中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION OF INTERNATIONAL TRADE

企业对外投资国别（地区）营商环境指南

塞内加尔 (2022)

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》

编委会

主　　任	任鸿斌
副 主 任	张慎峰　陈建安　柯良栋　张少刚　于健龙
成　　员	李庆霜　刘　超　邬胜荣　林红红　蔡晨风
	孙　俊　赵　萍　史冬立　张　顺　胡　凡
	刘英奎

编 写 组	文淑美　月　光　唐　林　赵志浩　谢睿哲
	袁　芳　马　磊　王建军　刘彦辰　张红阳
审 校 组	云　天　张永生　王　宁　郭乃馨　范宏琳

卷首语

改革开放以来，中国从“引进来”到“走出去”，从加入世界贸易组织到共建“一带一路”，连续多年对世界经济增长的贡献率超过 30%，是世界经济增长的主要稳定器和动力源。党的二十大报告指出，要坚持高水平对外开放，加快构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；增强国内国际两个市场、两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平；推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，为新时代贸易投资促进工作提供了根本遵循。

2022 年是中国贸促会建会 70 周年。习近平总书记在庆祝中国贸促会建会 70 周年大会暨全球贸易投资促进峰会上发表重要视频致辞时指出，中国贸促会要织密服务企业网，扩大国际朋友圈，在推动高质量发展、构建新发展格局、推动建设开放型世界经济中再接再厉，争取更大成绩。中国贸促会认真贯彻落实习近平总书记重要指示和党的二十大精神，充分发挥体制机制优势，坚持改革创新，全面加强贸易投资促进工作，大力拓展商事法律服务，积极参与全球经济治理，加快建设高水平应用型智库，为企业国际化发展搭建平台、提供信息、开展培训，维护企业合法权益，助力企业对外投资行稳致远，推动“一带一路”国际合作走深走实。

企业是对外投资合作的主力军。近年来，中国企业积极开展对外投资，投资范围遍及世界各地，投资领域日益拓展，在全球经贸合作中扮演了重要的角色。同时，企业在对外投资中也面临着对东道国（地区）政策法规、营商环境及潜在风险不了解，实用经贸信息匮乏等困难，导致企业在对外投资过程中水土不服甚至遭受不必要的损失。特别是目前世界经济复苏步履维艰，面临更多不稳定不确定因素，企业需要及时、全面了解东道国（地区）营商环境变化，准确评估投资风险和机遇，更好做出投资决策。

为推动对外投资合作平稳、有序、健康发展，帮助企业更好地开拓国际市场，中国贸促会依托驻外代表处，并与国内外专业机构合作，组织编写了《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》系列丛书，系统介绍一些重点国家（地区）的经贸概况、吸收外资环境及政策、中国企业投资状况、中国企业融资渠道、合规运营及工作生活基本信息等。同时，我们将根据东道国（地区）形势变化、国家政策调整、企业需求等情况适时进行更新。

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》力求贴近现实、通俗实用、全面准确。欢迎社会各界批评指正、贡献智慧，使本系列丛书不断完善，成为中国企业对外投资的重要参考。

中国国际贸易促进委员会会长
中国国际商会会长　　任鸿斌

目　　录

第一篇

塞内加尔概况

1　国家概况

1.1 地理环境 2
1.2 政治制度 2
1.3 司法体系 4
1.4 外交关系 5
1.5 社会人文 6

2　经济概览

2.1 宏观经济 7
2.2 发展规划 11
2.3 地区情况 12
2.4 经贸协定 14
2.5 经济园区 15

第二篇

塞内加尔吸收外资环境及政策

1　塞内加尔营商环境

1.1 各方评价 18
1.2 优化营商环境举措 20
1.3 基础设施 21
1.4 生产要素 22

2　塞内加尔吸收外资概况

2.1 竞争优势 25
2.2 基本情况 25

3　塞内加尔吸收外资政策法规

3.1 主管部门 26
3.2 市场准入 26
3.3 外资安全审查 27
3.4 土地使用 27
3.5 企业税收 27
3.6 优惠政策 29

第三篇

中国企业对塞内加尔投资

1　中塞经贸合作

1.1 中塞双边贸易　32

1.2 中国对塞内加尔投资概况　33

1.3 中塞经贸合作机制　34

1.4 中塞工商界交流与合作　35

2　对塞内加尔投资形式

2.1 设立实体　37

2.2 兼并收购　39

2.3 工程承包　40

3　投资目标行业　41

4　投资建议与典型案例

4.1 投资建议　44

4.2 典型案例　45

第四篇

中国企业融资

1　塞内加尔金融市场概况

1.1 银行体系　50

1.2 证券市场　53

1.3 保险市场　54

1.4 金融监管机构　55

1.5 外汇相关规定　56

2　融资渠道及方式

2.1 境内融资　57

2.2 在塞内加尔融资　65

2.3 国际市场融资　66

2.4 多双边合作基金　72

第五篇

合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规

1.1 相关政策法规 78

1.2 境外投资核准或备案 79

1.3 境外直接投资外汇管理 81

2 在塞内加尔合规运营

2.1 劳工雇佣 83

2.2 财务及税务 86

2.3 知识产权保护 87

2.4 数据及隐私保护 89

2.5 贸易管制 90

2.6 环境保护 92

2.7 反不正当竞争、反商业贿赂及反洗钱 94

2.8 社会责任 96

3 经贸纠纷解决

3.1 诉讼 97

3.2 仲裁及其他争议解决方式 98

4 中国贸促会经贸纠纷解决特色服务

4.1 国际商事争端预防与解决组织 99

4.2 商事仲裁 99

4.3 知识产权保护 100

4.4 综合商事法律服务 101

4.5 商事认证服务 101

4.6 其他相关服务 102

第六篇

在塞内加尔工作生活基本信息

1 入境及居留

1.1 签证 108
1.2 居留证 109
1.3 注意事项 110

2 租房

2.1 租用办公用房 111
2.2 租用住宿用房 111
2.3 主要租房中介机构 111
2.4 租房注意事项 112

3 医疗及保险

3.1 医疗概览 112
3.2 医疗保险 113
3.3 就医与买药 114
3.4 其他保险 115

4 开设银行账户

4.1 开设个人账户 115
4.2 开设公司账户 115

5 交通出行

5.1 购车 116
5.2 驾车 117
5.3 其他交通方式 118

6 通信 119

7 教育 119

附录一

中国国际贸易促进委员会简介 120

附录二

塞内加尔主要政府部门和相关机构联系方式 121

附录三

中国驻塞内加尔主要政府部门和相关机构联系方式 122

附录四

塞内加尔主要商协会联系方式 123

附录五

塞内加尔主要第三方服务机构联系方式 124

附录六

在塞内加尔主要中资企业一览表 125

附录七

塞内加尔大型展览会简介 126

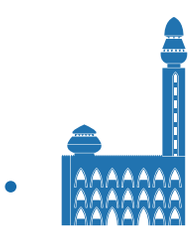
附录八

塞内加尔贸易投资数据主要来源 127

附录九

案例索引 128

鸣谢 129



第一篇　塞内加尔概况

1 国家概况

1.1 地理环境

地理位置

塞内加尔共和国（The Republic of Senegal，La République du Sénégal，简称“塞内加尔”）位于非洲西部凸出部位的最西端。北接毛里塔尼亚，东邻马里，南接几内亚和几内亚比绍，西濒大西洋。面积为196722平方公里，海岸线长约500公里。[①]

塞内加尔位于零时区，比北京时间晚8个小时，无夏时制。

气候

塞内加尔属于热带草原气候，年平均气温29℃，最高气温可达45℃。11月至次年6月为旱季，7~10月为雨季。

人口

截至2021年末，塞内加尔人口约为1722万，47.38%的人口生活在城市。[②]全国有20多个民族，主要为沃洛夫族（占全国人口的43%）、颇尔族（24%）和谢列尔族（15%）。95.4%的居民信奉伊斯兰教，4.2%信奉天主教，其余信奉拜物教。

首都

首都达喀尔（Dakar），人口约为394万（截至2021年末），[③]是全国的政治、经济和文化中心。

行政区划

塞内加尔全国共有14个行政区，下设45个省、123个市县、385个乡镇。[④]14个行政区分别为达喀尔（Dakar）、久尔贝勒（Diourbel）、坦巴昆达（Tambacounda）、圣路易斯（Saint-Louis）、捷斯（Thies）、法蒂克（Fatick）、卡夫林（Kaffrine）、考拉克（Kaolack）、凯杜古（Kedougou）、科尔达（Kolda）、卢加（Louga）、马塔姆（Matam）、塞久（Sedhiou）、济金绍尔（Ziguinchor）。

1.2 政治制度

宪法

塞内加尔现行宪法于2001年1月经全民公决通过，之后分别进行了九次修改。其中主要的几次修订为：2016年3月，将总统任

① 中国外交部 . https://www.mfa.gov.cn.
② 塞内加尔国家统计局 . http://www.ansd.sn.
③ 同②。
④ 塞内加尔内政部 . https://interieur.sec.gouv.sn.

审图号：GS京(2022)1458号　　比例尺　1∶3 800 000

图 1–1　塞内加尔地图①

① 地图来源：中国地图出版社。

期由 7 年改为 5 年；2018 年 5 月修订后的宪法规定，若总统缺位，由国民议会议长代理，并在 2~3 个月内举行大选；2019 年 5 月，国民议会通过取消总理职位的宪法修正案；2021 年 12 月，国民议会通过恢复总理职位的宪法修正案。[①]

总统

总统是国家元首和武装部队的最高司令，主持最高国防委员会和国家安全委员会的工作。总统由直接普选产生，分两轮多数票胜出，任期 5 年，可连任 1 次。现任总统为马基·萨勒（Macky Sall），2012 年 3 月当选，2019 年 2 月再次胜选，并于 4 月 2 日就职，任期 5 年。[②]

议会

塞内加尔议会（即“国民议会”）实行一院制。国民议会由普选产生，任期 5 年。国民议会共有 165 个席位，其中 15 个为海外席位。2022 年 7 月，塞内加尔举行新一届（第 14 届）议会选举，9 月阿马杜·马梅·迪奥普（Amadou Mame DIOP）当选新一届议会议长。[③]

政府[④]

塞内加尔于 2021 年 12 月恢复自 2019 年 5 月废除的总理职位，并于 2022 年 9 月任命阿马杜·巴（Amadou BA）为新总理。其他主要政府成员包括国务部长兼总统府秘书长阿卜杜·拉蒂夫·库利巴利（Abdou Latif Coulibaly）和 34 位部长。主要政府机构包括司法部、内政部、财政和预算部、石油和能源部、陆路运输和改善地区交通部、环境和可持续发展部等。

政党

塞内加尔有超过 250 个合法政党，主要包括执政党——争取共和联盟（Alliance Pour la République）、参政党——进步力量联盟（Alliance des Forces de Progrès）和塞内加尔社会党（Parti Socialiste du Sénégal）、反对党—塞内加尔民主党（Parti Démocratique Sénégalais）。

1.3 司法体系[⑤]

塞内加尔宪法规定，司法权由宪法委员会、最高法院、审计法院、各级地方法院和法庭行使。

宪法委员会处理法律的合宪性审查问题，确保全国选举和全民投票的正常进行。现任宪法委员会主席是帕普·奥马尔·萨科（Pape Oumar Sakho）。

最高法院设在达喀尔，是塞内加尔最高上诉机构，每年举行一次协商会议，与政府、总统和议会沟通法律法规事宜。现任最高法

① 塞内加尔宪法委员会 . http://conseilconstitutionnel.sn.
② 塞内加尔总统府 . https://www.presidence.sn.
③ 塞内加尔国民议会 . http://www.assemblee-nationale.sn.
④ 塞内加尔政府 . https://www.sec.gouv.sn.
⑤ 同②。

院院长是马马杜·巴迪奥·卡马拉（Mamadou Badio Camara）。

审计法院的主要职能是监督和审计公共财政，可以对违法或造成损失的事件进行审理并予以处罚。审计法院通过其年度报告公布审计结果。

塞内加尔有两类司法管辖区：普通司法管辖区和特殊司法管辖区。普通司法管辖区由地方法院（District Court）、地区法院（Regional Court）、上诉法院（Court of Appeal）和巡回法院（Assize Court）组成；特殊司法管辖区由劳工法庭（Labour Court）、禁止非法致富法庭（Suppression of Illicit Enrichment）、高等法院（High Court of Justice）和非洲特别法庭（Extraordinary African Chambers）组成。

1.4 外交关系

塞内加尔奉行全方位和不结盟政策。积极主张维护非洲团结，推动非洲经济一体化及南北对话、南南合作和建立国际政治经济新秩序，积极参与国际和地区事务。现为联合国（UN）、世界贸易组织（WTO）、不结盟运动（Non-Aligned Movement）、法语国家组织（OIF）、伊斯兰合作组织（OIC）、非洲联盟（AU）、西非国家经济共同体（ECOWAS，简称“西共体”）、西非经济货币联盟（UEMOA，简称“西非经货联盟”）和萨赫勒—撒哈拉国家共同体（CEN-SAD）等组织的成员。

与中国关系

1971 年 12 月，塞内加尔与中国建交。2016 年 9 月，中塞建立全面战略合作伙伴关系。2020 年 6 月，习近平主席同塞内加尔总统萨勒、南非总统马塔梅拉·西里尔·拉马福萨（Matamela Cyril Ramaphosa）共同倡议发起中非团结抗疫特别峰会。新冠肺炎疫情在塞内加尔发生以来，中国先后向塞内加尔提供多批抗疫物资进行援助，中国援塞医疗队积极参与当地疫情防控工作，并为当地医护人员开展培训。

与法国关系

1960 年 6 月，塞内加尔与法国建交。法国是塞内加尔最大的投资和贸易伙伴。塞内加尔是获得法国援助最多的非洲国家之一。两国领导人多次互访。2020 年 8 月，萨勒总统访法。2021 年 5 月，萨勒总统赴法出席非洲经济体融资峰会。此外，法国是塞内加尔第一大留学目的地，达喀尔法国文化中心是法国在非洲最大的文化中心。

与美国关系

1960 年 6 月，塞内加尔与美国建交。两国签有相互鼓励和保护投资协定。美国对塞内加尔的援助和投资逐年增加。2020 年 2 月，美国助理国务卿戴维·黑尔（David Hale）和国务卿迈克·蓬佩奥（Mike Pompeo）相继访塞。2021 年 11 月，美国国务卿安东尼·约翰·布林肯（Antony John Blinken）访塞。2016 年 5 月，两国签署防务协议。

1.5 社会人文

中国企业赴塞内加尔投资，需要了解当地社会人文基本信息，以更好地开展投资合作。塞内加尔社会人文基本信息见表 1-1。

表 1-1 塞内加尔社会人文基本信息[①]

民族	沃洛夫族占 43%，颇尔族占 24%，谢列尔族占 15%，其他民族占 18%。
官方语言	法语
货币	西非法郎（FCFA）
宗教	主要宗教为伊斯兰教。
国旗	由绿、黄、红三条直条组成的三色旗，中间有一颗绿色五角星，长宽比为 3 ： 2，于 1960 年 8 月 20 日启用。
国歌	《弹起科拉琴，敲起巴拉风》（Pincez Tous Vos Koras, Frappez Les Balafons）
节假日	● 按照国际惯例，塞内加尔每周工作 5 天，周六、周日公休。 ● 主要法定节假日有：元旦，1 月 1 日；国庆节（独立日），4 月 4 日；国际劳动节，5 月 1 日；圣母升天节，8 月 15 日；诸圣瞻礼节，11 月 1 日；圣诞节，12 月 25 日；复活节，春分月圆后第一个星期日。 ● 穆斯林开斋节、宰牲节以及当地教派的马卡尔节等重要节日，日期根据伊斯兰教历确定。
媒体	● 全国日报和周报约有 15 种。《太阳报》（*Le Soleil*）是官方日报；《震旦报》（*Wal Fadjri*）反映伊斯兰教派观点；私营报纸包括《南方日报》（*Sud Quotidien*）、《政客》（*Le Politicien*）、《达喀尔晚报》（*Dakar Soir*）、《晨报》（*Walfadjri*）等。报纸和周刊均用法文出版。 ● 国家通讯社是塞内加尔通讯社（APS），国内有 7 个分社，国外无分社，同 20 个外国通讯社签有新闻交流协定。第一家私营通讯社为 Ava Presse，成立于 1999 年 8 月。 ● 塞内加尔广播电视公司（Radiodiffusion Television Senegalaise）统管全国广播电视工作。
教育	实行 11 年义务教育（从 6 岁到 16 岁）。[②]教育体系包括学前教育、小学、初中、高中和高等教育。另外，塞内加尔还设有社区学校。
医疗	在首都达喀尔可获得较好的医疗资源，但未达到工业化国家医疗保障标准，其他地区的医疗保障水平较落后。

① 中国外交部 . https://www.mfa.gov.cn.

② 联合国教育、科学及文化组织 . http://uis.unesco.org.

续　表

习俗[①]	● **宗教习俗：**大多数教徒忌食猪肉及饮酒。每年的“宰牲节”是穆斯林最重要的节日。 ● **礼仪：**塞内加尔人热情好客，喜欢舞蹈。当地人讲究礼仪，着装整齐，忌袒露胸背。女子着长裙，男子习惯穿一种被称作“布布”的白色棉布袍子。 ● **禁忌：**忌讳使用猪皮和猪内脏做的日用品。忌食虾、鸡毛菜、菌类以及其他形状古怪的食物，如鳝鱼、甲鱼、鱿鱼等。

2　经济概览

2.1 宏观经济

2016—2020 年，塞内加尔国内生产总值（GDP）呈逐年增长趋势。但受新冠肺炎疫情影响，2020 年 GDP 增速由 2019 年的 4.61% 降为 1.33%，2021 年恢复正增长，增速为 6.06%。详见表 1-2 和图 1-2。

表 1-2　2016—2021 年塞内加尔宏观经济数据[②]

经济指标	2016	2017	2018	2019	2020	2021
宏观经济						
GDP（亿美元）	189.07	203.05	215.66	225.61	228.60	242.46
人均 GDP（美元）	1261.01	1316.84	1360.24	1384.40	1365.25	1409.95
GDP 增速（%）	6.37	7.39	6.21	4.61	1.33	6.06
通货膨胀率（%）[③]	2.86	−0.79	1.12	0.64	2.51	0.91
失业率（%）	4.46	3.69	3.28	2.86	3.62	3.72
国际收支						
经常账户余额（亿美元）[④]	−7.97	−15.27	−20.37	−18.12	−22.44	−27.92
财政收支						
政府债务占 GDP 比重（%）[⑤]	47.52	61.14	63.20	64.05	65.41	65.42

① 中国商务部 . http://www.mofcom.gov.cn.
② 世界银行 . https://www.worldbank.org.
③ 国际货币基金组织 . https://www.imf.org.
④ 同③。
⑤ 同③。

续 表

经济指标	2016	2017	2018	2019	2020	2021
汇率变化						
平均汇率（美元 / 西非法郎）	592.61	580.66	555.45	585.91	575.59	554.53

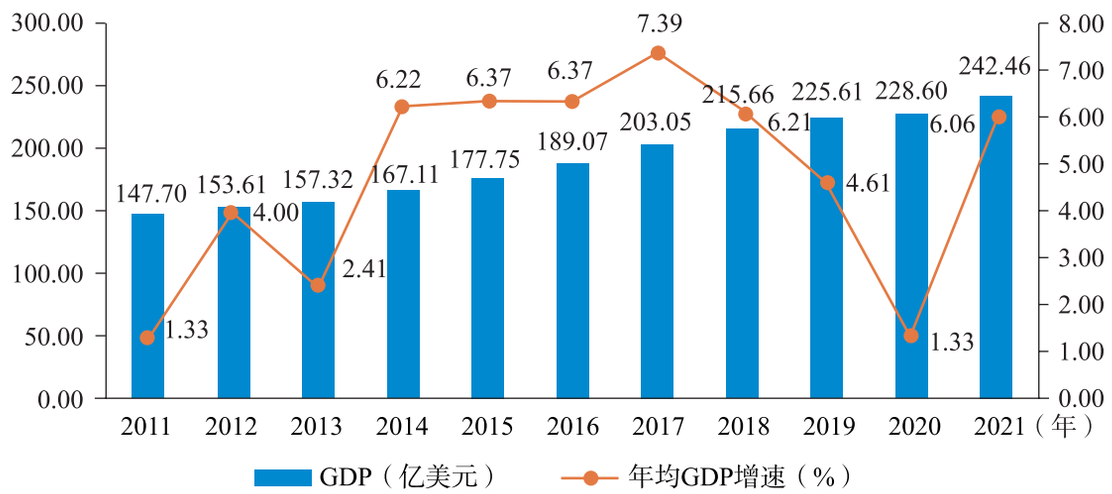


图 1-2 2011—2021 年塞内加尔 GDP 及增速[①]

据国际货币基金组织（IMF）预测，2022 年塞内加尔 GDP 将达到 305.86 亿美元，增速为 6.01%，见表 1-3。

表 1-3 2022—2025 年塞内加尔宏观经济预测数据[②]

经济指标	2022	2023	2024	2025
宏观经济				
GDP（亿美元）	305.86	351.42	386.88	416.39
人均 GDP（美元）	1724.42	1926.58	2062.40	2158.36
GDP 增速（%）	6.01	12.41	8.15	6.03
通货膨胀率（%）	2.79	0.43	2.41	0.74
国际收支				
经常账户余额（亿美元）	−30.23	−12.29	−14	−16.96
财政收支				
政府债务占 GDP 比重（%）	64.62	60.36	58.29	57.47

① 世界银行 . https://www.worldbank.org.

② 国际货币基金组织 . https://www.imf.org.

对外贸易[①]

塞内加尔对外贸易长期保持逆差。2020年，国内金融危机及新冠肺炎疫情导致进口减少，贸易逆差收窄。2021年，塞内加尔货物贸易进出口额较2020年有所上升，其中进口额为53784亿西非法郎，同比增长19.66%；出口额为28848亿西非法郎，同比增长27.57%（见图1-3）。

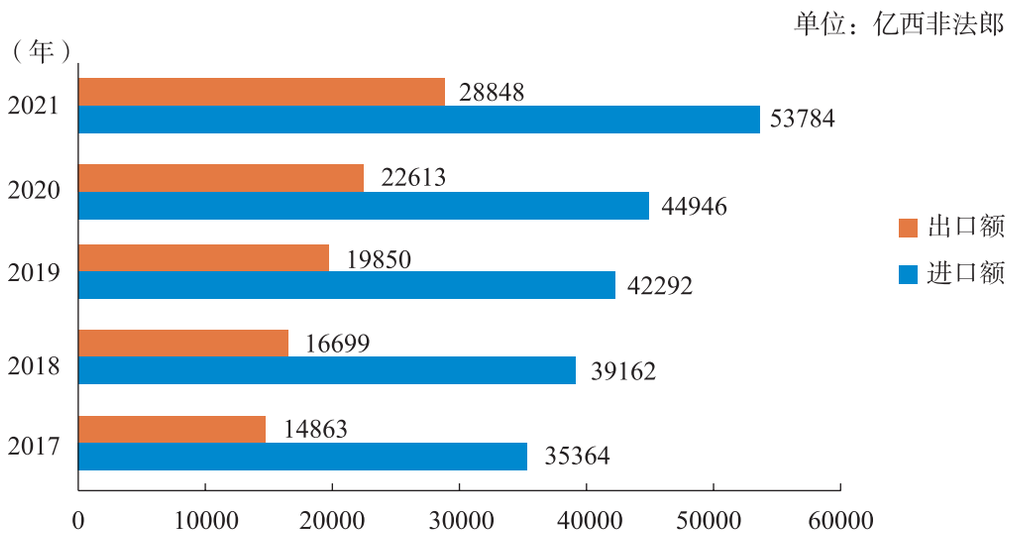


图1-3　2017—2021年塞内加尔货物贸易进出口额

2021年塞内加尔主要出口食品、饮料、烟草，其他半成品，工业用品，能源和润滑油，矿物原料（见图1-4）；主要进口能源和润滑油，其他半成品，食品、饮料、烟草，工业用品，消费品（见图1-5）。

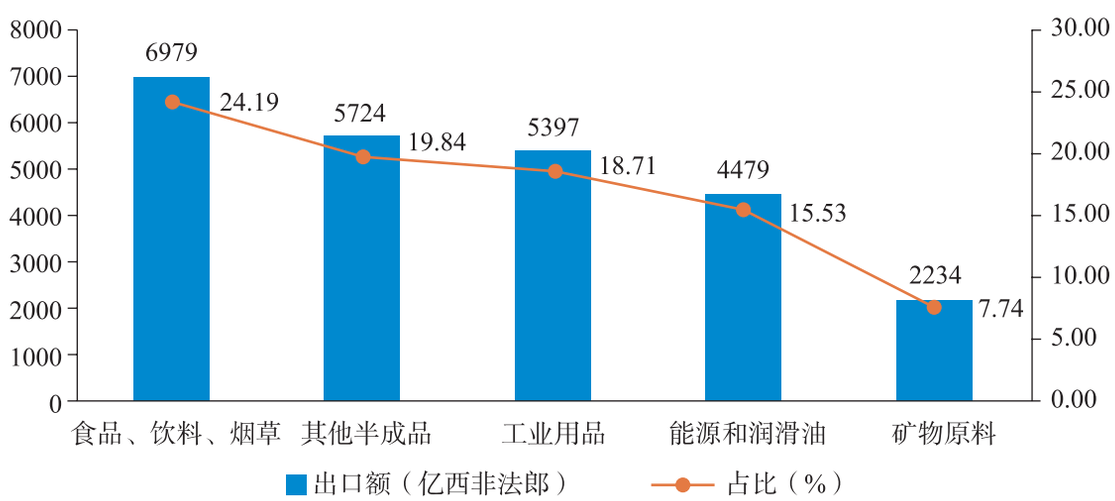


图1-4　2021年塞内加尔主要出口商品金额及占比

① 塞内加尔国家统计局 . http://www.ansd.sn.

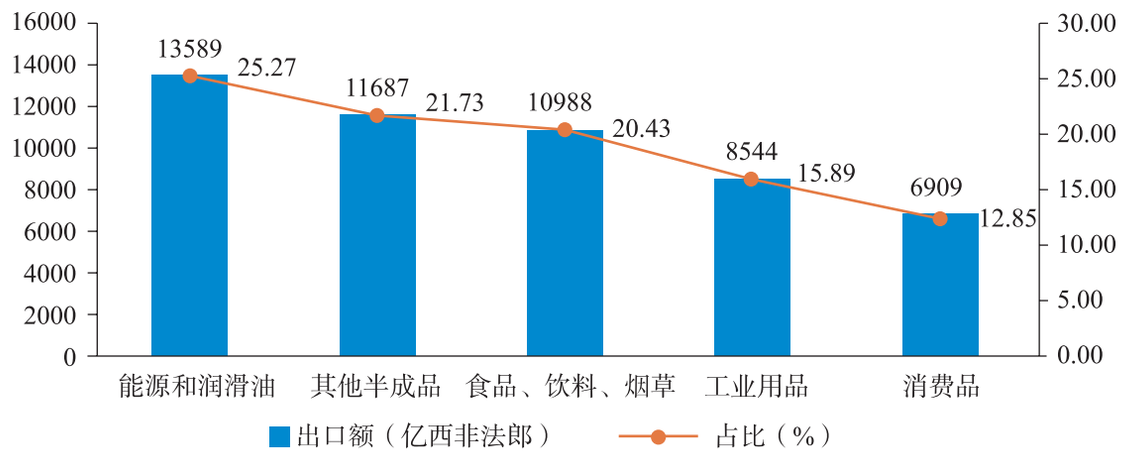


图 1-5　2021 年塞内加尔主要进口商品金额及占比

2021 年塞内加尔前七大出口对象国为马里（5826 亿西非法郎，占比 20.19%）、瑞士（4148 亿西非法郎，占比 14.38%）、印度（2824 亿西非法郎，占比 9.79%）、中国（1898 亿西非法郎，占比 6.58%）、科特迪瓦（1206 亿西非法郎，占比 4.18%）、澳大利亚（1204 亿西非法郎，占比 4.17%）和西班牙（1086 亿西非法郎，占比 3.76%）（见图 1-6）。前七大进口来源国为法国（6328 亿西非法郎，占比 11.77%）、中国（5204 亿西非法郎，占比 9.68%）、印度（3837 亿西非法郎，占比 7.13%）、俄罗斯（3076 亿西非法郎，占比 5.72%）、尼日利亚（2876 亿西非法郎，占比 5.35%）、荷兰（2600 亿西非法郎，占比 4.83%）和比利时—卢森堡（2545 亿西非法郎，占比 4.73%）（见图 1-7）。

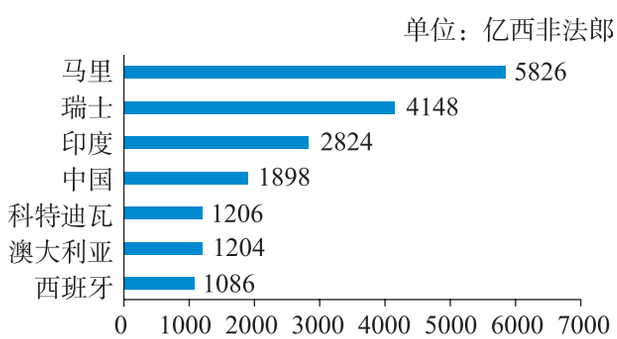


图 1-6　2021 年塞内加尔前七大出口国及出口额

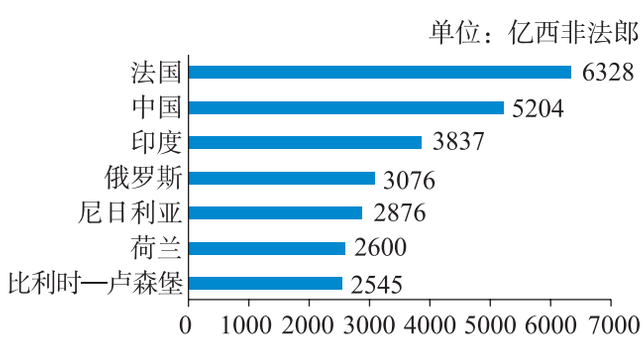


图 1-7　2021 年塞内加尔前七大进口国及进口额

2010—2021 年，塞内加尔对外贸易依存度呈波动式上升趋势，2021 年对外贸易依存度为 63.26%，较 2010 年的 52.46% 上升 10.8%，见图 1-8。

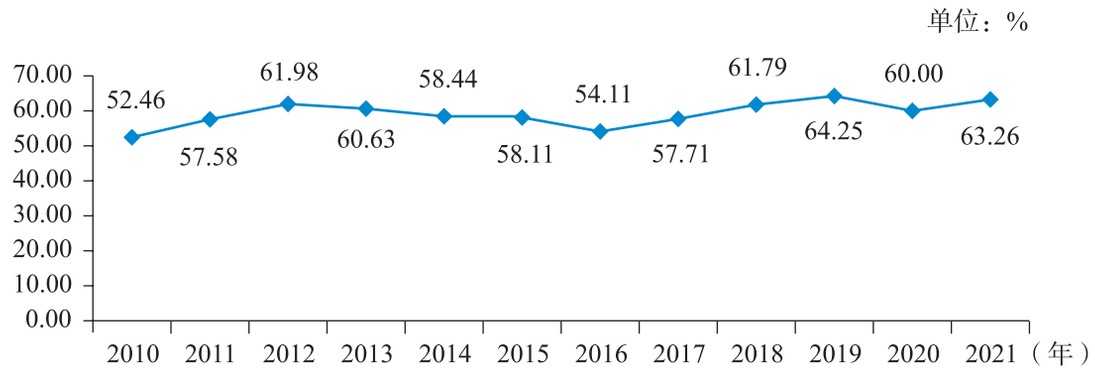


图 1-8　2010—2021 年塞内加尔对外贸易依存度[①]

2.2 发展规划

塞内加尔的发展规划主要有国家总体经济规划和行业发展规划两种。国家总体经济规划主要是《经济振兴计划》（PSE），行业规划主要包括《2025 年塞内加尔数字战略》（SN2025）《塞内加尔能源管理战略》（SMES）《西非国家经济共同体可再生能源政策（EREP）》（ECOWAS）。

《经济振兴计划》

2014 年，塞内加尔政府发布《经济振兴计划》，该计划是在补充完善《2003—2010 年国家减贫战略》（DSRP）和《2013—2017 年国家经济发展战略》（SNDE）的基础上重新制定的中长期经济发展规划，目标是到 2035 年经济平均增速达到 7%。政府总规划投资 102876 亿西非法郎（约 200 亿美元），其中一半来自政府出资。该计划包括 27 个项目，涉及农业、能源、矿业、基础设施、旅游等领域。[②]

《2025 年塞内加尔数字战略》

2016 年，塞内加尔政府提出《2025 年数字塞内加尔》战略，主要内容包含面向普通大众的开放型数字网络服务、为公民与企业提供便捷的电子政务、促进创新与价值创造的数字产业发展、加速优先经济部门的数字化进程等，旨在推动塞内加尔在数字领域成为非洲领先的创新型国家。[③]

《塞内加尔能源管理战略》

该战略提出塞内加尔 2015—2030 年在能源领域的国家政策和监管框架，目的是合理利用能源（油气、可再生能源等）和提高能源效率，缩小城乡能源供给差距。塞内加尔能源节约和管理机构[④]（AEME）主要负责推动和协调旨在提高能源效率的行动和计划，并

① 世界银行 . https://www.worldbank.org.
② 塞内加尔经济、计划和合作部 . https://www.economie.gouv.sn.
③ 塞内加尔数字经济和电信部 . http://www.numerique.gouv.sn.
④ 塞内加尔能源节约和管理机构 . www.aeme.gouv.sn.

为能源消耗提供咨询、技术和财政援助。[①]

《西非国家经济共同体可再生能源政策（EREP）》

2012 年，西非国家经济共同体（以下简称“西共体”）通过《西非国家经济共同体可再生能源政策》，旨在增加电力来源组合中的可再生能源（包括大型水电）比例，目标是到 2030 年增至 48%；除大型水电外的可再生能源比例，包括风能、太阳能、小型水电和生物能，到 2030 年将增至约 19%。到 2030 年，该地区约 50% 的医疗中心、25% 的旅馆和需要使用热水的农业食品产业设施都将装备太阳能热水系统。[②]

2.3 地区情况[③]

塞内加尔 14 个行政区中，人口数量占全国人口总数量 10% 以上的行政区有达喀尔、捷斯和久尔贝勒。同时，这 3 个行政区的人口密度也位居全国前三位（见表 1-4）。

表 1-4　2021 年塞内加尔 14 个行政区人口及面积情况

行政区	人口数量（人）	占比（%）	面积（平方公里）	占比（%）	人口密度（人 / 平方公里）
达喀尔（Dakar）	3938362	22.88	547	0.30	7200
捷斯（Thies）	2221093	12.90	6670	3.40	333
久尔贝勒（Diourbel）	1919098	11.15	4824	2.50	398
考拉克（Kaolack）	1228746	7.14	5357	2.70	229
圣路易斯（Saint-Louis）	1120585	6.51	19241	9.80	58
卢加（Louga）	1091268	6.34	24889	12.70	44
法蒂克（Fatick）	932629	5.42	6849	3.50	136
坦巴昆达（Tambacounda）	904028	5.25	42364	21.50	21
科尔达（Kolda）	848347	4.93	13771	7.00	62
马塔姆（Matam）	760591	4.42	29445	15.00	26

① 世界银行能源部门管理援助计划 . https://www.esmap.org.
② 西班牙国际发展合作署（AECID）. https://www.aecid.es.
③ 塞内加尔国家统计局 . http://www.ansd.sn.

续　表

行政区	人口数量（人）	占比（%）	面积（平方公里）	占比（%）	人口密度（人 / 平方公里）
卡夫林（Kaffrine）	755173	4.39	11262	5.70	67
济金绍尔（Ziguinchor）	706551	4.10	7352	3.70	96
塞久（Sedhiou）	591969	3.44	7341	3.70	81
凯杜古（Kedougou）	196993	1.14	16800	8.50	12
合计	17215433	100.00	196712	100.0	88

达喀尔

达喀尔面积占全国面积的 0.3%，人口占全国人口的 22.88%，是塞内加尔人口最密集、经济活动最发达的地区，就业人数占全国的 52%（2019）。塞国内运输以达喀尔为中心连结全国各地陆路交通干线。国际运输方面，达喀尔是非洲通往欧洲和美洲的海上交通要道，也是西非重要的航空枢纽；达喀尔港是西非第三大港口，是国际贸易的西非门户，能够辐射马里、尼日利亚、科特迪瓦、几内亚、冈比亚、几内亚比绍、毛里塔尼亚等国际市场。达喀尔的主要经济活动是农业、畜牧业、采矿业、贸易、手工业、旅游业。农业主要包括经济作物（棉花、花生、木薯、西瓜、番茄、芝麻等）和粮食作物（大米、小米、高粱、玉米等）的种植；畜牧业主要包括牛、绵羊、山羊、马、猪、鸡和骆驼等的养殖；采矿业主要是沙子和石灰石的开采。

捷斯

捷斯面积占全国面积的 3.4%，人口数量占全国的 12.9%，仅次于达喀尔。捷斯位于该国西部，距离达喀尔 70 公里，是继达喀尔之后，经济发展潜力最大的地区。捷斯主要经济活动为农业、畜牧业、渔业、旅游业、手工业、贸易和采矿业。农业主要包括花生、树木、木薯、水果、蔬菜的种植；畜牧业主要是牛、羊、马和家禽的养殖；采矿业主要是磷酸盐、石灰石、玄武岩、砂岩、锆石和沙子的开采；渔业是该地区重要的经济产业，渔业产品只有 0.7%（2019 年）用于本地区消费，其余则销售到国内其他地区，以及其他国家。

久尔贝勒

久尔贝勒面积占全国面积的 2.5%，人口数量占全国的 11.15%，人口密度仅次于达喀尔。久尔贝勒主要经济活动为农业、畜牧业、贸易和手工业。农业主要是经济作物（花生、芝麻、木薯、西瓜）和粮食作物（小米、高粱、玉米、豇豆）的种植；畜牧业主要是牛、羊、猪和家禽的养殖；手工业是该地区的优势产业，以陶器制作为主。

2.4 经贸协定

区域贸易协定

塞内加尔是西共体以及西非经济货币联盟（UEMOA，以下简称“西非经货联盟”）的成员国。[①]除此以外，根据2012年11月欧盟委员会公布的新的普惠制（GSP）方案，自2014年1月1日至2023年12月31日，对塞内加尔等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。[②]

塞内加尔于1975年加入西共体，西共体旨在促进成员国在政治、经济、社会和文化等方面的发展与合作，提高人民生活水平，加强相互关系，推动地区经济一体化进程；西共体于1979年提出“西共体贸易自由化计划”（ETLS），旨在打破西共体内贸易壁垒，促进西共体各成员国间的自由贸易；2021年6月西共体宣布，将于2027年发行统一货币“艾克”（ECO），2022年至2026年，西共体各成员国将执行新的货币趋同协定。

西非经货联盟于1994年成立，其宗旨是促进成员国间人员、物资和资金流通，最终建立西非共同体。

双边投资协定

截至2022年6月，塞内加尔与28个国家/地区/组织签署了双边投资协定，[③]（见表1-5）。其中正在生效的双边投资协定有18个，已签署未生效的有10个。

表1-5　塞内加尔签署的双边投资协定

序号	国家/地区/组织	签署日期	生效日期	备注
1	阿联酋	2015年10月22日	—	已签署（未生效）
2	加拿大	2014年11月27日	2016年8月5日	生效
3	葡萄牙	2011年1月25日	—	已签署（未生效）
4	土耳其	2010年6月15日	2012年7月17日	生效
5	科威特	2009年7月25日	—	已签署（未生效）
6	印度	2008年7月3日	2009年10月17日	生效
7	西班牙	2007年11月22日	2011年2月4日	生效
8	法国	2007年7月26日	2010年5月30日	生效
9	摩洛哥	2006年11月15日	—	已签署（未生效）

① 世界贸易组织（区域贸易协定数据库）. http://rtais.wto.org.
② 欧盟委员会 . https://ec.europa.eu.
③ 联合国贸易和发展会议 . https://investmentpolicy.unctad.org.

续　表

序号	国家 / 地区 / 组织	签署日期	生效日期	备注
10	马里	2005 年 12 月 4 日	—	已签署（未生效）
11	毛里求斯	2002 年 3 月 14 日	2009 年 10 月 14 日	生效
12	意大利	2000 年 10 月 13 日	2008 年 12 月 16 日	生效
13	马来西亚	1999 年 2 月 10 日	—	已签署（未生效）
14	南非	1998 年 6 月 19 日	2010 年 12 月 29 日	生效
15	卡塔尔	1998 年 6 月 10 日	—	已签署（未生效）
16	埃及	1998 年 3 月 5 日	—	已签署（未生效）
17	中国台湾	1997 年 10 月 24 日	—	已签署（未生效）
18	阿根廷	1993 年 4 月 6 日	2010 年 2 月 1 日	生效
19	韩国	1984 年 7 月 12 日	1985 年 9 月 2 日	生效
20	突尼斯	1984 年 5 月 17 日	1985 年 5 月 7 日	生效
21	美国	1983 年 12 月 6 日	1990 年 10 月 25 日	生效
22	罗马尼亚	1980 年 6 月 19 日	1984 年 5 月 20 日	生效
23	英国	1980 年 5 月 7 日	1984 年 2 月 9 日	生效
24	荷兰	1979 年 8 月 3 日	1981 年 5 月 5 日	生效
25	叙利亚	1975 年 11 月 14 日	—	已签署（未生效）
26	瑞典	1967 年 2 月 24 日	1968 年 2 月 23 日	生效
27	德国	1964 年 1 月 24 日	1966 年 1 月 16 日	生效
28	瑞士	1962 年 8 月 16 日	1964 年 8 月 13 日	生效

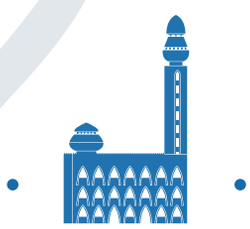
2.5 经济园区[①]

塞内加尔有 3 个经济特区（SEZ），分别是达喀尔迪亚斯一体化经济特区（Zes De Diass）、加姆尼亚久工业园区（Zes De Diamniadio）、桑迪亚拉工业区（Zes De Sandiara）。经济特区开发项目的管理机构是塞内加尔国家投资促进和大型工程局（APIX），针对工业园开发，塞内加尔还专门设立了工业园开发和促进局（APROSI）。

① 塞内加尔国家投资促进和大型工程局 . https://investinsenegal.com.

表 1–6　塞内加尔经济园区列表

序号	名称	简介	园区主要经济活动
1	达喀尔迪亚斯一体化经济特区	距达喀尔市中心 45 公里，面积为 718 公顷，毗邻达喀尔新国际机场，连接 1 号国道。特区要求入驻企业 60% 的营业额来源于出口贸易。	农业、信息及通信技术（ICT）、贸易、旅游、医疗等。
2	加姆尼亚久工业园区	位于达喀尔以东 35 公里处的加姆尼亚久（Diamnia dio IAMNIADIO）市，与 1 号国道相连。工业园项目分两期施工，总面积为 53 公顷，一期于 2016 年 10 月竣工，占地 13 公顷，二期计划于 2023 年建成。目的是引进外国资本和技术，快速发展出口型工业，以缓解塞内加尔失业状况及工业基础薄弱的问题。	包装、农业、食品加工、ICT、电子、物流、建材等。
3	桑迪亚拉工业区	距离达喀尔 110 公里，面积为 100 公顷，与 1 号国道相连。园区要求入驻企业前 3 年 50% 的营业额来源于出口贸易或进口替代产业。	农业、水产养殖、禽类养殖、ICT、皮革生产、能源、物流、服务业等。



第二篇　塞内加尔吸收外资环境及政策

1 塞内加尔营商环境

1.1 各方评价

世界银行评价

根据世界银行发布的《2020 年营商环境报告》，[①]塞内加尔营商环境便利度在 190 个经济体中排名第 123 位，较 2019 年排名上升 18 位，各细项指标排名与得分情况见图 2-1 和表 2-1。从各细项指标看，塞内加尔在开办企业和获得信贷方面表现相对较好，排名分别为第 60 位和第 67 位，其他指标排名均在 90 位之后。但 2020 年多数指标得分有所上升，其中获得信贷方面较 2019 年提高了 35 分，增幅明显。

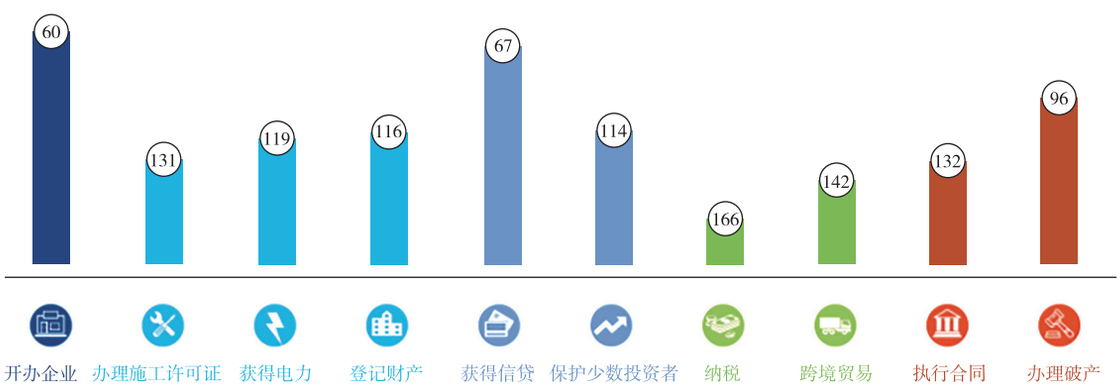


图 2-1 2020 年塞内加尔营商环境便利度细项指标排名情况

表 2-1 2020 年塞内加尔营商环境便利度指标排名与得分情况

指标名称	2020 年营商环境便利度排名	2020 年营商环境便利度分数	营商环境便利度分数较 2019 年变化情况（%）
总体	123	59.3	4.9 ↑
开办企业	60	91.2	1.3 ↑
办理施工许可证	131	62.1	2.5 ↑
获得电力	119	65.2	3.8 ↑
登记财产	116	58.3	0.8 ↑
获得信贷	67	65.0	35 ↑

① 2021 年 9 月，世界银行宣布暂停发布《营商环境报告》，将构建新的评估体系来评价各经济体的商业和投资环境。世行表示将于 2023 年 1 月正式实施该项目，并于 2023 年最后 3 个月内发布《宜商环境报告》第一版。

续　表

指标名称	2020 年营商环境便利度排名	2020 年营商环境便利度分数	营商环境便利度分数较 2019 年变化情况（%）
保护少数投资者	114	44.0	—
纳税	166	51.2	3.1 ↑
跨境贸易	142	60.9	—
执行合同	132	50.6	2.4 ↑
办理破产	96	44.3	0.4 ↑

注：↑表示 2020 年较 2019 年得分上升，↓表示 2020 年较 2019 年得分下降，“—”表示 2020 年与 2019 年得分持平。

世界经济论坛评价

根据世界经济论坛发布的《2019 年全球竞争力报告》[①]中对 141 个经济体的 12 个领域 98 项指标进行综合评估的结果，塞内加尔排名第 114 位。从各细项指标来看，塞内加尔在行政效率方面相对有优势，排名在第 72 位，其余指标排名均在 90 位以后。各细项指标具体排名情况见表 2-2。

表 2-2　2018 年和 2019 年塞内加尔全球竞争力指标情况

全球竞争力指标	2019 年排名	2018 年排名	2019 年得分
总体	114	113	49.7 ↑
行政效率	72	73	53.1 ↑
基础设施	113	111	51.3 ↓
信息通信技术应用	115	116	35.8 ↑
宏观经济环境	104	105	70.0 ↑
健康水平	112	114	58.9 ↑
国民技能	124	118	36.8 ↓
产品市场	94	81	52.3 ↓
金融体系	109	104	50.4 ↓

① 考虑到 2020 年全球经济形势动荡，世界经济论坛暂停发布全球竞争力指数排名。此处仍使用 2019 年的排名。

续 表

全球竞争力指标	2019 年排名	2018 年排名	2019 年得分
劳动力市场	112	92	52.7 ↓
市场规模	97	101	43.0 ↑
商业活力	99	95	55.6 ↑
创新能力	96	97	31.9 ↑

注：↑表示 2019 年较 2018 年得分上升，↓表示 2019 年较 2018 年得分下降。

其他机构评价

联合国贸发会议（UNCTAD）《2021 年技术和创新报告》中对 158 个国家和地区在采用前沿技术方面的情况进行了评估和排名，塞内加尔得分为 0.24 分（满分 1 分），排名第 118 位，显示塞内加尔技术水平和创新能力仍处于较落后阶段。塞内加尔在非洲地区 40 个国家中排名第 15 位，处于中上水平。

根据世界知识产权组织（WIPO）发布的《2022 年全球创新指数》，塞内加尔在 132 个国家和地区中排名第 99 位，在撒哈拉以南非洲地区排名第 7 位。该指数通过分析制度、人力资本与研究、基础设施、市场成熟度、商业成熟度、知识与技术产出、创意产出等 7 个方面，衡量经济体在创新能力上的表现。

1.2 优化营商环境举措

调整经济振兴计划，刺激投资

2019 年 4 月，塞内加尔宣布进入《经济振兴计划》（Plan Sénégal Emergent，PSE）第二阶段。根据计划，2019—2023 年塞将投资 14.1 万亿西非法郎建设 700 个项目，以实现 9.1% 的经济增长目标。2021 年 8 月，塞内加尔制定了 2021—2023 年的调整加速优先方案，旨在刺激私人投资，实现经济多元增长，增强经济韧性，从而在 2021—2023 年实现 8.7% 的经济增长目标。

加入非洲贸易保险机构，改善投资环境

2021 年 8 月，塞内加尔签署了加入非洲贸易保险机构（ATI）的协议。[①]ATI 旨在增加对非洲的直接投资，是向外国投资者和民间企业提供出口信用保险和投资保险等的国际金融机构。加入 ATI 意味着在塞内加尔的企业有机会以较低的长期利率获得融资，这有利于改善投资环境。

提高营商便利度

根据世界银行《2020 年营商环境报告》，2019 年，塞内加尔分别在获得信贷和纳税两方面采取了改革措施，具体包括：在获得信

① 阿特拉斯集团旗下《Atlas》杂志 . https://www.atlas-mag.net.

贷方面，塞内加尔通过扩大征信机构的业务覆盖范围和提供信用评分等增值服务，有效提高了企业获得信贷的机会；在纳税方面，塞内加尔通过引入电子申报和支付系统使纳税变得更加便利。

1.3 基础设施

公路

塞内加尔拥有西非地区最优良的公路网。根据中国外交部数据，塞内加尔的公路总长为17669公里，其中柏油路为6317公里，非硬化路为11352公里。

2022年4月，塞内加尔基础设施、陆路运输和交通部宣布，连接达喀尔和圣路易斯的高速公路将在2022年底前动工兴建。[①]

铁路

塞内加尔的铁路线全长近1287公里，沿南北轴线连接达喀尔和巴马科（马里）。

塞正在建设的区域特快列车（Train Express Regional，TER）最高时速为160公里/小时。[②]TER通过的铁路全长为55公里，途经14个车站，可以在45分钟内从达喀尔到达布莱兹·迪亚涅国际机场（Aéroport International Blaise Diagne，AIBD）。TER项目于2016年12月开工建设，一期工程于2021年12月竣工，二期工程计划于2024年结束，新线路全面投入运营后，预计每天将运送约11.5万名乘客。[③]

航空

塞内加尔有达喀尔·约夫·利奥波德·塞达尔·桑戈尔国际机场（Dakar-Yoff-Léopold Sédar Senghor l'aéroport international de，DKR）和布莱兹·迪亚涅国际机场两个国际机场，均位于达喀尔，也是该国主要的机场。除国际机场外，还有数个供国内飞行的小型机场。世界银行数据显示，2020年塞内加尔航空客运量为27.13万人次，货运周转量为300万吨/公里。

塞内加尔有多条国际航线可从达喀尔通往阿尔及利亚、摩洛哥、突尼斯、毛里塔尼亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、南非、马里、几内亚、几内亚比绍等非洲国家。塞内加尔航空公司为本土主要的航空公司，在塞内加尔运营的其他航空公司还有法国航空公司、比利时布鲁塞尔航空公司、西班牙航空公司、美国达美航空公司、阿联酋航空公司、土耳其航空公司、南非航空公司、埃塞俄比亚航空公司等。中国至塞内加尔无直达航线，可在巴黎、迪拜、伊斯坦布尔、亚的斯亚贝巴、内罗毕、纽约、布鲁塞尔等地中转至达喀尔。

水运

塞内加尔河全年通航距离为220公里，汛期可通航距离为924公里。塞内加尔的达喀尔港是西非重要港口之一，货运往来频繁。

① 中国驻塞内加尔经济商务处 . http://senegal.mofcom.gov.cn.
② 发现塞内加尔网 . https://discover-senegal.com.
③ 塞内加尔铁路科技网 . https://www.railway-technology.com.

境内另有3个二级港口，分别为圣路易斯港、考拉克港和济金绍尔港。

当前，塞内加尔正在建设Bargny-Sendou矿物散货港，港口距离达喀尔约35公里。该港口包括三个码头，主要运输石油气体、矿物及粮食等。

电力

塞内加尔主要依靠火力发电。电力生产由政府控股的塞内加尔国家电力公司（Senegal National Electricity Agency，SENELEC）经营。

当前，塞内加尔正加强能源结构重组并优化产能收入，大力发展清洁能源。由欧洲Lekela Power公司开发建设的Taiba N'Diaye风电场是塞第一个公用事业规模的风电场，于2021年全面建成，由SENELEC公司运营。该风电场全面建成后为全国电网提供了158兆瓦的电力，占全国总发电量的15%。[①]2022年4月，塞内加尔石油与能源部表示，目前塞内加尔已拥有近10个太阳能发电站和1个风力发电站，新能源发电在发电总量中占比超过30%。

通信

塞内加尔电信市场发展势头良好，最主要的业务是移动话务服务。据Speedtest发布的全球网速指数（Speedtest Global Index），2022年5月，塞内加尔移动网络网速在全球142个国家中排名第101位，固定宽带网速在全球182个国家中排名第123位。[②]塞内加尔电信公司Sonatel是法国电信旗下移动电信运营商Orange公司在塞内加尔的控股子公司，是塞第一大电信运营商。另外两家运营商分别为法国的Free公司和苏丹电信集团子网Expresso。目前三家电信公司均可提供4G网络服务。

根据国际电信联盟数据，2020年塞内加尔移动电话用户有1907.89万，平均每100人拥有113.95部移动电话，移动宽带用户1116.88万，固定宽带用户有15.38万，个人互联网普及率为42.6%。

1.4 生产要素

电价

根据世界银行《2020年营商环境报告》，塞内加尔的商业电价平均为18.2美分/千瓦时（按2020年平均汇率1：569.29换算，约为103.6西非法郎）。塞内加尔实行阶梯电价制度，具体见表2-3。

表2-3 塞内加尔阶梯电价（不含税）[③]

用电量	每度电价（西非法郎）
用电低峰期（小于150度）	90.47
用电高峰期（150~250度）	114.20
用电高峰期（大于250度）	117.34

① Lekela Power公司. https://lekela.com/projects.

② 全球宽带网络速度测试平台. Speedtest. https://www.speedtest.net.

③ 资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经济商务处。

除电费外，用户还需要缴纳一定比例的市政能源税（Taxe Communale sur les Consommations d'Energie，TCO）、增值税及公共事业费（Redevance）。

水价

塞内加尔水费按开户区域、用途及用量等级区别计价，主要分为家庭用水、商业用水和农业用水。农业用水价格低于家庭用水和商业用水，具体见表 2-4。

表 2-4　塞内加尔用水价格[①]

用水类型	用水量（立方米）	每立方米价格（西非法郎）
家庭用水（用户水表 15mm）	0~20	191.32
	21~40	629.88
	>40	788.67
家庭用水（开户水表 ≥ 20mm）和商业用水	固定档	788.67
农业用水	批准额度	113.37
	批准额度至 2 倍批准额度	507.84
	超过 2 倍批准额度	788.67

油气价格

塞内加尔的油气价格总体低于全球平均价格，截至 2022 年 7 月 4 日的油气价格见表 2-5。

表 2-5　塞内加尔油气价格[②]

燃料类型	每公升价格（欧元）	全球平均价（欧元）
95 号汽油	1.361	5.152
柴油	1.002	3.793
取暖油	0.627	2.373

劳动力价格

塞内加尔最低工资分为农业和非农业两类，非农业类工人每小时 209.10 西非法郎，农业工人每小时 182.95 西非法郎。

塞内加尔不同行业或岗位工资差异较大，其中行政与管理岗平均收入最高，约为 66.6 万西非法郎 / 月，看护业的平均工资最低，约为 13.1 万西非法郎 / 月，2022 年各行业月平均工资见图 2-2。

① 资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经济商务处。
② 全球石油价格网 . https://www.globalpetrolprices.com.

单位：西非法郎

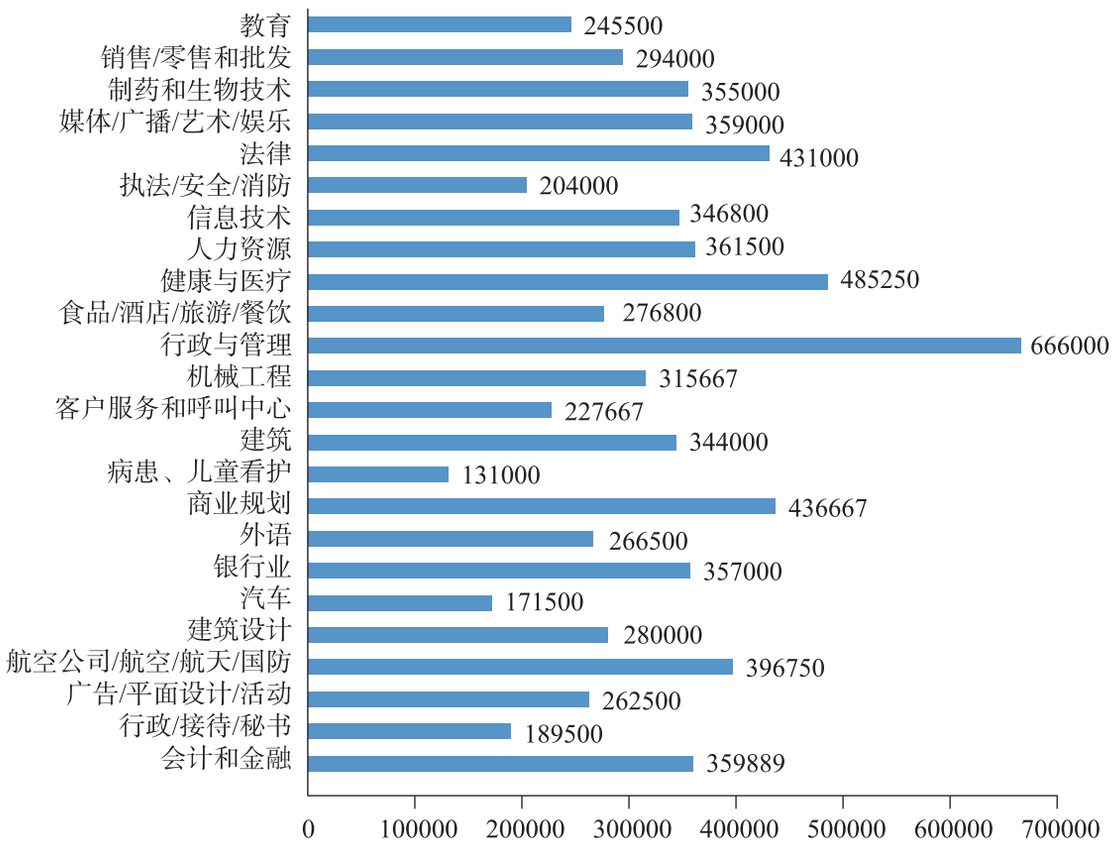


图 2–2　2022 年塞内加尔各行业月平均工资[①]

土地和房屋价格

塞内加尔土地价格根据不同城市、不同地段差距较大。近年来，首都达喀尔市中心土地价格约为每平方米 125 万西非法郎，高档住宅小区土地价格约为每平方米 75 万西非法郎，其他平民居住区土地价格约为每平方米 22 万西非法郎。整体而言，达喀尔地区的土地价格高于内陆地区。[②]

公寓楼售价方面，以达喀尔为例，近年来市中心区域公寓楼价格约为每平方米 790 万西非法郎，市中心以外区域约为每平方米 751 万西非法郎。[③]

① 薪资调研平台 . http://www.salaryexplorer.com.
② 中国商务部 . http://www.mofcom.gov.cn.
③ 全球城市消费水平指数平台 . https://www.numbeo.com.

2　塞内加尔吸收外资概况

2.1 竞争优势[①]

塞内加尔地理位置优越，能够辐射西非、北非、欧洲和美洲大片市场；塞内加尔商品出口西非 14 个国家都享受免税待遇。塞内加尔政府重视吸引外资，出台了一系列鼓励投资的政策和措施。

地理优势：塞内加尔位于非洲最西端，这一地理位置使其成为通往欧洲、亚洲和美洲主要出口市场的重要门户。此外，达喀尔港是西非第三大港口，位于三大主要贸易航线（北美洲—非洲、欧洲—非洲和欧洲—南美洲）的十字路口，全年任何时间均可通航，不受潮汐限制。

市场优势：塞内加尔是西非经济共同体成员，也是西非法语区第二大经济体，市场辐射较广。西非经货联盟成员国家共同使用的货币与欧元固定比价，保证了与欧盟伙伴贸易关系的汇率稳定。塞内加尔商品出口西非 14 个国家可享受免税待遇。此外，受益于同欧盟、美国和加拿大签署的贸易协定，塞内加尔向这些区域和国家出口部分商品，无须申请配额或享税收减免优惠。

政策优势：塞内加尔政府采取多项措施改善本国商业环境，与全球数十个伙伴国家签署多项投资保护和促进协议。政府鼓励外国投资，简化审批手续，为投资者提供宽松的投资环境和优惠政策，如为农业、渔业、畜牧业及相关行业，制造业、旅游业和采矿业等关键领域的投资提供税收减免优惠等。

2.2 基本情况

根据联合国贸发会议发布的《2022 年世界投资报告》，2021 年，塞内加尔吸引外国直接投资流量为 22.32 亿美元（见图 2-3）。截至 2021 年末，外国直接投资存量为 105.05 亿美元。塞内加尔的外国投资来源国主要为法国、中国、土耳其、阿联酋、摩洛哥、印尼和美国等，其中法国为最大的外国投资来源国；[②]投资领域主要集中在基础设施、电力、农业、饮用水和健康等行业。

① 塞内加尔投资促进和大型工程局（APIX）. https://investinsenegal.com.

② 法国农业信贷集团 . https://international.groupecreditagricole.com.

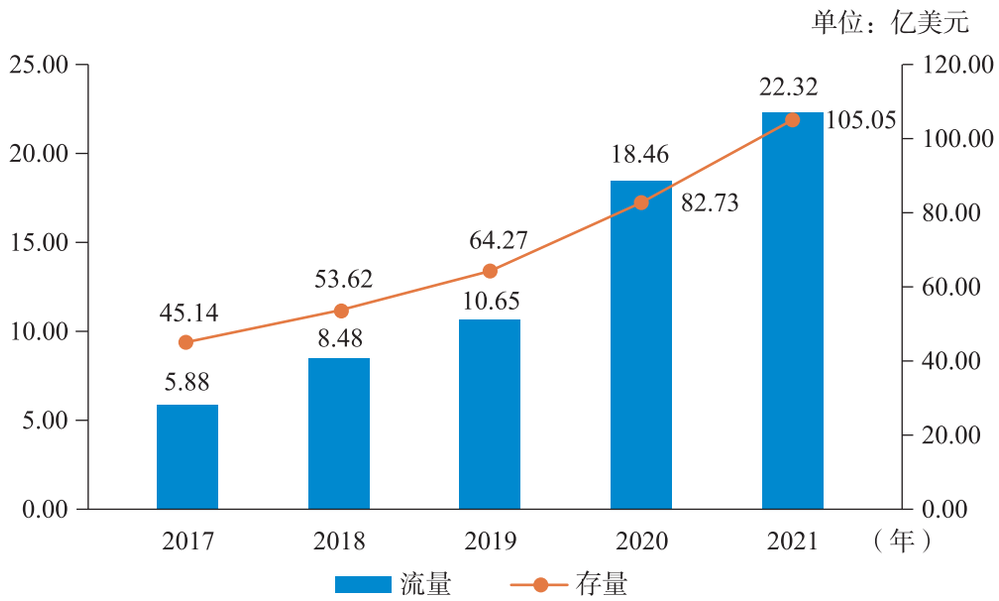


图 2-3　2017—2021 年塞内加尔外国直接投资流量和存量情况

3　塞内加尔吸收外资政策法规

3.1　主管部门

塞内加尔投资主管部门是经济、计划和合作部（Ministère de l'Economie, duPlanetde la Coopération）及其下属的投资促进和大型工程局[①]（Agence Nationale Chargée de le Promotion des Investissements et des Grands Travaux，APIX），该部门致力于改善塞内加尔营商环境，支持外国和本国投资者，促进私营部门参与基础设施建设项目的投融资。

3.2　市场准入[②]

塞内加尔《投资法》[③]是规范和促进外国投资的主要法律依据，该法对限制外资进入的领域没有明确的规定，只限制外资在一些重点领域投资的持股比例，并根据投资行业设定最低投资门槛。

限制投资的领域

外国投资者可以进入塞内加尔的大多数行业，但对于水、电力输配和港口服务

① 塞内加尔投资促进和大型工程局 . https://investinsenegal.com.
② 联合国贸发会议投资政策中心 . https://investmentpolicy.unctad.org.
③ 塞内加尔《投资法》. https://investmentpolicy.unctad.org/investment-laws/laws/77/investment-code.

等领域存在一些例外情况。此外，2019 年 1 月，塞内加尔通过新石油法规，旨在加强对国家利益的保护，主要内容包括：特许权使用费根据总产量计算，塞内加尔石油公司（PETROSEN）在所有相关项目中拥有 10% 的股份，在特定情况下可以增加到 40%。PETROSEN 必须以与其他运营公司相同的方式参与项目等。[①]

鼓励投资的行业

塞内加尔鼓励投资农业、数字经济、矿业、海产品和水产养殖、健康、旅游业等。[②]《投资法》对于超过 1 亿西非法郎的投资（主要是生产、加工、工业、旅游、农业和综合贸易行业），提供包括免征关税、增值税、企业所得税等税收优惠和其他激励措施。

为吸引更多外国投资，塞内加尔投资促进和大型工程局简化了企业的营业许可、商业注册等行政审批手续，企业可在 24 小时内完成注册，50 天内完成所有权转让；40 天内在线获得建筑许可证等。

3.3 外资安全审查

塞内加尔欢迎并鼓励外国投资，对外国投资者设立企业的形式或收并购活动无特别限制，目前暂未建立外资安全审查制度。

3.4 土地使用

塞内加尔于 1964 年颁布了《土地法》，将所有未归入公有领域、未登记且其所有权未在塞内加尔税收和土地总局（La Direction Générale des Impôts et des Domaines，DGID）登记处[③]登记的土地收归国有。该国与土地使用相关的其他法律有 1976 年的《民商事义务法》、2011 年的《土地所有权法》和 2012 年的《一般税法》等。

塞内加尔对外资企业获取土地没有限制，外资企业和本国企业享有相同的权利。土地转让需要在税收和土地总局的登记处登记并进行公证。[④]

在塞内加尔购买土地，可购买土地的永久产权，也可购买 50~99 年的土地长期所有权。到期后可根据需要申请所有权延长，也可以申请转为永久产权。

3.5 企业税收

在塞内加尔，企业经营涉及的税种主要包括企业所得税、预提税、增值税、个人所得税、印花税等，主管部门是财政和预算部部下属的税收和土地总局（DGID）。[⑤]

企业所得税

企业所得税税率统一为 30%。居民企业依

① 联合国贸发会议投资政策中心 . https://investmentpolicy.unctad.org.
② 塞内加尔投资促进和大型工程局 . https://investinsenegal.com.
③ 塞内加尔税收和土地总局 . http://www.impotsetdomaines.gouv.sn.
④ 同③。
⑤ 同③。

据其全球收入纳税，非居民企业通过其常设机构（Permanent Establishment，PE）的来源于塞内加尔的收入纳税。外国公司在塞内加尔设立分支机构，其所得利润未用于再投资的，需缴纳 10% 的预提所得税。如果公司为个人经营，可在缴纳企业所得税或个人所得税两者之间选择。

预提税

居民企业和非居民企业须根据其在塞内加尔取得的股息、利息和特许权使用费等收入缴纳预提税，具体税率见表 2-6。

表 2-6　预提税征税范围及税率

征税范围	税率（%）
为外国个人或公司提供服务（包括特许权使用费）所得报酬	20
债券利息	13
股息	10
居民个人（按一次性纳税等方式纳税）或居民企业提供的不缴纳企业所得税的服务所得报酬	5
银行账户存款利息	8
其他收入，特别是贷款利息	16

增值税

塞内加尔大多数商业活动的增值税税率为 18%，旅游业增值税税率为 10%，对于金融活动（主要是银行业务、汇款和零售业务）征收 17% 的特别税，而不是增值税。

个人所得税

塞内加尔纳税居民依据其全球收入缴纳个人所得税。纳税居民包括在塞内加尔拥有永久居留权的个人或在该国从事专业活动或拥有经济利益的个人。个人所得税实行累进税率，具体见表 2-7。

表 2-7　个人所得税征税范围及税率

序号	应税范围（西非法郎）	税率（%）
1	不超过 63 万	0
2	63 万 ~150 万	20
3	150 万 ~400 万	30
4	400 万 ~800 万	35
5	800 万 ~1350 万	37
6	超过 1350 万	40

此外，塞内加尔对企业员工的薪资收入实施个人所得税最低标准，即个人所得税最低免征额，具体见表 2-8。

表 2-8　个人所得税最低标准

序号	应税范围（西非法郎）	最低税额（西非法郎）
1	不超过 60 万	900
2	60 万 ~100 万	3600
3	100 万 ~200 万	4800
4	200 万 ~700 万	12000
5	700 万 ~1200 万	18000
6	超过 1200 万	36000

印花税

在塞内加尔签订合同的个人或企业，须按照交易金额及类别缴纳印花税或登记税，税率取决于业务类型，具体见表 2-9。

表 2-9　塞内加尔印花税税率

业务类型	缴纳比例
业务转让	销售价格的 5%
不动产转让	销售价格的 5%
商业、房屋或设备租赁	年租金的 2%
债务转移	债务价值的 1%
保险	保险价值的 1%
增加现金资本	股本超过 1 亿非洲法郎的增加额的 1%
股份转让	销售价格的 1%（或更高的市场价值）

3.6 优惠政策

《投资法》规定的优惠政策[①]

塞内加尔《投资法》规定的优惠政策主要分为行业鼓励政策和地区鼓励政策，并根据投资规模、地点和创造就业人数等条件分别给予不同的关税和税收优惠待遇。

行业鼓励政策。投资规模在 1 亿西非法郎以上的生产制造业、加工业、矿产开采加工业、旅游业、酒店业、文化产业、综合商业区、工业园、港口、航空、铁路基础设施，以及投资规模在 1500 万西非法郎以上，从事农业、渔业、养殖业、仓储、包装、本地蔬菜、肉食品及农产品加工、社会产业等企业，可以享受关税和税收优惠待遇，具体见表 2-10。

表 2-10　《投资法》规定的行业优惠政策

税种	优惠政策
关税	项目投资期，免征企业进口的建设材料关税，为期 3 年。
增值税	项目投资期，免征企业进口的建设材料或当地采购的建设材料的增值税，期限 3 年。
雇主税	免征新建企业或者投资扩建的企业的雇主税，期限 5 年；如果企业创造的就业岗位超过 200 个、或者 90% 以上的就业岗位在达喀尔以外地区，优惠待遇期限可延长至 8 年。
企业所得税	新建项目可减免 50% 企业所得税，最高不超过投资的 40%，期限 5 年；扩建项目可减免 25% 企业所得税，最高不超过投资的 40%，期限 5 年，若企业位于达喀尔外，最高减免额不超过注册投资金额的 70%。

地区鼓励政策。外国投资者在塞内加尔不同地区投资，可享受 5~12 年不等的税收优惠政策，在越不发达的地区投资，优惠越多。此外，还可享受特别临时性进口车辆免税和汽油免税等优惠，详细的地区优惠政策可查阅《投资法》。

① 塞内加尔《投资法》. https://senegal.eregulations.org/media/loi%20ci%2018%2002%2008.pdf.

经济特区优惠政策[①]

根据《经济特区优惠政策法》，在塞内加尔经济特区的投资者可享受鼓励性优惠政策，具体如下：

（1）免除企业进口时海关征收的所有税费，但西非经济共同体对原材料、设备和其他商品的征税除外，同时免除出口境外的各项税收。

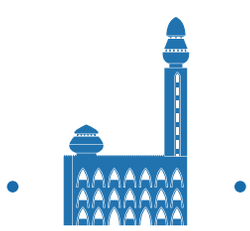
（2）免税企业仅须缴纳 15% 的企业所得税（其他企业所得税税率为 30%）。

（3）免除雇主税或公司应该承担的与员工工资相关的其他税费；免除公司最低定额税。

（4）特区内企业和员工可以签订 5 年定期雇佣合同。

塞内加尔对于在经济特区内投资的企业有行业和其他运营要求，具体要求见第一篇 2.5 经济园区。

① 塞内加尔投资促进和大型工程局 . https://investinsenegal.com.



第三篇　中国企业对塞内加尔投资

1 中塞经贸合作

近年来，中塞两国经贸合作不断拓展与深化。中国已成为塞内加尔第一大融资来源国、第二大贸易伙伴和第一大花生进口国。2016 年，中塞两国建立全面战略合作伙伴关系。2018 年，塞内加尔成为第一个同中国签署共建“一带一路”合作文件的西非国家。

1.1 中塞双边贸易[①]

根据中国海关总署统计，2017—2021 年，中塞双边贸易进出口总额呈上升趋势（见图 3-1）。2021 年，中塞双边货物进出口总额为 37.93 亿美元，同比增长 31.75%；中国自塞内加尔进口总额为 4.39 亿美元，同比上升 39.37%。

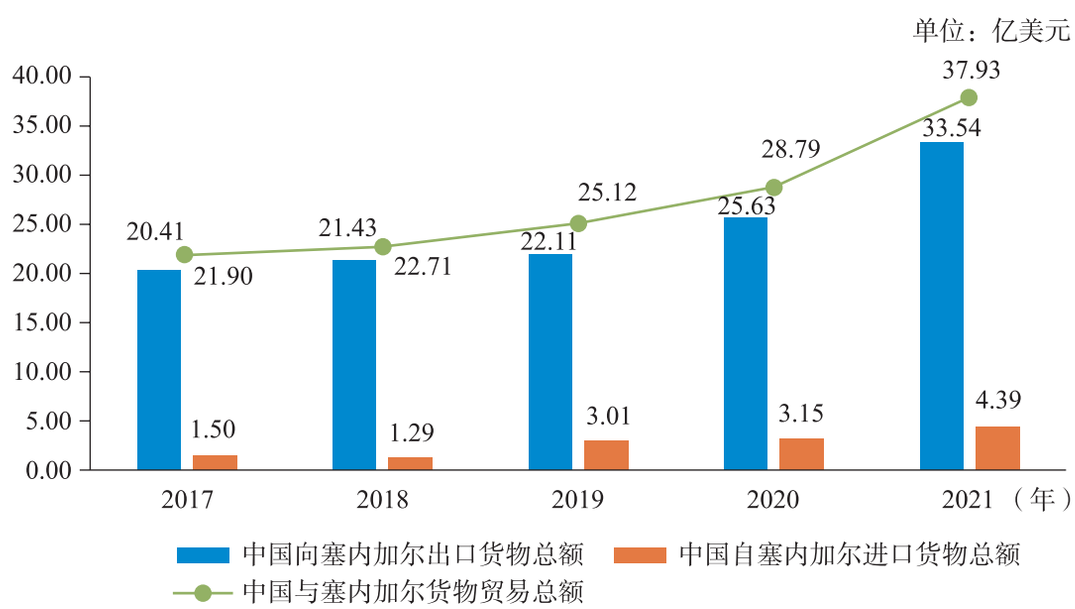


图 3-1 2017—2021 年中塞双边贸易趋势

2021 年，中国对塞内加尔出口商品包括机电产品、纺织及其制品、钢铁等金属及其制品、化工产品和家具等杂项制品，这五大类商品出口额合计占对塞出口总额的 89.05%（见图 3-2）。中国自塞内加尔主要进口食品及农产品，这类商品进口额占自塞内加尔进口总额的 86.80%（见图 3-3）。

2008 年 10 月，中塞签署特别优惠关税协议，对塞内加尔出口中国的部分商品给予零关税待遇。2011 年，中国政府给予塞内加尔 60% 的产品零关税待遇，受惠商品税目扩大到 4700 多种。2013 年 11 月起，中国政府给予

① 中国海关总署 . http://www.customs.gov.cn.

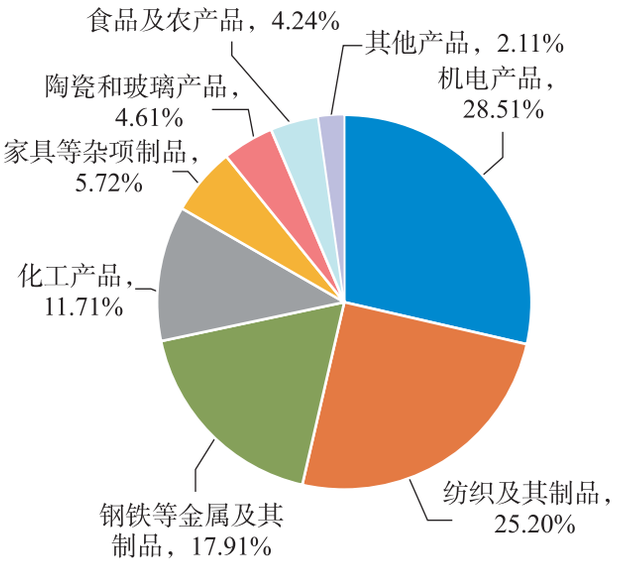


图 3–2　2021 年中国对塞内加尔出口主要商品结构

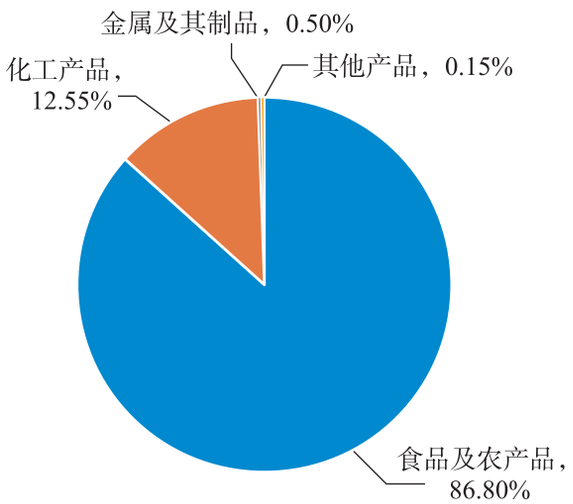


图 3–3　2021 年中国自塞内加尔进口主要商品结构

原产于塞内加尔 95% 的产品零关税待遇，受惠产品税目扩大到 7700 多种。2015 年 1 月 1 日起，中国政府给予原产于塞内加尔 97% 的产品零关税待遇，受惠产品（2021 版）税目扩大到 8030 种。[①]

1.2 中国对塞内加尔投资概况

中国对塞直接投资[②]

2017—2021 年，中国对塞内加尔整体投资规模呈波动趋势。《2021 年度中国对外直接投资统计公报》显示，2021 年，中国对塞内加尔直接投资流量为 0.12 亿美元；截至 2021 年末，中国对塞内加尔直接投资存量为 4.39 亿美元，同比上升 2.81%（见图 3-4）。

中国在塞投资的重点领域为渔业、金属冶炼、花生加工和基础设施建设等。目前有中国河南国际合作集团有限公司、中国中材国际工程股份有限公司、中国路桥工程有限责任公司、华为技术有限公司和中地海外集团公司等中企在塞开展业务。

① 中国商务部 .《对外投资国别（地区）指南》（2021 年版）。
② 根据中国商务部、国家统计局、国家外汇管理局《2021 年度中国对外直接投资统计公报》信息整理。

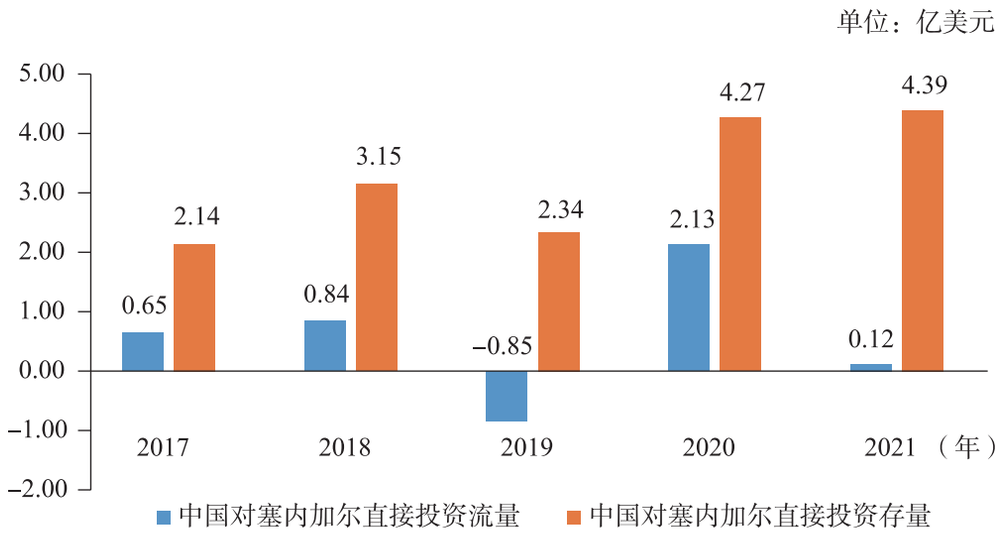


图 3–4　2017—2021 年中国对塞内加尔直接投资流量和存量

1.3 中塞经贸合作机制

中国—塞内加尔经济、贸易和技术合作混合委员会[①]

中外两国双边经济贸易混合委员会是经中华人民共和国国务院授权，由商务部代表中国政府与外国政府建立的一种定期磋商机制，旨在全面探讨双边经贸合作，解决双方在经贸合作领域出现的问题，促进双边经济贸易关系协调健康发展。

2009 年 2 月，中国和塞内加尔签订成立双边经济、贸易和技术合作混合委员会（以下简称“经贸混委会”）的协定。两国于 2010 年 4 月、2014 年 9 月在北京举办了两届经贸混委会会议。

中非合作论坛

为进一步加强中国与非洲国家在新形势下的友好合作，共同应对经济全球化挑战，在中非双方共同倡议下，中非合作论坛于 2000 年 1 月成立，成员包括中国与 53 个非洲国家。塞内加尔积极参与中非合作论坛峰会、部长会、高官会等机制性活动，以及中非民营经济合作论坛等配套活动，不断加强与中国的沟通交流，增进双方政治互信，拓宽两国经贸合作领域。

2021 年，在中非合作论坛第八届部长级会议期间，中塞两国签署了《中华人民共和国商务部和塞内加尔共和国贸易和中小企业部关于电子商务合作的谅解备忘录》。根据该备忘录，中塞双方将加强政策沟通，支持企业合作，通过电子商务促进市场繁荣和优质特色产品进出口贸易，鼓励人工智能、区块链等新技术交流，探索在移动支付、物流服务等领域的合作，开展数字技能培训和联

① 中国商务部 . http://www.mofcom.gov.cn.

合研究，促进地方合作。

其他合作机制

中国商务部与塞内加尔相关政府部门不定期举行双边论坛和会议，如 2016 年的“中国—塞内加尔工商合作论坛”、2019 年的“中塞投资合作项目推介对接会”，以加强双方企业对接、促进经贸合作。

中塞经贸合作协定（备忘录）

中国与塞内加尔签有多项经济和贸易协定（见表 3-1），但两国暂未签署避免双重征税协定、货币互换协议和自由贸易协定。

表 3-1　中国与塞内加尔签署的主要经贸协定（协议）[①]

序号	协定名称	签署时间
1	《中华人民共和国政府和塞内加尔共和国政府贸易协定》	1973 年
2	《中华人民共和国政府和塞内加尔共和国政府文化合作协定》	1981 年
3	《中华人民共和国政府和塞内加尔共和国政府合作框架协议》	2005 年
4	《中华人民共和国政府和塞内加尔共和国政府关于成立经济、贸易和技术合作混合委员会的协定》	2009 年
5	《关于中国旅游团队赴塞内加尔旅游实施方案的谅解备忘录》	2014 年
6	《中华人民共和国四川省人民政府与塞内加尔共和国政府促进国际产能投资合作框架协议》	2018 年
7	《中华人民共和国商务部和塞内加尔共和国贸易和中小企业部关于电子商务合作的谅解备忘录》	2021 年

1.4 中塞工商界交流与合作

塞内加尔中资企业协会[②]

为加强在塞内加尔中资企业的沟通、管理和协调，维护中资企业合法权益，促进中塞两国经贸合作持续健康发展，2015 年 9 月，塞内加尔中资企业协会正式在达喀尔成立，首批入会的 26 家企业通过了协会章程。2019 年 12 月，塞内加尔中资企业协会进行换届，中国河南国际合作集团有限公司塞内加尔分公司总经理王海东任第三届协会会长。目前，塞内加尔中资企业协会共有 50 家会员单位。

塞内加尔中资企业协会

电话　+221-77-1807281

① 根据中国外交部及其条约数据库（http://treaty.mfa.gov.cn）信息整理。

② 中国驻塞内加尔大使馆经济商务处 . http://senegal.mofcom.gov.cn.

达喀尔工农商会[①]

达喀尔工农商会（Chambre de Commerce d'Industrie et d'Agriculture de Dakar）成立于1888年，属于公共机构，是塞内加尔公共部门与私营企业之间对接的桥梁。商会主要职责包括：监督和协助企业，为企业创建和发展提供必要的服务；进行人力资源培训，以满足企业需求；提供实用可靠的经贸资讯等。商会下设商业支持和咨询部（DACE）、国际商务促进和发展部（DPDEI）、领事服务培训中心（CFC）和经济情报部（DIE）等多个部门。

达喀尔工农商会	
地址	1 Place de l'ind é pendance Dakar
电话	+221-33-8897680/7780
传真	+221-33-8239663
邮箱	cciad@orange.sn

西非工商会联盟[②]

西非工商会联盟（The Federation of West Africa Chambers of Commerce）成立于1976年，由西非国家经济共同体委员会15个成员国（含塞内加尔）的国家工商会联合创立，旨在推动地区经济发展。西非工商会联盟推动成立的首家西非银行——泛非银行集团（ECOBANK Transnational），已发展成为非洲地区具有重要影响力的银行之一。

2017年，为更好地了解塞内加尔宏观经济形势、投资环境，指导企业解决在当地经营中可能遇到的有关税收、结算等问题，为企业搭建良好的投资、融资平台，中国驻塞内加尔大使馆经济商务处、塞内加尔中资企业协会邀请ECOBANK为在塞中企举办了专题讲座。

西非工商会联盟	
地址	Ecowas Commission Annex, River Plaza PMB 401, Abuja, Nigeria
电话	+234-703-5130060/ +234-902-9999869
邮箱	info@fewacci.com/ fewaccisecretariat@gmail.com

2 对塞内加尔投资形式

塞内加尔对于外资企业可以进入的领域没有明确限制，外国投资者可以在塞成立独资或合资公司开展业务。塞政府也欢迎外国自然人前往该国投资。

① 达喀尔工农商会 . https://www.cciad.sn.
② 西非工商会联盟 . https://fewacci.com.

2.1 设立实体[①]

实体类型

外国投资者在塞内加尔可以设立的实体类型主要有个人独资企业、有限责任公司、匿名公司、合股公司、合伙企业和经济利益集团等，具体规定见表 3-2。

个人独资企业（Entreprise Individuelle）。没有最低注册资本限制，单一股东对企业债务承担无限责任。这类企业设立程序简单，无须聘用审计人员，享受统一税率，但较难获得银行信贷。

有限责任公司（Société à Responsabilité Limitée，SARL.）。最低注册资本额为 100 万西非法郎（约 1530 美元），[②]股东以其出资额对企业承担有限责任。注册费用较高，股东不能自由转让其股份。可以成立一人有限责任公司。

匿名公司（Société Anonyme，SA）。股东以其出资额对企业承担有限责任。最低注册资本为 1000 万西非法郎，注册时可以只缴纳注册资本的 25%，剩余 75% 在 3 年内缴清。这类企业较易获得第三方融资，股东可以自由转让其股份。公司由总经理负责管理，需设立董事会，聘用审计人员。

经济利益集团（Groupement d'Intérêt Économique，GIE）。2 个及以上的企业可以注册建立 GIE，没有最低注册资本限额。股东企业彼此独立，对 GIE 的债务承担连带责任。GIE 管理架构较为灵活，但不能以盈利为目的经营。

合伙企业。根据是否包括有限合伙人（以其出资份额承担有限责任），分为普通合伙企业（Société en Nom Collectif，SNC）和有限合伙企业（Société en Commandite Simple，SCS）。合伙企业的股本须等额划分成股份。

合资公司（Société en Participation）。这类企业不需要在法定的企业登记机构进行登记，因此不具有法人资格。合资公司的股东可以是自然人或企业法人。

在塞内加尔，合伙企业和合资公司较为少见。

外国公司的子公司、分公司或代表处。外国公司可以在塞内加尔设立子公司、分公司或代表处。

子公司和分公司。子公司 50% 及以上的股权由外国母公司持有，具有独立法人资格，可以有限责任公司、匿名公司和合伙企业等形式设立。分公司是外国母公司的延伸，不具有独立法人资格，也不能拥有自有资产。

代表处。代表处只能从事市场研究或者营销业务，不得从事创收活动。代表处支出的费用须以外币支付，并需要任命一名常居塞内加尔的法定代表人。

① 塞内加尔投资促进和大型工程局下属的创业支持处 . https://www.creationdentreprise.sn.

② 2022 年 7 月，西非法郎兑美元汇率约为 1 ： 0.0015。

表 3-2　在塞内加尔设立常见类型实体的具体规定

公司类型	最低股东人数	最低注册资本	第三方信任程度（银行等）	是否需要聘请审计人员
个人独资企业	1	无限制	很低	否
有限责任公司（SARL)	1	100 万西非法郎	高	通常情况下不需要
匿名公司（SA)	1	1000 万西非法郎	很高	是
经济利益集团（GIE）	2	无限制	低	否

设立实体流程

塞内加尔公证处与投资促进和大型工程局下属的创业支持处（Bureau d'Appui à la Création d'entreprise，BCE）是主管企业注册和审批的政府部门。创业支持处可以为企业注册提供“一站式”服务，无须提前预约。不同类型实体注册流程和需要提交的主要文件见表 3-3。

表 3-3　不同类型实体注册流程和需要提交的主要文件[①]

实体类型	受理机构	具体流程和所需主要文件
有限责任公司、匿名公司	公证处和创业支持处	**有限责任公司、匿名公司注册需要两个步骤。** **（1）公证处** ● 制定公司章程、发布完成公司注册的声明和设立公司银行账户等。 ● 当公司在商业及个人财产信用登记册（RCCM）登记后，公司银行账户将解冻并释放资金。 ● 如果股东以实物出资且其价值超过 500 万西非法郎，须由审计员对实物价值进行评估。 ● 公证费用。（1）匿名公司：注册资本为 1000 万西非法郎时，公证费约 70 万西非法郎；（2）有限责任公司：注册资本为 100 万西非法郎时，公证费约 40 万西非法郎。 **（2）创业支持处** ● 提供的“一站式”服务包括：（1）协助公司在税务部门注册；（2）将公司登记在商业及个人财产信用登记册；（3）给公司分配统一识别码（NINEA）；（4）劳动和社会保障局出具成立声明。 ● 除“一站式”服务外，公司需要（1）发布公司成立的法律公告；（2）在成立以后，在社会保障局（CSS）和养老基金（IPRES）申请并注册。 ● 注册费用：（1）注册资本低于 1000 万西非法郎，注册费用为 2.5 万西非法郎；高于 1000 万西非法郎，则为注册资本的 1%；（2）如果股东是以不动产出资，还需支付其出资额的 3% 作为附加费用。

① 塞内加尔创业支持处 . https://www.creationdentreprise.sn.

续　表

实体类型	受理机构	具体流程和所需主要文件
个人独资企业、经济利益集团	创业支持处	**个人独资企业和经济利益集团可以在创业支持处完成所有注册程序，所需要的主要文件有：** **（1）个人独资企业** ● 2 份身份证明复印件（外国人为护照复印件）； ● 最近 3 个月内的无犯罪证明（外国人需要原籍国出具）； ● 居住证明； ● 结婚证（如已婚）； ● 注册费用：1 万至 2 万西非法郎； ● 2 张 2000 西非法郎的印花税票； **（2）经济利益集团** ● 公司文件：内部规章制度、公司章程和成立大会会议纪要的副本各 3 份（共 9 份）； ● 所有负责人的身份证明复印件（外国人为原籍身份证明复印件）； ● 最近 3 个月内的无犯罪证明（外国人需要原籍国出具）； ● 9 张 2000 西非法郎的印花税票，分别贴在 9 份公司文件上；另外还需 1 张 2000 西非法郎和 1 张 1000 西非法郎的印花税票； ● 注册和申请费用共计 6.5 万西非法郎。
外国公司的分支机构（子公司或分公司）	公证处	**外国公司在公证处提交的主要资料有：** ● 外国母公司的公司章程副本； ● 母公司股东大会关于决定设立分支机构的书面报告，需要明确分支机构的地址、注册地和总经理的姓名等； ● 母公司在其所在国企业名册登记的证明； ● 上述三份文件的法语翻译件并经塞内加尔相关机构公证； ● 分支机构负责人的无犯罪证明（最近 3 个月内，包括经负责人原籍国公证及其翻译件、达喀尔法院的无犯罪证明）； ● 3 万西非法郎的申请费，2000 西非法郎的印花税费。

特别提示

企业注册所需要的申请表和相关文件模板可以在创业支持处网站（https://www.creationdentreprise.sn）的下载专区获得。

2.2 兼并收购

塞内加尔没有专门针对企业兼并收购的法律文件和主管机构，对于外资并购也没有太多限制，允许外资在电力、通信、供水以及采矿等领域占多数股份（但不允许 100% 独资）。

案例 1

中广核收购塞内加尔 Malicounda 太阳能电站股权，进军非洲市场。2016 年 11 月，中国广核集团（以下简称“中广核”）下属的中广核欧洲能源公司与意大利 Chemtech Solar 公司正式签约，共同出资收购塞内加尔 Malicounda 44 兆瓦太阳能电站项目 90% 的股权。Malicounda 项目位于达喀尔附近，靠近赤道地区，光照资源丰富，总装机容量预计可达 100 兆瓦。该项目是塞发展清洁能源的示范项目，并获得该国国家主权担保。此次收购也是中广核首次进入非洲太阳能发电市场。

西非经济货币联盟（UEMOA）2002 年出台的《竞争法》规定，[①]如果企业的合并被认为阻碍市场竞争、滥用市场支配地位，联盟有权要求各方停止合并或撤销交易。但该法规没有界定具体的合并审查门槛。塞内加尔作为西非经货联盟的成员国，遵守《竞争法》的相关规定。

2.3 工程承包

管理规定

在塞内加尔，企业承包工程依据的法律主要是 2014 年修订的《公共采购法》[②]。塞目前有两种招标方式，一种是国内招标，另一种是国际招标。

国内招标限定本地公司，须在当地注册且当地法人或自然人持有的资本不低于 50%。在递交标书时，还需要同时提供相关投标证明，例如完税证明、遵守当地劳动法证明、缴纳退休金证明等。

参加国际招标的企业无须提供上述证明，但需要根据出资机构的要求查询是否有资格参与投标。对于国际金融机构提供资金的工程项目，塞政府没有特别的限制，不过部分项目会对本土企业提供优惠标价。由欧洲银行、伊斯兰开发银行或美国出资的项目，可能会限制中国企业的投标资格。

特别提示

- 在塞内加尔，公共工程建设实践多采用法国标准化协会制定的一系列法国标准（Norme Française，NF）规范，中国标准在塞暂不适用。工程合同适用菲迪克（FIDIC）条款。

① 西非经济货币联盟的 2/2002/CM/UEMOA 号法规。

② 塞内加尔公共投标官网（https://www.marchespublics.sn）可以查询 2014 年 9 月 22 日关于《公共采购法》第 2014-1212 号法规的具体条款。

• 工程项目验收分为临时验收和最终验收两个阶段。除非合同另有规定，否则最终验收在临时验收完成后 1 年内进行。在此期间，承包商须履行质保义务，例如对监理发现的项目缺陷进行修复和补救等。

• 塞内加尔的招标信息一般会通过当地主要报纸、期刊发布，例如《太阳报》（*le Soleil*）、杂志《非洲青年》（*Jeune Afrique*）等。此外，一些政府部门和相关机构网站上也可以获取招标信息，如基础设施、陆路运输和改善地区交通部（https://www.mittd.gouv.sn.）。

中塞工程承包

根据中国商务部统计，2020 年，中国在塞内加尔新签工程承包合同 35 份，合同总金额为 14.89 亿美元，金额同比增长 45.2%；完成营业额 5.21 亿美元，同比下降 41.1%。2020 年新签的大型工程承包项目主要有中材建设承包的 2.45 亿欧元萨赫勒水泥厂 3 号线扩建项目等。此外，中国承建的大型项目还有方久尼大桥、布莱兹·迪亚涅国际机场—姆布尔—捷斯高速公路、捷斯—图巴高速公路、加姆尼亚久工业园等项目。

表 3-4　2016—2020 年中国在塞内加尔工程承包情况[①]

单位：亿美元

年份	新签合同额	完成营业额
2016	10.41	6.00
2017	7.45	9.48
2018	4.04	11.43
2019	10.25	8.84
2020	14.89	5.21

3　投资目标行业

3.1 农牧渔业

农牧渔业是塞内加尔的支柱产业之一。塞内加尔国家统计局数据显示，2020 年，农牧渔业部门产值约 22861 亿西非法郎，占 GDP 的 16.2%。全国农业可耕地面积约为 400 万公顷，有超过 60% 的人口从事农业生产，主要种植的粮食作物有水稻、玉米和高粱等，经

① 中国商务部 .《2020 年度中国对外承包工程统计公报》。

济作物有花生、棉花等。[①]

种植业。近年来，塞政府在种子、肥料、预防农作物病虫害和农田水利设施等方面加大投入，粮食作物和经济作物产量均有所提高。在2020—2021年年种植季，全国谷物总产量为364万吨，同比增加34.8%。其中，水稻产量为130万吨、小米产量为144万吨。花生是塞最重要的经济作物，也是该国主要的外汇收入来源之一。2020年，花生种植面积约为125万公顷，总产量为182万吨，有约400万人从事花生种植、收购、压榨和出口等行业。卡夫林、考拉克、法蒂克、坦巴昆达和卢加5个产区的产量占塞内加尔花生总产量的67%。在2020—2021年的花生种植季，塞共出口花生50万吨，同比增长20%，出口收入1500亿西非法郎（约合2.3亿美元）。[②]

渔业。渔业也是塞内加尔主要的创汇产业之一。塞境内海域面积约为19.80万平方公里，其中大型大陆架面积为2.38万平方公里，渔业资源丰富。[③]塞海洋渔业局数据显示，远洋生物储量达到83.6万吨，近海生物资源约有10万吨。全国有150余艘工业渔船、1.9万艘手工渔船在近海作业，每年海上捕捞量超过40万吨，年出口额超过2000亿西非法郎，捷斯、法蒂克、济金绍尔等地渔业较发达。[④]

塞内加尔农业机械化和商业化程度较低。根据塞农业统计分析和预测局（DAPSA）发布的《2020—2021年度农业调查报告》，全国农户平均每户耕地面积为3.8公顷，约90%的耕地依靠人工使用传统农具生产。农户以自产自营为主，仅有不到10%的家庭申请并获得过农业信贷资金。除棉花主要通过签订合同出售给塞本土棉花公司Sodefitex以外，其他作物的销售渠道通常为市场批发和零售。[⑤]

塞政府重视农业发展，农业相关政策文件包括全国重点农业投资计划（PNIA）、塞内加尔农林牧指导法（LOASP）和塞内加尔农业促进计划（PRACAS，以下简称“促进计划”）等。其中，促进计划是塞2014年国家发展战略《经济振兴计划》的重要组成部分，旨在加强粮食安全，发展具有竞争力的综合性高附加值产业。促进计划预计投资超过5000亿西非法郎，其中超过4000亿西非法郎将用于发展水稻产业，其余资金主要用于发展洋葱、花生和反季节水果及蔬菜产业。

中塞两国积极推进在农业领域的合作。2014年底，中塞签订了《塞内加尔花生输华植物卫生要求议定书》，塞花生出口至中国的规模明显增长。2017年9月，中国农业农村部、中国国家开发银行、世界银行、塞内加尔农业与农村装备部联合签署了关于实施塞内加尔农业领域合作的谅解备忘录，致力于共同推动塞农业可持续发展。2021年，由

① 塞内加尔国家统计局. http://www.ansd.sn.
② 塞内加尔出口促进署（ASEPEX）. https://www.asepex.sn.
③ 塞内加尔投资促进和大型工程局. https://investinsenegal.com.
④ 塞内加尔海洋渔业局. https://www.dpm.gouv.sn.
⑤ 塞内加尔农业统计分析和预测局（DAPSA）.《2020—2021年度农业调查报告（Rapport de l'Enqu ê te Agricole Annuelle 2020—2021）》. https://www.dapsa.gouv.sn.

中国进出口银行融资支持的塞乡村打井供水项目完成最终验收，该项目覆盖塞12个大区，为农牧业发展提供了水源保障。

3.2 旅游业

旅游业是塞内加尔重点发展的行业。据世界银行统计，2018年，塞旅游业收入5.57亿美元，约占该国出口收入总额的10.5%。[①]接待国际游客人数超过100万人次，主要来自欧美国家。其中法国、意大利、西班牙3国游客数量占游客总数的50%以上。每年12月至次年2月为塞旅游旺季。

塞内加尔旅游资源种类较多，除沿海地区的大量海滨度假村外，还有联合国教科文组织世界遗产（如戈雷岛）、各类野生动植物自然保护区（6个）和国家公园（4个）等。据塞投资促进和大型工程局统计，全国旅游市场主要分为四类：海滨度假、商务旅行、文化宗教景点观赏和自然生态旅游，前两类市场份额占比超过80%。主要旅游地有达喀尔（海滨度假和商务旅行）、捷斯（海滨度假）、卡萨芒斯（生态探险和海滨度假）、法蒂克（自然生态）和圣路易斯（文化宗教和海滨度假）等。[②]

塞内加尔将发展旅游业列为其产业政策的优先事项，出台了多项发展规划。据塞旅游和航空运输部信息，政府计划培养750家小微型旅游业企业；围绕4类旅游细分市场开发3~6个综合旅游区；加强东部地区的生态旅游开发，如尼奥科罗—科巴（Niokolo-Koba）国家公园；为符合条件的旅游或酒店企业提供1亿西非法郎的优惠贷款；推动实施“旅游和商业发展项目”（PDTE），该项目由世界银行融资支持，旨在加强对萨利（Saly）地区旅游业的投资开发等。[③]

目前，塞内加尔国内的旅游企业有德国途易集团（Tui Group）旗下的Nouvelles Frontières Sénégal，Satguru Travel（总部位于阿联酋迪拜）以及塞当地公司Africa For Tourism、Africa Tourism Solutions和Sahel Découverte等。[④]

3.3 其他行业

农产品加工业。农产品加工业是塞内加尔农业产业链的下游行业，也是塞重要创汇来源之一。2020年，农产品加工业的产值为10369亿西非法郎，占GDP的7.4%。[⑤]

农产品加工企业集中在花生油生产、渔业加工、制盐等领域。花生油生产方面，当地主要的花生油生产商有SONACOS（原SUNEOR）公司、COPEOL（原NOVASEN）公司和CAITT公司，产品主要出口至法国、荷兰和比利时等。塞内加尔也是中国进口花生和花生油的主要来源国之一。渔业方面，塞渔业加

① 世界银行 . https://data.worldbank.org.
② 塞内加尔投资促进和大型工程局 . https://investinsenegal.com.
③ 塞内加尔旅游和航空运输部 . http://www.mtta.gouv.sn.
④ 塞内加尔旅游促进局（Agence séné galaise de Promotion touristique, ASPT）. https://www.visitezlesenegal.com.
⑤ 塞内加尔国家统计局 . http://www.ansd.sn.

工发达，产业链完善，全国约有 120 家水海产品加工企业，产品主要出口至非洲国家。中国水产有限公司在塞建有捕捞公司和加工厂，是行业内的知名企业。

信息科技行业。信息科技行业是塞内加尔的潜力行业。2020 年，行业总产值为 11250 亿西非法郎，占 GDP 的 8%。[①]其中，数字经济部门年增长率超过 20%。塞内加尔希望提高信息科技水平，加快完善相关基础设施建设，包括建立境内 100% 覆盖的宽带网络、铺设连接到欧洲的海底光缆等。该国在加姆尼亚久市中心建立了专门的数字技术园（Parc des Technologies Numériques），以促进数字服务的发展。政府还在开发多个移动应用程序，以提高农业、卫生、教育和运输等行业的工作效率和服务水平，如农业部门开发的“mAgri”移动应用程序。此外，塞也在推广使用电子支付、手机银行等服务。

中国与塞内加尔深耕信息技术合作。中方融资支持建设了塞内加尔 2007 年一期光纤网络、2012 年二期光纤网络和 2016 年三期宽带网络项目。2018 年，中塞两国签署了“智慧塞内加尔”项目优惠贷款框架协议，以加强数字经济领域的合作。2021 年，双方签署了关于电子商务合作的谅解备忘录，在信息科技领域的合作不断深化。

矿业。塞内加尔的矿产资源主要有磷酸盐、铁、黄金、钻石和锆石等。2020 年，采掘业产值为 5200 亿西非法郎，仅占 GDP 的 4.2%。该国是世界主要磷酸盐产国之一，全国年磷酸盐矿开采量为 5~10 亿吨，大型矿床有捷斯区的 Taïba 矿床等。除磷酸盐、黄金、锆石和大理石以外，其余矿产开发水平较低。

塞内加尔于 2022 年 5 月通过了矿业领域新法案，以填补现行法律的空白，促进矿业领域的投资。法案鼓励本地企业深入参与矿业开发，以及相关的采购、培训、运输等环节；规定了矿业收入的新分配模式，除列入财政收入以外，政府会将 20% 的收入用于矿业基金，该基金旨在支持矿业投资增长。

4 投资建议与典型案例

4.1 投资建议

做好市场调研和可行性分析

塞内加尔整体工业基础薄弱，基础设施配套水平不高，国内市场较小。中企赴塞投资时，应该做好前期调研及项目可行性分析，客观评估当地市场需求，充分考察产业供应链情况，量力投资。

① 将塞内加尔国家统计局（http://www.ansd.sn）国内生产总值（分行业）统计表中的“Q00”和“T00”两类行业产值相加。

做好安全防范

自独立以来，塞内加尔政局整体稳定，恐怖主义活动极少发生。但受新冠肺炎疫情影响，塞经济状况不佳，执政党和反对党之间的矛盾日渐突出，引发过多次大规模抗议示威活动。鉴于此，在塞中资企业和个人须及时关注社情发展，做好安全防范，维护自身财产安全。

确保合规经营

塞内加尔法律体系相对健全，大多参照或沿用法国及西非经货联盟的法律制度。国内环境保护意识强，环保法律参照发达国家的高标准；此外，该国对于设立公司也制定了谨慎和详细的规定。因此，中资企业应熟知与投资有关的法规，或聘请专业人士，确保合规经营，规避违法违规风险。

妥善处理劳务问题

塞内加尔劳工法律较为严格，工会势力也比较强大。中企在雇佣当地劳工时，应注意合法用工，维护劳资关系，避免出现纠纷。另外，外籍劳务人员赴塞需申请办理居住证和工作许可证，并向相关部门备案，企业应仔细确认相关规定，提前备妥相关文书。

4.2 典型案例

案例 2

加姆尼亚久国际化工业园项目[①]

案例概况

2015 年 4 月，中地海外集团中标由塞内加尔政府出资的加姆尼亚久工业园一期项目。2018 年 1 月，一期项目正式揭幕，并完成招商引资。2021 年 7 月，工业园二期项目举行启动仪式。二期项目由中国进出口银行提供优惠出口买方信贷，四川路桥建设集团、中地海外集团联合建设运营。

加姆尼亚久工业园位于达喀尔以东 35 公里处的加姆尼亚久市，项目分两期施工。其中，一期项目占地面积为 13 公顷，包括三栋 A 型（60120 平方米）标准厂房、一栋 B 型（3090 平方米）标准厂房、一栋弧形 6 层综合行政办公楼以及全长约 3 公里的园内道路和相关的排水绿化等附属设施。在 2018 年一期项目揭幕时，工业园内已引进 7 家企业入驻，投资 260 亿西非法郎，提供就业岗位超过 1000 个。二期项目总投资 1.12 亿美元，合同工期 24 个月，建设用地面积 30.6 万平方米，总建筑面积 9 万平方米，涵盖厂房、办公楼、仓库及宿舍、运动场等多功能配套设施。项目建成后，将成为西非工业化发展创新示范区，为塞创造 4000 余个就业岗位。

① 根据中地海外集团官网（http://www.cgcoc.com.cn）、四川路桥建设集团官网（https://www.scrbg.com）、中国驻塞内加尔大使馆经济商务处信息整理。

加姆尼亚久国际化工业园既是塞内加尔实现振兴计划的灯塔项目，也是中塞产能合作的旗舰工程，并得到联合国工业发展组织的大力支持。作为龙头项目，加姆尼亚久工业园项目落地将有效带动周边产业加快布局，实现区域协同发展。同时，建设工业园还有助于塞提高城镇化水平、加快工业化进程以及吸收多元化投资。

主要实践

响应政府发展规划。2014 年，加姆尼亚久工业园项目被列入塞内加尔的《经济振兴计划》，肩负了该国产业结构调整、转型升级的使命。此外，塞政府还希望将部分首都行政功能转移至项目所在地加姆尼亚久市，建成集工业园、达喀尔大学二期、国际会议中心、政府办公、住宅区为一体的综合新城。中地海外集团积极响应塞政府发展规划，依托领先的基建水平成功中标一期项目，为中塞合作做出积极贡献。

做好事前调研工作，克服外在困难。为促成二期项目顺利落地，四川路桥与中地海外集团组成联营体，历经前期经营、协议签订、合同谈判 3 个阶段。2020 年，二期项目工作组克服新冠肺炎疫情、时差等不利因素影响，先后与塞方进行了 24 次视频会议，会议累计时长达 116 个小时；同年 9 月，中塞双方完成前期合同谈判等筹备工作。2021 年，项目先后完成地勘、合同签订等工作，并顺利举行启动仪式。

案例 3

中国路桥承建“捷斯—图巴高速公路”①

案例概况

2015 年 12 月，由中国进出口银行提供优惠出口买方信贷、中国路桥工程有限责任公司（CRBC）（以下简称“中国路桥”）承建的塞内加尔捷斯—图巴高速公路项目动工。2018 年 12 月，该项目提前 9 个月完工并举行通车仪式。2019 年 7 月，项目获得塞方业主颁发的初验证书，并于同年获得美国《工程新闻纪录》（ENR）公路类全球最佳项目奖。2021 年 4 月，项目收到终验证书。此外，中国路桥还于 2021 年 2 月中标该项目的运营合同，为期 10 年。

捷斯—图巴高速公路地处塞内加尔西南部平原区，路线总体走向为由西向东，全长约 113 公里。项目采用 EPC（设计、采购、施工）合同，合同金额约 8.13 亿美元，中国政府（中国进出口银行）贷款占 85%，塞内加尔政府配套资金占 15%。项目业主方

① 根据中国路桥官网（https://www.crbc.com）、中国驻塞内加尔大使馆和“海外工程营地”官网（http://hwgcyd.chinca.org）信息整理。

为塞内加尔工程和公路管理局（AGEROUTE），总承包商为中国路桥，分承包商为中国交建第一航务工程局有限公司、中国交建第四公路工程局有限公司。整个项目按照双向 4 车道的全封闭高速公路标准建设，其中桥涵构造物按照 6 车道预留设计，设计速度为 130 公里/小时，遵循法国标准规范。

捷斯—图巴高速公路是塞内加尔《经济振兴计划》的重点工程，也是中国公司在非洲修建的第一条高标准、高等级收费高速公路。项目为当地直接创造逾 7000 个就业岗位，有助于完善塞高速公路网络，密切沿海城市和内陆地区联系，推动沿线地区人员物资流动，促进塞经济均衡发展。

主要实践

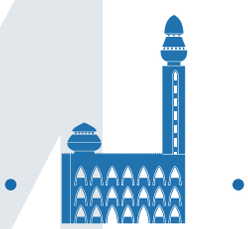
引进数字化管理模式。中国路桥引进科技企业 Trimble 的《数字化工程信息管理系统》，依托其建立了数字化软件管理平台、建筑信息建模（BIM）设计等基础平台，整合设计数据与工地信息资源。通过实践检验，相比传统布桩法施工，数字化平台提高了项目组 15%~20% 的工作效率。

创新技术应用。在新材料应用方面，中国路桥基于法国标准（NF）及中国标准规范，经过项目中心实验室及各工区实验室试验，对长大纵坡路段及互通区采用了法国的 PR-M 沥青改性剂，提高路面的抗车辙能力，保证了项目质量。在新工艺应用方面，项目工作组通过对水泥稳定红土砾料（GLC）掺砂，改善了原材料塑性难的施工特点，保证了路面的长期性能。这项应用取得了显著的技术和经济效应，为塞内加尔同类型工程提供了借鉴。

承担企业社会责任。在施工期间，中国路桥为项目属地提供了各种惠民服务，包括修复清真寺，帮助抢修电力系统，为学校、村庄和停车站等铺筑红土便道，为当地居民提供生活用水，扑救火灾等。在 2016 年，中国路桥还全额资助 15 名留学生赴长安大学进行基础设施建设专业学习，为塞培养专业人才。中国路桥通过积极承担企业社会责任，提高了中国企业在当地的社会形象。

启示

中资企业进入塞内加尔，应深入了解政府政策，投资符合其发展规划的项目，有助于获得当地政府的支持；努力克服外在不利环境的影响，做好前期筹备和谈判工作，以推动项目顺利落地；积极创新，如引进先进管理模式和技术工艺，提高工作效率与管理水平，保证项目质量；同时，积极承担企业社会责任，如契合当地需求提供惠民服务、为当地培养技术人才等，树立中国企业良好的社会形象。



第四篇　中国企业融资

1 塞内加尔金融市场概况

塞内加尔的金融市场由银行、证券交易所、保险公司等金融机构以及金融监管机构共同组成（见表 4-1）。

表 4-1 塞内加尔主要金融机构[①]

中央银行			
西非国家中央银行（BCEAO）			
主要银行			
西非银行（CBAO Attijari）	塞内加尔工商银行（BICIS）	花旗银行（Citibank Senegal）	
主要专业银行			
住房银行（BHS）	西非互助银行（BIMAO）	国家农业信贷银行（LBA）	
信贷类金融机构			
FINAO	LOCAFRIQUE	Wafacash West Africa	SAFCA-ALIOS Finance
主要保险公司			
Sonam Assurances Vie	Amsa Assurances Vie	NSIA Vie Senegal	
AXA Assurances Inc	Allianz Senegal Assurances	AMSA Assurances	
证券交易所			
西非经济货币联盟地区证券交易所（BRVM）			
金融监管机构			
西非货币联盟银行委员会（WAMU）	西非货币联盟公共储蓄和金融市场区域委员会（CREPMF）	财政与预算部保险局	

1.1 银行体系

塞内加尔银行体系由中央银行、银行和信贷类金融机构组成。截至 2022 年 3 月 31 日，塞内加尔共有 27 家银行和 4 家信贷类金融机构。[②]

① 西非国家中央银行 . https://www.bceao.int.
② 同①。

西非国家中央银行

西非国家中央银行（Banque Centrale des États de l'Afrique de l'Ouest，BCEAO）是塞内加尔的中央银行，也是西非货币联盟（WAMU）成员国货币发行机构。西非国家中央银行的主要职责包括：向西非货币联盟成员国发行货币；管理货币政策，确保货币稳定并促进经济增长；组织和监督银行活动。其下属的西非货币联盟银行委员会负责监督区域内的银行系统，为WAMU成员国提供援助等。

西非国家中央银行	
地址	Avenue Abdoulaye FadigaBoîte Postale: No. 3108–Dakar
电话	+221–33–8390500
网址	https://www.bceao.int

银行

塞内加尔27家银行中，西非银行（CBAO Attijari）、塞内加尔工商银行（BICIS）和花旗银行（Citibank Senegal）是较有影响力的商业银行。境内还有一些专业银行，如住房银行（BHS）、西非互助银行（BIMAO）、国家农业信贷银行（LBA）等。中国进出口银行西北非代表处塞内加尔工作组在达喀尔办公，该工作组以塞内加尔为中心，辐射几内亚、塞拉利昂、马里、利比里亚、佛得角、冈比亚、几内亚比绍和尼日尔9国。业务包括贷前推动和已融资项目日常贷后管理。

西非银行

西非银行成立于1853年，是西非最古老的银行之一。该银行是摩洛哥Attijariwafa银行集团的子公司，在全国拥有87个分支机构和2个商业中心。作为一家全能型银行金融机构，西非银行为多种类型的客户提供服务，包括面向个人的零售银行业务，面向企业的融资和投资银行业务等。

塞内加尔工商银行

塞内加尔工商银行成立于1962年，是该国主要银行之一，也是法国巴黎银行集团的子公司。法国巴黎银行是欧洲银行和金融服务领域的领导者，集团业务遍布80个国家。塞内加尔工商银行在塞内加尔有32个分支机构，并且有一个专门为企业服务的商务中心。

花旗银行

1975年以来花旗银行一直在塞内加尔开展业务，为境内超过350家公司的客户群提供服务。2006年花旗银行达喀尔分行改为花旗银行在塞内加尔的子公司。花旗银行与塞主要的大型企业和公共部门有着紧密的合作关系。

专业银行

塞内加尔有多家专业银行。其中住房银行（BHS）在塞住房信贷领域拥有数十年的经验，全国有25家分支机构。西非互助银行（BIMAO）则提供包括合同融资、应收账款融资以及针对企业员工的信贷等一系列产品。国家农业信贷银行（LBA）主要为农村地区的企业提供融资服务。

塞内加尔主要银行及联系方式见表 4-2。

表 4-2　塞内加尔主要银行及联系方式

序号	银行名称	联系方式
1	塞内加尔工商银行（BICIS）	地址：2,avenue du Président Léopold Sédar Senghor BP 392, Dakar-Sénégal 网址：https://www.bicis.sn 电话：+221-81-8040606
2	西非银行（CBAO Attijari）	地址：1, Place de l'Independance Dakar Senegal 网址：https://www.cbao.sn 电话：+221-33-8399609
3	花旗银行（Citibank Senegal）	地址：Citi 2 Place de L'Independence Dakar 3391 Senegal 网址：https://www.citigroup.com 电话：+221-33-8491111
4	住房银行（BHS）	地址：10 Boulevard Du General De Gaulle, Dakar 网址：https://www.bhs.sn 电话：+221-33-8393333
5	西非互助银行（BIMAO）	地址：Sacré-Coeur 3 Pyrotechnie VDN 15098-CP 12524 Dakar-Fann 网址：https://ebanking.bimao.sn 电话：+221-33-8598218
6	国家农业信贷银行（LBA）	地址：Place de l'Indépendance, Ancien immeuble d'Air Afrique BP 3890 Dakar-Sénégal 网址：https://www.labanqueagricole.sn 电话：+221-33-8393636

信贷类金融机构[①]

La Financiere De L'afrique De L'ouest（FINAO）

FINAO 是西非金融机构联合会（CIF）与瑞士 ELEPHANTVERT 集团合作成立的一家提供小额信贷的金融机构，注册资本为 50 亿西非法郎，2018 年在达喀尔开设办事处，截至 2022 年 4 月末，在塞内加尔有 23 家分支机构。[②]

西非租赁公司（LOCAFRIQUE）

西非租赁公司（Compagnie Ouest Afri-

① 西非国家中央银行 . https://www.bceao.int.

② FINAO 官网 . https://lafinao.com.

caine De Credit-Bail）成立于1997年，是塞内加尔第一家专门从事租赁业务的金融机构，专注于满足中小企业融资需求，为处于不同发展阶段的公司提供资金。该公司优先支持的部门包括农业、建筑业、可再生能源、医疗、电信和物流运输。

Wafacash West Africa

Wafacash West Africa是摩洛哥Wafacash集团子公司，于2016年开始在塞内加尔开展业务，目前在塞拥有700多个运营销售网点，为客户提供广泛的产品和服务，包括快速转账、消费信贷，以及其他各种创新服务等。

SAFCA-ALIOS Finance

SAFCA-ALIOS Finance公司成立于2006年，是非洲Alios Finance集团的分支机构，提供的服务包括融资租赁、经营租赁、投资贷款、短期贷款、汽车贷款、设备贷款等。Alios Finance集团是非洲领先的金融机构，已在非洲多个国家开展业务，致力于为中小企业提供全方位的融资解决方案。

塞内加尔信贷类金融机构联系方式见表4-3。

表4-3　塞内加尔信贷类金融机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	La Financiere De L'afrique De L'ouest（FINAO）	地址：Mermoz Pyrotechnie, cité Keur Gorgui, lot No.99-Dakar（Sénégal） 网址：https://lafinao.com 电话：+221-33-8897890
2	Compagnie Ouest Africaine De Credit-Bail（LOCAFRIQUE）	地址：Route de Ngor X Route des Almadies, BP 292, Dakar, Sénégal 网址：https://www.locafrique-sf.com 电话：+221-33-8592760/71
3	Wafacash West Africa	地址：Immeuble la Rotonde, 7 ème étage, Appt A-B, Dakar 网址：https://www.wafacash.com 电话：+221-33-8390090
4	SAFCA-ALIOS Finance	地址：Rond Point Ngor Zone 10 Almadies Immeuble Alios 网址：https://www.alios-finance.com 电话：+221-33-8590090

1.2 证券市场

西非经货联盟地区证券交易所（BRVM）

塞内加尔没有独立的证券市场。西非经货联盟成员国1996年创建的西非经货联盟地区证券交易所（BRVM）是西非地区唯一的证券交易所。交易所完全为电子交易，证券报

价、交易、监管和发行均在科特迪瓦阿比让进行。交易网络覆盖西非经货联盟 8 个成员国，在成员国均设有代表处。

截至 2022 年 5 月 13 日，BRVM 交易所总市值为 6.54 万亿西非法郎。交易所两个通用指数为：BRVM 综合指数（BRVM-Composite），包括所有上市公司普通股票市值；BRVM10 指数是其中 10 家交易最活跃的上市公司普通股票市值。2022 年 5 月 13 日，BRVM 综合指数和 BRVM10 指数分别为 217.53 点（2022 年上涨 15.25%）和 171.02 点（2022 年上涨 0.59%），此外，交易所还有农业、工业、金融业等 7 个专业指数。

西非经济货币联盟地区证券交易所

地址	Bourse Régionale des Valeurs Mobilières–18, Rue Joseph Anoma. Abidjan–Côte d'Ivoire
电话	+225–27–20326685
网址	https://www.brvm.org
塞内加尔办事处地址	7, Rue Jean Mermoz, BP 6956 Dakar–Plateau
塞内加尔办事处电话	+221–33–8211518

1.3 保险市场

塞内加尔有 29 家保险机构，其中 10 家从事寿险，19 家从事非寿险。[①]非寿险业务主要为车辆保险、财产保险、海事保险、航空保险、转运保险和一般责任险。2020 年，塞内加尔保险公司保费收入为 3781.14 亿美元，寿险和非寿险分别为 1337.05 亿美元和 2444.09 亿美元。[②]

塞内加尔人寿保险市场上的主要公司有 Sonam Assurances Vie、Amsa Assurances Vie、NSIA Vie Senegal 等。非人寿保险市场的主要参与者有 AXA Assurances Inc、Allianz Senegal Assurances 和 AMSA Assurances 等（见表 4-4）。[③]

表 4–4　塞内加尔主要保险公司的信息

序号	公司名称	主营业务范围	联系方式
1	Sonam Assurances Vie	寿险	地址：6 Avenue Leopold Sedar Senghor BP：210 Dakar–Senegal 网址：www.sonamassurances.sn 电话：+221–33–8231003
2	Amsa Assurances Vie	寿险	地址：43, Av. Hassan II, ex. Av. Albert Sarraut BP. 225 – Dakar 网址：https://amsaassurances.com 电话：+221–33–8393600

① 阿特拉斯集团旗下《Atlas》杂志 . https://www.atlas–mag.net.
② 同①。
③ Global Data 数据库 .《塞内加尔保险市场分析》。

续　表

序号	公司名称	主营业务范围	联系方式
3	NSIA Vie Senegal	寿险	地址：Assurances Vie et Non Vie Mermoz，Pyrotechnie N°　75A DAKAR, BP 50225Dakar RP 网址：https://www.nsiassurances.sn 电话：+221-33-8896060
4	AXA Assurances Inc	非寿险	地址：5, place de l'Indépendance, BP 182 Dakar 网址：https://www.axa.sn 电话：+221-33-8491010
5	Allianz Sene-gal Assurances	非寿险	地址：Av Abdoulaye Fadiga x rue de Thann 网址：https://www.allianz.sn 电话：+221-33-8494400
6	AMSA Assurances	非寿险	地址：43, Avenue Hassan 2, Dakar 网址：https://amsaassurances.com 电话：+221-33-8393600

1.4 金融监管机构

西非货币联盟银行委员会（WAMU）、西非货币联盟公共储蓄和金融市场区域委员会（CREPMF）以及塞内加尔财政和预算部下属的保险局是主要的金融监管机构，分别负责监管塞内加尔银行、证券和保险市场。

西非货币联盟银行委员会（WAMU）

WAMU 于 1990 年成立，是西非国家中央银行负责监管本区域银行的机构。WAMU 旨在促进和提供更有效的银行监管并整合联盟内银行活动。2007 年 WAMU 成员国财政部长签署协议，同意授予 WAMU 在每个成员国的领土上可行使的权利，包括：检查各国信贷机构的业务；管理信贷机构和分散的金融系统；对负有责任的机构或者管理人员采取行政措施和纪律处分；任命信贷机构的临时管理人员或清算人员等。

西非货币联盟银行委员会	
地址	Avenue Abdoulaye Fadiga-Boîte Postale:No. 3108-Dakar
电话	+221-33-8390500
网址	https://www.bceao.int

西非货币联盟公共储蓄和金融市场区域委员会（CREPMF）

西非货币联盟成员国于 1996 年签署了建立公共储蓄和金融市场区域委员会（CREPMF）的协议。根据该协议，CREPMF 的职责包括：

西非经货联盟地区股票交易所发行股票的控制权；规范证券市场运行权利，包括制定股票市场法规，特别是确定市场准入条件，公开信息规则等；调查损害投资者利益和扰乱市场正常运作的行为；调解和仲裁有关争议等。

西非货币联盟公共储蓄和金融市场区域委员会

地址	Avenue Joseph ANOMA 01 B.P. 1878 Abidjan 01/Côte d'Ivoire
电话	+225-27-20215742
网址	http://www.crepmf.org

财政和预算部保险局

塞内加尔财政和预算部下属的保险局是保险市场的监管部门，主要负责国家保险政策的实施；维护投保人和受益人的利益；负责起草本国有关保险的法律法规，参与有关保险问题的国际谈判；监督保险公司和中介机构，确保其遵守法规等。

塞内加尔财政和预算部保险局

地址	Bd de l'Est x Rue de Fatick Point E Dakar, SENEGAL（dans le m ê me immeuble que l'ambassade du br é sil）Dakar
电话	+221-33-8690500
网址	http://www.finances.gouv.sn

1.5 外汇相关规定

塞内加尔是西非经济货币联盟（UEMOA）的成员国之一，遵循其编制的《外汇管理条例》相关规定，实行外汇管制。与西非地区的其他7个成员国发行并使用统一的货币——西非法郎（FCFA）。西非法郎与欧元的固定汇率为1欧元兑换655.957西非法郎，与其他外币的汇率则根据欧元来确定。法郎区内可以实现自由的银行转账业务。而在法郎区之外，转账业务通过中介银行的授权来进行操作。目前，人民币与西非法郎不可直接结算。任何在塞内加尔合法居留的外国企业或自然人都可以在当地有资质的银行开立账户。

个人外汇管理方面，[①]对于塞内加尔本国居民或在UEMOA国家定居的外国人或外国派驻UEMOA国家的公务员，入境塞内加尔时，不限制携带外汇数量，但必须在入境8天内将其出售给当地授权的中介（如银行、兑换处等）；离开塞内加尔时，分两种情况：如果在联盟内旅行，持有西非法郎无限制；如果在联盟以外旅行，可以持有等值200万西非法郎的外币。非上述居民或旅客，在入境塞内加尔时，当外汇金额超过等值100万西非法郎时，必须以书面形式向海关申报，离开塞内加尔时，无论目的地是哪里，超过等值50万西非法郎的外币必须进行申请。

企业外汇管理方面，外资企业若要将利润汇出，则需要在塞内加尔缴纳企业所得税；若公司为个人经营，可在缴纳企业所得税或个人所得税两者之间选择。[②]

① 塞内加尔海关总署 . https://www.douanes.sn.
② 中国商务部 . http://www.mofcom.gov.cn.

2　融资渠道及方式

随着“一带一路”建设的深入推进，中国企业对外投资步伐加快，融资需求日益增长，在境内外融资的渠道及方式也日趋丰富和多元化。

2.1 境内融资

中国企业在境内融资方式分为债务融资和权益融资两大类，其中，债务融资分为信贷融资和债券融资；权益融资（股权融资）分为普通股融资、优先股融资及股权互换融资。此外，跨境并购项目中，境内直贷和内保外贷也是企业境内融资的主要方式。本篇主要介绍与企业海外投资紧密相关的一些具体融资方式。

信贷融资

国内政策性银行和商业性银行为“走出去”企业提供多种形式的贷款融资产品。

国家开发银行（以下简称“国开行”）。是全球最大的开发性金融机构，也是中国最大的中长期信贷银行和债券银行。近年来，国开行积极深化与各国政府、企业和金融机构的合作，推出多项国际业务产品，主要用于支持中国企业融资的是贷款融资类和自营投资类产品。

（1）贷款融资类产品：旨在解决中国企业在基础设施、装备制造、金融、农业、民生、能源等重点领域的资金困难问题，主要包括外汇中长期项目贷款、国际银团贷款等。

- 外汇中长期贷款：期限在一年（不含）以上，以贷款形成资产的预期现金流作为偿还主要来源的贷款，主要用于基础设施、基础产业和战略新兴产业的基本建设及技术改造项目等领域。该产品适用于具备贷款资质的企（事）业法人、其他经济组织及个体工商户，需确保信用状况良好，项目合规合法。
- 国际银团贷款：两家或两家以上金融机构向借款人发放的，贷款资金用于支持国际项目的银团业务。国际银团贷款的优势在于利用国际金融市场资源，贷款金额大、贷款主体多；有助于企业优化资产结构，降低贷款集中度。该产品用于支持境外项目的大型项目融资、贸易融资以及各种大额流动资金融资。借款人需达到国开行及其他银团成员行的贷款条件。

（2）自营投资类产品：作为中国银行业唯一具有人民币投资功能的专业投资机构，国开行依托自身资源优势和丰富的基金筹备设立经验，积极开展政策性基金业务，推动中国企业“走出去”。其中，典型的自营投资类产品是多双边中国合作基金、如中葡合作发展基金等。

国家开发银行	
网址	www.cdb.com.cn
电话	+86-10-68306688
传真	+86-10-68306699
邮箱	webmaster@cdb.cn
地址	北京市西城区复兴门内大街 18 号

中国进出口银行[①]**（以下简称“进出口银行”）**。是支持中国对外经济贸易投资发展与国际经济合作、具有独立法人地位的国有政策性银行。在实施“走出去”战略方面，进出口银行支持对外经贸发展和跨境投资，重点领域包括“一带一路”建设、国际产能和装备制造合作，科技、文化以及中小企业“走出去”和开放型经济建设等。

进出口银行在支持中国企业境外投资领域，主要提供两类信贷业务，分别为支持跨境投资业务与支持对外合作业务。其中，支持跨境投资业务主要为境外投资贷款产品；支持对外合作业务包括对外承包工程贷款、“两优”贷款、跨境转贷款、国际经济合作贷款等产品。

● 境外投资贷款：指进出口银行对境外中资企业各类境外投资项目所需资金提供的本、外币贷款。该项业务适用于在中国工商行政管理部门登记注册，具有独立法人资格的境内中资企业，或在中国境外合法登记注册、具有独立法人资格的境外中资企业。

● 对外承包工程贷款：指进出口银行对企业实施对外承包工程项目所需资金提供的本、外币贷款。该业务的支持的中方借款人指在中国工商行政管理部门登记注册、具有独立法人资格，根据中国相关法律法规获得对外承包工程资格的企业，或者是在境外注册、符合项目所在国家或地区法律法规规定的资质要求的中资企业或中资控股企业。

● “两优”贷款：是中国援外优惠贷款和优惠出口买方信贷的简称，是中国政府给予发展中国家政府的优惠性资金安排。进出口银行是中国政府指定的“两优”贷款业务唯一承办行。“两优”贷款的借款人一般为借款国政府主权机构。某些情况下可以为借款国政府指定并经中国进出口银行认可的金融机构或其他机构，但应由其政府主权机构提供担保。

● 跨境转贷款：包括两类产品。一是根据财政部（或其委托进出口银行）与外国政府（或其委托的国外金融机构）或国际金融组织签署的贷款文件，由进出口银行独立评审、自担风险、自主转贷的外国政府贷款或国际金融组织贷款。二是进出口银行在国家有关主管部门批准的外债额度内向境外发行债券，或与国外金融机构（含中国境内外资银行）、国际金融组织签署贷款协议筹集资金，再由进出口银行向中国境内的借款人转贷的国际商业贷款。

该产品的支持对象也包括两类，一是符合我国产业政策和经济社会发展政策的项目，项目应有利于促进我国经济发展方式转变、改善基础设施状况和提高人民生活水平，应

① 中国进出口银行官网 . http://www.eximbank.gov.cn.

有较好的经济效益和社会、环境效益。二是跨境转贷款按财政部（或其委托本行）与外国政府（或其委托的国外金融机构）或国际金融组织签署的贷款文件规定的投向和范围使用。

• 国际经济合作贷款：指进出口银行为贯彻实施“一带一路”、国际产能和装备制造合作、人民币国际化等国家战略，为我国企业“走出去”创造有利条件，促进国际经济金融合作，提升我国经济金融国际影响力，本着“互利共赢”的原则，对境外借款人实施的具有较大国际或区域影响力的项目或其他相关资金需求提供的本、外币贷款；或为进一步促进我国产品、技术和服务出口，进出口银行向境外借款人发放的可与出口买方信贷配套使用的本、外币贷款。支持对象为境外登记注册、具有独立法人资格的境外金融机构、境外企业和境外项目公司，以及外国政府授权的机构。

中国进出口银行

网址	www.eximbank.gov.cn
电话	+86-10-83579988
传真	+86-10-66060636
地址	北京市西城区复兴门内大街 30 号

案例 1

政策性银行为海外投资项目提供贷款支持

国开行提供国际银团贷款。2014 年 4 月，五矿资源有限公司、国新国际投资有限公司和中信金属有限公司组成的联合体以 58.5 亿美元收购嘉能可邦巴斯项目股权，国开行与花旗银行、工银国际等银行为其提供银团贷款融资支持。

进出口银行为阿根廷胡胡伊省光伏发电站项目提供融资。该项目是南美地区装机容量最大、海拔最高的光伏电站项目，于 2018 年开工，项目总装机容量约 300 兆瓦。项目建设过程中，进出口银行与各方保持密切沟通，全力提供金融支持服务，保障项目顺利竣工并实现并网发电。

中成套集团承建巴巴多斯项目获“两优”贷款支持。2015 年 11 月 23 日，中国成套设备进出口集团有限公司以 EPC 方式承建的巴巴多斯山姆罗德酒店项目正式奠基。该酒店项目合同总金额 2 亿美元，由进出口银行提供优惠买方信贷，是巴巴多斯政府使用进出口银行提供的优惠出口买方信贷的第一个项目。

特别提示

政策性银行以服务国家发展战略为宗旨，依托国家信用，积极开展各类中长期信贷与投资等金融业务，近年来，在支持中资企业“走出去”、国际产能合作、能源资源安全、区域互联互通等方面发挥了重要作用。企业应深入了解政策性资金的申请条件、特点，用好用足政策性资金，助力企业在国际市场上做大做强。

跨境并购融资

跨境并购融资按发放方式划分，包括境内直贷、内保外贷、境外直贷三种模式。由于本篇介绍国内融资方式，因此具体介绍境内直贷和内保外贷两种模式。

境内直贷。其是由银行向企业或其在境外设立的实体提供贷款，用于其收购境外目标企业的股权、股份或资产。近年来，中国企业跨境并购交易活跃，国内商业银行充分发挥国际化、多元化优势，积极开展跨境并购贷款业务，重点支持有实力的国有大型企业或优质民营企业实施符合自身产业和发展战略的境外收购兼并，以获取海外优质资源、关键技术、研发能力及分销渠道，提升核心竞争力。

境内直贷的特点是，成本相对较低，产品相对成熟，审批流程较快，无资金募集环节。

案例 2

商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务

洲际油气获跨境并购贷款收购哈萨克斯坦石油企业股权。2014 年中国民企洲际油气股份有限公司（以下简称“洲际油气”）和哈萨克斯坦马腾石油股份有限公司签署收购协议，由洲际油气出资 5.25 亿美元收购马腾石油公司 95% 的股权。中国银行海南分行和中行的两家境外分行通过组织银团方式提供了 4.3 亿美元的跨境并购贷款。该笔跨境并购贷款为“一带一路”建设下海南省企业获得的第一笔境外并购贷款。

长电科技利用跨境并购贷款等方式收购新加坡半导体企业。2015 年，江苏长电科技股份有限公司（以下简称“长电科技”）收购全球半导体行业排名第四的新加坡 STATS ChipPAC Ltd（以下简称“星科金朋”）。中国银行采用跨境并购贷款等方式，联合多家境内外金融机构为长电科技筹组了 1.2 亿美元贷款，成功支持该笔交易。并购后，长电科技跻身全球半导体封测行业前三位，成为全球半导体领军企业，同时提升了我国集成电路产业在全球的地位。

内保外贷。境外中资企业成立时间较短或不具备从境外银行获得融资的条件，通过内保外贷方式解决资金需求，是目前企业采用较多的一种融资方式。这种方式的通常做法是，由商业银行为境内企业提供信用担保，由银行的海外机构为企业在境外设立或参股的企业提供融资。

需要强调的是，在内保外贷业务中，境外企业必须有中资法人背景。企业申请内保外贷需要证明其主体资格合法性、商业合理性、主债务资金用途、履约倾向性等方面的真实性、合规性和合理性。此外，贷款银行尤其关注境外企业的还款来源和履约倾向性。

在贷款额度内，境内银行开出保函或备用信用证为境外中资企业提供融资担保，无须逐笔审批，业务流程较短，融资成本较低。

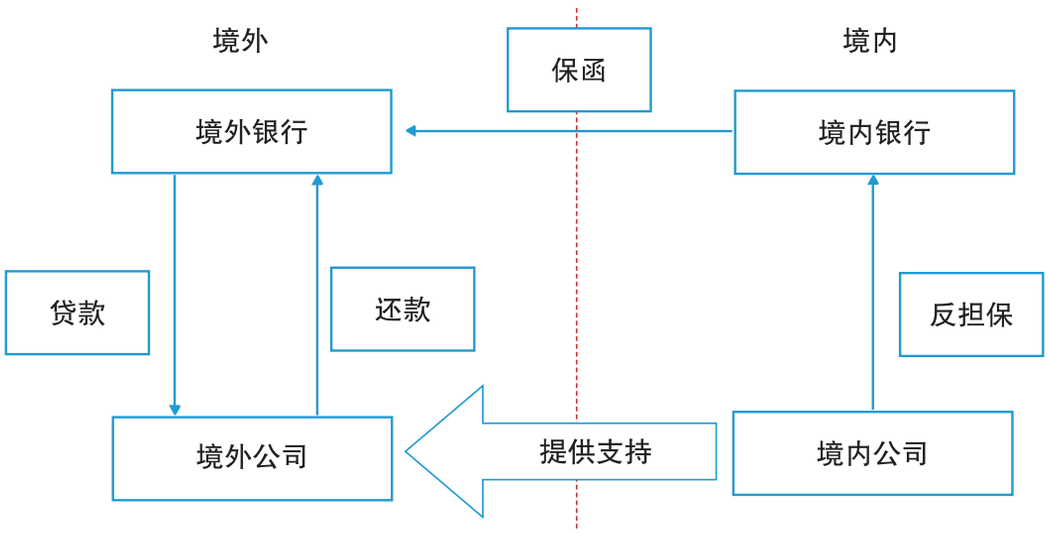


图 4–1　内保外贷结构示意图

案例 3

境外中资企业通过内保外贷解决资金需求

国内某油脂进口企业通过内保外贷解决境外子公司资金缺口。D 企业主要从事油脂类商品进口业务，企业法人在新加坡注册了公司 E，公司 E 流动资金紧张，由于刚刚在境外成立等因素，E 公司在新加坡直接融资困难较大。D 企业在天津银行有外汇业务授信额度，遂向天津银行申请开立融资性保函，受益人为公司 E，金额 1000 万美元。经审核后，天津银行向受益人公司 E 开具融资性保函 1000 万美元，通过境外代理行对公司 E 进行融资，额度为 1000 万美元。公司 E 获得了流动资金的支持。

国内某医药公司通过内保外贷实现跨境并购。[①] S 公司为国内医药上市公司，为整合资源，拓展海外市场，S 公司有意收购国外某农药医药化学品生产商 H 集团 100% 股权，收购对价 1.54 亿美元。S 公司为 A 银行的客户。考虑到 S 公司为外向型企业，海外销售主要面向欧美，且在境外有经营实体和经营现金流，在境内可提供现金存单等优质金融资产作为质押物；同时结合 S 公司自身资产状况和融资需求，以及考虑当时的经营环境，A 银行为 S 公司制定了内保外贷融资服务方案，较好地满足了跨境并购资金需求。最终，在 A 银行的大力支持下，S 公司成功完成了收购，有力推进了其拓展海外市场的发展战略，使其在通过打开发达国家市场增强自身实力的道路上又迈出了一大步。

① 资料来源：《中国外汇》2018 年第 9 期。

特别提示

中信保跨境融资担保服务。中国出口信用保险公司（以下简称“中信保”）在助力企业开拓国际市场的过程中推出了多元化的产品及服务，主要包括：中长期出口信用保险、海外投资保险、短期出口信用保险、国内信用保险、与出口信用保险相关的信用担保和再保险、应收账款管理、商账追收、信息咨询等出口信用保险服务。企业可以通过选择合适的中信保产品及服务获得向多家银行融资的便利。

以对“走出去”中国企业的融资担保为例，中信保以跨境担保方式，向境外融资银行或其他债权人出具融资保函，承担特定境外借款人的还款风险，一般由境外借款人的国内母公司向中信保提供全额反担保。

案例 4

中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保。中国某对外承包工程企业 A，2013 年中标非洲某房建项目。由于项目预付款无法覆盖前期支出，该企业需要垫付近 3 亿元人民币的款项，而其境外项目较多，大额垫款将导致流动资金紧张。为此，A 企业拟以其新加坡分公司作为融资平台，筹措项目建设期过桥资金。具体操作为，由 A 企业向中信保申请内保外贷担保融资，中信保综合考察项目情况并评估授信，向注册在新加坡的一家外资银行提供跨境担保，该外资银行据此向 A 企业的新加坡分公司提供贷款，从而解决了项目建设期资金不足的问题。由于 A 企业在中国信保的评级较高，此次融资不需要其向中信保提供反担保，降低了融资成本。

债券融资

债券融资是企业通过发行债券的形式进行直接融资的一种方式。中国企业债券融资的常见方式是发行企业债券、公司债券、中期票据和短期融资券。近年来，国家鼓励参与“一带一路”项目的企业通过发行“一带一路”公司债券进行融资，下面仅就这一具体方式简要介绍。

“一带一路”公司债券。项目要求：项目应经省级或以上发改部门或其他国家职能部门认定为“一带一路”项目，或为发行人与沿线国家（地区）政府职能部门或企业已签订协议，且已获得有关监管机构必要批复、符合“一带一路”倡议的项目。在债券存续期内，发行人应当在定期报告中披露募集资金使用情况、“一带一路”建设项目进展情况等。

资金的使用要求：用于投资、建设或运营“一带一路”项目，偿还“一带一路”项目形成的专项有息债务或开展“一带一路”沿线国家（地区）业务。为提升该类债券募

集资金使用的灵活性，在满足上述前提下，允许使用不超过 30% 的募集资金补充流动资金、偿还银行借款。对于境外政府、金融机构和企业在国内发行的“一带一路”债券，在符合一定条件的情况下，可以将募集资金出境。

案例 5

红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目。[①]2018 年 1 月 19 日，红狮控股集团有限公司“一带一路”建设公司债券在上交所成功发行，成为首家国内企业公开发行的“一带一路”建设公司债券。该债券由国泰君安证券股份有限公司承销，发行规模为 3 亿元，利率 6.34%，全场认购倍数 2.67 倍，期限为 3 年，主体和债项评级均为 AAA，募集资金将用于老挝万象红狮水泥项目的相关装备购置。项目建成后预计年产高标号水泥 200 万吨，既可满足老挝大型基础设施建设对高品质水泥的需求，也有利于输出国内先进的水泥工艺、技术和装备，提升老挝水泥工业的整体水平。

股权融资

股权融资是指企业的股东愿意让出部分企业所有权，通过企业增资的方式引进新股东的融资方式。股权融资方式包括在交易所首次公开发行股票（IPO）、向原股东配股、定向增发、私募发售等。下面主要介绍定向增发和私募发售两种方式。

定向增发。定向增发是被上市公司广泛采用的一种上市后再融资手段，由上市公司向符合条件的少数特定投资者非公开发行股份，募得资金一般用于补充资金、并购重组、引入战略投资者等。一般是面向公司股东进行增发，多数时候也会给基金、保险、社保、券商、企业年金、信托等相关机构以及个人投资者配发一定比例的股票。根据《上市公司证券发行管理办法》（2020 年修订），募集资金用途须符合国家产业政策和有关环境保护、土地管理等法律和行政法规的规定。

定向增发新股不需要经过烦琐的审批程序，对公司没有盈利要求，也不用漫长地等待，承销佣金仅为传统方式的一半左右。对于一些面临重大发展机遇的公司而言，定向增发是重要融资渠道之一。

案例 6

蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金。2018 年，山东蓝帆医疗股份有限公司（简称“蓝帆医疗”）耗资 58.95 亿元间接收购心脏支架制造商柏盛国际 93.37% 股份。此次交易涉及跨界 LBO（杠杆收购）、大股东过桥收购和 A 股并购三

① 上海证券交易所 . http://www.sse.com.cn.

大环节。其中，A 股并购交易环节包括发行股份及支付现金购买资产和发行股份募集配套资金两部分。

该交易中的发行股份募集配套资金的发行方式为非公开发行，发行对象不超过 10 名特定投资者。2018 年 9 月，蓝帆医疗发布公告称，公司以 18.58 元 / 股的价格，成功发行 9887.1 万股，总共募集资金 18.37 亿元，所募资金将全部用于为收购柏盛国际需向淡马锡等境外股东支付的现金对价。此次并购交易帮助蓝帆医疗实现了向心脏支架等高值耗材业务的国际延伸和产业升级。

私募发售。私募发售近几年来比较活跃，成为中小民营企业重要的融资方式之一。这种方式的特点是，由企业自行选定投资人并吸引其增资入股。投资人类型主要有以下几种：个人投资者、风险投资机构、产业投资机构和上市公司。不同类型的投资人对企业的影响是不同的，企业可以根据自身业务特点或经营方向进行选择。

案例 7

珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际。[①] 2016 年 4 月 20 日，中国知名打印机耗材生产商珠海艾派克科技股份有限公司（以下简称“艾派克”）发布公告称，全资收购在美国纽约股票交易所挂牌的国际著名品牌打印机及软件公司利盟国际（Lexmark）。此次并购最终交易额为 39 亿美元（约合 260 亿人民币）。

在筹资过程中，艾派克通过企业自有资金、大股东借款、私募股权投资、私募可转换债券以及银团贷款等多种方式筹措资金。最终，艾派克成功收购比自己大数倍不止的国际巨头。

特别提示

跨境并购多元化融资。企业在进行跨境并购时，应积极尝试运用多种方式和渠道进行融资，这样不仅能够为企业提供更多并购资金，还能够合理配置融资资源，降低融资风险，从而保障并购交易的顺利进行。

① 赵晴，等 . 我国企业海外并购融资方式创新—以艾派克并购利盟国际为例 . 财会月刊，2018.

特别提示

汇率变动风险。[①]外汇风险管理是海外投资风险管理的重要领域。企业能有效管理外汇风险可避免汇率变动可能造成的损失，并能够增加风险收益；反之则可能蒙受巨大的损失。

汇率变动风险主要包括：人民币汇率波动风险、投资项目所在地货币汇率波动风险以及国际通用货币汇率波动风险。

——人民币汇率波动风险：人民币对外币汇率波动会给境外企业带来人民币升值、外币贬值的风险。

——投资项目所在地货币汇率波动风险：项目所在地的政治、经济体制不同，可能会引起汇率大幅度波动，从而为在当地经营的中国企业带来一定的风险。

——国际通用货币汇率波动风险：经济全球化发展下，影响可自由兑换货币汇率的政治、经济因素更加复杂，对汇率波动进行有效识别评估的难度不断加大，进一步增加了境外企业的汇率管理难度。

案例 8

海尔集团利用期权组合应对汇率风险。2016 年，海尔收购 GE 旗下家电业务部门，收购资金由自有资金和并购贷款共同组成，金额达 54 亿美元。其中，自有资金有一部分来源于人民币，预计在并购前后可能产生人民币与美元之间的汇率风险。海尔旗下的海云汇外汇资本市场（香港）有限公司利用期权组合，有效规避了并购面临的汇率风险，为本次并购节省了上亿元的财务费用，并实现了保证经营利润的目标。

2.2 在塞内加尔融资

债权融资

塞内加尔首都达喀尔是西非金融中心之一，金融产品比较全，银行交易活跃。西非国家中央银行对外国企业在塞内加尔融资没有限制，只要依法在当地注册，即可融资。

塞内加尔银行贷款利率总体较稳定。2019—2021 年平均贷款利率分别为 5.77%、5.83% 和 5.70%。[②]2022 年 4 月，西非国家中央银行发布的《经济状况月度报告》显示，2022 年 2 月塞内加尔平均贷款利率为 5.48%，

① 尹伟林 . 境外投资企业汇率风险及应对措施 . 财税研究，2017.

② 西非国家中央银行 .《WAMU 货币政策报告》。

较上月的 5.6% 有所降低。[①]

股权融资

在塞内加尔投资的企业也可通过区域证券交易所 BRVM 上市融资，企业上市类型有三种，分别对应不同的准入条件，其中第三类准入条件专门针对中小型企业（SME）和具有高增长潜力的公司设立，详见表 4-5。

表 4-5　企业在 BRVM 证券交易所上市的准入条件[②]

企业上市类型	第一类	第二类	第三类
最低股本	1 亿西非法郎	1 亿西非法郎	1000 万西非法郎
市值	>5 亿西非法郎	>2 亿西非法郎	不需要
最短经营年限	5 年	2 年	2 年
营业额净利润率	过去 3 年每年至少 3%	不需要	不需要
最低公众持股量	20%	10%	
发布财务信息	重要活动信息，季度，半年，年度		重要活动信息，半年度，年度
市场流动性协议	需要	需要	不需要
商业计划	不需要	不需要	需要（至少 3 年以上）
上市保荐人	不需要	不需要	需要

塞内加尔主权财富基金

2012 年，塞内加尔成立了主权财富基金（FONSIS），旨在利用公共资金支持能够促进国内经济发展的商业项目，主要支持领域包括农业、渔业、基础设施、能源、采矿、旅游和服务业等。

塞内加尔主权财富基金

地址	Rond-point Stèle Mermoz Immeuble Elton, 3ème étage,- Dakar-BP 50882, Sénégal
电话	+221-33-8696369
网址	https://www.fonsis.org

2.3 国际市场融资

企业在国际市场融资，可多关注权威国际金融机构提供的融资支持，同时用好在国际资本市场发行债券、上市等融资方式。

① 西非国家中央银行 . https://www.bceao.int.
② 西非经济货币联盟地区证券交易所 . https://www.brvm.org.

国际金融机构融资

亚洲基础设施投资银行、欧洲复兴开发银行、国际金融公司等国际多边金融机构，在其业务涵盖的地区和领域往往具有明显优势和先进经验。对于符合其融资条件的项目和企业，这些机构以贷款、股权投资等方式提供融资支持，具有融资期限较长、利率相对较低、性价比较高的特点。

亚洲基础设施投资银行。亚洲基础设施投资银行（Asian Infrastructure Investment Bank，AIIB，简称“亚投行”）是一个政府间性质的亚洲区域多边开发机构，重点支持亚太地区国家基础设施建设。亚投行是首个由中国倡议设立的多边金融机构，也是第一家在中国设立的多边开发银行。总部设立于北京，法定资本为1000亿美元，2016年1月开始运营后，目前已在全球范围内拥有105个成员。亚投行利用贷款、股权投资以及提供担保等融资方式支持亚洲各国交通、能源、电信、农业和城市发展等多方面的基础设施建设，促进亚洲区域的建设互联互通化和经济一体化进程，加强中国及其他亚洲国家和地区的合作。

截至2021年10月，亚投行共批准158个项目，累计投资总额超319.7亿美元，投资项目分布于东亚、东南亚、南亚、中亚、西亚、非洲6个地区的21个国家，覆盖交通、能源、电信、城市发展等多个领域。新冠肺炎疫情发生后，亚投行专门成立了总规模130亿美元的专项基金，用以帮助成员缓解疫情对经济、公共医疗等行业的冲击。

亚洲基础设施投资银行

网址	www.aiib.org
电话	+86-10-83580000
传真	+86-10-83580000
邮箱	information@aiib.org
地址	北京市朝阳区天辰东路1号亚洲金融中心A座

欧洲复兴开发银行。[①]欧洲复兴开发银行（European Bank for Reconstruction and Development，EBRD）成立于1991年，总部设在伦敦，是欧洲地区最重要的开发性金融机构之一。目前业务范围已覆盖中东欧、地中海东部和南部及中亚等地区，为这些地区的经济转型与发展提供投融资支持。欧洲复兴开发银行可依据特定项目需求弹性地设计各种融资工具，包括贷款、股本投资及担保，提供的贷款额度从300万欧元到2.5亿欧元不等，平均金额为2500万欧元。

2016年1月，中国正式成为欧洲复兴开发银行的第67位股东。截至2018年12月，中国对欧洲复兴开发银行的投资为19.2亿欧

① 欧洲复兴开发银行官网 . http://www.ebrd.com.

元。欧洲复兴开发银行覆盖中东欧、中亚、中东等地区，与“一带一路”经济带范围高度契合。中资企业可在上述地区与欧洲复兴开发银行开展项目和融资合作。

欧洲复兴开发银行	
网址	http://www.ebrd.com
电话	+44-20-73386000
地址	One Exchange Square,London EC2A 2JN,United Kingdom

案例 9

安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款。安琪酵母公司成立于 1986 年，是亚洲第一、全球第三大酵母公司，产品出口到 150 多个国家和地区，占全球市场份额达到 12%。安琪酵母公司设在埃及的工厂，获得了欧洲复兴开发银行发放的 5200 万美元贷款，用于建设新的酵母抽提物生产线和更先进的污水处理系统。这是该行第一次向中国企业提供贷款支持。

国际金融公司。国际金融公司（International Finance Corporation，IFC）是世界银行集团成员，也是专注于发展中国家私营部门发展的全球最大发展机构。重视那些既有助于发展中国家发展经济，又能帮助当地人民脱贫致富的行业的投融资，例如金融、基础设施、信息技术、卫生、教育以及中小企业等，但对环境保护与社会责任等标准要求较高。IFC 资助的项目需符合以下标准：

（1）位于 IFC 成员国的发展中国家；

（2）来自民营企业；

（3）技术上有合理性；

（4）有良好的盈利前景；

（5）能使当地经济受益；

（6）能做到对环境和社会无害，满足 IFC 以及所在国家的环境和社会标准。[①]

2021 财年，国际金融公司共筹集了 127 亿美元。通过其可持续债券项目，国际金融公司发行了 6 张绿色债券，总金额超过 1.65 亿美元；24 张社会债券，总金额超过 7.62 亿美元。IFC 独特的融资和咨询产品将全球专业知识与本地知识相结合，从而最大程度地提高投资回报和社会效益。[②]

国际金融公司	
网址	www.ifc.org
电话	+1-202-4731000
地址	2121 Pennsylvania Avenue, NW Washington,DC 20433 USA

① 国际金融公司官网 . https://www.ifc.org.

② 同①。

案例 10

国际金融公司（IFC）为新希望子公司提供优惠贷款。2015 年 6 月，新希望集团的子公司新希望新加坡私人有限公司（以下简称“新加坡公司”）与国际金融公司签署融资协议，由 IFC 向新加坡公司提供为期 7 年的 6000 万美元优惠贷款，主要用于其在亚洲尤其是东南亚市场的农牧业与食品领域的投资和运营。本轮融资将促进新希望集团饲料等农产品的销售，提升产品的市场占有率，加速国际化进程与拓展，并促进孟加拉国、柬埔寨、印度、越南等国的农户提高生产效率，为当地创造新的就业机会，提高当地农牧业的发展水平。

境外发债

近年来，境外发债逐渐成为中资企业重要融资方式之一，其优点在于境外债券在产品结构上有足够的空间利用利率、汇率等方法降低融资成本。中国企业发行较多的是中资美元债。

中资美元债。中资企业（包括境内企业或其控制的境外企业或分支机构）在离岸债券市场发行的、向境外举借的、以美元计价、按约定还本付息的债券。

发行方式按照美元债现行监管规定，一级市场主要有 RegS 规则、144A 规则以及 SEC 注册 3 种发行方式（详见表 4-6）。

表 4-6　美元债 3 种方式发行对比

名称	Reg S	144A	SEC
投资者	美国本土以外的机构投资者	欧洲及亚洲机构投资者、美国和各机构投资者	全球机构投资者、美国个人投资者
审批	无须审批	无须审批	无须审批
适用	通常应用于中小国美元发行	全球发行	全球发行
期限	3~10 年	5~30 年	5~30 年
发行规模	2 亿 ~10 亿美元	5 亿 ~30 亿美元	5 亿 ~60 亿美元
发行利率	最高	中间	最低
发行周期	约 6 周	约 8 周	约 8 周

续　表

名称	Reg S	144A	SEC
会计报表要求	不需使用美国会计制度；不需要列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异
披露义务	较少的披露义务；较简化的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查
评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级

对于中资企业来说，由于RegS规则项下的披露标准宽松，可大大简化发行流程和降低发行成本，因此目前中资企业大都采用RegS规则的发行方式。但由于其发行对象的范围受限，故发行规模较其他两种发行方式要小得多，通常在10亿美元以下。

中资企业通常采用的发行模式有直接发行或间接发行。

（1）直接发行。境内企业直接在境外离岸市场发行中资美元债。

（2）间接发行。境内企业通过其境外子公司发行美元债，主要包括担保发行和维好协议发行两种架构。担保发行由境外子公司发行美元债，而境内母公司担任发行主体担保人。维好协议发行是境内母公司与境外子公司签订维好协议，母公司为境外子公司提供支持，以保证发行主体保持适当的流动资金等，保障能够偿还债务。但维好协议实际并无法律效力。

境外上市

近年来，中国企业在境外上市的队伍越来越庞大，其中不乏一些知名央企和互联网科技公司等。境外上市具有门槛低、筹备上市时间短、条件明确、易于操作等特点。企业可以根据自身情况，选择在境外上市，充分利用境外资本市场，筹集企业发展所需资金，不断提高企业的国际竞争力。

就上市地点而言，企业还需根据自身发展战略和市场定位以及不同证券交易所的上市要求和比较优势进行准确评估，选择适合的上市地点。下面简要介绍在中国香港、新加坡和美国上市的情况。

中国香港上市。香港作为全球金融中心之一，拥有成熟的金融市场体系。2021年，香港主板上市项目数量合计为97家（IPO上市95家、GEM转主板上市2家），香港主板IPO募资总额合计为3,287.95亿港币。

港交所对赴港上市企业主体的注册地、财务指标、公司治理结构等有严格要求。如今，港交所拥有稳健的二级市场、完善的监管机制、透明的程序、健全的法制、高标准的国际企业管治水平，已经成为中国企业在国际市场融资的首选伙伴。

新加坡上市。新加坡是全球最成熟的金融市场之一。新加坡股票市场具有 5 大优势吸引中企纷纷前往新加坡寻求上市：一是制造业公司在新加坡股市占比大，约为 38%；二是外国企业在新加坡股市占比较高，约为 20%；三是相对流通性（交易值与市值之比）较大，特别是 100 多家具有中资背景的股票流动性更佳，上市挂牌的中国企业股票换手率更高；四是新加坡聚集了大量世界一流的投资专家和基金经理；五是新加坡金融市场有成熟和活跃的二级市场提供增发融资。新加坡交易所对上市企业注册地并没有严格要求，但对财务指标有着十分明确的要求。

美国上市。美国证券市场的规模是世界其他任何一个金融市场所不能比拟的，全方位的多层次资本市场以及多种上市标准（纳斯达克有 3 种标准），能满足各类企业不同的资本运作需要。在美国最主要的证券交易市场有三个，纳斯达克（NASDAQ）、纽约股票交易市场（NYSE）、美国股票交易市场（AMEX）。公司只有在满足各市场的要求后，其股票或者证券才能在市场上发行交易。

特别提示

充分利用国际金融中心的专业优势。国际金融中心聚集了数量众多的大型金融机构、专业服务机构以及优秀的人才队伍，能提供各类资金支持和金融服务。根据 2018 年国际金融中心指数，伦敦、纽约、香港、新加坡、东京是世界前五大国际金融中心。其中香港已成为中国内地企业最重要的境外上市目的地及全球主要的离岸人民币业务中心。

中国企业既可以利用在这些国际金融中心的资本市场上市获得资金，还可以利用国际金融中心提供的专业服务，更好地开拓海外市场。

特别提示

中概股回归香港上市值得关注。2018 年，港交所对上市规则进行了一系列的重大修订，其中包括允许同股不同权股权架构的企业在港上市以及允许符合条件的企业在港作第二上市。

在美股市场的政策不稳定性日益加剧，以及中概股企业受美国市场监管日益严格的背景下，为避免由于单一资本市场带来的融资风险，在港作第二上市也成为中概股企业打造多元融资渠道、分散风险的一个较好途径。

2.4 多双边合作基金

为推进“一带一路”建设、企业“走出去”和国际产能合作，中国发起设立了多支多双边合作基金，如丝路基金、中国—东盟投资合作基金、中国—中东欧投资合作基金、中国—欧亚经济合作基金、中非发展基金、中非产能合作基金、中拉合作基金等。

多双边合作基金主要以股权类投资为主，可在不增加企业债务负担的情况下，为项目建设提供长期、可靠的资金支持，契合大型项目建设周期长、资金需求量大的特点，是对信贷融资、债券融资等融资方式的有益补充。中国企业可根据项目特点及所在地区，多与对应的多双边合作基金进行洽谈对接，获得融资支持。

丝路基金

丝路基金于2014年12月29日在北京注册成立，资金规模为400亿美元和1000亿元人民币，由中国外汇储备、中国投资有限责任公司、国家开发银行、中国进出口银行共同出资，出资比例分别为65%、15%、5%、15%。丝路基金致力于为“一带一路”框架内的经贸合作和双边多边互联互通提供投融资支持。

从业务模式上看，丝路基金可以运用股权、债权、基金、贷款等多种方式提供投融资服务，也可与国际开发机构、境内外金融机构等发起设立共同投资基金，进行资产受托管理、对外委托投资等；从业务范围上看，丝路基金投资主要支持“一带一路”框架下的合作项目，支持各类优质产能“走出去”和技术合作；从资金投向上看，丝路基金重点支持实体经济发展，支持投资所在国工业化、城镇化进程和提升经济可持续发展能力。

截至2020年底，丝路基金通过以股权为主的融资方式，签约投资项目49个，承诺投资金额约438亿元人民币，覆盖了“一带一路”沿线多个国家。70%的签约投资资金运用在电力电站开发、基础设施建设、港口航运、高端制造等大型国际合作项目。

丝路基金

网址	www.silkroadfund.com.cn
电话	+86-10-63886800/ +86-10-63886850
传真	+86-10-63886830
邮箱	public@silkroadfund.com.cn
地址	北京市西城区金融大街7号英蓝国际金融中心B座2层

中国—东盟投资合作基金（CAF）

中国—东盟投资合作基金（China-ASEAN Investment Corporation Fund，以下简称“东盟基金”）是经国务院批准、国家发改委核准的离岸美元股权投资基金，由中国进出口银行连同国内外多家投资机构共同出资成立。

东盟基金主要投资于基础设施、能源和自然资源等领域，为中国及东盟地区的优秀企业提供资本支持。东盟基金资金募集的目

标总规模为100亿美元。该基金一般采用多元化的投资形式，包括股权、准股权及其他相关形式，不谋求企业控股权，持股比例小于50%，单笔投资额通常介于5000万至1.5亿美元之间，既可单独投资企业或项目，也可同时投资企业和项目。

东盟基金投资的主要项目包括：入股柬埔寨光纤通信网络公司帮助其发展全国性光纤网络及数字电视业务；收购位于泰国最大的深水港林查班港一码头资产组合的少数股东权益；入股菲律宾第二大航运公司Negros Navigation，并以其为主体，全面收购菲另一航运公司，合并后的公司成为菲国内客货航运的领军企业；入股亚洲钾肥集团，对其老挝钾盐矿项目进行开发建设等。

中国—东盟投资合作基金

网址	http://china-asean-fund.com
电话	+852-31251800
传真	+852-31251700
邮箱	information@china-asean-fund.com
地址	香港中环街八号国际金融中心二期6713-6716室

案例11

东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目。2013年，东盟基金与上海鼎信投资集团有限公司和印尼八星投资公司合作在印尼开发大型镍铁冶炼项目。该项目位于印尼苏拉威西岛中国—印尼经济合作区青山园区，建成后年产30万吨镍铁以供出口。该项目是东盟基金在印尼的第一个投资项目，也是其在东盟地区的第九个投资项目。

中国—中东欧投资合作基金[①]

2012年4月，时任中国总理温家宝在波兰出席首次中国—中东欧国家领导人会晤时正式提出，中国政府将发起设立中国—中东欧投资合作基金（一期），指定中国进出口银行为基金承办单位。中东欧基金管理公司于2013年11月在卢森堡注册成立，在波兰（华沙）、匈牙利（布达佩斯）、罗马尼亚（布加勒斯特）和克罗地亚（萨格勒布）均设有办公室。

中东欧基金（一期）封闭金额4.35亿美元，于2014年年初正式运营。基金二期于2017年设立并投入运营，规模为10亿美元。

中东欧基金重点支持中东欧国家基础设施、电信、能源、制造、教育及医疗等领域发展，积极寻找盈利能力、风险管控能力强的企业和项目，投资模式采取股权投资，夹层债务或混合金融产品等多元化模式，单笔投资规模1000万~7000万美元之间。目前，

① 中国—中东欧投资合作基金 . http://www.china-ceefund.com.

该基金已实施波兰地平线（Skyline）能源、格勒诺布尔（Grenoble）风电等多个重点项目，为中国—中东欧国家投资合作贡献了一份力量。

中国—中东欧投资合作基金	
网址	www.china-ceefund.com
电话	+48-669-898887
邮箱	office@china-ceefund.com
地址	卢森堡 L-2320 大道，佩特鲁斯大道 68-70 号

中国—欧亚经济合作基金

中国—欧亚经济合作基金（以下简称“欧亚基金”）由习近平主席于 2014 年 9 月在上合组织杜尚别元首峰会期间宣布成立，是促进“一带一路”沿线国家发展合作的重要股权投资平台之一。主要出资人包括中国进出口银行和中国银行。

欧亚基金主要投资于上海合作组织成员国、观察员国和对话伙伴国，未来将逐步扩展到丝绸之路经济带域内国家。基金首期规模为 10 亿美元，总规模为 50 亿美元，主要投资于能源资源及其加工、农业开发、物流、基础设施建设、信息技术、制造业等欧亚地区优先发展产业。目前，已投资项目包括巴基斯坦塔尔电站项目、柬埔寨甘再水电站项目等。

中国—欧亚经济合作基金	
网址	www.china-eurasian-fund.com
电话	+86-10-56792900
传真	+86-10-56792960
邮箱	info@china-eurasian-fund.com
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心东座 F3 层 E304-305

案例 12

欧亚基金投资巴基斯坦能源项目。欧亚基金联合中国机械设备工程股份有限公司、巴基斯坦安格鲁集团等投资建设了巴基斯坦塔尔煤田第一座坑口电站。该项目总装机 2×330MW，被列入“中巴经济走廊”首批优先实施项目清单。项目建成运营后将有效提高巴基斯坦供电能力，改善供电短缺局面。

中非发展基金

中非发展基金于 2007 年 6 月正式开业运营，由国家开发银行承办，旨在引导和鼓励中国企业对非投资，并在不增加非洲债务负担的情况下，通过投入资本金，以市场化方式增加非洲自身发展能力。总部设在北京，在南非、埃塞俄比亚、赞比亚、加纳以及肯尼亚分别设有 5 家代表处。2015 年 12 月，习近平主席在中非合作论坛约堡峰会上宣布

为基金增资 50 亿美元，基金总规模达到 100 亿美元。2018 年 9 月，习近平主席在中非合作论坛北京峰会开幕式主旨讲话中提出“八大行动”，在为首的“产业促进行动”中，强调继续发挥中非发展基金等机构作用。

中非发展基金按照国际股权投资基金的操作模式，结合中国、非洲经济发展和产业调整方向，通过投资和咨询服务等方式引导和支持中国企业在非洲开展直接投资，帮助对非投资企业解决融资问题，寻找好的项目和合作伙伴。基金覆盖基础设施、产能合作、农业民生、矿业等多个领域，主要项目包括：招商局尼日利亚 TICT 港口项目、海信南非家电园项目、一汽南非汽车组装厂、武汉人福制药马里糖浆和大输液现代化药厂项目等。

中非发展基金

网址	https://www.cadfund.com
电话	+86-10-59892900/59892800
传真	+86-10-59566969
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心

案例 13

中非发展基金投资中非棉业项目。中非发展基金与中国青岛瑞昌、青岛汇富共同出资设立中非棉业发展有限公司，在马拉维、莫桑比克、赞比亚及津巴布韦等多个国家开展棉花种植、加工和销售业务。项目以“公司 + 农户”方式运作，充分调动了棉农的积极性，不仅带动了非洲各国棉花产业的发展，也给当地人民提供了充足的就业机会，带动了当地的经济发展。项目直接雇用当地员工 3300 余人，间接带动农户种植棉花 4 万 ~5 万户，惠及当地农户 20 余万户。

中非产能合作基金

2015 年 12 月 4 日，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上宣布设立首批资金 100 亿美元的中非产能合作基金。2015 年末，中非产能合作基金在北京注册，由中国国家外汇储备持股 80%，中国进出口银行持股 20%。

中非产能合作基金是中长期开发投资基金，秉承“合作共赢，共同发展”的理念，通过与境内外企业和金融机构合作，以股权、债权等多种投资方式，坚持市场化、专业化和国际化运作，促进非洲“三网一化”建设和中非产能合作，覆盖制造业、高新技术、农业、能源、矿产、基础设施和金融合作等各个领域，促进中国与非洲共同发展、共享繁荣。

基金投资的主要项目包括：深圳传音控股公司股权投资项目、中国有色集团刚果（金）DEZIWA 铜钴矿项目、洛阳钼业收购

Tenke 铜钴矿股权项目、中信建设安哥拉铝合金型材厂项目、白银有色集团认购南非斯班一黄金有限公司增发股份等。

中非产能合作基金

网址	http://cafic.com.cn
电话	+86-10-66151699
传真	+86-10-66151727
邮箱	cafic@cafic.com.cn
地址	北京市西城区金融大街 9 号北楼 8 层

案例 14

中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目。中非产能合作基金参与投资的保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提石油天然气项目，总投资 36.8 亿美元，被国家发改委列入“一带一路”项目储备库，同时被国家能源局列为“一带一路”重大能源项目。

2018 年 6 月，保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提项目第一桶试采原油顺利产出。2019 年 1 月，中交产投与保利协鑫天然气集团就埃塞俄比亚—吉布提天然气项目正式签署《核心投资条款》，协议明确了中交产投将入股“埃塞俄比亚—吉布提天然气”项目上游，控股中下游。这是埃塞俄比亚首个生产天然气和原油并对外创汇的项目，也是“一带一路”非洲沿线最大能源项目。

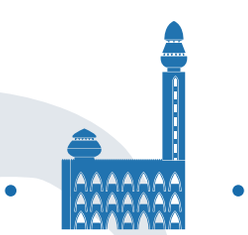
中拉合作基金

2014 年 7 月，习近平主席在巴西访问期间正式宣布启动中拉合作基金，2015 年 4 月国务院研究决定规模扩大为 100 亿美元，由中国进出口银行具体筹建，于 2016 年 1 月正式投入运营。

中拉合作基金致力于服务中拉全面合作伙伴关系，支持中国企业投资拉美地区，并通过股权、债权等多种方式投资于拉美及加勒比地区能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新、信息技术和产能合作等领域。

中拉合作基金

网址	http://www.clacfund.com.cn
电话	+86-10-57902500
传真	+86-10-59566211
邮箱	investment@clacfund.com.cn
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心东座 5 层 E506-507



第五篇　合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规

近年来，我国政府相关部门简政放权，推进境外投资便利化，同时也加强了对企业境外投资的合规管理，引导企业合理有序开展境外投资活动，防范和应对各类风险。对外投资企业要密切关注国内相关政策法规，准确把握政策导向，依法依规履行境外投资国内申报程序，以避免出现在境外工作完成后，因境内合规问题导致投资失败的风险。

1.1 相关政策法规

企业境外投资需要遵守的国内相关政策法规主要包括国家发展改革委、商务部、国资委、国家外汇管理局等部门制定的相关政策法规等。详见表 5-1。

表 5-1 企业境外投资需遵守的部分国内政策法规

序号	文件名称	发布机构	发布时间
1	《境内机构境外直接投资外汇管理规定》	国家外汇管理局	2009
2	《关于进一步改进和调整资本项目外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2014
3	《关于境内居民通过特殊目的公司境外投融资及返程投资外汇管理有关问题的通知》	国家外汇管理局	2014
4	《境外投资管理办法》	商务部	2014
5	《关于进一步简化和改进直接投资外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2015
6	《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》	国家外汇管理局	2017
7	《中央企业境外投资监督管理办法》	国资委	2017
8	《关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部	2017
9	《企业境外投资管理办法》	国家发展改革委	2017
10	《民营企业境外投资经营行为规范》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部、全国工商联	2017

续　表

序号	文件名称	发布机构	发布时间
11	《对外投资备案（核准）报告暂行办法》	商务部、人民银行、国资委、银监会、证监会、保监会、外汇局	2018
12	《境外投资敏感行业目录（2018）》	国家发展改革委	2018
13	《关于做好国内企业在境外投资开办企业（金融企业除外）核准初审取消后相关工作的通知》	商务部办公厅	2018
14	《企业境外经营合规管理指引》	国家发展改革委、外交部、商务部、人民银行、国资委、国家外汇管理局、全国工商联	2018
15	《对外投资备案（核准）报告实施规程》	商务部办公厅	2019

1.2 境外投资核准或备案

企业在开展境外投资前，应按照相关规定，主动向境外投资主管部门申请核准或备案。

国家发展改革委。根据国家发展改革委发布的《企业境外投资管理办法》（国家发展改革委 2017 年第 11 号令），对敏感类项目实行核准管理，对非敏感类项目实行备案管理。敏感类项目包括涉及敏感国家和地区的项目和涉及敏感行业的项目。

敏感国家和地区：与我国未建交的国家和地区；发生战争、内乱的国家和地区；根据我国缔结或参加的国际条约、协定等，需要限制企业对其投资的国家和地区；其他敏感国家和地区。

敏感行业：参见国家发展改革委 2018 年 1 月发布的《境外投资敏感行业目录（2018）》，包括武器装备的研制生产维修、跨境水资源开发利用、新闻传媒，以及《关于进一步引导和规范境外投资方向指导意见的通知》中限制企业境外投资的行业，例如房地产、酒店、影城、娱乐业、体育俱乐部、在境外设立无具体实业项目的股权投资基金或投资平台，详见表 5-2。

商务部。根据商务部发布的《境外投资管理办法》（商务部 2014 年第 3 号令），企业境外投资涉及敏感国家和地区、敏感行业的，实行核准管理；企业其他情形的境外投资，实行备案管理。实行核准管理的国家主要是与我国未建交的国家、受联合国制裁的国家。必要时，商务部可另行公布其他实行核准管理的国家和地区的名单。实行核准管理的行业主要是涉及出口我国限制出口的产品和技术的行业、影响一国（地区）以上利益的行业。

表 5-2　国家发展改革委相关规定

<table>
<tr><th>项目分类</th><th>境内企业直接开展投资</th><th>境内企业通过其控制的境外企业开展投资</th><th>具体内容</th></tr>
<tr><td>敏感类项目</td><td>核准（国家发展改革委）</td><td>核准（国家发展改革委）</td><td rowspan="2">1. 实行核准管理的，投资主体向核准机关提交项目申请报告并附具有关文件，项目申请报告应当包括以下内容：
● 投资主体情况；
● 项目情况，包括项目名称、投资目的地、主要内容和规模、中方投资额等；
● 项目对我国国家利益和国家安全的影响分析；
● 投资主体关于项目真实性的声明。
2. 核准机关应当在收到项目申请报告之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。核准机关应当在受理项目申请报告后 20 个工作日内作出是否予以核准的决定。项目情况复杂或需要征求有关单位意见的，经核准机关负责人批准，可以延长核准时限，但延长的核准时限不得超过 10 个工作日，并应当将延长时限的理由告知投资主体。符合核准条件的项目，核准机关应当予以核准，并向投资主体出具书面核准文件。</td></tr>
<tr><td rowspan="2">非敏感类项目</td><td>央企、大额：备案（国家发展革委）
央企、非大额：备案（国家发展改革委）</td><td>央企、大额：报告（国家发展改革委）
央企、非大额：无需履行手续</td></tr>
<tr><td>非央企、大额：备案（国家发展改革委）
非央企、非大额：备案（省级发改委）</td><td>非央企、大额：报告（国家发展改革委）
非央企、非大额：无需履行手续</td><td>1. 实行备案管理的，投资主体通过网络系统向备案机关提交项目申请报告并附具有关文件。项目备案表或附件不齐全、项目备案表或附件不符合法定形式、项目不属于备案管理范围、项目不属于备案机关管理权限的，备案机关应当在收到项目备案表之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体。备案机关在受理项目备案表之日起 7 个工作日内向投资主体出具备案通知书。
2. 投资主体通过其控制的境外企业开展大额非敏感类项目的，投资主体应当在项目实施前通过网络系统提交大额非敏感类项目情况报告表，将有关信息告知国家发展改革委。投资主体提交的大额非敏感类项目情况报告表内容不完整的，国家发展改革委应当在收到之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。</td></tr>
</table>

2018 年 1 月，商务部等有关部门共同发布《对外投资备案（核准）报告暂行办法》（商合发 [2018]24 号），加强对外投资信息统一汇总和事中事后监管。2019 年 5 月，商务部制定《对外投资备案（核准）报告实施规程》，明确了相关工作细则，要求投资主体按照“凡备案（核准）必报告”的原则履行对外投资报告义务，包括定期报告境外企业合规建设、基本经营状况、投资障碍等情况。

1.3 境外直接投资外汇管理

根据国家外汇管理局相关规定，企业境外直接投资获得境外投资主管部门核准或备案后，由银行按照《直接投资外汇业务操作指引》直接审核办理外汇登记，国家外汇管理局及其分支机构通过银行对外汇登记实施间接监管。2017 年 1 月，国家外汇管理局发布《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》（汇发〔2017〕3 号），要求境内机构在办理境外直接投资登记和资金汇出手续时，除按规定向银行提交相关审核材料外，还应说明投资资金来源与资金用途（使用计划）情况，提供董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料，从而进一步加强对境外直接投资真实性、合规性的审核，详见表 5-3。

表 5-3　国家外汇管理局相关规定

银行直接办理的事项	境外直接投资前期费用登记	1. 境内机构（含境内企业、银行及非银行金融机构，下同）汇出境外的前期费用，累计汇出额原则上不超过 300 万美元且不超过中方投资总额的 15%。 2. 境内机构汇出境外的前期费用，应列入其境外直接投资总额。 3. 银行通过资本项目信息系统为境内机构办理前期费用登记手续后，境内机构凭“业务登记凭证”直接到银行办理后续资金购付汇手续。 申请材料： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 营业执照（尚未办理“五证合一”的企业，还需提供组织机构代码证）。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。
		注意： 境内机构为其境外分支、代表机构等非独立核算机构购买境外办公用房的，需提交以下材料： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 境外设立分支、代表机构等非独立核算机构的批准 / 备案文件或注册证明文件。 3. 境外购买办公用房合同或协议。 4. 其他真实性证明材料。

续　表

银行直接办理的事项	境内机构境外直接投资外汇登记	银行要求的审核材料主要有： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 营业执照或注册登记证明及组织机构代码证（多个境内机构共同实施一项境外直接投资的，应提交各境内机构的营业执照或注册登记证明及组织机构代码证）。 3. 非金融企业境外投资提供商务主管部门颁发的“企业境外投资证书”；金融机构境外投资提供相关金融主管部门对该项投资的批准文件或无异议函。 4. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。 5. 外国投资者以境外股权并购境内公司导致境内公司或其股东持有境外公司股权的，另需提供加注的外商投资企业批准证书和加注的外商投资企业营业执照。 6. 其他真实性证明材料。
	境内机构境外直接投资资金汇出	银行要求的审核材料主要有： 1. 业务登记凭证。 2. 资本项目信息系统银行端中打印的对外义务出资额度控制信息表。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。

特别提示

企业在开展境外投资前，应针对具体投资项目向相关部门确认具体流程及要求，特别是要及时了解国家关于企业境外投资的政策变化。此外，企业在核准或备案、信息报告、外汇登记等环节提供的材料，应确保其真实性、合法性和完整性，对于瞒报、漏报甚至提供虚假材料的，有关部门将视情节采取相应惩戒措施或依法追究法律责任。

2　在塞内加尔合规运营

2.1 劳工雇佣[①]

主管部门及相关法律

塞内加尔劳动、社会对话、职业组织和与国家机构联系部（Ministère du Travail, du Dialogue social, des Organisations professionnelles et des Relations avec les institutions）负责管理劳动雇佣，规范劳动力市场。

塞内加尔《劳动法》是管理和规范劳动雇佣和劳资双方权益关系的主要法律依据。该法对劳动关系的建立、劳资双方的权利、义务、福利报酬及劳资纠纷解决做出了规定。相关法律法规还包括《社会保障法》《1970 年关于加班报酬的第 70-184 号法令》《2006 年第 2006-1262 号关于修订劳动法第 11 条法令》《1975 年 4 月 3 日关于社会保障机构的第 75-50 号法律》《1982 年 5 月 27 日国家跨部门集体协议》等。

劳动合同

合同类型。根据《劳动法》，[②]劳动合同须以书面形式订立。塞内加尔劳动合同有定期合同（CDD）与不定期合同（CDI）两种。其中，定期合同的最长合同期限一般不超过 2 年。法律还规定，任何自然人不得与同一家企业签订两份以上的定期合同，也不得多次续签定期合同，即，定期合同只可续签一次，从第三次开始雇佣双方须签署不定期合同，但法律规定的一些不需要签署不定期合同的特定行业除外。

试用期。《劳动法》规定，试用期最长不得超过 6 个月，具体见表 5-4。试用期间，雇主或者雇员可以随时终止劳动合同且无须给予赔偿。在雇佣双方同意的情况下，试用期可以延长 1 次，但应当提前以书面形式通知。

表 5-4　塞内加尔不同岗位的试用期期限

雇佣方式	岗位	试用期	续期通知（试用期结束前）
按月雇佣	普通员工	不超过 1 个月，可续签 1 次	提前 5 天
	管理人员、工程师	不超过 3 个月，可续签 1 次	提前 10 天
按小时或按天雇佣	普通员工	不超过 8 天，可续签 1 次	—

劳动合同解除。《劳动法》规定，对于签署定期合同雇员，试用期结束后到劳动合同结束前，雇主和雇员不得随意终止劳动合同。若单方面终止劳动合同，需向对方赔偿从提出劳动合同终止到劳动合同约定终止期间的工资。但存在以下 3 种情形的，可以终止定

① 塞内加尔劳动、社会对话、职业组织和与国家机构联系部 . https://www.travail.gouv.sn.

② 塞内加尔《劳动法》. https://www.travail.gouv.sn/sites/default/files/PUBLICATIONS/DOCUMENTATION/LE%20MANUEL%20DU%20TRAVAILLEUR%202013.pdf。

期合同：

（1）雇佣双方达成协议；

（2）雇员有重大过失（如侮辱、欺骗、偷盗、打架），该种情况用人单位无须支付离职补偿；

（3）不可抗力因素（如重大自然灾害、战争等）。

定期合同到期时，若雇员不再与雇主续签合同，雇主仅需支付年休假补偿；若雇主不再与雇员续签劳动合同，雇主须支付合同终止补偿。存在以下 3 种情况的，用人单位无须支付补偿款：

（1）法律规定的部分特定行业；

（2）雇员拒签不定期合同；

（3）雇员犯严重错误而解除劳动合同。

《劳动法》对雇主和雇员终止劳动合同的最短通知期限作出了规定，见表 5-5。

表 5-5　塞内加尔终止劳动合同的最短通知期限

雇员岗位	最短通知期限
管理人员、工程师	3 个月
普通员工	1 个月
按小时或按天雇佣的普通雇员	8 天至 1 个月不等，具体取决于服务年限

工时和加班

塞内加尔法定工作时间为每天 8 小时，每周工作 5 天，每周工作时间不超过 40 小时，每月不超过 173.33 小时。若超过规定工作时间，雇员可申请加班费。《劳动法》将加班定义为超出正常工作时间的任何额外时间。加班时间以每年 100 小时为上限。

薪酬

根据塞内加尔《劳动法》，最低工资分为农业和非农业两类（具体最低工资标准见第二篇 1.4 生产要素）。

法律规定，雇主有义务及时向雇员支付工资。对于按小时或按日雇佣的工人，工资应当每两周支付一次，且须在工作结束后的 2 日或 4 日内支付；对于按月雇佣的工人，每月工资必须在当月工作结束后的 8 日内支付。工资应以法定货币，即西非法郎支付。对于雇员加班费的支付标准，见表 5-6。

表 5-6　塞内加尔加班费支付标准[①]

序号	加班工作时间	加班费
1	工作时间超过 40 个小时，但在 48 小时以内	每小时工资的 110%
2	工作超过 48 个小时	每小时工资的 135%
3	夜间工作：晚 10 点到早 5 点	每小时工资的 150%
4	周六、周日及公共假期的白天	每小时工资的 150%
5	周六、周日及公共假期夜间：晚 10 点到早 5 点	每小时工资的 200%

休假

塞内加尔《劳动法》以及相关集体谈判协议中规定了劳动者的带薪假期，详见表 5-7。

① 塞内加尔《1970 年关于加班报酬的第 70-184 号法令》和《2006 年第 2006-1262 号关于修订劳动法第 11 条法令》。

表 5-7　塞内加尔雇员享有的带薪假期

假期	具体规定
公休日	周六、周日。
年假	雇员自签订劳动合同之日起，连续工作 1 年，可享受 24 天的带薪年假。带薪年假的期限随着服务年限的增加而增加。年假最多可累积 3 年，但每年必须休完至少 6 天的年假。此外，除非雇佣合同终止，否则以补偿代替年假是违法的。
产假	女性雇员享有 14 周（98 天）产假。如因怀孕或分娩而患病，经医生证明后，产假可延长 3 周。
陪产假	雇员有权在工作至少 6 个月后，在子女出生时享受 1 天的全薪陪产假。
法定假期	见第一篇 1.5 社会人文。

除上述假期外，劳动者可申请带薪病假。在劳动者休病假的前 6 个月，可享受带薪病假，具体的薪酬发放根据受雇时间长短而不同，见表 5-8。

表 5-8　受雇时间和病假期间的薪酬

受雇时间	病假期间的薪酬
3 个月~1 年	1 个月全薪，3 个月半薪
1~5 年	1 个月全薪，4 个月半薪
5 年以上	2 个月全薪，5 个月半薪

社会保险

在塞内加尔，用人单位必须将劳动者纳入健康保险机构（Institut de Prévoyance Maladie，IPM）医疗基金，用人单位和劳动者各自缴纳工资的 1.5%。此外，用人单位每月需要为劳动者缴纳社会保险（包括医疗保险、退休金、意外事故保险等），缴纳金额根据劳动者的工资水平和级别而不同，一般有 8%、11% 和 12% 三个档。

外国人在塞内加尔工作的规定

为确保本国民居的就业，塞内加尔政府严格控制企业引进外籍劳工。计划在塞工作的外国人，需持有长期居留签证或外国人身份证（申请材料及办理部门见第六篇 1.1 签证和 1.2 居留证）。获得居住权后，再向劳动、社会对话、职业组织和与国家机构联系部下属的劳动和社会保障局[①]（Direction du Travail et de la Sécurité Sociale）申办工作许可证，工作许可证一般由用人单位代办，所需材料主要包括：

- 申请表，自塞内加尔商会领取；
- 护照原件和复印件 1 份；
- 健康证明原件和复印件 1 份；
- 经公证的无犯罪记录证明；
- 书面申请书；
- 劳动合同复印件 1 份；
- 其他材料。

① 塞内加尔劳动和社会保障局 . https://www.dgtss.gouv.sn.

2.2 财务及税务

财务会计制度[①]

塞内加尔作为非洲商业法协调组织（OHADA）和西非经货联盟成员国，其企业财务会计制度主要由这两个区域组织的框架准则决定，分别为SYSCOHADA和SYSCOA。其中，SYSCOHADA系统主要的法律依据为非洲商业协调组织《会计和财务信息有关的统一法案》（AUDCIF）。[②][SYSCOA系统与SYSCOHADA基本一致，其监管机构为西非会计师协会联合会（Association of Accountancy Bodies in West Africa，ABWA）]。[③]

在国家层面上，塞内加尔于2000年1月10日颁布了《第2000-05号法律》。该法设立了国家注册会计师协会[④]（Ordre National des Experts Comptables et Comptables Agréés du Sénégal，ONECCA）。该协会隶属于财政和预算部且是负责监管塞内加尔会计从业人员的国家机构。法律规定，所有会计师应当在ONECCA注册，并获得执业证书后才能从事会计审计相关工作。

会计和审计要求。SYSCOHADA适用于中小企业，不包括特定监管框架的银行、金融市场参与者、保险公司和社会保障机构。SYSCOA适用于UEMOA管辖区内的所有实体，但不包括银行、金融市场参与者、保险公司和社会保障机构。对于上市公司和在公共资本市场寻求融资的公司，SYSCOHADA要求自2019年1月1日起采用国际财务报告准则（International Financial Reporting Standards，IFRS）。

根据规定，塞内加尔的会计年度从1月1日开始，到同年12月31日结束。企业须每年编制一次财务报表，内容须包括财务分析报表、账户余额表、资产负债表、损益表、现金流量表、附表和附注等。[⑤]企业的财务报表须经国家注册会计师协会认证的审计员进行审计。

根据OHADA于2017年6月发布的《第01/2017/CM/OHADA成员国专业会计和审计实践条例》（Pratiques Professionelles de la Comptabilité et de l'Audit dans les pay membres de l'OHADA），[⑥]相关企业的审计活动应当按照国际审计和保证标准委员会（IAASB）[⑦]的国际审计准则（ISA）进行。该条例于2018年1月1日起生效。

① 国际财务报告准则基金 . https://www.ifrs.org.
② 非洲商业协调组织《会计和财务信息有关的统一法案》. http://biblio.ohada.org.
③ 西非会计机构协会 . https://www.ifac.org.
④ 塞内加尔国家注册会计师协会 . https://www.onecca.org.
⑤ 西非经济和货币联盟 . http://www.uemoa.int.
⑥ 《第01/2017/CM/OHADA成员国专业会计和审计实践条例》. https://www.ohada.com/uploads/actualite/3573/Reglement-n-012017CMOHADA-fr.pdf.
⑦ 国际审计和保证标准委员会 . https://www.iaasb.org.

税务[①]

塞内加尔财政和预算部下属的税收和土地总局（Direction Générale des Impôts et Domaines，DGID）主管税务征收与管理工作，其主要职责包括制定税收相关政策，依法管理和征收税款，监督税务违法行为。

纳税注册。纳税人可通过塞内加尔在线税收征管和税收服务系统ETAX（www.dgid.sn/etaxe）进行在线申报、缴纳税款（包括关税）。首次申报的纳税人在申报前需填写注册申请表，[②]并自行下载、签名、盖章后提交税务部门。税务部门审核通过后通知纳税人注册成功，并发放统一识别码（NINEA）。

税务申报。塞内加尔的财政年度采用公历年，即每年的1月1日至12月31日。对于企业所得税，企业需要在财政年度结束后的次年4月30日之前提交企业所得税申报表及其他相关资料，税款在2月15日和4月30日分两期支付。应缴税款的未付余额应当在6月15日之前支付。对于新成立的公司，第一个财政年度无须分期付款，在次年6月15日前缴纳全部企业所得税。

税务处罚：塞内加尔《税收法典》（*Du Code Général Des Impôts*）规定了所有税项的征收、减免、检查、处罚等。该法规定，纳税人应当在规定期限内进行税务评估，按时缴纳税款。对于延迟缴纳税款的，将收取应税金额5%的延迟利息。关于延迟缴款的行为，若由税务部门在税务审计时调查发现，将给予以下处罚：

- 增值税和预提税的50%。
- 其他税费（企业所得税、营业执照税、房地产税、登记税、公司汽车税）的25%。

此外，对于未按规定时间提交纳税申报表，处以每份纳税申报表20万西非法郎的罚款。

2.3 知识产权保护

主管部门及相关法律[③]

在塞内加尔从事知识产权保护的机构主要有工业产权和技术创新署[④]（Agence Sénégalaise Pour la Propriété Industrielle et l'Innovation Technologique，ASPIT）和塞内加尔打击侵权假冒工作大队（Brigade Nationale de Lute contre la Piraterie et la Contrefaçon，BNLCP）。ASPIT成立于2009年，隶属于工业和中小工业部，是非洲知识产权组织（OAPI）在塞的联络机构，其主要职能是受理专利、商标注册申请，促进工业、农业和手工业领域的技术发明和创新，以提升企业的产业竞争力。BNLCP成立于2006年，为塞内政部国家安全总司内设机构，主要负责侵权假冒案件的调查、认定和起诉。

塞内加尔保护知识产权的法规主要根据非洲知识产权组织班吉协议（Bangui

① 塞内加尔税收和土地总局 . http://www.impotsetdomaines.gouv.sn.
② 注册申请表可在 http://www.impotsetdomaines.gouv.sn/fr/teleprocedures 获取。
③ 塞内加尔政府公报官网 . http://www.jo.gouv.sn.
④ 塞内加尔工业产权和技术创新署 . https://senegalservices.sn.

Agreement）制定，涉及的法律有《2008 年版权及其相关权益法》《2004 年 6 月 21 日第 2004-733 号法令关于建立电影和视听作品公共登记处》等。[①]在世界知识产权组织框架下，塞内加尔还签署了《表演和录音制品条约》《版权条约》等国际条约或协定。

塞内加尔工业产权和技术创新署

地址	Liberté 6 extension nord-villa No 3 Dakar
电话	+221-33-8694770
邮箱	asit@orange.sn

商标[②]

申请商标，应当委托塞内加尔工业产权和技术创新署（ASPIT），向非洲知识产权组织提交申请。申请所需材料主要包括申请书、商标图样、免责声明、企业合法证明等，申请流程见图 5-1。

商标专用权有效期为 10 年，到期需续展，续展期 10 年，宽展期 6 个月。需要注意的是，若商标自获得批准之日起 5 年内未使用，则可能会被取消。

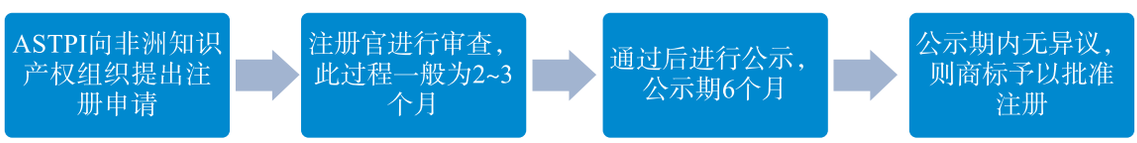


图 5-1　在塞内加尔注册商标流程

专利

塞内加尔工业产权和技术创新署受理专利申请，一般通过 OAPI 提交审核。申请所需材料主要有专利申请书、实物样本及免责声明等。塞内加尔发明专利有效期为自申请之日起 20 年，不可续展；工业设计保护期限为 5 年，可续展 2 次，每次 5 年。

版权

根据《版权及其相关权益法》的规定，BNLCP 是负责该国的版权执法机构，有权调查、确立和起诉与版权有关的侵权行为，但该机构没有裁量权，须由法院进行裁量。

《版权及其相关权益法》区分精神权利和继承权利。其中，精神权利是永久性的，继承权的受保护期限为作者终生及其死亡后 70 年。其他类型作品的经济版权保护期见表 5-9。

表 5-9　塞内加尔版权保护期

序号	作品	保护期
1	合作作品	最后死亡的作者亡后 70 年
2	遗赠作品	自作品公开之日起 70 年
3	匿名作品或笔名作品	自作品完成之日起 70 年

① 世界知识产权组织 . https://wipolex.wipo.int.
② 非洲知识产权组织 . http://www.oapi.int/index.php.

法律规定，如有侵犯版权或相关权利的行为，视情节轻重处以 1 个月至 2 年的监禁和 / 或 50 万到 500 万西非法郎的罚款。

2.4 数据及隐私保护

主管部门及法律法规

塞内加尔于 2008 年颁布了《第 2008-12 号关于个人数据保护法》[①]（简称《数据保护法》），为该国数据及隐私保护问题提供了综合性的法律框架。

该法规定了数据处理的具体条件、个人依法享有的权利以及数据主体的义务等。塞内加尔个人数据管理委员会[②]（La Commission de Protection des Données Personnelles，CDP）也是依据该法设立的独立行政机构。其主要职责包括：确保根据法律规定处理个人数据；明确数据主体和数据控制者的权利和义务；确保信息和通信技术不会对塞内加尔公民的公共自由和隐私构成威胁；向政府提出简化和改进有关数据处理的立法和监管框架的建议；与第三国的个人数据保护机构合作，参与保护个人数据的国际谈判等。

除《数据保护法》外，塞内加尔与数据保护相关的法律法规还包括《2008 年 1 月 25 日关于电子交易的第 2008-08 号法律》《2008 年 1 月 25 日关于网络犯罪的第 2008-11 号法律》《2018 年 12 月 12 日关于电信法的第 2018-28 号法律》《2016 年 11 月 8 日第 2016-30 号法律，（修订 1965 年 7 月 21 日关于刑事诉讼法的第 65-61 号法律）》等以及其他监管法令。

主要规定

数据主体授权。根据塞内加尔《数据保护法》，收集和处理个人数据须先取得数据主体的同意。符合下列情形之一的，可以在未经其同意的情况下收集、使用和处理数据主体的个人信息：

- 为履行法定职责或者法定义务所必需。
- 为履行公共服务行动或承诺。
- 为订立、履行个人作为一方当事人的合同所必需。

《数据保护法》规定，商业实体、组织和个人在收集塞内加尔公民个人数据和信息时应当向数据主体提供以下信息：

- 数据所有者和任何代表或第三方的身份。
- 处理个人数据或信息的目的。
- 将要处理的数据类别。
- 对特定数据所有者的问题的答复是强制性的还是可选的，以及拒绝回答任何强制性问题可能导致的潜在后果。
- 出于正当理由或目的，反对收集数据主体的个人信息的权利。
- 处理数据主体个人信息的持续时间等。

数据泄露。《数据保护法》第 71 条规定，数据处理者必须确保个人数据的安全，防止数据被更改和损坏，或被未经授权的第三方

① 塞内加尔《第 2008-12 号关于个人数据保护法》. https://www.centif.sn/loi_caractere_personnel.pdf.
② 塞内加尔个人数据管理委员会 . https://www.cdp.sn.

访问。为此，数据处理者必须确保：

• 有权访问系统的人员只能访问权限允许范围内的数据。

• 可以验证任何第三方接收者的身份和利益。

• 可以验证有权访问系统（查看或更新数据）的人员的身份。

• 未经授权的人员不能访问用于数据处理的场所和设备。

• 未经授权的人员不得读取、修改、移动、复制或破坏数据。

• 输入系统的所有数据均已获得授权。

• 在数据传输或通信过程中，不得未经授权读取、修改、复制或删除数据。

• 数据适用安全副本进行备份。

数据处理者的登记。《数据保护法》第 18 条和第 22 条规定，在塞内加尔企业（包括本地和外国法人实体）必须就其数据处理活动向个人数据管理委员会登记备案，但以下两种情形除外：

• 为宗教、哲学或政治协会、工会进行的非营利性数据处理。

• 仅出于登记保存目的进行的数据处理。

数据保护官制度。《数据保护法》没有明确有关任命数据保护官的规定。但是该法规定，商业实体或组织内行使数据访问权的个人或部门须在个人数据管理委员会进行登记。

数据跨境传输。《数据保护法》第 49 条规定，只有在数据接收国对数据主体的隐私、自由和基本权利提供足够的保护时，才能将个人数据转移到其他国家。在转移个人数据之前，商业实体或组织必须通知个人数据管理委员会。

违规处罚。根据《数据保护法》，违反该法的行为将处以警告、罚款或监禁等处罚，主要包括：

• 警告。

• 临时撤销商业实体或组织的数据处理权限 3 个月，如果相关的商业实体或组织继续违规经营，数据处理权限将被永久撤销。

• 罚款 100 万西非法郎到 1 亿西非法郎不等。

• 有期徒刑 6 个月至 7 年不等。

2.5 贸易管制

主管部门及相关法律[①]

贸易和中小企业部是塞内加尔贸易主管部门，其主要职责包括：制定和实施贸易政策，监督贸易活动；确保贸易政策适用于不同经济领域企业的规模和特点；与其他部门合作进行国际贸易谈判，促进国际贸易一体化；参与制定和执行区域对外贸易政策等。海关总署负责征收进出口关税，预防、调查、记录和打击海关欺诈行为，以及起诉违反外汇法规的行为，确保和促进国际供应链等。

塞内加尔的贸易管理体系主要参照西非经货联盟[②]制定的贸易法规。与贸易相关的法律有《海关法》《投资法》《税收法典》《1994 年 8 月 22 日第 94-63 号关于价格、竞争和经

① 塞内加尔贸易和中小企业部 . https://commerce.gouv.sn.

② 西非经济货币联盟 . www.uemoa.int.

济纠纷法》《1994 年 8 月 22 日第 94-68 号关于保护国内工业、反对非法商业活动法》等。

进口管理规定[①]

塞内加尔《海关法》规定，在塞境内从事货物进出口的贸易商应当向海关总署申请办理进出口证，进出口证每 4 年更新一次，办证费用约为 41500 西非法郎，注册企业时即可申请办理。办理进出口证所需材料主要包括：

- 企业或个人在商会的注册信息。
- 企业登记注册材料复印件。
- 企业法人或负责人的有效身份证明文件。
- 个人需提交 2 张个人照片（如适用）。
- 货物跟踪单（COSEC）收据等。

海关申报。塞内加尔海关建立了电子预先报关系统，可由当地清关代理公司进行网上申报。海关申报需要提交的单据包括原产地证明、原始海运提单、塞内加尔本地公司出具的保险单、到岸价（CIF）发票（如发票为一般贸易货物离岸价（FOB），则需要提供海运发票）和装箱单、货物跟踪码（BSC）等。其中，申请货物跟踪码所需材料可在塞内加尔海关总署网站查阅。此外，免税进口则需要提供免税证明和相关免税文件。

进口管制。塞内加尔对部分商品的进口采取管制措施。限制进口的商品，应当事先获得许可证后方可进口，商品类型见表 5-10。此外，出于保护国内农业和农民利益的目的，塞内加尔政府有权发布临时法令，在规定期限内禁止或者限制对大米、洋葱、植物油等商品的进口。

表 5-10　塞内加尔进口管制[②]

管制类型	商品
禁止进口	武器弹药、炸药、未加工钻石、毒品和麻醉品和淫秽出版物等。
限制进口	黄金其及制品、银锭和药品。

出口相关规定

塞内加尔政府鼓励出口的产品包括农产品、海产品、文化产品、园艺产品等。政府严格管制黄金和黄金制品的出口，动植物、肉类产品、鱼产品出口需按照进口国要求办理相关检验检疫证书。除非特别许可，塞内加尔禁止驴皮、驴肉交易和出口，禁止木材出口。

检验检疫

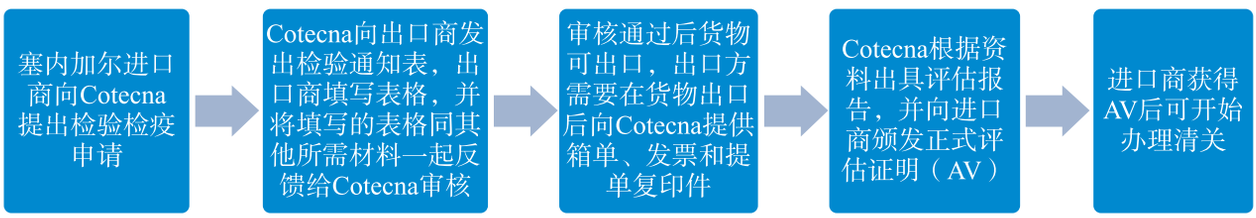
塞内加尔进出口商品检验检疫实行《撒哈拉南部非洲检疫公约》。根据规定：

- 进口货物离岸价（FOB）超过 300 万西非法郎，均需要检验检疫。
- 所有植物、动物产品进口均需提供出口国的检验检疫证书。
- 食品进口需要提供原产国政府机构发放的质量证书。

中国出口商出口货物到塞内加尔，根据

① 塞内加尔海关总署 . https://www.douanes.sn.
② 国际贸易总署 . https://www.trade.gov.

海关监管规定需要进行检验检疫的，则需要委托第三方独立检验检疫机构 Cotecna 公司[①]进行检验检疫，基本流程见图 5-2。若未按规定进行检验检疫，进口商在海关申报前将被处以到岸价 20% 的罚款。



5-2　塞内加尔进出口检验检疫流程

反倾销和反补贴

塞内加尔尚未制定反倾销和反补贴相关法律法规。

案例 1

塞内加尔海关征收高额罚款。[②]据 TCI Africa 海运代理公司 2019 年 10 月 30 日发布的报告，达喀尔港海关发现进口货物数量与报关资料不符时将征收高额罚款。TCI Africa 的报告中提及，一家公司曾因货物舱单出错而被罚款约 30.5 万欧元（折合约 33.6 万美元）。

启示

在塞从事货物进出口的中国贸易商须实时关注海关政策，货物进出口时聘请可靠的、有资质的船舶代理。船只在抵港前尽早与船舶代理联系，以确认届时有效的海关规定，以及所需的证明文件。填写申报单时应准确申报船上各项物品。所有海关文件经船舶代理复核后再交予海关人员。

2.6 环境保护

主管部门及相关法律

塞内加尔的环境保护主管部门是环境和可持续发展部[③]（Ministère de l'Environnement et du Développement durable，MEDD），其主要职责是制定和实施国家环境保护相关政府法规，预防和控制环境污染，

① Cotecna 中国公司官网 . https://www.cotecna.com.cn.
② 中国香港贸发局经贸研究平台 . https://research.hktdc.com.
③ 塞内加尔环境和可持续发展部 . https://www.denv.gouv.sn.

管理全国的环境保护事务等。环境保护相关法律有《2000 年环境保护法》《2001 年环境法》《1998 年森林法》《1998 年海洋捕鱼法》等，以及其他相关条例。

塞内加尔环境和可持续发展部

地址	Parc Forestier de Hann, Route des Peres Maristes BP: 4055 Dakar, Sénégal
网址	https://www.denv.gouv.sn
电话	+221-33-8260117
邮箱	contact@denv.gouv.sn

环保评估

国民议会通过的《环境法》规定，塞内加尔政府将通过征收“环保税”推动环境保护工作的开展，凡生产不能自然降解物质者都将缴纳环保税，环保税收将成为环境保护工作新的资金来源。此外，塞内加尔法律规定，工程承包项目在开工前必须进行环境影响评估，并在环境和可持续发展部备案。承包方可选择持有认证资质的机构或由工程项目业主专设的环境影响评估部门实施环境影响评估，主要流程见图 5-3。

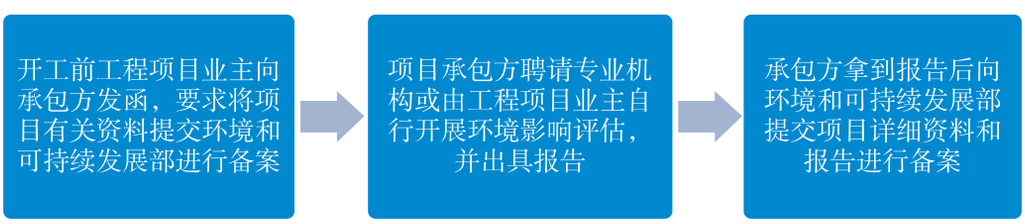


图 5-3　塞内加尔环境影响评估流程

在环境和可持续发展部备案所需资料包括：

- 工程承包项目申请书。
- 经认证的承包方法人身份证件或公司章程。
- 详细的项目描述报告，内容包括项目原材料、装置、选址、土地所有权等信息的说明。
- 环境影响评估报告。

特别提示

- **在塞内加尔进行环境影响评估的费用和时间由于项目不同区别较大，工期越长、规模越大的项目费用和时间就越多。**
- **塞内加尔政府非常重视环境保护问题，在其境内经营者若有违规行为，将被处以罚款或 / 和监禁。**

案例 2

中国企业承担绿色项目，助力当地可持续发展。[①]2021 年，国机集团中国电力工程有限公司（以下简称“中国电工”）与 MERL 太阳能科技有限公司签署塞内加尔图巴 10MW 垃圾电厂项目合同。该项目通过对垃圾无害化、减量化和资源化处理，实现替代部分煤炭等一次能源，有利于缓解当地煤炭等燃料的供应和运输压力，减轻对一次能源的依赖，改善和优化能源产业结构。项目建成后，在创造经济效益的同时，将有效破解当地生活垃圾处理难题，改善城市环境。

启示

近年来，越来越多的中国企业将海外布局重点放在了新能源发电行业。例如，中国电建集团通过与国外多家企业在全球新能源领域的合作在海外开发了多个光伏、风电等项目，实现了业务增长；中国机械设备工程股份有限公司近年来也增加了新能源项目的开发和投入，专注于垃圾发电与风电领域的境外项目开发与合作，成效显著。因此，中国企业在海外可优先考虑清洁、绿色可再生能源项目；做好可再生能源项目的生态环境管理工作，加强污染治理设施建设和运维。中国电工的垃圾电厂项目在实现经济效益的同时，也有助于改善当地的城市环境，体现了巨大的社会效益，有利于未来在当地的可持续发展。

2.7 反不正当竞争、反商业贿赂及反洗钱

反不正当竞争

塞内加尔无专门的反不正当竞争法。政府于 1994 年 8 月 22 日颁布了《第 94-63 号关于价格、竞争和经济纠纷法》，并依据该法建立了国家竞争委员会（National Competition Commission，NCC）。委员会的主要职责是监管市场不正当的竞争行为，促进市场内的良性竞争。

案例 3

塞内加尔市场监管部门对哄抬价格的水泥销售商实施处罚。由于塞内加尔民众向政府举报和投诉，2022 年 9 月 19 日姆布尔（Mbour）地区的市场监管部门从 41 家哄抬物价的水泥销售点暂扣了 723 吨水泥。这些销售商以 3800~4000 西非法郎的价格出售袋

① 国机集团 . https://www.sinomach.com.cn.

装水泥。此前，监管部门于9月9日已经处罚了一批哄抬价格的销售商。监管部门表示，如果违规者同意支付罚款，按批准的价格出售水泥，则可以将暂扣的水泥退还。根据法律，对非法提价销售者的罚款从10万西非法郎到2亿西非法郎不等。

启示

在塞内加尔开展销售业务的中国销售商须严格按照当地法律合规经营，切勿为提高商业利润而哄抬商品价格，对当地市场价格秩序造成不良影响。如销售成本确已发生明显变化的，可事先进行合理的成本计算，再与有关监管部门进行沟通。此外，工程承包类企业，如遭遇工程项目所需原材料成本明显上涨的问题，也可先向当地市场监管部门咨询情况，再有针对性地采取措施。

反商业贿赂

塞内加尔于2003年颁布《2003-35号法令》，并根据该法令成立了独立于国家行政机关和司法机关行使职权的国家反不透明、腐败和贪污委员会，负责在启动司法程序之前对腐败、行贿受贿行为开展调查，判定案件构成腐败或行贿受贿后，将案件移交司法机关处理。

塞内加尔国家打击欺诈和腐败办公室[①]（OFNAC）根据《第2012-30号法律》设立。该机构是一个拥有财政自主权的独立行政机构，其职责是防范打击任何欺诈、腐败行为和相关犯罪，以促进公共事务管理的诚信和廉洁。

塞内加尔没有专门针对商业贿赂的法律法规。《刑法》第156-159条规定了触犯腐败罪、行贿受贿罪应承担的刑事责任及处罚细则。

塞内加尔是《联合国反腐败公约》的签约国。

反洗钱[②]

塞内加尔财政和预算部下属金融情报处理机构（The National Financial Intelligence Processing Unit，CENTIF）为该国的反洗钱监管机构，其主要职责包括负责调查洗钱和恐怖主义融资行为，对反洗钱国家政策提出改革建议，促进反洗钱国际合作等。

反洗钱的主要法律依据是《2004年2月6日关于打击洗钱的统一法》。[③]该法第37条至42条明确规定了构成洗钱罪的个人和法人应承担的刑事责任，包括处以有期徒刑和/或罚款，详细内容可查阅法律原文。

① 塞内加尔国家打击欺诈和腐败办公室 . https://www.ofnac.sn.
② 塞内加尔财政和预算部下属金融情报处理机构 . https://www.centif.sn.
③ 塞内加尔《2004年2月6日关于打击洗钱的统一法》. https://www.centif.sn/Uniform_law_2004_09_February_06_2004.pdf.

塞内加尔履行金融行动特别工作组（FAFT）曾提出反洗钱“40 项建议”及反恐融资“9 项特别建议”。

2.8 社会责任

中国企业在塞内加尔投资经营过程中，做到合法经营的同时应承担相应的社会责任，包括注重环境保护、知识产权，促进本地就业等（见图 5-4），应加强企业自我管理，认真遵守塞内加尔的相关法律法规；了解当地知识产权保护制度，积极申请知识产权保护；采取多种方式参与当地生态环境保护；雇佣当地劳动，对其进行培训，提高劳工技能；以参与公益事业，促进地区发展等方式，立足当地，树立企业良好形象，谋求长期发展。

图 5-4　负责任的企业行为

案例 4

中资企业和华人华侨助力塞内加尔抗击新冠肺炎疫情。2020 年 3 月 28 日，中国驻塞内加尔大使馆在馆内举行了“中国人民向塞内加尔人民援助”活动，在塞中资企业和华人华侨代表与会，并踊跃捐款捐物，此次捐助价值超过 1.7 亿西非法郎，捐助机构包括塞内加尔中资企业协会、中国路桥公司、在百年大道和皮特森大街经商的中国商人、在塞内加尔从事花生贸易的中国商人等。

启示

中国企业在海外开展经营投资活动，在做好业务的同时，要积极履行社会责任，助力当地社会稳定。在抗击新冠肺炎疫情方面，在塞中资企业和华人华侨用实际行动为海外中资企业积极履行社会责任树立了榜样，有利于企业的长远发展。

3　经贸纠纷解决

3.1 诉讼

诉前法律防范

企业在塞内加尔进行投资合作，涉及签订合同的问题，需进行合同完备性审查，包括审查合同主体是否合法，审查所用合同范本或惯用文本依据的规范或引用的法律法规等内容是否过于陈旧，审查合同的内容是否合规等，并在合同中注明纠纷解决办法。

诉讼体系[①]

在塞内加尔有权执行一审裁决的司法部门有三个，分别为商事法庭、劳动法庭和地方法院。其中，商事法庭根据《2017 年 6 月 28 日第 2017-24 号法律》设立，负责审理贸易商纠纷、集体诉讼、所有权纠纷等争议金额不超过 2500 万西非法郎的商事案件；劳动法庭负责审理雇主和劳工之间的纠纷；地方法院负责审理不动产和租赁纠纷。

塞内加尔上诉法院负责审理上诉案件。全国有 6 家上诉法院，分别位于达喀尔、捷斯、圣路易斯、考拉克、济金绍尔和坦巴昆达，每个上诉法院管辖的区域有所不同。最高法院是塞内加尔最高上诉机构，有权驳回上诉法院的裁决。

诉讼流程[②]

以商事法庭诉讼流程为例，原告向法庭提交起诉书，如案件在法庭管辖范围内，法院将予以受理。若被告人不出庭，法庭将向被告人发出传票，并通知开庭日期。在规定的开庭日期，在当事双方出席或有代表出席的情况下，商事法庭必须尝试调解。如果调解不成功，法庭将依法审理并做出判决，此过程一般不超过 3 个月。如败诉方对一审判决有异议，可向上诉法院提起上诉。诉讼基本流程见图 5-5。

① 塞内加尔司法和掌玺部 . https://justice.sec.gouv.sn/pouvoir-judiciaire/cours-dappel.

② 塞内加尔《2017 年 6 月 28 日第 2017-24 号法律》。

图 5-5　塞内加尔商事法庭诉讼流程

3.2 仲裁及其他争议解决方式[①]

国内仲裁

塞内加尔国内仲裁的主要法律依据为《1998 年 4 月 14 日第 98-30 号仲裁法》和《第 98-492 号法令》。

仲裁机构。达喀尔工农商会仲裁和调解中心（the Dakar Arbitration, Mediation and Conciliation Centre，CAMC）是国内主要的仲裁机构，成立于 1998 年，在圣路易斯、考拉克、捷斯、济金绍尔和坦巴昆达设有分支机构。也可要求国际仲裁，但需在合同中注明。

仲裁协议。塞内加尔法律规定，仲裁协议应当以书面形式订立，否则视为无效。仲裁协议有两种形式：直接包含在商业合同中的协议和争议发生后由双方起草并达成一致的协议。只要当事双方明确同意受其约束，这两种形式的协议都可以强制执行。

仲裁原则。根据仲裁法，法院通常会依据仲裁协议的有效解释原则，执行仲裁协议。当事双方可自由选定仲裁员，并就仲裁员采用的仲裁程序达成协议。在双方未就指定程序达成一致的情况下，仲裁员由法院指定。

仲裁裁决。仲裁裁决必须按照当事双方约定的程序和形式作出。在没有此类协议的情况下，当仲裁庭由三名仲裁员组成时，将以多数票作出裁决。裁决中必须说明裁决的理由。

国际仲裁

塞内加尔为《承认及执行外国仲裁裁决公约》（《纽约公约》）和《关于解决国家与他国国民之间投资争议公约》（《华盛顿公约》）的缔约国，同时也是非洲统一商法协调组织（OHADA）《非洲商法协调条约》的签约国。

非洲统一商法协调组织有两套仲裁体系，即在司法与仲裁共同法院（Common Court of Justice and Arbitration，CCJA）进行的仲裁和根据《仲裁统一法》进行的仲裁。其中，CCJA 不直接裁决商事争议，而是负责任命或确认仲裁员，跟踪仲裁案件进展和审查仲裁裁决。此外，根据《非洲商法协调条约》对统一法的效力规定，《仲裁统一法》直接在非洲统一商法协调组织内成员国境内适用，具有普遍效力。

① 达喀尔工农商会仲裁和调解中心 . https://www.cciad.sn.

国际仲裁规则一般遵循巴黎国际商会和解协议或者联合国国际贸易法委员会（CNUDCI）仲裁规则等。

调解

在国际经贸纠纷中，调解也是较为有效和常见的解决方式。在塞内加尔发生经贸纠纷时，争端双方可通过达喀尔工商会仲裁和调解中心进行调解，或通过非洲商法统一组织（OHADA）等国际组织进行调解。

非洲统一商法协调组织颁布的《调解统一法》（*Acte Uniforme Relatif à la Médiation*）规定，即使争端双方在合同中没有规定调解条款，在争端双方提交仲裁诉讼的15天内，任一当事方仍可提交调解请求，调解的期限不得超过6个月，若调解没有达成一致，再进入仲裁程序。调解法还规定了调解庭调解员的人数和任命、调解进程、保密条款和调解费用等具体的调解程序和规则。

4　中国贸促会经贸纠纷解决特色服务

4.1　国际商事争端预防与解决组织

随着“一带一路”建设的逐渐深入，为响应国际社会呼声，在中国贸促会推动下，中国国际商会联合“一带一路”建设参与国相关工商会、法律服务机构等按照共商、共建、共享原则共同发起国际商事争端预防与解决组织。作为第二届“一带一路”国际合作高峰论坛重要成果，2020年10月15日，该国际组织正式成立。该国际组织为非政府间、非营利性国际社会团体，将为境内外企业提供包括宣传培训、对话磋商、合规建设、预警防范、标准合同制定、调解、仲裁等国际商事争端预防和解决多元化、“一站式”服务，依法保护企业合法权益，营造高效便捷、公平公正的营商环境。

4.2　商事仲裁

一般商事仲裁

商事仲裁是中国贸促会最早开展的商事法律业务。1954年5月，中国贸促会经中央人民政府政务院批准，成立了中国第一家涉外仲裁机构—中国国际经济贸易仲裁委员会（以下简称“贸仲委”）。经过多年的发展，贸仲委已成为世界上最具影响力的常设商事

仲裁机构之一，独立公正地解决国内外经济贸易争议及国际投资争端。贸仲委总部设在北京，在加拿大、奥地利、中国香港、深圳、上海、天津、重庆、杭州、武汉、福州、西安、南京、成都、济南均设有分支机构。除传统商事仲裁服务外，还为当事人提供网站域名、网上仲裁、调解、投资争端解决等多元化争议解决服务，以及粮食、工程建设、金融等行业争议解决服务等。

海事仲裁

1959 年 1 月，中国贸促会经国务院批准，成立了中国海事仲裁委员会（以下简称“海仲委”），海仲委是目前中国最有影响力、最具权威的涉外海事仲裁机构。中外企业在航运金融、航运保险、物流、航空、涉海（水）工程、海洋资源开发等海事领域的争议均可向海仲委申请仲裁。海仲委总部设在北京，在上海、天津、重庆、深圳、香港、福建设有分会，在浙江等地设有自贸区仲裁中心，在大连、天津、青岛、宁波、广州、舟山等城市设有办事处。

4.3 知识产权保护

中国贸促会自 1957 年起开展知识产权服务，是中国最早开展涉外知识产权服务的机构，为中外企业在专利、商标、著作权、域名、商业秘密、商业外观、不正当竞争等知识产权相关领域提供咨询、申请、调解、行政保护和诉讼服务。中国贸促会下设中国贸促会专利商标事务所、中国专利代理（香港）有限公司等知识产权代理和维权机构，在北京、纽约、东京、慕尼黑、日内瓦、马德里、中国香港、上海、广州、深圳设有分支机构。

专利服务

- 现有技术检索及可专利性分析
- 准备和办理专利申请
- 发明、实用新型、外观设计
- 专利复审与无效事务
- 专利侵权纠纷的司法诉讼、行政解决以及海关保护措施
- 专利海关备案
- 专利检索、监视、侵权分析、企业并购中的尽职调查等
- 专利许可与技术转让

商标服务

- 商标事务性咨询
- 商标申请前查询及提供可注册性分析
- 商标查询、监视及广告
- 商标注册申请与续展
- 商标异议、评审和行政诉讼
- 商标许可与转让
- 商标侵权司法诉讼、行政查处及相关法律事务
- 商标海关备案
- 商标、品牌战略设计

其他知识产权相关服务

- 办理著作权和计算机软件登记
- 代理著作权许可或转让合同谈判和签约
- 办理著作权侵权诉讼及相关法律事务
- 代理著作权海关备案
- 提供与反不正当竞争和商业秘密保护有关的法律咨询服务
- 提起侵权诉讼及处理相关的法律事务
- 为技术贸易提供技术、法律、贸易方面的咨询服务
- 代理技术贸易合同谈判和签约
- 域名注册与争议
- 集成电路布图设计登记

4.4 综合商事法律服务

中国贸促会商事法律服务中心是中国最早从事综合性涉外商事法律服务的专业机构。

商事调解服务。商事调解是一种非对抗的争议解决方式，主要解决中外当事人在经济、贸易、金融、投资、技术转让、承包工程、运输、保险以及其他商事、海事方面的争议。中国贸促会于 1987 年经国务院批准成立了中国贸促会 / 中国国际商会调解中心，可根据当事人之间的调解协议受理案件，如没有调解协议，经一方当事人申请在征得他方当事人同意后也可受理。调解中心已在全国各地设立分会调解中心 61 家，还与部分国际调解机构成立了联合调解中心。

法律顾问服务。法律顾问业务涵盖国际贸易、境外投资、外商投资、涉外商事纠纷解决等领域，可受理中外企业法律咨询与投诉，为企业开展国际经营提供全流程法律服务。

海损理算与海事服务。中国大陆唯一有专业资质的海损理算机构，设有上海、天津海损理算中心，在沿海沿江拥有 14 家办事处。除海损理算外，还对外开展海损检验、海上事故处理咨询，财产损失理算、财产损失评估与定损，海上运输方案及预警方案设计，海洋环境保护和海上科技领域相关咨询，船舶信息咨询（除经纪），会展（会议）服务等。

经贸摩擦应对服务。提供预警信息、摩擦应对、游说抗辩、咨询培训等服务，主要包括：反倾销、反补贴、保障措施调查（两反一保）应对；贸易壁垒应对与调查；反垄断、反不正当竞争调查咨询及代理；美国 301、特别 301、232 条款、投资安全审查等单边措施应对；共建“一带一路”以及境外经贸合作区建设综合法律服务等。

企业合规促进服务。2018 年 1 月，中国贸促会设立全国企业合规委员会（以下简称“合规委员会”），具体业务由中国贸促会商事法律服务中心负责运作。这是迄今国内成立最早、服务企业合规建设最权威最全面并具有广泛代表性的专业合规组织机构。合规委员会特色服务包括企业合规体系建设、合规培训、合规风险管控方案设计、在线合规咨询、资信查询等信息服务。

4.5 商事认证服务

中国贸促会的商事认证业务主要包括签发

中国出口商品原产地证明书、出具商事证明书和人力不可抗力证明书、签发暂准进口货物通关（ATA）单证册以及代办涉外商事文件领事认证等内容。经中国贸促会授权，中国贸促会贸易推广交流中心指导协调全国贸促系统300多家商事认证签证机构开展相关业务，每年签发各类证书约450万份，不断提升贸易便利化水平。为帮助企业有效应对疫情影响，合理应用国际规则最大限度减少合同违约风险和损失，及时调整优化服务方式，持续为企业免费出具新冠疫情相关不可抗力事实性证明，开通商事认证“绿色通道”，协调外交部、驻华使领馆为急难企业开拓海外市场、承接海外工程项目快速办理相关业务。创新推出信用认证、出口品牌证明、“智慧贸促”一体机以及地理标志相关服务，助力企业提升国际竞争力，丰富完善供应链，更好开拓国际市场。

4.6 其他相关服务

境外投资全流程“一站式”综合服务

通过在130个国家建立的300多个多双边合作机制搭建了全球综合服务网络，针对企业在境外投资中遇到的问题，为企业境外投资提供涵盖投资前期、中期、后期的全流程法律服务，并为企业的境外投资项目提供包括法律服务、海外项目对接、商务考察、税务咨询、融资方案等在内的“一站式”综合服务。

企业信用公共服务

在国内外建立了广泛的企业信用调查渠道，建立了国际经贸领域失信企业数据库，为中外企业提供信用公共服务，帮助企业防范国际经贸领域的商业信用风险。

中国国际经济贸易仲裁委员会

电话	+86-10-82217788，64646688
传真	+86-10-82217766，64643500
邮箱	info@cietac.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同2号国际商会大厦6层
邮编	100035

中国海事仲裁委员会

电话	+86-10-82217900 +86-10-82217767/7923/7735
传真	+86-10-82217966
邮箱	cmac@cmac.org.cn
地址	北京市西城区桦皮厂胡同2号国际商会大厦16层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会商事法律服务中心

电话	+86-10-82217056/7055/7151
传真	+86-10-82217055
邮箱	iprsc@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同2号国际商会大厦4层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会专利商标事务所

电话	+86-10-66412345，68516688
传真	+86-10-66415678，66413211
邮箱	mail@ccpit-patent.com.cn
地址	北京市复兴门内大街 158 号远洋大厦 10 层
邮编	100031

中国国际贸易促进委员会贸易推广交流中心

电话	+86-10-82217098
传真	+86-10-82217099
邮箱	rzzx@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号国际商会大厦 3 层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会中国国际商会调解中心

电话	+86-10-82217081
传真	+86-10-82217052
邮箱	adr@ccpit.org
网址	http://adr.ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号国际商会大厦 4 层
邮编	100035

中国专利代理（香港）有限公司

电话	+852-28284688
传真	+852-28271018
邮箱	patent@cpahkltd.com
网址	https://www.cpahkltd.com
地址	香港湾仔港湾道 23 号鹰君中心 22 字楼

案例 5

商标侵权纠纷案。阿乐斯公司是据德国法律成立的法人企业，专业从事生产设计、制造和销售各种隔热、绝热材料。阿乐斯公司申请注册了多项商标，是“福乐斯”“Armaflex”等商标的持有人。阿乐斯公司发现，杭州阿乐斯福乐斯公司在其保温绝缘材料上单独使用了“阿乐斯福乐斯”。同时，该公司的英文名称“Hangzhou Armacell Armaflex Commerce Co., Ltd.”也使用了阿乐斯公司所拥有的“Armacell”和“Armaflex”商标。中国贸促会专利商标事务所接受阿乐斯公司的委托，向法院提起诉讼并胜诉，有效维护了阿乐斯公司的合法权益、形象及声誉。

案例 6

专利权权属纠纷案。此案涉案专利属发明专利，为胜德国际研发股份有限公司所有。北京突破电气公司认为该专利与两公司联合开发的某专利类似，权利应归属于突破电气公司。中国专利代理（香港）有限公司受胜德国际公司的委托，对专利的技术特征进行了深入分析，认为该专利并非联合开发专利的简单叠加，且与联合开发专利无直接关联。相关诉讼请求得到了法院支持，维护了委托人的合法权益。

案例 7

应对美国铁质机械传动部件“双反”案。2015 年 10 月 28 日，美国 TB Wood's Incorporated 公司向美国商务部和美国国际贸易委员会提出申请，要求对进口自中国的部分铁制机械传动部件发起“双反”调查。中国贸促会企业权益保护中心认真分析案件特点，积极开展发动企业、法律抗辩、游说施压等相关工作。在各方共同努力下，美起诉方五次缩小涉案产品范围，涉案金额由近 3 亿美元缩减至约 2000 万美元，美国国际贸易委员会最终做出无损害裁决。我方应对工作取得完胜，维护了年均 3 亿美元的出口市场。

案例 8

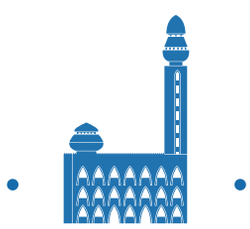
通过调解—仲裁联合机制解决争议。某大型国有 A 公司与某民营 B 公司就海外工程项目款项发生争议，B 公司多次向 A 公司提出补偿前期投入款项，但是由于当事双方之间就标的工程项目仅有口头上的约定，故 A 公司对前期 B 公司所投入的金额存在严重的分歧。B 公司尝试了多种手段去追讨款项甚至包括上访，均无果。后 B 公司向中国贸促会调解中心提出调解申请，调解中心就此事联络 A 公司，向其普及了调解的作用和优势，A 公司同意进入调解。通过调解中心与相关仲裁委员会建立的调解—仲裁联合机制，以和解协议为基础，由仲裁委员会制作了裁决书，为本次调解画上了圆满的句号。

案例 9

承运人无单放货案。河北某公司与巴西买方签订了买卖协议，约定支付方式是 D/P，贸易术语 FOB，承运人由巴西买家指定。货物从中国天津港海运发出后，河北公司随即将全套正本提单交付给托收行，委托其代收货款。货物到港后，巴西买家因经，不能及时付款赎单。河北公司得知这一消息后，立即告知承运人，提醒其妥善保管货物，可能需要运回。此时承运人告知该河北公司，货物已经被巴西买方凭副本提单提走。中国贸促会商事法律服务中心代理该河北公司向承运人提起索赔并胜诉，河北公司获全部货款及利息赔偿。

案例 10

敦促履约案。美国公司在收到陕西某公司发送的产品后，发函称产品存在质量问题。这批产品在量产之前经美国公司检测并出具了检测合格报告。陕西公司认为，美国公司此举为恶意拖欠货款。中国贸促会调解中心接到投诉后，迅速向美国公司发送敦促函，促使美方同意签署和解协议，帮助陕西公司减少了不必要的损失。



第六篇　在塞内加尔工作生活基本信息

1 入境及居留

1.1 签证[①]

签证类别

根据访问目的不同，塞内加尔入境签证主要分为旅游签证、商务签证、工作签证、过境签证等（见表 6-1）。

自 2014 年 5 月 3 日起，中塞互免签证协定开始生效，中国公民持外交、公务或公务普通护照，入境、过境塞内加尔不超过 30 天，免办入境签证。持因私护照赴塞，需向塞内加尔驻中国大使馆申请签证。塞内加尔对中国公民实行面签及返签政策，即塞内加尔驻中国大使馆向中国公民颁发的签证须得到塞内加尔内政部[②]批准。

表 6-1 塞内加尔主要签证类别

签证类型	适用情况	有效期和停留期
旅游签证	适用于赴塞内加尔旅游或娱乐目的外国人。	有效期：不超过 3 个月 停留期：不超过 3 个月
商务签证	适用于因公出差的外国人。	有效期：不超过 3 个月 停留期：不超过 3 个月
过境签证	适用于经过塞内加尔前往第三目的地国家的外国人。	有效期：不超过 3 个月

签证办理流程

申请塞内加尔签证基本流程包括：

- 签证申请人确认赴塞内加尔的目的和行程计划；
- 向塞内加尔驻中国大使馆签证处咨询有关签证信息，获取签证申请表和需要的材料清单；
- 准备签证材料，除基本材料外，签证处因访问目的不同会要求提供一些其他材料，见表 6-2；
- 向塞内加尔驻中国大使馆签证处递交签证申请，并缴纳签证费；
- 等候审核结果或按签证处要求补充资料；
- 领取签证。

塞内加尔驻中国大使馆

地址	北京朝阳区东直门外大街 23 号
电话	+86-10-65325035/65323798
传真	+86-10-65327330
邮箱	dipsenepekin@amsenepekin.com

① 塞内加尔外交和海外侨民部 . https://diplomatie.gouv.sn.

② 塞内加尔内政部 . https://interieur.sec.gouv.sn.

表 6-2　塞内加尔签证申请材料

签证类型	基本材料	其他材料
商务签证、旅游签证、工作签证等	● 签证申请表； ● 护照原件及复印件（有效期至少 6 个月）； ● 2 张照片（35mm × 45mm）； ● 资金证明； ● 国际往返机票订单、住宿证明等； ● 塞内政部入境及短期停留签证同意函（批文须由内政部传真至塞内加尔驻中国大使馆）。	● 塞方邀请函，包括邀请人姓名、护照号、出生日期、访问目的、停留时间等； ● 申请人公司派遣函或在职证明； ● 大使馆要求的其他材料等。

签证延期

塞内加尔入境签证一般为短期逗留签证，如需延期，可在抵达塞内加尔后前往内政部领土监管局[①]（Direction de la Surveillance du Territoire，DST）申请延期，以获得长期居留签证。

1.2 居留证[②]

计划在塞内加尔停留超过 3 个月的外国人需办理居留手续，申请长期居留签证或外国人身份证。长期居留签证的有效期为 6 个月至 1 年，外国人身份证有效期为 5 年，可延期。这两类证件的申请流程（见图 6-1）和所需材料基本相同，但申请部门有所不同，可根据自身需求申办。

塞内加尔实行工作许可制度，计划在塞工作的外国人，抵达后需先申请长期居留证或外国人身份证，获得长期居留权后，再由雇主代办工作许可证。工作许可证有效期 2 年，可延期。

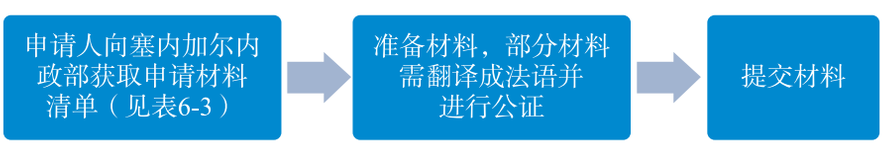


图 6-1　塞内加尔居留证申请流程

① 塞内加尔内政部领土监管局 .http://www.policenationale.gouv.sn.

② 塞内加尔内政部 . https://interieur.sec.gouv.sn.

表 6-3　塞内加尔居留证申请材料

类别	申请材料	申请部门
外国人身份证	● 申请人的亲笔申请函； ● 入境签证和盖有边检部门入境章的护照复印件； ● 经公证的出生证明； ● 3 张照片（35mm × 45mm）； ● 有效的无犯罪记录证明； ● 由申请人本国或塞内加尔具有相关资质医生出具的 2 个月内的有效健康证明； ● 劳动合同； ● 遣返保证金：25 万西非法郎（保证金离塞时退回）。	塞内加尔内政部外国人及旅行证件警察局[①]（Direction de la Police des Etrangers et des Titres de voyage，DPETV）
长期居留签证	● 申请人的亲笔申请函； ● 护照原件 / 复印件； ● 劳动合同； ● 3 张照片（35mm × 45mm）； ● 由申请人本国或塞内加尔具有相关资质医生出具的 2 个月内的有效健康证明； ● 所在街区警察局出具的居住证明； ● 所在公司的商业注册证明； ● 所在公司负责人担保函，需附担保人护照复印件等。	塞内加尔内政部领土监管局[②]（Direction de la Surveillance du Territoire，DST）

1.3 注意事项

（1）入境要出示本人护照、有效签证、留指纹以及《疫苗接种或预防措施国际证书》（即“黄皮书”）以备塞检疫机构抽查。塞边防警察可能会询问在塞停留期间的居住地址，应如实回答。

（2）塞内加尔实行返签政策，建议中国公民尽量避免在第三国申请赴塞内加尔签证，确有需要，务必向塞内加尔驻当地使馆确认已获塞内加尔内政部批准，之后方可赴塞。

（3）领取签证后，应及时仔细核对签证上的各项信息是否正确，尤其是签证有效期的起止时间及停留天数是否与申请信息相符，签证上的个人信息如姓名拼写是否正确，如发现任何错误，应及时与大使馆联系。

（4）在塞内加尔办理居住证和工作许可证要经过严格、复杂的审批流程，申请人可提前向有关部门了解情况，按要求将材料准备齐全。

（5）如果员工离职并在新的公司入职，则原工作许可证将作废，需重新申请。

① 塞内加尔内政部外国人及旅行证件警察局 . http://www.policenationale.gouv.sn.

② 塞内加尔内政部领土监管局 . http://www.policenationale.gouv.sn.

2　租房

2.1 租用办公用房

外国企业在塞内加尔注册成立后可租用办公楼。目前，在首都达喀尔市中心地段 45 平方米配备家具的工作室平均租金约 40 万西非法郎 / 月，市中心外区域 45 平方米配备家具的工作室平均租金约 20 万西非法郎 / 月。

2.2 租用住宿用房

在塞内加尔，不同城市的住宅租金差异很大，首都达喀尔的租金相对较高，且交通便利的市中心地段的租金高于市内其他区域，近几年达喀尔地区的公寓楼租金情况见表 6-4。押金一般为一个月的租金，租赁期间的互联网、水、电等费用由租户自行承担。

表 6-4　塞内加尔主要城市公寓租金[①]

城市	公寓类型	市中心（万西非法郎 / 月）	市中心外（万西非法郎 / 月）
达喀尔	一居室	40~70	18~75
	三居室	50~120	45~75

2.3 主要租房中介机构[②]

塞内加尔房屋中介机构有 Senegal Real Estate、Teyliom Properties、SIPRES、Résidences KALIA、SenegIndia 等，中介机构基本都可提供英文服务，佣金一般为一个月的房租，中介机构联系方式见表 6-5。

表 6-5　塞内加尔主要房屋中介

序号	机构名称	联系方式	机构标识
1	Senegal Real Estate	网址：www.senegal-realestate.com	
2	Teyliom Properties	网址：www.teyliomproperties.com	
3	SIPRES	网址：www.sipres.sn 电话：+221-33-8691515	
4	R é sidences KALIA	网址：residenceskalia.com 电话：+221-33-8211415	
5	SenegIndia	网址：https://senegindia.com 电话：+221-33-8207796	

① 全球城市消费水平指数平台 . Numbeo. https://www.numbeo.com.

② Expat.com. https://www.expat.com.

2.4 租房注意事项[①]

（1）塞内加尔优质的房源一般都由中介机构掌握，初到塞内加尔的外国人尽量通过租房中介找到适合的住所。

（2）塞内加尔不同地区的居住习惯和氛围有所不同，在租房前尽量进行实地考察。

（3）在签订租赁合同时，确保合同中写明租赁开始和终止日期、房租支付方式、租赁期间的房屋维修、转租和退租等信息。

3 医疗及保险

3.1 医疗概览[②]

塞内加尔的医疗资源主要集中在大城市，其他地区的医疗保障水平为较落后。该国 36% 的医护人员集中在达喀尔，其次是捷斯（11%）、久尔贝勒（8%）。

公共医疗服务机构

塞内加尔公共医疗服务机构包括公立卫生机构（EPS）和社区卫生服务机构两大类。截至 2019 年末，塞内加尔公立卫生机构（EPS）有 36 家医院和 4 家其他类型卫生机构［包括紧急医疗援助服务机构（SAMU）、国家矫形器械中心（CNAO）、国家血液中心（CNTS）和国家药房（PNA）］；社区卫生服务机构包括 79 个社区卫生服务中心、103 个社区保健中心和 1415 个卫生站。

表 6-6 塞内加尔主要公共医疗服务机构联系方式[③]

序号	医院名称	联系方式
1	Abass Ndao University Hospital Center	地址：Avenue Cheikh Anta Diop Dakar fann gueule tapée 电话：+221-33-8497800
2	Albert Royer National Hospital Center	地址：SN, Av. Cheikh Anta Diop, Dakar 电话：+221-33-8594747
3	Centre Hospitalier Aristide le Dantec	地址：Dakar 电话：+221-33-8235896

① Expat.com. https://www.expat.com.
② 塞内加尔国家统计局 . http://www.ansd.sn.
③ 塞内加尔卫生和社会行动部 . https://www.sante.gouv.sn.

续　表

序号	医院名称	联系方式
4	Centre Hospitalier National Universitaire de Fann	地址：MGVP+V8P, Avenue Cheikh Anta Diop, Dakar, 电话：+221-33-8691818
5	Centre Nationald'Appareillage Orthop é dique（CNAO）	地址：MGVJ+JRJ, Rue FN 20, Dakar 电话：+221-33-8240523
6	Hôpital Principal de Dakar（HPD）	地址：MH68+G3Q, Rte de la Corniche Estate，Dakar 电话：+221-33-8395050
7	SOS M é decin	地址：Rue 64, Dakar 电话：+221-33-8891515
8	Clinique Priv é e de la Madeleine	地址：MH56+WP7, Avenue des Diambars，Dakar 电话：+221-33-8899470
9	Institut Pasteur	地址：36 Av. Pasteur, Dakar 电话：+221-33-8221313
10	Clinique Casahous	地址：5 rue de Thiong Dakar 电话：+221-33-8213030
11	Clinique Pasteur	地址：Avenue Carnot Dakar Senegal 电话：+221-33-8212434
12	Clinique de la Madelaine	地址：18 Avenue de Jambaars BP3500 Dakar 电话：+221-33-8218074
13	Saint-Louis Regional Hospital	地址：CHR Lt-Colonel Mamadou Diouf Boulevard Abdoulaye Mar Diop BP 401Saint Louis 电话：+221-33-9382400

私立医疗服务机构

截至2019年末，塞内加尔有275410所私立医疗服务机构（SPS），其中包括1225所医疗保健机构（3家医院、37个卫生服务中心、359个医疗办公室、118个诊所、443个辅助医疗机构、111个私人保健中心等）和33家医疗诊断机构（26个生物医学分析实验室、7个放射和医学成像中心）。

3.2 医疗保险

塞内加尔的医疗保险主要有两种：强制性医疗保险（AMO）和私人医疗保险。除此之外，塞内加尔卫生和社会行动部正在试点全民健康覆盖计划（UHC），为弱势群体和贫困人口提供医疗救助。

强制性医疗保险（AMO）[①]

塞内加尔要求企业在健康保险机构（Institut de Prévoyance Maladie，IPM）注册并登记其所有员工信息。强制性医疗保险覆盖被保险员工50%~80%的医疗、药品和住院费用。保险费用按照员工工资的百分比计算（4%~15%，上限为25万西非法郎），由雇主和员工共同缴纳。

私人医疗保险

自雇人士可自愿参保私人医疗保险。在塞内加尔，提供私人医疗保险的公司有Sunu CMU、NSIA、AXA、SONAM、Askia assurances等。外籍人士如在塞内加尔短暂停留可考虑购买旅行保险或国际医疗保险。

表6-7　塞内加尔私人医疗保险公司联系方式

序号	保险名称	联系方式
1	Sunu CMU	地址：Ngor Almadies, lot 22, zone 10, près du bureau de l'OMS, Dakar 电话：+221-33-8591515
2	NSIA Assurances	地址：18-20 Avenue L é opold S. Senghor, Dakar BP 50225 Dakar 电话：+221-33-8896060
3	AXA	地址：5, place de l'Ind é pendance, BP 182 Dakar 电话：00221-33-8491010
4	SONAM	地址：6, Avenue L é opols S. Senghor, Dakar BP 210, Dakar 电话：+221-33-8231003
5	Askia assurances	地址：40, rue Carnot x Saint Michel, Dakar BP 14831 Dakar Peytavin 电话：+221-33-8894041
6	Amsa assurances S é n é gal	地址：43, Avenue Hassan 2, Dakar BP 225 Dakar 电话：+221-33-8393600

全民健康覆盖计划（UHC）

全民健康覆盖计划通过健康互助保险机构（CMU）为60岁以上老人、5岁以下儿童和贫困人口提供免费的医疗援助服务。[②]塞内加尔14个行政区均设有健康互助保险机构，具体可在塞内加尔健康互助保险机构官网查询。

3.3 就医与买药

就医

在塞内加尔就医，一般需要通过拨打各医疗机构电话或在线提前预约，电话预约时间为上午9:30—12:30，下午4:00—6:00；

① 塞内加尔强制性健康保险协调机构（ICAMO）. http://www.icamo.sn.
② 塞内加尔健康互助保险机构 . https://www.agencecmu.sn.

可登陆网站 MedSen（https://www.medsen.sn）在线预约。

医生普遍会讲法语。私立医院诊疗费用为 15~30 欧元 / 次。如遇紧急情况或需救护车，在当地可直接拨打 1515 联系塞内加尔急救中心（SAMU）。

买药

截至 2022 年 6 月，塞内加尔共有 546 家药店，其中，58% 的药店集中在首都达喀尔。可登陆塞内加尔药房和药品管理局网站（http://www.dirpharm.net/index.php/officine/liste-des-pharmacies）查看药店的分布、联系方式等。

接种疫苗

塞内加尔提供脊髓灰质炎疫苗、乙型肝炎疫苗、宫颈癌疫苗、新冠病毒疫苗等的接种服务。

对于新冠病毒疫苗的接种，民众需事先在塞内加尔卫生和社会行动部网站（https://vaccincorona.sec.gouv.sn）注册登记后方可预约接种。

3.4 其他保险

除医疗保险外，塞内加尔的保险公司可提供的险种还包括车辆保险、财产保险、海事保险、航空保险、转运保险等。

4　开设银行账户

4.1 开设个人账户

塞内加尔个人账户包括活期账户、储蓄账户等，不同银行的开户要求存在细微差别，一般情况下主要包括：

- 护照尺寸照片（35mm×45mm）；
- 有效身份证或护照复印件；
- 居住证明或水、电、电话费缴费证明。

部分银行开设个人账户还需要提供工资单或收入证明。具体材料要求可前往各大银行官网查询。

4.2 开设公司账户

在塞内加尔开设公司账户，不同银行要求的材料略有不同，以兴业银行（Société Générale Sénégal）为例，所需材料如下：[①]

外商独资企业需要提供法人有效身份证或护照、商业注册书、税务登记证、资产负债表等。

有限责任公司需要提供商业注册书、公司章程、税务登记证、有账户操作权限的人员权力范围说明书、有账户操作权限的人员

① 兴业银行 . https://societegenerale.sn.

有效身份证或护照、资产负债表等。

有限公司需要提供商业注册书、公司章程、收付款声明、公司管理层任命或成立的会议纪要、有账户操作权限的人员权力范围说明书、有账户操作权限的人员有效身份证或护照、税务登记证、资产负债表等。

5 交通出行

5.1 购车

购买新车

外国人在塞内加尔购车不受限制，一般可在网站平台或汽车经销商处进行购买。购车后需进行车辆注册，所需主要文件如下：

- 注册申请文件；
- 车辆购置税的缴纳证明；
- 车辆保险凭证；
- 车主有效身份证或护照；
- 车辆检验报告；
- 车辆销售合同。

注册费用一般为 2000 西非法郎 / 辆，[①] 办理周期一般为 3~7 天。

在塞内加尔购车时，车辆保险是强制的。[②]其中，民事责任保险（RC）（相当于基本第三者责任险，TPL）为强制险。除此之外，可以根据实际情况选择购买碰撞险、车辆盗窃和火灾险、玻璃险、乘客险、道路安全险、辩护和上诉险等。[③]

购买二手车

塞内加尔的二手车市场较为成熟，可通过网站平台或在当地二手车市场购买。当地主要二手车销售平台有 Espace Auto、Carros、Expat Dakar 等。购买二手车时，应注意检查车辆内饰和外观、车况、里程数、出险理赔记录等。

购买二手车需要进行车辆所有权变更，所需材料有：

- 注销的原有车辆登记证，并注明已出售；
- 销售合同；
- 重新注册申请文件；
- 新车主有效身份证或护照；
- 车辆检验报告。

变更费用一般为 2000 西非法郎 / 辆，办理周期一般为 3~7 天。[④]

① 塞内加尔基础设施、陆路运输和改善地区交通部 . https://www.mittd.gouv.sn.
② 塞内加尔机构关系局—机构文件和信息中心 . https://www.dri.gouv.sn.
③ 塞内加尔 Les Assurances la Sécurité Sénégalaise 保险公司 . https://lasecu-assurances.sn.
④ 同①。

租车

塞内加尔的租车平台有：Eurocar、Hertz、Budget、Avis、Sixt、Bookingauto、Rhinocarhire 等。租车费用根据用车时间段及车型不同而有所差别，价格为 60~200 欧元 / 日。[①] 租车时需提供主驾驶员护照原件、驾照、主驾驶员名下的国际信用卡以及提车凭证。租车公司提供儿童安全座椅、GPS 导航仪、道路救援、预付燃油等额外服务。

租车公司的订单租金一般包含租车所需的基本保险：碰撞险、盗抢险和民事责任保险。租车人还可选择购买额外的保险。

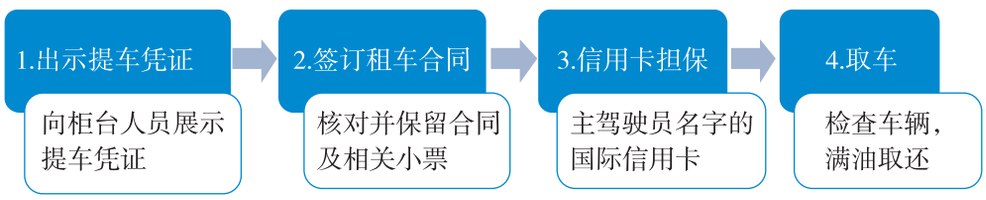


图 6-2　塞内加尔租车预订流程

5.2 驾车

驾照

中国驾照可在塞内加尔使用，但需使用证件组合。

（1）中国驾照 + 国际驾照翻译认证件。国际驾照翻译认证件是依据《联合国道路交通公约》并严格按照国际标准将中国驾照翻译成 9 国语言的标准驾照翻译文件。

（2）中国驾照 + 车行翻译件。车行翻译件是由车行提供的驾照英文翻译文件，打印后配合中国驾照原件即可使用。

（3）中国驾照 + 驾照公证件。驾照公证件是中国公证处出具的驾照翻译公证证明，在塞内加尔适用，是中国驾照在海外使用的一种辅助证明，并不拥有普遍的法律效力。申请人可在赴塞内加尔前前往公证处办理，通常需要 5~10 个工作日，费用大概 300 元人民币。

交规

（1）塞内加尔重要交规如下：

- 车辆靠右行驶，与中国大陆相同；
- 右车道的车辆拥有先行权。环岛内的车辆拥有先行权，准备进入环岛的车辆必须让行；
- 市区限速 50km/h，乡村主干道限速 90km/h；
- 开车时不允许使用手机；
- 前排乘客需要系安全带，违者将被罚款；
- 违反交通规则时，驾驶员需要当场缴

① Rhinocarhire 租车网 . https://www.rhinocarhire.com.

纳罚金，否则交警有权没收驾驶证和身份证；

• 无酒驾相关法律法规，但建议不要酒后驾车；

• 夜间开车，必须打开车头灯。

（2）停车

• 警察会在市区监管停车情况，避免违规停车；

• 市区商业中心设有许多收费停车场，安全起见，建议将车停放在收费停车场。

5.3 其他交通方式

飞机

中国与塞内加尔无直航。布莱兹·迪亚涅国际机场距市中心（独立广场）60 公里，可乘出租车、巴士或自驾前往。自驾约 65 分钟车程，乘坐出租车的车费约 14000 西非法郎。Senecartours 和 Dakar Dem Dikk 两家巴士公司提供往返机场和独立广场的巴士服务。Senecartours 公司巴士单程票价为 10000 西非法郎；Dakar Dem Dikk 公司巴士单程票价为 1000 西非法郎（但其终点站距离独立广场较远，需换乘 404 路公交车）。

可通过各大航空公司官网，以及 Expedia、[①]Opodo[②]等一站式旅游服务平台在线购买机票。

铁路

Petit Train de Banlieue 公司运营着 3 条轻轨线路（通勤列车），分别是达喀尔—捷斯（Thies）、达喀尔—合菲斯克（Rufisque）、达喀尔—蒂亚罗耶（Thiaroye）。[③]每条线路发车时间和停靠站点不同，具体可在 Moovit 网站查询：https://moovitapp.com/index/fr/transport_en_commun-lines-Dakar-5996-1618041。

公交

塞内加尔公共汽车分为公交车、小巴、面包车等。公交车分为国营和私营两种，主要在市区内运行，通常可容纳 60 人。小巴通常最多容纳 20 人，人满开车，无固定发车时间，运行于城市之间。面包车运行于主要城市的郊区，车身通常为黄色和蓝色，可容纳 20 人。

达喀尔市内的公交线路可在达喀尔城市交通执行委员会网站[④]查询。

出租车

塞内加尔出租车为蓝色或黄色，可在路边招手停车。出租车无计价器，需要与司机协商价格。

① Expedia 旅游服务平台 . https://www.expedia.co.uk.
② Opodo 旅游服务平台 . https://www.opodo.co.uk.
③ 达喀尔城市交通执行委员会 . https://www.cetud.sn.
④ 同③。

6　通信

网络

塞内加尔是非洲互联网覆盖率最高的国家之一。国际机场、部分酒店、咖啡馆、餐厅以及部分景区都提供免费无线网络（WiFi）服务，可向工作人员询问密码。可以下载无线网络查找 APP—WiFi Map，[①]查找塞内加尔境内免费的 Wi-Fi 网络。

当地主要通信运营商 Sonatel、Free、Expresso 等可提供移动 Wi-Fi、4G 等网络服务，具体资费信息可登录其官网进行查询。

电话

外国人前往塞内加尔前可开通国际漫游服务，也可在机场或市区购买电话卡。塞内加尔主要通信运营商为 Sonatel、Free、Expresso 等，各运营商的资费信息可登录其官网进行查询。在塞内加尔可使用 Viber Out 或 Skype 等语音服务软件拨打电话。

邮局

达喀尔有 35 家邮政网点，可提供信件、包裹、特快专递等邮寄服务。塞全国邮政分局具体网点分布可在其邮政官网进行查询。[②]

7　教育

塞内加尔实行 11 年义务教育（从 6 岁到 16 岁）。[③]小学阶段（6 年）接收 7~12 岁儿童（6 岁儿童如完成学前教育亦可被接收），初中（4 年）接收 13~16 岁学生，高中（3 年）接收 17~19 岁学生。

塞内加尔的国际学校主要设在首都达喀尔，国际学校的课程设置遵循美国、英国、法国等国的课程模式。以达喀尔国际学校（International School of Dakar）为例，教学语言为英语，提供小学、初中和高中阶段教育，学生来自 65 个国家。学校招生名额有限，需尽早在学校官网申请入学。每学年费用包括学生注册费（新生注册费 100 美元，返校注册费 35 美元）、学费（15000~30000 美元）和其他费用（新生和老生有所不同），具体可登录学校官网查询。[④]其他国际学校有 Dakar Academy、International Bilingual School（IBS）、Noor International Academy 等。

① WiFi Map. https://www.wifimap.io.
② 塞内加尔邮政局 . http://www.laposte.sn.
③ 联合国教育、科学及文化组织 . http://uis.unesco.org.
④ 达喀尔国际学校 . https://www.isdakar.org.

附录一

中国国际贸易促进委员会简介

中国国际贸易促进委员会（以下简称“中国贸促会”）成立于 1952 年，是中国对外开放领域重要的公共服务机构。经过 70 年的发展，中国贸促会已经成为党和政府联系经贸界人士、企业、团体的重要纽带，成为境内外工商界开展经贸交流合作的重要桥梁，并将致力于为全球工商界提供贸易投资促进服务和商事法律服务，代表中国工商界深度参与全球经济治理。

中国贸促会已在全球设立 30 个驻外代表处，建立 393 个多双边工商合作机制，初步形成辐射“一带一路”、面向全球的海外工作网络。在中国贸促会推动下，地方各级和行业贸促会数量已超过 1000 家。贸促会和贸促工作的有效覆盖面不断扩大。

站在新的历史起点上，中国贸促会将奋力推进新时代贸促事业高质量发展，着力打造具有中国特色的、充满活力的世界一流贸易投资促进机构，为推进国家治理体系和治理能力现代化、建设更高水平开放型经济新体制、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

中国贸促会网站

中国贸促会微信公众号“中国贸促”

中国国际商会网站

中国国际商会微信公众号“中国国际商会”

附录二

塞内加尔主要政府部门和相关机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	塞内加尔政府	www.sec.gouv.sn
2	塞内加尔总统府	www.presidence.sn
3	塞内加尔内政部	www.interieur.gouv.sn
4	塞内加尔财政和预算部	www.finances.gouv.sn
5	塞内加尔外交和海外侨民部	www.diplomatie.gouv.sn
6	塞内加尔司法和掌玺部	www.justice.gouv.sn
7	塞内加尔石油和能源部	www.energie.gouv.sn
8	塞内加尔经济、计划和合作部	www.finances.gouv.sn
9	塞内加尔卫生和社会行动部	www.sante.gouv.sn
10	塞内加尔水利和环卫部	www.mha.gouv.sn
11	塞内加尔基础设施、陆路运输和改善地区交通部	www.mittd.gouv.sn
12	塞内加尔渔业和海洋经济部	www.mpem.gouv.sn
13	塞内加尔高等教育、研究和创新部	www.mesr.gouv.sn
14	塞内加尔环境和可持续发展部	www.environnement.gouv.sn
15	塞内加尔贸易和中小企业部	www.commerce.gouv.sn
16	塞内加尔劳动、社会对话、职业组织和与国家机构联系部	www.travail.gouv.sn
17	塞内加尔数字经济和电信部	www.numerique.gouv.sn
18	塞内加尔国家统计局	www.ansd.sn
19	塞内加尔海关总署	www.douanes.sn
20	塞内加尔投资促进和大型工程局	https://investinsenegal.com
21	塞内加尔税收和土地总局	www.impotsetdomaines.gouv.sn

附录三

中国驻塞内加尔主要政府部门和相关机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	中国驻塞内加尔大使馆	地址：Rue 18 Prolongee, 32 Rue Fn 20, Dakar 电话：+221-33-8697701 传真：+221-33-8647780 邮箱：chinaemb_sn@mfa.gov.cn
2	中国驻塞内加尔大使馆经济商务处	地址：Rue 18 Prolongee, 32 Rue Fn 20, Dakar 电话：+221-33-8690064 传真：+221-33-8647956 邮箱：senegal@mofcom.gov.cn

附录四

塞内加尔主要商协会联系方式

序号	商协会名称	联系方式
1	达喀尔工农商会	地址：1, Place de l’Ind é pendance, Dakar 网址：www.cciad.sn 电话：+221−33−8237189 传真：+221−33−8239363 邮箱：cciad@orange.sn
2	塞内加尔中资企业协会	电话：+221−77−1807281
3	西非工商会联盟	地址： Ecowas Commission Annex, River Plaza PMB 401, Abuja, Nigeria. 网址：https://fewacci.com 电话： +234−703−5130060 或 +234−902−9999869 邮箱：info@fewacci.com/fewaccisecretariat@gmail.com

附录五

塞内加尔主要第三方服务机构联系方式

序号	机构名称	主营业务	联系方式
1	安永塞内加尔办事处	会计、审计	地址：22 rue Ramez Bourgi, Dakar 网址：https://www.ey.com 电话：+221-33-8238032 传真：+221-33-8492222
2	毕马威塞内加尔办事处	会计、审计	地址：83, boulevard de la Republique, Immeuble Horizons, Dakar 网址：https://home.kpmg 电话：+221-33-8221702 传真：+221-33-8492727
3	德勤塞内加尔办事处	会计、审计	地址：Immeuble ClairAfrique, 7 ème étage, Place de l'indé pendance, Rue Malenfant, Dakar 网址：https://www2.deloitte.com 电话：+221-33-8496505
4	普华永道塞内加尔办事处	会计、审计	地址：3 Place de l'Indépendance, Immeuble SDIH, Dakar 网址：www.pwc.com 电话：+221-33-8490500 传真：+211-22-8491750
5	GENI & KEBE	法律	地址：47 Boulevard de la République, Immeuble Sorano, Dakar 网址：www.dlapiperafrica.com/en/senegal 电话：+221-33-8211916
6	Houda 律师事务所	法律	地址：66 Boulevard de la République, Seydou Nourou Tall building, 1st floor, Dakar 网址：www.avocatshouda.com 电话：+221-33-8214722 传真：+221-33-8214543 邮箱：houda@avocatshouda.com

附录六

在塞内加尔主要中资企业一览表

序号	企业名称	联系方式
1	华为技术有限公司	+221-77-3633075
2	中国电力建设集团塞内加尔办事处	+221-77-0934659
3	中国路桥塞内加尔分公司	+221-78-3809723
4	中国水利电力对外公司	+221-77-1560237
5	中国铁建国际集团塞内加尔办事处	+221-77-8813388
6	中国土木塞内加尔有限公司	+221-77-0934659
7	中国重汽集团国际有限公司塞内加尔代表处	+221-77-8779795
8	中铁国际集团有限公司塞内加尔办事处	+221-78-3809723
9	中铁七局集团有限公司塞内加尔机械设备公司	+221-77-7011173
10	中兴通讯塞内加尔有限公司	+221-77-1560237

附录七

塞内加尔大型展览会简介

序号	展会名称	举办时间及地点	展会介绍
1	达喀尔国际博览会（Foire Internationale de Dakar）	一年一届，最新一届预计于 2023 年 3 月在达喀尔国际外贸中心举办。网址：https://cices.sn	由塞内加尔国际对外贸易中心组织举办。展品以消费品为主，包括农业用具、建筑用具等消费品。
2	国际农业和动物资源博览会（Fiara）	两年一届，最新一届预计于 2024 年 6 月在达喀尔国际外贸中心举办。网址：https://www.fiarasenegal.org	由塞内加尔全国农村协调与合作框架组织和塞内加尔促基层项目发展协会（ASPRODEB）主办，是塞重要的农业展会。展品包括农产品、食品加工设备等。
3	塞内加尔达喀尔建筑建材展览会（Sencon Senegal）	一年一届，最新一届预计于 2023 年 2 月在达喀尔国际外贸中心举办。网址：https://www.senconexpo.com	由中非贸易公司主办，是非洲及中东地区的重要展会。展品包括家居用品、建筑材料、照明设备等。
4	塞内加尔食品加工展览会（Siagro）	一年一届，最新一届预计于 2023 年 5 月在达喀尔国际外贸中心举办。网址：https://siagro.sn	西非地区食品和食品加工领域的重要展会。展品包括葡萄酒、食品加工设备、食品包装设备等。

附录八

塞内加尔贸易投资数据主要来源

序号	机构名称	网址
1	世界银行	https://databank.worldbank.org
2	国际货币基金组织	https://www.imf.org/en/home
3	世界贸易组织	http://rtais.wto.org
4	联合国贸易和发展会议	https://unctad.org
5	塞内加尔国家统计局	http://www.ansd.sn
6	西非国家中央银行	https:// www.bceao.int
7	塞内加尔海关总署	https://www.douanes.sn
8	中国海关总署	http://www.customs.gov.cn

附录九

案例索引

第三篇　中国企业对塞内加尔投资

1. 中广核收购塞内加尔Malicounda太阳能电站股权，进军非洲市场……40
2. 加姆尼亚久国际化工业园项目……45
3. 中国路桥承建“捷斯—图巴高速公路”……46

第四篇　中国企业融资

1. 政策性银行为海外投资项目提供贷款支持……59
2. 商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务……60
3. 境外中资企业通过内保外贷解决资金需求……61
4. 中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保……62
5. 红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目……63
6. 蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金……63
7. 珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际……64
8. 海尔集团利用期权组合应对汇率风险……65
9. 安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款……68
10. 国际金融公司（IFC）为新希望子公司提供优惠贷款……69
11. 东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目……73
12. 欧亚基金投资巴基斯坦能源项目……74
13. 中非发展基金投资中非棉业项目……75
14. 中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目……76

第五篇　合规运营及经贸纠纷解决

1. 塞内加尔海关征收高额罚款……92
2. 中国企业承担绿色项目，助力当地可持续发展……94
3. 塞内加尔市场监管部门对哄抬价格的水泥销售商实施处罚……94
4. 中资企业和华人华侨助力塞内加尔抗击新冠肺炎疫情……96
5. 商标侵权纠纷案……103
6. 专利权权属纠纷案……104
7. 应对美国铁质机械传动部件“双反”案……104
8. 通过调解—仲裁联合机制解决争议……104
9. 承运人无单放货案……105
10. 敦促履约案……105

鸣　谢

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》由中国贸促会贸易投资促进部统筹编制，塞内加尔卷由中国化工信息中心有限公司组织编写，中国商务出版社进行排版审校。虽然我们力求完善，但由于时间仓促、水平所限，错误和疏漏在所难免，如有不当之处，欢迎批评指正。

在编写本卷过程中，我们参阅了中国外交部、中国商务部、中国海关总署、塞内加尔国家统计局、塞内加尔海关总署网站，以及西非国家中央银行、联合国贸发会议、世界银行、世界贸易组织、国际货币基金组织等国际组织的公开信息，得到了中国驻塞内加尔大使馆经济商务处等机构的大力支持，对此我们表示衷心感谢。

欢迎扫描上方二维码免费下载
或登陆中国国际贸易促进委员会官方网站（www.ccpit.org）下载查询