中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION OF INTERNATIONAL TRADE

企业对外投资国别（地区）营商环境指南

摩洛哥 (2022)

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》

编委会

主　　任　任鸿斌

副 主 任　张慎峰　陈建安　柯良栋　张少刚　于健龙

成　　员　李庆霜　刘　超　邬胜荣　林红红　蔡晨风

孙　俊　赵　萍　史冬立　张　顺　胡　凡

刘英奎

编 写 组　边永民　刘晓豹　谢睿哲　袁　芳　马　磊

王建军　刘彦辰　张红阳

审 校 组　云　天　张永生　王　宁　郭乃馨　范宏琳

卷首语

改革开放以来，中国从“引进来”到“走出去”，从加入世界贸易组织到共建“一带一路”，连续多年对世界经济增长的贡献率超过 30%，是世界经济增长的主要稳定器和动力源。党的二十大报告指出，要坚持高水平对外开放，加快构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；增强国内国际两个市场、两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平；推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，为新时代贸易投资促进工作提供了根本遵循。

2022 年是中国贸促会建会 70 周年。习近平总书记在庆祝中国贸促会建会 70 周年大会暨全球贸易投资促进峰会上发表重要视频致辞时指出，中国贸促会要织密服务企业网，扩大国际朋友圈，在推动高质量发展、构建新发展格局、推动建设开放型世界经济中再接再厉，争取更大成绩。中国贸促会认真贯彻落实习近平总书记重要指示和党的二十大精神，充分发挥体制机制优势，坚持改革创新，全面加强贸易投资促进工作，大力拓展商事法律服务，积极参与全球经济治理，加快建设高水平应用型智库，为企业国际化发展搭建平台、提供信息、开展培训，维护企业合法权益，助力企业对外投资行稳致远，推动“一带一路”国际合作走深走实。

企业是对外投资合作的主力军。近年来，中国企业积极开展对外投资，投资范围遍及世界各地，投资领域日益拓展，在全球经贸合作中扮演了重要的角色。同时，企业在对外投资中也面临着对东道国（地区）政策法规、营商环境及潜在风险不了解，实用经贸信息匮乏等困难，导致企业在对外投资过程中水土不服甚至遭受不必要的损失。特别是目前世界经济复苏步履维艰，面临更多不稳定不确定因素，企业需要及时、全面了解东道国（地区）营商环境变化，准确评估投资风险和机遇，更好做出投资决策。

为推动对外投资合作平稳、有序、健康发展，帮助企业更好地开拓国际市场，中国贸促会依托驻外代表处，并与国内外专业机构合作，组织编写了《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》系列丛书，系统介绍一些重点国家（地区）的经贸概况、吸收外资环境及政策、中国企业投资状况、中国企业融资渠道、合规运营及工作生活基本信息等。同时，我们将根据东道国（地区）形势变化、国家政策调整、企业需求等情况适时进行更新。

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》力求贴近现实、通俗实用、全面准确。欢迎社会各界批评指正、贡献智慧，使本系列丛书不断完善，成为中国企业对外投资的重要参考。

中国国际贸易促进委员会会长
中国国际商会会长　任鸿斌

目　　录

第一篇

摩洛哥概况

1　国家概况

1.1 地理环境 2
1.2 政治制度 4
1.3 司法体系 4
1.4 外交关系 5
1.5 社会人文 6

2　经济概览

2.1 宏观经济 7
2.2 发展规划 13
2.3 地区情况 15
2.4 经贸协定 18
2.5 经济园区 18

第二篇

摩洛哥吸收外资环境及政策

1　摩洛哥营商环境

1.1 各方评价 24
1.2 优化营商环境相关举措 24
1.3 基础设施 27
1.4 生产要素 32

2　摩洛哥吸收外资概况

2.1 竞争优势 39
2.2 基本情况 39

3　摩洛哥吸收外资政策法规

3.1 主管部门 40
3.2 市场准入 40
3.3 外资安全审查 41
3.4 土地使用 41
3.5 企业税收 43
3.6 外资优惠政策 44

第三篇

中国企业对摩洛哥投资

1　中摩经贸合作

1.1 中摩双边贸易　52
1.2 中国对摩洛哥投资概况　53
1.3 中摩经贸合作机制　55
1.4 中摩工商界交流与合作　57

2　对摩洛哥投资形式

2.1 设立实体　58
2.2 兼并收购　61
2.3 工程承包　62
2.4 境外经贸合作区　63

3　投资目标行业　65

4　投资建议与典型案例

4.1 投资建议　71
4.2 典型案例　74

第四篇

中国企业融资

1　摩洛哥金融市场概况

1.1 银行体系　81
1.2 证券市场　82
1.3 保险市场　83
1.4 金融监管机构　84
1.5 外汇相关规定　84

2　融资渠道及方式

2.1 境内融资　85
2.2 在摩洛哥融资　94
2.3 国际市场融资　95
2.4 多双边合作基金　100

第五篇

合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规

1.1 相关政策法规 106

1.2 境外投资核准或备案 107

1.3 境外直接投资外汇管理 109

2 在摩洛哥合规运营

2.1 劳工雇佣 111

2.2 财务及税务 115

2.3 知识产权保护 118

2.4 数据及隐私保护 120

2.5 环境保护 123

2.6 反不正当竞争、反商业贿赂及反洗钱 126

2.7 社会责任 128

3 经贸纠纷解决

3.1 诉讼 132

3.2 仲裁及其他争议解决方式 132

4 中国贸促会经贸纠纷解决特色服务

4.1 国际商事争端预防与解决组织 135

4.2 商事仲裁 135

4.3 知识产权保护 136

4.4 综合商事法律服务 137

4.5 商事认证服务 137

4.6 其他相关服务 138

第六篇

在摩洛哥工作生活基本信息

1 入境及居留

1.1 签证 144
1.2 居留许可 144
1.3 注意事项 145

2 租房

2.1 租用办公用房 146
2.2 租用住宿用房 147
2.3 主要租房中介机构 147
2.4 租房注意事项 147

3 医疗及保险

3.1 医疗概览 149
3.2 医疗保险 149
3.3 就医与买药 149
3.4 其他保险 152

4 开设银行账户

4.1 开设个人账户 152
4.2 开设公司账户 153

5 交通出行

5.1 购车 153
5.2 驾车 154
5.3 其他交通方式 155

附录一

中国国际贸易促进委员会简介 156

附录二

摩洛哥主要政府部门和相关机构联系方式 157

附录三

中国驻摩洛哥主要政府部门和相关机构联系方式 160

附录四

摩洛哥主要商协会联系方式 161

附录五

摩洛哥部分第三方服务机构联系方式 162

附录六

在摩洛哥主要中资企业一览表 164

附录七

摩洛哥大型展览会简介 165

附录八

摩洛哥贸易投资数据主要来源 167

附录九

案例索引 168

鸣谢 169

第一篇　摩洛哥概况

1 国家概况[①]

1.1 地理环境

地理位置

摩洛哥王国（The Kingdom of Morocco，Le Royaume du Maroc，简称摩洛哥）。位于非洲西北端。东、东南接阿尔及利亚，南部为西撒哈拉，西濒大西洋，北隔直布罗陀海峡与西班牙相望，扼地中海入大西洋的门户。海岸线长1700多公里。

气候

摩洛哥气候多样，境内主要为地中海型气候，夏季炎热干燥，冬季温和湿润，1月平均气温为13℃，7月气温为22℃~29℃。沿海平原常年气候宜人，内陆山区气候差异明显，撒哈拉沙漠边缘为干燥的沙漠气候。

人口

3621万人（2021年）。

首都

拉巴特（Rabat）。位于大西洋沿岸的布雷格雷格（Wadi Bou Regreg）河口，是摩洛哥四大皇城之一，自1912年以来一直是摩洛哥政治首都。

行政区划

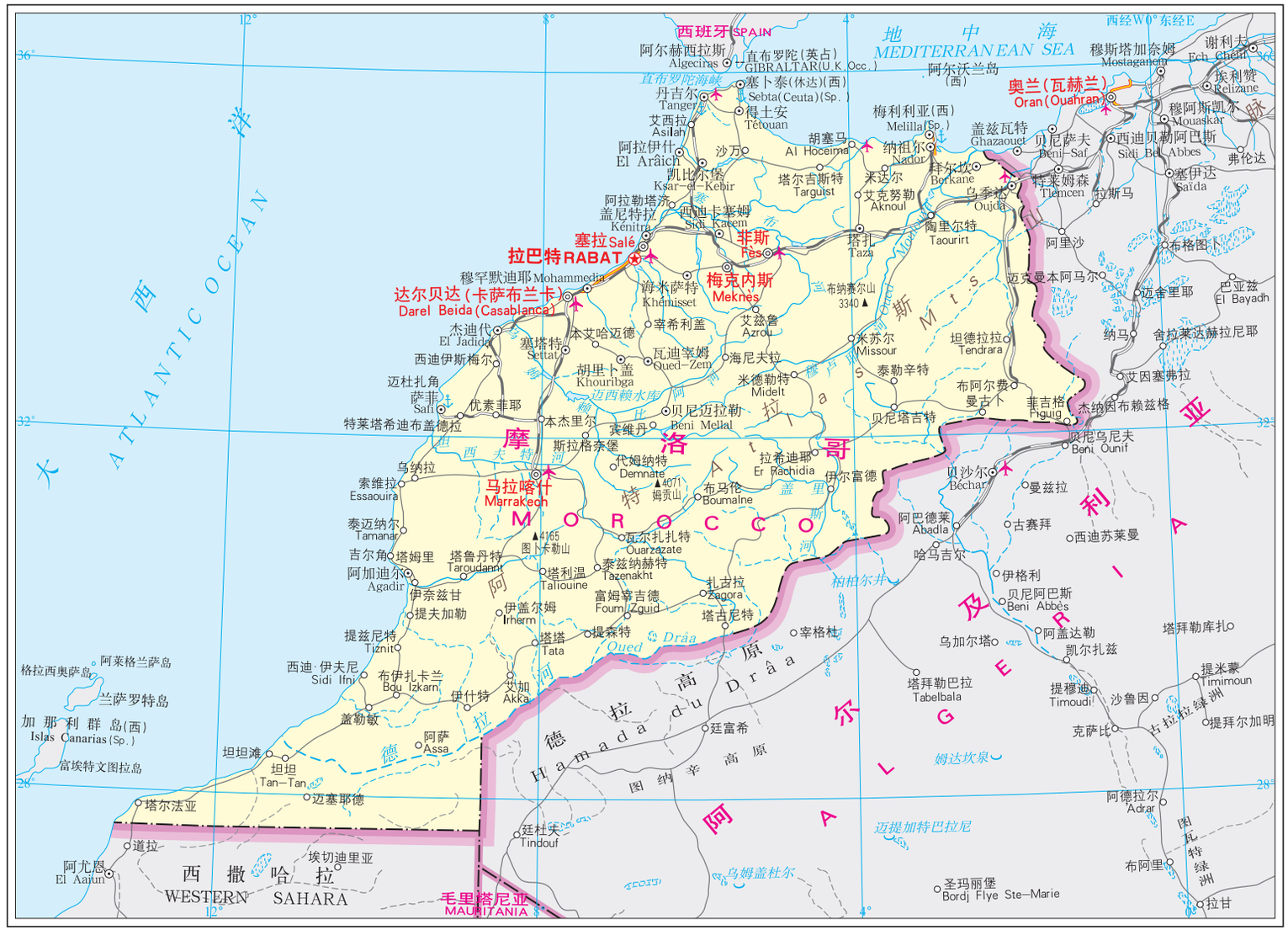
全国划分为12个大区（包括西撒哈拉），[②]62个省和13个省级市，1503个市镇。

12个大区包括丹吉尔—得土安—胡塞马大区（Tanger-Tétouan-Al Hoceima）、东部大区（L'Oriental）、非斯—梅克内斯大区（Fès-Meknès）、拉巴特—塞拉—盖尼特拉大区（Rabat-Salé-Kénitra）、贝尼迈拉勒—海尼夫拉大区（Béni Mellal-Khénifra）、卡萨布兰卡—塞塔特大区（Casablanca-Settat）、马拉喀什—萨菲大区（Marrakech-Safi）、德拉—塔菲拉勒特大区（Drâa Tafilalet）、苏斯—马塞大区（Souss Massa）、盖勒敏—农河大区（Guelmim-Oued Noun）、阿尤恩—萨基亚—阿姆拉大区（Laâyoune-Sakia El Hamra）、达赫拉—黄金谷地大区（Dakhla-Oued Eddahab）。[③]

① 主要依据中国外交部官方网站（https://www.fmprcmfa.gov.cn）《摩洛哥国家概况》整理。

② 西撒哈拉位于非洲西北部，与摩洛哥、毛里塔尼亚和阿尔及利亚为邻，西临大西洋，为阿尔及利亚到大西洋距离最短的通道。西撒哈拉被摩洛哥视为领土不可分割的一部分，却被联合国视为非洲大陆上最后一个尚未解决的殖民问题。几十年来，西撒哈拉的主权归属问题引发了各方冲突。至今，西撒哈拉主要冲突方——摩洛哥与西撒哈拉萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线（简称波利萨里奥阵线、西撒人阵）仍未在该问题上达成一致。[引自《"一带一路"国别研究报告（摩洛哥卷）》，中国社会科学出版社2020年11月第1版，第398页]

③ 盖勒敏—农河大区的一部分以及整个阿尤恩—萨基亚—阿姆拉大区、达赫拉—黄金谷地大区位于有主权归属争议的西撒哈拉。在摩洛哥政府的官方文件中，这三个大区有时被统称为南部大区（Régions du Sud），或南部三大区（trois régions du sud）。例如，马格里布银行（Bank Al-Maghrib，摩洛哥中央银行）《2021年年度报告》（*Rapport annuel* 2021）中将这三个大区称为南部大区（第271页）；摩洛哥计划高专署（Haut-Commissariat au Plan，HCP）发布的《2019年大区年度经济统计》（*Comptes régionaux de l'année* 2019）中将这三个大区称为南部三大区（第3页）。



审图号：GS京(2022)1458号　　*比例尺　1∶8 000 000*

图 1-1　摩洛哥地图[①]

① 地图来源：中国地图出版社。

1.2 政治制度

宪法

摩洛哥独立以来已颁布六部宪法。现行宪法于2011年7月1日经公投通过。宪法规定：摩为君主立宪制国家；国王是国家元首、宗教领袖和武装部队最高统帅；首相由议会选举中得票最多的政党任命，拥有提名和罢免大臣、解散议会等重要权力，议会拥有唯一立法权，众议院占主导地位。

元首

摩洛哥国王穆罕默德六世（S.M. Le Roi Mohammed VI）于1999年即位。

议会

摩洛哥议会行使立法权。议会由众议院和参议院两院组成，议员的代表资格由人民赋予。众议院议员通过直接普选产生，任期五年。参议院议员通过间接普选产生，任期六年。[①]

政府

本届政府为摩洛哥独立以来第34届政府，成立于2021年10月，政府首脑为首相阿齐兹·阿赫努什（Aziz Akhannouch）。

政党

摩洛哥实行多党制。各党均宣布拥护国王和伊斯兰教，在大政方针上与国王保持一致。主要政党包括全国自由人士联盟、真实性与现代党、独立党、人民力量社会主义联盟、人民运动、进步与社会主义党、宪政联盟、公正与发展党。2021年9月摩洛哥立法选举后，共有12个政党在众议院中拥有席位，形成联合组阁的多数派（全国自由人士联盟、真实性与现代党、独立党等）和在野的反对派（公正与发展党等）。

1.3 司法体系

自1956年独立以来，摩洛哥法律受到法国民法以及穆斯林和犹太传统的共同影响。司法系统处理私人当事方之间的刑事事项、民事和商业事务。摩洛哥主要法典包括1956年的《民法典》、1993年修订的《民事诉讼法典》、1996年的《商法典》、1994年修订的《刑法典》、1959年的《刑事诉讼法典》等。[②]

摩洛哥司法机构分四级：最高法院、上诉法院、初级法院和初级法院派驻的法官处。全国设有最高司法委员会，最高司法委员会享有最高的司法行政管理权。法院院长和法官由国王任命。

为加强司法独立性，摩洛哥众议院于2017年7月25日通过了关于总检察长办公室

① 联合国2021年2月17日《国际人权文书——作为缔约国报告组成部分的共同核心文件——摩洛哥》. file:///C:/Users/Administrator/Downloads/HRI_CORE_MAR_2020-ZH.pdf.
② 中国商务部《境外法规——摩洛哥》. http://policy.mofcom.gov.cn/page/nation/Morocco.html.
③ 同①。

权限及地位的第 17.33 号法。通过该法将司法部权力移交皇家总检察长，进而加强司法独立性。总检察长就职后，立即就刑事政策的优先事项向国家各法院皇家检察官发出一份通知，要求听取原告意见，严格跟进案件，执行关于保护举报人、保护权利和自由、促进公共领域的道德建设、保护公共秩序和人身安全以及加强司法合作的法律。[①]

1.4 外交关系

奉行不结盟、灵活、务实、多元的外交政策，注重对外关系的均衡发展。维护民族独立和国家主权，保持和加强与欧、美等西方国家的传统关系。1996 年，摩与欧盟签署联系国协议。2008 年，摩获得欧盟给予的优先地位。2010 年，首届欧盟—摩洛哥峰会在西班牙举行。注重加强阿拉伯世界的团结，尤其重视与海湾国家发展关系。努力在国际事务特别是中东和平进程和伊斯兰世界中发挥作用。2011 年，海湾合作委员会与摩建立“优先伙伴关系”。穆罕默德六世国王现任伊斯兰合作组织下属的耶路撒冷委员会主席。摩主张对西撒哈拉地区拥有主权，1984 年因非洲统一组织（简称“非统”，非洲联盟前身）接纳“西撒国”而宣布退出该组织。2017 年 1 月，摩洛哥重返非洲联盟。截至目前，摩与近 150 个国家建立了外交关系。

与中国关系

中国与摩洛哥于 1958 年 11 月 1 日建交。建交 64 年来，两国关系持续健康发展。

两国政治友好关系不断加深，双方互访频繁。2016 年 5 月，摩国王穆罕默德六世应国家主席习近平邀请来华进行国事访问，两国元首共同签署《关于建立两国战略伙伴关系的联合声明》。

摩洛哥各界对共建“一带一路”有着高度共识，摩洛哥是北非地区首个与中国签署共建“一带一路”相关文件的国家。2017 年 11 月双方签署中摩共建“一带一路”谅解备忘录，2022 年 1 月双方签署中摩共建“一带一路”合作规划。中摩经贸合作进一步发展，双边贸易稳定增长。中国目前是摩洛哥第三大贸易伙伴国、第二大进口来源国。[②]此外，中摩在文化、新闻、卫生、青体、旅游、教育、地方等领域的交流与合作进一步密切，团组互访不断。

与美国关系

摩洛哥与美国关系密切，两国高层互访频繁。美国目前是摩第一大小麦供应国。2004 年，摩美签署自由贸易协定。2020 年 12

① 联合国 2021 年 2 月 17 日《国际人权文书——作为缔约国报告组成部分的共同核心文件——摩洛哥》，file:///C:/Users/Administrator/Downloads/HRI_CORE_MAR_2020-ZH.pdf.

② 中国与摩洛哥共建“一带一路”有关内容及“中国目前是摩洛哥第三大贸易伙伴国、第二大进口来源国”表述援引自中国驻摩洛哥大使李昌林 2022 年 7 月 26 日在摩主流媒体《摩洛哥外交》发表的题为《中国与摩洛哥共建“一带一路”势头强劲》的署名文章。

月，美国总统特朗普签署声明承认摩在西撒哈拉拥有完全主权，宣布美方将在西撒哈拉设立领事馆。

与法国关系

摩洛哥与法国有传统关系，两国元首和首相多次互访。法国是摩洛哥第一大投资国和最大债权国，第二大贸易伙伴。

与西班牙关系

摩洛哥与西班牙有传统关系。两国领导人互访不断。西班牙是摩洛哥第一大贸易伙伴和主要援助国，在摩洛哥有大量投资。摩洛哥与西班牙有领土纠纷，摩要求收回现为西班牙控制的休达、梅利利亚及地中海沿岸一些小岛，西则认为这些领土主权属西。

与阿尔及利亚关系

摩洛哥与邻国阿尔及利亚历史上存在领土纠纷，曾因边界问题发生武装冲突。1976年因阿尔及利亚支持西撒人阵并承认西撒国，摩阿断交。1988年5月两国复交。穆罕默德六世国王执政以来摩阿关系有所改善。

与其他阿拉伯国家关系

摩洛哥同大部分阿拉伯国家保持良好关系。摩洛哥同海湾产油国关系尤为密切，海湾国家是摩外援和能源的重要来源。

1.5 社会人文

中国企业赴摩洛哥投资，需了解当地社会人文基本信息，以便更好地开展交流合作。

表 1–1　摩洛哥社会人文基本信息[①]

民族	阿拉伯人约占 80%，柏柏尔人约占 20%。
语言	阿拉伯语为国语，通用法语。政府文书多用法语书写。
宗教	信奉伊斯兰教。
主要节假日	● 下列节日为公历日期，每个节日有一天的全国性假期： 国庆节（摩穆罕默德六世国王登基日）（7 月 30 日）；独立日（11 月 18 日）；独立宣言发表日（1 月 11 日）；劳动节（5 月 1 日）；收复（西撒哈拉地区）纪念日（8 月 14 日）；国王和人民革命日（8 月 20 日）；青年节（穆罕默德六世国王生日）（8 月 21 日）；绿色进军节（摩政府 1975 年组织民众进入西撒哈拉地区）（11 月 6 日）。 ● 以下节日按伊斯兰历计算，公历日期每年有所不同： 伊斯兰历新年元旦，放假 1 天；开斋节，放假 2 天；宰牲节，放假 2 天；先知生日，放假 2 天。

① 根据中国外交部官方网站（https://www.mfa.gov.cn）《摩洛哥国家概况》、中国领事服务网（http://cs.mfa.gov.cn）摩洛哥国别介绍以及编写者收集的其他信息整理制表。

续　表

主要城市	拉巴特（Rabat），卡萨布兰卡（Casablanca），非斯（Fès），马拉喀什（Marrakech），乌季达（Oujda），阿加迪尔（Agadir），丹吉尔（Tangier）。
风俗习惯	● **常见礼仪**。摩洛哥人很注重礼节。当众高声谈论、发怒和激动，都会被人看作是无教养的表现。与人握手后不能搓手或洗手，这些行为都是极不礼貌的。摩洛哥人相互之间见面握手后，要抽回手来摸一下胸部或额头，以示尊敬。摩洛哥人见面也可行贴面礼（无论男女），但男士不能主动对不熟悉的女士行贴面礼；男士欲同一对夫妻中的妻子行贴面礼需得到其丈夫的许可。情侣在公共场合不要做出过分亲密的举动。 ● **商务礼仪**。与摩洛哥人谈生意，对他们约会迟到要有充分的思想准备，对其迟到不要有责怪，他们认为这是一种社交风度。 ● **传统服饰**。摩洛哥和其他伊斯兰国家一样，妇女有戴头巾的习惯，同时也有部分妇女不戴头巾。传统的摩洛哥民族服装是一件齐脚连帽的白长袍，一顶上缀黑流苏的四寸高的硬壳红绒帽，一双生羊皮落底尖头拖鞋。摩洛哥的金银首饰异常考究，尤其是婚礼时新娘佩戴的金银腰带和花冠更是华贵。此外，摩洛哥柏柏尔族妇女还喜欢戴各式传统头饰。 ● **饮食习俗**。摩洛哥人非常好客，素有倾其所有款待来宾的习惯。摩洛哥人同中国人一样使用圆桌就餐或宴客，传统菜肴包括大馅饼 Pastilla（一种外面一层酥皮，里面包有肉、蔬菜等的饼）、塔今 Tagine（用有锥形盖子的土陶锅在炭火上炖烧的牛肉或羊肉，类似于中国的砂锅炖肉）、古斯古斯 Couscous（一种用各种麦粉搓制的颗粒状食品，配以各类肉食、多种蔬菜和汤汁）以及烤全羊等，传统主食为圆饼形状的全麦面包，摩洛哥甜点亦负有盛名。摩洛哥人宴客准备的菜量一般均较大，可不全部吃完，但应尽量品尝每一道菜肴以示尊重和礼貌。 摩洛哥人酷爱喝来自中国的绿茶，在摩洛哥人的家里，都会闻到一股浓郁的茶香。煮茶的方法也十分讲究，传统上是将绿茶和新鲜的薄荷叶放在一个特制的铁壶里煮制或用开水冲制，一般加糖饮用。 摩洛哥全民皆为穆斯林，忌食猪肉，血液，自死之物及非诵安拉之名而宰杀的动物；禁止饮酒；在斋月期间，禁止在公共场合饮食。
主要媒体	● **国家通讯社**。马格里布阿拉伯通讯社（agence marocaine de presse，MAP）。 ● **报刊媒体**。官方《新闻报》；半官方《撒哈拉晨报》；《舆论报》，独立党法文机关报；《旗帜报》，独立党阿拉伯文机关报；《宣言报》，进社党机关报；《马格里布报》，自由人士联盟机关报；《民族使命报》，宪政联盟机关报。 ● **广播电视媒体**。摩洛哥广播电台，摩洛哥电视台。均归国家掌握。

2　经济概览

2.1 宏观经济

摩洛哥经济总量在非洲排名第五，北非排名第三。磷酸盐出口、旅游业、侨汇是摩主要经济支柱。农业有一定基础，但粮食不能自给。渔业资源丰富，产量居非洲首位。

工业发展势头良好，特别是汽车产业发展迅速且初具规模。纺织服装业是重要产业之一。摩洛哥 1983 年开始实行经济改革，推行企业私有化和贸易自由化，1996 年同欧盟签署联系国协议后，进一步优化经济结构，改善投资环境，加强基础设施建设，2010 年同欧盟建立自由贸易区。[①]摩洛哥政府致力于扩大内需，加强基础设施建设，扶持纺织、旅游等传统产业，发展信息、清洁能源等新兴产业，积极吸引外资，2000 年以后经济摆脱了 20 世纪八九十年代剧烈波动的态势，2010 年至 2019 年的 10 年间保持了年平均 3.5% 的经济增长率。[②]受新冠肺炎疫情影响，2020 年摩洛哥经济出现萎缩，经济增长率为 -7.2%，不过在 2021 年实现大幅反弹，同比增长 7.9%。

经济增长率

根据马格里布银行（Bank Al-Maghrib，摩洛哥中央银行）《2021 年年度报告》（*Rapport annuel* 2021）发布的数据，按当前价格计算，2021 年摩洛哥国内生产总值（GDP）为 12842 亿迪拉姆（约合 1428.2 亿美元），[③]同比增长 7.9%。2019 年至 2021 年摩洛哥 GDP、GDP 实际增长率和人均 GDP 见表 1-2。

表 1-2　2019—2021 年摩洛哥 GDP 有关数据[④]

分类	2019	2020	2021
GDP（亿迪拉姆）	12398	11524	12842
GDP 实际增长率	2.9%	−7.2%	7.9%
人均 GDP	3235	3058.7	3496.8

产业结构

根据马格里布银行《2021 年年度报告》发布的数据，2021 年摩洛哥第一产业（农林渔业）、第二产业、第三产业的增加值分别为 1545.59 亿迪拉姆（约合 171.9 亿美元）、3349.20 亿迪拉姆（约合 372.5 亿美元）和 6620.44 亿迪拉姆（约合 736.3 亿美元），占 GDP 的比重分别为 12.0%、26.1% 和 51.6%。其他为赠款净收益税（Impôts sur les produits nets des subventions）1326.31 亿迪拉姆，占 GDP 的比重为 10.3%。见图 1-2。

财政收支

根据马格里布银行《2021 年年度报告》发布的数据，2021 年摩洛哥政府的财政赤字为 763 亿迪拉姆，占 GDP 的 5.9%，而 2020 年摩洛哥政府的财政赤字为 823 亿迪拉姆，占 GDP 的 7.1%。

① 根据中国外交部（https://www.mfa.gov.cn）《摩洛哥国家概况》整理。
② 根据世界银行官方网站（https://data.worldbank.org/indicator）发布的数据计算所得。
③ 根据马格里布银行《2021 年年度报告》发布的数据，2020 年，1 美元平均兑换 9.502 迪拉姆；2021 年，1 美元平均兑换 8.992 迪拉姆。本指南以此汇率标准进行迪拉姆与美元的换算。
④ GDP 和 GDP 实际增长率数据来自马格里布银行《2021 年年度报告》，人均 GDP 数据来自世界银行官方网站（https://data.worldbank.org/indicator）。

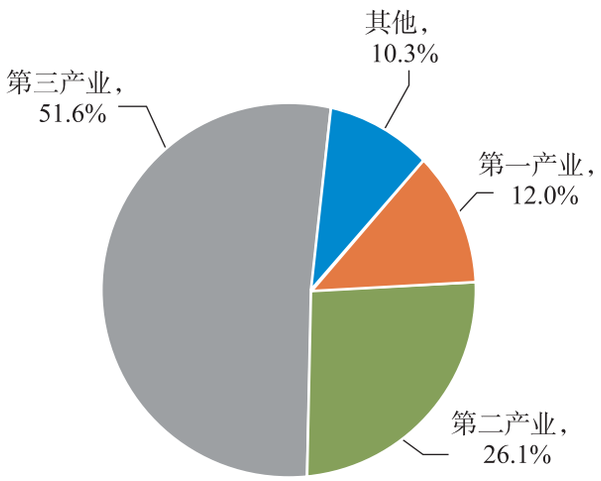


图 1-2　2021 年摩洛哥产业结构[①]

公共债务

根据马格里布银行《2021 年年度报告》发布的数据，截至 2021 年底，摩洛哥直接公共债务总额为 8853 亿迪拉姆（约合 984.5 亿美元），占 GDP 的 68.9%，比 2020 年的 72.2% 下降 3.3 个百分点。其中，内债余额为 6815 亿迪拉姆（约合 757.9 亿美元），比 2020 年增长 7.7%；外债余额为 2038 亿迪拉姆（约合 226.6 亿美元），比 2020 年增长 2%。外债的货币构成以欧元为主，占 63.1%；其次是美元，占 31.9%。

国际储备

根据马格里布银行《2021 年年度报告》发布的数据，截至 2021 年底，摩洛哥官方储备资产（avoirs officiels de réserve，AOR）达到 3308 亿迪拉姆（约合 367.9 亿美元），同比增长 3.2%，可以保障 5 个月 29 天的货物和服务进口。

通货膨胀率

根据世界银行发布的数据，2021 年摩洛哥的通货膨胀率为 1.4%，比 2020 年的 0.7% 略有上涨。

2009 年至 2021 年，摩洛哥的通货膨胀率为 0.3%~1.9%，一直保持在较低的水平。

2009 年至 2021 年摩洛哥通货膨胀率见图 1-3。

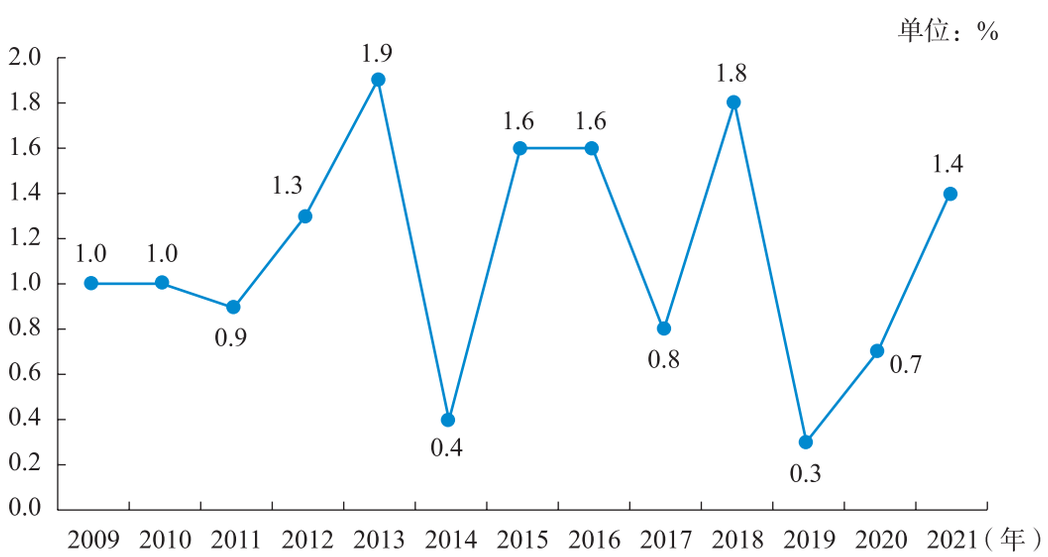


图 1-3　2009—2021 年摩洛哥通货膨胀率[②]

① 根据马格里布银行《2021 年年度报告》发布的数据整理制图。

② 根据世界银行官方网站（https://data.worldbank.org/indicator）发布的数据制图。

失业率

根据世界银行发布的数据，2021 年摩洛哥的失业率为 11.5%，与 2020 年持平。2006 年至 2019 年，摩洛哥失业率在 8.9%~9.7%。主要受新冠肺炎疫情影响，摩洛哥 2020 年、2021 年失业率上升到 2004 年以来最高水平。

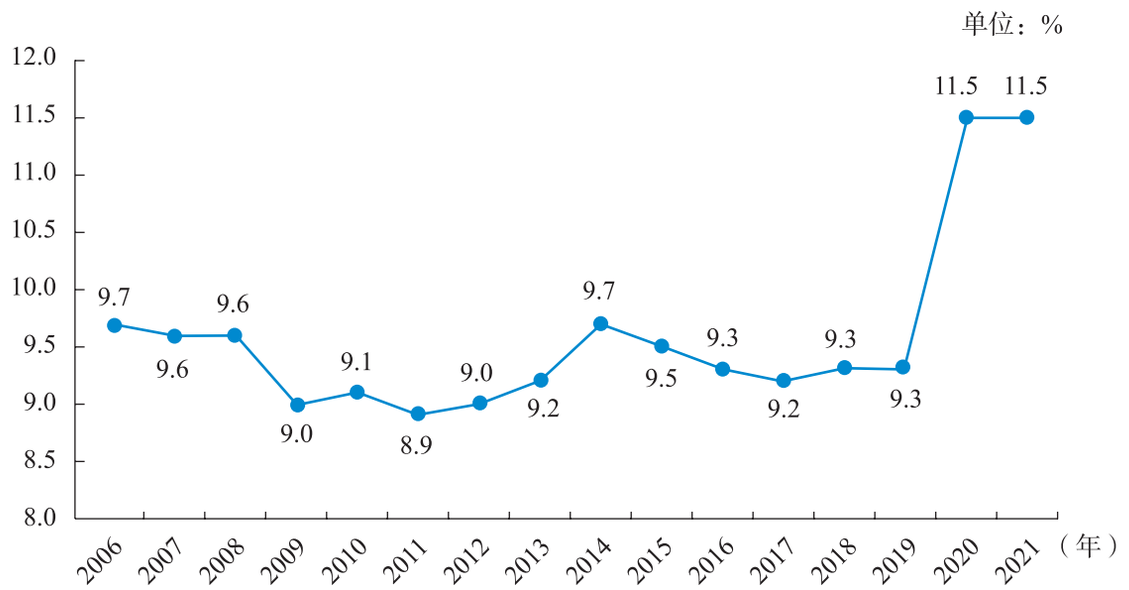


图 1-4　2006—2021 年摩洛哥失业率[①]

摩洛哥官方统计的 2020 年和 2021 年摩洛哥失业率略高于世界银行的数据。根据马格里布银行《2021 年年度报告》发布的数据，2021 年摩洛哥的失业率达到 12.3%，比 2020 年 11.9% 上升 0.4 个百分点。尤其 15~24 岁年轻城市居民的失业率明显上升，其中近一半失业。

进出口贸易

根据马格里布银行《2021 年年度报告》发布的数据，2021 年摩洛哥对外货物贸易额为 8562.69 亿迪拉姆（约合 952.3 亿美元），比 2020 年的 6859.50 亿迪拉姆（约合 762.8 亿美元）增长 24.8%。其中，出口额为 3288.46 亿迪拉姆（约合 365.7 亿美元），比 2020 年的 2630.89 亿迪拉姆（约合 292.6 亿美元）增长 25.0%；进口额为 5274.23 亿迪拉姆（约合 586.5 亿美元），比 2020 年的 4228.61 亿迪拉姆（约合 470.3 亿美元）增长 24.7%；2021 年货物贸易逆差为 1985.77 亿迪拉姆（约合 220.8 亿美元），继续处于贸易逆差状态。

2021 年摩洛哥前十大贸易伙伴国分别是西班牙、法国、中国、美国、意大利、土耳其、德国、巴西、印度和英国，摩洛哥与以上 10 个国家的贸易额占当年贸易总额的 65.9%（详见表 1-3）。

① 根据世界银行官方网站（https://data.worldbank.org/indicator）发布的数据制图。

表 1-3　2021 年摩洛哥前十大货物贸易伙伴贸易情况[①]

序号	国家	出口额（亿迪拉姆）	进口额（亿迪拉姆）	进出品总额（亿迪拉姆）	占贸易额比例
1	西班牙	707.07	829.61	1536.68	17.9%
2	法国	670.63	556.21	1226.84	14.3%
3	中国	32.59	617.66	650.25	7.6%
4	美国	99.12	335.71	434.83	5.1%
5	意大利	140.23	267.17	407.40	4.8%
6	土耳其	71.92	304.03	375.95	4.4%
7	德国	96.64	231.45	328.09	3.8%
8	巴西	182.44	76.32	258.76	3.0%
9	印度	162.43	96.20	258.69	3.0%
10	英国	107.62	65.41	173.03	2.0%

从出口来看，2021 年摩洛哥前十大出口目的地分别是西班牙、法国、巴西、印度、意大利、英国、美国、德国、荷兰以及土耳其，摩洛哥对这十个国家的货物出口贸易额占当年货物出口贸易额的 70.5%（详见图 1-5）。

从进口来看，2021 年摩洛哥前十大进口来源地分别是西班牙、中国、法国、美国、土耳其、意大利、德国、印度、荷兰和巴西，摩洛哥对这十个国家的货物进口贸易额占当年进口贸易额的 64.3%（见图 1-6）。

2021 年摩洛哥主要出口商品为汽车及配件、磷酸盐及其衍生品、食品及农产品、纺织品和皮革、航天配件和电气布线系统以及电子电气产品；主要进口商品为汽油和燃料油、汽车和乘用车零部件、乘用车、石油气和其他碳氢化合物、塑料及塑料制品以及小麦。摩洛哥是世界上磷酸盐出口量第一的国家。根据联合国贸易和发展会议（UNCTAD）发布的《非洲 2022 年经济发展报告》（*Economic Development in Africa Report* 2022），摩洛哥是非洲仅有的 9 个非依赖原材料出口的国家之一。

① 根据马格里布银行《2021 年年度报告》有关内容整理制表。

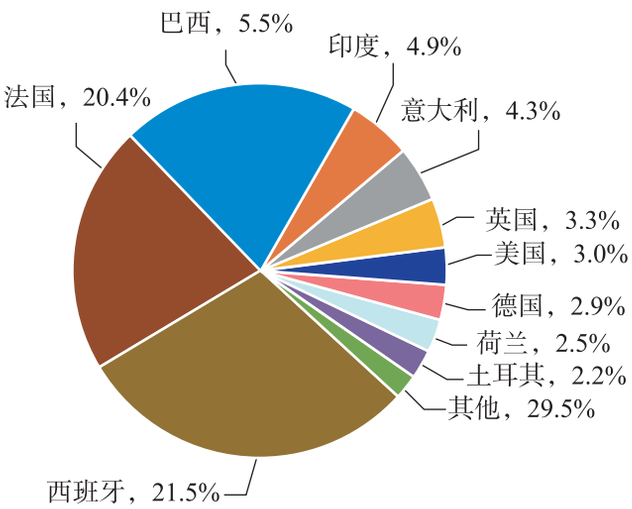


图 1–5　2021 年摩洛哥前十大出口目的地贸易占比[①]

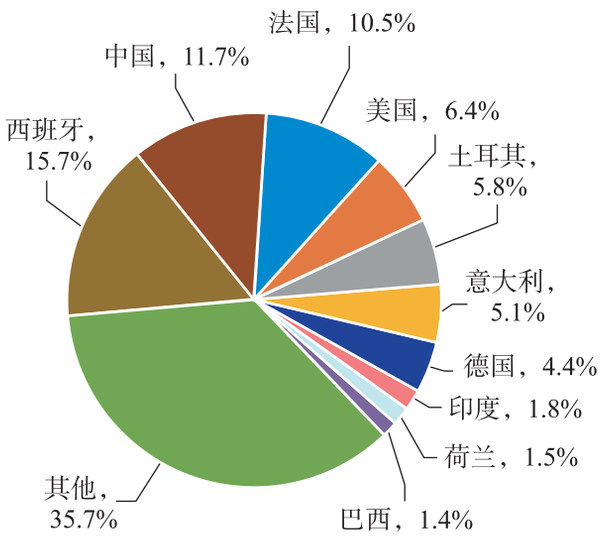


图 1–6　2021 年摩洛哥前十大进口来源地贸易占比[②]

2021 年，摩洛哥的对外贸易依存度为 84%，与 2020 年的 77.5% 相比有大幅上升。摩洛哥的对外贸易依存度一直保持较高水平（见图 1-7）。

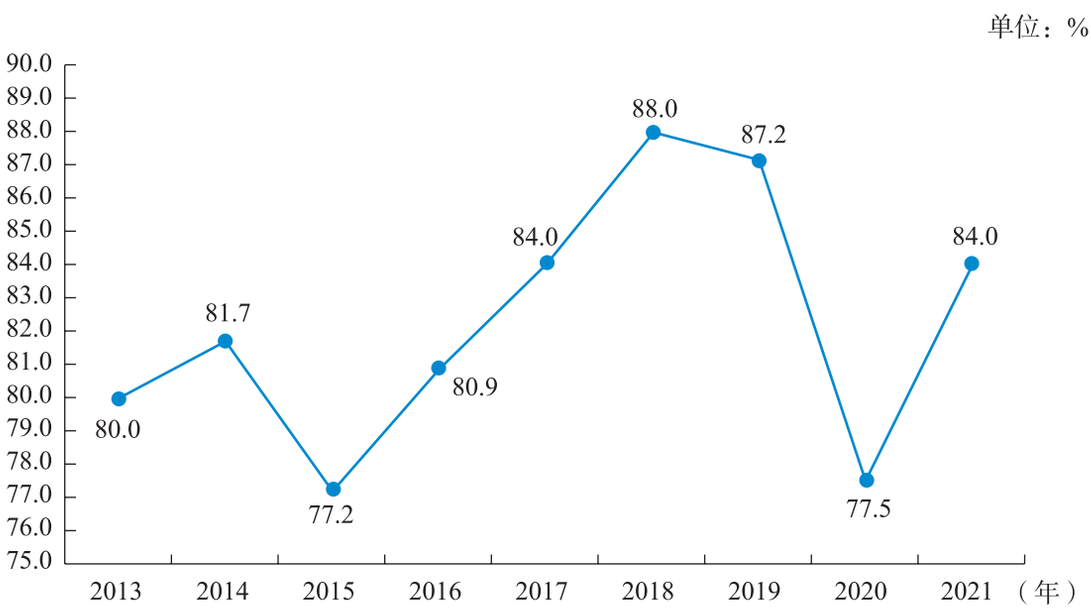


图 1–7　2013—2021 年摩洛哥对外贸易依存度[③]

① 根据马格里布银行《2021 年年度报告》有关内容整理制表。
② 同①。
③ 根据世界银行（https://data.worldbank.org/indicator）发布的摩洛哥进出口有关数据整理制图。

2.2 发展规划

与许多非洲国家不同，摩洛哥政府并未制定国家经济和社会总体发展规划，而是在政治、经济和社会等多个层面，通过立法等措施实现各层面的改革和转型，从而推动国家的整体改变。

在经济层面，摩洛哥发展规划的目标是保持较高的经济增长率，减少失业、贫困。主要政策是改善总体经济运行环境；提高公共行政管理效率；改善投资环境，鼓励投资，促进中小型私人企业发展，吸引外国直接投资进入汽车业、航空业、纺织业、电子器材业、离岸服务业和旅游业等劳动密集型产业；继续推进私有化改造；大力促进农业发展和改革；扩大对外开放，重点面向欧盟，同时加强与其他经济体合作；促进进出口多样化和外贸多元化，以提高生产力、竞争力和国力。[①]

摩洛哥政府在工业、农业、旅游业、渔业、数字经济等多个领域推出了多项经济发展规划。

工业。2014 年，摩洛哥政府提出《2014—2020 年工业加速计划》（*Industrial Acceleration Plan*，PAI），力图到 2020 年将工业占 GDP 的比重由 14% 提高到 23%，并新增 50 万个就业岗位。该计划实施的重点是整合价值链，巩固当地大公司及中小型企业的关系，建设高效的工业生态系统，从而强化摩洛哥在全球价值链中的地位。

2019 年，摩洛哥提出《2021—2025 年工业加速计划 2.0》。新一轮工业加速计划将强调创新和科研，并将把摩洛哥更多的本地资本引入工业领域。具体来说，新计划将发展物联网技术、航天制造业，建设创新中心并制定企业间科研创新的鼓励政策，设立支持摩洛哥工业项目的专项银行。

2020 年，摩洛哥政府提出《2021—2023 年工业重振计划》（2021—2023 *Industrial Recovery Plan*），宣布实施进口替代战略，大力发展本土制造业，做大做强“摩洛哥制造”。重点发展食品加工业、电子电器业、化工业、交通运输业、纺织皮革业、建筑业、塑料加工业、机械冶金业八大行业，以实现每年以本土制造替代 340 亿迪拉姆进口额的目标。

农业。2008 年 4 月，摩洛哥政府启动《绿色摩洛哥计划》（*Morocco Green Plan*，PMV）。该计划旨在提高摩洛哥农产品的竞争力，促进农产品的本地加工以替代成品进口，同时创造就业岗位，增加农民收入。

为推动摩洛哥农业进一步发展，2020 年 2 月，摩洛哥政府发布名为《2020—2030 年绿色一代》（*Generation Green* 2020—2030）的农业发展战略，作为绿色摩洛哥计划的延续。绿色一代战略确立了两个核心目标：一是改善农村地区的生活和居住条件，激发农村青年活力，培育农村青年创业；二是增强农业发展的可持续性。

围绕第一个核心目标，绿色一代战略确定了以下 4 个具体目标：

（1）使 40 万户农村家庭成为农业中产阶

① 中国商务部《对外投资合作国别（地区）指南——摩洛哥（2021 年版）》。

级，并为超过300万的农民提供社会保障；

（2）开发100万公顷集体土地，培训15万青年从事农业和准农业服务；

（3）创新农业组织，使农民组织化程度高5倍；

（4）打造新型扶持机制，将至少200万农民接入数字服务平台，带动5000名农业顾问支持农民。

围绕第二个核心目标，绿色一代战略确定了以下4个具体目标：

（1）整合农业部门，使农业GDP和出口收入在2030年翻一番，同时实现70%的增产率；

（2）改善农产品分销渠道（特别是批发市场和露天市场）；

（3）提高农业发展质量和创新能力；

（4）通过提高用水效率、保护农业土壤和支持农民向可再生能源过渡，建立更具有生态效率的农业。

旅游业。2010年，摩洛哥政府发布旅游业发展规划《愿景2020》（*Vision* 2020），提出到2020年吸引游客数量达到2000万人次，其中外国游客人数翻一番，国内游客人数增长3倍；旅游收入达到1400亿迪拉姆；旅店床位容量达到375000张。重点打造北部海角（Northern Cape）、地中海摩洛哥（Mediterranean Morocco）、中部大西洋（Central Atlantic）、马拉喀什与大西洋（Marrakech & the Atlantic）等8个旅游目的区域，并实施由国家、地方和私营部门推动和支持的6个项目，包括2020年蓝色海岸计划（Azur 2020 Programme）、遗产计划（Patrimony and Heritage Programme）以及活动、运动和休闲计划（Events, Sport and Leisure Programme）等。在旅游业因新冠肺炎疫情遭受重创两年后，2022年5月，摩洛哥政府公布了振兴旅游业的计划，包括进行大规模的宣传活动，开展与旅游应用程序TripAdviser的合作，鼓励对中小型娱乐企业的投资等。

渔业。2009年摩洛哥政府启动促进渔业发展的Halieutis计划（Halieutis Plan），其目标是提高水产养殖绩效、加强粮食安全和保持水产资源的长期可持续性。为保障计划的实施，摩洛哥政府设立了渔业调整和现代化基金（Le Fond pour l'Ajustement et la Modernisation de l'Effort de Pêche），并成立水产养殖发展署（L'Agence pour le Développement de l'Aquaculture）。该计划的第一阶段在2020年结束，目前已进入实施的第二阶段（2020—2030年）。

数字经济。2020年3月，摩洛哥政府发布《2025年摩洛哥国家数字发展纲要》（*Note d'orientations Générales pour le Dévelopment du Digital au Maroc à horizon* 2025），重点加强三个领域的数字化水平：一是大力发展电子政务以提高行政效率，使民众和企业对政府服务满意度达到85%以上；二是将摩洛哥建设成为非洲数字经济中心，将摩洛哥在联合国在线公共服务指数（Online Services Index）中的排名提升到非洲前三位、全球前40位，并在五年内创立2500家数字经济初创企业；三是建设数字社会，改善民众生活质量，减少数据鸿沟，在该领域培养5万名青年人才。

2.3 地区情况[①]

摩洛哥全国分为12个大区。根据摩洛计划高专署（Haut-Commissariat au Plan，HCP）发布的《2019年大区年度经济统计》（*Comptes régionaux de l'année* 2019），[②]卡萨布兰卡—塞塔特、拉巴特—塞拉—盖尼特拉和丹吉尔—得土安—胡塞马等三个大区创造了2019年摩洛哥58%的GDP，GDP贡献比分别为31.8%、15.3%和10.9%；马拉喀什—萨菲、非斯—梅克内斯、苏斯—马塞、贝尼迈拉勒—海尼夫拉、东部等五个大区创造了34.7%的GDP，GDP贡献比分别为8.5%、8.4%、6.7%、6%和5.1%；德拉—塔菲拉勒特大区和南部三大区对GDP的贡献率分别为2.6%和4.5%。

以下简要介绍GDP排在前六位的摩洛哥大区。

卡萨布兰卡—塞塔特大区

卡萨布兰卡—塞塔特大区位于摩洛哥中西部，北部和西部濒临大西洋。面积为19448平方公里。人口为6861739人，是摩洛哥人口最多的大区，主要为城市人口，占人口比例的73.6%。首府卡萨布兰卡市。

气候属海洋性气候，冬季温和多雨无霜冻，夏季湿润温和，全年湿度较高。全年降雨量在220~760毫米。

卡萨布兰卡—塞塔特大区经济以服务业和工业为主，农业主要种植谷物、豆类、蔬菜以及饲料作物（玉米、苜蓿等），是摩洛哥经济最具活力且经济最为发达的大区，贡献了平均超过30%的全国GDP，完成了全国57%的工业出口，吸引了全国81%的工业投资。

卡萨布兰卡—塞塔特地区拥有全国领先的港口、机场、铁路和公路基础设施。海岸线延伸超过340公里，集中了摩洛哥仅次于丹吉尔地中海港（port de Tanger Med）的3个最大的商业港口，即卡萨布兰卡港（port de Casablanca）、朱尔夫莱斯费尔港（port de Jorf Lasfar）和穆罕默迪耶港（port de Mohammedia）。卡萨布兰卡穆罕默德五世机场（Aéroport Casablanca Mohammed V）是摩洛哥规模最大的机场，全国40%以上的航空客运量由该机场完成。

首府卡萨布兰卡市位于首都拉巴特以南约80公里的大西洋沿岸，是摩洛哥乃至马格里布地区的第一大城市，有近400万常驻人口。因全国工商、金融中心和海运、航空交通枢纽都在该市，故被誉为摩洛哥的经济首都。卡萨布兰卡市也是摩洛哥的新闻、文化首都，摩洛哥主要出版社、全国最大的新闻机构、广播电视台都设在这里。

---

① 主要依据摩洛哥装备和水利部（Ministère de l'Equipement et de l'Eau）官方网站（http://www.equipement.gov.ma）、摩洛哥各大区的大区投资中心官方网站、中国驻摩洛哥大使馆官方网站（http://ma.china-embassy.gov.cn）、摩洛哥计划高专署官方网站（https://www.hcp.ma）发布的信息。其中，各大区人口数为摩洛哥2014年人口和住房普查（Recensement de la Population et de l'Habitat, 2014）的统计数字。这是迄今为止最近的一次摩洛哥全国人口普查。各大区投资中心的官方网站网址见第三篇“2.1 设立实体”。

② 截至2022年8月，摩洛哥计划高专署官方网站未发布2020年、2021年各大区年度经济统计。

拉巴特—塞拉—盖尼特拉大区

拉巴特—塞拉—盖尼特拉大区位于摩洛哥西北部的中央高原上，西部濒临大西洋，海岸线长 177 公里。面积为 17570 平方公里。人口为 4580866 人，是摩洛哥人口第二多的大区，仅次于卡萨布兰卡—塞塔特大区。城市人口占比为 69.8%。首府拉巴特市，也是摩洛哥的首都。

由于靠近地中海地区和受大西洋影响，拉巴特—塞拉—盖尼特拉大区气候温和。全年气温在 12~23 摄氏度，冬天气温可能降至零度以下，夏天最高气温约为 39 摄氏度。年平均降雨量超过 550 毫米。

该地区是摩洛哥的行政、政治和外交中心。经济以服务业为主，塞拉和盖尼特拉地区工业发达，盖尼特拉、海米塞特（Khemisset）、西迪卡塞姆（Sidi Kacem）和西迪斯里曼（Sidi Slimane）地区拥有丰富的地表和地下水资源，土地肥沃，农业和牧业发达。该地区还拥有较为丰富的森林资源，并且是摩洛哥唯一开发天然气资源的地区。

丹吉尔—得土安—胡塞马大区

丹吉尔—得土安—胡塞马大区位于摩洛哥的西北端，北濒直布罗陀海峡和地中海，西临大西洋，处于世界上一些最繁忙的国际海上贸易的十字路口，也是非洲距离欧洲最近的地区，成为连接两大洲的纽带。面积为 17262 平方公里。人口为 3556729 人，其中城市人口占比为 65.7%。首府为丹吉尔市。

气候属地中海气候，冬季气温普遍保持温和，夏季沿海和高海拔地区气温温和，年平均降雨量在 400~1000 毫米。

丹吉尔—得土安—胡塞马大区经济以服务业为主，其次是工业、采矿、配电和供水、建筑和公共工程，农业和渔业虽然对 GDP 的贡献率不高（10% 左右），但也是当地重要的经济活动。

丹吉尔—得土安—胡塞马大区拥有良好的交通基础设施。丹吉尔地中海港（port de Tanger Med）距丹吉尔市约 40 公里，为非洲第一大集装箱港，承担约 40% 的摩洛哥港口货运量。

首府丹吉尔市是摩洛哥北部重要港口和旅游城市，位于非洲大陆西北角顶端大西洋与地中海交汇处，扼直布罗陀海峡与欧洲相望。丹吉尔有丰富多样的文化遗产和人文景观。城内既有清真寺，也有犹太教堂和天主教堂。老城的阿拉伯市场保留了传统特色，各类店铺鳞次栉比。丹吉尔还有许多独特的自然景观：斯巴特尔角，位于大西洋和地中海分界处，是非洲大陆的最西北角，别称“非洲之角”；大力神洞，因其形状酷似非洲地图，又被称为“非洲洞”。

马拉喀什—萨菲大区

马拉喀什—萨菲大区位于摩洛哥的中西部，西临大西洋。面积 41404 平方公里。人口为 4520569 人，其中农村人口占比为 57%。首府为马拉喀什市。

气候受到大西洋和大阿特拉斯高海拔地区的影响，以干旱和半干旱为主，降雨量少且不规律，全年降雨量从山区的 800 毫米到平原

的 190 毫米不等。气候多变，夏季平均最高气温达 37.7℃，最低仅为 4.9℃。

经济以农业为主，半数以上的劳动人口从事农业。农业用地面积占全国的 20% 以上。主要种植谷物，其次是水果、蔬菜、饲料作物等。畜牧业也是农村人口最重要的收入来源之一，牲畜存栏量约占全国总存量的 20%。旅游业在经济发展中发挥着重要的作用，马拉喀什—萨菲大区阳光明媚的气候、多样化的自然和人文景观使其成为摩洛哥第一旅游目的地。

马拉喀什—萨菲大区是摩洛哥主要的磷酸盐产区，磷酸盐产量占全国产量的近三分之二。磷酸盐储量达 180 亿立方米，约占全国储量的 21%。摩洛哥最大的磷酸盐矿床（区）优素菲耶（Youssoufia）、本杰里尔（Benguerir）、梅斯卡拉（Meskala）皆位于该地区。磷酸盐矿是摩洛哥经济的最大支柱之一。

首府马拉喀什是摩洛哥四大皇城之一，同时也是摩洛哥重要的商贸中心、旅游城市和国际会议城市，设有国际机场、众多星级旅店和会议中心。马拉喀什老城中著名的杰马·福那（Djemaa el-Fna）广场上的各种传统杂耍、小吃摊以及附近的阿拉伯市场每日吸引着大量游客在此观光，深夜也热闹非凡，号称“不眠广场”。城内主要景点有库杜比亚清真寺（Koutoubia Mosque）、马若尔花园（Jardin Majorelle）等。马拉喀什市南部几十公里的阿特拉斯山脉海拔高达 3000 多米，山顶积雪终年不化，是著名的冬季运动场地。

非斯—梅克内斯大区

非斯—梅克内斯大区位于摩洛哥北部，被其他大区环绕。面积为 40075 平方公里。人口为 4236892 人，其中城市人口占比为 60.52%。首府非斯市。

北部为大陆性气候，夏季炎热干燥，冬季寒冷潮湿。山区冬季寒冷多雪，夏季温和潮湿。Boulemane 高山地区为半干旱气候。不同地区的年均降雨量也有很大差异，有的地区年平均降雨量超过 800 毫米，有的地区年平均降雨量不足 300 毫米。

农业是非斯—梅克内斯大区的重要产业，农业用地面积约占全国的 15%，主要种植小麦、大麦等谷物，以及水果、蔬菜和饲料作物等。该地区也有养殖牛、羊、骆驼和马的传统，牛、羊的产量和质量排在全国前列。工业以农产品加工、纺织和皮革为主，主要分布在非斯、梅克内斯两个地区。

首府非斯市是摩洛哥四大皇城之一，分为老城、皇城和新城三部分。非斯城始建于 789 年，曾先后为几代王朝的宗教、文化、商业首都，是摩洛哥最古老的城市。非斯老城几经盛衰，城内留下许多历史古迹，保留着浓厚的阿拉伯色彩，传统手工业、制革业、商业和小作坊十分活跃，吸引着大量外国游客前来观光，体验异国风情。

苏斯—马塞大区

苏斯—马塞大区位于摩洛哥中部，西临大西洋，东边接壤阿尔及利亚。面积为 53789 平方公里。人口为 2676847 人，其中城市人口占比为 56.3%。首府为阿加迪尔市。

气候干燥。每年平均降水量在70~350毫米。

经济以农业、渔业和旅游业为主。苏斯—马塞平原主要种植早熟蔬菜和柑橘类水果，产量占全国总产量的一半以上，是全国柑橘类水果和蔬菜的第一出口地区。渔业雇佣了大量的劳动力，渔产品主要出口欧洲市场。该地区还以其气候、多样化的地形、历史和文化遗产以及广阔的海滩而著称，是全国首个海滨目的地。

首府阿加迪尔市由葡萄牙商人于15世纪初建立，1960年遭强烈地震破坏，后重建。阿加迪尔市是摩洛哥最大渔港和苏斯河谷农产品集散中心。工业以鱼类加工（沙丁鱼罐头）为主。阿加迪尔面向碧波浩瀚的大西洋，背依富饶的苏斯平原，南行不远就是著名的撒哈拉大沙漠，阿特拉斯山脉在东南两面阻隔了大漠的热浪，使得这座沙漠边缘的城市一年四季气候如春，吸引了大批国际游客特别是欧洲游客。

2.4 经贸协定

摩洛哥是世界贸易组织（WTO）的创始成员，并积极参与了世界贸易组织的有关工作。

摩洛哥是世界上自由贸易协定签订和生效数量最多的国家之一，自由贸易协定涵盖56个国家。摩洛哥与英国、美国、土耳其、约旦、突尼斯、埃及、阿联酋、欧盟、欧洲自由贸易联盟（EFTA）签署了自由贸易协定（FTA），且这些协定业已生效。在非洲国家中，摩洛哥是唯一与美国签订自由贸易协定的国家。此外，摩洛哥于1998年1月1日签署《大阿拉伯自由贸易协定》（GAFTA），于2001年5月8日与约旦、埃及、突尼斯签署《阿加迪尔协定》，于2022年4月18日提交《非洲大陆自由贸易协定》批准书，正式成为非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）的缔约国。

摩洛哥与中国、日本、韩国、马来西亚、印尼、阿联酋、伊朗、埃及、突尼斯、法国、德国、意大利、荷兰、英国、美国、阿根廷等50个国家以及比利时—卢森堡经济联盟签署了双边投资协定，且协定已经生效。

摩洛哥与中国、韩国、马来西亚、新加坡、印度、阿联酋、科威特、埃及、喀麦隆、赞比亚、法国、德国、英国、意大利、荷兰、俄罗斯、美国、加拿大等53个国家以及阿拉伯马格里布联盟（UMA）签署了避免双重征税协定，且协定已经生效。

2.5 经济园区

摩洛哥的经济园区统称为工业园（Zones industrielles）。工业园开发是摩洛哥政府工业增长战略的重要组成部分。摩洛哥的工业园建设始于20世纪80年代，根据摩洛哥工贸部（Ministère de I'lndustrie et du Commerce）官方网站发布的信息，截至2022年7月，摩洛哥全国共有各类工业园149个，总面积为12129公顷。工业园数量居于前4位的大区分别是卡萨布兰卡—塞塔特大区（30个）、拉巴特—塞拉—盖尼特拉大区（23个）、非斯—梅克内斯大区（19个）以及丹

吉尔—得土安—胡塞马大区（14 个）。

在 149 工业园中，有 10 个为工业加速区（Zone d'accélération industrielle）。工业加速区的前身为出口免税区。1996 年 1 月 26 日，摩洛哥政府颁布《出口免税区法》，[①]1997 年，宣布建立丹吉尔出口免税区，由此拉开了摩洛哥出口免税区建设的序幕。2020 年，摩洛哥根据最新财政法案，将出口免税区更名为工业加速区（但在实际中，各出口免税区仍然沿用原来的名称）。

工业加速区实行比全国其他地区更为优惠的税收政策，旨在吸引国内外投资特别是国际投资，促进形成产业集聚，提高摩洛哥的工业发展水平，同时推动摩洛哥制造产品的出口。在工业加速区内生产的最终产品中，5% 必须出口。10 个工业加速区分布在丹吉尔—得土安—胡塞马大区（3 个）、拉巴特—塞拉—盖尼特拉大区（3 个）、苏斯—马塞大区（1 个）、东部大区（1 个）、非斯—梅克内斯大区（1 个）以及卡萨布兰卡—塞塔特大区（1 个）等 6 个大区。

摩洛哥各大区工业园的数量及面积见表 1-4。

表 1-4　摩洛哥各大区工业园的数量及面积[②]

序号	大区名称	工业园区总数（含工业加速区数量）	工业加速区数量	面积（公顷）
1	丹吉尔—得土安—胡塞马大区	14	3	2116
2	东部大区	13	1	541
3	非斯—梅克内斯大区	19	1	854
4	拉巴特—塞拉—盖尼特拉大区	23	3	1308
5	贝尼迈拉勒—海尼夫拉大区	8		280
6	卡萨布兰卡—塞塔特大区	30	1	3432
7	马拉喀什—萨菲大区	13		1311
8	德拉—塔菲拉勒特大区	7		204
9	苏斯—马塞大区	11	1	1215
10	盖勒敏—农河大区	4		198
11	阿尤恩—萨基亚—阿姆拉大区	3		341
12	达赫拉—黄金谷地大区	4		329
总计		149	10	12129

① 《出口免税区法》，la loi n° 19-94 relative aux zones franches d'exportation。

② 根据摩洛哥工贸部官方网站（https://www.mcinet.gov.ma）发布的信息整理制表。

摩洛哥较有代表性的13个工业园的基本情况如下。[①]

丹吉尔自贸区（Free Zone Tanger）。中文又译为丹吉尔地中海自贸区、丹吉尔出口免税区。位于丹吉尔—得土安—胡塞马大区。1999年建立。为工业加速区。以发展综合工业园区为目标，是摩洛哥政府近年来重点打造和推荐的工业园，各项设施比较完善。距铁路丹吉尔市站12公里，距丹吉尔机场3公里，距A1公路5公里，RN1公路穿过园区，距丹吉尔地中海港56公里。

德土安工业园（Tetouan Park）。位于丹吉尔—得土安—胡塞马大区。2009年建立。园区重点发展针对摩洛哥北部区域的工业和物流业。距铁路丹吉尔地中海站60公里，距德土安机场20分钟车程，距A4公路30公里，距RN2公路2公里，距丹吉尔地中海港（Tanger Med）60公里。

朱尔夫莱斯费尔工业园（Jorf Lasfar Industrial Park）。位于卡萨布兰卡—塞塔特大区。2009年建立。园区重点发展化工、冶金和能源行业，是摩洛哥最大的也是唯一的以重工业为主的工业园。距穆罕默德五世机场127公里，距A5公路27公里，毗邻RN301公路，杰迪代（El Jadida）港在园区项目规划中。

拜赖柴德工业园（Berrechid Ecoparc）。位于卡萨布兰卡—塞塔特大区。2014年建立。以发展综合工业园区为目标。距铁路拜赖柴德站8.1公里，距穆罕默德五世机场26公里，距A7公路12公里，距RN9公路8.4公里，距卡萨布兰卡港47公里。

塞塔特工业园（SETTAPARK）。位于卡萨布兰卡—塞塔特大区。2013年建立。以发展综合工业园区为目标。距铁路塞塔特站3公里，距穆罕默德五世机场40公里，毗邻RN9公路，距卡萨布兰卡港60公里。

米德工业园（Midparc）。位于卡萨布兰卡—塞塔特大区。2011年建立。为工业加速区。以发展航空和电子工业为主要目标。距铁路机场站2公里，距穆罕默德五世机场2公里，距A7公路8公里，距RN9公路2.5公里，距卡萨布兰卡港30公里。

艾因尤赫拉工业园（Ain Johra Industrial Park）。位于拉巴特—塞拉—盖尼特拉大区。2011年建立。以发展综合工业园区为目标。距铁路拉巴特站50公里，距拉巴特—塞拉机场42.3公里，距A2公路6公里，毗邻RN6公路，距卡萨布兰卡港147公里。

盖尼特拉大西洋保税区（Atlantic Free Zone）。中文又被译为肯尼特拉大西洋保税区、盖尼特拉保税区。位于拉巴特—塞拉—盖尼特拉大区。2010年建立。为工业加速区。以发展汽车业为主要目标。毗邻肯尼特拉—西迪卡塞姆（Sidi Kacem）铁路，距拉巴特—塞拉机场50公里，距A1公路14公里，毗邻RN4公里，距卡萨布兰卡港160公里。

泰克努波利斯保税区（Technopolis Free

① 根据专题文章《投资摩洛哥》（INVESTING IN MOROCCO: WHY CHOOSE MOROCCO? WHERE TO ESTABLISH YOUR INDUSTRIAL UNIT? HOW TO FINANCE YOURINVESTMENT?）中有关内容整理。文章刊发于Nazali Global Magazine2021年冬季号. https://en.nazali.com/wp-content/uploads/2021/03/NGM_ISSUE_01.pdf.

Zone）。位于拉巴特—塞拉—盖尼特拉大区。2016 年建立。为工业加速区。以发展具有高附加值的工业技术为主要目标。距铁路拉巴特站 20 公里，距拉巴特—塞拉机场 10 公里，毗邻 A1 公路，距卡萨布兰卡港 122 公里。

苏斯—马塞保税区（Souss Massa Free Zone）。位于苏斯—马塞大区。2020 年建立。为工业加速区。以发展综合工业园区为目标。距离铁路马拉喀什站 224 公里，距阿尔·马西拉（Al Massira）机场 24 公里，毗邻阿加迪尔（Agadir）/ 马拉喀什公路和 RN8 公路，距阿加迪尔港 27 公里。

塞勒万工业园（Selouane Industrial Park）。位于东部大区。2011 年建立。以发展综合工业园区为目标。距铁路塞勒万站 1 公里，距纳祖尔国际机场 15 公里，距 A2 公路 82 公里，RN2 公路穿过园区，距贝尼安萨尔（Beni Ansar）港 20 公里。

贝尼迈拉勒工业园（Agropole Beni Mellal）。位于贝尼迈拉勒—海尼夫拉大区。2018 年建立。以农业研发、农产品加工和营销为主要目标。距铁路胡里卜盖（Khouribga）站 87 公里，距贝尼迈拉勒机场 16 公里，距 A8 公路 17 公里，距 RN8 公路 0.8 公里，距卡萨布兰卡港 236 公里。

布支杜尔工业园（Boujdour Industrial Zone）。位于阿尤恩—萨基亚—阿姆拉大区。2013 年建立。以发展综合工业园区为目标。距阿尤恩机场 187 公里，距 RN1 公路 3 公里，毗邻阿尤恩新港。

需注意的是，摩洛哥工贸部表示，在摩洛哥工业园区的建设和发展过程中，许多工业园区的规划和维护不佳，缺乏有效的管理结构，也无法提供企业所需的基础设施和服务。对于这类工业园区，摩洛哥政府正在采取措施进行修复，包括引入社会资本。

第二篇　摩洛哥吸收外资环境及政策

1 摩洛哥营商环境

1.1 各方评价

世界银行

世界银行发布的《2020年营商环境报告》[①]（*Doing Business* 2020）显示，摩洛哥营商环境便利度在全球190个经济体中排名第53位，比2019年的第60位上升了7位。各细项排名分别为开办企业（43）、办理施工许可证（16）、获得电力（34）、登记财产（81）、获得信贷（119）、保护少数投资者（37）、纳税（24）、跨境贸易（58）、执行合同（60）、办理破产（73）。

在非洲国家中，摩洛哥排第3位，居于毛里求斯（第13位）和卢旺达（第38位）之后。

世界经济论坛

世界经济论坛发布的《2019年全球竞争力报告》[②]（*Global Competitiveness Report*）显示，在全球141个经济体中，摩洛哥排名第75位，与2018年排名持平。各细项排名分别为制度（45）、基础设施（53）、信息通信技术应用（97）、宏观经济稳定性（43）、健康（91）、技能（111）、产品市场（60）、劳动力市场（119）、金融系统（49）、市场规模（52）、商业活力（71）、创新能力（81）。

在阿拉伯马格里布联盟（Union du Maghreb，ArabeUMA）5个成员国中，摩洛哥的排名位居第一。[③]

世界知识产权组织

世界知识产权组织发布的2021年全球创新指数（Global Innovation Index，GII）排名显示，在全球132个经济体中，摩洛哥排名第77位，连续第三年排名下滑（2020年第75位，2019年第74位）。各细项排名分别为制度（74）、人力资本和研究（82）、基础设施（84）、市场成熟度（91）、商业成熟度（105）、知识和技术产出（67）、创意产出（70）。

在非洲国家中，摩洛哥排第4位，居于毛里求斯（第52位）、南非（第61位）、突尼斯（第71位）之后。

1.2 优化营商环境相关举措

摩洛哥是较为重视改善本国营商环境的非洲国家之一。多年来，摩洛哥政府对标世界银行营商环境指数标准，学习美国、法国等发达国家的经验，在行政和司法领域采取多项优化摩洛哥营商环境的措施。

① 2021年9月，世界银行宣布暂停发布《营商环境报告》，将构建新的评估体系来评价各经济体的商业和投资环境。世行表示将于2023年1月正式实施该项目，并于2023年最后3个月内发布《宜商环境报告》第一版。

② 考虑到2020年全球经济形势动荡，世界经济论坛暂停发布全球竞争力指数排名。此处仍使用2019年的排名。

③ 阿尔及利亚第89位，毛里塔尼亚134位，突尼斯第87位，利比亚未参加排名。

1995年摩洛哥政府出台《投资宪章》（*Investment Charter*），并于2001年、2004年和2015年分别进行部分条款的补充或修订。《投资宪章》确立了投资激励机制，旨在促进国内外私人投资、降低投资成本、简化程序、确认外资投资的自由转移等。这些激励措施在此后摩洛哥政府制定的各项金融法律中得到了加强，形成了投资优惠政策的体系。摩洛哥的投资鼓励政策覆盖面较广，形式也较为多样。

自2002年起，摩洛哥各大区设立大区投资中心（Centre Régional d'Investissement，CRI）。大区投资中心由各大区的瓦利（相当于区长）负责管理，是拥有法人资质和独立财政的公共机构，内设行政委员会，拥有管理投资项目的所有权限，包括审批年度工作规划、终止预算、编制多年规划、制定融资模式、决定市场分配体系等。其职责是协助创业和帮助投资者，告知有关投资的优惠条件、需要办理的手续及流程等必要信息，为投资者提供便利并简化程序，对办理投资项目审批实行“单一窗口”的一条龙服务（12个大区投资中心的联系方式，见第三篇“2.1设立实体”）。

2006年7月，在美国国际发展署（USAID）的资助下，摩洛哥颁布《摩洛哥投资程序手册》，统一了在摩洛哥投资项目的申请表格，规范了摩洛哥政府和各地方对项目立项的审批程序。

2009年，摩洛哥政府设立国家商业环境委员会（Comité National de l'Environnement des Affaires，CNEA），该委员会直接隶属于摩洛哥首相，成员包括摩洛哥政府各部以及公共、私营机构的负责人。委员会每年制定行动计划，并通过由首相主持、各成员参加的工作会议审议行动成果。委员会的常设机构是专门小组，并设立多个专业工作组配合专门小组的工作。其核心任务是加强部际协调和公私对话，提出并实施可能有助于改善商业环境的措施，加强其法律框架，并评估其对相关行业的影响，从而提升摩洛哥在世界银行《营商环境报告》中的表现。为此，该委员会设定了三个优先事项：改革企业的法律和监管框架；数字化和简化行政程序；建立“单一窗口”海关制度。

在过去十余年中，该委员会成功地倡导立法改革以简化经济活动的流程，例如降低新公司的注册费、不再向劳工事务主管部门提交企业注册声明、取消对有限责任公司的最低资本要求等，并将与建筑许可证、进出口、免税以及规划信息说明相关的文件进行数字化。2021年5月，国家商业环境委员会通过《2021—2025年国家商业环境政策》（*Politique nationale de l'environnement des affaires couvrant la période allant de 2021 à 2025*），确定了改善商业环境的结构条件、简化企业获得必要资源的渠道以及加强公共部门和私营部门之间的合作等三大支柱；明确了33个改革项目，涉及简化行政程序、改善商业的法律和监管框架、付款期限、融资、基础设施和公共采购的渠道，以及人力资源、加强企业支持机制和非正规部门的整合；进一步分析了阻碍国家私营部门发展的主要障碍，明确当前改革项目和优先事项，以应

对新冠肺炎疫情对商业环境的影响等。

2009 年，摩洛哥政府设立摩洛哥投资发展局（Agence Marocaine de Développement des Investissements，AMDI），负责发展和促进在摩洛哥的投资，特别是为外国投资者提供便利化服务。2017 年，摩洛哥投资发展局与摩洛哥出口促进中心（Centre Marocain de Promotion des Exportations，CMPE）、卡萨布兰卡会展办公室（Office des Foires et des Expositions de Casablanca，OFEC）合并组成摩洛哥投资和出口发展署（Moroccan Investment and Export Development Agency，AMDIE），以进一步精简机构框架，整合资源，更好地支持国内外投资者、推动出口以及办好各类经贸会展。摩洛哥投资和出口发展署在各大区未设立办事处，但计划通过与各大区投资中心合作，在全国范围内共同做好相关工作。摩洛哥投资和出口发展署目前隶属于摩洛哥工贸部（Ministère de I'lndustrie et du Commerce）。

2009 年 11 月，摩洛哥政府接受经济合作与发展组织（OECD）《国际投资与跨国企业宣言》（*OECD Declaration on International Investment and Multinational Enterprises*），承诺给予外国投资者国民待遇（但在接受宣言时通知并定期更新的负面清单中的对外国投资不开放的行业除外），并鼓励负责任的企业行为。摩洛哥是全球第 42 个接受《国际投资与跨国企业宣言》的国家。

2013 年，摩洛哥政府出台第 2-12-349 号法令，旨在约束国家或国有企业资助的主要基础设施的公共采购流程。围绕该法令建立的公共采购的法律和监管框架在过去几年中有所改善，反映了经济、平等、透明和诚信的原则，并且在很大程度上体现了国际最佳做法。与邻国相比，摩洛哥在披露国有企业信息方面也相对更加透明。政府部门提供有关国有企业绩效、国家对国有企业的支持和指示性未来重组计划等的综合统计数据。同样，审计法院发布关于国有企业绩效的报告。

为加大反腐败的力度，2007 年 3 月，摩洛哥政府设立中央预防腐败局（Instance Centrale de Prévention de la Corruption，ICPC）。该机构的主要任务是评估腐败风险，提高公众对腐败问题的认识，并向政府提出广泛的反腐败政策准则。在该机构的努力下，《国家反腐败战略》（*Stratégie Nationale de Lutte Contre la Corruption*）获得通过。2011 年的宪法改革赋予该机构宪法上的地位，并更名为国家廉政及预防和打击腐败局（Instance Nationale de la Probité，de la Prévention et de la Lutte contre la Corruption，INPPLC），其主要任务是发起、协调和监督预防和打击腐败政策的实施，以及收集和传播有关该问题的信息。2018 年，在其董事会由摩洛哥国王任命后，国家廉政及预防和打击腐败局正式开始运作。

摩洛哥政府致力于改善营商环境所取得的成果可以通过摩洛哥在世界银行历年《营商环境报告》排名的变化中看到。在 2010 年至 2020 年的 11 年间，摩洛哥的排名基本处于持续上升状态，从 2010 年的第 128 位到 2020 年的第 53 位，11 年间摩洛哥的排名上升了 75 位，平均每年上升约 7 位，较为良

好的表现在非洲国家中十分突出。2021 年，法国对非投资者委员会（Conseil Français des Investisseurs en Afrique，CIAN）发布的营商环境报告显示，在 31 个非洲国家中，摩洛哥获得 3.2/5 分，与毛里求斯并列非洲首位，其次为南非（2.9）、埃及（2.9）以及突尼斯（2.8）等。

1.3 基础设施

公路

公路运输是摩洛哥国内货物和人员流动采用的主要交通方式。90% 的人员流动和 75% 的货物运输（不包括磷酸盐的运输）通过公路运输完成。摩洛哥的公路分为国道（Route Nationale）、大区道路（Route Régionale）、省道（Route Provinciale）和高速公路（Autoroute）4 种类型。摩洛哥装备和水利部（Ministère de l'Equipement et de l'Eau）负责全国公路路网的管理。高速公路的运营由国有的国家高速公路公司（Société Nationale des Autoroutes du Maroc，ADM）负责。

摩洛哥拥有非洲大陆最好的公路系统之一，公路覆盖范围、路面铺装率、道路状况及养护等均在非洲国家中名列前茅。世界经济论坛《2019 年全球竞争力报告》发布的数据显示，摩洛哥公路基础设施的质量在 141 个经济体中排名第 41 位，在非洲国家中排在纳米比亚（第 21 位）、埃及（第 28 位）和卢旺达（第 38 位）之后，居于非洲国家第 4 位。摩洛哥公路还与毛里塔尼亚和阿尔及利亚两个摩洛哥周边国家相连通。

根据装备和水利部官方网站发布的数据，截至 2021 年，摩洛哥国道、大区道路和省道总里程为 57334 公里，其中铺装沥青路面为 45240 公里，占总里程的 78.9%。在公路总里程中，国道占 27%，大区道路占 20%，省道占 53%。根据国家高速公路公司官方网站发布的信息，摩洛哥现有收费高速公路 1800 公里，连接全国大多数主要城市。装备和水利部的官方网站发布有摩洛哥 12 个大区的详细分区交通图（Cartes routières），可以查询。

从道路状况来看，摩洛哥的道路研究和监测机构将道路状况分为 A、B、C、D 四个等级。A 级为状况良好（新建或加固），B 级为可以接受，C 级为较差，D 级为非常糟糕。根据装备和水利部官方网站发布的信息，2012 年至 2020 年，摩洛哥的道路状况在持续改善，2020 年 62.70% 的道路处于 A 级和 B 级，比 2012 年的 53.5% 有较大幅度提高。

需要注意的是，在摩洛哥公路中，有一种道路被称为快速路（Voies Express）。快速路为双向两车道，设有水平交叉路口，时速上限为每小时 100 公里（高速公路时速上限为每小时 120 公里），禁止行人、自行车、拖拉机等上路。快速路不设立单独的道路编号，而是编入国道、大区道路或省道的道路编号中。目前摩洛哥通车的快速路总里程为 1451 公里（包含在国道、大区道路和省道总里程的 57334 公里中）。

摩洛哥政府重视道路基础设施的投资。

根据其《2035年道路规划》，到2035年用于道路新建及翻新的总投资额为1810亿迪拉姆。尽管如此，据全球基础设施中心（Global Infrastructure Hub，GIH）预测，到2040年摩洛哥道路基础设施的投资缺口将达340亿美元。

铁路

摩洛哥拥有非洲最好的铁路网之一。根据世界经济论坛发布的《2017—2018年全球竞争力报告》，摩洛哥铁路基础设施质量在全球137个经济体中排名第38位，领先于所有非洲国家。摩洛哥也是非洲第一个建造高速铁路线的国家。在城市地区，轻轨系统主要在拉巴特和卡萨布兰卡运营，并且正在进行扩建。

目前摩洛哥铁路总长度为2295公里，其中电气化里程占比64%。2295公里的里程中，包含200公里的高铁线路（Ligne à Grande Vitesse Maroc，LGV）。这条高铁线路连接丹吉尔和盖尼特拉两个北部城市，列车正常运行时速为320公里。线路总投资额超过20亿美元，其中一半来自法国方面的贷款。该线路的高速列车由法国阿尔斯通公司制造。

摩洛哥国家铁路局（Office National des Chemins de Fer du Maroc，ONCF）负责摩洛哥全国铁路客运（城市轻轨除外）和货运（私人铁路除外）服务，并负责铁路基础设施的建设和维护，是一家国有企业，隶属于摩洛哥运输和物流部（Ministère du Transport et de la Logistique）。

据摩洛哥国家铁路局发布的数据，2021年全国铁路客运量3440万人次，比2020年2110万人次增长63%；客运营业额为15.4亿迪拉姆，比2020年的8.03亿迪拉姆增长92%。2021年全国铁路货运量为2550万吨，比2020年增长3.7%；货运营业额为18.5亿迪拉姆，比2020年增长2.7%。2021年摩洛哥全国铁路客运量和货运量基本恢复到新冠肺炎疫情发生前2019年的水平（2019年客运量为3500万人次，货运量为2700万吨）。

摩洛哥铁路运输的主要货物为磷酸盐，国家铁路局年营业收入的7成以上来自磷酸盐运输。其次是煤、汽油以及酸、硫等化学品的运输。

空运

根据摩洛哥国家机场管理局（Office National Des Aéroports，ONDA）官方网站发布的信息，截至2022年7月，摩洛哥共有18个国际机场和6个国内机场。机场均归摩洛哥国家机场管理局管理。主要国际机场有卡萨布兰卡穆罕默德五世机场、马拉喀什梅纳拉机场、阿加迪尔阿尔·马西拉机场、丹吉尔伊本·白图泰机场，以及非斯—萨伊斯机场、拉巴特—萨累机场、纳祖尔国际机场、乌季达安加达斯机场等。摩洛哥主要国际机场的基本情况见表2-1。

表 2-1　摩洛哥主要国际机场简介[①]

序号	机场名称	地理位置
1	卡萨布兰卡穆罕默德五世机场 Aéroport Casablanca Mohammed V	距离卡萨布兰卡市 30 公里
2	马拉喀什梅纳拉机场 Aéroport Marrakech – Ménara	距离马拉喀什市中心 3 公里
3	阿加迪尔阿尔·马西拉机场 Aéroport Agadir Al Massira	距离阿加迪尔市区 25 公里
4	丹吉尔伊本·白图泰机场 Aéroport Tanger Ibn Battouta	距离丹吉尔市区 10 公里
5	非斯—萨伊斯机场 Aéroport Fès Saïss	距离非斯市 15 公里，距离梅克内斯市（Meknès）50 公里
6	拉巴特—萨累机场 Aéroport Rabat-Salé	距离拉巴特市 8 公里
7	乌季达安加达斯机场 Aéroport Oujda Angads	距离乌季达市 12 公里
8	纳祖尔国际机场 Aéroport Nador El Aroui	距离纳祖尔市 24 公里

摩洛哥机场以客运为主，货运 95% 为国际货物运输。根据摩洛哥国家机场管理局发布的统计数据，尽管仍受新冠肺炎疫情困扰，2021 年摩洛哥机场运营状况比 2020 年有所改善，客运量增长 38.9%，飞机起降架次增长 42.0%，货运量增长 13.9%。

客运方面。2021 年摩洛哥机场实现客运量 9938607 人次，比 2020 年的 7155091 人次增长 38.9%，但仅相当于 2019 年客运量的约 40%。其中，国内航空客运量为 1582220 人次，较 2020 年增长 39.6%，但较 2019 年下降 47.37%；国际航空运输量为 8356387 人次，较 2020 年增长 38.77%，但较 2019 年下降 62.13%。2021 年摩洛哥机场客运量的 42% 由穆罕默德五世机场完成，共运送乘客 4150015 人次，比 2020 年增长 38.4%，但比 2019 年下降 59.76%。

飞机起降架次方面。2021 年摩洛哥机场完成飞机起降 104036 架次，比 2020 年增长 42.02%，但比 2019 年下降 50.59%。其中，穆罕默德五世机场（43.34%）、马拉喀什梅纳拉机场 (14.26%) 和丹吉尔伊本·白图泰机场 (9.54%) 完成摩洛哥机场全部起降架次的 67.14%。

货运方面。2021 年摩洛哥机场实现货运量 69981 吨，比 2020 年的 61419 吨增长 13.94%，但比 2019 年的 96121 吨下降 27.19%。

摩洛哥皇家航空公司（Royal Air Maroc）是摩洛哥的国家航空公司，也是摩洛哥最大的航空公司，成立于 1953 年，由摩洛哥政府全资拥有，总部设于卡萨布兰卡。该公司以穆罕默德五世国际机场为枢纽，经营国内航线以及前往非洲、亚洲、欧洲及北美洲等地的国际航线。根据摩洛哥皇家航空公司官方网站发布的信息，截至 2022 年 7 月，摩洛哥皇家航空公司共有航班目的地 99 个，飞机 57 架。

① 根据摩洛哥国家机场管理局官方网站（https://www.onda.ma）发布的信息整理制表。

2020 年 1 月 16 日，摩洛哥皇家航空公司（摩航）开通卡萨布兰卡至北京的直航，每周三班。其余航线一般须经第三国（如法国巴黎、德国法兰克福、土耳其伊斯坦布尔、阿联酋迪拜、卡塔尔多哈等）中转。

水运

摩洛哥拥有漫长的海岸线，发展港口运输的自然条件较为优越。根据摩洛哥装备和水利部发布的《2020 年摩洛哥港口运营报告》（*Activité des ports du Maroc* 2020），截至 2020 年，摩洛哥共有 43 个商业港口，其中国际贸易港 14 个，渔港 22 个，游艇停泊港 7 个，具有年吞吐货运量 2.7 亿吨、集装箱 1080 万标准箱、乘客 1050 万人次的能力。

根据联合国贸易和发展会议（UNCTAD）发布的班轮运输连通性指数（Liner Shipping Connectivity Index, LSCI），2020 年第四季度，摩洛哥在全球 200 多个国家和地区中排第 21 位，在非洲国家中排名第 2 位，显示出摩洛哥已成为世界海运联系密切的国家，也是非洲国家中与世界海运联系最为领先的国家。

2020 年，摩洛哥港口管理机构积极应对新冠肺炎疫情影响，确保港口货运的连续运营，全国港口货物运输量达到 1.721 亿吨，比 2019 年的 1.531 亿吨增长了 12.4%。其中，进口货物和转运货物运输量占主导地位，占比分别为 38.5% 和 34.7%，其次是出口货物运输（23.8%）和沿海货物运输（3%）。但是，港口客运受到新冠肺炎疫情的严重冲击，2020 年全国港口过境人数约为 100 万人次，比 2019 年下降 80.4%；全国港口共接待邮轮旅客 27339 人次，同比下降 85.9%。

2020 年，丹吉尔地中海港（port de Tanger Med）、朱尔夫莱斯费尔港（port de JorfLasfar）和卡萨布兰卡港（port de Casablanca）这 3 个港口的货物吞吐量达到 1.47 亿吨，占当年全国港口总运输量的 85.4%。其中，2020 年丹吉尔地中海港货物吞吐量为 7958 万吨（2019 年为 6514 万吨），朱尔夫莱斯费尔港为 3709 万吨（2019 年为 3549 万吨），卡萨布兰卡港为 3034 万吨（2019 年为 3016 万吨）。

丹吉尔地中海港。位于摩洛哥北部瓦德梅尔（Oued Rmel），地中海入海口的直布罗陀海峡的斜坡上，距丹吉尔市约 40 公里，处于欧洲、美洲和非洲贸易路线的关键位置。

丹吉尔地中海港为深水港，货运航线和客运航线分别于 2007 年和 2010 年开始运营。根据劳合社（Lloyd's）发布的 2020 年全球 TOP100 集装箱港口排名，丹吉尔地中海港以年吞吐量 5771200 标准箱（2019 年为 4801713 标准箱）排名第 25 位，自 2017 年以来连续 4 年成为非洲第一大集装箱港。目前航线连接全球 70 个国家和地区的 180 个港口，其中包括 21 个非洲国家的 35 个港口。

丹吉尔地中海港目前仍在持续建设中，以不断提高其货物处理能力，进一步巩固其在全球贸易中作为区域物流中心的地位，同时减轻丹吉尔港（Port de Tanger Ville）的货运压力。丹吉尔地中海港管理局（Tanger Med Port Authority）具体负责港口的运营管理。

朱尔夫莱斯费尔港。位于摩洛哥大西洋沿岸杰迪代市（El Jadida）西南，为深水港口，最大水深 15.6 米。拥有 1 个多用途码头、

1 个石油码头和 1 个贸易码头。没有集装箱码头，不能处理集装箱运输。定期停靠港口的船舶类型包括散货船 (47%)、杂货船 (18%)、石油 / 化学品船 (18%)、液化天然气油轮 (8%) 以及原油油轮 (2%)。截至 2022 年 7 月，进入该港口船只的最大长度为 261 米，最大吃水深度为 13.2 米，最大载重量为 118472 吨。朱尔夫莱斯费尔港由摩洛哥的 Marsa Maroc 公司负责运营管理。

卡萨布兰卡港。位于摩洛哥大西洋沿岸卡萨布兰卡市，东北距首都拉巴特约 88 公里，为深水港口。拥有 1 个集装箱码头，1 个多用途码头，1 个滚装码头和 1 个矿产品码头。定期停靠港口的船舶类型包括普通货运船 (32%)、散货船 (26%)、集装箱船 (20%)、车辆运输船 (4%) 以及油轮 / 化学品船 (4%)。截至 2022 年 7 月，进入该港口船只的最大长度为 300 米，最大吃水深度为 12 米，最大载重量为 99866 吨。卡萨布兰卡港由摩洛哥的 Marsa Maroc 公司负责运营管理。

通信

摩洛哥国家电信管理局（Agence Nationale de Réglementation des Télécommunications，ANRT）发布的数据显示，截至 2021 年 9 月，摩洛哥全国固定电话用户数量为 246 万户，固定电话渗透率为 6.77%，均比 2020 年 9 月有所增长（2020 年 9 月固定电话用户 230 万户，渗透率 6.40%）。全国移动电话用户数量为 5201.2 万，移动电话渗透率为 143.23%，均比 2020 年 9 月有较大幅度增长（2020 年 9 月移动电话用户为 4807.2 万，渗透率为 133.71%）。全国互联网用户数量为 3386 万，互联网渗透率为 93.24%，均比 2020 年 9 月有较大幅度增长（2020 年 9 月互联网用户为 2874.8 万，渗透率为 79.96%）。根据经济学人智库发布的 2022 年包容性互联网指数（Inclusive Internet Index），摩洛哥在全球 100 个国家和地区中排名第 51 位，在非洲国家中排名第 2 位（南非居全球排名第 49 位）。

摩洛哥电信市场由摩洛哥电信（ITISSALAT AL-MAGHRIB）、地中海电信（MEDI TELECOM）、WANA 公司（WANA CORPORATE）等三大运营商提供服务。摩洛哥电信是摩洛哥电信市场第一大运营商，其次是地中海电信和 WANA 公司。三大电信运营商所占电信市场份额见表 2-2。

表 2-2　摩洛哥三大电信运营商所占电信市场份额[①]

电信运营商名称	固定电话市场份额	移动电话市场份额	互联网市场份额
摩洛哥电信	80.63%	38.46%	39.15%
地中海电信	16.23%	33.55%	25.58%
WANA 公司	3.14%	27.99%	35.27%

① 根据摩洛哥国家机场管理局官方网站（https://www.onda.ma）发布的信息整理制表。

电力

摩洛哥全国电力供应充足。根据摩洛哥国家电力和饮用水管理局（Office National de l'Electricité et de l'Eau Potable，ONEE）发布的信息，2020年摩洛哥全国发电量为38754.532GWh，电力净需求量为38371.519GWh。自2019年起，摩洛哥成为电力净出口国。与许多非洲国家农村地区电力短缺不同，2020年摩洛哥农村地区电气化率高达99.78%。根据世界经济论坛发布的《2017—2018年全球竞争力报告》，摩洛哥电力供应质量在全球137个经济体中排名第46位，居于非洲国家第一位。

摩洛哥国家电力和饮用水管理局为国有公司，统一负责管理摩洛哥全国的发电、输电和配电业务，但可再生能源发电业务由摩洛哥可再生能源管理局（Moroccan Agency for Sustainable Energy，Masen）专门负责，该局同样是国有公司。

发电情况。摩洛哥电力来源主要包括火电、水电、风电和太阳能发电。从装机容量来看，根据摩洛哥国家电力和饮用水管理局发布的信息，2021年摩洛哥全国电力装机容量为10968兆瓦，包括火电装机容量6901兆瓦（其中燃煤发电装机容量4116兆瓦）、水力发电装机容量1770兆瓦、风力发电装机容量1466兆瓦、太阳能发电装机容量831兆瓦。从实际发电情况来看，2020年全国68%的电力由燃煤发电产生（煤炭主要依赖进口），19%的电力来自可再生能源发电（水电、火电和太阳能发电），其余来自燃油、天然气等发电。

摩洛哥可再生能源发电占全部发电量的比例（19%）与法国和突尼斯相似，但低于西班牙和葡萄牙。摩洛哥政府目前正在采取措施提高可再生能源发电装机容量在电力装机总容量中的比例，以期实现到2030年占电力装机总容量52%的战略目标，从而大幅提高可再生能源发电的电量。

电力使用情况。2020年摩洛哥采矿业依然是电力消耗最多的行业，占全国电力消耗量的34.25%，接下来依次是钢铁业（18.62%）、其他工业（14.51%）、铁路牵引（7.74%）、饮用水（7.29%）、水泥生产（7.14%）、化学（3.53%）、灌溉（0.47%）以及其他（6.43%）。

电力输送。截至2021年，摩洛哥国家输电网络总长度为28352公里，并与西班牙和阿尔及利亚的电网相互连接。摩洛哥还与欧洲建立了可再生电力交易平台。摩洛哥与毛里塔尼亚、葡萄牙的电网互连项目正在做可行性研究。

1.4 生产要素

电价

摩洛哥没有全国统一的电价，各地供电由不同的经营商承担，执行不同的电价标准。摩洛哥国家电力和饮用水管理局作为国家公用事业公司，负责农村地区和部分城市地区的供电。各地市政当局有权在其管辖区域内不采用国家电力和饮用水管理局提供的供电服务，而选择通过创建市政配电服务

来直接管理供电，或者将供电服务委托给私人特许经营商。卡萨布兰卡和穆罕默迪耶（Mohammédia）两城市选择私人特许经营商Lydec、拉巴特市选择私人特许经营商Redal、丹吉尔和德土安（Tétouan）两城市选择私人特许经营商Amendis提供供电服务。

以下简要介绍国家电力和饮用水管理局、Lydec的电价标准。

工商业用电。工商业用电按峰荷和季节计价。将每天的用电时段分为高峰时段、低谷时段、平时段，不同用电时段电价标准不同。冬季（10月1日至次年3月31日）、夏季（4月1日至9月30日）的高峰时段、低谷时段、平时段的时间范围不同。具体见表2-3。

表2-3　国家电力和饮用水管理局、Lydec工商业用电电价标准[①]

序号	时段	电价标准（迪拉姆/千瓦时）
1	高峰时段 （冬季17:00—22:00，夏季18:00—23:00）	1.4157（国家电力和饮用水管理局） 1.3304（Lydec）
2	低谷时段 （冬季22:00—7:00，夏季23:00—7:00）	0.7398（国家电力和饮用水管理局） 0.6985（Lydec）
3	平时段 （冬季7:00—17:00，夏季7:00—18:00）	1.0101（国家电力和饮用水管理局） 0.9514（Lydec）

居民用电。居民用电采取累进计费和选择性计费相结合的计价方式。具体见表2-4、表2-5。

表2-4　国家电力和饮用水管理局居民用电电价标准[②]

计费方式	月消耗电量（千瓦时）	单价（迪拉姆/千瓦时，含税）
累进计费	0~100	0.9010
	101~150	1.0732
选择性计费	151~200	1.0732
	201~300	1.1676
	301~500	1.3817
	>500	1.5958

① 根据国家电力和饮用水管理局官方网站（http://www.one.org.ma）、Lydec官方网站（https://client.lydec.ma/site/accueil）发布的信息整理制表。

② 根据国家电力和饮用水管理局官方网站（http://www.one.org.ma）发布的信息整理制表。

表 2-5　Lydec 居民用电电价标准[①]

计费方式	月消耗电量（千瓦时）	阶段		单价（迪拉姆 / 千瓦时，不含税）
累进计费	1~150	第 1 阶段	1~100 千瓦时	0.8496
		第 2 阶段	101~150 千瓦时	1.0220
选择性计费	151~210	第 3 阶段	1~200 千瓦时	1.0220
	211~310	第 4 阶段	1~300 千瓦时	1.1119
	311~510	第 5 阶段	1~500 千瓦时	1.3157
	510 以上	第 6 阶段	1 千瓦时以上	1.5193

水价

与电价情况相同，摩洛哥也没有全国统一的水价，各地供水由不同的经营商承担，执行不同的水价标准。除摩洛哥国家电力和饮用水管理局作为国家公用事业公司负责全国城乡供水外，私人特许经营商 Lydec 负责卡萨布兰卡和穆罕默迪耶（Mohammédia）两城市供水，私人特许经营商 Redal 负责拉巴特市供水，私人特许经营商 Amendis 负责丹吉尔和德士安（Tétouan）两城市供水。

工业用水。根据国家电力和饮用水管理局官方网站发布的信息，国家电力和饮用水管理局提供工业用水的范围为由该局管理的小型中心、胡里卜盖市（Khouribga）、舍夫沙万市（Chefchaouen）、胡塞马市（Al Hoceima）以及索维拉市（Essaouira），工业用水单价分别为6.98迪拉姆 / 立方米、6.87迪拉姆 / 立方米、4.61迪拉姆 / 立方米、6.05迪拉姆 / 立方米、6.21迪拉姆 / 立方米。

根据各私人特许经营商官方网站发布的信息，卡萨布兰卡工业用水的价格为8.79迪拉姆 / 立方米，丹吉尔市工业用水的价格为5.90迪拉姆 / 立方米，德土安市工业用水的价格为6.14迪拉姆 / 立方米，拉巴特市工业用水的价格为8.737迪拉姆 / 立方米。

居民用水。在摩洛哥，虽然各地的供水经营商不同，但各供水经营商均采用累进计费和选择性计费相结合的居民用水计价方式，并另外收取一定的月固定费。具体见表 2-6、表 2-7。

① 根据 Lydec 官方网站（https://client.lydec.ma/site/accueil）发布的信息整理制表。

表 2–6　国家电力和饮用水管理局居民用水水价标准[①]

单位：边拉姆

位置	月固定费用	第 1 阶段	第 2 阶段	第 3 阶段	第 4 阶段	第 5 阶段
		0~6 立方米	7~12 立方米	13~20 立方米	21~35 立方米	35 立方米以上
国家电力和饮用水管理局管理的小型中心	6	2.37	7.39	7.39	10.98	11.03
胡里卜盖市	6	3.07	7.4	7.4	11.22	11.27
舍夫沙万市	6	1.79	4.71	4.71	6.61	6.66
胡塞马市	6	2.71	7.32	7.32	10.96	11.02
索维拉市	6	2.65	6.44	6.44	11.17	11.23

表 2–7　特许经营商 Lydec、Redal、Amendis 居民用水水价标准[②]

计费方式	月消耗水量	阶段		单价（迪拉姆 / 立方米）
累进计费	≤ 12 立方米	第 1 阶段	0~6 立方米	2.99（卡萨布兰卡市）
				2.60（穆罕默迪耶市）
				2.43（拉巴特市）
				2.73（丹吉尔市、德土安市）
		第 2 阶段	7~12 立方米	6.00（卡萨布兰卡市）
				5.19（穆罕默迪耶市）
				7.36（拉巴特市）
				6.63（丹吉尔市、德土安市）
选择性计费	>12 立方米	第 3 阶段	13~20 立方米	6.00（卡萨布兰卡市）
				5.19（穆罕默迪耶市）
				7.36（拉巴特市）
				6.63（丹吉尔市、德土安市）

① 根据国家电力和饮用水管理局官方网站（http://www.one.org.ma）发布的信息整理制表。

② 根据各特许经营商官方网站发布的信息整理制表。

续　表

计费方式	月消耗水量	阶段		单价（迪拉姆 / 立方米）
		第 4 阶段	21~35 立方米	11.24（卡萨布兰卡市）
				9.89（穆罕默迪耶市）
				9.7032（拉巴特市）
				11.27（丹吉尔市、德土安市）
		第 5 阶段	35 立方米以上	16.48（卡萨布兰卡市）
				14.58（穆罕默迪耶市）
				10.48（拉巴特市）
				11.32（丹吉尔市、德土安市）
月固定费用	8 迪拉姆（卡萨布兰卡市）、8 迪拉姆（穆罕默迪耶市）、8.55 迪拉姆（拉巴特市）、6 迪拉姆（丹吉尔市、德土安市）			

油价

摩洛哥汽油和柴油依赖进口。摩洛哥政府于 2014 年 12 月放开国内市场油价，摩洛哥油价随国际油价趋势波动。俄乌冲突导致全球石油和天然气供应链受到沉重打击，摩洛哥石油和天然气价格也持续上升。2022 年 5 月 17 日，汽油每升为 15.47 迪拉姆，柴油每升为 14.60 升迪拉姆。2022 年 7 月 4 日，汽油每升为 17.78 迪拉姆，柴油每升为 16.57 迪拉姆。

土地价格

摩洛哥各大区的土地价格有很大差异，即使是在同一个大区，因地理位置以及道路、供水、供电、生活配套设施等的不同，价格也存在较大差异。根据商务部《对外投资合作国别（地区）指南——摩洛哥》（2021 年版）发布的数据，仅以经济首都卡萨布兰卡为例，根据距离市中心的远近，购买土地的价格在每平方米 1 万 ~4 万迪拉姆。

劳动力价格

自 2022 年 5 月 1 日起，摩洛哥公共部门的最低工资为每月 3500 迪拉姆；私营部门的最低工资为每月 2902 迪拉姆，每小时为 16.31 迪拉姆。自 2020 年 7 月 1 日起，农业部门的最低工资为每月 1994.20 迪拉姆，每日为 76.70 迪拉姆。

此外，雇主和雇员必须按月向摩洛哥全国社会保障基金（CNSS）缴款。社会保障基金由雇主代扣代缴。

雇主按照雇员每月总薪酬（不包括豁免津贴和赔偿）的 6.40%、8.60%、1.6% 和 4.11% 共 4 类总计 20.71% 的比例缴纳，但 8.60% 类的缴款上限每月不超过 6000 迪拉姆。雇员按照每

月总薪酬（不包括豁免津贴和赔偿）的 4.29% 和 2.26% 两类总计 6.55% 的比例缴纳，但 4.29% 类的缴款上限每月不超过 6000 迪拉姆。

根据摩洛哥全国社会保障基金（Caisse Nationale de Sécurité Sociale，CNSS）官方网站发布的数据，截至 2020 年在基金申报的企业共有 269849 家，申报的员工总数为 3308320 人。2020 年员工平均月薪为 5152 迪拉姆，而 2019 年为 5255 迪拉姆。54% 的员工在 2020 年的平均月薪低于最低工资标准，这一比例在 2019 年为 45%；2020 年只有 14% 的员工月薪高于 6000 迪拉姆的上限，而在 2019 年这一比例为 15%。2020 年女性员工平均月薪为 4737 迪拉姆，男性员工平均月薪为 5349 迪拉姆。具体见表 2-8。

表 2-8　2020 年摩洛哥员工月薪分布情况[①]

（人）

月薪范围（迪拉姆）	男性员工数	占比	女性员工数	占比	总数	总份额
1~500	28359	53%	24940	47%	53299	2%
500~1000	40943	47%	46423	53%	87366	3%
1000~1697	121770	49%	127812	51%	249582	8%
1697~2828	931272	69%	420517	31%	1351789	41%
2828~3000	156529	71%	65073	29%	221602	7%
3000~4000	381931	70%	162393	30%	544324	16%
4000~5000	162095	73%	58955	27%	221050	7%
5000~6000	96210	72%	37196	28%	133406	4%
6000~10000	157562	70%	67702	30%	225264	7%
10000 及以上	150557	68%	70081	32%	220638	7%
总计	2227228	67%	1081092	33%	3308320	100%

物流

摩洛哥政府重视运输和物流基础设施的建设。在过去的 20 年里，摩洛哥政府在运输和物流上的年平均支出约为 400 亿迪拉姆（约合 42 亿美元），占该国投资预

① 根据摩洛哥全国社会保障基金官方网站（https://www.cnss.ma）发布的《2020 年统计和人口报告》（*Rapport statistique et démographique* 2020）有关内容整理制表。

算的20%~25%。摩洛哥政府还制定了物流业发展战略，其中对物流园区的建设进行重点规划，并专门设立摩洛哥物流发展署（Agence Marocaine de Développement de la Logistique）负责物流发展战略和相关行动方案的制定与实施。摩洛哥国内货物运输，75%以上通过公路货运完成，其次是铁路运输，再次是海运，航空运输所占份额可以忽略不计。国际货物运输主要通过海运完成。

在摩洛哥从事公路运输的公司约有84300家。其中最大参与者是国有的国家运输和物流公司（Société Nationale des Transports et de Logistique，SNTL），拥有超过13万辆汽车和超过21万平方米的仓储能力，每年运输货物约2万吨。在公路运输行业运营的84300家公司中，约有80%拥有不到两辆汽车，其中三分之一的汽车车龄超过15年。

摩洛哥国家铁路局将自己定位为全球“门到门”物流解决方案的提供商，所做业务除了作为铁路承运人的核心业务，还包括集装箱码头和物流仓库的管理以及进出车站货物的道路配送。其旗下子公司SMTR Carre依托国家铁路局的铁路运输垄断优势，成为摩洛哥运输和物流市场的重要参与者。

在冷链物流方面，摩洛哥本土公司LOGICOLD是冷链物流服务的重要提供商，主要服务于摩洛哥农业食品行业。

摩洛哥的运输和物流市场也吸引了许多外国公司特别是欧洲公司的进入，主要参与者包括波洛莱环非物流（Bollore Africa Logistics，法国）、德铁信可（DB Schenker，德国）、德讯（Kuehne & Nagel，瑞士）等。

货运和物流价格依据运输方式、重量、里程、时限等要求而存在一定的差别，不同货运代理的报价也存在不同，具体需与货运代理等咨询洽商。根据世界银行发布的2012—2018年整合物流绩效指数[①]（Aggregated LPI 2012—2018），在全球167个经济体中，摩洛哥排名第87位，综合分数为2.66分。各细项排名分别为清关程序的效率（114，Customs）、贸易和运输相关基础设施的质量（80，Infrastructure）、安排价格具有竞争力的国际货运的难易度（75， International Shipment）、物流服务的能力和质量（92，Logistics quality and competence）、追踪查询货物的能力（104，Tracking and tracing）、货物在预定或预期的时间内到达收货人的频率（93，Timeliness）。

在非洲国家中，摩洛哥的排名居第11位。在阿拉伯马格里布联盟5个成员国中，摩洛哥的排名位居第一（突尼斯第104位，阿尔及利亚第107位，利比亚第155位，毛里塔尼亚157位）。

① 世界银行汇总了2012年、2014年、2016年、2018年四次物流绩效指数（Logistics Performance Index, LPI）调查的得分，并对缺失值进行了补充，经过加权处理后，得出2012—2018年整合物流绩效指数，以便更好地对167个国家的物流绩效进行对比评估。

2　摩洛哥吸收外资概况

2.1 竞争优势

地理位置优越。摩洛哥地处非洲西北端，扼守直布罗陀海峡，距离西班牙最短距离为14公里，是连接欧洲、中东和非洲的枢纽，处于重要的战略位置。

政局稳定，经济发展较为平稳。穆罕默德六世国王在推进政治民主化改革和经济发展方面采取积极姿态和开明举措，无论是2011年的“阿拉伯之春”运动，还是最近几年在极端宗教势力和恐怖主义蔓延的情况下，摩洛哥均保持政局和社会稳定。2000年以后，摩洛哥经济摆脱了20世纪八九十年代剧烈波动的态势，2010年至2019年的10年间保持了平均3.5%的年经济增长率，通货膨胀率控制在2%以下。

基础设施状况良好。摩洛哥公路、铁路、港口、机场、通信、电力等基础设施在非洲国家中处于领先水平。

经济开放程度较高。与欧盟、美国等签订了自贸协定，涵盖56个国家，可辐射10亿人口的大市场。2019年，摩洛哥政府批准加入非洲自贸区的协定，巩固了扩大出口和对非合作的基础。

此外，摩洛哥税收和法制体系较为健全；人力资源丰富，工人的整体素质、教育程度和技能水平都较高；为吸引投资，政府也提供了具有竞争力的配套激励政策。

2.2 基本情况

根据联合国贸易和发展会议《2022年世界投资报告》（*World Investment Report* 2022），2021年，流入摩洛哥的外国直接投资总额为21.53亿美元，不但比2020年14.19亿美元大幅增长了51.7%，也超过了新冠肺炎疫情发生前的2019年（17.20亿美元）。截至2021年，摩洛哥的外国直接投资存量为729.41亿美元，排在非洲国家吸收外国直接投资存量的第4位，位居南非（1730.56亿美元）、埃及（1375.43亿美元）和尼日利亚（918.57亿美元）之后。

2011年至2021年，摩洛哥吸收外国直接投资总体呈现波动起伏状态，2014年流入摩洛哥的外国直接投资达到创纪录的35.61亿美元，另一个吸收外国直接投资的高峰年份出现在2018年，总额为35.59亿美元。具体见图2-1。

摩洛哥的外国直接投资存量主要来自法国、阿联酋和西班牙。近年来，美国企业对摩洛哥投资的兴趣日益增长。制造业在外国直接投资存量中所占份额最高，其次是房地产、贸易、旅游和交通运输。

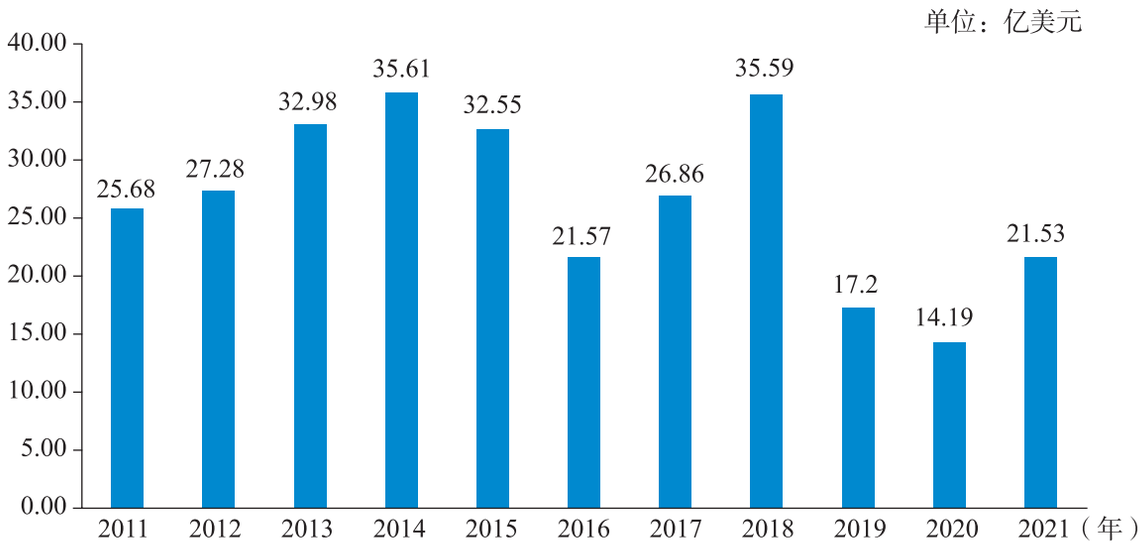


图 2-1　2011—2021 摩洛哥吸收外国直接投资金额[①]

3　摩洛哥吸收外资政策法规

3.1　主管部门

摩洛哥主管外国投资的政府部门是摩洛哥工贸部。摩洛哥工贸部下属的摩洛哥投资和出口发展署是摩洛哥的贸易和投资促进机构。12 个大区设立的大区投资中心是各大区的投资事务主管机构。

与投资有关的法律法规主要有《投资宪章》、《外商投资外汇指南》（2005）、《2020 外汇交易总则》、《2019 税收优惠政策》、《关于成立区域投资委员会的法律》（2019）。

3.2　市场准入

除个别行业对外国投资者采取限制性规定，摩洛哥对外国投资者实行国民待遇，外国投资者可以在摩洛哥设立和拥有各种形式的商业企业，外国直接投资不需要得到事先批准。

摩洛哥对外国直接投资的市场准入和国民待遇保持限制的部门包括：（1）磷酸盐开采行业禁止外资进入；（2）航空运输公司、海上运输公司以及海洋渔业公司中外国资本所有权的上限为 49%；（3）禁止外国人拥有农业用地和林业用地（对农业用地的政策限制在 2021 年开始有所松动，见本节“3.4 土地使用”）；（4）在石油和天然气领域，国家碳氢化合物和矿产局（Office National des Hydrocarbures et des Mines，ONHM）保留勘探许可证或开发许可的 25% 的强制性股份；

① 根据联合国贸易和发展会议多年《世界投资报告》中发布的数据整理制表。

（5）在银行业，摩洛哥政府拥有自由裁量权以限制大型国家银行资本中的所有外国多数股权（但政府从未行使过这一权利），马格里布银行（Bank Al-Maghrib，摩洛哥中央银行）可以使用监管自由裁量权为国内和外资银行的设立颁发授权。

3.3 外资安全审查

摩洛哥目前尚未建立外商投资安全审查制度。

3.4 土地使用

摩洛哥没有单一的、总括性的土地政策，也没有正式的、综合性的土地法律。摩洛哥管理土地的法律框架融合了当地习惯法、法国民法、摩洛哥政府法令以及伊斯兰法。其中，管辖土地权利的成文法主要以法国民法为基础，包括各种法律和法令，涉及土地的使用以及特定类型土地的管理等方面。一些重要的法律法令可以追溯到20世纪一二十年代，例如1913年8月12日和1915年6月2日、4日的法令要求登记土地权，1924年的一项法令确立了划定集体土地的框架。

摩洛哥负责土地产权管理的政府部门为国家地产保护、地籍和图册署（Agence Nationale de la Conservation Foncière, du Cadastre et de la Cartographie，ANCCC）。

摩洛哥的土地可以分为公有土地和私有土地两种类型。公有土地包括集体土地、富人捐赠给清真寺或教堂的土地（Habous土地）、君主赠与军人的土地（Guich土地）和国有土地，国有土地又分为国有公地和国有私地；私有土地包括正式确权土地和传统公证土地。摩洛哥土地类型及相应土地权利具体见表2-9。

表2-9　摩洛哥土地类型及土地权利[①]

土地类型			土地类型简要介绍	土地权利
公有土地	国有土地	国有公地	国有公地包括海洋、海岸线、河流、湖泊、森林、牧场以及公园、道路等。	国有公地不可以买卖、出租、抵押和继承。
		国有私地	国有私地包括国家拥有的农业用地、征用土地和政府职能用地。	国有私地可以买卖和出租，但不得抵押和继承。
	集体土地		集体土地是部落所共同拥有的土地，部落成员个人仅享有集体土地的用益权。	集体土地不得买卖和抵押。但可以出租和继承。继承仅限于用益权继承。

① 编写者根据收集的信息整理制表。信息来源包括：USAID Landlinks Morocco（https://www.land-links.org/country-profile/morocco/#1528918933976-634c8c26-3e05）；李怡忻、丰雷：《多元土地法律体系下的产权正规化——摩洛哥大规模土地确权的成功经验及启示》（《农村经济》，2019年第4期）； The Land tenure in Northern Africa Challenges and opportunities（https://revues.imist.ma/index.php/AJLP-GS/article/view/12403）。

续 表

土地类型		土地类型简要介绍	土地权利
	Habous 土地	Habous 土地是由富人捐赠给清真寺或教堂的土地。	Habous 土地不得买卖和抵押。但可以出租和继承。继承仅限于用益权继承。
	Guich 土地	Guich 土地最初是君主赠与军人的土地。随着时间的推移，摩洛哥政府将大部分 Guich 土地收回，变成国有私地。目前存留的 Guich 土地主要位于城市附近。	Guich 土地不得买卖和抵押。但可以出租和继承。
私有土地	正式确权土地	在国家地产保护、地籍和图册署正式登记并获得该局颁发的土地所有权的土地，成为正式确权土地。摩洛哥大约 30% 的土地为正式确权土地，几乎都位于城市地区。	正式确权土地可以买卖、出租、抵押和继承。
	传统公证土地	由被称为阿杜尔“Adoul”的伊斯兰教法公证人通过签发名为“moulkiya”的文件来证明土地所有权的土地，成为传统公证土地。	传统公证土地可以买卖、出租、抵押和继承。

所有外国自然人或法人，无论是否为摩洛哥常驻居民，均可在摩洛哥购买除农业用地之外的地产。

1975 年 4 月 23 日关于在农村地区购买农业用地的诏令规定，外国自然人或至少部分由外国实体持有股本的实体不得为农业目的而收购农业用地。这一政策限制在 2021 年开始有所松动。2021 年 7 月 14 日颁布的第 62-19 号土地改革法案向股份有限公司、股份合伙有限公司开放了农村土地征用，此类公司可以获得用于农业目的的农业用地，即使这些土地由外国人持有。如果外国投资者计划在农业用地上实施非农业项目（如工业或住宅项目），需要从政府主管部门获得非农业用途证书。

特别提示

在摩洛哥的城市地区存在一个正式且相对复杂的土地出让市场。近年来土地出让相对活跃，投资也在不断增加。但这一市场的发展受到多种因素的制约，包括土地市场效率低下、土地价格较高、土地权利不清晰、依靠非正式机制转让土地以及缺乏土地统计数据等。外国法人或自然人如需购买土地，应委托公证人和律师作为交易顾问，保证交易的安全。

3.5 企业税收

摩洛哥实行属地和属人相结合的税制。税收种类主要包括公司税、个人所得税、增值税、关税、消费税、经营租赁税、注册税以及工资税等，具体见表 2-10。

表 2-10　摩洛哥主要税赋和税率[①]

序号	税赋	税率	说明
1	公司税	采用 10%~31% 的累进税率	（1）对于企业（包括居民及非居民企业）取得的经营所得，仅对来源于摩洛哥境内经营活动产生的所得征税；对于居民企业（非居民企业在摩洛哥设立的分支机构视同居民企业征税）取得的非经营所得，在全球范围内征税。 （2）应纳税所得额为 300000 迪拉姆及以下，10%；应纳税所得额为 300001~1000000 迪拉姆，20%；应纳税所得额为 1000001 迪拉姆及以上，31%。 （3）出口公司、矿业公司应税利润超过 100 万迪拉姆的部分，按照 28% 的税率征收。 （4）信贷公司、保险公司、伊斯兰保险（Takafoul）和再保险公司，按照 37% 的税率征收。 （5）非居民企业在某些条件下可以选择按其合同金额的 8% 的税率缴纳替代税。 （6）公司税最低缴纳额不得低于其营业额和其他特定收入的 0.5%。但新公司成立的 36 个月内，免缴最低缴纳额。
2	个人所得税	采用 10%~38% 的累进税率。	（1）年收入为 0~30000 迪拉姆，0%。 （2）年收入为 30000~50000 迪拉姆，10%。 （3）年收入为 50001~60000 迪拉姆，20%。 （4）年收入为 60001~80000 迪拉姆，30%。 （5）年收入为 80001~180000 迪拉姆，34%。 （6）年收入为 180001 迪拉姆及以上，38%。
3	增值税	标准税率为 20%。	（1）增值税适用于在摩洛哥进行的所有工业、商业、手工艺品交易以及进口业务。 （2）7%、10% 和 14% 的较低税率适用于专门指定的业务。 （3）部分特定货物的销售及供应，按固定费率缴纳增值税。例如红酒及其他酒精类饮品，按每百升 100 迪拉姆计征。

① 依据普华永道全球税收概览（Worldwide Tax Summaries）中有关摩洛哥税收的内容整理制表，该内容最近更新时间为 2021 年 9 月。并参考了中国国家税务总局《中国居民赴摩洛哥投资税收指南》有关内容，该指南基于 2020 年 6 月前收集的信息编写。

续　表

序号	税赋	税率	说明
4	关税		（1）在摩洛哥进口货物需要支付进口关税、进口增值税和进口特别税 (Taxe Parafiscale à l'Importation, TPI）。 （2）关税依据货物进入摩洛哥时的从价价值计算。如果进口产品符合摩洛哥签署的自由贸易协定或其他特定监管规定，则可以降低关税。 （3）进口业务需缴纳 20% 的增值税。7%、10% 和 14% 的较低税率适用于专门指定的进口。 （4）进口特别税按进口货物价值以 0.25% 的税率征收。
5	消费税		（1）消费税适用于在摩洛哥进口或生产的烟草、酒精和润滑油等特定产品。 （2）按特定产品的重量或体积征收消费税。
6	经营租赁税	10%~30%	（1）经营租赁税按为营业目的而使用的房屋、设施、建筑工地和仓库的总租金、正常租金以及实际租金计征。 （2）营业前 5 年免征经营租赁税。
7	注册税	1%~6%	（1）不动产或股份等产权的转让、公司设立、股权增加以及商誉转移等所涉及的书面或口头约定，均应履行注册义务。 （2）一些特定的操作和约定适用 200 迪拉姆的统一税率。 （3）商誉转让的适用税率为 6%。
8	工资税	1.6%	（1）工资税按雇员每月总薪酬（包括小费，保险费及福利）的 1.6% 征收。 （2）工资税以居民雇主代扣代缴的方式缴纳。
9	预扣税	15% 或更低	（1）股息预扣税税率为 15%。 （2）在摩洛哥的分支机构转给外国实体的净收入，预扣税税率为 15%。 （3）支付给非居民实体的利息，预扣税税率为 10%。 （4）支付给非居民实体所提供服务的付款，预扣税税率为 10%。 （5）与摩洛哥签订税收协议的国家，预扣税按税收协定规定的税率征收。

3.6 外资优惠政策

摩洛哥政府鼓励国内外投资者在摩洛哥投资。摩洛哥鼓励投资的政策涉及特定行业和特定项目的税收优惠政策（特别是公司税减免）、工业加速区鼓励政策、卡萨布兰卡金融城鼓励政策以及包括工业发展和投资基金（Industrial Development and Investment

Fund，FDII）、哈桑二世经济和社会发展基金（Hassan II Fund for Economic and Social Development）在内的多项政府资助和支持计划。

特定行业和特定项目税收优惠政策

摩洛哥财政、税务有关法律给予在特定行业从事生产经济活动的企业以及总成本超过 2 亿迪拉姆的投资项目税收优惠。具体见表 2-11。

表 2-11　特定行业税收优惠政策[①]

序号	企业 / 项目类别	税收优惠
1	出口企业	自首次出口交易完成后的 5 年内，与出口企业出口营业额相关的利润免征公司税。此后的公司税按照 17.5% 的税率征收。
2	酒店	自首次以外币经营住宿后的 5 年内，与酒店外币营业额相关的利润免征公司税。此后的公司税按照 17.5% 的税率征收。
3	矿业企业	出口型矿业企业，连同向出口型矿业企业提供产品的企业，公司税按照 17.5% 的税率征收。
4	农业企业	• **小型农业企业**。年营业额低于 500 万迪拉姆的小型农业企业，免征公司税。如果小型农业企业年营业额超过 500 万迪拉姆，则当年需缴纳公司税，但在此后的 5 年，如果其营业额依然超过 500 万迪拉姆，公司税按照 17.5 的税率征收。 • **大中型农业企业**。年营业额超过 500 万迪拉姆的大中型农业企业当年需缴纳公司税，但在缴纳公司税后的 5 年内，公司税按照 17.5% 的税率征收。
5	资本风险公司	资本风险公司在其经营范围内取得的利润，免征公司税。
6	碳氢化合物公司	持有碳氢化合物勘探和开采许可证的公司，自碳氢化合物常规生产开始起 10 年内免征公司税。
7	离岸银行和离岸控股公司	位于离岸法域的银行，可以选择最低 25000 美元的公司税固定税，或按照 10% 的税率缴纳公司税。位于离岸法域的控股公司，在其经营的前 15 年，缴纳 500 美元的公司税固定税。
8	总成本超过 2 亿迪拉姆的项目	自投资协议签订之日起 36 个月内，实施总成本超过 2 亿迪拉姆的投资项目所需的资本设备、材料和工具以及零部件，免征进口关税。

工业加速区鼓励政策

工业加速区的企业享受优惠税收待遇，包括：（1）企业前 5 年免缴公司税，之后按 15% 征收；（2）免缴进口关税、进口环节增值税；（3）免缴生产和消费税、出口税；（4）免

① 根据普华永道全球税收概览（Worldwide Tax Summaries）中有关摩洛哥税收的内容整理制表。该税收概览的最近更新时间为 2021 年 9 月。

缴营业税 15 年；（5）免缴市政税 15 年；（6）企业建立、增资、扩大规模、购买土地，免缴注册税和印花税；（7）外国投资者的股份分红及类似收益免纳税。

工业加速区的企业不受外贸法规、外汇管制的监管，资金可自由流进和流出。

需要注意的是，享受工业加速区上述优惠政策的企业，不得再享受摩洛哥其他投资鼓励政策。

工业加速区的运营管理机构还可为入驻企业提供以下服务：（1）协助企业开展投资政策搜集、市场调查、实地考察等工作；（2）区内有海关常设机构，即时办理清关、报关、原产地证核发等；（3）提供“单一窗口”行政审批服务，指导并协助投资者高效、快捷办理实施项目所有的公司注册、建筑许可、开工证明等手续；（4）区内设立离岸银行，方便企业资金直接、自由进出，需要时可兑换当地币支付管理费、水电费、雇员工资等；（5）实行全封闭式管理，提供 24 小时安保服务等。

需要指出的是，不同工业加速区所提供的服务可能存在差异，中国投资者可具体与工业加速区的运营管理机构沟通了解。

卡萨布兰卡金融城鼓励政策

2010 年，摩洛哥政府颁布第 44-10 号法律，宣布在卡萨布兰卡设立金融区，该金融区被称为卡萨布兰卡金融城。目前，卡萨布兰卡金融城已经成为一个由众多金融企业、跨国区域总部、专业服务供应及控制公司成员组成的社区。持有卡萨布兰卡金融城身份的企业，可以享受金融城提供的税收、资金流动以及简易程序等鼓励政策。具体见表 2-12。

表 2-12　卡萨布兰卡金融城鼓励政策[①]

鼓励政策类别	简要说明
税收	● 自企业获得卡萨布兰卡金融城身份的第一个财政年度开始计算，在连续 5 个财政年度内，公司税全免。此后公司税按 15% 的税率征收。 ● 在同一财政年度中，企业在一定时间内开展了其业务而没有卡萨布兰卡金融城身份，剩余时间是有卡萨布兰卡金融城身份的，规定的公司税税收优惠将自卡萨布兰卡金融城身份授予之日起按已完成业务的比例享受。 ● 持有卡萨布兰卡金融城身份的企业，其支付给居民和非居民的股息和其他类似股息收入的预扣税，免予征收。 ● 与公司创立和增资有关的注册税，免予征收。 ● 卡萨布兰卡金融城企业的雇员的个人所得税，可按 20% 的特别税率征收，为期最多 10 年。征税起始日期从企业被授予金融城身份之日起计算（如果雇员在企业被授予金融城身份之前就已经受雇于企业），或雇员入职之日起计算（如果雇员是在企业被授予金融城身份之后受雇于企业）。

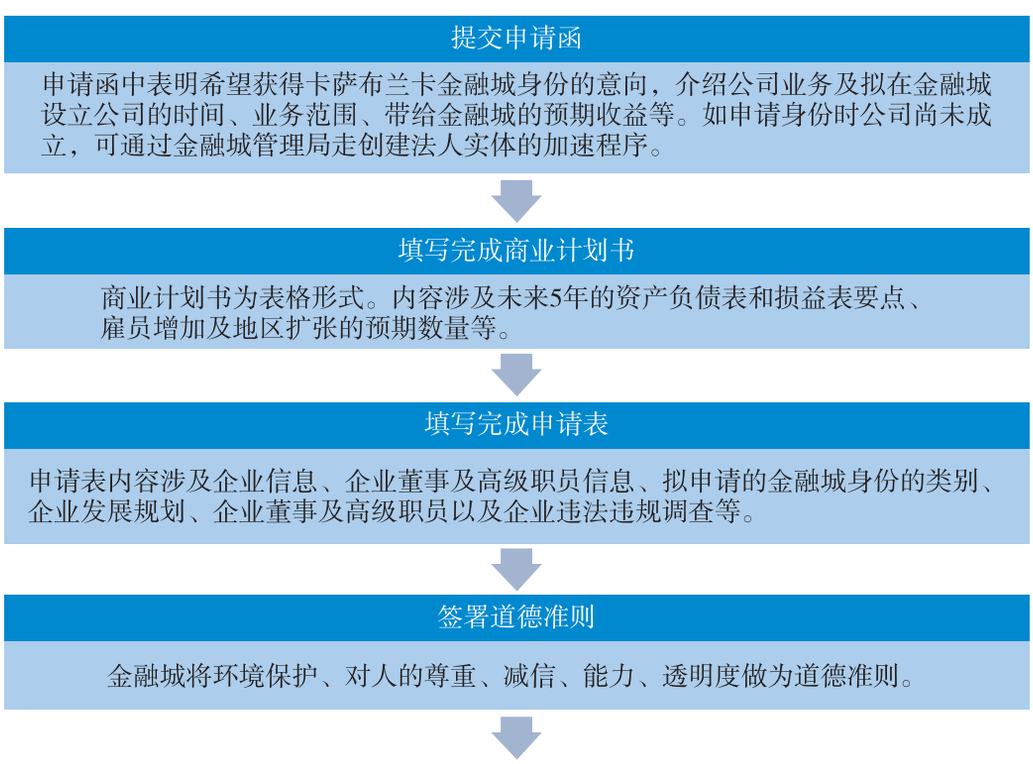
① 根据卡萨布兰卡金融城管理局官方网站（https://casablancafinancecity.com）发布的有关信息整理制表。

续　表

鼓励政策类别	简要说明
资本流动	● 为所有交易开立单一货币账户。 ● 自由管理外汇保有额。 ● 集团内费用和技术援助的转移不受限制。 ● 商务旅行捐赠可以列入额外预算。
简易程序	卡萨布兰卡金融城设有“一站式”服务窗口。 ● 48 小时内完成公司创立手续。 ● 企业在可金融城总部申请和领取外国雇佣合同，外国雇佣合同的签名服务可以合法外包。企业可在 48 小时内获得外国雇佣合同，在 2 周内获得居留许可。 ● 24 小时内办理商务签证申请。 ● 在 3 个工作日内为企业雇佣的外国职员授予工作许可。

卡萨布兰卡金融城是非洲第一个金融中心，目前持有卡萨布兰卡金融城身份的企业大约有 200 家，包括中国银行摩洛哥代表处、卡萨布兰卡华为科技公司，业务覆盖 50 余个非洲国家。卡萨布兰卡金融城管理局（Casablanca Finance City Authority，CFCA）具体负责金融城的运营管理及制度建设。

想要获得卡萨布兰卡金融城身份的企业，可向金融城管理局提出申请。具体办理流程见图 2-2。



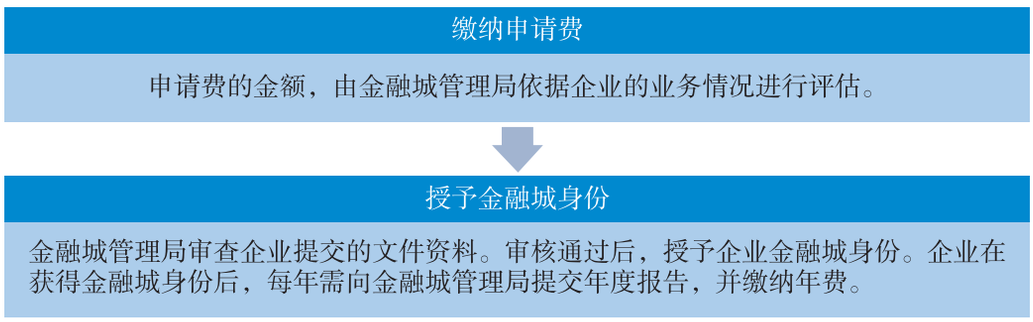


图 2-2　卡萨布兰卡金融城身份申办流程[①]

为便于企业办理有关手续，卡萨布兰卡金融管理局在其官方网站公布了申请函、商业计划书和申请书的标准模版以及《道德准则》的全文，网址为：https://casablancafinancecity.com/community/procedure/?lang=en。

政府资助和支持计划

摩洛哥投资和出口发展署（Moroccan Investment and Export Development Agency，AMDIE）发布的 2020 年版《摩洛哥商务指南》（*Business Guide to Morocco*）显示，摩洛哥政府正在实施多项鼓励投资的政府资助和支持计划，涉及银行融资、私募股权、担保基金、中小企业扶持、出口支持以及政府基金补贴等。以下对外国投资者普遍关注的工业发展和投资基金以及哈桑二世经济和社会发展基金做简要介绍。

与摩洛哥政府签订投资协议或合同的投资者，如果符合摩洛哥政府要求的标准，可以通过工业发展和投资基金或者哈桑二世经济和社会发展基金获得直接补贴。

工业发展和投资基金。工业发展和投资基金依据 2015 年《财政法》创立，截至 2020 年，基金的财政预算总计为 200 亿迪拉姆。

工业发展和投资基金对工业生态系统建设项目进行补贴。此类项目有利于促进摩洛哥工业的发展，实现工业现代化和进口替代。项目类型涉及对产业链有重大影响的投资扩张项目、有重大经济影响的总承包商项目、新创项目、资源增值项目、本地融合项目、工程与研发中心项目等。项目的投资金额要求超过 2000 万迪拉姆（不含税），或创造至少 50 个稳定工作岗位。个别项目的投资金额要求超过 5000 万迪拉姆（不含税），或创造至少 200 个稳定工作岗位。工业发展和投资基金可对符合上述条件的投资项目进行补贴，覆盖土地、专业建筑和工业设备的购置或租赁成本，技术援助费用，研发费用以及有效启动业务后前 3 年的启动成本。此外，对投资项目所完成的额外出口、进口替代给予奖励，对投资者在摩洛哥设立办事处给予补贴。

除上述的工业生态系统建设项目，符合以下条件之一的投资项目，也可申请工业发

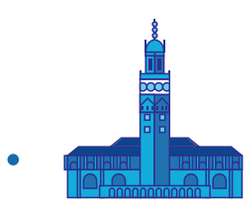
① 根据卡萨布兰卡金融城管理局官方网站（https://casablancafinancecity.com）发布的有关信息整理制图。

展和投资基金补贴：（1）投资总额至少 1 亿迪拉姆；（2）创造至少 250 个稳定工作岗位；（3）在 1998 年 6 月 30 日第 2-98-520 号法令所指定的地区投资；（4）确保技术转让；（5）为环境保护做出贡献。工业发展和投资基金可对符合上述条件的投资项目的土地成本、外部基础设施费用以及培训费用进行补贴，但补贴金额不超过项目计划投资总额的 5%（对于纺纱、织造或织物整理行业的投资项目，这一补贴比例可提高到 10%）。

哈桑二世经济和社会发展基金。总投资额超过 2000 万迪拉姆（不含税）且其中资本货物的投资额不少于 500 万迪拉姆（不含税）的新建或扩建项目，如果属于以下行业，可申请哈桑二世经济和社会发展基金补贴：（1）汽车、航空和电子行业（汽车和航空工业设备制造，为汽车工业和航空工业制造工具和模具，航空维修和飞机拆解，电子组件制造）；（2）化学工业（化妆品生产和天然提取物生产，金属和塑料废物回收，磷酸盐的增值）；（3）制药业（寻找具有治疗潜力的创新药物以对抗严重疾病，生产在经济和治疗方面具有高附加值的创新药、仿制药或生物仿制药）；（4）与纳米技术、微电子和生物技术相关的制造活动。

哈桑二世经济和社会发展基金对符合上述条件的投资项目的厂房建筑和设备费用进行补贴，补贴比例不超过总投资额的 15%，补贴金额最高为 3000 万迪拉姆。

工业和发展投资基金、哈桑二世经济和社会发展基金均由摩洛哥工贸部（Ministère de I'lndustrie et du Commerce）负责管理。投资者可根据自己投资的具体行业，与摩洛哥贸工部分管行业的有关司局联系咨询。



第三篇　中国企业对摩洛哥投资

1 中摩经贸合作

近年来中摩两国在经贸、投资、医疗卫生、电力设施等领域合作取得较大突破。一是双边贸易实现新突破。中国连续三年保持摩第三大贸易伙伴国地位。据中国海关统计，2021 年中摩贸易额达 65.14 亿美元，同比增长 36.7%，创下历史新高。摩外汇管理局数据显示，2021 年摩自中国进口增加 19.8%，在摩全球进口中占比超 11.7%，中国成为摩第二大进口来源国。

二是现代工业合作迈出新步伐。位于盖尼特拉大西洋保税区的中信戴卡铝车轮生产基地总投资 3.5 亿欧元，年产 600 万只轮毂，为当地创造 1200 个就业岗位。2022 年 2 月，中信戴卡又斥资 18 亿迪拉姆在摩建设铸件工厂，将再为当地创造 760 个就业岗位。这是中国迄今在摩投资规模最大的旗舰项目，为摩汽车行业发展做出了积极贡献。

三是抗疫合作卓有成效。摩接种的相当一部分新冠肺炎疫苗来自国药集团，其有效性得到摩民众高度信任。在穆罕默德六世国王见证下，中国生物、国药国际与摩卫生部共同签署了新冠灭活疫苗合作备忘录，在新冠肺炎疫苗原液分装等方面开展深入合作。2022 年 5 月，中国上海森松公司承建的摩模块化疫苗工厂开工建设，这是中国出口非洲最大的疫苗工厂项目。

四是新能源合作方兴未艾。中国山东电建三公司参与了全球规模最大的努奥太阳能聚热电站项目，将为中国太阳能产业进入北非地区打下重要基础。该项目位于摩东南部瓦尔扎扎特市，由摩和沙特共同投资，中国山东电建和西班牙塞能公司共同承建，山东电建三公司负责后续商业运营。中国企业对这一项目的参与，体现了中国电力装备的优势，有利于输出中国装备与技术，同时也是三方合作的一次有益尝试。

1.1 中摩双边贸易

2021 年中摩双边货物进出口额达到 65.14 亿美元，比 2020 年 47.64 亿美元增长 36.7%，这是双边货物进出口历史上实现的最高金额。其中，对摩出口 56.90 亿美元，同比增长 36.4%；自摩进口 8.24 亿美元，同比增长 39.4%。

从 2015—2021 年中摩货物进出口统计数据来看，中摩双边货物进出口金额处于平稳上升态势，摩洛哥一直处于贸易逆差状态。具体见图 3-1。

根据中国海关总署发布的数据，2021 年，中国从摩洛哥进口的前五大商品为电机、电气设备及零件（占出口总额的 41.0%），矿产品（20.4%），服装及衣着附件（14.7%），铜及其制品（9.5%），盐、硫磺及石膏料（2.4%），合计占中国从摩洛哥进口总额的 88.0%。中国向摩洛哥出口的前五大商品是电机及零件（占进口总额的 18.8%），核反应堆、锅炉及零件（11.1%），药品（10.5%），车辆及其零件（5.3%）和纺织品（4.8%），合计占中国向摩洛哥出口总额的 50.5%。具体见图 3-2、图 3-3。

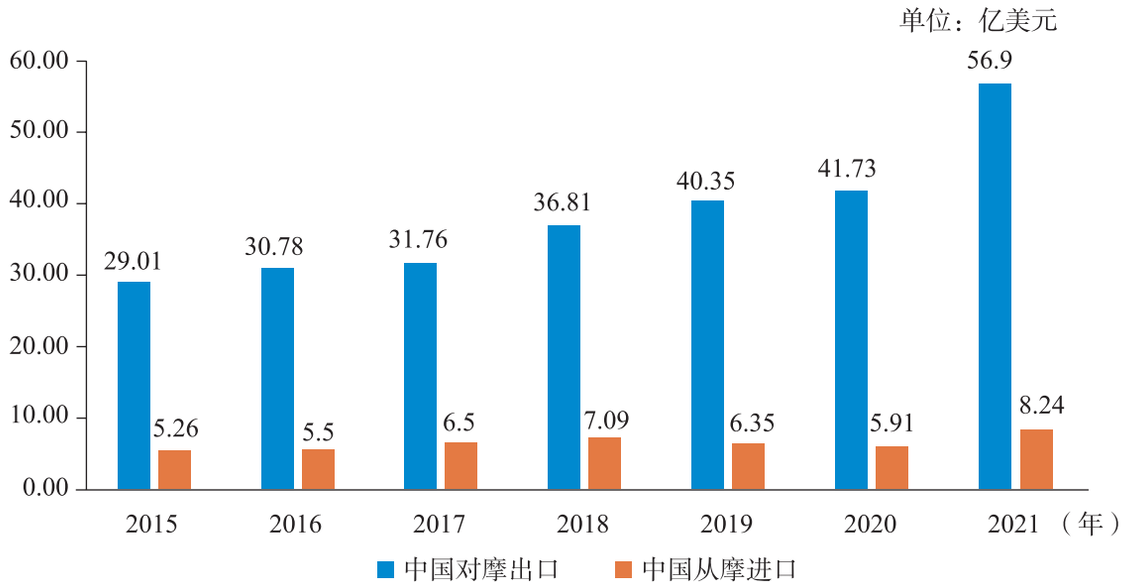


图 3–1　2015—2021 年中国与摩洛哥货物进出口额[①]

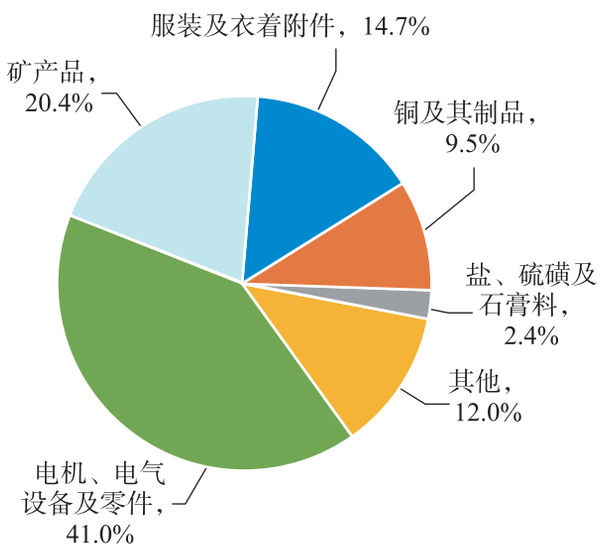


图 3–2　2021 年中国从摩洛哥进口主要商品构成[②]

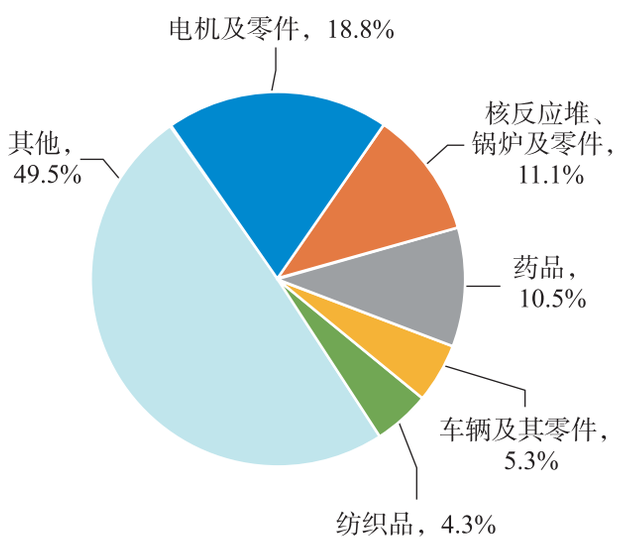


图 3–3　2021 年中国对摩洛哥出口主要商品构成[③]

1.2 中国对摩洛哥投资概况

根据《2021 年度中国对外直接投资统计公报》，2021 年 1—12 月，中国企业对摩洛哥直接投资流量为 3322 万美元，比 2020 年 1.2814 亿美元美元有大幅下跌。截至 2021

① 根据中国海关总署发布的数据制图。
② 同①。
③ 同①。

年，中国对摩洛哥直接投资存量为3.492亿美元，排在非洲国家的第26位，占当年中国对非直接投资存量总额的0.79%。

中资企业在摩洛哥投资主要集中在汽车零部件、新能源、基础设施、工业园区、渔业、纺织、通讯、农业等领域。中国对摩洛哥的投资有望成为双边经贸合作的新支点。

2013—2021年中国对摩洛哥直接投资流量、直接投资存量见图3-4、图3-5。

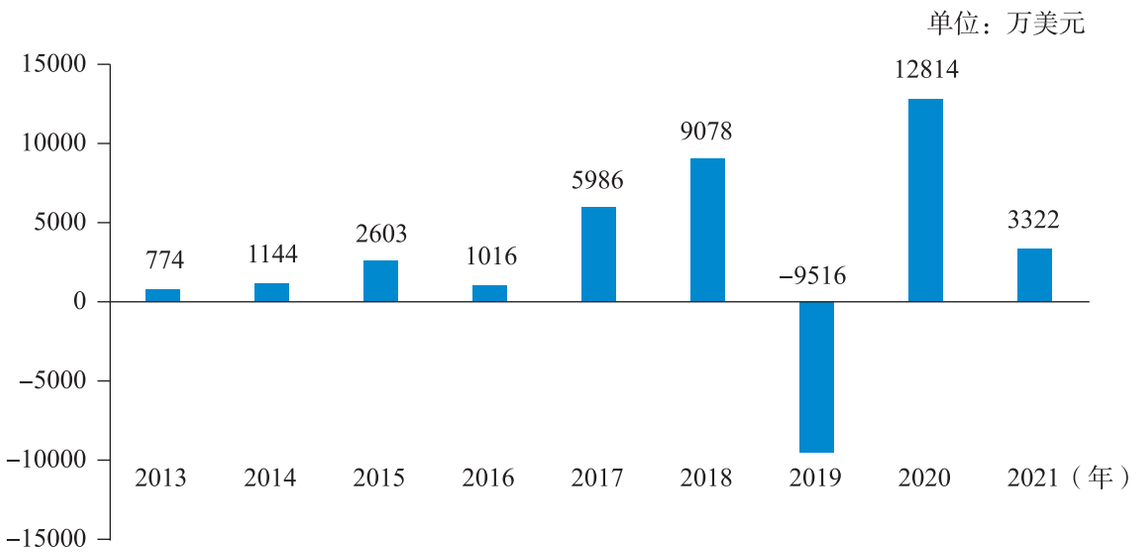


图3-4　2013—2021年中国对摩洛哥直接投资流量[①]

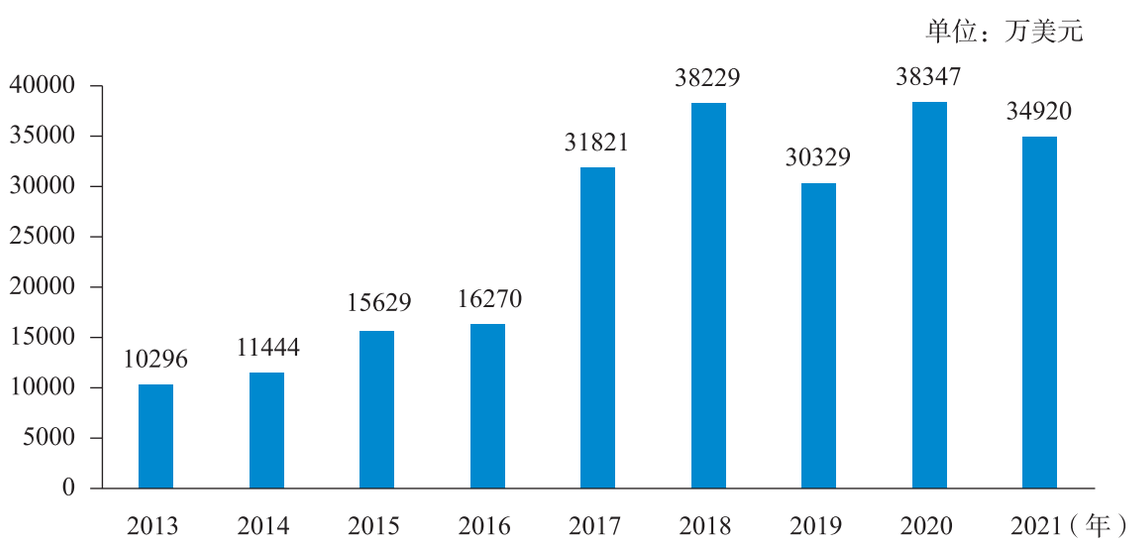


图3-5　2013—2021年中国对摩洛哥直接投资存量[②]

① 根据中国商务部、国家统计局、国家外汇管理局《2020年度中国对外直接投资统计公报》发布的数据整理制图。
② 同①。

1.3 中摩经贸合作机制

中非合作论坛

为进一步加强中国与非洲国家在新形势下的友好合作，共同应对经济全球化挑战，谋求共同发展，在中非双方共同倡议下，中非合作论坛—北京2000年部长级会议于2000年10月10—12日在北京召开，中非合作论坛（Forum on China-Africa Cooperation，FOCAC）正式成立。

中非合作论坛以平等磋商、增进了解、扩大共识、加强友谊、促进合作为宗旨，成员包括中国、与中国建交的53个非洲国家以及非洲联盟委员会。摩洛哥是中非合作论坛成员之一。

会议机制。中非合作论坛建立后续机制，定期评估后续行动的落实情况。

后续机制建立在3个级别上：部长级会议每三年举行一届；高官级后续会议及为部长级会议作准备的高官预备会分别在部长级会议前一年及前数日各举行一次；非洲驻华使节与中方后续行动委员会秘书处每年至少举行两次会议。部长级会议及其高官会轮流在中国和非洲国家举行。中国和承办会议的非洲国家担任共同主席国，共同主持会议并牵头落实会议成果。

中非双方先后举办2006年中非合作论坛北京峰会、2015年中非合作论坛约翰内斯堡峰会、2018年中非合作论坛北京峰会。2016年和2019年先后在北京举行中非合作论坛约翰内斯堡峰会和北京峰会成果落实协调人会议。2007年、2010年、2013年和2017年，中非外长在纽约4次举行联大政治磋商。

此外，随着中非合作不断拓展和深化，中非民间论坛、中非青年领导人论坛、中非部长级卫生合作发展研讨会、中非媒体合作论坛、中非减贫与发展会议、中非合作论坛—法律论坛、中非地方政府合作论坛、中非智库论坛等中非合作论坛分论坛陆续成立。

中方后续行动委员会。2000年11月，中非合作论坛中方后续行动委员会成立，目前共有外交部、商务部、中国贸促会等36家成员单位。

中非企业家大会。中非企业家创办于2003年，是中非合作论坛的重要配套活动，每三年一次在中国和非洲国家轮流举行，迄今已举办五届。来自中国和非洲国家的领导人、企业家和机构代表出席会议并就共同关心的问题进行交流和研讨。中非企业家大会由中国贸促会牵头主办。

中国—阿拉伯国家合作论坛

2004年1月30日，中国与阿拉伯国家联盟（League of Arab States—LAS）（以下简称“阿盟”）在埃及开罗阿盟总部宣布成立“中国—阿拉伯国家合作论坛”（简称“中阿合作论坛”）（China-Arab States Cooperation Forum）。

中阿合作论坛以加强对话与合作、促进和平与发展为宗旨，成员包括中国和阿盟22

个成员国：约旦、阿联酋、巴林、突尼斯、阿尔及利亚、吉布提、沙特阿拉伯、苏丹、叙利亚、索马里、伊拉克、阿曼、巴勒斯坦、卡塔尔、科摩罗、科威特、黎巴嫩、利比亚、埃及、摩洛哥、毛里塔尼亚、也门。

中阿合作论坛的组织机构包括部长级会议、高官委员会会议、其他机制以及联络组。

（1）部长级会议。为论坛长期机制，由各国外长和阿盟秘书长组成，每两年在中国或阿盟总部或任何一个阿拉伯国家轮流举办一届部长级例会，必要时可以召开非常会议。会议主要讨论加强中国和阿拉伯国家在政治、经济、安全等领域的合作；就共同关心的地区和国际问题、联合国及其专门机构会议所讨论的热点问题交换意见；回顾论坛行动计划执行情况；讨论双方共同关心的其他事务。

（2）高官委员会会议。每年召开例会，由中阿双方轮流承办，必要时经双方同意也可随时开会。负责筹备部长级会议并落实部长级会议的决议和决定，并自 2015 年起同期举办中阿高官级战略政治对话。

（3）其他机制。中阿关系暨中阿文明对话研讨会、中阿改革发展论坛、中阿合作论坛企业家大会暨投资研讨会、中阿能源合作大会、中阿互办艺术节、中阿新闻合作论坛、中阿友好大会、中阿城市论坛、中阿北斗合作论坛、中阿妇女论坛、中阿卫生合作论坛、中阿广播电视合作论坛、中阿图书馆与信息领域专家会议和中阿技术转移与创新合作大会等。以上活动一般每两年轮流在中国和阿拉伯国家举办一次。

（4）联络组。中国驻埃及大使馆为中方联络组，阿拉伯驻华使节委员会和阿盟驻华代表处为阿方联络方，负责双方的联络并落实部长会和高官会的决议和决定。论坛中方秘书处办公室设在中国外交部西亚北非司。

中阿合作论坛网址：http://www.china-arabcf.org/chn。

截至 2022 年 6 月，中阿合作论坛已举办 9 届部长级会议、17 次高官会，并召开了 6 次中阿高官级战略政治对话。其他合作机制有序运行。

中阿合作论坛企业家大会暨投资研讨会。中阿合作论坛企业家大会暨投资研讨会是中阿合作论坛的重要合作机制之一，由中国贸促会牵头主办。首届中阿合作论坛企业家大会于 2005 年 4 月 12—13 日在北京举行。自第三届大会起，增设投资研讨会。2021 年 4 月 6 日，中阿合作论坛第九届企业家大会暨第七届投资研讨会在北京举办。

中国—摩洛哥经贸联委会

中国—摩洛哥经贸联委会迄今已举行 6 次会议。中国—摩洛哥经贸联委会第六届会议于 2018 年 2 月 8 日在拉巴特召开。

双边经贸协定

中国与摩洛哥签署的主要经贸协定见表 3-1。

表 3-1　中国与摩洛哥签署的主要经贸协定[①]

序号	协定名称	签署时间
1	《中华人民共和国政府和摩洛哥王国政府经济和贸易协定》	1995 年 3 月
2	《中华人民共和国政府和摩洛哥王国政府关于鼓励和相互保护投资协定》	1995 年 3 月
3	《中华人民共和国政府和摩洛哥王国政府避免双重征税协定》	2002 年 8 月签署，2006 年 8 月生效
4	《中华人民共和国政府和摩洛哥王国政府基础设施领域合作谅解备忘录》	2016 年 5 月
5	《中华人民共和国政府与摩洛哥王国政府关于共同推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的谅解备忘录》	2017 年 11 月
6	《中华人民共和国政府与摩洛哥王国政府关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》	2022 年 1 月 5 日

1.4 中摩工商界交流与合作

中国贸促会与摩洛哥工商界的交流与合作

中国贸促会及贸促分会与摩洛哥政府部门、驻华使馆、主要商协会以及摩洛哥企业保持着良好、顺畅的沟通与合作。

一是健全工商合作机制。中国贸促会注重发挥中非企业家大会、中阿合作论坛企业家大会暨投资研讨会的合作机制作用，并积极打造、维护与摩洛哥工商界的双边合作机制。2021 年 1 月 18 日，中国贸促会与摩洛哥企业总联盟（Confédération Générale des Entreprises du Maroc，CGEM）续签《中国国际贸易促进委员会与摩洛哥企业总联盟合作谅解备忘录》。[②]北京市贸促分会、武汉市贸促分会分别与摩洛哥拉巴特州工商会、摩洛哥企业总联盟签订有友好协议与合作备忘录。

二是推动中摩企业深入交流合作。中国贸促会和地方贸促分会多次组织中国企业家赴摩洛哥进行工作访问，出席经贸展览会，考察工业园区及出口加工区，拜会摩洛哥工商会组织、贸易投资促进机构，举办经贸合作研讨会、企业对接会，同当地中资企业交流座谈，并实地考察相关企业及合作项目。中国贸促会和地方贸促分会通过在中国组织经贸展览会、摩洛哥投资贸易推介会、中国—摩洛哥经贸合作论坛等活动，促进中国企业对摩洛哥贸易投资政策、营商环境、产业发展状况等的了解，推动中摩经贸关系进一步发展。

① 根据中国商务部《对外投资合作国别（地区）指南——摩洛哥（2021 年版）》及国家发展改革委消息《中国与摩洛哥政府签署共建“一带一路”合作规划》有关内容整理制表。

② 摩洛哥企业总联盟，在国内也被译为摩洛哥企业家联合会、摩洛哥企业总联合会。其中，摩洛哥企业家联合会的名称较为通用。

三是加大对摩洛哥营商环境的宣传推介。自 2019 年起，中国贸促会开始编辑出版《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》，在 2022 年中国贸促会将摩洛哥列为当年《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》非洲国家中的重点国别。

摩洛哥企业总联盟

摩洛哥企业总联盟是摩洛哥最有影响的企业联合组织，也是摩洛哥主要的雇主协会，成立于 1947 年，代表私营部门的利益，总部位于卡萨布兰卡。现有会员企业 9 万余家，其中 95% 是中小微企业。摩洛哥企业总联盟设有 17 个跨领域委员会、34 个法定专业联合会、59 个商业委员会以及 16 个地方代表处，业务范围覆盖摩洛哥主要经济活动，代表私营部门与政府部门、社会组织、国际组织对话沟通，维护私营部门利益；推动营造有利于创业行为的商业环境；为会员企业提供信息咨询、培训、法律、国际市场开拓等服务。

摩洛哥中资企业协会

摩洛哥中资企业协会成立于 2013 年 9 月，是由摩洛哥中资企业、中资机构自愿发起的，在中国驻摩洛哥大使馆经商处的指导下开展工作。协会本着“自律、自主”的原则，以“交流沟通、约束协调、诉求维权、服务指导”为核心，积极促进中资企业在摩洛哥全面、健康和可持续发展。截至 2021 年 11 月 30 日，协会有会员单位 23 家。

2 对摩洛哥投资形式

2.1 设立实体

在摩洛哥设立的商业公司主要有以下 3 种：公司、合伙企业和特殊章程公司。

公司分为股份有限公司、有限责任公司、股份两合公司 3 种类型。合伙企业分为普通合伙企业、有限合伙企业、隐名合伙企业 3 种类型。特殊章程公司分为投资公司、采购合作公司、消费者合作公司、互助保险公司四种类型。

其中，有限责任公司（Société à responsabilité limitée，SARL）和股份有限公司（Société anonyme，SA）是投资者普遍采用的两种商业公司形式。

外国投资者可以在摩洛哥设立独立的本地公司，也可以在摩洛哥设立分支机构（分公司）或公司代表处。

设立独立的本地公司

近年来，摩洛哥政府采取多项措施改进和简化了创建企业的程序。其中，从公司注册到完成在商业登记册的登记，共涉及八个环节。在完成商业登记册的登记后，还要办理两个后续环节的手续。具体见表 3-2。

表 3–2　摩洛哥商业公司注册流程[①]

流程及排序	适用商业公司类型	办事机构
（1）获得否定证书。 否定证书是证明所请求的公司名称、首字母缩写词或徽标尚未使用的文件，这是在摩洛哥进行公司注册所需的第一份文件。否定证书的有效期为 90 天，申请者应在获颁否定证书的 90 天内完成在商业登记册上的登记。	所有商业公司（不选择徽标的个体公司除外）	以下 3 种可任选其一。 ● 在线办理：www.directinfo.ma ● 摩洛哥工商产权局（Moroccan Office of Industrial and Commercial Property, OMPIC）或其地方办事处 ● 设在大区投资中心的摩洛哥工商产权局服务台
（2）拟定公司章程。	所有商业公司（个人和分支机构除外）	律师事务所（受托人、公证人、律师、会计师、法律顾问等）
（3）准备公司股份认购表，如需要，准备出资协议。	股份有限公司、股份两合公司	律师事务所（受托人、公证人、律师、会计师、法律顾问等）
（4）冻结实收资本。 公司在收到资金后 8 天之内完成存款。银行出具实收资本冻结证明。	商业公司（特别是固定股本超过 10 万迪拉姆的股份有限公司、有限责任公司、股份两合公司）	银行
（5）准备资金招募及缴款声明。	股份有限公司、股份两合公司	律师事务所（受托人、公证人、律师、会计师、法律顾问等）
（6）提交创业文件和登记手续。	股份有限公司、有限责任公司、股份两合公司、普通合伙企业、有限合伙企业	设在大区投资中心的地方税务局服务台
（7）注册税务识别码。	所有商业公司	设在大区投资中心的地方税务局服务台
（8）在商业登记册登记。	所有商业公司（合资公司除外）	设在大区投资中心的商业法庭服务台
（9）获得国家社会保障基金（National Social Security Fund, CNSS）成员编号。	所有商业公司	设在大区投资中心的国家社会保障基金服务台
（10）在法律公告期刊或政府公报上发布公司成立公告。 公司完成商业登记册登记手续的一个月内，需在法律公告期刊或政府公报上两次发布公司成立公告。	所有商业公司	法律公告期刊、政府公报

① 根据摩洛哥投资和出口发展署发布的 2020 年版《摩洛哥商务指南》（*Business Guide to Morocco*）中有关内容整理制表。

为便利公司注册，上述公司注册流程中的第 1、第 6、第 7、第 8 和第 9 项均可在大区投资中心完成。目前，摩洛哥全部 12 个大区都设立了大区投资中心。各大区投资中心的网址见表 3-3。

表 3-3　摩洛哥 12 个大区投资中心网站[①]

序号	大区投资中心所在大区	网址
1	丹吉尔—得土安—胡塞马大区	http://www.investangier.com
2	东部大区	http://www.orientalinvest.ma
3	非斯—梅克内斯大区	http://fesmeknesinvest.ma
4	拉巴特—塞拉—盖尼特拉大区	http://www.rabatinvest.ma
5	贝尼迈拉勒—海尼夫拉大区	http://coeurdumaroc.ma/cri/public
6	卡萨布兰卡—塞塔特大区	http://www.casainvest.ma
7	马拉喀什—萨菲大区	http://www.crimarrakech.ma
8	德拉—塔菲拉勒特大区	https://cridraatafilalet.ma
9	苏斯—马塞大区	http://www.agadirinvest.com
10	盖勒敏—农河大区	http://www.guelmiminvest.ma
11	阿尤恩—萨基亚—阿姆拉大区	http://www.laayouneinvest.ma
12	达赫拉—黄金谷地大区	http://www.dakhlaconnect.com

设立分支机构和代表处

外国公司可以在摩洛哥设立分支机构。尽管分支机构不是独立的法人实体，但在摩洛哥设立分支机构的手续与设立商业公司的手续大致相同，包括获得否定证书、冻结实收资本、注册税务识别码、在商业登记册登记、获得国家社会保障基金编号、在法律公告期刊或政府公报上发布分支机构设立公告等。设立分支机构的手续可在大区投资中心办理。分支机构必须保存单独的账目和业务记录。

外国公司可以在摩洛哥设立代表处。代表处不是独立的法人实体，可以从事市场调研、信息收集和母公司业务推广等活动，但不得从事赢利活动。设立代表处，需在商业登记册上进行登记，可通过大区投资中心的商业法庭服务台办理。设立代表处不必进行税务登记，代表处也不必缴纳公司税。

① 根据摩洛哥投资和出口发展署发布的 2020 年版《摩洛哥商务指南》（*Business Guide to Morocco*）中有关内容整理制表。

2.2 兼并收购

摩洛哥负责监管企业并购事务的政府机构是竞争委员会（Conseil de la Concurrence）。规管企业并购的主要法律是2014年颁行的《自由价格和自由竞争法》、相关实施法令以及竞争委员会的决定。[①]

《自由价格和自由竞争法》将并购定义为经营者集中行为，其对经营者集中行为的定义与国际上通行的对兼并和收购定义没有实质区别。

摩洛哥竞争委员会对企业并购采取实施前审查制度。并购各方在上一个完整的财政年度在摩洛哥的市场份额达到40%，或者并购各方在上一个完整的财政年度在全球的总营业额超过7.5亿迪拉姆（约合7050万欧元），或者并购各方中至少两方在上一个完整的财政年度在摩洛哥的营业额均超过2.5亿迪拉姆（约合2350万欧元），[②]则并购各方在实施拟议的并购交易之前，应向竞争委员会申报，在获得批准后方可实施并购。并购申报无须缴纳申报费用。

并购交易的审查期在60~150天。如果竞争委员会未在规定的审查期限作出决定，则申报被视为批准。

未经竞争委员会事先批准而实施并购交易，将被处以罚款，罚金上限为并购各方上一财政年度在摩洛哥取得的合并营业额的5%。

案例1

摩洛哥竞争委员会对瑞士公司Sika AG罚款110万欧元。 2022年4月28日，摩洛哥竞争委员会依据《自由价格和自由竞争法》，对瑞士公司Sika AG处以1170万迪拉姆（约合110万欧元）的罚款，原因是该公司未就其收购法国公司Financière Dry Mix Solutions SAS 100%的资本和投票权事项向竞争委员会申报并获得批准。这是竞争委员会首次针对未申报的企业收购行为进行处罚。

Sika AG公司是世界领先的建筑化学品制造商和营销商，在包括摩洛哥在内的101个国家和地区设有子公司。Financière Dry Mix Solutions SAS公司同样从事建筑化学品制造和营销业务，其在摩洛哥也设有子公司。Sika AG公司在摩洛哥对Financière Dry Mix Solutions SAS公司的收购于2019年在未事先通知或获得竞争委员会批准的情况下实施。

① 《自由价格和自由竞争法》，Loi n° 104-12 relative à la liberté des prix et de la concurrence。

② 根据马格里布银行《2021年年度报告》发布的数据，2020年1欧元平均兑换10.823迪拉姆，1美元平均兑换9.502迪拉姆；2021年1欧元平均兑换10.634迪拉姆，1美元平均兑换8.992迪拉姆。

启示

摩洛哥的并购控制制度是强制性和暂停性的，即应通知符合通知门槛的交易，并在等待竞争委员会批准之前暂停执行交易。然而，在2022年4月28日的决定之前，摩洛哥并购管制制度的执行水平相当低，竞争委员会从未对应申报而未申报的行为处以任何罚款。在该决定之后，竞争委员会已表明将毫不犹豫地履行监管职责。因此，在摩洛哥投资经营的企业在实施并购时，应严格遵守有关并购申报的法律规定，不要心存侥幸，以免招致巨额罚款。

2.3 工程承包[①]

摩洛哥与工程承包有关的最主要法律是2013年3月20日关于公共采购的第2-12-349号法令，该法令在很大程度上符合国际标准。[②]根据该法令，摩洛哥政府对公共工程采购程序不实行集中管理。摩洛哥政府部门未对外国公司承包当地工程实行许可制度，也没有规定禁止外国承包工程公司进入的领域，但外国承包工程公司申请在摩洛哥承包工程需要在当地注册机构注册。

需要注意的是，由国家财政预算出资的项目存在本地优惠，发标单位为保护当地工程承包公司的利益，规定当地公司与国外公司有15%左右的价差优势。按照摩洛哥方面的要求，部分国际金融机构出资的项目也有类似规定。此外，摩洛哥不允许外国自然人在当地承揽工程承包项目。

摩洛哥工程建设实行公开招标，绝大部分工程项目采取国际公开招标的形式选择承包商。依据关于公共采购的第2-12-349号法令，项目主管单位（国家政府部门和公共机构）在确定开标日期之前至少21天必须在政府公共采购门户网站（www.marchespublics.gov.ma/pmmp）和两家全国性报纸上发布招标公告。招标公告也会在项目主管单位的网站上发布。招标公告发布的截止期限通常为30~90天。招标文件通常为法文，对招标文件的回复文件也必须使用法文。

摩洛哥工程承包市场项目招投标流程见图3-6。

① 本节参考中国商务部《对外投资合作国别（地区）指南——摩洛哥（2021年版）》有关内容。

② 2013年3月20日关于公共采购的第2-12-349号法令，Décret n° 2-12-349 du 8 joumada I 1434（20 mars 2013）relatif aux march é s publics。

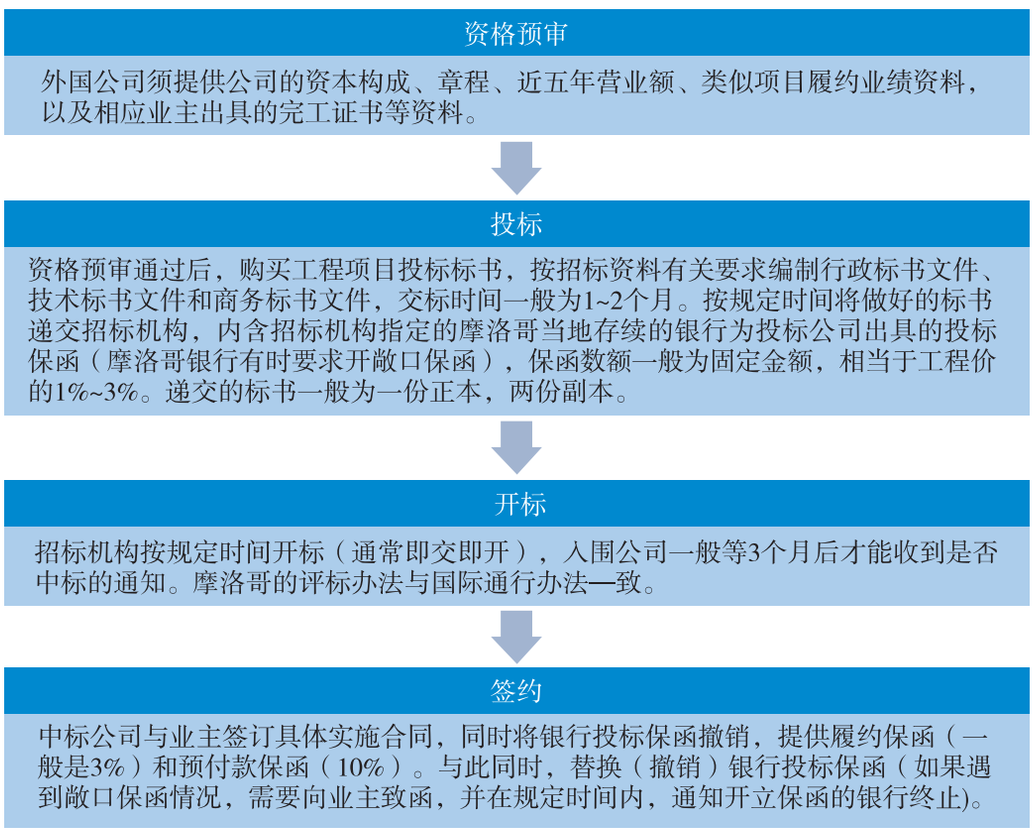


图 3-6　摩洛哥工程承包市场项目招投标流程[①]

2.4 境外经贸合作区

境外经济贸易合作区是指在中华人民共和国境内（不含香港、澳门和台湾地区）注册、具有独立法人资格的中资控股企业，通过在境外设立的中资控股的独立法人机构，投资建设的基础设施完备、主导产业明确、公共服务功能健全、具有集聚和辐射效应的产业园区。

在做好自身建设运营、服务入区企业和所在国经济社会发展过程中，中国境外经贸合作区在创新投资模式、分享发展经验、深化互利共赢、促进民心相通等方面发挥了重要作用，日益成为共建“一带一路”的生动实践。

中国在摩洛哥投资开发的境外经贸合作区为穆罕默德六世丹吉尔科技城项目，目前尚在建设中。

园区概况。2019 年 4 月，中国交通建设集团与摩洛哥在第二届“一带一路”高峰论坛上签署合作备忘录。2020 年 11 月，中国交通建设集团与摩洛哥签署入股丹吉尔科技城

① 根据中国商务部《对外投资合作国别（地区）指南——摩洛哥（2021 年版）》有关内容整理制图。

项目开发公司（SATT）股权协议，占股 35%。

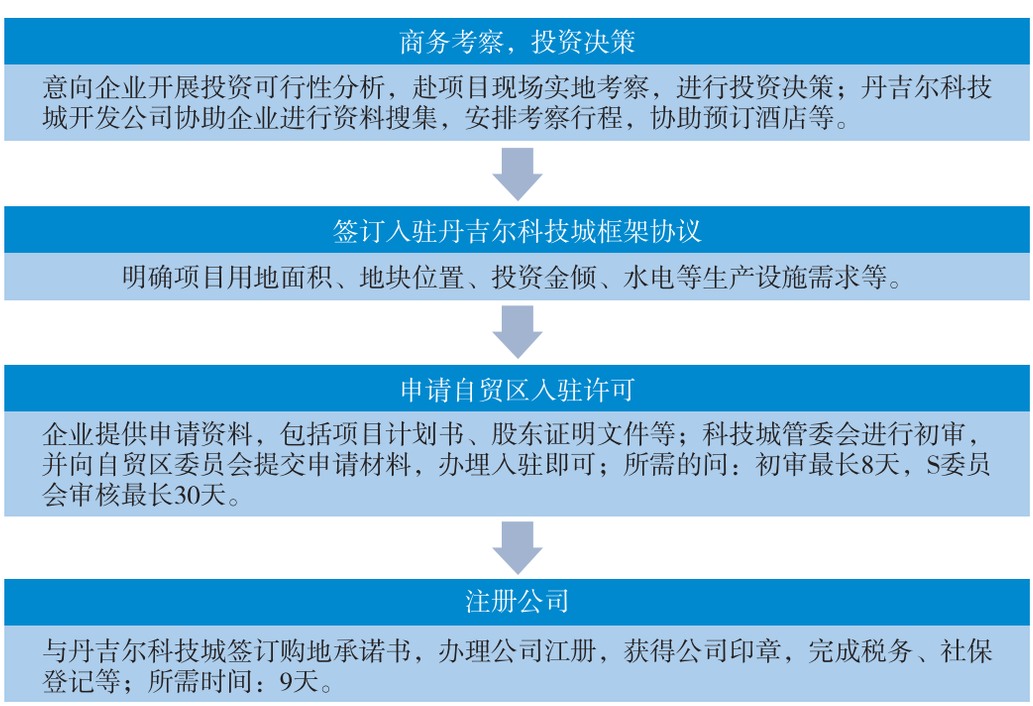
该项目总占地面积 2167 公顷，采取分期开发模式，计划分六期实施，拟打造一座产业新城，北侧以产业为主，南侧以城市开发为主。目前摩洛哥政府已颁布法令，将项目 486 公顷土地范围设立为自贸区。

自贸区企业以面向欧洲、美国、中东、非洲等地区市场的出口加工类企业为主，重点产业包括汽车组装及零配件、电子、家电、家居建材、新能源新材料、纺织服装、电工电气、工程机械等。

区位优势。丹吉尔科技城项目位于摩洛哥北部城市丹吉尔市地中海港西侧。丹吉尔是摩洛哥北部最重要的工业城市，与西班牙隔直布罗陀海峡相望，最近处距离欧洲大陆仅 14 公里；全球 20% 的贸易途经直布罗陀海峡，其中包括中国至欧洲贸易总量的 60% 左右。丹吉尔科技城距丹吉尔市中心、机场、火车站均 15 公里，距地中海港口 35 公里。周边分布着丹吉尔自贸区、雷诺汽车产业园等多个成熟自贸区和工业园，地理位置优越，产业配套完善。

园区建设及企业入驻情况。项目开发公司已完成 87 公顷启动区的通电、供水、排水、排污、网络、电话、道路及场地平整等七通一平建设，具备企业入驻条件。截至 2021 年 12 月，项目开发公司已与广东杰希家居集团有限公司等 10 多家民营企业签订入区协议。首家入驻企业于 2022 年上半年开工建设。[①]

企业入驻丹吉尔科技城的流程见图 3-7。入驻企业所享受的税收等优惠政策以及科技城运营方所能提供的助企服务，参见第二篇“2.6 优惠政策”。



① 园区概况、区位优势、园区建设及企业入驻情况等信息，由丹吉尔科技城项目公司提供。

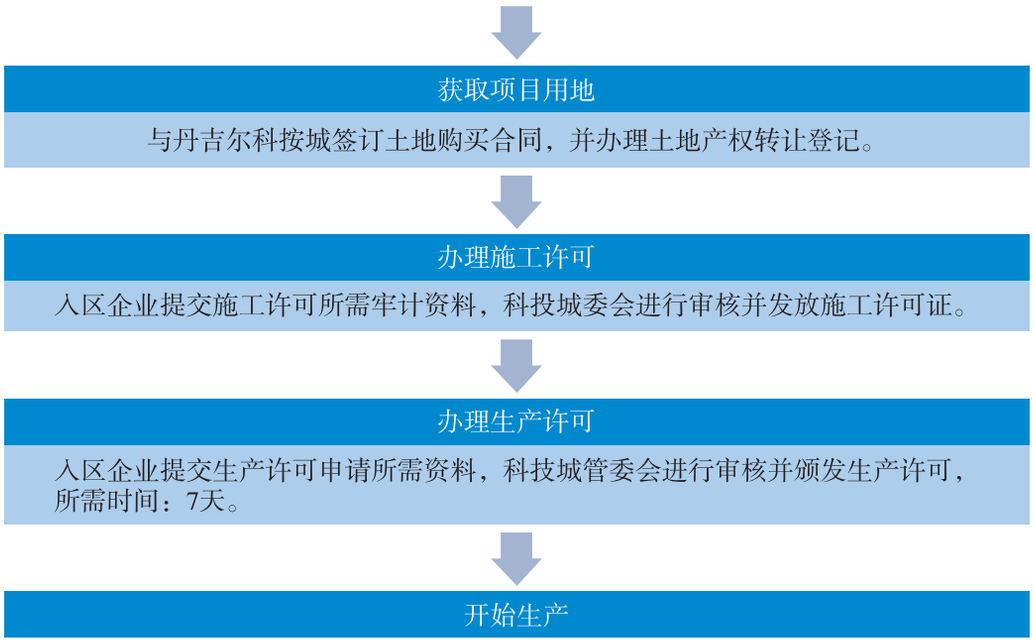


图 3-7　企业入驻丹吉尔科技城流程[①]

3　投资目标行业

农产品加工业

农业在摩洛哥国民经济中占有重要地位，是摩洛哥经济发展的支柱产业，对稳定摩洛哥政治秩序和推动经济发展起着重要作用。根据马格里布银行《2021 年年度报告》发布的数据，2021 年摩洛哥第一产业（农林渔业）的增加值为 1545.59 亿迪拉姆（约合 171.9 亿美元），占 GDP 的比重为 12.0%；2021 年的 1077.2 万劳动人口中，农业劳动人口占比 31.2%。

摩洛哥农作物品种丰富，畜牧业较为发达，具有发展农产品加工业的良好条件。

农作物主要种植品种包括粮食作物、油料作物、糖料作物和蔬菜水果。其中粮食作物主要包括小麦、大麦、水稻、玉米、高粱等；油料作物主要包括向日葵和花生；糖料作物主要包括甘蔗和甜菜；蔬菜水果主要包括马铃薯、番茄、洋葱、橄榄、柑橘、葡萄、草莓、梨、香蕉、苹果、杏等。此外，摩洛哥还种植茶叶、玫瑰、藏红花等。2017—2020 年摩洛哥主要农作物的种植面积和总产量见表 3-4。

① 流程图由丹吉尔科技城项目公司提供。

表 3–4　2017—2020 年摩洛哥主要农作物的种植面积和总产量[①]

主要农作物品种	种植面积（公顷）和总产量（吨）	2017	2018	2019	2020
小麦	种植面积	3384225	2842748	2505987	2845290
	总产量	7090817	7320620	4025303	2561898
玉米	种植面积	130742	148178	63292	71087
	总产量	122399	118392	40491	29888
稻谷	种植面积	8013	8091	7973	5788
	总产量	57698	63037	64598	46275
大麦	种植面积	2001473	1564460	1050153	1495190
	总产量	2466462	2850122	1161183	645032
高粱	种植面积	4060	3681	4267	4440
	总产量	3642	3317	3413	4162
向日葵	种植面积	18918	21708	22207	18513
	总产量	23792	37602	29456	22397
甘蔗	种植面积	10596	8746	11306	11736
	总产量	553115	616114	518956	792492
甜菜	种植面积	57794	53960	57171	57589
	总产量	3741438	3710514	3692884	3631554
马铃薯	种植面积	64293	62033	62463	57534
	总产量	1924871	1869149	1956711	1707068
番茄	种植面积	15888	15955	14861	14781
	总产量	1293761	1409437	1347085	1398831
洋葱	种植面积	27805	36733	29177	31862
	总产量	754129	954801	880399	828901
橄榄	种植面积	1020569	1045186	1073493	1068895
	总产量	1039117	1561465	1912238	1409266

① 根据联合国粮农组织（FAO）官方网站发布的数据（https://www.fao.org/faostat/en/#data/QCL）整理制表。

续　表

主要农作物品种	种植面积（公顷）和总产量（吨）	2017	2018	2019	2020
柑橘	种植面积	125581	127249	128761	134124
	总产量	2374369	2286698	2621963	1786947
葡萄	种植面积	42833	42305	42369	39405
	总产量	378128	451158	459500	396903
草莓	种植面积	3628	3276	3455	3279
	总产量	161793	143440	167827	166955
梨	种植面积	3058	4012	3878	3739
	总产量	34025	35202	34020	33082
香蕉	种植面积	8520	8412	8529	8786
	总产量	333619	319950	349924	340958
苹果	种植面积	49498	50589	49731	51871
	总产量	820547	696950	809762	778866
杏	种植面积	11419	11153	11073	10594
	总产量	112538	101612	109795	93008

摩洛哥草地和牧场约有2029万公顷，2021年全国畜群数量为2160万只绵羊、600万只山羊、330万头牛和19.2万头骆驼。根据摩洛哥农业、海洋渔业、农村发展、水和森林部（Ministère de l'agriculture, de la pêche maritime, du développement rural et des eaux et forêts）发布的数据，2021年，摩洛哥禽肉产量65万吨，红肉（牛、羊肉等）产量60万吨，奶产量24.5亿升。

根据摩洛哥工贸部（Ministère de l'Industrie et du Commerce）发布的数据，摩洛哥全国目前约有农产品加工企业2100家，从业人员16.1万人，农产品加工业年出口金额约35亿美元，年增加值约40亿美元，年收入约170亿美元。摩洛哥是全球第四大蔬菜罐头和蔬菜混合物出口国、全球第五大冷冻草莓出口国、世界第七大杏罐头出口国，是毛里塔尼亚第一大奶酪供应商和贝宁、科特迪瓦、布基纳法索第二大奶酪供应商，还是世界上橄榄油的主要出口国。根据经济合作与发展组织与欧盟2021年发布的《促进摩洛哥农产品加工业投资环境改革报告》（*Promoting investment climate reforms in Morocco's agri-food sector*），2014—

2020 年，摩洛哥农产品加工业的出口约占全部出口的 21%，摩洛哥成为非洲第三大加工农产品出口国。出口的主要市场为欧盟，对欧盟出口的农产品既无上限也无关税。

摩洛哥农产品加工企业多数为中小微企业，该行业吸收的外国投资远远低于其发展潜力。《促进摩洛哥农产品加工业投资环境改革报告》发布的数据显示，2010 年 1 月至 2021 年 4 月，摩洛哥吸引了 380 亿美元的绿地外国直接投资，其中仅 2.3% 用于农产品加工业。在农产品加工业外国直接投资的来源方面，来自欧盟的跨国公司占该行业总投资的近一半（49.2%），美国（25.3%）和英国（12%）也占了相当大的份额，而来自中东和北非地区的投资仍然限于 7.6%，主要来自突尼斯（3.7%）和埃及（2.3%）。

尽管外国直接投资的金额不高，但跨国公司的业务范围已经涵盖摩洛哥农产品加工领域的主要细分行业。具体见表 3-5。

表 3-5　跨国公司在摩洛哥农产品行业分布情况[①]

细分行业	跨国公司名称及所属国家
乳制品业	达能（Danone，法国）、贝勒（Bel，法国）、雀巢（Nestle，瑞士）、LANDOR（突尼斯）
饼干、糖果和巧克力行业	亿滋国际（Mondelē z International，美国）、宾堡（Bimbo，墨西哥）、Edita（埃及）、Fortune Maroc（约旦）
意大利面和蒸粗麦粉行业	营多面（Indomie，印尼）、FGIS（加蓬）
水果和蔬菜加工行业	Frulact（法国）、Tana（南非）、Yas（阿联酋）
橄榄油行业	Al Dahra（阿联酋）、Avril（法国）
肉类加工行业	三井物产（Mitsui & Co.，日本）
饮料和调味料行业	百氏可乐（Pepsi，美国）、可口可乐（Cocacola，美国）、ADM（美国）、联合利华（Unilever，英国）

摩洛哥为农业领域（含农产品加工业）的投资者提供了相对开放的环境。根据世界银行的促进农业营商（Enabling the Business of Agriculture）排名，摩洛哥是中东和北非地区表现最好的国家。摩洛哥政府鼓励在农业领域的投资，农业投资项目有资格享受公司税减免。如农产品加工投资项目设立在工业加速区，将享受工业加速区优惠政策。

为保护本国市场，摩洛哥政府对饮料、酸奶、蒸粗麦粉、冰淇淋和番茄酱等一些农

① 根据摩洛哥投资和出口发展署官方网站（https://www.morocconow.com）2022 年 2 月发布的农产品加工业介绍有关内容整理制表。

产品征收高达 45% 至 50% 的进口关税。

旅游业

摩洛哥环境优美，人文景观丰富，是世界著名的旅游胜地。

摩洛哥西部濒临浩瀚的大西洋，北部濒临地中海，海岸线海滩绵长，阳光明媚；中部群山环绕，大阿特拉斯山顶终年积雪。摩洛哥历史悠久，这块土地上先后居住着本土的柏柏尔人、黑人，亚洲来的腓尼基人、阿拉伯人、奥斯曼帝国的土耳其人，以及地中海彼岸欧洲来的罗马人、汪达尔人、西班牙人、葡萄牙人和法国人。尽管摩洛哥在历史上是亚、非、欧三洲各民族各帝国的必争之地、百战之地，但摩洛哥的文化呈现出极强的包容性和多元性，它既保存有土著民族柏柏尔人的古老文化，又有传统的阿拉伯伊斯兰文化和安达卢西亚文化，还具有撒哈拉和撒哈拉沙漠以南的非洲文化的元素。近代，受到法国、西班牙等国的殖民统治，又在一定程度上复活了本来就有的欧洲、地中海文化。体现在建筑上，在摩洛哥境内，不同时代、不同民族（种族）与国家统治者的建筑不仅相安无事，而且互相借鉴，取长补短。可以说，摩洛哥全境都是一座露天博物馆。

其中，有 9 处列入联合国教科文组织世界遗产名录，包括非斯麦地那（Medina of Fez）、马拉喀什麦地那（Medina of Marrakesh）、阿伊特—本—哈杜筑垒村（Ksar of Ait-Ben-Haddou）、梅克内斯历史名城（Historic City of Meknes）、瓦卢比利斯考古遗址（Archaeological Site of Volubilis）、得土安麦地那（Medina of Tétouan）、索维拉麦地那（Medina of Essaouira）、马扎甘葡萄牙城（Portuguese City of Mazagan）以及拉巴特—现代首都和历史名城（Rabat, Modern Capital and Historic City）。2017 年版 *Lonely Planet* 《摩洛哥》曾经这样评价：“摩洛哥拥有非洲大陆最精彩的老城”。根据摩洛哥旅游、手工业、社会经济和团结经济部（Ministère du Tourisme, de l'Artisanat et de l'Economie Sociale et Solidaire）发布的统计数据，2015 年至 2019 年，摩洛哥入境旅客数量逐年增长，2018 年达到 1228.9 万人次，首次成为非洲接待游客数量最多的国家。2019 年增至 1293.2 万人次。受新冠肺炎疫情影响，2020 年入境游客骤减至 277.8 万人次，2021 年略有回升至 372.2 万人次。根据世界银行发布的数据，2015 年至 2019 年，摩洛哥旅游收入逐年稳定增长，2019 年达到创纪录的 99.5 亿美元。2020 年骤减至 45.1 亿美元，退回到 2004 年（45.4 亿美元）的水平。

旅游业是摩洛哥重要的经济支柱，是仅次于出口和侨汇的第三大外汇来源和吸收就业的主要部门，2015 年至 2019 年旅游业收入相当于出口收入的 22%~23.4%，疫情前旅游业直接提供了大约 50 万个工作岗位。

根据摩洛哥旅游、手工业、社会经济和团结经济部发布的数据，2013 年至 2021 年，排在前五位的摩洛哥旅游目的地分别是马拉喀什、阿加迪尔—塔哈佐特（Taghazout）、卡萨布兰卡、丹吉尔—艾西拉（Asilah）、非斯。2013 年至 2021 年，摩洛哥入境游客主

要来自欧洲国家，其次是美国和加拿大。欧洲国家中，法国、西班牙、英国、德国、意大利、比利时是摩洛哥最重要的入境游客来源地。特别是法国、西班牙和英国，一直是摩洛哥前三位的入境游客来源地，从旅游业未受疫情影响的2019年的统计数据来看，法国（1990813人次）、西班牙（880818人次）和英国（551499人次）合计占当年西班牙入境游客总数（12932260人次）的26.5%。法国一直是摩洛哥最大的游客来源地。

根据摩洛哥旅游、手工业、社会经济和团结经济部发布的数据，截至2021年，摩洛哥全国共有客房床位数量283225张，主要集中在马拉喀什、阿加迪尔—塔哈佐特、卡萨布兰卡、丹吉尔—艾西拉以及非斯等主要旅游目的地。具体见表3-6。

表3-6　2021年摩洛哥主要旅游目的地客房床位数量[①]

城市名称	床位数量
马拉喀什（Marrakech）	74316
阿加迪尔—塔哈佐特（Agadir-Taghazout）	41147
卡萨布兰卡（Casablanca）	21790
丹吉尔—艾西拉（Tanger-Asilah）	13308
非斯（Fès）	10750
伊夫兰 (Ifran)	9280
乌季达—萨伊迪耶 (Oujda-Saidia)	9116
索维拉—莫加多尔（Essaouira-Mogador）	9073
瓦尔扎扎特 (Ouarzazate)	7904
拉巴特（Rabat）	6320
豪兹 (Al Haouz)	6123
梅克内斯 (Meknès)	4707
杰迪代—马扎甘（El Jadida-Mazagan）	2949
黄金谷地（Oued Ed-Dahab）	2211
其他	64231
总计	283225

① 根据摩洛哥旅游、手工业、社会经济和团结经济部官方网站（https://mtaess.gov.ma）发布的数据整理制表。

摩洛哥客房床位数量远远低于摩洛哥政府2010年在旅游业发展规划《愿景2020》中确定的375000张的目标。旅游接待基础设施不足是制约摩洛哥旅游业发展的重要因素之一。以阿加迪尔为例，它接待了数量第二多的入境过夜游客，需要6万张床位才能吸引旅行社的积极参与，但目前仅有4.1万张床位。接待游客数量最多的马拉喀什，也是会议、展览、奖励旅游的主要目的地，但在会议、展览基础设施和设备方面，面临着十分短缺的局面。总体来看，摩洛哥境内五星级酒店、连锁品牌酒店较少，运营良好的中档酒店也不多，且酒店规模普遍偏小、客房数量偏少，管理、服务水平也有待提高。

摩洛哥政府非常重视旅游业的发展，先后出台了关于旅游业发展的《2010年愿景》《2020年愿景》等政策性文件以及其他旅游业发展规划（详细情况见第一篇“2.2发展规划”）。

摩洛哥政府特别期待中国企业投资摩洛哥旅游基础设施的建设。2017年10月，负责实施摩洛哥旅游发展战略的摩洛哥政府旅游发展机构——摩洛哥旅游发展署（Société Marocaine d'Ingénierie Touristique，SMIT）分别在香港、上海和北京举办摩洛哥旅游投资推介会，向中国投资者介绍摩洛哥旅游和酒店业的投资机会、投资环境、外商优惠政策等，并重点推出以下投资合作项目：在塔哈佐特湾建造高档生态度假村、居民区和开发高档海滩酒店；海滨度假胜地萨伊迪耶大型开发项目；历史文化名城菲斯瓦迪高尔夫度假村推出酒店用地；会议奖励目的地布兹尼卡（Bouznika）大型主题公园用地开发项目；多个高端酒店出售100%股份等。

2021年2月4日，摩洛哥旅游发展署在线上举办主题为“聚焦中国对摩洛哥旅游业的投资”的摩洛哥旅游投资论坛，推介了摩洛哥海滨度假村开发项目，这些项目位于南部的盖勒敏—农河大区（Guelmim-Oued Noun）、达赫拉—黄金谷地大区（Dakhla-Oued Eddahab）以及阿格鲁德地区（Aghroud）。有意投资者可在摩洛哥旅游发展署官网了解有关情况，网址：https://smit.gov.ma。

4　投资建议与典型案例

4.1 投资建议

首先，在摩洛哥开展投资经营活动，要调查了解摩洛哥关于市场准入的政策与法律法规，对禁止、限制外商投资进入的行业领域做到心中有数；要关注政府重点吸引外资的领域，了解相关优惠政策，并特别注意这些优惠政策的具体落实、执行情况，做到既听其言又观其行；要增强在工商注册与更新、劳工雇佣、财务税务、知识产权保护、数据及隐私保护、反商业贿赂与反腐败、环境保护、社会责任等方面的合法合规意识，尊重

摩洛哥相关法律、政策和规定，同时增强运用法律保护企业合法权利的能力。摩洛哥是个国民普遍具有宗教信仰的国家，投资者对当地的风俗习惯和宗教信仰要有基本的了解并给予尊重。特别是对当地社区的民众，要努力克服语言上的障碍与心理上的隔阂，主动加强沟通与互动，并合理照顾劳动力就业、学校教育、饮用水安全、道路维护、环境保护等当地社区的利益关切，营造于我有利的社区环境。

其次，在摩洛哥开展投资经营活动，要客观评估其投资环境，既要看到其存在的优势，也要清醒认识其存在的不足，包括：（1）摩洛哥原材料及能源供应短缺，制造业及其配套产业基础较差，因此企业在摩洛哥投资运行成本较高。（2）摩洛哥仅有 3000 多万人口，内需市场有限。（3）在摩洛哥，加工贸易增值率达到 40% 以上才被视为摩洛哥产品，同时还须由摩洛哥工商会或海关出具原产地证，才能规避配额等贸易壁垒，进入欧美市场。（4）虽然摩洛哥政府制订了投资鼓励政策，但申请优惠政策的条件繁多。摩洛哥政府哈桑二世基金等规定的多种补贴，均需通过审批才能获得。摩洛哥当局对企业培训摩洛哥当地员工的补贴等申请程序复杂，周期较长。（5）摩洛哥工人最低月工资为 2902 迪拉姆，劳动力成本较高，物价指数高。据中资企业反映，摩洛哥当地中层管理人员与工人工资差距较大，平均达到 1 万迪拉姆以上。（6）基本沿袭法国税收体制，企业和个人总体税赋较重。商品流通按四级增值税征收，最高为 20%。此外，对企业还要增收城市税、营业税、公司税和所得税。[①]（7）签证难办。摩洛哥政府为保护当地就业，采取苛刻的用工和签证政策，严格限制中资企业的劳务派遣。工作签证难办已经成为中国企业在摩投资面临的最主要障碍。摩洛哥政府颁发的工作签证有效期只有一年，但办理时间经常长达半年。摩洛哥政府对在摩投资的企业不提供工作签证配额，投资商本人办理签证都很困难，普通中国工人申请工作签证更是难上加难。（8）政府办事效率低。摩洛哥政府部门官员腐败现象比较普遍，行政效率低下，政策执行不力，严重阻碍了企业的经营发展。有在摩洛哥经营的中国国有公司反映，由于摩洛哥政府部门办事效率低，该公司在当地的项目推进困难，工程进度缓慢。但摩洛哥的工程承包合同规定，工程承包商是工期问题的唯一责任人，即使由于征地进展缓慢影响了工期，对方也不用承担任何责任，这令企业十分被动。在当地投资的两家民营企业反映，摩洛哥基层公务员腐败现象较为普遍，企业到政府部门办事时，经常需要向办事人员送礼或送钱，事情才能顺利办成，否则就会被搁置或拖延。（9）地方保护主义严重。摩洛哥商业文化比较封闭，主要靠人脉拓展商业关系。政府“既

① 根据中国商务部《对外投资合作国别（地区）指南——摩洛哥（2021 年版）》有关内容整理。其中，摩洛哥工人最低月工资 2902 迪拉姆采用的是摩洛哥政府自 2022 年 5 月 1 日起实施的私营部门最低工资标准。

是裁判员也是运动员”，皇家、贵族、各大家族垄断了主要行业，外来企业很难进入当地市场。当地政府声称欢迎外来投资，但本地企业排斥外资，想方设法将外来企业排挤出去。此外，摩洛哥国内保护政策较多，商业合同中有不少保护本地人的不平等条款。在工程招投标中，外国企业的报价必须比本地企业低 15% 以上才有可能中标。①

再次，在摩洛哥投资生产主要应以外销为主，然而我国生产的最终形态的工业制成品因缺乏品牌效应很难在摩主要出口市场打开销路。从工业制成品的类别来看，摩已初步形成国际竞争优势、直接面对消费者的最终形态的工业制成品主要局限于汽车、成衣两个产业部门。其中，摩汽车产业的发展主要是由法国汽车巨头雷诺公司的投资带动起来的，产品也主要是由母公司返销售至法国、西班牙等欧洲市场。而服装产业则是摩具有较强国际竞争优势的传统制造业部门，但摩所产服装历来也都是以贴牌的形式销往欧洲国家。尽管中国的汽车、服装产销量均位居全球首位，但由于自主品牌仍普遍缺乏国际知名度，相关产品转移至摩生产，也很难在欧洲市场有效打开销路。②

最后，中国企业融入摩洛哥所处欧洲产业链也存在困难。由于中摩双方在全球产业布局中处于不同的产业链体系，中国企业想要借助摩有利的生产条件组织生产中间形态的工业制成品，也存在一定阻碍。这主要是因为，摩很多新兴产业的发展主要得益于融入法国企业主导的产业链体系，而中国相关企业则主要融入了北美、东亚产业链体系，在欧洲也主要是与德国企业接触，而与法国企业的联系有限。例如，在电线、电缆等配电设备中，摩出口贸易额最大的是《国际贸易标准分类》772.59 目商品（其他用于开关、保护电路和连接电路用电器），2016 年，该类货物占到摩配电设备出口贸易总额的 68.5%，其中绝大部分流入西班牙、法国。2016 年，摩对上述两国出口贸易额分别占到该类货物出口贸易总额的 63.1% 和 28.5%，但同期中国出口该类货物则主要流向美国及周边国家和地区，对西班牙、法国出口仅占到我国该类货物出口贸易总额的 0.6% 和 0.3%。与配电设备类似，包括汽车转向盘、安全带等汽车零部件以及飞机零部件的出口流向上，中摩两国均都表现出巨大差异，这表明中、摩两国实际上处于不同的产业链体系。对于中国很多企业而言，由于所处产业链不同，与法国企业的联系非常有限，想要借助摩有利的生产条件组织生产、打开欧洲市场存在一定困难。③

① 郑怡、刘烁、冯耀祥：《中企在摩洛哥投资情况调研发现：营商环境友好 尚存五大投资障碍》（原文刊载于《中国对外贸易》杂志 2016 年 6 月刊）。

② 刘冬：《摩洛哥工业发展战略与中摩产能合作》（原文刊发于《阿拉伯世界研究》2019 年 3 月第 2 期）。

③ 同②。

4.2 典型案例

案例 2

中国海外工程有限责任公司辛勤耕耘摩洛哥市场[①]

案例概况

2004 年 10 月，中国海外工程有限责任公司（以下简称“中海外”）成功中标摩洛哥水工隧道项目第 3 标段和第 7 标段。这不仅是中海外在摩洛哥市场承揽的第一个承包工程项目，也是中海外历史上的第一个隧道项目。为保证施工和后续经营的顺利实施，2004 年 12 月按照当地法律注册成立中海外摩洛哥分公司。自此，以水工隧道为开端，摩洛哥分公司在摩洛哥辛勤耕耘，逐渐发展成为摩洛哥市场最大的中资承包工程企业。

此后，中海外摩洛哥分公司陆续承揽实施了高速公路、桥梁和高速铁路路基等数十个项目，在摩洛哥基建市场以优质的施工质量和良好的企业信誉获得了良好口碑。

2014 年 5 月 17 日，摩洛哥国王穆罕默德六世亲自出席了由中海外摩洛哥分公司承建的塔贝高速公路剪彩通车庆典，并接见了参加典礼的中海外代表。摩洛哥《挑战者》杂志报道称“中海外已成为公共工程领域新的领军企业”。

2016 年 7 月 7 日，由中海外摩洛哥分公司和中铁大桥局联合体承建的摩洛哥拉巴特绕城高速布里格里格河谷斜拉桥项目正式通车。斜拉桥桥长 951.66 米，是目前非洲大陆上最长的斜拉桥。通车典礼当天，摩洛哥国王穆罕默德六世在通车仪式上亲自剪彩，并将该桥命名为“穆罕默德六世大桥”。

2017 年 6 月和 8 月，摩洛哥分公司先后签约盖尼特拉免税区协众汽车空调生产厂房两个标段项目，主要工程包含土方工程、生产厂房、办公室及功能区在内的厂房主体建设。

2017 年 7 月 31 日，中海外摩洛哥分公司正式签约摩洛哥 NOOR TAFILALT 太阳能光伏电站项目。该项目总装机容量为 120MW，由三座发电站组成，主要工程内容为发电站的供货、设计、施工、运营和维护，施工期不超过 12 个月，运营和维护期五年。

主要实践

一是严守中摩两国法律法规。作为有着 30 年历史的老牌外经企业，中海外对国家“走出去”政策及法律法规认识深刻，对多年来深耕细作的摩洛哥政策法规有深入了解，在既往经营工作中，严格遵守我国及摩洛哥法律法规，始终坚持依法合规经营。

① 本节内容主要依据朱兆华《融入当地社会 助力经济发展——中海外摩洛哥分公司属地化经营落地生根》一文整理。原文刊载于《国际工程与劳务》杂志 2018 年第 6 期。

二是严谨执行企业管理制度。中海外摩洛哥分公司按照中铁国际集团和中海外各项管理要求，结合当地实际，逐步建立健全分公司相关规章制度，内容涉及外事、项目管理、物设采购、安全质量、资金财税、劳资社保等方方面面。在抓制度建立的同时做好执行落实，为企业在生产经营管理过程中提供可靠依据。

三是严格规范驻外人员管理。作为驻外机构，中海外摩洛哥分公司多年来始终坚持以人为本，重视对驻外人员培训教育。通过入职培训、职业导师制及各种业务培训等，有效强化驻外人员的大局意识、规则意识、合作意识，让员工熟悉非洲、热爱非洲、扎根非洲。

四是密切与使馆经商处联系。多年来，中海外摩洛哥分公司始终坚持服从和接受中国驻摩洛哥使馆、经商处的指导，通过使馆、经商处及时了解国家对摩洛哥的政策导向，积极与使馆经商处取得联系，汇报在当地的经营开发管理情况，与使馆、经商处建立了良好关系。

五是积极推进跨文化管理和融合。进入摩洛哥市场后，中海外摩洛哥分公司坚守中国经济与当地经济互利共赢、共同发展的指导思想，践行属地化发展模式，通过诚信经营，稳步发展，更好地解读摩洛哥商务特点和市场规则，持续表达与当地社会共同发展的意愿，增强了企业的亲和力，提升了对外形象，融入了当地社会，赢得了发展空间。

案例 3

中信戴卡股份有限公司持续投资摩洛哥

案例概况

中信戴卡股份有限公司（以下简称“中信戴卡”）是中国中信集团公司于 1988 年投资组建的中国大陆第一家铝车轮制造企业，前身是戴卡轮毂制造有限公司。2007 年 10 月，进行股份制改造，2012 年 8 月，正式更名为中信戴卡股份有限公司。

主要实践

2017 年 9 月 17 日，中信戴卡与摩洛哥工业部签署项目备忘录。2018 年 7 月 27 日，中信戴卡与摩洛哥工业部、财政部签订合作框架协议。中信戴卡启动实施中信戴卡摩洛哥铝车轮生产基地项目。项目位于摩洛哥北部城市盖尼特拉，总投资 3.5 亿欧元，年产量为 600 万件轮毂，项目一期、二期分别于 2019 年 6 月和 2020 年 12 月建成投产。生产的铝合金车轮产品主要供应摩洛哥、美国和欧洲等市场，客户包括大众、宝马、福特、丰田、现代等知名车企。

2022 年 2 月 16 日，中信戴卡铝车轮项目铸件工厂举行开工典礼。中信戴卡铝车轮项目铸件工厂项目位于盖尼特拉大西洋保税区，是中国对摩洛哥投资规模最大的项目，计划总投资 18 亿迪拉姆（约合 12 亿元人民币），将为当地创造 760 个就业岗位。项目分两期进行，一期年产铸件 500 万只。

中信戴卡投资摩洛哥具有重要的战略意义，中信戴卡将其概括为“解欧洲市场之围、救美国市场之急、占领非洲市场发展先机”。第一，长期受欧盟反倾销的不利影响，中信戴卡欧洲市场份额所占比例有限，需要进一步开拓；第二，中美贸易摩擦给中信戴卡带来直接挑战，中信戴卡为此将承担巨额关税，且 2014 年中信戴卡启动的北美铝车轮工厂投资项目（北美戴卡）产能有限；第三，非洲国家近年来更加注重发展汽车工业，市场前景和发展潜力巨大。已有国际主流汽车厂在摩洛哥等国家建厂，这对中信戴卡来说，是不可错过的客户资源与发展机遇。

启示

中国企业对摩洛哥的投资正处在起步阶段。中信戴卡投资摩洛哥项目是摩洛哥“工业加速计划”与中国“一带一路”建设倡议对接框架下产业合作的重要成果，也是中资公司在摩洛哥投资的旗舰项目，其建设和运营情况值得计划来摩投资兴业的中国企业关注和研究。

摩洛哥政府欢迎来自中国的直接投资，并希望能够从中创造更多的就业机会和促进对欧洲、非洲和中东的出口。中信戴卡根据公司发展实际，结合摩洛哥政府关切和摩洛哥市场需求，选择投资摩洛哥，成功嵌入摩洛哥汽车制造产业链，不但在摩洛哥汽车市场站稳了脚跟，而且可以利用摩洛哥与欧盟、美国的自贸协定安排，以摩洛哥为生产基地，将产品进一步辐射欧洲和美国市场，实现了对传统市场的新拓展。中信戴卡的案例说明，中资企业赴摩洛哥开展产业合作，最重要的是摸清摩洛哥产业发展状况，找准企业在摩洛哥市场的定位。鉴于摩洛哥自身市场规模有限，且与欧洲市场有紧密的联系，中国企业可考虑将投资的重点放在从事面向国外市场的出口加工业，为摩洛哥实现增值，或投资于帮助摩洛哥延长产业链的产业，避免与当地大的企业竞争，充分尊重和照顾各方利益关切，实现共赢。

从中国企业对外工程承包来看，中国对外承包工程业务的八成以上集中在亚洲和非洲地区。做好在非洲国家的工程承包项目，对中国企业走进非洲、扎根非洲具有举足轻重的意义，既关系到企业的业务拓展，更关系到中国政府对非政策的落地实施。

中海外摩洛哥分公司自 2004 年进入摩洛哥工程承包市场以来，严守中摩两国法律法规，严谨执行企业管理制度，严格规范驻外人员管理，密切与使馆经商处联系，积极推进跨文化管理和融合，不但在公共工程领域开拓了业务，而且通过属地化经营，获得当地民众的认可，争取了民心，为企业的可持续发展打下良好的基础。

根据摩洛哥政府规划，未来将投入大量资金启动电站、高速公路、高速铁路、港口等大型基础设施建设，刺激内需增长，保证经济持续稳定发展。中资企业应抓住摩洛哥基础设施建设的机遇，开拓市场。中资企业在摩洛哥进行工程承包，要做好项目前期调研，熟悉承包工程项目招投标方式，实现本地化经营，增强合同意识，积极开展与当地企业的合作，并通过 BOT 或 PPP 等方式参与项目投资。

第四篇　中国企业融资

1 摩洛哥金融市场概况

摩洛哥金融市场的参与主体主要有中央银行、89家银行及非银行金融机构、卡萨布兰卡证券交易所（Bourse de Casablanca）以及25家保险和再保险公司。马格里布银行是摩洛哥的中央银行。

摩洛哥货币为迪拉姆（MAD）。迪拉姆汇率由欧元和美元组成的货币篮子决定。根据马格里布银行《2021年年度报告》发布的数据，2020年1欧元平均兑换10.823迪拉姆，1美元平均兑换9.502迪拉姆；2021年1欧元平均兑换10.634迪拉姆，1美元平均兑换8.992迪拉姆。

人民币与迪拉姆不可直接兑换。

表4-1 摩洛哥主要金融机构[①]

摩洛哥中央银行		
马格里布银行（Bank Al-Maghrib）		
主要本土商业银行		
人民银行（Banque Populaire）	阿提扎利瓦法银行（Attijariwafa Bank）	非洲银行（Bank of Africa）
主要外资商业银行		
花旗马格里布银行（CitiBank Maghreb）	摩洛哥工商银行（Banque Marocaine pour le Commerce et l'Industrie，BMCI）	
法国兴业摩洛哥银行（Société Générale Marocaine de Banques，SGMB）	萨瓦德尔银行（Banco Sabadell）	
主要保险公司		
Wafa Assurance	Royale Marocaine d'Assurance	Mutuelle Attamine Chaabi (MAC)、
AtlantaSanad	Saham Assurance	AXA Assurance Maroc
证券交易所		
卡萨布兰卡证券交易所		
金融监管机构		
马格里布银行（央行）	摩洛哥资本市场管理局	保险和社会福利监管局

① 编写者根据收集的信息整理制表。

1.1 银行体系

在非洲国家中，摩洛哥的银行业相对发达，特别是近年来摩洛哥银行业的整体实力显著增强。摩洛哥拥有一些非洲规模最大的银行，其中几家是非洲大陆银行业的主要参与者，并将其业务扩展到非洲大陆之外。

在英国品牌评估机构品牌金融（Brand Finance）发布的2022年全球银行品牌价值500强（Brand Finance Banking 500 2022）排行榜中，三家摩洛哥银行跻身全球最具价值和最强银行品牌500强之列，分别是人民银行（第288位）、阿提扎利瓦法银行（第299位）以及非洲银行（第466位）。在阿拉伯马格里布联盟5个成员国（阿尔及利亚、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥和突尼斯）中，只有摩洛哥的银行上榜。在北部非洲，除摩洛哥外，只有埃及的埃及国民银行（National Bank of Egypt，第301位）、Banque Misr（第368位）和商业国际银行（CIB，第381位）等3家银行出现在这个排行榜中。

根据马格里布银行发布的《2021年银行监管年度报告》（*Rapport annuel sur la supervision bancaire Exercice* 2021），截至2021年，摩洛哥共有银行及非银行金融机构89家，其中包括24家商业银行（其中5家是伊斯兰参与式银行）、28家金融公司、6家离岸银行、11家小额信贷协会、18家支付机构以及摩洛哥储蓄投资金融机构（Caisse de Dépôt et de Gestion，CDG）和国家担保和商业融资公司（Société Nationale de Garantie et du Financement de l'Entreprise，SNGFE）。

从资产方面看，截至2021年底，摩洛哥银行业累计总资产比2020年增长4.9%，达到近15650亿迪拉姆，占GDP的122%，比2020年下降了7个百分点。其中，摩洛哥前三大银行总资产占该行业总资产份额的62.4%，前五大银行总资产占该行业总资产份额的76.8%。从存款方面看，截至2021年底，摩洛哥前三大银行的存款占存款总额的近63.4%，前五大银行的存款占存款总额的78.5%。从信贷方面看，摩洛哥前三大银行的贷款集中度为60.7%，前五大银行占融资的78.4%。

但是，《2021年银行监管年度报告》并未列出摩洛哥前五大银行的名称及其各自的总资产、存款及贷款金额。

根据《2021年银行监管年度报告》，受新冠肺炎疫情影响，2020年和2021年摩洛哥银行不良贷款利率持续上升。截至2021年，摩洛哥银行不良贷款余额为851亿迪拉姆（约合94.6亿美元），高于2020年底的798亿迪拉姆（约合84.0亿美元），不良贷款率从8.2%升高至8.5%（2017—2019年不良贷款率平均为7.6%）。

卡萨布兰卡—塞塔特大区、拉巴特—塞拉—盖尼特拉大区以及非斯—梅克内斯大区是摩洛哥银行业务最为活跃的3个大区。根据《2021年银行监管年度报告》，截至2021年底，卡萨布兰卡—塞塔特大区的银行分支机构数量、存款和贷款金额分别占摩洛哥银

行业整体比例的29%、39%和63%，居于第一位，其次是拉巴特—塞拉—盖尼特拉大区（15%、16%和16%）以及非斯—梅克内斯大区（12%、8%和4%）。

在摩洛哥开展业务的外资银行包括花旗马格里布银行（母公司为美国花旗银行）、摩洛哥工商银行（母公司为法国巴黎银行）、法国兴业摩洛哥银行（母公司为法国兴业银行）、萨瓦德尔银行（母公司为西班牙萨瓦德尔银行）等。根据《2021年银行监管年度报告》，截至2021年，外资银行总资产、存款以及贷款额占摩洛哥银行业总资产、总存款及贷款额的比重分别为15%、15.8%和18.8%。

目前，中国金融机构在摩洛哥没有设立分支机构，仅有代表处或工作组，暂不能提供金融服务。中国进出口银行在拉巴特、中国银行在卡萨布兰卡设有代表处，中国国家开发银行在摩洛哥设有工作组。

1.2 证券市场

卡萨布兰卡证券交易所（Bourse de Casablanca）是摩洛哥唯一的证券交易市场，成立于1929年，并于1993年作为私营机构重新启动。

根据卡萨布兰卡证券交易所发布的数据，截至2021年，卡萨布兰卡证券交易所的市值为6910亿迪拉姆（约合768.5亿美元，为2017年以来的最高市值。2017年为6270亿迪拉姆，2018年为5820亿迪拉姆，2019年为6270迪拉姆，2020年为5850亿迪拉姆），拥有76家上市公司，是非洲第二大证券交易所（仅次于南非约翰内斯堡证券交易所）。从市值上看，2021年证券交易所的上市企业以银行业（占总市值32.61%）、电信业（占总市值17.75%）、建筑和建材业（占总市值12.89%）为主。

卡萨布兰卡证券交易所有两种主要股价指数：MASI指数（Moroccan All Shares Index）和摩洛哥证券指数20（Morocco Stock Index 20）。MASI指数以卡萨布兰卡证券交易所所有上市股票为成分股样本，摩洛哥证券指数20以卡萨布兰卡证券交易所上市的20支流动性最强的股票为成分股样本。2021年MASI指数涨幅达18.35%，摩洛哥证券指数20涨幅达17.40%。

摩洛哥鼓励外国证券投资，摩洛哥立法同样适用于摩洛哥和外国法人实体以及国内和外国证券投资。卡萨布兰卡证券交易所是中东和北非地区为数不多的对外资参与没有限制的证券交易所之一。本地和外国投资者的股息税相同（10%），且无须缴纳资本利得税。尽管如此，在2010年至2020年，卡萨布兰卡证券交易所仅录得14家新上市企业，2020年只有一次新的首次公开募股（IPO）。马格里布银行《2021年年度报告》指出，卡萨布兰卡证券交易所继续面临流动性低、与“前沿市场”相比估值水平高、吸引力大体不足等结构性问题。

卡萨布兰卡证券交易所于2015年11月实现股份化。这一变化使其具有更大的灵活性和更多进入全球市场的机会，并将其更好地定位为地区的综合金融中心。摩洛哥政府

目前持有卡萨布兰卡证券交易所25%的股份。

卡萨布兰卡证券交易所接受摩洛哥资本市场管理局（Autorité Marocaine du Marché des Capitaux，AMMC）监管。

1.3 保险市场

根据摩洛哥保险市场监管机构——保险和社会福利监管局（Autorité de Contrôle des Assurances et de la Prévoyance Sociale，ACAPS）发布的数据，截至2021年，摩洛哥共有保险和再保险公司25家，2021年总保险费达到524亿迪拉姆，比2020年增长8.9%。

从保险业务来看，在经历了增长乏力的2020年之后，2021年在寿险和非寿险领域都恢复了增长势头，总保险费达到496亿迪拉姆（约合55.2亿美元），比2020年的451亿迪拉姆增长9.9%。其中，寿险业务增长12.5%，达到229亿迪拉姆；非寿险业务增长7.7%，达到267亿迪拉姆。

摩洛哥保险业务近10年的年均增长率为7.5%，整体表现良好。从总保险费金额来看，2020年摩洛哥在非洲国家中排名第二，仅次于南非；在阿拉伯国家中排名第三，仅次于阿联酋和沙特阿拉伯。2020年摩洛哥保险市场的保险深度为4.1%，在阿拉伯国家中排名第一，在非洲国家中排名第二，仅次于南非。

摩洛哥保险市场的主要保险公司有Wafa Assurance、Royale Marocaine d'Assurance、Mutuelle Attamine Chaabi（MAC）、AtlantaSanad等本土保险公司以及Saham Assurance（南非）、AXA Assurance Maroc（法国）等外国保险公司，它们在2020年的保费收入见表4-2。

表4-2　摩洛哥主要保险公司2020年保费收入[①]

排名	公司名称	总保险费（百万迪拉姆）	寿险保险费（百万迪拉姆）	非寿险保险费（百万迪拉姆）
1	Wafa Assurance	8374.2	4371.5	4002.8
2	Royale Marocaine d'Assurance	6876.0	3418.9	3457.1
3	Mutuelle Attamine Chaabi (MAC)	5787.3	5787.3	0.0
4	Saham Assurance	5126.0	818.7	4307.3
5	AtlantaSanad	4937.6	1089.9	3847.8
6	AXA Assurance Maroc	4871.7	1727.8	3144.0

① 根据摩洛哥保险和社会福利监管局发布的《2020年年度报告》（*RAPPORT D'ACTIVITÉ* 2020）有关内容整理制表。

1.4 金融监管机构

摩洛哥主要的金融监管机构为马格里布银行、摩洛哥资本市场管理局以及保险和社会福利监管局。

马格里布银行是摩洛哥的中央银行，其主要职能包括行使在王国境内发行法定货币纸币和硬币的特权；在政府经济和金融政策的框架内制定和实施货币政策；监管并干预货币市场；监管银行系统、信贷机构；在政府制定的汇率制度和指导方针的框架内实施汇率政策；持有和管理国家外汇储备等。

摩洛哥资本市场管理局的主要职能包括协助政府监管资本市场，确保资本市场的正常运作，并确保立法和监管规定的实施；确保保护投资于金融工具的储蓄；确保平等对待投资者，确保资本市场和投资者信息的透明度和完整性；确保受其监管的个人和机构遵守与打击洗钱有关的法律法规等。

保险和社会福利监管局负责对保险公司、再保险公司、保险中介机构以及社会福利组织进行监督管理，具体包括监测保险公司和再保险公司的偿付能力以及社会福利计划的财务可持续性；确保保险公司、再保险公司、保险中介机构以及社会福利组织遵守有关的法律法规；监管保险公司、再保险公司、保险中介机构以及社会福利组织的业务实践及其交易所引发的索赔。

1.5 外汇相关规定

摩洛哥外汇管理局（Office des Changes）是摩洛哥的外汇管理部门，隶属于摩洛哥经济和财政部。摩洛哥外汇管理政策的最新变化体现在外汇管理局每年发布的《外汇交易通用指令》（*Instruction Générale des Opérations de Change*）中。

摩洛哥自 1973 年以来实行钉住一篮子货币的固定汇率制度，2015 年 4 月起，货币篮子由欧元和美元组成，其权重分别为 60% 和 40%。2020 年 3 月，摩洛哥经济和财政部同马格里布银行决定采用新的浮动汇率制度，将迪拉姆汇率波动区间由上下浮动 2.5% 扩大至上下浮动 5.0%，以增强摩洛哥经济的竞争力和吸收外部冲击的能力。

在摩洛哥，以外币融资进行的外国投资，其所产生的收入以及清算或出售投资所获得的收益，可以自由转移，且不受金额和时间的限制。这些收入或收益具体包括：（1）在摩洛哥进行的外国投资所产生的收入；（2）根据摩洛哥法律设立的公司所分配的股息或利润分成；（3）外国公司在摩洛哥的分支机构获得的利润；（4）租金收入；（5）合作伙伴往来账户的相关贷款和垫款所获得的利息；（6）债务证券所产生的利息；（7）出席费；（8）定期存款产生的利息。此外，以可兑换货币所作出的出资、借记远期可兑换账户所作出的出资以及净转移资本收益也可以汇出。

对于股息、红利或利润分成的转移，投资者必须提供资产负债表和损益表、与转让所发生的财政年度相关的附属文件以及为获得应纳税所得额而进行的额外会计调整的报表。

在摩洛哥投资的外国投资者，包括居住在国外但在摩洛哥进行投资的摩洛哥人，可以受益于摩洛哥的货币兑换制度。摩洛哥保证资本交易的货币完全可兑换、利润的自由转移和投资资本的自由汇回，前提是此类投资受可兑换安排的约束。一般来说，投资者必须将投资交易通知政府，并提供必要的法律和财务文件。关于向外国投资者跨境转移投资收益，规则因投资类型而异。投资者可以自由进口，不受任何价值限制的旅行支票、银行或邮政支票、信用证、支付卡或任何其他以外币计价的支付方式。对于价值等于或大于 1 万美元的无记名形式的现金和 / 或流通票据，进口商必须在入境口岸向摩洛哥海关申报。

2　融资渠道及方式

随着“一带一路”建设的深入推进，中国企业对外投资步伐加快，融资需求日益增长，在境外融资的渠道及方式也日趋丰富和多元化。

2.1 境内融资

中国企业在境内融资方式分为债务融资和权益融资两大类，其中，债务融资分为信贷融资和债券融资；权益融资（股权融资）分为普通股融资、优先股融资及股权互换融资。此外，跨境并购项目中，境内直贷和内保外贷也是企业境内融资的主要方式。本篇主要介绍与企业海外投资紧密相关的一些具体融资方式。

信贷融资

国内政策性银行和商业性银行为“走出去”企业提供多种形式的贷款融资产品。

国家开发银行（以下简称“国开行”）。是全球最大的开发性金融机构，也是中国最大的中长期信贷银行和债券银行。近年来，国开行积极深化与各国政府、企业和金融机构的合作，推出多项国际业务产品，主要用于支持中国企业融资的是贷款融资类和自营投资类产品。

（1）贷款融资类产品：旨在解决中国企业在基础设施、装备制造、金融、农业、民生、能源等重点领域的资金困难问题，主要包括外汇中长期项目贷款、国际银团贷款等。

- 外汇中长期贷款：期限在一年（不含）以上，以贷款形成资产的预期现金流作为偿还主要来源的贷款，主要用于基础设施、基础产业和战略新兴产业的基本建设及技术改造项目等领域。该产品适用于具备贷款资质的企（事）业法人、其他经济组织及个体工

商户，需确保信用状况良好，项目合规合法。

• 国际银团贷款：两家或两家以上金融机构向借款人发放的，贷款资金用于支持国际项目的银团业务。国际银团贷款的优势在于利用国际金融市场资源，贷款金额大、贷款主体多；有助于企业优化资产结构，降低贷款集中度。该产品用于支持境外项目的大型项目融资、贸易融资以及各种大额流动资金融资。借款人需达到国开行及其他银团成员行的贷款条件。

（2）自营投资类产品：作为中国银行业唯一具有人民币投资功能的专业投资机构，国开行依托自身资源优势和丰富的基金筹备设立经验，积极开展政策性基金业务，推动中国企业“走出去”。其中，典型的自营投资类产品是多双边中国合作基金、如中葡合作发展基金等。

国家开发银行

网址	www.cdb.com.cn
电话	+86-10-68306688
传真	+86-10-68306699
邮箱	webmaster@cdb.cn
地址	北京市西城区复兴门内大街 18 号

中国进出口银行[①]**（以下简称“进出口银行”）**。是支持中国对外经济贸易投资发展与国际经济合作、具有独立法人地位的国有政策性银行。在实施“走出去”战略方面，进出口银行支持对外经贸发展和跨境投资，重点领域包括“一带一路”建设、国际产能和装备制造合作，科技、文化以及中小企业“走出去”和开放型经济建设等。

进出口银行在支持中国企业境外投资领域，主要提供两类信贷业务，分别为支持跨境投资业务与支持对外合作业务。其中，支持跨境投资业务主要为境外投资贷款产品；支持对外合作业务包括对外承包工程贷款、“两优”贷款、跨境转贷款、国际经济合作贷款等产品。

• 境外投资贷款：指进出口银行对境外中资企业各类境外投资项目所需资金提供的本、外币贷款。该项业务适用于在中国工商行政管理部门登记注册，具有独立法人资格的境内中资企业，或在中国境外合法登记注册、具有独立法人资格的境外中资企业。

• 对外承包工程贷款：指进出口银行对企业实施对外承包工程项目所需资金提供的本、外币贷款。该业务的支持的中方借款人指在中国工商行政管理部门登记注册、具有独立法人资格，根据中国相关法律法规获得对外承包工程资格的企业，或者是在境外注册、符合项目所在国家或地区法律法规规定的资质要求的中资企业或中资控股企业。

• “两优”贷款：是中国援外优惠贷款和优惠出口买方信贷的简称，是中国政府给予发展中国家政府的优惠性资金安排。进出口银行是中国政府指定的“两优”贷款业务唯

① 中国进出口银行官网 . http://www.eximbank.gov.cn.

一承办行。“两优”贷款的借款人一般为借款国政府主权机构。某些情况下可以为借款国政府指定并经中国进出口银行认可的金融机构或其他机构，但应由其政府主权机构提供担保。

● 跨境转贷款：包括两类产品。一是根据财政部（或其委托进出口银行）与外国政府（或其委托的国外金融机构）或国际金融组织签署的贷款文件，由进出口银行独立评审、自担风险、自主转贷的外国政府贷款或国际金融组织贷款。二是进出口银行在国家有关主管部门批准的外债额度内向境外发行债券，或与国外金融机构（含中国境内外资银行）、国际金融组织签署贷款协议筹集资金，再由进出口银行向中国境内的借款人转贷的国际商业贷款。

该产品的支持对象也包括两类，一是符合我国产业政策和经济社会发展政策的项目，项目应有利于促进我国经济发展方式转变、改善基础设施状况和提高人民生活水平，应有较好的经济效益和社会、环境效益。二是跨境转贷款按财政部（或其委托本行）与外国政府（或其委托的国外金融机构）或国际金融组织签署的贷款文件规定的投向和范围使用。

● 国际经济合作贷款：指进出口银行为贯彻实施“一带一路”、国际产能和装备制造合作、人民币国际化等国家战略，为我国企业“走出去”创造有利条件，促进国际经济金融合作，提升我国经济金融国际影响力，本着“互利共赢”的原则，对境外借款人实施的具有较大国际或区域影响力的项目或其他相关资金需求提供的本、外币贷款；或为进一步促进我国产品、技术和服务出口，进出口银行向境外借款人发放的可与出口买方信贷配套使用的本、外币贷款。支持对象为境外登记注册、具有独立法人资格的境外金融机构、境外企业和境外项目公司，以及外国政府授权的机构。

中国进出口银行

网址	www.eximbank.gov.cn
电话	+86-10-83579988
传真	+86-10-66060636
地址	北京市西城区复兴门内大街 30 号

案例 1

政策性银行为海外投资项目提供贷款支持

国开行提供国际银团贷款。2014 年 4 月，五矿资源有限公司、国新国际投资有限公司和中信金属有限公司组成的联合体以 58.5 亿美元收购嘉能可邦巴斯项目股权，国开行与花旗银行、工银国际等银行为其提供银团贷款融资支持。

进出口银行为阿根廷胡胡伊省光伏发电站项目提供融资。该项目是南美地区装机

容量最大、海拔最高的光伏电站项目，于2018年开工，项目总装机容量约300兆瓦。项目建设过程中，进出口银行与各方保持密切沟通，全力提供金融支持服务，保障项目顺利竣工并实现并网发电。

中成套集团承建巴巴多斯项目获“两优”贷款支持。2015年11月23日，中国成套设备进出口集团有限公司以EPC方式承建的巴巴多斯山姆罗德酒店项目正式奠基。该酒店项目合同总金额2亿美元，由进出口银行提供优惠买方信贷，是巴巴多斯政府使用进出口银行提供的优惠出口买方信贷的第一个项目。

特别提示

政策性银行以服务国家发展战略为宗旨，依托国家信用，积极开展各类中长期信贷与投资等金融业务，近年来，在支持中资企业“走出去”、国际产能合作、能源资源安全、区域互联互通等方面发挥了重要作用。企业应深入了解政策性资金的申请条件、特点，用好用足政策性资金，助力企业在国际市场上做大做强。

跨境并购融资

跨境并购融资按发放方式划分，包括境内直贷、内保外贷、境外直贷三种模式。由于本篇介绍国内融资方式，因此具体介绍境内直贷和内保外贷两种模式。

境内直贷。其是由银行向企业或其在境外设立的实体提供贷款，用于其收购境外目标企业的股权、股份或资产。近年来，中国企业跨境并购交易活跃，国内商业银行充分发挥国际化、多元化优势，积极开展跨境并购贷款业务，重点支持有实力的国有大型企业或优质民营企业实施符合自身产业和发展战略的境外收购兼并，以获取海外优质资源、关键技术、研发能力及分销渠道，提升核心竞争力。

境内直贷的特点是，成本相对较低，产品相对成熟，审批流程较快，无资金募集环节。

案例2

商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务

洲际油气获跨境并购贷款收购哈萨克斯坦石油企业股权。2014年中国民企洲际油气股份有限公司（以下简称“洲际油气”）和哈萨克斯坦马腾石油股份有限公司签署收购协议，由洲际油气出资5.25亿美元收购马腾石油公司95%的股权。中国银行海南分行和中行的两家境外分行通过组织银团方式提供了4.3亿美元的跨境并购贷款。该笔跨

境并购贷款为“一带一路”建设下海南省企业获得的第一笔境外并购贷款。

长电科技利用跨境并购贷款等方式收购新加坡半导体企业。2015 年，江苏长电科技股份有限公司（以下简称“长电科技”）收购全球半导体行业排名第四的新加坡 STATS ChipPAC Ltd（以下简称“星科金朋”）。中国银行采用跨境并购贷款等方式，联合多家境内外金融机构为长电科技筹组了 1.2 亿美元贷款，成功支持该笔交易。并购后，长电科技跻身全球半导体封测行业前三位，成为全球半导体领军企业，同时提升了我国集成电路产业在全球的地位。

内保外贷。境外中资企业成立时间较短或不具备从境外银行获得融资的条件，通过内保外贷方式解决资金需求，是目前企业采用较多的一种融资方式。这种方式的通常做法是，由商业银行为境内企业提供信用担保，由银行的海外机构为企业在境外设立或参股的企业提供融资。

需要强调的是，在内保外贷业务中，境外企业必须有中资法人背景。企业申请内保外贷需要证明其主体资格合法性、商业合理性、主债务资金用途、履约倾向性等方面的真实性、合规性和合理性。此外，贷款银行尤其关注境外企业的还款来源和履约倾向性。

在贷款额度内，境内银行开出保函或备用信用证为境外中资企业提供融资担保，无须逐笔审批，业务流程较短，融资成本较低。

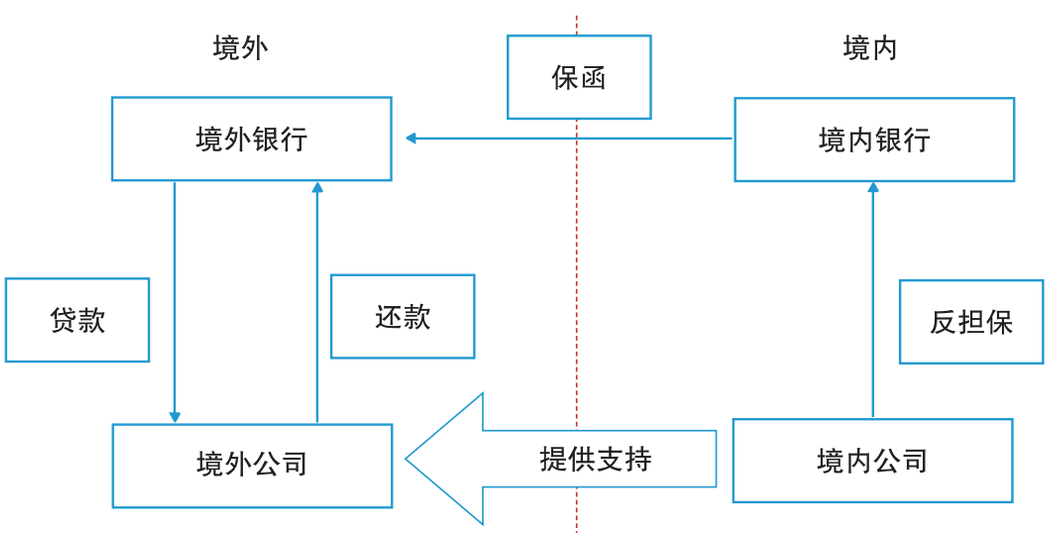


图 4–1　内保外贷结构示意图

案例 3

境外中资企业通过内保外贷解决资金需求

国内某油脂进口企业通过内保外贷解决境外子公司资金缺口。D 企业主要从事油脂类商品进口业务，企业法人在新加坡注册了公司 E，公司 E 流动资金紧张，由于刚刚在境外成立等因素，E 公司在新加坡直接融资困难较大。D 企业在天津银行有外汇业务授信额度，遂向天津银行申请开立融资性保函，受益人为公司 E，金额 1000 万美元。经审核后，天津银行向受益人公司 E 开具融资性保函 1000 万美元，通过境外代理行对公司 E 进行融资，额度为 1000 万美元。公司 E 获得了流动资金的支持。

国内某医药公司通过内保外贷实现跨境并购。[①] S 公司为国内医药上市公司，为整合资源，拓展海外市场，S 公司有意收购国外某农药医药化学品生产商 H 集团 100% 股权，收购对价 1.54 亿美元。S 公司为 A 银行的客户。考虑到 S 公司为外向型企业，海外销售主要面向欧美，且在境外有经营实体和经营现金流，在境内可提供现金存单等优质金融资产作为质押物；同时结合 S 公司自身资产状况和融资需求，以及考虑当时的经营环境，A 银行为 S 公司制定了内保外贷融资服务方案，较好地满足了跨境并购资金需求。最终，在 A 银行的大力支持下，S 公司成功完成了收购，有力推进了其拓展海外市场的发展战略，使其在通过打开发达国家市场增强自身实力的道路上又迈出了一大步。

特别提示

中信保跨境融资担保服务。中国出口信用保险公司（以下简称“中信保”）在助力企业开拓国际市场的过程中推出了多元化的产品及服务，主要包括：中长期出口信用保险、海外投资保险、短期出口信用保险、国内信用保险、与出口信用保险相关的信用担保和再保险、应收账款管理、商账追收、信息咨询等出口信用保险服务。企业可以通过选择合适的中信保产品及服务获得向多家银行融资的便利。

以对“走出去”中国企业的融资担保为例，中信保以跨境担保方式，向境外融资银行或其他债权人出具融资保函，承担特定境外借款人的还款风险，一般由境外借款人的国内母公司向中信保提供全额反担保。

① 资料来源：《中国外汇》2018 年第 9 期。

案例 4

中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保。中国某对外承包工程企业 A，2013 年中标非洲某房建项目。由于项目预付款无法覆盖前期支出，该企业需要垫付近 3 亿元人民币的款项，而其境外项目较多，大额垫款将导致流动资金紧张。为此，A 企业拟以其新加坡分公司作为融资平台，筹措项目建设期过桥资金。具体操作为，由 A 企业向中信保申请内保外贷担保融资，中信保综合考察项目情况并评估授信，向注册在新加坡的一家外资银行提供跨境担保，该外资银行据此向 A 企业的新加坡分公司提供贷款，从而解决了项目建设期资金不足的问题。由于 A 企业在中国信保的评级较高，此次融资不需要其向中信保提供反担保，降低了融资成本。

债券融资

债券融资是企业通过发行债券的形式进行直接融资的一种方式。中国企业债券融资的常见方式是发行企业债券、公司债券、中期票据和短期融资券。近年来，国家鼓励参与“一带一路”项目的企业通过发行“一带一路”公司债券进行融资，下面仅就这一具体方式简要介绍。

“一带一路”公司债券。项目要求：项目应经省级或以上发改部门或其他国家职能部门认定为“一带一路”项目，或为发行人与沿线国家（地区）政府职能部门或企业已签订协议，且已获得有关监管机构必要批复、符合“一带一路”倡议的项目。在债券存续期内，发行人应当在定期报告中披露募集资金使用情况、“一带一路”建设项目进展情况等。

资金的使用要求：用于投资、建设或运营“一带一路”项目，偿还“一带一路”项目形成的专项有息债务或开展“一带一路”沿线国家（地区）业务。为提升该类债券募集资金使用的灵活性，在满足上述前提下，允许使用不超过 30% 的募集资金补充流动资金、偿还银行借款。对于境外政府、金融机构和企业在国内发行的“一带一路”债券，在符合一定条件的情况下，可以将募集资金出境。

案例 5

红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目。[①]**2018 年 1 月 19 日，红狮控股集团有限公司“一带一路”建设公司债券在上交所成功发行，成为首家国内企业公开发行的“一带一路”建设公司债券。该债券由国泰君安证券股份有限公司承销，**

① 上海证券交易所 . http://www.sse.com.cn.

发行规模为 3 亿元，利率 6.34%，全场认购倍数 2.67 倍，期限为 3 年，主体和债项评级均为 AAA，募集资金将用于老挝万象红狮水泥项目的相关装备购置。项目建成后预计年产高标号水泥 200 万吨，既可满足老挝大型基础设施建设对高品质水泥的需求，也有利于输出国内先进的水泥工艺、技术和装备，提升老挝水泥工业的整体水平。

股权融资

股权融资是指企业的股东愿意让出部分企业所有权，通过企业增资的方式引进新股东的融资方式。股权融资方式包括在交易所首次公开发行股票（IPO）、向原股东配股、定向增发、私募发售等。下面主要介绍定向增发和私募发售两种方式。

定向增发。定向增发是被上市公司广泛采用的一种上市后再融资手段，由上市公司向符合条件的少数特定投资者非公开发行股份，募得资金一般用于补充资金、并购重组、引入战略投资者等。一般是面向公司股东进行增发，多数时候也会给基金、保险、社保、券商、企业年金、信托等相关机构以及个人投资者配发一定比例的股票。根据《上市公司证券发行管理办法》（2020 年修订），募集资金用途须符合国家产业政策和有关环境保护、土地管理等法律和行政法规的规定。

定向增发新股不需要经过烦琐的审批程序，对公司没有盈利要求，也不用漫长地等待，承销佣金仅为传统方式的一半左右。对于一些面临重大发展机遇的公司而言，定向增发是重要融资渠道之一。

案例 6

蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金。2018 年，山东蓝帆医疗股份有限公司（简称“蓝帆医疗”）耗资 58.95 亿元间接收购心脏支架制造商柏盛国际 93.37% 股份。此次交易涉及跨界 LBO（杠杆收购）、大股东过桥收购和 A 股并购三大环节。其中，A 股并购交易环节包括发行股份及支付现金购买资产和发行股份募集配套资金两部分。

该交易中的发行股份募集配套资金的发行方式为非公开发行，发行对象不超过 10 名特定投资者。2018 年 9 月，蓝帆医疗发布公告称，公司以 18.58 元 / 股的价格，成功发行 9887.1 万股，总共募集资金 18.37 亿元，所募资金将全部用于为收购柏盛国际需向淡马锡等境外股东支付的现金对价。此次并购交易帮助蓝帆医疗实现了向心脏支架等高值耗材业务的国际延伸和产业升级。

私募发售。私募发售近几年来比较活跃，成为中小民营企业重要的融资方式之一。这种方式的特点是，由企业自行选定投资人并吸引其增资入股。投资人类型主要有以下几种：个人投资者、风险投资机构、产业投资机构和上市公司。不同类型的投资人对企业的影响是不同的，企业可以根据自身业务特点或经营方向进行选择。

案例 7

珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际。[①] 2016 年 4 月 20 日，中国知名打印机耗材生产商珠海艾派克科技股份有限公司（以下简称“艾派克”）发布公告称，全资收购在美国纽约股票交易所挂牌的国际著名品牌打印机及软件公司利盟国际（Lexmark）。此次并购最终交易额为 39 亿美元（约合 260 亿人民币）。

在筹资过程中，艾派克通过企业自有资金、大股东借款、私募股权投资、私募可转换债券以及银团贷款等多种方式筹措资金。最终，艾派克成功收购比自己大数倍不止的国际巨头。

特别提示

跨境并购多元化融资。企业在进行跨境并购时，应积极尝试运用多种方式和渠道进行融资，这样不仅能够为企业提供更多并购资金，还能够合理配置融资资源，降低融资风险，从而保障并购交易的顺利进行。

特别提示

汇率变动风险。[②]外汇风险管理是海外投资风险管理的重要领域。企业能有效管理外汇风险可避免汇率变动可能造成的损失，并能够增加风险收益；反之则可能蒙受巨大的损失。

汇率变动风险主要包括：人民币汇率波动风险、投资项目所在地货币汇率波动风险以及国际通用货币汇率波动风险。

——人民币汇率波动风险：人民币对外币汇率波动会给境外企业带来人民币升值、外币贬值的风险。

① 赵晴，等 . 我国企业海外并购融资方式创新—以艾派克并购利盟国际为例 . 财会月刊，2018.

② 尹伟林 . 境外投资企业汇率风险及应对措施 . 财税研究，2017.

——投资项目所在地货币汇率波动风险：项目所在地的政治、经济体制不同，可能会引起汇率大幅度波动，从而为在当地经营的中国企业带来一定的风险。

——国际通用货币汇率波动风险：经济全球化发展下，影响可自由兑换货币汇率的政治、经济因素更加复杂，对汇率波动进行有效识别评估的难度不断加大，进一步增加了境外企业的汇率管理难度。

案例 8

海尔集团利用期权组合应对汇率风险。2016 年，海尔收购 GE 旗下家电业务部门，收购资金由自有资金和并购贷款共同组成，金额达 54 亿美元。其中，自有资金有一部分来源于人民币，预计在并购前后可能产生人民币与美元之间的汇率风险。海尔旗下的海云汇外汇资本市场（香港）有限公司利用期权组合，有效规避了并购面临的汇率风险，为本次并购节省了上亿元的财务费用，并实现了保证经营利润的目标。

2.2 在摩洛哥融资

摩洛哥银行可以为企业提供适合其业务的融资方式，可以为企业的创立、业务扩展和现代化项目提供中长期信贷。在融资条件上，摩洛哥银行对外资企业给予国民待遇，贷款条件与当地企业相同。同样，租赁投资信贷也可以用于出租企业的动产和不动产。针对出口企业，有特定的融资工具，包括出口预融资、调动国外应收账款、外币进口融资、无追索权折扣等。通过摩洛哥的银行进行融资的资格条件和融资条款，可以与银行直接协商。

私募股权也可以满足企业的实际融资需求，为公司的启动、发展、转让甚至在遇到困难时的资本重组提供资金。更多信息可以查询摩洛哥私募股权投资人协会（Association Marocaine des Investisseurs en Capital，AMIC）官方网站，网址：http://www.amic.org.ma。

全国担保融资公司（Société Nationale de Garantie et du Financement de l’Entreprise，SNGFE）是依据 2020 年 7 月第 36.20 号法律设立的股份有限公司，为摩洛哥政府所有，使用的品牌名称为 TAMWILCOM，其前身为摩洛哥中央担保金融机构（Caisse Centrale de Garantie，CCG），致力于向更广泛的目标群体（私营和上市公司以及个人）提供联合融资、股权融资和担保。更多信息可以查询 TAMWILCOM 的官方网站，网址：https://www.tamwilcom.ma。

2.3 国际市场融资

企业在国际市场融资，可多关注权威国际金融机构提供的融资支持，同时用好在国际资本市场发行债券、上市等融资方式。

国际金融机构融资

亚洲基础设施投资银行、欧洲复兴开发银行、国际金融公司等国际多边金融机构，在其业务涵盖的地区和领域往往具有明显优势和先进经验。对于符合其融资条件的项目和企业，这些机构以贷款、股权投资等方式提供融资支持，具有融资期限较长、利率相对较低、性价比较高的特点。

亚洲基础设施投资银行。亚洲基础设施投资银行（Asian Infrastructure Investment Bank，AIIB，简称“亚投行”）是一个政府间性质的亚洲区域多边开发机构，重点支持亚太地区国家基础设施建设。亚投行是首个由中国倡议设立的多边金融机构，也是第一家在中国设立的多边开发银行。总部设立于北京，法定资本为1000亿美元，2016年1月开始运营后，目前已在全球范围内拥有105个成员。亚投行利用贷款、股权投资以及提供担保等融资方式支持亚洲各国交通、能源、电信、农业和城市发展等多方面的基础设施建设，促进亚洲区域的建设互联互通化和经济一体化进程，加强中国及其他亚洲国家和地区的合作。

截至2021年10月，亚投行共批准158个项目，累计投资总额超319.7亿美元，投资项目分布于东亚、东南亚、南亚、中亚、西亚、非洲6个地区的21个国家，覆盖交通、能源、电信、城市发展等多个领域。新冠肺炎疫情发生后，亚投行专门成立了总规模130亿美元的专项基金，用以帮助成员缓解疫情对经济、公共医疗等行业的冲击。

亚洲基础设施投资银行

网址	www.aiib.org
电话	+86-10-83580000
传真	+86-10-83580000
邮箱	information@aiib.org
地址	北京市朝阳区天辰东路1号亚洲金融中心A座

欧洲复兴开发银行。[①]欧洲复兴开发银行（European Bank for Reconstruction and Development，EBRD）成立于1991年，总部设在伦敦，是欧洲地区最重要的开发性金融机构之一。目前业务范围已覆盖中东欧、地中海东部和南部及中亚等地区，为这些地区的经济转型与发展提供投融资支持。欧洲复兴开发银行可依据特定项目需求弹性地设计各种融资工具，包括贷款、股本投资及担保，提供的贷款额度从300万欧元到2.5亿欧元不等，平均金额为2500万欧元。

① 欧洲复兴开发银行官网 . http://www.ebrd.com.

2016 年 1 月，中国正式成为欧洲复兴开发银行的第 67 位股东。截至 2018 年 12 月，中国对欧洲复兴开发银行的投资为 19.2 亿欧元。欧洲复兴开发银行覆盖中东欧、中亚、中东等地区，与“一带一路”经济带范围高度契合。中资企业可在上述地区与欧洲复兴开发银行开展项目和融资合作。

欧洲复兴开发银行

网址	http://www.ebrd.com
电话	+44-20-73386000
地址	One Exchange Square,London EC2A 2JN,United Kingdom

案例 9

安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款。安琪酵母公司成立于 1986 年，是亚洲第一、全球第三大酵母公司，产品出口到 150 多个国家和地区，占全球市场份额达到 12%。安琪酵母公司设在埃及的工厂，获得了欧洲复兴开发银行发放的 5200 万美元贷款，用于建设新的酵母抽提物生产线和更先进的污水处理系统。这是该行第一次向中国企业提供贷款支持。

国际金融公司。国际金融公司（International Finance Corporation，IFC）是世界银行集团成员，也是专注于发展中国家私营部门发展的全球最大发展机构。重视那些既有助于发展中国家发展经济，又能帮助当地人民脱贫致富的行业的投融资，例如金融、基础设施、信息技术、卫生、教育以及中小企业等，但对环境保护与社会责任等标准要求较高。IFC 资助的项目需符合以下标准：

（1）位于 IFC 成员国的发展中国家；

（2）来自民营企业；

（3）技术上有合理性；

（4）有良好的盈利前景；

（5）能使当地经济受益；

（6）能做到对环境和社会无害，满足 IFC 以及所在国家的环境和社会标准。[①]

2021 财年，国际金融公司共筹集了 127 亿美元。通过其可持续债券项目，国际金融公司发行了 6 张绿色债券，总金额超过 1.65 亿美元；24 张社会债券，总金额超过 7.62 亿美元。IFC 独特的融资和咨询产品将全球专业知识与本地知识相结合，从而最大程度地提高投资回报和社会效益。[②]

国际金融公司

网址	www.ifc.org
电话	+1-202-4731000
地址	2121 Pennsylvania Avenue, NW Washington,DC 20433 USA

① 国际金融公司官网 . https://www.ifc.org.

② 同①。

案例 10

国际金融公司（IFC）为新希望子公司提供优惠贷款。2015 年 6 月，新希望集团的子公司新希望新加坡私人有限公司（以下简称“新加坡公司”）与国际金融公司签署融资协议，由 IFC 向新加坡公司提供为期 7 年的 6000 万美元优惠贷款，主要用于其在亚洲尤其是东南亚市场的农牧业与食品领域的投资和运营。本轮融资将促进新希望集团饲料等农产品的销售，提升产品的市场占有率，加速国际化进程与拓展，并促进孟加拉国、柬埔寨、印度、越南等国的农户提高生产效率，为当地创造新的就业机会，提高当地农牧业的发展水平。

境外发债

近年来，境外发债逐渐成为中资企业重要融资方式之一，其优点在于境外债券在产品结构上有足够的空间利用利率、汇率等方法降低融资成本。中国企业发行较多的是中资美元债。

中资美元债。中资企业（包括境内企业或其控制的境外企业或分支机构）在离岸债券市场发行的、向境外举借的、以美元计价、按约定还本付息的债券。

发行方式按照美元债现行监管规定，一级市场主要有 RegS 规则、144A 规则以及 SEC 注册 3 种发行方式（详见表 4-3）。

表 4-3　美元债 3 种方式发行对比

名称	Reg S	144A	SEC
投资者	美国本土以外的机构投资者	欧洲及亚洲机构投资者、美国和各机构投资者	全球机构投资者、美国个人投资者
审批	无须审批	无须审批	无须审批
适用	通常应用于中小国美元发行	全球发行	全球发行
期限	3~10 年	5~30 年	5~30 年
发行规模	2 亿 ~10 亿美元	5 亿 ~30 亿美元	5 亿 ~60 亿美元
发行利率	最高	中间	最低
发行周期	约 6 周	约 8 周	约 8 周

续 表

名称	Reg S	144A	SEC
会计报表要求	不需使用美国会计制度；不需要列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异
披露义务	较少的披露义务；较简化的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查
评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级

对于中资企业来说，由于RegS规则项下的披露标准宽松，可大大简化发行流程和降低发行成本，因此目前中资企业大都采用RegS规则的发行方式。但由于其发行对象的范围受限，故发行规模较其他两种发行方式要小得多，通常在10亿美元以下。

中资企业通常采用的发行模式有直接发行或间接发行。

（1）直接发行。境内企业直接在境外离岸市场发行中资美元债。

（2）间接发行。境内企业通过其境外子公司发行美元债，主要包括担保发行和维好协议发行两种架构。担保发行由境外子公司发行美元债，而境内母公司担任发行主体担保人。维好协议发行是境内母公司与境外子公司签订维好协议，母公司为境外子公司提供支持，以保证发行主体保持适当的流动资金等，保障能够偿还债务。但维好协议实际并无法律效力。

境外上市

近年来，中国企业在境外上市的队伍越来越庞大，其中不乏一些知名央企和互联网科技公司等。境外上市具有门槛低、筹备上市时间短、条件明确、易于操作等特点。企业可以根据自身情况，选择在境外上市，充分利用境外资本市场，筹集企业发展所需资金，不断提高企业的国际竞争力。

就上市地点而言，企业还需根据自身发展战略和市场定位以及不同证券交易所的上市要求和比较优势进行准确评估，选择适合的上市地点。下面简要介绍在中国香港、新加坡和美国上市的情况。

中国香港上市。香港作为全球金融中心之一，拥有成熟的金融市场体系。2021年，香港主板上市项目数量合计为97家（IPO上市95家、GEM转主板上市2家），香港主板IPO募资总额合计为3,287.95亿港币。

港交所对赴港上市企业主体的注册地、财务指标、公司治理结构等有严格要求。如今，港交所拥有稳健的二级市场、完善的监管机制、透明的程序、健全的法制、高标准的国际企业管治水平，已经成为中国企业在国际市场融资的首选伙伴。

新加坡上市。新加坡是全球最成熟的金融市场之一。新加坡股票市场具有 5 大优势吸引中企纷纷前往新加坡寻求上市：一是制造业公司在新加坡股市占比大，约为 38%；二是外国企业在新加坡股市占比较高，约为 20%；三是相对流通性（交易值与市值之比）较大，特别是 100 多家具有中资背景的股票流动性更佳，上市挂牌的中国企业股票换手率更高；四是新加坡聚集了大量世界一流的投资专家和基金经理；五是新加坡金融市场有成熟和活跃的二级市场提供增发融资。新加坡交易所对上市企业注册地并没有严格要求，但对财务指标有着十分明确的要求。

美国上市。美国证券市场的规模是世界其他任何一个金融市场所不能比拟的，全方位的多层次资本市场以及多种上市标准（纳斯达克有 3 种标准），能满足各类企业不同的资本运作需要。在美国最主要的证券交易市场有三个，纳斯达克（NASDAQ）、纽约股票交易市场（NYSE）、美国股票交易市场（AMEX）。公司只有在满足各市场的要求后，其股票或者证券才能在市场上发行交易。

特别提示

充分利用国际金融中心的专业优势。国际金融中心聚集了数量众多的大型金融机构、专业服务机构以及优秀的人才队伍，能提供各类资金支持和金融服务。根据 2018 年国际金融中心指数，伦敦、纽约、香港、新加坡、东京是世界前五大国际金融中心。其中香港已成为中国内地企业最重要的境外上市目的地及全球主要的离岸人民币业务中心。

中国企业既可以利用在这些国际金融中心的资本市场上市获得资金，还可以利用国际金融中心提供的专业服务，更好地开拓海外市场。

特别提示

中概股回归香港上市值得关注。2018 年，港交所对上市规则进行了一系列的重大修订，其中包括允许同股不同权股权架构的企业在港上市以及允许符合条件的企业在港作第二上市。

在美股市场的政策不稳定性日益加剧，以及中概股企业受美国市场监管日益严格的背景下，为避免由于单一资本市场带来的融资风险，在港作第二上市也成为中概股企业打造多元融资渠道、分散风险的一个较好途径。

2.4 多双边合作基金

为推进“一带一路”建设、企业“走出去”和国际产能合作，中国发起设立了多支多双边合作基金，如丝路基金、中国—东盟投资合作基金、中国—中东欧投资合作基金、中国—欧亚经济合作基金、中非发展基金、中非产能合作基金、中拉合作基金等。

多双边合作基金主要以股权类投资为主，可在不增加企业债务负担的情况下，为项目建设提供长期、可靠的资金支持，契合大型项目建设周期长、资金需求量大的特点，是对信贷融资、债券融资等融资方式的有益补充。中国企业可根据项目特点及所在地区，多与对应的多双边合作基金进行洽谈对接，获得融资支持。

丝路基金

丝路基金于2014年12月29日在北京注册成立，资金规模为400亿美元和1000亿元人民币，由中国外汇储备、中国投资有限责任公司、国家开发银行、中国进出口银行共同出资，出资比例分别为65%、15%、5%、15%。丝路基金致力于为“一带一路”框架内的经贸合作和双边多边互联互通提供投融资支持。

从业务模式上看，丝路基金可以运用股权、债权、基金、贷款等多种方式提供投融资服务，也可与国际开发机构、境内外金融机构等发起设立共同投资基金，进行资产受托管理、对外委托投资等；从业务范围上看，丝路基金投资主要支持“一带一路”框架下的合作项目，支持各类优质产能“走出去”和技术合作；从资金投向上看，丝路基金重点支持实体经济发展，支持投资所在国工业化、城镇化进程和提升经济可持续发展能力。

截至2020年底，丝路基金通过以股权为主的融资方式，签约投资项目49个，承诺投资金额约438亿元人民币，覆盖了“一带一路”沿线多个国家。70%的签约投资资金运用在电力电站开发、基础设施建设、港口航运、高端制造等大型国际合作项目。

丝路基金

网址	www.silkroadfund.com.cn
电话	+86-10-63886800/ +86-10-63886850
传真	+86-10-63886830
邮箱	public@silkroadfund.com.cn
地址	北京市西城区金融大街7号英蓝国际金融中心B座2层

中国—东盟投资合作基金（CAF）

中国—东盟投资合作基金（China-ASEAN Investment Corporation Fund，以下简称“东盟基金”）是经国务院批准、国家发改委核准的离岸美元股权投资基金，由中国进出口银行连同国内外多家投资机构共同出资成立。

东盟基金主要投资于基础设施、能源和自然资源等领域，为中国及东盟地区的优秀企业提供资本支持。东盟基金资金募集的目

标总规模为100亿美元。该基金一般采用多元化的投资形式，包括股权、准股权及其他相关形式，不谋求企业控股权，持股比例小于50%，单笔投资额通常介于5000万至1.5亿美元之间，既可单独投资企业或项目，也可同时投资企业和项目。

东盟基金投资的主要项目包括：入股柬埔寨光纤通信网络公司帮助其发展全国性光纤网络及数字电视业务；收购位于泰国最大的深水港林查班港一码头资产组合的少数股东权益；入股菲律宾第二大航运公司Negros Navigation，并以其为主体，全面收购菲另一航运公司，合并后的公司成为菲国内客货航运的领军企业；入股亚洲钾肥集团，对其老挝钾盐矿项目进行开发建设等。

中国—东盟投资合作基金

网址	http://china-asean-fund.com
电话	+852-31251800
传真	+852-31251700
邮箱	information@china-asean-fund.com
地址	香港中环街八号国际金融中心二期6713-6716室

案例11

东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目。2013年，东盟基金与上海鼎信投资集团有限公司和印尼八星投资公司合作在印尼开发大型镍铁冶炼项目。该项目位于印尼苏拉威西岛中国—印尼经济合作区青山园区，建成后年产30万吨镍铁以供出口。该项目是东盟基金在印尼的第一个投资项目，也是其在东盟地区的第九个投资项目。

中国—中东欧投资合作基金[①]

2012年4月，时任中国总理温家宝在波兰出席首次中国—中东欧国家领导人会晤时正式提出，中国政府将发起设立中国—中东欧投资合作基金（一期），指定中国进出口银行为基金承办单位。中东欧基金管理公司于2013年11月在卢森堡注册成立，在波兰（华沙）、匈牙利（布达佩斯）、罗马尼亚（布加勒斯特）和克罗地亚（萨格勒布）均设有办公室。

中东欧基金（一期）封闭金额4.35亿美元，于2014年年初正式运营。基金二期于2017年设立并投入运营，规模为10亿美元。

中东欧基金重点支持中东欧国家基础设施、电信、能源、制造、教育及医疗等领域发展，积极寻找盈利能力、风险管控能力强的企业和项目，投资模式采取股权投资，夹层债务或混合金融产品等多元化模式，单笔投资规模1000万~7000万美元之间。目前，

① 中国—中东欧投资合作基金 . http://www.china-ceefund.com.

该基金已实施波兰地平线（Skyline）能源、格勒诺布尔（Grenoble）风电等多个重点项目，为中国—中东欧国家投资合作贡献了一份力量。

中国—中东欧投资合作基金

网址	www.china-ceefund.com
电话	+48-669-898887
邮箱	office@china-ceefund.com
地址	卢森堡 L-2320 大道，佩特鲁斯大道 68-70 号

中国—欧亚经济合作基金

中国—欧亚经济合作基金（以下简称“欧亚基金”）由习近平主席于 2014 年 9 月在上合组织杜尚别元首峰会期间宣布成立，是促进“一带一路”沿线国家发展合作的重要股权投资平台之一。主要出资人包括中国进出口银行和中国银行。

欧亚基金主要投资于上海合作组织成员国、观察员国和对话伙伴国，未来将逐步扩展到丝绸之路经济带域内国家。基金首期规模为 10 亿美元，总规模为 50 亿美元，主要投资于能源资源及其加工、农业开发、物流、基础设施建设、信息技术、制造业等欧亚地区优先发展产业。目前，已投资项目包括巴基斯坦塔尔电站项目、柬埔寨甘再水电站项目等。

中国—欧亚经济合作基金

网址	www.china-eurasian-fund.com
电话	+86-10-56792900
传真	+86-10-56792960
邮箱	info@china-eurasian-fund.com
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心东座 F3 层 E304-305

案例 12

欧亚基金投资巴基斯坦能源项目。欧亚基金联合中国机械设备工程股份有限公司、巴基斯坦安格鲁集团等投资建设了巴基斯坦塔尔煤田第一座坑口电站。该项目总装机 2×330MW，被列入“中巴经济走廊”首批优先实施项目清单。项目建成运营后将有效提高巴基斯坦供电能力，改善供电短缺局面。

中非发展基金

中非发展基金于 2007 年 6 月正式开业运营，由国家开发银行承办，旨在引导和鼓励中国企业对非投资，并在不增加非洲债务负担的情况下，通过投入资本金，以市场化方式增加非洲自身发展能力。总部设在北京，在南非、埃塞俄比亚、赞比亚、加纳以及肯尼亚分别设有 5 家代表处。2015 年 12 月，习近平主席在中非合作论坛约堡峰会上宣布

为基金增资 50 亿美元，基金总规模达到 100 亿美元。2018 年 9 月，习近平主席在中非合作论坛北京峰会开幕式主旨讲话中提出“八大行动”，在为首的“产业促进行动”中，强调继续发挥中非发展基金等机构作用。

中非发展基金按照国际股权投资基金的操作模式，结合中国、非洲经济发展和产业调整方向，通过投资和咨询服务等方式引导和支持中国企业在非洲开展直接投资，帮助对非投资企业解决融资问题，寻找好的项目和合作伙伴。基金覆盖基础设施、产能合作、农业民生、矿业等多个领域，主要项目包括：招商局尼日利亚 TICT 港口项目、海信南非家电园项目、一汽南非汽车组装厂、武汉人福制药马里糖浆和大输液现代化药厂项目等。

中非发展基金

网址	https://www.cadfund.com
电话	+86-10-59892900/59892800
传真	+86-10-59566969
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心

案例 13

中非发展基金投资中非棉业项目。中非发展基金与中国青岛瑞昌、青岛汇富共同出资设立中非棉业发展有限公司，在马拉维、莫桑比克、赞比亚及津巴布韦等多个国家开展棉花种植、加工和销售业务。项目以“公司 + 农户”方式运作，充分调动了棉农的积极性，不仅带动了非洲各国棉花产业的发展，也给当地人民提供了充足的就业机会，带动了当地的经济发展。项目直接雇用当地员工 3300 余人，间接带动农户种植棉花 4 万 ~5 万户，惠及当地农户 20 余万户。

中非产能合作基金

2015 年 12 月 4 日，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上宣布设立首批资金 100 亿美元的中非产能合作基金。2015 年末，中非产能合作基金在北京注册，由中国国家外汇储备持股 80%，中国进出口银行持股 20%。

中非产能合作基金是中长期开发投资基金，秉承“合作共赢，共同发展”的理念，通过与境内外企业和金融机构合作，以股权、债权等多种投资方式，坚持市场化、专业化和国际化运作，促进非洲“三网一化”建设和中非产能合作，覆盖制造业、高新技术、农业、能源、矿产、基础设施和金融合作等各个领域，促进中国与非洲共同发展、共享繁荣。

基金投资的主要项目包括：深圳传音控股公司股权投资项目、中国有色集团刚果（金）DEZIWA 铜钴矿项目、洛阳钼业收购

Tenke 铜钴矿股权项目、中信建设安哥拉铝合金型材厂项目、白银有色集团认购南非斯班一黄金有限公司增发股份等。

中非产能合作基金

网址	http://cafic.com.cn
电话	+86-10-66151699
传真	+86-10-66151727
邮箱	cafic@cafic.com.cn
地址	北京市西城区金融大街 9 号北楼 8 层

案例 14

中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目。中非产能合作基金参与投资的保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提石油天然气项目，总投资 36.8 亿美元，被国家发改委列入“一带一路”项目储备库，同时被国家能源局列为“一带一路”重大能源项目。

2018 年 6 月，保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提项目第一桶试采原油顺利产出。2019 年 1 月，中交产投与保利协鑫天然气集团就埃塞俄比亚—吉布提天然气项目正式签署《核心投资条款》，协议明确了中交产投将入股“埃塞俄比亚—吉布提天然气”项目上游，控股中下游。这是埃塞俄比亚首个生产天然气和原油并对外创汇的项目，也是“一带一路”非洲沿线最大能源项目。

中拉合作基金

2014 年 7 月，习近平主席在巴西访问期间正式宣布启动中拉合作基金，2015 年 4 月国务院研究决定规模扩大为 100 亿美元，由中国进出口银行具体筹建，于 2016 年 1 月正式投入运营。

中拉合作基金致力于服务中拉全面合作伙伴关系，支持中国企业投资拉美地区，并通过股权、债权等多种方式投资于拉美及加勒比地区能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新、信息技术和产能合作等领域。

中拉合作基金

网址	http://www.clacfund.com.cn
电话	+86-10-57902500
传真	+86-10-59566211
邮箱	investment@clacfund.com.cn
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心东座 5 层 E506-507

第五篇　合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规

近年来，我国政府相关部门简政放权，推进境外投资便利化，同时也加强了对企业境外投资的合规管理，引导企业合理有序开展境外投资活动，防范和应对各类风险。对外投资企业要密切关注国内相关政策法规，准确把握政策导向，依法依规履行境外投资国内申报程序，以避免出现在境外工作完成后，因境内合规问题导致投资失败的风险。

1.1 相关政策法规

企业境外投资需要遵守的国内相关政策法规主要包括国家发展改革委、商务部、国资委、国家外汇管理局等部门制定的相关政策法规等。详见表 5-1。

表 5-1 企业境外投资需遵守的部分国内政策法规

序号	文件名称	发布机构	发布时间
1	《境内机构境外直接投资外汇管理规定》	国家外汇管理局	2009
2	《关于进一步改进和调整资本项目外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2014
3	《关于境内居民通过特殊目的公司境外投融资及返程投资外汇管理有关问题的通知》	国家外汇管理局	2014
4	《境外投资管理办法》	商务部	2014
5	《关于进一步简化和改进直接投资外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2015
6	《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》	国家外汇管理局	2017
7	《中央企业境外投资监督管理办法》	国资委	2017
8	《关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部	2017
9	《企业境外投资管理办法》	国家发展改革委	2017
10	《民营企业境外投资经营行为规范》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部、全国工商联	2017

续　表

序号	文件名称	发布机构	发布时间
11	《对外投资备案（核准）报告暂行办法》	商务部、人民银行、国资委、银监会、证监会、保监会、外汇局	2018
12	《境外投资敏感行业目录（2018）》	国家发展改革委	2018
13	《关于做好国内企业在境外投资开办企业（金融企业除外）核准初审取消后相关工作的通知》	商务部办公厅	2018
14	《企业境外经营合规管理指引》	国家发展改革委、外交部、商务部、人民银行、国资委、国家外汇管理局、全国工商联	2018
15	《对外投资备案（核准）报告实施规程》	商务部办公厅	2019

1.2 境外投资核准或备案

企业在开展境外投资前，应按照相关规定，主动向境外投资主管部门申请核准或备案。

国家发展改革委。根据国家发展改革委发布的《企业境外投资管理办法》（国家发展改革委 2017 年第 11 号令），对敏感类项目实行核准管理，对非敏感类项目实行备案管理。敏感类项目包括涉及敏感国家和地区的项目和涉及敏感行业的项目。

敏感国家和地区：与我国未建交的国家和地区；发生战争、内乱的国家和地区；根据我国缔结或参加的国际条约、协定等，需要限制企业对其投资的国家和地区；其他敏感国家和地区。

敏感行业：参见国家发展改革委 2018 年 1 月发布的《境外投资敏感行业目录（2018）》，包括武器装备的研制生产维修、跨境水资源开发利用、新闻传媒，以及《关于进一步引导和规范境外投资方向指导意见的通知》中限制企业境外投资的行业，例如房地产、酒店、影城、娱乐业、体育俱乐部、在境外设立无具体实业项目的股权投资基金或投资平台，详见表 5-2。

商务部。根据商务部发布的《境外投资管理办法》（商务部 2014 年第 3 号令），企业境外投资涉及敏感国家和地区、敏感行业的，实行核准管理；企业其他情形的境外投资，实行备案管理。实行核准管理的国家主要是与我国未建交的国家、受联合国制裁的国家。必要时，商务部可另行公布其他实行核准管理的国家和地区的名单。实行核准管理的行业主要是涉及出口我国限制出口的产品和技术的行业、影响一国（地区）以上利益的行业。

表 5-2　国家发展改革委相关规定

项目分类	境内企业直接开展投资	境内企业通过其控制的境外企业开展投资	具体内容
敏感类项目	核准（国家发展改革委）	核准（国家发展改革委）	1. 实行核准管理的，投资主体向核准机关提交项目申请报告并附具有关文件，项目申请报告应当包括以下内容： ● 投资主体情况； ● 项目情况，包括项目名称、投资目的地、主要内容和规模、中方投资额等； ● 项目对我国国家利益和国家安全的影响分析； ● 投资主体关于项目真实性的声明。 2. 核准机关应当在收到项目申请报告之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。核准机关应当在受理项目申请报告后 20 个工作日内作出是否予以核准的决定。项目情况复杂或需要征求有关单位意见的，经核准机关负责人批准，可以延长核准时限，但延长的核准时限不得超过 10 个工作日，并应当将延长时限的理由告知投资主体。符合核准条件的项目，核准机关应当予以核准，并向投资主体出具书面核准文件。
非敏感类项目	央企、大额：备案（国家发展革委） 央企、非大额：备案（国家发展改革委）	央企、大额：报告（国家发展改革委） 央企、非大额：无需履行手续	1. 实行备案管理的，投资主体通过网络系统向备案机关提交项目申请报告并附具有关文件。项目备案表或附件不齐全、项目备案表或附件不符合法定形式、项目不属于备案管理范围、项目不属于备案机关管理权限的，备案机关应当在收到项目备案表之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体。备案机关在受理项目备案表之日起 7 个工作日内向投资主体出具备案通知书。 2. 投资主体通过其控制的境外企业开展大额非敏感类项目的，投资主体应当在项目实施前通过网络系统提交大额非敏感类项目情况报告表，将有关信息告知国家发展改革委。投资主体提交的大额非敏感类项目情况报告表内容不完整的，国家发展改革委应当在收到之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。
	非央企、大额：备案（国家发展改革委） 非央企、非大额：备案（省级发改委）	非央企、大额：报告（国家发展改革委） 非央企、非大额：无需履行手续	

2018 年 1 月，商务部等有关部门共同发布《对外投资备案（核准）报告暂行办法》（商合发 [2018]24 号），加强对外投资信息统一汇总和事中事后监管。2019 年 5 月，商务部制定《对外投资备案（核准）报告实施规程》，明确了相关工作细则，要求投资主体按照“凡备案（核准）必报告”的原则履行对外投资报告义务，包括定期报告境外企业合规建设、基本经营状况、投资障碍等情况。

1.3 境外直接投资外汇管理

根据国家外汇管理局相关规定，企业境外直接投资获得境外投资主管部门核准或备案后，由银行按照《直接投资外汇业务操作指引》直接审核办理外汇登记，国家外汇管理局及其分支机构通过银行对外汇登记实施间接监管。2017 年 1 月，国家外汇管理局发布《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》（汇发〔2017〕3 号），要求境内机构在办理境外直接投资登记和资金汇出手续时，除按规定向银行提交相关审核材料外，还应说明投资资金来源与资金用途（使用计划）情况，提供董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料，从而进一步加强对境外直接投资真实性、合规性的审核，详见表 5-3。

表 5-3　国家外汇管理局相关规定

银行直接办理的事项	境外直接投资前期费用登记	1. 境内机构（含境内企业、银行及非银行金融机构，下同）汇出境外的前期费用，累计汇出额原则上不超过 300 万美元且不超过中方投资总额的 15%。 2. 境内机构汇出境外的前期费用，应列入其境外直接投资总额。 3. 银行通过资本项目信息系统为境内机构办理前期费用登记手续后，境内机构凭“业务登记凭证”直接到银行办理后续资金购付汇手续。 申请材料： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 营业执照（尚未办理“五证合一”的企业，还需提供组织机构代码证）。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。
		注意： 境内机构为其境外分支、代表机构等非独立核算机构购买境外办公用房的，需提交以下材料： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 境外设立分支、代表机构等非独立核算机构的批准 / 备案文件或注册证明文件。 3. 境外购买办公用房合同或协议。 4. 其他真实性证明材料。

续　表

银行直接办理的事项	境内机构境外直接投资外汇登记	银行要求的审核材料主要有： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 营业执照或注册登记证明及组织机构代码证（多个境内机构共同实施一项境外直接投资的，应提交各境内机构的营业执照或注册登记证明及组织机构代码证）。 3. 非金融企业境外投资提供商务主管部门颁发的“企业境外投资证书”；金融机构境外投资提供相关金融主管部门对该项投资的批准文件或无异议函。 4. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。 5. 外国投资者以境外股权并购境内公司导致境内公司或其股东持有境外公司股权的，另需提供加注的外商投资企业批准证书和加注的外商投资企业营业执照。 6. 其他真实性证明材料。
	境内机构境外直接投资资金汇出	银行要求的审核材料主要有： 1. 业务登记凭证。 2. 资本项目信息系统银行端中打印的对外义务出资额度控制信息表。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。

特别提示

企业在开展境外投资前，应针对具体投资项目向相关部门确认具体流程及要求，特别是要及时了解国家关于企业境外投资的政策变化。此外，企业在核准或备案、信息报告、外汇登记等环节提供的材料，应确保其真实性、合法性和完整性，对于瞒报、漏报甚至提供虚假材料的，有关部门将视情节采取相应惩戒措施或依法追究法律责任。

2　在摩洛哥合规运营

企业开展境外投资，应确保经营活动全流程、全方位合规，全面掌握关于劳工雇佣、财务及税务、知识产权保护、数据及隐私保护、环境保护、反不正当竞争、反商业贿赂、反洗钱以及社会责任等合规运营方面的具体要求。企业还应针对特定行业或地区的合规要求，结合企业自身的特点和发展需要，制定相应的合规风险管理办法。

2.1 劳工雇佣

摩洛哥负责就业与劳资关系事务的主管部门为劳动和职业安置部（Ministère du Travail et de l'Insertion Professionnelle），与劳工雇佣有关的最主要法律是2003年《劳动法》（2011年修改）。[①]

劳工雇佣法律法规基本要点

《劳动法》对劳工的基本权利、劳工雇佣条件、薪酬、工人委员会、工会、集体谈判、未成年人和妇女保护、争议解决等事项进行了规定。

劳动合同的订立。《劳动法》没有强制性要求订立书面的劳动合同。根据《劳动法》第15条，书面订立的劳动合同必须一式两份，由雇员和雇主签署，并由主管部门认证。雇员应保留两份中的一份。根据《劳动法》第16条，劳动合同分为无固定期限的、固定期限的和为完成某一特定工作而订立的合同。

根据《劳动法》第24条，雇主有义务在招聘时以书面形式通知雇员以下领域有关的规定：（1）集体劳动协议及其内容（如适用）；（2）内部规定；（3）工作时间；（4）每周休息时间；（5）维护健康和安全以及预防风险的法律规定和相关措施；（6）支付工资的时间和地点；（7）全国社会保障基金注册号；（8）为雇员投保的保险机构。

试用期。《劳动法》第14条对试用期的长短做出了规定。

无固定期限劳动合同的试用期：（1）行政人员或类似人员为3个月；（2）普通雇员为1个半月；（3）工人为15天。

固定期限劳动合同的试用期：（1）如合同期限少于六个月，试用期内每周工作一天且不得超过两周；（2）如合同期限超过6个月，试用期为一个月。劳动合同、集体协议、内部规章可以约定比上述期限更短的试用期。

根据《劳动法》第13条，试用期内双方都可以自愿终止劳动合同，不必另行通知或赔偿。但是，在工作满一星期后，非因严重过错而终止的，需要在下列期限内予以通知：（1）如按日、周或两周支付工资，须于离职前两天；（2）如按月支付工资，须于离职前8天。

① 《劳动法》，*Dahir n° 1-03-194 du 14 rejeb (11 septembre 2003) portant promulgation de la loi n° 65-99 relative au Code du Travail*。

劳动合同的终止。根据《劳动法》第 33 条、第 34 条、第 35 条，法律禁止无正当理由开除员工。如果不是因为另一方严重过错或不可抗力，一方要求在固定期限劳动合同到期前解除合同的，需要赔偿解除合同之日起到合同约定到期之日的相应工资金额。无固定期限劳动合同双方都可以自行决定终止，雇员决定终止劳动合同可以通过主管机关签署的辞职书。但是双方都需要遵守如下的通知期限，见表 5-4。

表 5-4　单方面终止无固定期限的劳动合同的通知期限[①]

雇员类型	工作年限	提前通知期限（终止合同的次日开始计算）
行政人员与类似的工作人员	小于 1 年	1 个月
	1 年至 5 年	2 个月
	大于 5 年	3 个月
普通雇员和工人	小于 1 年	8 天
	1 年至 5 年	1 个月
	大于 5 年	2 个月

劳动报酬保护。根据《劳动法》第 345 条、第 346 条、第 350 条、第 362 条，工资水平不得低于最低工资标准。禁止男女同工不同酬。雇主可以给予雇员实物福利，但工资必须以摩洛哥货币支付。除在劳动合同、内部规章或集体劳动协议中的已经约定工资按工龄发放以外，每个雇员都应获得工龄奖金。见表 5-5。

表 5-5　工龄奖金数额规定[②]

服务年限（服务于同一公司或雇主的期限）	工龄奖金比例（工龄奖金 / 工资）
满 2 年	5%
满 5 年	10%
满 12 年	15%
满 20 年	20%
满 25 年	25%

工作时间和休假。工作时间和休假的有关规定见表 5-6。

表 5-6　工作时间和休假的规定[③]

类别	有关规定
工时	在非农业活动中，正常工作时间为每年 2288 小时或每周 44 小时，每天不得超过 10 小时。在农业活动中，正常工作时间为每年 2496 小时。

① 来源：《关于单方面终止无固定期限劳动合同的通知期限的法令》，*Décret n° 2-04-469 du 16 KAADA 1425 (29 décembre 2004) relatif au délai de préavis pour la rupture unilatérale du contrat de travail à durée indéterminée*。

② 根据《劳动法》有关内容整理制表。

③ 同②。

续　表

类别	有关规定
加班	加班费应在付工资的同时一次性支付。（1）如果加班时间在早上 6 点至晚上 9 点（非农业活动）和早上 5 点至晚上 8 点（农业活动），加班费将增加 25%；（2）如果加班时间在晚上 9 点至早上 6 点（非农业活动）和晚上 8 点至早上 5 点（农业活动），加班费将增加 50%；（3）如果休息日加班，即使雇员获得了补偿性休息，加班费应提高到 50%（非农业活动）和 100%（农业活动）。
休息	每周至少连续休息 24 小时。每周的休息时间应在周五、周六、周日或每周的集市日。需要长期向公众开放或其中断会对公众造成损害或对企业造成损害的机构，应允许其全部或部分雇员轮流每周休息一次。
带薪假期和公共假期	带薪假期由法律确定。禁止在带薪假期和公共假期雇用员工。 （1）按小时或按日支付工资的雇员应获得与原本工资数额相当的带薪假期津贴，雇员如在假日前一天或假日前一个月内工作满 13 天，有权获得带薪假期；（2）按任务、产出或计件确定工资的雇员应得的带薪假期津贴是带薪假期前 26 天实际工作所得薪酬的 1/26；（3）按周、双周或月计算工资的，带薪假日和公共假日都有权获得相应的报酬。
带薪年假	在同一企业或为同一雇主连续服务 6 个月后，雇员有权享有带薪年假。带薪年假每满五年，应增加 1 天半（不含每周休息日、带薪假期和公共假期），但这一增加不得使总假期超过 30 个实际工作日。
产假	处于怀孕状态的妇女可享受 14 周的产假。父母双方可在分娩时有权获得 3 天连续或不连续的假期。不连续的假期必须在出生之日起一个月内。如果分娩发生在休息期间，延长三天。
病假	除不可抗力以外，雇员因疾病或事故不能上班，应当在 48 小时以内通知雇主并说明理由。因疾病或事故（工作中的职业病或事故除外）造成的缺勤，都不应支付报酬。如果缺勤时间超过四天，雇员必须告知可能的继续缺勤时间，并提供医疗证明。如果由于疾病或事故（职业病或工伤事故除外）导致的缺勤在 365 天内连续超过 180 天，或雇员已不适合继续工作，雇主可将其视为已辞去工作。

妇女雇佣。根据《劳动法》第 156 条、第 159 条、第 161 条、第 162 条、第 182 条，雇主不得解雇处于怀孕期间和分娩后 14 周内的女性员工。雇主也不得解雇因怀孕或分娩而出现经医疗证明的疾病的员工。女性员工在产假结束后的 12 月内有权每天享受上午和下午各半小时的带薪休息，以便进行哺乳。雇用超过 50 名 16 岁以上女性员工的公司必须在公司内部或其附近建立母婴室。为了抚养孩子，在职母亲可以与雇主达成协议，获得一年的无薪假期。在由女性工作人员向公众提供或处理商品的机构中，在每个工作间必须为每一位女性工作人员提供座位。这些座位必须与提供给顾客的座位分开。

年轻人雇佣。根据《劳动法》第 143 条，禁止任何人雇用不满 15 岁的未成年人。根据

《劳动法》第172条，禁止雇用未满16岁的未成年人从事夜间工作（在非农业活动中，夜间工作被认为是在晚上9点到早上6点进行的任何工作。在农业活动中，夜间工作被认为是在晚上8点到早上5点进行的任何工作）。

根据《劳动法》第181条，禁止未满18周岁的未成年人从事过分危险、超出能力或可能破坏道德的工作。根据《劳动法》第144条，劳动监察员有权随时要求未满18岁的未成年员工在卫生部管辖的医院接受医生的健康检查，以确保未成年人没有超负荷工作。《劳动法》对未成年人从事的行业进行了如下限制：（1）禁止采石场和矿场雇用未满18岁的未成年人从事日间工作和地下工作；（2）禁止任何人雇用18岁以下的未成年人进行危险的力量绝技、杂技或柔术表演，或让其从事涉及其生命，健康或道德风险的工作；（3）未经劳动监察人员事先书面授权、未经与监护人协商，未成年人不得受雇为法定名单所列企业举办的公共演出中的演员或口译员；（4）禁止发布鼓励未成年人从事演艺活动并强调其营利性的侮辱性广告。

工会。根据《劳动法》第198条、第399条、第400条、第419条，雇员可以自由地组成工会和自由地选择加入工会。为了共同利益，工会与工会之间可以组成联盟、相互协商。工会也可以加入国际组织。工会享有民事行为能力和提起诉讼的权利。经雇主同意，工会代表可获得休假，参加培训课程、会议、研讨会或国家和国际工会会议。除非工会代表和雇主同意延长假期，此类假期每年最多不超过连续或不连续的五天。

集体谈判。根据《劳动法》第92条、第93条、第94条，工会和职工代表可以与雇主、雇主组织进行谈判。集体谈判的内容包括确定和改善工作和就业条件、协调劳资双方关系、协调雇主和雇主组织同工会的关系。集体谈判的每一方都可以以书面形式任命一位代表。对方不能反对。集体谈判的双方都有义务向另一方提供他所要求的以及为促进谈判的进行所需的信息和细节。

外国人在当地工作的规定

外国人赴摩洛哥工作，必须先取得国家促进就业和技能署（Agence Nationale de Promotion de l'Emploi et des Compétences，ANAPEC）出具的证明（证明该工作确为摩洛哥市场所需，且无法找到合适的当地雇员从事该项工作），雇主持此证明向劳动和职业安置部申请取得雇佣外籍劳动者的许可，许可以附在雇佣合同上的签证的形式授予。

向劳动和职业安置部提出的雇佣外籍劳动者的签证申请，可通过TAECHIR电子平台办理，网址：https://taechir.travail.gov.ma。

获得和更新签证的过程可能较为烦琐，可能需要长达6个月的时间，但持有卡萨布兰卡金融城身份的企业，办理签证的时间据报道仅需一周。

案例 1

摩洛哥工会组织宣布罢工。2022 年 6 月 1 日，摩洛哥民主劳工联盟（Morocco's Democratic Confederation of Labor，CDT）宣布，隶属于该联盟的机场工作人员将在摩洛哥全国的机场举行为期 5 天的全国性罢工，具体时间是从 6 月 15 日至 6 月 19 日。摩洛哥民主劳工联盟是摩洛哥影响较大的三个全国性工会之一。

摩洛哥民主劳工联盟指责摩洛哥国家机场管理局（ONDA）行动迟缓，未能履行对员工的承诺；未建立代表员工利益的员工委员会。此外，摩洛哥民主劳工联盟要求提高机场技术人员、消防员、工程师和其他专业群体的工资。

启示

在摩洛哥开展经营活动的中资企业要避免劳资纠纷，维护企业正常经营，就必须学会妥善处理与工会的关系，了解当地工会组织的发展状况、制度规章和运行模式。平时与工会保持联系，尽量避免形成企业与工会的对立关系。当工会与企业发生纠纷时，与工会有关负责人对话，争取妥善解决。

在应对罢工方面，应当提前制定完备的罢工应急方案，以便企业及时应对罢工、减少经济损失。出现劳动者罢工事件时，应当调查清楚劳动者罢工的原因，若是涉及企业自身与劳动者的关系问题，可通过相关雇主协会、有关行业的政府主管部门以及中国驻当地使馆与工会进行集体谈判，并结合企业的运营和效益制定数套谈判方案，协商过程中可择机坚持己方利益或者作出让步妥协。

2.2 财务及税务

财务

摩洛哥经济和财政部是摩洛哥财务事务的政府主管部门。1992 年第 9-88 号法（《商业活动会计义务法》）对商业公司的财务会计事务进行了规定。[①]1999 年第 17-95 号法（《公司法》）对商业公司的审计事务进行了规定。

国家会计委员会（Conseil National de la Comptabilité，CNC）负责制定摩洛哥的会计准则。摩洛哥特许会计师协会（Ordre des Experts-Comptables du Royaume de Maroc，OEC-Morocco）负责会计行业的监管，并制定审计准则。

财务记录和会计准则。第 9-88 号法规

① 《商业活动会计义务法》，*Loi n° 9-88 relative aux obligations comptables des commerçants*。

定，商业公司须依据本法规定的格式和说明进行财务记录。财务记录（包括证明文件）需保留 10 年，并在保留过程中不得有任何更改。财务报表须在会计年度结束后的 3 个月内编制完成。财务报表应包括损益表、资产负债表、现金流量表、解释性说明和附加信息报告。年营业额低于 1000 万迪拉姆（约合 90 万欧元）的公司不必提供附加信息报告。

国家会计委员会采用《公认会计准则》（Code Général de Normalisation Comptable，CGNC）作为摩洛哥商业企业编制财务报表的约束性文件，该准则与国际财务报告准则（IFRS）和中小企业国际财务报告准则（IFRS for SMEs）存在显著差异。马格里布银行要求其监管下的银行和金融机构采用国际财务报告准则。摩洛哥证券委员会规定，在卡萨布兰卡证券交易所上市的所有公司（银行和金融机构除外）可以采用国际财务报告准则，也可以采用摩洛哥《公认会计准则》。在实践中，大多数上市公司采用国际财务报告准则。

财务审计。第 17-95 号法要求上市公司、银行、保险公司和所有年营业额超过 5000 万迪拉姆的商业公司必须进行财务审计。审计由年度股东大会任命的特许会计师完成。对上市公司、银行和保险公司进行审计的特许会计师应为 2 名。

在摩洛哥从事会计和审计业务的专业人员，必须是摩洛哥特许会计师协会的注册会员，并每年缴纳会员费。

税务

摩洛哥税务主管部门为摩洛哥税务总局（Direction Générale des Impôts，DGI），隶属于经济和财政部。为使税收更加简洁化、条理化和现代化，摩洛哥制定了统一的《税法通则》，作为其税收的法律基础。

税务总局开发了线上税务服务平台 SIMPL，纳税人可以通过该平台上传、编辑税务申报表和财务报表。自 2017 年 1 月起，公司无论营业额多少，均须在线报税和纳税。

纳税期间。以 12 个月为一个纳税期间。纳税年度通常与日历年度一致，企业也可自行选择与日历年度不同的纳税年度。第一个纳税期可以少于 1 年，但不得超过 1 年。

公司税申报与缴纳。企业必须在下一财政年度开始的 3 个月内完成纳税申报。公司税需按季度预缴，在本财政年度开始后的第 3 月、6 月、9 月及 12 月结束时缴付预缴税款。每一季度预缴税款必须至少相当于上一财政年度已缴税款的 25%。

从 2016 年 1 月起，超额缴纳的预缴税金不再能够冲抵以后年度公司税应纳税额，而是由摩洛哥经济和财政部收回。

个人所得税申报与缴纳。个人所得税的纳税年度为日历年度。纳税申报表必须在以下期限前提交：3 月 1 日之前，申报专业收入（预估）及其他收入；5 月 1 日之前，完成专业收入确定申报（根据全年净收入计算）。

如纳税人取得的收入为来自摩洛哥境内的性质为工资薪金或年金的单一所得（位于

摩洛哥境内的公司或摩洛哥个人雇佣），则无须自行申报纳税，由雇主代扣代缴。

对于在不动产交易中取得收益的纳税人，必须在交易完成的 30 日内申报纳税；取得资本利得（如：可转让债券）收益的，必须在次年 3 月 31 日前申报纳税。

增值税申报与缴纳。纳税人按月或按季度进行增值税纳税申报。按月申报适用于上一财政年度营业收入达到或超过 100 万迪拉姆的纳税人，按季度申报适用于上一财政年度收入低于 100 万迪拉姆的纳税人、从事季节性活动的纳税人或者新注册的纳税人等。

纳税人需在法定期限届满之日的次月 20 日前缴纳增值税。

对逾期申报的处罚。逾期时间在 30 日以内（法定期限届满之日起 30 日内报送纳税申报表或者补报纳税申报表），处以应纳税额 5% 的罚款；逾期 30 日及以上提交纳税申报表的，处以应纳税额 15% 的罚款；因未提交纳税申报表而自动征税，处以应纳税额 20% 的罚款。

对逾期缴税的处罚。除增值税和预扣税以外的税种，逾期缴税在法定期限 30 日之内的，处以应纳税额 5% 的罚款；逾期时间在法定期限 30 日及以上的，处以应纳税额 10% 的罚款。

未缴纳或逾期缴纳增值税和预扣税的，处以应纳税额 20% 的罚款。

逾期的第一个月按欠缴税款的 5% 加征滞纳金，之后每月加征 0.5% 的滞纳金。

特别提示

摩洛哥税务机关有权依法对纳税人进行税务稽查。税务稽查最长期限不得超过 6 个月。纳税人在税务稽查时享有的权利包括：（1）于税务稽查开始前 15 天收到通知的权利，该通知必须由税务机关签发；（2）在税务稽查完结后，收到稽查结果通知的权利；（3）对于评估结果提出异议的权利，以及向地方税务委员会和国家财政申诉委员会申诉的权利。

对于税务稽查报告的结论，乃至前言不搭后语的逻辑谬误，“走出去”的企业有必要通过客观清晰的税务事实和恰当的税务逻辑予以正式回函。在某种程度上，税务争议属于企业经营过程中必不可少的环节。针对税务争议无法达成共识，企业还可以进行税务复议，通过更高层级的税务机关寻求公正的解决。如果税务复议的结论仍然欠缺公正，“走出去”的中国企业可以诉诸法律并对簿公堂。当然，企业还可通过税务救济等多种合规途径寻求税务争议的实质性解决。针对无理搅三分的税务“敲竹杠”，“走出去”的中国企业应坚信身正不怕影子斜，尤其需要恪守不逾矩的原则，采取合法和合规的解决之道。[①]

① 王海 .《“雨霁天晴”的摩洛哥：营商环境需要与时俱进》。

案例 2

雀巢摩洛哥公司因未缴纳税款被税务提醒。2021 年 8 月，摩洛哥税务总局（DGI）向雀巢摩洛哥公司（Nestle Morocco）发出历史性的税务提醒，称该公司有 10 亿摩洛哥迪拉姆（约合 1.1 亿美元）的未缴纳税款。税务总局要求该公司支付上述款项。

税务总局表示，雀巢摩洛哥公司未就其转移到瑞士的在摩洛哥获得的部分利润向摩洛哥税务管理部门进行申报，并通过操纵转让价格导致摩洛哥的应税结果减少，从而将利润不当转移给其母公司。雀巢摩洛哥公司表示，已与摩洛哥税务管理部门接触，以达成友好协议并获得税收调整。

启示

企业海外投资在税务合规方面正面临越来越大的挑战。企业应密切关注各国国内税法规定和国际税收规则，将税务合规贯穿海外投资全流程。

中国“走出去”企业在境外所面临的主要税务风险包括：财税调研不周全，税收协定没吃透，投资架构不合理，合同税负估不足，外账票据不规范，税收优惠缺保障，总部垫资有问题，境外个税查补多，完工项目清税难，合作权责理不清，税务检查应对弱，税收争议难解决。中国“走出去”企业要做好在境外长期、持续合法、合规的经营，特别是要管控税务风险，降低纳税经营成本，就必须建立和完善一系列相应科学、系统的税务风险管理制度、流程和操作办法。

2.3 知识产权保护

摩洛哥涉及知识产权保护的法律主要有两部，即 2004 年《工业产权保护法》以及 2000 年《版权和邻接权法》。[①]两部法律均分别于 2006 年、2014 年修订。

摩洛哥承认并保护以下工业产权：发明专利、集成电路布图设计、工业品外观设计和实用新型、商标和服务标志、商号、地理标志和原产地名称。摩洛哥同时承认并保护版权和邻接权。

摩洛哥工商产权局（Office Marocain de la Propriété Industrielle et Commerciale，OMPIC）负责工业产权的登记、注册和保护。摩洛哥版权局（Bureau Marocain du Droit d'Auteur，BMDA）负责登记文学和艺术作品（包括软件）的版权并实施版权保护。

① 《工业产权保护法》，*La loi 17-97 relative à la protection de la propriété industrielle*。《版权和邻接权法》，*La loi n° 2-00 relative aux droits d'auteur et droits voisins*。

摩洛哥于 1971 年加入世界知识产权组织（WIPO），并且加入《保护工业产权巴黎公约》《专利合作条约》《TRIPS 协议》《伯尔尼公约》以及《商标国际注册马德里协定》及其《议定书》。摩洛哥也是《商标注册用商品与服务国际分类尼斯协定》（即《尼斯协定》）的成员国。

专利

根据《工业产权保护法》的规定，任何满足所有技术领域可专利性条件的发明都可以授予专利。发明必须是新颖的、创造性的并且具有工业应用性。但是，法律没有对发明进行定义。发明的客体可以是产品、工艺或新应用，也可以是众所周知的手段（方法）的任意组合以获得新的结果。以下事情不具有专利性，不被授予专利权：发现、科学理论、数学理论、计划、原则和智力方法、游戏、计算机程序、用于治疗人类或动物的诊断和手术方法、美学创造和信息呈现。但法律明确规定制药工艺和产品有资格获得专利保护。

自专利申请之日起，发明人享有专有权。专利的最长保护期限是 20 年，自申请提出之日起计算。

对侵犯专利权人权利的违法行为，处以 2 个月以上、5 年以下监禁，或处以 5 万 ~50 万迪拉姆的罚款，或并处监禁与罚款。累犯者，处罚可能加倍。

商标

根据摩洛哥《工业产权保护法》对商标的定义，商标是易于使用图形表示的标识，用于区分自然或法人实体的产品和服务。商标可以是商标名称、图形商标、混合商标、声音商标、气味商标以及三维商标。商标也可以是集体商标和证明商标。能够构成商标的标志应该具有显著性，这种显著性应当结合指定的商品或服务进行评估。

摩洛哥商标保护采用“申请在先”原则。注册商标的有效期为申请日起计 10 年，并可以在到期日前申请续展 10 年。

实施侵犯注册商标专用权的行为，将被处以 2.5 万 ~50 万迪拉姆的罚款，或 1~6 个月的监禁，或并处罚款和监禁。

版权

根据《版权和邻接权法》，以下原创的文学和艺术作品在摩洛哥享有版权：（1）书面形式表达的作品；（2）计算机程序；（3）演讲、布道和其他由文字组成或口头表达的作品；（4）音乐作品；（5）戏剧和戏剧音乐作品；（6）舞蹈作品和哑剧；（7）视听作品；（8）美术作品；（9）建筑作品；（10）摄影作品；（11）实用艺术作品；（12）与地理、地形、建筑或科学有关的插图、地图、平面图、草图和三维作品；（13）民间文学艺术作品和民间文学艺术表达；（14）服装行业的设计图纸。

此外，民间文学艺术作品和民间文学艺术表达的翻译、改编、音乐安排或其他形式的转换，作品集、百科全书、选集和数据库等，同样作为作品受到法律保护。版权的保护期限一般为作者有生之年及其死亡后 70 年。

《版权和邻接权法》同样保护表演者权

利、录音制品制作者权利以及广播机构权利等邻接权。邻接权的保护期限为 70 年，自表演第一次合法公开的公历年终起算，或自录音制品、广播节目首次合法出版的公历年终起算。

《版权和邻接权法》还对版权人的道德和经济权利、合理使用版权作品的情形、版权的转让和许可、出版合同、邻接权的转让以及侵犯版权、邻接权的情形进行了规定。违法者将被判处罚款或 2~6 个月的监禁，或同时处以罚款和监禁。

工业品外观设计和实用新型

根据《工业产权保护法》，工业品外观设计或实用新型应因其独特且可识别的配置而具有新颖性，或者因一种或多种外部效果而具有独特的新外观，而使其与类似物品相区别。工业品外观设计或实用新型在工业产权主管机构备案后，受到法律保护。保护期限为自交存之日起 5 年，可以续展 2 次，每次续展的有效期为 5 年。工业品外观设计或实用新型的保护期限总计为 15 年。

任何人故意侵犯工业品外观设计所有人的权利，将被处以 2.5 万 ~25 万迪拉姆的罚款。如果罪犯是代表受害方工作的人，则罚款增加到 5 万 ~25 万迪拉姆，并处 1~6 个月的监禁。

地理标志

《工业产权保护法》对地理标志的定义采用了世界贸易组织《与贸易有关的知识产权协定》中的定义，即：地理标志是鉴别原产于特定地区的产品的标志，该标志产品的质量、声誉或其他确定的特性应主要决定于其原产地。直接或间接使用关于产品或服务的来源虚假或欺骗性说明，或者直接或间接使用关于生产商、制造商或贸易商的身份的虚假或欺骗性说明；直接或间接使用虚假或欺骗性原产地名称的地理标志，或者模仿地理标志或原产地名称，均构成违法行为。

检察官可以为制止不法行为而提起公诉。任何受害方、自然人或法人、协会或工会等，也可以提起损害赔偿诉讼。

集成电路布图设计

根据《工业产权保护法》，受保护的布图设计应当具有独创性，来自其创造者的智力努力且在布图设计的创造者和集成电路制造商中并不常见。布图设计专有权的保护期为申请注册之日起 10 年。

未经权利人许可，任何人不得复制受保护的布图设计，不得将受保护的布图设计、含有该布图设计的集成电路或者含有该集成电路的物品投入商业利用。

2.4 数据及隐私保护

国家个人数据保护委员会（Commission Nationale de contrôle de la protection des Données à caractère Personnel，CNDP）是摩洛哥在个人信息与数据保护方面的政府主管部门。在立法方面，摩洛哥已于 2009 年 2 月 18 日颁布并实施《关于在处理个

人数据方面保护个人的第 09-08 号法律》（即《数据保护法》）。[①]

除《数据保护法》外，摩洛哥有关个人数据和隐私保护的法律依据主要有：（1）摩洛哥宪法第 24 条；（2）为实施数据保护法颁布的第 2-09-165 号法令；（3）批准国家个人数据保护委员会内部监管的第 3-33-11 号总理令；（4）欧洲委员会《关于个人数据自动化处理的个人保护公约》。

另外，欧盟《通用数据保护条例》（GDPR）可依据其第三条规定的域外适用范围，适用于收集或处理位于欧盟的个人数据的摩洛哥实体。

核心概念。摩洛哥《数据保护法》在第一条规定了核心概念，具体包括：

（1）“个人数据”是指与已识别或可识别的自然人“数据主体”相关的任何信息，无论其性质和格式如何。“可识别的自然人”指通过参考身份识别号或该自然人的特定身体、生理、遗传、心理、经济、文化或社会身份的一个或多个因素，直接或间接识别的人。此外，第一条第三款还对“敏感数据”做出定义，即，反映自然人种族或民族、政治观点、宗教或哲学信仰、所属工会以及与其健康（包括遗传数据）有关的数据。

（2）“控制者”指单独或与他人共同决定处理个人数据的目的和方式的自然人或法人、公共机构、服务机构或任何其他实体。如果法律或法规确定了处理的目的和方式，则控制者应在组织和运营规章或具有处理相关个人数据的法律或法定权限的实体规定中注明。

（3）“处理”是指针对个人数据或个人数据集合的单一操作或一系列操作，诸如收集、记录、组织、建构、存储、自适应或修改、检索、咨询、使用、披露、传播或以其他方式应用，排列、组合、限制、删除或销毁，无论此操作是否采用自动化手段。

个人数据保护。与欧盟数据保护法相似，该法规定数据控制者应充分利用技术及组织方法保障个人数据安全。依据该法第 23 条，控制者在进行数据处理，尤其是涉及网络数据传输时，必须实施适当的技术和组织措施保护个人数据，避免意外或非法破坏或数据遗失、篡改、未经授权披露或访问。

数据处理原则。一般来说，个人数据的处理必须事先获得相关数据主体的同意。依据《数据保护法》第三条第一款，个人数据的收集及处理需遵循以下原则：（1）以公平合法的方式处理；（2）出于特定、明确和合法的目的而收集，并且不以任何与这些目的不一致的方式进行处理；（3）收集个人数据充分、相关且适度；（4）确保信息准确，必要时更新；（5）存储数据不得超过实现其目的所需必要期间。

数据处理通知。依据该法第 12 条，数据处理须经国家个人数据保护委员会的事先授权或向委员会事先声明。

其中，事先授权适用于：（1）敏感信息的处理，但各类协会或其他具有宗教、哲学、

① 《关于在处理个人数据方面保护个人的第 09-08 号法律》，*loi n° 09-08 relative à la protection des personnes physiques à l'é gard du traitement des donn é es à caractère personnel*。

政治、工会、文化或体育性质的非营利组织除外；（2）将个人数据用于收集目的以外的他种目的；（3）基因数据，基于医疗目的（预防、诊断或治疗）且由医疗人员实施的除外；（4）与犯罪、定罪及安全措施有关数据，但由司法人员执行的除外；（5）包含当事人身份证件号码的数据；（6）涉及管理公共服务的一个或多个法人且目的不同的文件或其组合，或涉及其他法人且其主要目的不同的文件或其组合。其余情况均适用事先声明。

事先声明必须包含以下信息：（1）控制者或其代表的名称和地址（以及，如果适用，其代表）；（2）数据处理的名称、特征和目的；（3）数据主体类别和相关个人数据（或其类别）的描述；（4）可能向其披露数据的接收者或接收者类别；（5）将个人数据传输至国外的可能性；（6）个人数据的存储期限；（7）数据主体可以通过哪些服务行使法律授予的权利，以及为便利行使权利而可能采取的措施；（8）依第 23 条和第 24 条规定，能够初步评估为“确保处理的机密性和安全性而采取的适当措施”的相关描述；（9）交叉检查、组合或其他形式的数据校正，以及以任何形式将其有偿或无偿地转让、分包给第三方的相关规定。

数据传输。根据该法第 43 条，只有当一国确保对个人隐私和基本权利以及自由的充分保护时，控制者才可以将个人数据从摩洛哥转移到外国。摩洛哥以多种因素评估国家数据保护充分度，并给出了承认充分保护的国家列表。[①]

数据存储。根据该法第 3 条，个人数据应以允许数据主体识别的形式存储，存储时间不得超过获取和随后处理此类个人数据所需的时间。

数据主体权利。该法第 5 条规定了数据主题的主要权利，包括同意表示权、知情权、访问权、数据修改权以及反对权。

《数据保护法》规定的主要违法行为及相关处罚见表 5-7。

表 5-7　《数据保护法》规定的主要违法行为及相关处罚[②]

违法行为	可判处刑罚
数据保留超过规定期限；欺诈、不公平或非法手段收集个人数据；处理个人数据未采取保护数据安全的措施；违法将数据转移至外国	3 个月至 1 年监禁，或 2 万 ~20 万迪拉姆的罚款，或并处监禁和罚款。
未经数据主体同意处理数据	3 个月至 2 年监禁，或 2 万 ~30 万迪拉姆的罚款，或并处监禁和罚款。

① 在 2015 年 12 月 18 日的第 236-2015 号决定中，国家个人数据保护委员会承认以下国家提供了足够的数据保护：奥地利、比利时、保加利亚、加拿大、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、挪威、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士和英国。

② 根据摩洛哥《数据保护法》第 52 条至第 63 条有关内容整理制表。

特别提示

摩洛哥《数据保护法》在某种程度上受到欧盟法和法国数据保护法的启发，该法中诸如“个人数据”“处理”等核心概念均参照欧盟法及法国法定义。另外它们在法律的实质范围、数据处理原则、适用于跨境转移的原则以及监管机构职责的规定有趋同倾向。

同时，摩洛哥相较于其参照的欧盟法更为宽松。欧洲国家并不全部认为摩洛哥是一个提供足够保护的国家。摩洛哥《数据保护法》与欧盟《通用数据保护条例》在数据主体权利、同意的有效条件等规定上存在分歧，此外摩洛哥国内法在生物特征数据、性取向、数据泄露、给国家个人数据保护委员会的授权限制也缺乏明文规定。

因此，中国企业在摩投资运营，不仅要关注其《数据保护法》与欧盟法的差异，还应特别注意欧盟法的变动对摩洛哥国内法可能产生的影响。目前，与摩洛哥贸易量最大的国家依然是欧洲国家，其数据保护法的制定很大程度上是为与欧盟制度接轨，便利本土公司在欧洲开展业务。2016 年欧盟《通用数据保护条例》正式施行，摩洛哥数据保护法也面临着如何修改的问题。2018 年 7 月，摩洛哥国家个人数据保护委员会与欧盟驻摩代表团举办了研讨会，研究将“把欧盟《通用数据保护条例》整合进摩洛哥数据法律框架”作为法律修改的主要前景，[①]欧盟法对摩洛哥数据法影响可见一斑。

2.5 环境保护

摩洛哥环境保护事务的主要法律有《国家环境和可持续发展法》《保护和改善环境法》《废物管理和处置法》《防治空气污染法》以及《环境影响评估法》。[②]

依据上述法律，摩洛哥政府部门制定并发布了一系列法令、命令和环境质量标准，共同构成对摩洛哥环境的法律保护体系。

此外，摩洛哥《水法》《自然保护区法》《捕猎法》《远洋渔业法》《可再生能源法》《矿产开发法》等法律中也有涉及环境保护的规定。

摩洛哥负责环境保护的政府主管部门是能源转型和可持续发展部（Ministère de la Transition Energétique et du Développement Durable）下属的可持续发展局（Département du Développement Durable）。

① IAPP. “Moroccan data protection law: Moving to align with EU data protection?”. https://iapp.org/news/a/moroccan-data-protection-law-moving-to-align-with-eu-data-protection.

② 《国家环境和可持续发展法》，loi cadre n° 99-12 portant charte nationale de l'environnement et du développement durable；《保护和改善环境法》，loi n° 11-03 relative à la protection et à la mise en valeur de l'environnement；《废物管理和处置法》，loi n° 28-00 relative à la gestion des déchets et à leur élimination；《防治空气污染法》，loi n° 13-03 relative à la lutte contre la pollution de l'air；《环境影响评估法》，loi n° 12-03 relative aux études d'impact sur l'environnement。

环境保护法律法规基本要点

《国家环境和可持续发展法》列举了为保护资源和生态系统免受污染和损害而拟采取的行动，规定了建立一个有效的、连贯的环境治理体系所必需的财政、体制等措施，提出了建立对环境造成的损害进行赔偿和补偿的机制，并规定建立环境警察部队。

《保护和改善环境法》明确对人类居住的环境、历史文化遗产以及自然和自然资源进行有效保护，确定了有关环境保护和管理的立法、技术和财政框架的基本方向，制定了具体的环境责任制度，以保证修复对环境造成的损害并赔偿受害者。

《废物管理和销毁法》对生活废物、生活垃圾、工业废物、医药废物、危险废物、农业废物、可降解废物等的收集、持有、贮存、转移、处理、开发、管理、再利用、销毁、进出口等进行了分类规定，明确了产生废物的单位和个人应承担的义务，制定了强制性的法律规则、法律程序和法律责任。例如，收集和运输危险废物必须获得主管机关的许可，许可有效期为 5 年，到期可申请延长；危险废物必须交由国家指定并授权的专业机构销毁或处理，不得擅自倾倒、堆放或填埋，违反者处以 1 万迪拉姆以上、200 万迪拉姆以下的罚金，并处或单处 6 个月以上、2 年以下的监禁。

《防治空气污染法》规定，如果故意不向有关当局通报造成空气污染的排放，责任人将被处以 1000~2 万迪拉姆的罚款；再犯者，罚款加倍。此外，责任人可被处以 1 天至 1 个月的监禁。妨害执法人员检查或行使职责者，处以 100~1 万迪拉姆的罚款；再犯者，罚款加倍。此外，责任人可被处以 1 天至 1 个月的监禁。在规定的期限内未完成污染源装置整改工作，责任人将被处以 2000~20 万迪拉姆的罚款；再犯者，罚款加倍。整改费用由责任人承担。

环境影响评估

《环境影响评估法》建立了摩洛哥的环境影响评估（EIA）制度，共 4 章 20 条，涉及环境影响评估的有关概念、环境影响评估的目的和内容、环境影响研究国家委员会和地区委员会的职能、环境影响评估的公众参与以及对违法行为的处置，并在附录中规定了需要进行环境影响评估的项目。

值得注意的是，《国家环境和可持续发展法》提出要修订环境影响评估的立法框架，将战略环境评估有关内容纳入其中，但目前摩洛哥尚没有关于战略环境评估的法律规定。

根据《环境管理法》，对所有可能对环境造成重大影响的项目均需进行环境影响评估，以此评估项目将会对环境产生影响的程度，并确定相应的防范措施。项目需取得环境保护主管部委签发的环境许可证书后才能实施。

以下 5 个领域的投资项目需进行环境影响评估：（1）不健康或危险的场所；（2）基础设施建设项目（国道和高速公路、铁路、机场、工业区开发、城区开发、商业港口和码头、水坝、污水处理厂、旅游综合体等）；（3）工业项目（涉及采掘、能源、化工、金属处理、食品、纺织、皮革、木材、纸张、纸板、陶器以及橡胶等行业的 34 类项目）；（4）农业项目

（农村整合项目、面积超过 100 公顷的再造林项目、将荒地或半自然区域分配给集约化农业的项目）；（5）水产养殖项目。

环境影响评估事务由主管环境保护的政府部委牵头负责，目前为能源转型和可持续发展部可持续发展局。

可持续发展局牵头组织国家环境影响研究委员会，负责投资金额超过2亿迪拉姆的项目、境内跨地区项目以及跨境项目的环境影响评估报告审核，国家环境影响研究委员会秘书处作为常设办事机构放在可持续发展局内。

可持续发展局的地方机构牵头组织地区环境影响研究委员会，负责金额等于或少于 2 亿迪拉姆的项目的环境影响评估报告审核（不包括境内跨地区项目以及跨境项目的环境影响评估报告审核），地区环境影响研究委员会秘书处作为常设办事机构放在可持续发展局的地方机构内。项目所在地区如没有可持续发展局的地方机构，由地方当局指定人员组成地区环境影响研究委员会。

项目方在摩洛哥进行环境影响评估的程序见图 5-1。

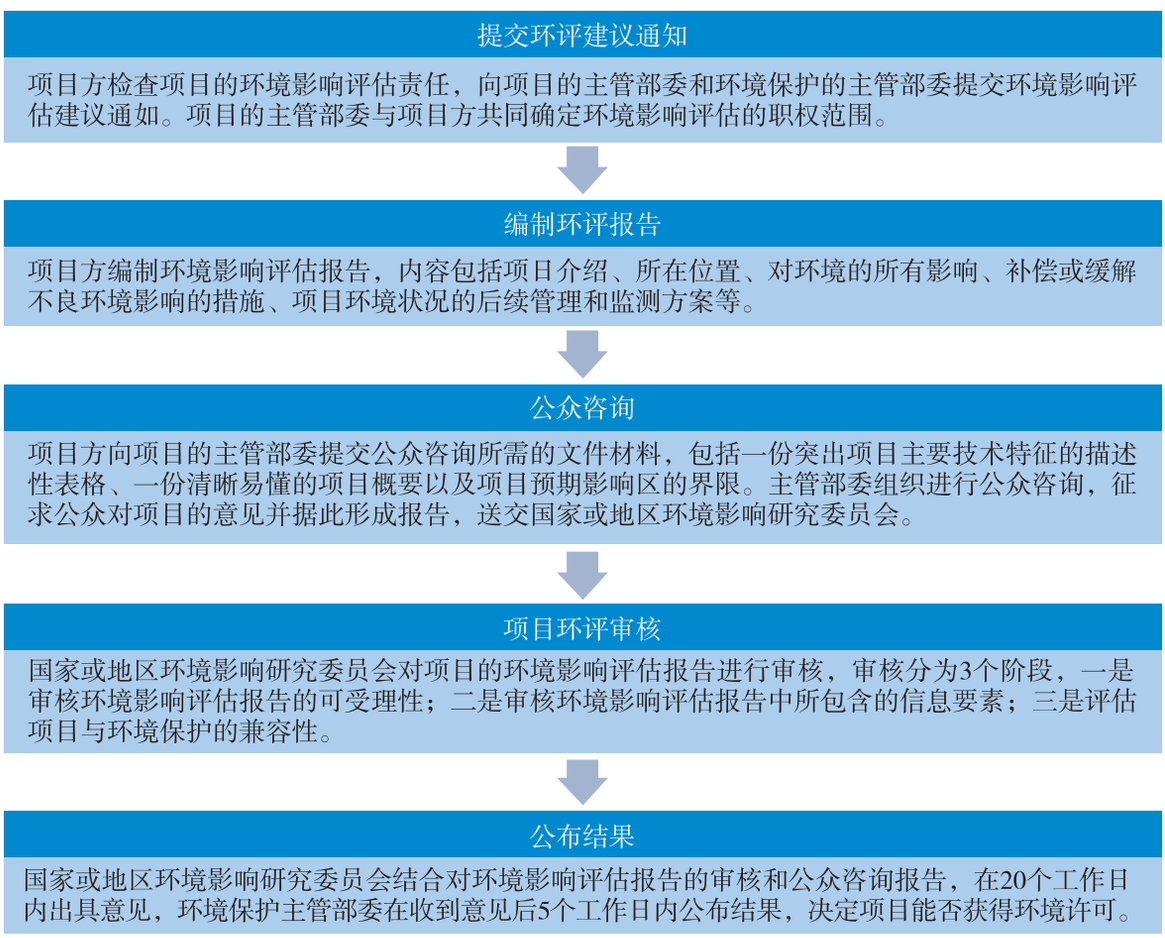


图 5-1　摩洛哥环境影响评估的程序[①]

① 根据 Naoufel Benfadil：The Environmental Impact Assessments in Morocco: Strengths and Weaknesses 有关内容整理制图。原文链接：https://www.journalijar.com/uploads/706_IJAR-9079.pdf.

进行环境影响评估和公众咨询的费用由项目方负担。环境许可证书的有效期为自签发之日起 5 年。自获得证书之日起 5 年内未实施的项目，必须重新进行环境影响评估。

2.6 反不正当竞争、反商业贿赂及反洗钱

反不正当竞争 2014 年，摩洛哥颁布《自由价格和自由竞争法》（以下简称《竞争法》），竞争委员会（Conseil de la Concurrence）依据该法创设，是负责反不正当竞争和反垄断的主要政府机构。

《竞争法》赋予竞争委员会下列权利以打击反竞争行为，促进和维护市场竞争：调查、预防和控制限制竞争行为和垄断情况并发布评估报告，监管并购以及禁止不公平贸易行为等，并负责在自由竞争上提供意见和咨询。

《竞争法》将限制竞争行定义为具有或可能具有排除、限制或扭曲竞争效果的行为。具体包括：（1）限制市场进入；（2）固定或变更商品价格；（3）限制商品生产数量和技术进步；（4）分割销售市场或原材料采购市场；（5）无故拒绝分销商品或服务；（6）搭售；（7）歧视性定价；（8）维持转售价格；（9）掠夺性定价。但是。若经营者能够证明其行为具有促进经济，促进技术进步或创造就业的效果并且不会严重限制相关市场竞争的，可以不适用于排除限制竞争的规制。

依据《竞争法》，从事限制竞争行为，例如控制市场价格（人为涨价、降价），将构成犯罪。依交易标的，将被处以罚款和不超过 5 年的监禁；若 5 年内再犯，罚款金额将翻倍。

案例 3

摩洛哥电信被行业监管部门判处 2.38 亿美元罚金。2022 年 7 月，摩洛哥国家电信管理局（ANRT）决定对摩洛哥电信（IAM）处以 24.5 亿迪拉姆（约合 2.38 亿美元）的罚款。此项罚款是国家电信管理局于 2020 年 1 月以违反公平竞争规则而对摩洛哥电信处以的累积罚款的结果。

摩洛哥电信是摩洛哥电信市场第一大运营商，并在多个非洲国家设有子公司，包括布基纳法索、科特迪瓦、贝宁、加蓬、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、中非共和国和多哥。2020 年 1 月，国家电信管理局裁定，摩洛哥电信在过去的 7 年间滥用其在市场上的支配地位，垄断摩洛哥的电信基础设施，并阻止竞争对手对摩洛哥电信的网络和固话市场进行拆分。

启示

反垄断法是市场经济国家调控经济的重要政策工具，制定并实施反垄断法是世界上大多数国家或者地区（以下称“司法辖区”）保护市场公平竞争、维护市场竞争秩序

的普遍做法。不同司法辖区对反垄断法的表述有所不同，例如“反垄断法”“竞争法”“反托拉斯法”“公平交易法”等。

企业境外经营应当坚持诚信守法、公平竞争。企业违反反垄断法可能面临高额罚款、损害赔偿诉讼和其他法律责任，企业相关负责人也可能面临罚款甚至刑事责任等严重后果。中国企业要加强境外反垄断合规建设，以请及时有效地识别、评估和管控各类反垄断法律风险。

反商业贿赂

摩洛哥没有有关贿赂的专门立法，2016 年修订的《刑法典》中第 248~256 条为摩洛哥有关反腐败反贿赂的主要条款。此外，2002 年《反洗钱法》、2015 年《全国廉政和反贿赂委员会法》均对腐败行为做出了相应规定。

国家反腐败委员会（National Anti-Corruption Committee，NACC）是负责摩洛哥反腐败反贿赂事务的政府主管机构。

在批准的国际和地区反腐败公约和议定书方面，摩洛哥于 2003 年签署并于 2007 年批准《联合国反腐败公约》，但至今仍未签署《非洲联盟预防和打击腐败公约》。

摩洛哥与腐败有关的立法虽然未对“贿赂”和“腐败”进行定义，但对特定的禁止行为做出了描述。《刑法典》中将贿赂分为行贿和受贿两种。具体而言，《刑法典》将腐败、主动和被动贿赂、企图勒索、贿赂外国公职人员和滥用职权等定为犯罪，并规定从事腐败违法行为者将被处以罚金和不超过 10 年的监禁。

反洗钱

摩洛哥政府于 2002 年颁布《反洗钱法》，并于 2007 年、2013 年、2016 年进行三次修订。《反洗钱法》及其修正案是将洗钱确定为刑事犯罪的综合立法，建立起了摩洛哥反洗钱的法律框架。此外，2016 年《刑法》、2014 年《信贷机构法》等法律中均有对反洗钱的规定。

在国际反洗钱方面，摩洛哥积极与中东和北非金融行动特别工作组（The Financial Action Task Force in the Middle-East and North Africa，FATF MENA）合作，打击洗钱和恐怖主义融资。

金融情报局（Financial Intelligence Unit，FIU）是负责摩洛哥反洗钱事务的主管机构，隶属于摩洛哥马格里布银行。此外，摩洛哥外汇局、摩洛哥银行专业组织（GPBM）、国家检察机关以及执法机构也承担相应的反洗钱职能。

《反洗钱法》第一条将五种处置财产的行为定义为洗钱犯罪。实施洗钱犯罪行为的个人，将被处以 2~5 年监禁，同时处以 5 万 ~50 万迪拉姆的罚款；实施洗钱犯罪行为的法人，将被处以 50 万 ~300 万迪拉姆的罚款；对法人的处罚并不妨碍对涉及犯罪的自然人的处罚；若为累犯，则罚款和监禁加倍。

《反洗钱法》对交易信息的保存以及可疑交易的报告进行了规定。金融机构、特定非金融企业和相关职业人员应根据从事活动的性质和面临的风险自发定期地采取尽职调查措施，应保存与其客户交易相关的所有账簿、记录和文件，保留期限为业务关系结束后或交易之日起至少 10 年。

2.7 社会责任

企业社会责任的概念初次出现在摩洛哥后的一段时间内，除了跨国公司和从事出口业务的摩洛哥公司，很少有摩洛哥企业制定具体的企业社会责任政策，这一概念的传播和推广较为缓慢，缺乏活力和支持。近年来，随着摩洛哥在国际上签署一些重要的条约以及企业逐渐意识到其行为可能对社会造成的负面影响，企业社会责任在摩洛哥受到越来越广泛的认可。

私营部门是在摩洛哥推广企业社会责任理念、履行企业社会责任的主要力量。2006 年，摩洛哥最有影响的企业联合组织——摩洛哥企业总联盟（CGEM）开始在摩洛哥发起 CGEM 企业社会责任标签（Label CGEM pour la Responsabilité Sociale de l'Entreprise）授予行动，鼓励摩洛哥企业在其管理战略中综合考虑经济、社会和环境要求。标签的评选、授予标准参照摩洛哥企业总联盟《企业社会责任宪章》（Charte RSE de la CGEM）所确定的 9 项标准，即尊重人权、改善就业工作条件和劳资关系、保护环境、防止腐败、尊重良性竞争的规则、加强公司治理的透明度、尊重客户和消费者的利益、促进供应商和分包商的社会责任、发展对社区的承诺。企业社会责任标签的有效期为 3 年，通过授予企业标签，提升企业的知名度和美誉度，增强企业的市场竞争力。截至 2021 年 12 月，获得企业社会责任标签的企业共计 108 家，其中中小企业占三分之一，上市公司占 30%。

虽然摩洛哥政府没有任何规定要求企业履行社会责任，也没有给予积极履行社会责任的企业优先权，但是，《经济合作与发展组织跨国企业准则》（*OECD Guidelines for Multinational Enterprises*）等有关负责任的企业行为的规则现在已经成为跨国公司和一些摩洛哥本地企业普遍接受的原则，并且这些企业会主动向政府告知履行社会责任的情况。

从摩洛哥政府层面来看，虽然目前尚没有指导企业履行社会责任的综合立法，但在利用政府力量推动企业采取负责任的企业行为方面，持续采取积极举措。这在非洲国家的政府中，尚不多见。

2006 年，摩洛哥加入联合国全球契约组织（United Nations Global Compact）。2007 年 2 月，摩洛哥政府部门与私营部门联合成立国家公司治理委员会（Commission Nationale de Gouvernance d'Entreprise，CNGE），负责制定摩洛哥公司良好治理准则。2008 年 3 月，《摩洛哥公司治理最佳实践准则》（*Code Marocain de Bonnes Pratiques de Gouvernance d'Entreprise*）发布，主要包括四个方面的内容：治理机构的职责，股东、关联方的权利及其公平待遇，财务信息的透明度和传播，利益相关者的角色及其公平待遇。

该准则旨在促进企业采用公司治理最佳实践以可持续的方式提高业绩和价值。适用于中小企业和家族企业、信贷机构以及公共企事业单位的公司治理最佳实践准则分别于2009年、2010年和2012年发布。2014年，摩洛哥政府发布《国家环境与可持续发展宪章》（*Charte Nationale de l'Environnement et du Développement Durable*），承诺加强国家立法和监管框架，以保护和加强环境和可持续发展，并支持相关科学研究和持续监测环境状况。2016年，摩洛哥政府部门启动职业平等奖（Trophée de l'Egalité Professionnelle），这是一个年度奖项，旨在表彰那些促进女性就业的摩洛哥公司，第六届颁奖于2022年5月在拉巴特举行。2022年，国家公司治理委员会开始修订2008年《摩洛哥公司治理最佳实践准则》，预计于2023年年初正式发布。

此外，非政府组织和摩洛哥活跃的民间社会也在监督企业履行社会责任方面发挥着越来越积极的作用。

值得指出的是，摩洛哥政府虽然就加入采掘业透明度倡议（Extractive Industries Transparency Initiative，EITI）进行了多次磋商，[①]但目前尚未加入该倡议。

负责任的企业行为见图5-2。

图5-2　负责任的企业行为

① 采掘业透明度倡议（EITI）是2002年由英国前首相托尼·布莱尔倡导的，2007年起该倡议机构将秘书处总部设在挪威。它建立在任何国家的自然资源都属于公民所有的理念上，旨在提高石油、天然气和矿产业管理的透明度。它倡导建立政府、公司和非政府组织等多利害关系方参加的对石油、天然气和矿产项目的监督机制。有关同意实施该倡议的国家要与该组织合作发布EITI报告，涉及矿产等项目的许可证的发放情况、政府与开发者之间的合同、项目的受益关系、政府从石油、天然气和矿产项目中获得的收入和税收、政府对来自矿产的收入和税收的分配等，如果国有企业承担开采矿产，要披露国家和国有企业的关系。目前EITI在52个国家得到承认和实施。这些国家实施EITI的情况也各有差别，最差的情况如也门和中非已经停止实施。

案例 4

山东电建三公司造福摩洛哥当地社会民生。2015 年，山东电力建设第三工程有限公司（以下简称“山东电建三公司”）以 EPC 总承包方式承建摩洛哥努奥三期 150 兆瓦塔式光热电站。这是世界单机容量最大的塔式光热电站项目，也是摩洛哥境内近年来实施的最大能源基础设施项目。该项目 2020 年获评 2020—2021 年度国家优质工程金奖，成为“一带一路”建设的亮眼名片。

在项目执行过程中，山东电建三公司积极与项目周边社区沟通交流，在当地居民能力所及范围内，提供适当的就业岗位。本土化劳务资源的大量使用，有效缓解了当地失业率居高不下的局面，为当地经济社会稳定发展贡献了积极力量。

项目所在地区属于摩洛哥偏远地区，经济发展落后，居民生活水平较低。山东电建三公司为当地居民整修通村公路，保障当地村庄的农产品能够较快运出；为当地小学献爱心，捐助孩子们急需的学习用品；为周边村庄清真寺捐献崭新的地毯；为当地福利院送上节日慰问品……一次次贴心的关怀，一句句暖心的问候，进一步拉近了公司员工与当地居民的关系，当地官员纷纷给予了高度认可和赞扬。一位当地工程师在接受采访时说，项目部在提供就业岗位的同时，积极鼓励他在工作之余完成第二个硕士学位深造。这让他十分感动：“中国企业尊重当地员工，鼓励他们掌握更多技能，我希望能有越来越多的中国企业到摩洛哥来，帮助我们发展经济。”

在保障工程建设的同时，努奥三期项目执行团队深入研究当地地理环境特点和环保要求，坚持所有工作以环境保护为基本前提，制定了详细的施工环境保护措施和环境恢复措施。为克服戈壁地带扬尘严重问题，项目坚持在可能出现扬尘的区域实行洒水作业；施工现场所有废弃物和剩余材料第一时间运出；项目现场工作生活垃圾和废弃物等全部按照环保要求运进市政废弃物处理厂，并做无害化处理。通过一系列严格的环保措施，项目现场生态环境得到有效保护，生态链和植被等不仅没有受到损害，还得到进一步恢复甚至扩大。

2018 年 10 月 22 日，摩洛哥政府向项目颁发“社会贡献奖”和“经济就业促进奖”。摩洛哥主流媒体对项目作了大篇幅报道。

启示

山东电建三公司在项目执行过程中，积极促进当地经济发展、履行社会责任，在摩洛哥市场树立了中资企业“有责任、敢担当”的良好形象。

近年来，越来越多“走出去”的中国企业将社会、环境、道德、员工的发展等因素融入企业的运营和核心战略之中，主动承担更多的社会责任，从而为企业自身的发展营造了良好的外部环境与氛围。

从当前我国企业履行社会责任的特点来看，一方面是随着经济全球化程度的不断提高，对大多数企业而言，国际业务在企业总体业务中所占的比例越来越大，企业需要考虑不同国家法律体系及道德规范对社会责任方面的要求，甚至是业务合作伙伴根据自身的业务及战略对社会责任方面的个性化要求，因此企业所承担的社会责任也随之越来越国际化、多样化。另一方面，信息技术的发展带来了消费和生产方面的巨大变革：电子商务的崛起、智能化生产网络体系的形成和推进都是推动社会发展的重要力量，企业在履行社会责任时也应充分适应新的产业变迁的趋势，并充分利用信息技术提高效率。

案例 5

某中资企业违规租用农业用地建设工业项目引发纠纷。某中资企业租用摩洛哥当地农业用地建设工业项目，当时的土地所有权人通过疏通关系解决了项目用地审批问题。后来，土地所有权人要求中资企业交还土地，并为此诉诸法律。中资企业虽有合同在手，但由于租用农业用地建设工业项目已违规在先，所以在谈判和诉讼过程中处于被动。

启示

企业在投资活动中，应遵守东道国的有关法律法规，并遵守社会公德和商业道德，坚持诚信经营，维护公平竞争的市场环境，杜绝商业贿赂等不正当竞争手段。

3　经贸纠纷解决

在摩洛哥，解决经贸纠纷的方式有诉讼、仲裁和调解。在替代性争端解决的方式中，仲裁的应用较为广泛，调解也得到认可和实行。

3.1 诉讼

审级制度

摩洛哥的司法机构分为最高法院、上诉法院、初级法院和初级法院派驻的法官处共四级。

最高法院是最高的上诉法院，对最高的上诉案件做出裁决，具有审查的最终权力，管辖范围涵盖全国。最高法院仅对案件中涉及的法律问题作出裁决，而不对事实作出裁决。最高法院由六个法庭组成，即民事法庭、家庭事务法庭、商业法庭、行政法庭、社会法庭以及刑事法庭。最高法院还在统一法理和监督法院的司法管辖范围方面发挥着重要作用。

上诉法院对原审法院的上诉和预审法官发布的命令作出裁决，并且负责审理可判处死刑、监禁、临时关押、指定居住或剥夺公民权利的罪行。

初级法院是具有一般管辖权的法院，有权审理所有民事和家庭案件（婚姻、离婚、赡养费、继承、公民身份等）、民事和社会案件（工伤、劳资纠纷等）以及危害社会安全的轻罪案件。

初级法院派驻的法官处是初级法院的一个组成部分和延伸，初级法院决定法官处应审理的案件、分庭及其组成、开庭的日期等。法官处在民事领域可审理涉及个人身份、无人认领的财产、与租金有关的争议、与一般合同责任有关的争议等案件，在刑事领域可审理涉及违规和轻微犯罪的案件。

民事诉讼程序

摩洛哥民事诉讼程序主要由 1974 年《民事诉讼法》规定，其中部分条款经由后续颁布的法案修订。该法对民事诉讼中的管辖、审理、调查、上诉、裁决、紧急程序、特别程序等均作出了详细的规定。

3.2 仲裁及其他争议解决方式

仲裁

摩洛哥的仲裁制度由 2007 年第 08-05 号法案规定，该法案废除并替换了 1974 年《民事诉讼法》中关于仲裁制度的相关规定。该法案基本采纳了《联合国国际贸易法委员会国际商事仲裁示范法》，涵盖仲裁程序的所有阶段，详细说明了适用于国内和国际仲裁的法律制度，包括定义和一般规则、仲裁庭的组成和管辖权、仲裁协议的效力以及仲裁裁决的承认、执行与撤销的程序。

值得注意的是，2022 年 4 月 25 日，2020 年发布的摩洛哥第 95-17 号政府法案获得通过。该法案将管辖仲裁和调解的规定与上述原有的规定进行分离，并对原有法规进行了更新。该法案制定的意义在于加强了仲裁作为一种独立的争议解决机制的地位，制定专门的法规来组织和规范仲裁程序。其特别之处在于界定了原有立法中的模糊概念，确定了有权干预仲裁的主管司法机关，规定仲裁庭有权裁定合同中仲裁条款的有效性、有权要求传唤证据，并且规定了仲裁庭庭长有权在仲裁员之间出现不可调和的分歧时作出裁决。此外，该法案将对抗性原则用于许可程序，允许当事人通过对抗程序请求撤销仲裁裁决。

摩洛哥主要的仲裁机构包括卡萨布兰卡国际调解和仲裁中心（Casablanca International Mediation and Arbitration Center, CIMAC）、国际海事航空仲裁院（International Court for Maritime and Aviation Arbitration, CIAMA）、卡萨布兰卡—塞塔特工商会下设的卡萨布兰卡调解仲裁中心（Casablanca Mediation and Arbit-ration Center, CMAC）等。

摩洛哥是《承认与执行外国仲裁裁决公约》（即《纽约公约》）以及《关于解决国家与其他国家国民之间的投资争端公约》（即《华盛顿公约》）的缔约国。此外，摩洛哥与包括中国在内的50个国家签订并已生效的双边投资协定中，包含仲裁条款。

摩洛哥仲裁机构仲裁。卡萨布兰卡国际调解和仲裁中心发布有《CIMAC仲裁规则》，于2018年5月4日生效。该规则与大多数仲裁机构的规则类似，内容涉及规则适用范围、仲裁通知、仲裁时效、仲裁庭组成、仲裁程序、仲裁裁决、仲裁费用以及仲裁庭的内部规则，并附有仲裁示范条款，供希望根据卡萨布兰卡国际调解和仲裁中心仲裁规则解决争议的当事方在其协议中参考使用。《CIMAC仲裁规则》可从卡萨布兰卡国际调解和仲裁中心官方网站获得，网址：http://cimac.ma/cimac-arbitration。

《CIMAC仲裁规则》管理仲裁的权限和管辖权来自合同或其他法律文书中的仲裁条款，或来自争议发生后双方的协议。当事人有权选择仲裁地，《CIMAC仲裁规则》同样可以管理仲裁地不在卡萨布兰卡的仲裁，但在当事人没有任何协议约定的情况下，卡萨布兰卡将是默认仲裁地。

国际海事航空仲裁院负责组织并管理国际海运贸易相关争议的仲裁程序，发布有《CIAMA仲裁规则》。《CIAMA仲裁规则》可从国际海事航空仲裁院官方网站获得，网址：http://www.ass-ciama.com/reglement.html。

卡萨布兰卡—塞塔特工商会下设的卡萨布兰卡调解仲裁中心的规则详见：https://cciscs.ma/features/cmac。

仲裁裁决的承认和执行。根据《纽约公约》，摩洛哥承认并依照相关规则执行在缔约国境内作出的仲裁裁决。摩洛哥第95-17号政府法案规定，仲裁裁决不违反国家或国际公共政策的，应予以承认并执行。国际仲裁裁决由作出裁决的或裁决履行地的商业司法管辖区的院长承认并宣布在摩洛哥可执行。援用裁决或申请予以执行的当事一方，应提供仲裁裁决书的正本并附有仲裁协议的附件，或附有符合有效条件的这些文件的副本。如果上述裁决或协议不是用阿拉伯语编写的，则应提供这些文件经正式认证、确认无误的阿拉伯语译文。符合第95-17号政府法案所规定的条件的仲裁裁决可以拒绝承认或执行，并在通知送达起15天内向主管商事法院提出上诉。投资者与政府之间投资争端的解决。根据《华盛顿公约》，外国投资者与摩洛哥政府之间的投资争端可以提交解决投资争端国际中心（International Center for the Settlement of Investment Dispute, ICSID）通过仲裁解决，裁决对双方具有约束力。

调解

摩洛哥的调解制度由摩洛哥第 95-17 号政府法案进行规定。

摩洛哥第 95-17 号政府法案规定，为避免或解决纠纷，各方当事人可约定由指定调解人进行调解。该法案还详细说明了调解协议的内容与形式、调解程序、调解人的义务等，包括调解协议必须以书面的形式订立，各方对调解内容负有保密义务，双方之间的调解应具有既决事项的效力，并可由主管法院院长予以执行。

摩洛哥仲裁机构的业务中也包含有提供调解服务。根据卡萨布兰卡调解仲裁中心（CMAC）官方网站上的业务介绍，卡萨布兰卡调解仲裁中心进行交易者之间以及雇员之间的调解，通过受理调解请求，告知当事人的权利和义务，按照卡萨布兰卡调解仲裁中心规定进行沟通、办理手续，最后监督交易，调解结果具有既判力。拉巴特国际调解和仲裁中心（CIMAR）同样也组织符合规则、法律和常规商业惯例的机构调解，通过便捷的程序快速解决冲突。

特别提示[①]

在发生中非投资贸易争端时，中方当事人往往不愿或不敢到非洲国家的法院提起有关诉讼。

人们普遍认为，非洲国家的法院存在贪污腐败现象严重、法院效率低下、法院判决难以执行等现象。此外，由于非洲国家法律制度的多样化，很多人不了解非洲国家法院的诉讼制度，这也是人们不敢在非洲国家法院提起诉讼的原因。许多中国企业在非洲面临纠纷时，要么由于不敢通过诉讼方式解决争端而不得不放弃在非洲的市场或经营活动，或者通过其他不正当的途径解决此类争端。从长远来看，这两种解决方式都不可取，不利于中非贸易投资的健康发展。

针对商人和投资者对非洲司法体制存在的上述担心，通过仲裁方式解决此类争端不失为一种最佳选择。与法院诉讼相比，仲裁具有明显的相对性优势。考虑到非洲的特殊情况，利用仲裁解决争端不失为一种明智之举。

仲裁相对于诉讼的优势表现在以下几点 ：

（1）仲裁解决争端一般更为快捷。

非洲国家法院往往受案数量多，而司法人员的人数及专业水平有限，案件审理会拖延很长时间。在国际贸易争端中，考虑到市场的波动、某些商品的易腐性质等因素，当事人一般都希望快速解决争端。

（2）仲裁裁决比法院判决更容易得到承认和执行。

① 朱伟东《中国与非洲民商事法律纠纷及其解决》（《西亚非洲》2012 年第 3 期）。

非洲各国在承认和执行外国判决时，一般要求存在有互惠执行判决的双边条约。由于国际上存在《纽约公约》，使得仲裁裁决承认和执行变得更为容易和方便。中国目前只和摩洛哥、突尼斯和埃及等几个非洲国家签订了民商事司法协助条约，通过双边条约执行非洲国家法院做出的判决还有很大限制。但如果争端是通过仲裁解决的，仲裁裁决就会容易得到执行。

（3）当事人在仲裁中可以享有在法院诉讼中不能享有的自由。

根据相关规定，民商事案件中的当事人可以自由选择仲裁员、仲裁程序、仲裁地点、仲裁的期限等。考虑到非洲的实际情况，仲裁的这种优势对于当事人来说具有极大的吸引力。中方企业如果不信任非洲国家的仲裁机构或仲裁员，可选择其他国家或地区的仲裁机构或仲裁员，也可选择在一个中立国家或地区进行仲裁。

此外，通过仲裁方式解决争端不至于破坏双方之间的感情，有利于保持双方之间的商业合作关系。对于中方当事人而言，如果不想因此失去和对方继续合作的机会，仲裁这种非诉讼方式无疑是最佳选择。

4　中国贸促会经贸纠纷解决特色服务

4.1　国际商事争端预防与解决组织

随着“一带一路”建设的逐渐深入，为响应国际社会呼声，在中国贸促会推动下，中国国际商会联合“一带一路”建设参与国相关工商会、法律服务机构等按照共商、共建、共享原则共同发起国际商事争端预防与解决组织。作为第二届“一带一路”国际合作高峰论坛重要成果，2020 年 10 月 15 日，该国际组织正式成立。该国际组织为非政府间、非营利性国际社会团体，将为境内外企业提供包括宣传培训、对话磋商、合规建设、预警防范、标准合同制定、调解、仲裁等国际商事争端预防和解决多元化、“一站式”服务，依法保护企业合法权益，营造高效便捷、公平公正的营商环境。

4.2　商事仲裁

一般商事仲裁

商事仲裁是中国贸促会最早开展的商事法律业务。1954 年 5 月，中国贸促会经中央

人民政府政务院批准，成立了中国第一家涉外仲裁机构—中国国际经济贸易仲裁委员会（以下简称“贸仲委”）。经过多年的发展，贸仲委已成为世界上最具影响力的常设商事仲裁机构之一，独立公正地解决国内外经济贸易争议及国际投资争端。贸仲委总部设在北京，在加拿大、奥地利、中国香港、深圳、上海、天津、重庆、杭州、武汉、福州、西安、南京、成都、济南均设有分支机构。除传统商事仲裁服务外，还为当事人提供网站域名、网上仲裁、调解、投资争端解决等多元化争议解决服务，以及粮食、工程建设、金融等行业争议解决服务等。

海事仲裁

1959 年 1 月，中国贸促会经国务院批准，成立了中国海事仲裁委员会（以下简称“海仲委”），海仲委是目前中国最有影响力、最具权威的涉外海事仲裁机构。中外企业在航运金融、航运保险、物流、航空、涉海（水）工程、海洋资源开发等海事领域的争议均可向海仲委申请仲裁。海仲委总部设在北京，在上海、天津、重庆、深圳、香港、福建设有分会，在浙江等地设有自贸区仲裁中心，在大连、天津、青岛、宁波、广州、舟山等城市设有办事处。

4.3 知识产权保护

中国贸促会自 1957 年起开展知识产权服务，是中国最早开展涉外知识产权服务的机构，为中外企业在专利、商标、著作权、域名、商业秘密、商业外观、不正当竞争等知识产权相关领域提供咨询、申请、调解、行政保护和诉讼服务。中国贸促会下设中国贸促会专利商标事务所、中国专利代理（香港）有限公司等知识产权代理和维权机构，在北京、纽约、东京、慕尼黑、日内瓦、马德里、中国香港、上海、广州、深圳设有分支机构。

专利服务

- 现有技术检索及可专利性分析
- 准备和办理专利申请
- 发明、实用新型、外观设计
- 专利复审与无效事务
- 专利侵权纠纷的司法诉讼、行政解决以及海关保护措施
- 专利海关备案
- 专利检索、监视、侵权分析、企业并购中的尽职调查等
- 专利许可与技术转让

商标服务

- 商标事务性咨询
- 商标申请前查询及提供可注册性分析
- 商标查询、监视及广告
- 商标注册申请与续展
- 商标异议、评审和行政诉讼
- 商标许可与转让
- 商标侵权司法诉讼、行政查处及相关法律事务
- 商标海关备案
- 商标、品牌战略设计

其他知识产权相关服务

- 办理著作权和计算机软件登记
- 代理著作权许可或转让合同谈判和签约
- 办理著作权侵权诉讼及相关法律事务
- 代理著作权海关备案
- 提供与反不正当竞争和商业秘密保护有关的法律咨询服务
- 提起侵权诉讼及处理相关的法律事务
- 为技术贸易提供技术、法律、贸易方面的咨询服务
- 代理技术贸易合同谈判和签约
- 域名注册与争议
- 集成电路布图设计登记

4.4 综合商事法律服务

中国贸促会商事法律服务中心是中国最早从事综合性涉外商事法律服务的专业机构。

商事调解服务。商事调解是一种非对抗的争议解决方式，主要解决中外当事人在经济、贸易、金融、投资、技术转让、承包工程、运输、保险以及其他商事、海事方面的争议。中国贸促会于 1987 年经国务院批准成立了中国贸促会 / 中国国际商会调解中心，可根据当事人之间的调解协议受理案件，如没有调解协议，经一方当事人申请在征得他方当事人同意后也可受理。调解中心已在全国各地设立分会调解中心 61 家，还与部分国际调解机构成立了联合调解中心。

法律顾问服务。法律顾问业务涵盖国际贸易、境外投资、外商投资、涉外商事纠纷解决等领域，可受理中外企业法律咨询与投诉，为企业开展国际经营提供全流程法律服务。

海损理算与海事服务。中国大陆唯一有专业资质的海损理算机构，设有上海、天津海损理算中心，在沿海沿江拥有 14 家办事处。除海损理算外，还对外开展海损检验、海上事故处理咨询，财产损失理算、财产损失评估与定损，海上运输方案及预警方案设计，海洋环境保护和海上科技领域相关咨询，船舶信息咨询（除经纪），会展（会议）服务等。

经贸摩擦应对服务。提供预警信息、摩擦应对、游说抗辩、咨询培训等服务，主要包括：反倾销、反补贴、保障措施调查（两反一保）应对；贸易壁垒应对与调查；反垄断、反不正当竞争调查咨询及代理；美国 301、特别 301、232 条款、投资安全审查等单边措施应对；共建“一带一路”以及境外经贸合作区建设综合法律服务等。

企业合规促进服务。2018 年 1 月，中国贸促会设立全国企业合规委员会（以下简称“合规委员会”），具体业务由中国贸促会商事法律服务中心负责运作。这是迄今国内成立最早、服务企业合规建设最权威最全面并具有广泛代表性的专业合规组织机构。合规委员会特色服务包括企业合规体系建设、合规培训、合规风险管控方案设计、在线合规咨询、资信查询等信息服务。

4.5 商事认证服务

中国贸促会的商事认证业务主要包括签发

中国出口商品原产地证明书、出具商事证明书和人力不可抗力证明书、签发暂准进口货物通关（ATA）单证册以及代办涉外商事文件领事认证等内容。经中国贸促会授权，中国贸促会贸易推广交流中心指导协调全国贸促系统300多家商事认证签证机构开展相关业务，每年签发各类证书约450万份，不断提升贸易便利化水平。为帮助企业有效应对疫情影响，合理应用国际规则最大限度减少合同违约风险和损失，及时调整优化服务方式，持续为企业免费出具新冠疫情相关不可抗力事实性证明，开通商事认证“绿色通道”，协调外交部、驻华使领馆为急难企业开拓海外市场、承接海外工程项目快速办理相关业务。创新推出信用认证、出口品牌证明、“智慧贸促”一体机以及地理标志相关服务，助力企业提升国际竞争力，丰富完善供应链，更好开拓国际市场。

4.6 其他相关服务

境外投资全流程“一站式”综合服务

通过在130个国家建立的300多个多双边合作机制搭建了全球综合服务网络，针对企业在境外投资中遇到的问题，为企业境外投资提供涵盖投资前期、中期、后期的全流程法律服务，并为企业的境外投资项目提供包括法律服务、海外项目对接、商务考察、税务咨询、融资方案等在内的“一站式”综合服务。

企业信用公共服务

在国内外建立了广泛的企业信用调查渠道，建立了国际经贸领域失信企业数据库，为中外企业提供信用公共服务，帮助企业防范国际经贸领域的商业信用风险。

中国国际经济贸易仲裁委员会

电话	+86-10-82217788，64646688
传真	+86-10-82217766，64643500
邮箱	info@cietac.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同2号国际商会大厦6层
邮编	100035

中国海事仲裁委员会

电话	+86-10-82217900 +86-10-82217767/7923/7735
传真	+86-10-82217966
邮箱	cmac@cmac.org.cn
地址	北京市西城区桦皮厂胡同2号国际商会大厦16层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会商事法律服务中心

电话	+86-10-82217056/7055/7151
传真	+86-10-82217055
邮箱	iprsc@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同2号国际商会大厦4层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会专利商标事务所

电话	+86-10-66412345，68516688
传真	+86-10-66415678，66413211
邮箱	mail@ccpit-patent.com.cn
地址	北京市复兴门内大街 158 号远洋大厦 10 层
邮编	100031

中国国际贸易促进委员会贸易推广交流中心

电话	+86-10-82217098
传真	+86-10-82217099
邮箱	rzzx@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号国际商会大厦 3 层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会中国国际商会调解中心

电话	+86-10-82217081
传真	+86-10-82217052
邮箱	adr@ccpit.org
网址	http://adr.ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号国际商会大厦 4 层
邮编	100035

中国专利代理（香港）有限公司

电话	+852-28284688
传真	+852-28271018
邮箱	patent@cpahkltd.com
网址	https://www.cpahkltd.com
地址	香港湾仔港湾道 23 号鹰君中心 22 字楼

案例 6

商标侵权纠纷案。阿乐斯公司是据德国法律成立的法人企业，专业从事生产设计、制造和销售各种隔热、绝热材料。阿乐斯公司申请注册了多项商标，是“福乐斯”“Armaflex”等商标的持有人。阿乐斯公司发现，杭州阿乐斯福乐斯公司在其保温绝缘材料上单独使用了“阿乐斯福乐斯”。同时，该公司的英文名称“Hangzhou Armacell Armaflex Commerce Co., Ltd.”也使用了阿乐斯公司所拥有的“Armacell”和“Armaflex”商标。中国贸促会专利商标事务所接受阿乐斯公司的委托，向法院提起诉讼并胜诉，有效维护了阿乐斯公司的合法权益、形象及声誉。

案例 7

专利权权属纠纷案。此案涉案专利属发明专利，为胜德国际研发股份有限公司所有。北京突破电气公司认为该专利与两公司联合开发的某专利类似，权利应归属于突破电气公司。中国专利代理（香港）有限公司受胜德国际公司的委托，对专利的技术特征进行了深入分析，认为该专利并非联合开发专利的简单叠加，且与联合开发专利无直接关联。相关诉讼请求得到了法院支持，维护了委托人的合法权益。

案例 8

应对美国铁质机械传动部件“双反”案。2015 年 10 月 28 日，美国 TB Wood's Incorporated 公司向美国商务部和美国国际贸易委员会提出申请，要求对进口自中国的部分铁制机械传动部件发起“双反”调查。中国贸促会企业权益保护中心认真分析案件特点，积极开展发动企业、法律抗辩、游说施压等相关工作。在各方共同努力下，美起诉方五次缩小涉案产品范围，涉案金额由近 3 亿美元缩减至约 2000 万美元，美国国际贸易委员会最终做出无损害裁决。我方应对工作取得完胜，维护了年均 3 亿美元的出口市场。

案例 9

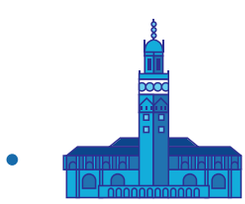
通过调解—仲裁联合机制解决争议。某大型国有 A 公司与某民营 B 公司就海外工程项目款项发生争议，B 公司多次向 A 公司提出补偿前期投入款项，但是由于当事双方之间就标的工程项目仅有口头上的约定，故 A 公司对前期 B 公司所投入的金额存在严重的分歧。B 公司尝试了多种手段去追讨款项甚至包括上访，均无果。后 B 公司向中国贸促会调解中心提出调解申请，调解中心就此事联络 A 公司，向其普及了调解的作用和优势，A 公司同意进入调解。通过调解中心与相关仲裁委员会建立的调解—仲裁联合机制，以和解协议为基础，由仲裁委员会制作了裁决书，为本次调解画上了圆满的句号。

案例 10

承运人无单放货案。河北某公司与巴西买方签订了买卖协议，约定支付方式是 D/P，贸易术语 FOB，承运人由巴西买家指定。货物从中国天津港海运发出后，河北公司随即将全套正本提单交付给托收行，委托其代收货款。货物到港后，巴西买家因经，不能及时付款赎单。河北公司得知这一消息后，立即告知承运人，提醒其妥善保管货物，可能需要运回。此时承运人告知该河北公司，货物已经被巴西买方凭副本提单提走。中国贸促会商事法律服务中心代理该河北公司向承运人提起索赔并胜诉，河北公司获全部货款及利息赔偿。

案例 11

敦促履约案。美国公司在收到陕西某公司发送的产品后，发函称产品存在质量问题。这批产品在量产之前经美国公司检测并出具了检测合格报告。陕西公司认为，美国公司此举为恶意拖欠货款。中国贸促会调解中心接到投诉后，迅速向美国公司发送敦促函，促使美方同意签署和解协议，帮助陕西公司减少了不必要的损失。



第六篇　在摩洛哥工作生活基本信息

1 入境及居留

1.1 签证

自 2016 年 6 月 1 日起，摩洛哥正式实施对中国公民赴摩洛哥免签的政策。中国公民可仅持任何类型中国护照（护照有效期应大于 6 个月）免签进入摩洛哥境内，最长停留期不超过 90 天。摩洛哥驻中国大使馆不再为中国公民办理签证。若计划停留时间超过 90 天，请在免签入境摩洛哥后，向当地警察局（Commissariat）或相关部门申请办理居留证（titre de séjour）。

摩洛哥驻中国大使馆官方网站网址：http://www.moroccoembassy.com.cn。

1.2 居留许可

根据摩洛哥外交、非洲合作和海外侨民部海外侨民局（Département du Marocains résidant à l'Etranger）官方网站发布的信息，摩洛哥的居留证分为两种类型。

一种适用于希望在摩洛哥永久定居的人，如摩洛哥国民的外籍配偶、摩洛哥母亲的外国或无国籍子女、摩洛哥国民的外国后裔及其依赖他的配偶、在摩洛哥出生并居住在摩洛哥并获得摩洛哥国籍的孩子的外国父母等。办理此种居留证的前提是根据现行法律法规证明在摩洛哥境内居住至少 4 年且不间断。居留证的有效期为 10 年，可续签。如果离开摩洛哥领土超过 2 年，居留证不再有效。

一种适用于由于特定原因（学习、工作等）希望在摩洛哥领土上居住，而不必永久留在那里的人。此种居留证又细分为访客、学生、工作、家庭团聚和长期护理等 5 种类型，不同居留类型会在居留证上注明。此类居留证的有效期为 1~10 年，有效期届满，除非获得续签，否则需离开摩洛哥领土。

中国公民在摩洛哥的居留主要涉及受雇佣性质居留和投资性质居留两种情况。

受雇佣性质居留。首先要有用工单位愿意聘用该申请人，且该职位需在劳动市场公示，在他人无法胜任该职位的情况下，方可将申请人材料上报劳动部门；劳动部门一系列审批手续完成后，申请人与用工单位签订劳动合同；之后到警察局申请办理居留证。以上手续办理完成通常需要数月时间。

投资性质居留。在当地注册公司企业的法人可申请居留。

特别提示

中国公民在摩洛哥申请的居留证大多为一年有效，到期前需要更换新证。居留证有签证功能，在有效期内可凭证进出摩洛哥国境，无须另申请签证。如不想在摩长期居留，请在签证有效期内出境，否则出境时会因涉嫌非法滞留被罚款或拘押。

中国公民办理居留时，需提供出生证明、无犯罪证明、婚姻状况证明、资质证明如学历、厨师、驾照等。提请中国公民，尤其是中资企业员工，离境前一定要办好上述证明的公证和双认证。

1.3 注意事项

中国领事服务网（http://cs.mfa.gov.cn）提醒中国公民，出入摩洛哥国境时需注意以下事项。

入境时须持有效护照。摩边检人员有可能要求出示机票、酒店订单、公司邀请函等文件，请随身携带。如对方提出任何不合理要求，应予拒绝，并要求联系使馆。

每位进入摩洛哥国境的成人可携带 1 升瓶装的葡萄酒 1 瓶和 1 升酒精类饮料，或同等酒精含量的烈酒 1 瓶；香烟 2 条或者重量为 250 克的此类产品；容量为 150ml 的香精 1 瓶和容量为 250ml 的淡香水 1 瓶；可携带个人使用的少量药品入境；行动不便人士自用轮椅不用申报可带入境。

以下自用物品可携带入境：个人使用的衣着用品、首饰、相机、摄像机、双筒望远镜、随身听、CD 播放器、随身收音机、便携电视、手机、手提电脑及其附件、计算器、运动器械。上述物品出境时须带出，否则应缴纳关税。

旅客进出摩洛哥国境可携带职业所需的摄影器材、教育器材、科学仪器或其他展览、会议等场合用仪器，但入境时需在海关申报或由摩洛哥相关公司在入境前向海关提供担保函，且须于离境时将此类物品带出。

不得携带毒品、危险品、爆炸品、易腐蚀品进出摩洛哥国境；不得携带不利于摩洛哥国家安全、公共安全、政治、宗教信仰、公共道德和有损于摩洛哥王室形象和不符合摩洛哥关于西撒问题立场的出版物、文件、磁带、视听制品等物品、资料或文件进出摩洛哥国境；不得携带麻醉品进出摩洛哥国境；不得携带枪支弹药进入摩洛哥；不得携带超过自身旅途需要的电器（如 2 部全新手机）、衣物等大宗商品进出摩洛哥国境。未经申报许可，在摩境内不得携带并使用无人机。

以下为必须办理有相关手续的商品：动物和动物制品，需兽医证明（由动物检疫机构出具）；植物产品，需植物卫生检疫证明（由植物检疫机构出具）；野生动物和野生植物类（依据《华盛顿公约》，由水和森林资源局出具证明）；外国电视解码器，需经摩洛哥通信局许可；打猎用枪支弹药，需经摩洛哥国家安全机构许可；非个人需要的药品，需经摩洛哥医药管理机构许可；书籍、出版物、磁带、视听制品等，需经过摩洛哥省市级相关机构许可；已录制的磁带、CD 碟等物品，需经过摩洛哥安全机构的许可。

原产于摩洛哥的工艺品、旅游纪念品等，

出境时无价值限制，但须出具可证明其付款方式、地点和价格的原始发票。装饰性矿石制品、化石等，出境时不得超过 10 件，须出具可证明其付款方式、地点和价格的原始发票。

艺术品、收藏品和古董出境，须持有摩洛哥文化管理部门许可，同时须出具可证明其付款方式、地点和价格的原始发票。

摩洛哥明确禁止摩本国货币迪拉姆的进出口，不得携带超过 2000 迪拉姆的现金进出摩国境；携带外汇现钞入境自由，但如出境将受到严格限制，超过 10 万迪拉姆的等值外汇现钞必须持有入境时的申报单方可携带出境，否则将被海关扣留；对携带旅行支票、银行支票、信用卡等出入境无限制。

可能会要求从有霍乱病毒地区到摩洛哥的人出示霍乱检疫证明。不要求出示抗疟疾防疫证明。

2 租房

摩洛哥不同的大区、同一大区的不同城市、同一城市的不同地区、同一地区不同条件的办公用房和住宿用房，租金存在差异。大多数外国人倾向于选择在卡萨布兰卡、拉巴特、马拉喀什、非斯和丹吉尔等城市工作和生活。在摩洛哥的华人中，一半以上集中在卡萨布兰卡。

以下主要以摩洛哥第一大城市卡萨布兰卡市的办公用房和住宿用房的租金为例，加以简要介绍。

2.1 租用办公用房

卡萨布兰卡市集中了摩洛哥最大的办公楼存量。根据国际咨询公司 Jones Lang LaSalle（JLL）发布的数据，受新冠肺炎疫情影响，卡萨布兰卡办公楼的空置率在过去 2 年中有所增加，截至 2021 年底达到存量的约 25%，市中心和阿卜杜勒穆门（Abdelmoumen）地区的办公楼空置率尤其高。卡萨布兰卡市办公楼租金价格在 2021 年普遍下降，每平方米平均月租金为 140~160 迪拉姆（根据中国驻摩洛哥大使馆经济商务处 2019 年的调研，2019 年卡萨布兰卡市区办公楼租金价格为 18~28 美元 / 平方米 / 月，市区外围的新区办公楼租金为 6.5~16.5 美元 / 平方米 / 月）。

目前卡萨布兰卡的卡萨安法（Casa Anfa）商住区正在致力于打造成为大都市的中央商务区和高档住宅中心，办公楼及住宅租售市场表现较为活跃。卡萨布兰卡市招商引资的旗舰项目——卡萨布兰卡金融城大厦即坐落在卡萨安法商住区。

2.2 租用住宿用房

根据摩洛哥房地产业 Mubawab 公司发布的统计数据，2021 年第三季度，摩洛哥住宿用房的租金价格继续保持上涨趋势。带家具的公寓月租金价格最高的 3 个城市分别是布斯库拉（Bouskoura）、拉巴特和卡萨布兰卡，月租金平均价格分别为 9900、9800、7950 迪拉姆。月租金平均价格最高的别墅也在这三个城市，其中，卡萨布兰卡 31000 迪拉姆，拉巴特 29300 迪拉姆，布斯库拉 25100 迪拉姆。

卡萨布兰卡的 Maârif、Aïn Sebâa、Sidi Maarouf、Dar Bouazza、Gauthier 五个地区是长租住房的热门地区。此外，拉巴特的 Agdal、Centre-ville 地区以及马拉喀什的 Guéliz 地区，也属于长租住房的热门地区。

2.3 主要租房中介机构

表 6-1 摩洛哥房地产租售平台和中介机构仅供参考。

表 6-1　摩洛哥房地产租售平台和中介机构[①]

序号	网址
1	https://carreimmobilier.ma
2	https://www.mubawab.ma
3	https://www.maisons-maroc.com
4	https://www.atlasimmobilier.com

续　表

序号	网址
5	https://www.riad2000.com
6	https://www.agadir-immobilier.com
7	http://fesproperties.com
8	https://www.marrakech.immo
9	https://www.babmenara.com

2.4 租房注意事项

在摩洛哥，出租人与承租人可以自由订立房屋租赁合同。租赁合同需采取书面形式。当事人一般规定出租的房屋是为特定目的而出租的，任何使用目的的变更均需征得出租人的同意。租赁合同中也会约定，未经出租人事先同意，承租人不得改变或改善房屋，尤其是工作量大且影响建筑物结构的改造。在商业租赁中，法官可以授权承租人（即使在出租人拒绝之后）进行一项或多项与初始商业活动相关的活动，前提是这些活动不与建筑物的用途、特征和位置相冲突，也不太可能影响建筑物的安全性。

租赁合同签订后，为使合同更具法律效力，需在市政厅办公室（Muqata'a）进行认证签名（légalisées）。合同副本需在签署后的 30 天内进行注册，并缴纳 200 迪拉姆的

① 编写者根据收集的信息整理制表。

注册税。尽管摩洛哥税法没有明确规定必须由哪一方支付，但市场惯例是由承租人承担注册税。

租金的数额、租金调整的条件和增减幅度可由承租人和出租人自由商定。但摩洛哥法律禁止自租赁合同签订之日起 3 年内上涨租金，且租金涨幅不得超过法律规定的费率（住宅租赁的租金涨幅上限为 8%，商业用房租赁及其他用房租赁的租金涨幅上限为 10%）。当事人如未就租金调整的条件及租金涨幅达成协议，可按上述费率申请司法审查。在实践中，出租人与承租人一般会按照每 3 年增加 8%（住宅租赁）或 10%（商业用房租赁等）的费率确定租赁合同中的租金审查条款。

摩洛哥法律未对住宅租赁和商业用房租赁的期限做出规定。在实践中，住宅租赁的租期通常为 6 个月至 1 年，商业用房租赁的租期通常为 3~9 年。

出租人和承租人可自由决定由哪一方支付公用事业费用（如电、水、电信和其他公用事业），但公用事业费用一般由承租人根据其具体需求和使用情况承担。

商业用房租赁中，为保护己方不遭受租金损失，出租人会要求承租人预付保证金（通常相当于 3 个月的租金）。租金支付的频率由当事人自由商定，一般按月或季度提前支付。在商业用房租赁中，承租人通常以服务费的形式承担公共区域（即花园、停车场、楼梯和电梯）的维护和维修费用，按每个承租人占用的房屋面积与房屋总面积的比例计算。在实践中，服务费通常是一次性约定的。在商业用房租赁中，租赁合同中可能会增加由承租人购买保险的条款。该保险涵盖承租人的职业民事责任，以及承租人在租赁场所中的活动或者火灾、水灾、爆炸、盗窃等外部事件对第三方或租赁场所造成的损害。在商业用房租赁中，除非租赁合同另有规定，否则承租人可以转租房屋的任何部分，但承租人必须通知出租人并且只能从出租人收到通知之日起实施转租。

在住宅租赁中，出租人通常会在承租人获准入住之前根据租赁合同要求支付押金，但摩洛哥法律规定，押金金额不能超过 2 个月的租金。自承租人搬出房屋之日起，无正当理由，出租人不得保留押金超过 1 个月。在住宅租赁中，如出租人依据正当理由提前终止租赁合同，需提前 2 个月以书面的方式通知承租人，2 个月的期限以承租人收到通知之日起计算。在住宅租赁中，除非租赁合同中另有约定，否则未经出租人在规定时间的书面同意，承租人不得转租房屋。转租的书面合同需注明新租金的金额以及其他约定的转租的条件。如果转租的租金价格高于此前出租人与承租人约定的租金价格，出租人有权要求增加租金。

在摩洛哥，可以委托地产中介机构进行房屋租赁。住宅用房的中介手续费通常相当于 1~2 个月的租金。

3　医疗及保险

3.1 医疗概览

摩洛哥总体医疗水平不高，发展不平衡。摩目前实行公共卫生机构与私人卫生机构共同发展政策和医药分开管理政策。摩主要的医院、病床、医生集中在西部沿海和中部几个大城市，东部、东南部、南部荒漠和半荒漠地带缺医少药。

摩公共卫生机构分为乡村诊所（不配医生，实施流动医疗服务）、乡村卫生中心（配备医生，设在乡中心，负责日常医疗服务，提供妇幼保健等）、乡村妇幼卫生中心（配备医生，设在乡中心，有病床 4~8 张）、城市卫生中心（负责日常医疗服务，提供妇幼保健，提供内科、儿科、产科门诊）、地区医院、医院、综合性医院及专科医院。摩私人卫生机构分为私人医院、私人诊所、私人实验室、私人药房等。

摩洛哥 85% 的医疗服务由公共卫生机构提供，15% 的医疗服务由私人卫生机构提供。截至 2019 年，摩洛哥全国有公立医院 149 所，床位 23931 张，医务人员 12304 名；全国有私人医院和私人诊所 360 多家，床位 10346 张，医务人员 13545 名。

3.2 医疗保险

根据摩洛哥的法律规定，雇主和雇员必须按月向摩洛哥全国社会保障基金（CNSS）缴款，在摩洛哥工作的雇员因此而可以获得在公共卫生机构就医的医疗保险服务。

在摩洛哥工作的很多外籍人士一般会自行购买商业医疗保险，以便从私人卫生机构乃至其他国家的医院获得较好的医疗服务。与非洲其他国家情况类似，摩洛哥私人卫生机构的医疗设施较为先进、医护人员医疗水平较高、等候时间较短、医护服务更为周到，当然私人卫生机构的收费也较高。

IMG、Alliance、Cigna、GeoBlue、AXA 等跨国保险公司针对在摩洛哥等国家工作的外籍人士设计了国际医疗保险，该保险不但覆盖外籍人士在摩洛哥的医疗费用，也覆盖外籍人士在其他国家的医疗费用。所有保单都涵盖以下基本项目：住院和重症监护室、手术和麻醉、实验室检验和 X 射线、就诊、紧急护理和急诊室诊治以及处方药等。投保人还可以扩大保险范围，当然保单的费用相应提高。购买医疗保险时可以货比三家，选择最适合自己需求的保险产品。

3.3 就医与买药

就医

摩洛哥大中城市医疗条件较好，有公立或私营的综合性医院或分科医院，类别较为齐全，设备相对先进，医生水平较好。中国在摩洛哥有援摩医疗队，由上海市卫生厅组派，分布在摩梅克内斯（Meknès）、穆罕默

迪亚（Mohammedia）、赛达特（Settat）、阿加迪尔（Agadir）等大中城市和其他若干偏远地区。

摩洛哥比较流行的疾病有结膜炎、结核、麻疹和急性风湿性关节炎等。

摩洛哥各地医疗机构及联系方式见表6-2。

表6-2　摩洛哥各地医疗机构及联系方式[①]

序号	所在城市	医疗机构名称	联系方式
1	拉巴特	SOS Médecins（急救）	地址：SOS Mondial Assistance. # 6, rue Moulay Slimane 电话：+212-537-202020
2	拉巴特	Cheikh ZaïdHospital	地址：cité Al Irfane, hay Ryad, avenue Allal AlFassi 电话：+212-802-000606/686868
3	拉巴特	Military Hospital Mohamed V	地址：Intersection of avenue Al Melia and ave Abderahim Bouabid. Hay Riad 电话：+212-537-714419/537-714417
4	拉巴特	Agdal Clinic	地址：# 6 place Talhah, Avenue. Ibn Sina, Agdal 电话：+212-537-777777/677777
5	卡萨布兰卡	SOS Medecins（急救）	地址：#8, rue Grasset, quartier des hôpitaux 电话：+212-522-989898/272727
6	卡萨布兰卡	Cheikh Khalifa Ibn Zaid Hospital	地址：Bvd. Mohamed Taieb Naciri, Hay El Hassani 电话：+212-529-004466
7	卡萨布兰卡	Centre Hospitalier Universitaire Ibn Rochd	地址：#1, Rue des Hôpitaux Casablanca 电话：+212-522-470063/470078
8	卡萨布兰卡	Clinique Dar Salam	地址：# 728, Boulevard Modibo Keita 电话：+212-522-851414
9	非斯	Isaaf Mondial Assistance（急救）	地址：Avenue Palestine, bloc C, n° 34 FES 电话：+212-535-650663
10	非斯	Clinique Al Kawtar	地址：Avenue Mohamed El Fassi, route Imouzzer 电话：+212-535-611900
11	非斯	Clinique des Spécialités Ryad	地址：02, Rue Benzakour -Atlas 电话：+212-535-656565/960000

① 根据美国驻摩洛哥大使馆官方网站（https://ma.usembassy.gov）发布的信息（信息收集的截止期限为2019年3月）整理制表。表中的内容仅供参考，不做为编写者的推荐。

续　表

序号	所在城市	医疗机构名称	联系方式
12	非斯	Polyclinic Atlas	地址：Boulevard My. Rachid, Route de Sefrou 电话：+212-535-640123/640124
13	马拉喀什	UMA (Union Marocaine d'Assistance)（急救）	电话：+212-522-450000/316063
14	马拉喀什	Hôpital Militaire Avicenne	地址：Avenue Al Mouqaouama,Gu é liz 电话：+212-524-431001/439072
15	马拉喀什	Clinique Internationale Marrakech (CMI)	地址：Bab Ighli, Route de l'Aé roport 电话：+212-524-369595/444040
16	马拉喀什	Clinique Le Marrakech	地址：Quartier Masmoudi, Targua 电话：+212-524-396565
17	丹吉尔	SAMU Tanger（急救）	电话：+212-679-002222
18	丹吉尔	Clinique Assalam	地址：#10, avenue Abderrahmane El Youssoufi 电话：+212-539-322558/320272
19	丹吉尔	Clinique Val Fleuri	地址：#17, boulevard Moulay Rachid, Val Fleuri 电话：+212-539-933293/333072
20	丹吉尔	Clinique Bennis	地址：Route de T é touan-Tangier 电话：+212-539-340747，606-900800
21	阿加迪尔	S.O.S AMU（急救）	地址：# 1 Bloc 12 Rue de Marrakech,Quartier Industriel 电话：+212-528-828888
22	阿加迪尔	Hopital Hassan II Agadir	电话：+212-528-841477/841977
23	阿加迪尔	Hôpital Militaire d'Agadir	电话：+212-528-834940
24	阿加迪尔	Clinique Tilila	地址：Quartier Prince Heritier Sidi Mohamed-Rue Oujjaj 电话：+212-528-230202/236530

买药

摩洛哥各城镇均有药店，多数是私人经营，除含兴奋剂、镇静剂、抗生素等药物需凭医生处方购买，其他药物可随意购买。每一个地区均有一家公立药房，22:00 以后营业。

由于国外药厂生产的药物含量和剂量与中国有异，特别是抗生素类药物。建议来摩中国公民随身自备常用药品。如果患有慢性病，除携带治疗慢性病的药物外，还应携带医生开的关于慢性病治疗的处方，以便海关

抽查，或者在需要配药时供医生参考。处方上最好注明每种药品的通用名而不仅仅是的商品名。通用名是同种药品的国际统一的正式名称，可以在全球通用。同种药品在不同国家由不同药厂生产，会使用不同的商品名。提供药物的通用名可以方便摩洛哥的医生找到当地的同等替代药品。

3.4 其他保险

在摩洛哥运营的保险公司针对个人及其家庭设计了多种形式的保险产品，包括个人补充健康保险、家庭养老金解决方案、死亡与残疾险、国际健康计划、机动车险、摩托车险、房屋险等，可通过其官方网站进行查询、联系购买。不同保险公司提供的保险产品和保费会有所不同，在购买前可以进行咨询、比较。

各保险公司以及保险中介机构的名录，可以通过摩洛哥保险和社会福利监管局（ACAPS）官方网站获得，网址：https://www.acaps.ma/en/l-acaps/insurance-reinsurance。

具体到车险。在摩洛哥，车辆的所有者必须购买机动车第三方责任险。这是国家法律规定的强制性保险。保险覆盖对第三方的车辆或财产造成的物质损失以及对第三方造成的人身伤害。

此外，与中国的保险公司类似，摩洛哥的保险公司也设计了品种多样的商业保险产品，全面覆盖第三方的人身伤害及车辆驾驶者、乘车人员以及车辆驾驶者所驾驶的车辆，车辆所有者可根据需要选择购买。

4 开设银行账户

4.1 开设个人账户

摩洛哥的大多数银行允许没有居留证的外国人开立外汇账户和兑换账户，但不能开立迪拉姆账户。在摩洛哥的合法居民（包括持有居留证的外国人）可以开立迪拉姆账户。

在摩洛哥开立个人银行账户的手续比较简单。申请人需填写申请表并提供相关文件。不同的银行可能要求提供不同的文件，但通常包括身份证明文件（有效护照、身份证或居留证，或这些证件经过公证的复印件），就业或收入证明，住所证明等。

完成申请程序后，申请人需与银行经理预约，与银行签订合同。申请人在开户后大约 10 个工作日内收到借记卡。

特别提示

摩洛哥银行的营业时间通常为星期一至星期五的上午 8：15 至下午 3：45。在斋月期间和一年中较热的时候，营业时间会调整为上午 9 点至下午 2 点。但是，银行之间甚至同一银行的分行营业时间会存在差异。

自动取款机（ATM）在城镇很容易找到，但在农村地区很少见，一些偏远地区的自动取款机经常没有现金。建议随身携带足够的现金以满足需求。跨行使用自动取款机时，一般需要支付 15~30 迪拉姆的费用。

4.2 开设公司账户

已在当地登记注册的外国企业，凭借工商登记、税务识别码和企业章程这三个文件复印件的公证件，以及法人代表的护照原件，即可在当地银行填写开户表，并开设账户。对于国企，还需要提供国内母公司董事会授权书，即任命某人为当地分公司代表，并授权其可以签署相关文件的证明。

特别提示

根据摩洛哥法律规定，投资者从国外收到的汇款必须通过可兑换迪拉姆账户。这种类型的账户有助于在摩洛哥的投资交易，并保证投资收益的转移以及转售的资本收益等的汇回。建议投资者在抵达摩洛哥时开立迪拉姆可兑换账户，以快速获取公证交易所需的资金。

5　交通出行

5.1 购车

持有居留证的外国人可以在摩洛哥购买汽车并以自己的名义进行汽车登记。

在摩洛哥购买新车，较为可靠的办法是检索各大汽车厂商设在摩洛哥分支机构的官网。官网上会列出在售车型、经销商或各地分支机构等信息，购车者可按照官网给出的

联系方式进行洽询。

摩洛哥也有一些网上二手车交易平台（如moteur.ma）和实体的二手车交易市场，但有些存在交易不规范的情况，一定要选择正规可靠的交易平台和交易市场，并且认真核实车辆证件是否齐全、车辆状态是否正常（是否存在违法未处理、查封、抵押、锁定等非正常状态）、车辆内部信息是否与车辆实体信息相符等。对于明显低于市场价格的二手车，一定要谨慎判断，不要轻易购买。

需要注意的是，二手车的过户注册手续较为繁琐，可请有经验的当地人士指点协助。

5.2 驾车

驾照

短期驾驶。根据摩洛哥道路交通法的规定，持有在国外颁发的有效驾驶执照的外籍人士可以在摩洛哥领土上驾驶，期限为一年。中国公民如在摩洛哥短期自驾，应提前办理好驾照翻译件及公证件。

在摩洛哥申办驾照。在摩洛哥申办机动车驾照，需参加当地驾校的交通法规培训课程，课程以法语和阿拉伯语两种语言提供。通过交通法规培训课程后，可参加当地驾校组织的驾驶培训后申请驾驶考试，也可以直接申请进行驾驶考试（如已有驾驶经验）。考试合格后，可获得摩洛哥驾照。

申请驾驶考试，需提交填写好的驾驶考试申请表（可在当地驾校获得），身份证、居留证或护照的复印件，由政府主管部门认证的医生出具的近期体检证明（体验的日期要少于 3 个月），2 张 35 毫米 ×45 毫米白底彩色照片，并缴纳手续费约 2000 迪拉姆。

驾车注意事项

摩洛哥和中国内地一样，为右侧行驶，驾车时要注意限速路段不要超速；红灯亮时不能右转（另设右拐灯标志除外）；辅路车辆转主路时务必先停车让主路的车辆；转环岛时注意外道让里道；在斑马线应避让行人。

城区车辆限速为 40~60 公里 / 小时，城镇外道路车辆限速为 100 公里 / 小时，高速公路车辆限速为 120 公里 / 小时。

摩洛哥严禁酒后驾车。该国的血液酒精限量为 0 毫克，明显低于邻国。摩洛哥的饮酒法特别禁止在公共场合饮酒。酒后驾车可能会面临巨额罚款、吊销驾照或入狱。

摩洛哥道路交通事故率较高，需注意行车安全。在摩洛哥开车时，请务必携带身份证明文件、保险文件、汽车登记证和驾照。所有乘客，无论是前排还是后排，在路上都必须系好安全带。

由于摩洛哥某些地区的照明不足，特别是在农村道路上，因此尽量避免在夜间驾驶。如果一定要在晚上开车，注意控制好车速并加倍留意路面状况。

发生交通事故时，如果造成了伤害和损坏，当事人必须留在现场，并向附近的警察局报告。警察会安排救助伤者，并处理有关问题。在警察到达之前，不得移动车辆。

如遇紧急情况，请拨打摩洛哥报警电话 19（警察）或 177（宪兵）。

5.3 其他交通方式[①]

空中交通

2020 年 1 月 16 日，摩洛哥皇家航空公司（摩航）开通卡萨布兰卡至北京的直航，每周三班。此外往返两国线路须经第三国（如法国巴黎、德国法兰克福、土耳其伊斯坦布尔、阿联酋迪拜、卡塔尔多哈等）中转。

摩洛哥首都拉巴特有一小型机场，有往返法国巴黎、阿布扎比等地的国际航班。往返机场主要交通工具为汽车；摩洛哥卡萨布兰卡市的穆罕默德五世机场是摩洛哥最大的机场，不仅与摩境内的主要城市之间有航班往返，同欧洲、美洲、亚洲中东地区、北部和西部非洲等均有有国际航班。法航、摩航、土耳其航空、西班牙航空、阿联酋航空、卡塔尔航空、汉莎航空等航空公司在机场设有办事处。该机场在卡萨布兰卡市区西南约 30 公里处，除可乘坐汽车前往外，也有火车直达机场地下，并同摩西部沿海主要城市相连。

摩洛哥主要城市非斯、马拉喀什、阿加迪尔、丹吉尔等均有航班往返部分欧洲城市。

陆路交通

摩洛哥高速公路网较发达，西部沿海北自丹吉尔，南至阿加迪尔均有高速公路连接，路况较好，为收费高速路。此外，铁路交通也较方便。

拉巴特、卡萨布兰卡、马拉喀什等主要大城市均有租车公司，建议不要贪图价格便宜，尽量选择信誉好的国际连锁租车公司。如选择在摩洛哥自驾，应提前办理好驾照翻译件及公证件。

摩洛哥铁路在全国各大中城市设有 127 个火车站，轨道交通便捷，车况良好。可在网上做预订，详情见该公司官网，网址：https://www.oncf-voyages.ma。

水路交通

摩洛哥港口城市众多，但大部分都是货运港口，如阿加迪尔、卡萨布兰卡等。

丹吉尔港和丹吉尔—地中海港是摩洛哥主要的人员交通港口，从丹吉尔可以到法国的马赛、赛特，西班牙的休达、阿尔赫西拉斯、巴塞罗那，以及意大利的热那亚等港口城市。

主要船运公司为 COMANAV，电话：+212-539-932649/940554，传真：+212-539-943570。

市内交通

市内交通主要有公交汽车和出租车两种。出租车分大出租和小出租两种。大出租车（法语为 grands taxis，阿拉伯语为 taxiat kebira）（白色）主要用于城市间交通，一车 6~7 人，需拼车，不开计程器；小出租车（法语为 petits taxis）可乘 3 人，打表计价，不得离开所运营的城市。公交线路不是很方便，站牌不清晰，一般为当地居民使用。

① 根据中国领事服务网（http://cs.mfa.gov.cn）发布的信息整理。

附录一

中国国际贸易促进委员会简介

中国国际贸易促进委员会（以下简称“中国贸促会”）成立于 1952 年，是中国对外开放领域重要的公共服务机构。经过 70 年的发展，中国贸促会已经成为党和政府联系经贸界人士、企业、团体的重要纽带，成为境内外工商界开展经贸交流合作的重要桥梁，并将致力于为全球工商界提供贸易投资促进服务和商事法律服务，代表中国工商界深度参与全球经济治理。

中国贸促会已在全球设立 30 个驻外代表处，建立 393 个多双边工商合作机制，初步形成辐射“一带一路”、面向全球的海外工作网络。在中国贸促会推动下，地方各级和行业贸促会数量已超过 1000 家。贸促会和贸促工作的有效覆盖面不断扩大。

站在新的历史起点上，中国贸促会将奋力推进新时代贸促事业高质量发展，着力打造具有中国特色的、充满活力的世界一流贸易投资促进机构，为推进国家治理体系和治理能力现代化、建设更高水平开放型经济新体制、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

中国贸促会网站

中国贸促会微信公众号“中国贸促”

中国国际商会网站

中国国际商会微信公众号“中国国际商会”

附录二

摩洛哥主要政府部门和相关机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	首相 Chef du Gouvernement	http:// www.pm.gov.ma
2	司法部 Ministère de la Justice	http:// www.justice.gov.ma
3	经济和财政部 Ministre de l'Economie et des Finances	https://www.finances.gov.ma
4	工贸部 Ministère de I'lndustrie et du Commerce	https://www.mcinet.gov.ma
5	装备和水利部 Ministère de l'Equipement et de l'Eau	http://www.equipement.gov.ma
6	运输和物流部 Ministère du Transport et de la Logistique	http://www.transport.gov.ma
7	劳动和职业安置部 Ministère du Travail et de l'Insertion Professionnelle	https://miepeec.gov.ma
8	旅游、手工业、社会经济和团结经济部 Ministère du Tourisme, de l'Artisanat et de l'Economie Sociale et Solidaire	https://mtaess.gov.ma
9	税务总局 Direction Générale des Impôts	https://www.tax.gov.ma
10	马格里布银行 Bank Al-Maghrib	https://www.bkam.ma
11	摩洛哥资本市场管理局 Autorit é Marocaine du March é des Capitaux	https://www.ammc.ma
12	保险和社会福利监管局 Autorité de Contrôle des Assurances et de la Pré voyance Sociale	https://www.acaps.ma/
13	全国社会保障基金 Caisse Nationale de Sécurité Sociale	https://www.cnss.ma

续　表

序号	机构名称	联系方式
14	外汇管理局 Office des Changes	https://www.oc.gov.ma
15	国家电信管理局 Agence Nationale de Réglementation des Télé communications	https://www.anrt.ma
16	摩洛哥投资和出口发展署 Moroccan Investment and Export Development Agency	https://www.morocconow.com
17	摩洛哥计划高专署 Haut-Commissariat au Plan	https://www.hcp.ma
18	摩洛哥旅游发展署 Société Marocaine d'Ingénierie Touristique	https://smit.gov.ma
19	摩洛哥国家旅游局 Office National Marocain du Tourisme	https://www.visitmorocco.com
20	农业发展署 Agence pour le Développement Agricole	https://www.ada.gov.ma
21	国家水产养殖发展署 Agence Nationale pour le Développement de l'Aquaculture	https://www.anda.gov.ma
22	国家地产保护、地籍和图册署 Agence Nationale de la Conservation Foncière, du Cadastre et de la Cartographie	https://www.ancfcc.gov.ma
23	国家机场管理局 Office National Des Aéroports	https://www.onda.ma
24	国家促进就业和技能署 Agence Nationale de Promotion de l'Emploi et des Compétences	http://anapec.org
25	青年、文化和通讯部通讯局 Ministère de la Jeunesse, de la Culture et de la Communication，Département de la Communication	http://www.mincom.gov.ma
26	能源转型和可持续发展部可持续发展局 Ministère de la Transition Energétique et du Développement Durable，Département du Développement Durable	https://www.environnement.gov.ma
27	国家个人数据保护委员会 Commission Nationale de contrôle de la protection des Données à caractère Personnel	https://www.cndp.ma

续　表

序号	机构名称	联系方式
28	外交、非洲合作和海外侨民部海外侨民局 Ministère des Affaires Etrangères, de la coopération africaine et des Marocains résidant à l'Etranger Département du Marocains résidant à l'Etranger	https://marocainsdumonde.gov.ma
29	竞争委员会 Conseil de la Concurrence	https://conseil-concurrence.ma

附录三

中国驻摩洛哥主要政府部门和相关机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	中国驻摩洛哥大使馆	网址：http://ma.china-embassy.gov.cn 地址：16，Avenue Ahmed Balafrej-Souissi-Rabat 电话：+212-537-754092 传真：+212-537-757519 邮箱：chinaemb_ma@mfa.gov.cn
2	中国驻摩洛哥大使馆经济商务处	网址：http://ma.mofcom.gov.cn 地址：2, Cadi Mekki El Bitaouri Souissi-Rabat 电话：+212-537-754940 传真：+212-537-756966 邮箱：ma@mofcom.gov.cn

附录四

摩洛哥主要商协会联系方式

序号	商协会名称	联系方式
1	摩洛哥中资企业协会	电话：+212-661-291395 邮箱：aecmrabat@foxmail.com
2	摩洛哥华人华侨工商业联合会	邮箱：shenzhouvoyage@gmail.com
3	摩洛哥华人商会	邮箱：koujiwu@qq.com
4	摩洛哥企业总联盟	网址：https://cgem.ma

附录五

摩洛哥部分第三方服务机构联系方式①

序号	机构名称	联系方式
1	PwC Maroc PwC Advisory Maroc（会计师事务所）	地址：CFC Lot 57 Casa Anfa Quartier, Casablanca 20100（卡萨布兰卡） 电话：+212-522-999800 传真：+212-522-238870
2	Deloitte Maroc（会计师事务所）	地址：La Marina Casablanca, Bâtiment C / Ivoire III, Boulevard Sidi Mohammed, Ben Abdellah 27223, Casablanca（卡萨布兰卡） 电话：+212-529-054235/054256
3	Ernst & Young Maroc（会计师事务所）	地址：37, Boulevard Abdellatif Benkaddour, Casablanca 20050（卡萨布兰卡） 电话：+212-522-957900 传真：+212-522-390226
4	KPMG in Morocco（会计师事务所）	KPMG Casablanca 地址：40 Boulevard d'Anfa, Casablanca（卡萨布兰卡） 电话：+212-522-293304 传真：+212-522-293305
		KPMG Rabat 地址：11, Avenue Bir Kacem-Souissi, Rabat, 10170（拉巴特） 电话：+212-537-633702 传真：+212-537-633711
5	Baker Tilly Majer（会计师事务所）	网址：http://www.bakertilly.ma 地址一：Bd Omar Al Khiam, Rés Ryad Anfa, Immeuble A1, Bureau 5 ème étage num 54, Casablanca finance city – CFC- 20250（卡萨布兰卡） 地址二：Bd Mohamed V, Immeuble Office Building,, Apt 34, Etage 6, Tanger（丹吉尔）
6	Bennani & Associés（律师事务所）	网址：https://www.bennaniassocies.com 地址：Tour Océane 3-Bureau n° B5 lot A4-1er étage，Boulevard Sidi Mohamed Ben Abdellah, Marina 20 030, Casablanca（卡萨布兰卡）

① 第三方服务机构的名录仅供参考，不作为编写者对这些服务机构的推荐。其中，律师事务所的名录系编写者依据美国驻摩洛哥大使馆官方网站（https:// ma .usembassy.gov）发布的律师清单（ List of Attorneys）整理。如果想更多了解律师的个人信息，可以联系摩洛哥当地的律师协会。以下为6个城市律师协会的网址：拉巴特（www.barreaurabat.ma）；阿加迪尔（www.barreauagadir.com）；卡萨布兰卡（www.barreaucasa.ma/avocat）；丹吉尔（www.barreautanger.org）；非斯（www.barreaufes.com）；梅克内斯（www.barreaudesavocats.meknes.com）。

续　表

序号	机构名称	联系方式
7	Kettani Law Firm （律师事务所）	网址：http://www.kettlaw.com 地址：8, rue Lahcen El Basri–ex Boileau–20100, Casablanca（卡萨布兰卡）
8	Fraikech Associés （律师事务所）	网址：https://www.fraikechassocies.com 地址：157, Bd d'Anfa, 20250, Casablanca（卡萨布兰卡）
9	Briou Law （律师事务所）	网址：http://www.brioulaw.com 地址：1 Avenue Lalla Yacoout, Casablanca 20000（卡萨布兰卡）
10	Cabinet d'avocat Mrini Othmane （律师事务所）	网址：http://www.cabinetmrini.com 地址：Cabinet Mrini Othmane 437 Avenue Mohamed V–14000 Kénitra（盖尼特拉）
11	Sassi Law Firm （律师事务所）	网址：http://www.sassilawfirm.com 地址：Cabinet SASSI situé au centre d'Agadir, capitale du sud Marocain. Immeuble A Avenue, du Prince Moulay Abdallah B.P 66 Agadir（阿加迪尔）

附录六

在摩洛哥主要中资企业一览表

序号	企业名称	联系方式
1	中海外公司	电话：+212-522-236254 邮箱：covec@menara.ma
2	中国路桥	邮箱：wangl_1@crbc.com
3	葛洲坝国际公司	邮箱：maroc@cggcintl.com
4	中铁建国际	邮箱：liruigang@crcc.cn
5	山东电力建设第三工程公司	邮箱：jeradabranch@sepco3.com
6	山东电力建设第三工程公司努奥太阳能电站项目部	邮箱：noor2branch@sepco3.com
7	中信戴卡	邮箱：zhangshiqi@dicastal.com
8	中水五局	邮箱：nicolasfr@126.com
9	华为公司	邮箱：xuzhaohan@huawei.com
10	中兴公司	邮箱：guo.fei7@zte.com.cn
11	中水产公司	电话：+212-528-845859 邮箱：baiguang@cnfc.com.cn
12	上海渔业公司	电话：+212-528-848768 邮箱：shizui81@hotmail.com
13	中国进出口银行西北非代表处	电话：+212-537-636237 邮箱：wna@eximbank.gov.cn
14	中国银行摩洛哥代表处	电话：+212-522278776 邮箱：service.ma@bankofchina.com
15	中天科技	邮箱：tiffany.zhang@zttcable.com
16	南京协众摩洛哥汽车空调有限公司	邮箱：wei.wang@njxiezhong.com
17	摩中友好旅行社	邮箱：roland@amcvoyages.com

附录七

摩洛哥大型展览会简介

序号	展会名称	简介	网址
1	摩洛哥国际皮革及鞋材展览会（Morocco Leather & Shoes）	北非地区唯一的皮革及鞋材专业展览会，影响力辐射北非、西非和欧洲地区。每年举办一届。举办地以卡萨布兰卡市为主（2022 年展览会的举办地为杰迪代市，El Jadida）。主办方为 Pyramids Group，由摩洛哥皮革工业联合会（Fédération Marocaine des Industries du Cuir，FEDIC）官方支持。	http://moroccoleathershoes.com
2	摩洛哥室内设计展（MADESIGN Expo）	北非地区唯一的室内设计展。展示内容涵盖家居及办公家具及配件、花园家具、室内装饰、家纺、墙地布、建筑等。每年举办一届。举办地在卡萨布兰卡市。主办方为 ElanExpo。	https://elanexpo.net/madesign
3	摩洛哥国际建筑展（Salon International du Bâtiment, SIB）	摩洛哥国际建筑展是摩洛哥规模最大的建筑专业展览会，也是北非地区影响力及规模最大的专业展会之一，同时辐射欧洲地区。展示内容涵盖建筑、设计、房产开发、建材等。每两年举办一届。举办地在卡萨布兰卡市。主办方为摩洛哥投资和出口发展署（Moroccan Investment and Export Development Agency，AMDIE）。	http://www.sib.ma
4	摩洛哥食品博览会（Morocco Food-Expo）	摩洛哥食品博览会是食品和饮料行业的专业展会，展示内容涵盖食品和饮料、食品加工、包装和机械。每年举办一届，平均每届参展商来自 20 余个国家和地区。举办地在卡萨布兰卡市。主办方为 ElanExpo。	https://www.moroccofoodexpo.com
5	摩洛哥医疗会展（Morocco Medical Conferences & Exhibition）	摩洛哥医疗会展是非洲规模最大的医疗专业展会。每年举办一届。举办地不固定，主要在卡萨布兰卡，2023 年的举办地在杰迪代市。主办方为 ATELIER VITAT。	https://www.mmedicalexpo.ma
6	摩洛哥太阳能展（Solaire Expo Maroc）	摩洛哥太阳能展是非洲及地中海地区太阳能和能源效率领域的专业展会。每两年举办一届。举办地在卡萨布兰卡市。主办方为 Aicom Events。	https://solaireexpomaroc.com

续 表

序号	展会名称	简介	网址
7	北非和西非美容美发展（Cosmetista Expo North & West Africa）	北非和西非美容美发展是北非和西非地区美容美发行业的专业展会。每年举办一届。举办地在卡萨布兰卡市。主办方为 Cosmetista Morocco。	http://cosmetistaexpo.com
8	摩洛哥国际食品和饮料展 (SIAB Expo Maroc)	摩洛哥国际食品和饮料展是摩洛哥、非洲和地中海周边地区食品和饮料行业的专业展会。每年举办一届。举办地在卡萨布兰卡市。主办方为 Aicom Events。	https://siabexpo.com

附录八

摩洛哥贸易投资数据主要来源

序号	数据来源	网址
1	世界银行	https://www.worldbank.org
2	国际货币基金组织	https://www.imf.org
3	世界贸易组织	https://www.wto.org
4	联合国贸易和发展会议	https://unctad.org
5	摩洛哥经济和财政部	https://www.finances.gov.ma
6	摩洛哥工贸部	https://www.mcinet.gov.ma
7	摩洛哥运输和物流部	http://www.transport.gov.ma
8	摩洛哥装备和水利部	http://www.equipement.gov.ma
9	摩洛哥计划高专署	https://www.hcp.ma
10	摩洛哥马格里布银行	https://www.bkam.ma
11	摩洛哥能源转型和可持续发展部可持续发展局	https://www.environnement.gov.ma
12	摩洛哥国家电信管理局	https://www.anrt.ma
13	摩洛哥全国社会保障基金	https://www.cnss.ma
14	摩洛哥国家机场管理局	https://www.onda.ma
15	摩洛哥投资和出口发展署	https://www.morocconow.com
16	摩洛哥资本市场管理局	https://www.oc.gov.ma

附录九

案例索引

第三篇　中国企业对摩洛哥投资

1. 摩洛哥竞争委员会对瑞士公司 Sika AG 罚款 110 万欧元……61
2. 中国海外工程有限责任公司辛勤耕耘摩洛哥市场……74
3. 中信戴卡股份有限公司持续投资摩洛哥……75

第四篇　中国企业融资

1. 政策性银行为海外投资项目提供贷款支持……87
2. 商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务……88
3. 境外中资企业通过内保外贷解决资金需求……90
4. 中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保……91
5. 红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目……91
6. 蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金……92
7. 珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际……93
8. 海尔集团利用期权组合应对汇率风险……94
9. 安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款……96
10. 国际金融公司（IFC）为新希望子公司提供优惠贷款……97
11. 东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目……101
12. 欧亚基金投资巴基斯坦能源项目……102
13. 中非发展基金投资中非棉业项目……103
14. 中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目……104

第五篇　合规运营及经贸纠纷解决

1. 摩洛哥工会组织宣布罢工……115
2. 雀巢摩洛哥公司因未缴纳税款被税务提醒……118
3. 摩洛哥电信被行业监管部门判处 2.38 亿美元罚金……126
4. 山东电建三公司造福摩洛哥当地社会民生……130
5. 某中资企业违规租用农业用地建设工业项目引发纠纷……131
6. 商标侵权纠纷案……139
7. 专利权权属纠纷案……140
8. 应对美国铁质机械传动部件“双反”案……140
9. 通过调解—仲裁联合机制解决争议……140
10. 承运人无单放货案……141
11. 敦促履约案……141

鸣　谢

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》由中国贸促会贸易投资促进部统筹编制，摩洛哥卷由中国化工信息中心有限公司组织编写，对外经济贸易大学法学院深度参与，中国商务出版社进行排版审校。虽然我们力求完善，但由于时间仓促、水平所限，错误和疏漏在所难免，如有不当之处，欢迎批评指正。

在编写本卷过程中，我们参阅了中国外交部、中国商务部、摩洛哥经济和财政部、工贸部、摩洛哥装备和水利部、摩洛哥运输和物流部、马格里布银行、摩洛哥计划高专署、税务总局、全国社会保障基金、国家电信管理局、摩洛哥资本市场管理局、国家机场管理局、摩洛哥投资和出口发展署等政府部门和机构以及联合国贸发会议、世界银行、世界贸易组织、国际货币基金组织等国际组织的公开信息，得到了中国驻摩洛哥大使馆、中国驻摩洛哥大使馆经济商务处、摩洛哥部分专业机构的大力支持，对此我们表示衷心的感谢。

欢迎扫描上方二维码免费下载
或登陆中国国际贸易促进委员会官方网站（www.ccpit.org）下载查询