配件及维修设备展将于2022年10月14—16日在缅甸仰光隆重举行。缅甸自2011年开放汽机车进口以来，汽机车数量即大幅增加，根据缅甸政府统计，合法登记的汽机车已从2008年的199万余辆增至2014年的440万余辆，且仍在不断增加中。	举办周期：一年一届 举办日期：2023年10月 行业：汽配 举办城市：仰光 展馆名称：缅甸仰光会展中心（Myanmar Convention Centre） 主办单位：ICVeX 展会面积：50000平方米 观众数量：5071人 展商数量：224家 展品范围：汽车零配件、车用工具及机械、轮胎和橡胶工业等。 网址：https://myanauto.com
4	MYAN BUILD 缅甸仰光国际建材展览会	缅甸仰光建材展主办方AMB是举办专业的建筑及工程展览会国际展览公司，展位经营范围包括马来西亚，柬埔寨等国家。而缅甸市场这块未开发的市场，有着未知潜力和期待性，展会现场可以看到新的建筑技术产品、水处理产品、电力能源等产品。	举办周期：两年一届 举办日期：2023年11月 行业：汽配 举办城市：仰光 展馆名称：缅甸仰光会展中心（Myanmar Convention Centre） 主办单位：马来西亚吉隆坡AMB展览有限公司展会面积：15000平方米 观众数量：12600人 展商数量：309家 展品范围：建筑工程、建筑结构、建筑材料、装饰材料等。 网址：http://myanbuild.net
5	PLAS PRINT PACK 缅甸仰光橡塑和印刷包装展览会	缅甸仰光橡塑和印刷包装展览会是缅甸最专业的塑料包装印刷工业展览会。展示了塑料制品、橡胶及复合材料产品、原材料、化学品及化合物、塑料及橡胶包装材料、包装设备及机械、控制和测试设备、电器及相关产品和服务等产品。	举办周期：一年一届 举办日期：2023年12月 行业：塑料橡胶、包装、印刷 举办城市：仰光 展馆名称：缅甸仰光会展中心（Myanmar Convention Centre） 举办单位：缅甸塑料工业协会 展会面积：11000平方米 观众数量：8700人 展商数量：225家 展品范围：木工机械类、家具配件类等。 网址：https://www.chanchao.com.tw/MyanmarPlasPrintPack

续　表

序号	展会名称	简介	基本信息
6	FOODTEC MYANMAR 缅甸仰光国际食品加工及包装机械展览会	主办大会 AMB 于缅甸商业都市仰光，举办仰光国际食品加工及包装机械展，展会规模大，宣传力度强，极具国际影响力。每届都为来自全球的供应商、经销代理商、用户及行业专家提供了洽谈、投资项目、技术合作、学术讨论的理想平台，是食品加工及包装机械行业中相互建立客户联系，订购产品的理想场所和盛会。	举办周期：一年一届 举办日期：2022 年 11 月 行业：塑料橡胶、包装、印刷 举办城市：仰光 展馆名称：缅甸仰光会展中心（Myanmar Convention Centre） 举办单位：AMB 国际展览公司 展会面积：9800 平方米 观众数量：9700 人 展商数量：240 家 展品范围：食品机械类、包装设备类、包装成型机械等。 网址：http://foodtecasia.com

附录八

缅甸贸易投资数据主要来源

序号	机构名称	网址
1	世界银行	https://databank.worldbank.org
2	国际货币基金组织	https://www.imf.org/en/home
3	世界贸易组织	http://rtais.wto.org
4	联合国贸发会议	https://unctad.org
5	缅甸中央统计局	http://www.csostat.gov.mm
6	缅甸商务部	https://www.commerce.gov.mm
7	缅甸计划与财政部	https://www.mopf.gov.mm

附录九

案例索引

第三篇　中国企业对缅甸投资

1. 华兴环球有限公司收购缅甸禾瑞山矿业……52
2. 中金岭南全资子公司认购缅甸金属两成股票……53
3. 中缅农业科技示范基地……56
4. 亚洲缅甸星耀有限公司坎塔亚中心建设项目……61
5. 中缅油气管道建设项目……62
6. 云南联合电力开发有限公司瑞丽江一级水电站项目……63
7. 缅甸皎漂特别经济区深水港和工业园项目……64

第四篇　中国企业融资

1. 政策性银行为海外投资项目提供贷款支持……75
2. 商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务……76
3. 境外中资企业通过内保外贷解决资金需求……77
4. 中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保……78
5. 红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目……79
6. 蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金……79
7. 珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际……80
8. 海尔集团利用期权组合应对汇率风险……81
9. 安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款……83
10. 国际金融公司（IFC）为新希望子公司提供优惠贷款……84
11. 东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目……88
12. 欧亚基金投资巴基斯坦能源项目……90
13. 中非发展基金投资中非棉业项目……90
14. 中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目……91

第五篇　合规运营及经贸纠纷解决

1. 中石油在中缅油气管道项目中改善当地基础设施……114
2. 国家电投分公司为缅甸民众提供防疫救灾物资……115
3. 商标侵权纠纷案……122
4. 专利权权属纠纷案……122
5. 应对美国铁质机械传动部件“双反”案……123
6. 通过调解—仲裁联合机制解决争议……123
7. 承运人无单放货案……123
8. 敦促履约案……124

鸣　谢

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》由中国贸促会贸易投资促进部统筹编制，缅甸卷由贸促会研究院组织编写，中国商务出版社进行排版审校。虽然我们力求完善，但由于时间仓促、水平有限，错误和疏漏在所难免，如有不当之处，欢迎批评指正。

在编写过程中，缅甸广西总商会、葛洲坝集团给予我们大力支持。此外，我们参阅了中国外交部、中国商务部、缅甸外交部、缅甸工业部、缅甸商务部、缅甸计划与财政部以及联合国贸发会议、世界银行、世界贸易组织、国际货币基金组织等国际组织的公开信息，对此我们表示衷心感谢。

欢迎扫描上方二维码免费下载
或登陆中国国际贸易促进委员会官方网站（www.ccpit.org）下载查询