



中国国际贸易促进会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION
OF INTERNATIONAL TRADE



企业对外投资国别（地区）
营商环境指南

吉尔吉斯斯坦 (2021)

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》

编委会

主 任 高 燕
副 主 任 卢鹏起 张慎峰 陈建安 柯良栋
张少刚 于健龙
成 员 冯耀祥 聂文慧 李庆霜 刘 超
蔡晨风 孙 俊 俞海燕 张 顺
刘 晖 赵 萍

编 写 组 张磊楠 刘向东 贺生超 王馨逸
杨若凡 杨钧棋 谢睿哲 罗胜兰
刘彦辰

审 校 组 郭周明 云 天 张永生 刘静知
唐小微 周舒阳 汪卫媛



卷首语

改革开放以来，中国从“引进来”到“走出去”，从加入世界贸易组织到共建“一带一路”，连续多年对世界经济增长的贡献率超过30%，是世界经济增长的主要稳定器和动力源。党的十九大报告强调，要以“一带一路”建设为重点，坚持“引进来”和“走出去”并重，创新对外投资方式，促进国际产能合作，加快培育国际经济合作和竞争新优势，为新时代贸易投资促进工作指明了方向。

中国贸促会认真贯彻党的十九大精神，充分发挥体制机制优势、贸促系统优势及国际化资源优势，通过30个驻外代表处和300多个多双边工商合作机制，为企业对外投资搭建平台、提供信息、开展培训、维护权益，发起成立“一带一路”国际商事争端预防与解决组织、全国企业合规委员会，发布《中国境外经贸合作区投资指南》，助力“一带一路”国际合作和中国企业对外投资行稳致远。

企业是对外投资合作的主力军。近年来，中国企业积极开展对外投资，投资范围遍及世界各地，投资领域日益拓展。同时，企业在对外投资中也面临着对东道国（地区）政策法规、营商环境及潜在风险

不了解，实用经贸信息匮乏等困难，导致企业在对外投资过程中水土不服甚至遭受不必要的损失。特别是新冠肺炎疫情冲击下的世界正在发生深刻变化，企业对外投资面临更多不稳定不确定因素，需要及时了解东道国（地区）吸引外资政策变化，准确评估投资风险和机遇。

为推动对外投资合作平稳、有序、健康发展，帮助企业更好地开拓国际市场，中国贸促会依托驻外代表处，与国内外专业机构合作，组织编写《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》系列丛书，运用数据、案例和特别提示，系统介绍一些重点国家（地区）的经贸概况、吸收外资环境及政策、中国企业投资状况、中国企业融资渠道、合规运营及工作生活基本信息等。同时，将不定期根据东道国（地区）形势变化、国家政策调整、企业需求等情况进行更新。

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》力求贴近现实、通俗实用、全面准确。欢迎社会各界批评指正、贡献智慧，使本系列丛书不断完善，成为中国企业对外投资的重要参考。

中国国际贸易促进委员会会长
中国国际贸易促进委员会会长 高燕

目 录

第一篇

吉尔吉斯斯坦概况

1 国家概况

1.1 地理环境	2
1.2 政治制度	6
1.3 司法体系	7
1.4 外交关系	7
1.5 社会人文	8

2 经济概览

2.1 宏观经济	9
2.2 发展规划	12
2.3 地区情况	13
2.4 经贸协定	16
2.5 经济园区	16

第二篇

吉尔吉斯斯坦吸收外资 环境及政策

1 吉尔吉斯斯坦营商环境

1.1 各方评价	20
1.2 优化营商环境举措	20
1.3 基础设施	21
1.4 生产要素价格	23

2 吉尔吉斯斯坦吸收外资概况

2.1 基本情况	24
2.2 竞争优势	24

3 吉尔吉斯斯坦吸收外资政策法规

3.1 主管部门	25
3.2 市场准入	25
3.3 土地使用	25
3.4 企业税收	26
3.5 优惠政策	27

第三篇

中国企业对吉尔吉斯斯坦投资

1 中吉经贸合作	
1.1 中吉双边贸易	30
1.2 中国对吉投资概况	31
1.3 中吉经贸合作机制	32
1.4 中吉工商界交流与合作	34
1.5 境外经贸合作区	34
2 对吉投资形式	
2.1 设立实体	35
2.2 兼并收购	37
2.3 工程承包	37
3 投资目标行业	37
4 在吉尔吉斯斯坦投资建议与典型案例	
4.1 投资建议	40
4.2 典型案例	41

第四篇

中国企业融资

1 吉尔吉斯斯坦金融体系概况	
1.1 银行体系	47
1.2 证券市场	49
1.3 保险市场	49
1.4 监管机构	50
1.5 外汇相关规定	50
2 融资渠道及方式	
2.1 境内融资	51
2.2 在吉尔吉斯斯坦国融资	60
2.3 国际市场融资	60
2.4 多双边合作基金	65

第五篇

合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规

1.1 相关政策法规	72
1.2 境外投资核准或备案	73
1.3 境外直接投资外汇管理	75

2 在吉尔吉斯斯坦合规运营

2.1 劳工雇佣	77
2.2 财务及税务	79
2.3 知识产权保护	80
2.4 数据及隐私保护	82
2.5 贸易管制	83
2.6 反不正当竞争、反商业贿赂及 反洗钱	84
2.7 环境保护	85
2.8 社会责任	86

3 经贸纠纷解决

3.1 诉讼	87
3.2 仲裁与调解	87

4 中国贸促会经贸纠纷解决特色服务

4.1 国际商事争端预防与解决组织	88
4.2 商事仲裁	88
4.3 知识产权保护	89
4.4 “两反一保”服务	90
4.5 商事认证服务	90
4.6 商事调解服务	90
4.7 合规建设服务	91
4.8 其他相关服务	91

第六篇

在吉尔吉斯斯坦工作生活 基本信息

1 入境及居留

- 1.1 签证 96
- 1.2 居留证 97
- 1.3 注意事项 98

2 租房

- 2.1 租用办公用房 98
- 2.2 租用住宿用房 99
- 2.3 主要租房中介机构 99
- 2.4 租房注意事项 99

3 医疗及保险

- 3.1 医疗概览 99
- 3.2 医疗保险 100
- 3.3 就医与买药 100
- 3.4 其他保险 100

4 开设银行账户

- 4.1 开设个人账户 101
- 4.2 开设公司账户 101

5 交通出行

- 5.1 购车 101
- 5.2 驾车 102
- 5.3 其他交通方式 102

附录一

- 中国国际贸易促进委员会简介 104

附录二

- 吉尔吉斯斯坦主要政府部门和
相关机构联系方式 105

附录三

- 中国驻吉尔吉斯斯坦主要政府部门和
相关机构联系方式 108

附录四

- 吉尔吉斯斯坦主要商协会联系方式 109

附录五

- 吉尔吉斯斯坦第三方服务机构联系方式 110

附录六

- 在吉尔吉斯斯坦主要中资企业一览表 111

附录七

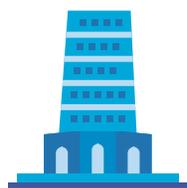
- 吉尔吉斯斯坦大型展览会简介 112

附录八

- 案例索引 113

鸣谢

- 114



第一篇 吉尔吉斯斯坦概况

1 国家概况

1.1 地理环境

地理位置

吉尔吉斯共和国（以下简称吉尔吉斯斯坦）位于东经 69°~80° 与北纬 39°~43° 之间。它是中亚五国之一，处于中亚东北部，内陆国家，北邻哈萨克斯坦，西靠乌兹别克斯坦，东接中国，南接塔吉克斯坦。

吉尔吉斯斯坦的国土面积为 19.99 万平方公里，其中农业用地占 54.0%，森林占 5.3%，水域占 4.4%，其他用地占 36.3%。吉尔吉斯斯坦的边界线总长共 4503 千米，其中东西为 925 千米，南北为 453.9 千米。

地形地势特点

吉尔吉斯斯坦是一个山地国家，被称为“中亚山国”。地势高低悬殊，由东向西缓慢下降。地势的平均海拔为 2750 米，国土面积中有 94% 高于海拔 1000 米。

气候

吉尔吉斯斯坦位于欧亚大陆中心，因此大部分地区属于大陆性气候，四季分明。春季短暂，夏季干燥，冬季干燥寒冷。

吉尔吉斯斯坦日照充足，干旱少雨，年

均日照时数为 2600 小时。1 月为最冷的月份，平均气温为 -8~-1℃。在夏天，山谷的平均气温为 15~27℃，山脚下的气温为 10~24℃，高山上的气温为 5~11℃。

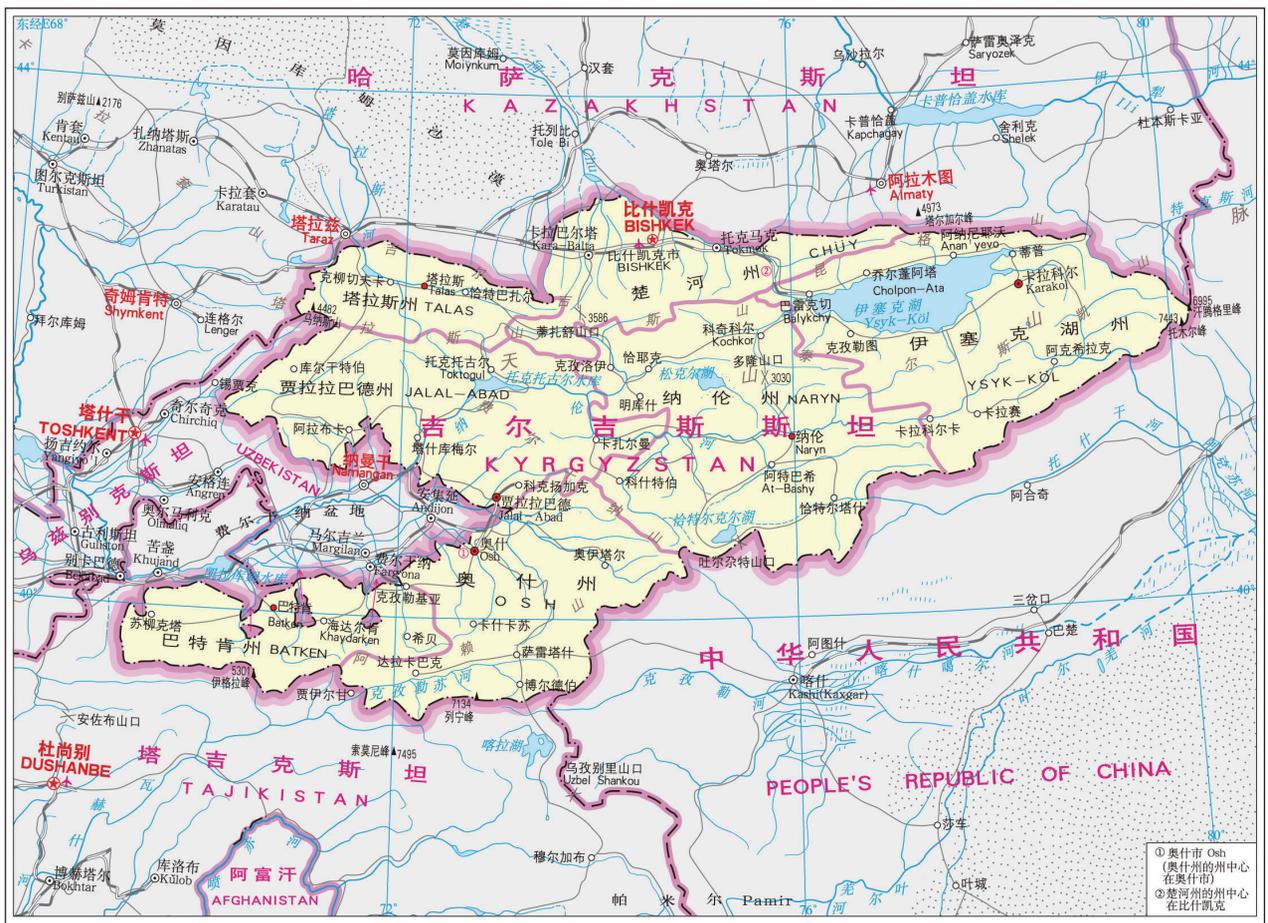
自然资源

水资源。吉尔吉斯斯坦水资源丰富，在独联体国家中其水资源蕴藏量排第三名，仅开发利用了 10%，潜在的水电蕴藏量达 1425 亿千瓦。

吉尔吉斯斯坦境内的河流、湖泊众多，建有多个水库，主要有纳伦河的托克托古尔水库，楚河的奥尔托托科伊水库，塔拉斯河的基洛夫水库。

吉尔吉斯斯坦境内地下水资源丰富，其中 5%~15% 的地下水资源用来满足公共事业的用水需要，每昼夜地下水的利用量为 520 万立方米。

矿产资源。吉尔吉斯斯坦矿产资源丰富，主要有铁矿石、煤炭、萤石、铜、锑、锡。黄金是吉尔吉斯斯坦对外贸易的主要矿产，探明储量为 430 吨。吉尔吉斯斯坦是世界上极具矿产开发潜力的区域之一。主要矿产储量见表 1-1。



审图号: GS(2021)6814号

比例尺 1 : 5 500 000

图 1-1 吉尔吉斯斯坦地图^①

① 地图来源: 中国地图出版社。

表 1-1 吉尔吉斯斯坦主要矿产储量（2020）^①

矿产	储量	矿产	储量
铁矿石（亿吨）	50	煤炭（亿吨）	25
萤石（吨）	2282300	铜（吨）	314500
铋（吨）	263996	锡（吨）	186761
钨（吨）	117233	砷（吨）	65200
稀土（吨）	51500	汞（吨）	39510
铅（吨）	30000	锌（吨）	17600
铀（吨）	5083	钼（吨）	2523
黄金（吨）	566	白银（吨）	481

表 1-2 吉尔吉斯斯坦人口的民族分布^②

年份 人口（人）	2016	2017	2018	2019	2020
总计	6019480	6140200	6256730	6389500	6523529
吉尔吉斯族	4393057	4492667	4587430	4695646	4804369
乌兹别克族	878615	898363	918262	940628	964379
俄罗斯族	360580	356637	352960	348935	344950
邓甘斯族	67622	69093	70534	72240	73977
维吾尔族	54810	56015	57002	58168	59367
塔吉克族	52729	53848	54976	56219	57612
土耳其族	42255	42829	43411	44112	44773
哈萨克族	34615	35087	35541	36022	36396
塔塔尔族	27454	27341	27200	26992	26732
阿塞拜疆族	19630	20010	20406	20771	21153

① 美国国会图书馆 . <http://countrystudies.us>; 采掘业透明机构 . <https://eiti.org>.

② 吉尔吉斯斯坦统计委员会 . <http://www.stat.kg>.



续 表

年份 人口(人)	2016	2017	2018	2019	2020
朝鲜族	16957	17015	17074	17105	17124
乌克兰族	12691	11915	11252	10600	9943
日耳曼族	8403	8340	8269	8201	8179
土库曼族	2121	2128	2139	2142	2150
车臣族	1705	1684	1690	1701	1707
亚美尼亚族	810	801	797	793	788
白俄罗斯族	944	897	851	816	768
乔治亚族	575	568	570	569	574
犹太族	472	457	455	447	445
摩尔达维亚族	387	382	374	369	361
立陶宛族	153	145	144	148	148
爱沙尼亚族	104	102	98	96	95
拉脱维亚族	81	77	75	74	75
其他	42710	43799	45220	46706	47464

根据吉尔吉斯斯坦国家统计局最新公布数据，^①2020年吉尔吉斯斯坦全国人口共计652.4万人，全国人口数量连续五年呈正增长态势。其中，吉尔吉斯族人口最多，共480.4万人，其次是乌兹别克斯坦族和俄罗斯族，两者共计约130万人。各民族人口情况见表1-2。

首都

比什凯克（Bishkek，Бишкек），是全国的政治、经济、文化和科技中心，吉尔吉

斯斯坦最大的城市，人口107.4万。

比什凯克市是区域贸易中心，是吉尔吉斯斯坦与中国、俄罗斯和哈萨克斯坦之间贸易往来的枢纽。

行政区划

全国划分为7州2市：首都比什凯克市、奥什市，楚河州、塔拉斯州、伊塞克湖州、奥什州、贾拉拉巴德州、纳伦州、巴特肯州。州下面设区，区内设市、镇和村。

^① 吉尔吉斯斯坦国家统计局 . <http://www.stat.kg>.

1.2 政治制度

政体

吉尔吉斯斯坦政治上推行民主改革并实行多党制。1990年至2005年，吉尔吉斯斯坦实行市场为导向的改革方针；2005年，吉发生非正常政权更迭；2010年全民进行公投通过新宪法，国家政体改为议会制；2021年1月10日，吉尔吉斯斯坦举行全民公投，参加投票的选民有81.3%选择改行总统制。^①

宪法

1993年，吉尔吉斯斯坦通过了独立以来的第一部宪法，确立了吉尔吉斯斯坦是法制的、世俗的、享有主权的、单一的民主共和国，国家权力依照三权分立原则，总统为国家元首。此后，宪法几经修改。2010年根据新宪法，吉尔吉斯斯坦政体由总统制过渡到议会制。2021年1月10日，吉尔吉斯斯坦举行全民公投，超过80%民众支持总统制。同年2月，吉尔吉斯斯坦新版宪法提交议会审议。4月11日举行宪法公投。据吉尔吉斯斯坦中央选举委员会统计，本次公投有超过132万人投票，支持新宪法的占79.3%。吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫5月5日在首都比什凯克签署新宪法，新宪法即日起生效。根据新宪法，吉尔吉斯斯坦国家政体将由议会制过渡到总统制。此外，国家将设立具有协商和协调职能的人民代表会议，就国家社会发展方

向等问题建言献策。同时，吉尔吉斯斯坦议会议员人数将从120人削减至90人。

总统

2021年1月10日，吉尔吉斯斯坦举行总统选举，17位候选人参选，全国登记选民356万，约139万参加投票。扎帕罗夫在首轮投票中以79.2%得票率获胜，当选新一届总统。

议会

吉尔吉斯斯坦议会为履行立法职能的代表机构，并行使监督职能。议会实行一院制，设9个委员会，议员120名，任期5年。议会有33项职能，其中主要职能有：确定总统选举、修改宪法、通过法律、批准和废除国际条约、解决国界变化问题、批准国家预算和执行情况报告、解决国家行政区划问题、颁布大赦令、批准政府活动纲要等。吉尔吉斯斯坦新一轮议会选举于2021年秋季举行。

政府

2021年5月5日，吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫签署新宪法，根据新宪法规定，吉尔吉斯斯坦国家体制将从议会制转为总统制，总统既是国家元首，也是政府首脑。政府部

^① 中国外交部 . <https://www.fmprc.gov.cn>.

门包括外交部、内政部、司法部、国防部、经济财政部、农业、水资源和区域发展部、数字发展部、投资部、交通运输部、紧急情况部、教育科学部、卫生和社会发展部、能源工业部、文化、信息、体育和青年政策部、国家安全委员会、国家生态与气候委员会等。

政党

吉尔吉斯斯坦政党较多，在司法部注册的政党超过 200 个。其中主要有吉尔吉斯斯坦社会民主党（简称“社民党”）、共和国一故乡党、吉尔吉斯斯坦党、进步党、共同党、祖国党。

1.3 司法体系

法律体系

吉尔吉斯斯坦独立后按“授权立法”的原则制定法律制度。宪法是吉尔吉斯斯坦的最高法典。其他法典包括民法典，税法典，民法典，海关法典，刑法典，劳动法典等 28 项。

法院

吉尔吉斯斯坦最高法院是维护国家宪法的最高司法机关，由院长、副院长及 7 名法官组成。最高法院是民事、刑事及行政诉讼程序方面以及处理国家法律规定的其他案件方面的最高司法权力机关。最高法院对地方法院的司法活动进行监督。

检察院

吉尔吉斯斯坦检察院在其职权范围内对立法文件执行情况进行监督。检察院各机构可进行刑事追诉，并依照法定情况及程序参与案件的法庭审理。

1.4 外交关系

1992 年 3 月，在第 46 届联合国大会上，吉尔吉斯斯坦的独立地位获得了国际认可。吉尔吉斯斯坦依据《吉尔吉斯斯坦宪法》《吉尔吉斯共和国国家独立宣言》以及国际法准则制定外交政策。吉尔吉斯斯坦始终遵循联合国原则奉行大国平衡、全方位务实的外交政策，主要宗旨是和平共处与国际安全。吉尔吉斯斯坦与中国、美国、俄罗斯等 100 多个国家建立了外交关系，是世界贸易组织、国际货币基金组织、上海合作组织等组织机构的成员。

与中国关系

中国和吉尔吉斯斯坦自 1992 年 1 月建交以来，两国关系积极、健康、稳步向前发展。2013 年习近平主席访问吉尔吉斯斯坦并出席上海合作组织峰会，双方建立战略伙伴关系。2018 年 6 月，吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫对中国进行首次国事访问，两国元首签署《中吉关于建立全面战略伙伴关系联合声明》，两国关系实现战略升级。2019 年 6 月，两国元首签署《中吉关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明》。2021 年 2 月，习近平

主席同吉尔吉斯斯坦新任总统扎帕罗夫通电话，就双边关系、共建“一带一路”等交换意见。中国是吉尔吉斯斯坦第一大贸易伙伴和第一大投资来源国。2020年，中吉贸易额为29.01亿美元，其中中方出口额为28.66亿美元，进口额为0.35亿美元。

与俄罗斯关系

吉尔吉斯斯坦与俄罗斯都曾是苏联的加盟共和国，政治体制与经济发展模式有一定的相似性。再加上吉尔吉斯斯坦在中亚的地理位置，使其成为俄罗斯在中亚关系最密切的伙伴。1992年，吉尔吉斯斯坦与俄罗斯正式建立外交关系，已发展为战略伙伴关系。自建交以来，吉尔吉斯斯坦与俄罗斯签订了130多个国家间和政府间的合作协议，涉及政治、经济、军事、文化等领域，为两国关系发展奠定了法律基础。

与美国关系

吉尔吉斯斯坦的地理位置使其成为美国在中亚战略的主要目标。吉尔吉斯斯坦独立

后，需借助同美国的友好关系获得外部支持，因此将美国视为外交重点国家之一。1991年12月，吉尔吉斯斯坦与美国正式建交。自1991年至今，美国对吉尔吉斯斯坦的援助总计约15亿美元。

与上海合作组织关系

吉尔吉斯斯坦作为上海合作组织的共同发起国，于1996年加入上海五国会晤机制。2013年9月13日，上海合作组织成员国元首理事会第十三次会议在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克举行；成员国元首签署了《上海合作组织成员国元首比什凯克宣言》；会议批准《长期睦邻友好合作条约实施纲要》。2019年6月14日，上海合作组织成员国元首理事会第十九次会议在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克举行。

1.5 社会人文

中国企业赴吉尔吉斯斯坦从事商业投资活动前，需了解当地社会人文基本信息，以便更好地开展投资合作。

表 1-3 吉尔吉斯斯坦社会人文基本信息

国旗	吉尔吉斯斯坦国旗呈横长方形，长宽比为5:3，红色底色，一轮金色太阳悬于旗面中央，太阳外围的40条光线代表40个吉尔吉斯部落，太阳中间的圆形图案是牧民的毡房鸟瞰图，象征国家独立，家庭和民族团结。
国歌	《吉尔吉斯斯坦国歌》
民族	有80多个民族，其中吉尔吉斯族占全国人口的72.8%。其他主要民族有乌兹别克、俄罗斯、东干、维吾尔、塔吉克等。
语言	吉尔吉斯语为国语，俄语为官方语言。



续 表

宗教	主要信仰伊斯兰教（80% 以上），多数属逊尼派。
货币	索姆（1 美元约合 84.8 索姆）
传统风俗	<ul style="list-style-type: none"> ● 饮食：主食以馕和手抓饭为主。在肉类方面，爱吃羊肉，尤其喜欢烤全羊。用餐时，除在官方场合使用刀叉外，通常用右手取食。 ● 婚姻：盛行父母包办，早婚现象普遍存在。对待婚姻严肃认真，仪式隆重。 ● 服饰：重视衣帽，随便抛掷帽子，拿错帽子或走路不戴帽子都是很不礼貌的。禁止在衣服上跳或跳过衣服。最重要元素和最大特点是古老的头饰—卡尔帕克尖帽。 ● 居住：毡房。可移动住房，毛毡柔软，拆迁方便，适合游牧的生活方式。 ● 社交：与客人相见时，一般施握手礼，与人握手时，仅能使用右手。吉尔吉斯斯坦人之间互赠礼品很常见，礼品有牲口、猎鹰、马饰品、皮鞭、乐器以及首饰等，回赠礼品会愈加贵重。应邀到吉尔吉斯人家中做客、赴宴，一般应携带鲜花和礼品，且所送鲜花枝数应为单数，切忌送双数。
节假日	<ul style="list-style-type: none"> ● 开斋节：伊斯兰主要节日之一。开斋节在伊斯兰教历的十月一日，即斋月的月末举行，为期 3 天。伊斯兰的教徒们早晨沐浴后着盛装，参加会礼，并按规定交纳开斋捐。 ● 纳鲁斯节：每年的 3 月 21 日。纳鲁斯是旧历新年，被认为是希望和美好信念的象征。人们用大麦、小麦、黄米合煮成粥，并做成各种食品招待邻居，相互祝福。 ● 古尔邦节：伊斯兰教历的 12 月 10 日，是穆斯林区麦加朝觐活动的最后一天。穆斯林着盛装赴清真寺参加会礼。宰牲待客或相互馈赠，以示纪念。
教育	分为初级教育和高等教育，其中初级教育为 1~11 年级，实行义务教育；高等教育根据考试择优录取 20% 左右，实行义务教育，其余则实行商业化教育。
医疗	主要由国家财政担负的公费体系，以家庭为单位，在居所附近医院注册，可享受免费医疗。但医疗设施分布很不均衡，医疗条件简陋。同时，吉尔吉斯斯坦还有一些条件较好的私人医院，人们多自费到这些医院就诊。施行医药分离制度，患者凭医生处方到药店自行购买，药品的 95% 依赖进口，医疗设备则全部依赖进口。医疗保险业仍属于起步阶段。

2 经济概览

2.1 宏观经济

吉尔吉斯斯坦是一个农业大国，农业为其第一大支柱产业，工业和建筑业也在不断发展。在独立初期，激进的社会改革导致吉

国内经济发展缓慢。2004 年至 2008 年，吉尔吉斯斯坦经济平稳发展，此期间 GDP 实际年增长率最高达到了 8.5%。2010 年因种族冲突，吉尔吉斯斯坦发生革命，国家经济一度陷入困境。随着社会秩序的恢复，吉尔吉斯斯坦

经济迅速走出低谷。2011年吉尔吉斯斯坦国家GDP恢复至62亿美元，GDP增速达到6%。此后数年，吉尔吉斯斯坦整体经济持续向好。

根据吉尔吉斯斯坦国家统计局数据，2020年吉尔吉斯斯坦国内生产总值

（GDP）为77.4亿美元，同比下降约12%，人均GDP为1070美元。根据世界银行预测，2021年吉尔吉斯斯坦通货膨胀率约为5.6%，GDP增速有望达到9.8%，全国实际GDP可以突破80亿美元。^①

表 1-4 2016—2020 年吉尔吉斯斯坦主要经济数据^②

指标	2016	2017	2018	2019	2020
宏观经济数据					
GDP（亿美元）	65.5	71.6	80.9	84.6	77.4
GDP 实际增长率（%）	3.8	4.5	3.5	4.5	-12.0
人均 GDP（美元）	1134	1042	1267	1300	1070
通货膨胀率（%）	0.4	3.2	1.5	1.1	8.0
失业率（%）	7.2	6.9	6.6	6.6	6.6
国家债务（亿美元）	40.7	45.3	44.6	45.9	49.3
财政收支					
国家税收收入（亿美元）	9.5	10.7	12.1	12.3	—
国家财政支出（亿美元）	15.2	16.3	17.1	17.9	—
国际收支					
进口商品总额（亿美元）	40	45.0	53.0	49.9	36.8
出口商品总额（亿美元）	15.7	17.6	18.4	19.9	19.7
贸易赤字	-24.3	-27.3	-34.6	-30.0	-17.2
贸易总额	55.7	62.6	71.3	69.8	56.5
外国直接投资（亿美元）	8.1	6.7	8.5	10.8	4.8
汇率					
索姆兑人民币	—	100 : 9.97	100 : 9.38	100 : 9.84	100 : 10.01
索姆兑美元	100 : 1.32	100 : 1.44	100 : 1.44	100 : 1.43	100 : 1.44

① 吉尔吉斯斯坦统计委员会 . <http://www.stat.kg>.

② 同①。



产业结构

吉尔吉斯斯坦制造业主要有成衣制造和食物加工，但近年来玻璃制造逐渐超过成衣制造和食物加工成为优势行业。^①

农业是吉尔吉斯斯坦经济的重要组成部分，绝大多数农业产品来自私人生产。主要农业作物包括：奶制品、土豆、蔬菜和甜菜。吉尔吉斯斯坦境内森林属于国有，主要经济作物为核桃。渔业主要集中在伊塞克湖，受到自然环境限制，产业规模相对较小。

服务业是吉尔吉斯斯坦经济另一大产业。其中运输工具维修服务是吉尔吉斯斯坦服务业的核心行业。尽管吉尔吉斯斯坦拥有众多旅游景点，但是因为缺少投资，旅游业

发展较为缓慢。

因吉尔吉斯斯坦经济规模较小，教育、房地产、以及金融服务发展水平较低。2020年，吉尔吉斯斯坦全国GDP为70.7亿美元。制造业是吉尔吉斯斯坦产值最高的产业，其次是运输工具维修和农林渔业，房地产、运输和储存以及金融和保险活动总计约为6.9亿美元。因受新冠肺炎疫情影响，相较于2019年全国产业产值，2020年下降约为2.4亿美元。表1-5中近半产业产值出现下降，其中，运输工具维修下降约为1.5亿美元。相反，制造业，农林渔业和教育产业产值增加约为3.2亿美元。

表 1-5 2016—2020 年各产业产值对国内 GDP 的贡献^②

单位：亿美元

产业	2016	2017	2018	2019	2020
总计	56.3	62.7	67.2	73.1	70.7
制造业	8.7	9.4	9.6	10.8	12.0
运输工具维修	10.1	11.2	12.1	12.9	11.4
农林渔业	7.2	7.8	7.9	8.5	9.5
建造行业	4.7	5.4	6.1	6.9	5.9
教育	3.3	3.5	3.7	4.1	5.1
公共行政和国防	3.0	3.6	3.9	4.3	4.6
金融和保险活动	1.8	2.1	2.5	2.8	2.8
运输和储存	2.2	2.4	2.5	2.9	2.1
房地产	1.4	1.6	1.7	2.1	2.0

① 美国国会图书馆 . <https://www.loc.gov>.

② 吉尔吉斯斯坦统计委员会 . <http://www.stat.kg>.

对外贸易

2020年，吉尔吉斯斯坦对外贸易出口额下降了1.1%，进口额下降了26.2%。出口额下降的商品有鞋类、烟草制品、服装及其附件、水泥等；出口额增长的商品有活禽、塑料及制品、黄金、设备及机械设备、汽车零件等。进口额下降的商品有鞋类、化纤、陶瓷制品、服装及其附件、电动汽车及其设备、烟草及其制品等；进口额增长的商品有蔬菜及根茎类、黑金属制品、面粉、药品、天然气等。

2020年全年，吉尔吉斯斯坦与欧亚经济联盟成员国贸易额为18.5亿美元，同比下降12.5%，其中出口同比下降14.9%，进口同比下降11.7%。俄罗斯和哈萨克斯坦是成员国中吉尔吉斯斯坦最主要的贸易伙伴，在贸易额中的占比分别达64.9%和33.1%。

2.2 发展规划

《2018—2040 国家发展战略》^①

2018年，为促进国家进步发展，吉尔吉斯斯坦政府宣布通过《2018—2040 国家发展战略》。该战略计划在2040年之前，由国家投资约208亿美元实施共计249项国家级项目，包括社会发展、经济与环境、公共治理三大方面。

吉尔吉斯斯坦政府在《2018—2040 国家发展战略》中明确表示要改善外商投资环境，加强国内出口，建设基础设施。并且明确本国优先发展行业，具体包括：传统工农业、

轻工业和旅游业。

2018年到2023年是该战略的前期阶段，主要聚焦于建立公正的司法体系、大力发展经济以及大力改善地方基础设施和公共服务等三个方面。优先发展方向为能源、制造业、采矿业、轻工业、农业及农产品加工业、旅游业等；进一步提高农产品生态标准，加强深加工，扩大优质农产品出口；实施一系列大型项目，如CASA-1000项目、中吉乌铁路项目、卡姆巴拉金1号水电站、纳伦河上游梯级水电站、中吉天然气管道项目等。为发展地方基础设施和公共服务，实施清洁饮用水项目和灌溉系统建设、改良项目，提升地区的医疗和卫生水平等。

吉尔吉斯斯坦政府努力在2023年之前做到：（1）为公民的经济福祉提供优质的环境；（2）建设和维持现代化的生产基础设施；（3）打造数字经济；（4）优化政府结构，提升政府治理能力。

发展战略具体要实施的249个项目涵盖全国七州两市，是未来几年内吉尔吉斯斯坦经济发展依赖的重点项目。249个项目总投资估计为207.9亿美元，吉尔吉斯斯坦官方称，投资总额约为79.4亿美元的226个项目已经确定了资金来源，23个项目仍需寻求128.4亿美元的援助或贷款，吉尔吉斯斯坦主要寄希望于外国援助和贷款。

吉尔吉斯斯坦政府着力投资建设的基础设施项目包括：中吉乌铁路项目，中吉天然

^① 吉尔吉斯斯坦发展协调委员会（Development partners' coordination council）。<http://donors.kg>



气管道项目，卡姆巴拉金1号水电站，纳伦河上游梯级水电站，清洁饮水项目，灌溉系统建设等。吉尔吉斯斯坦政府根据各地区特色提出针对性发展规划（见表1-6）。

表 1-6 吉尔吉斯斯坦地区发展规划^①

地区	发展规划
比什凯克市	建设国际区域金融和物流中心
巴肯特地区	建设灌溉系统，建设现代化运输和能源设施
贾拉拉巴德州	巩固能源中心地位
伊塞克湖州	建设旅游中心
纳伦州	加强交通设施建设
奥什市和奥什地区	建设费尔干纳河谷的区域中心
特拉斯州	推动农工综合体发展，实现能源独立

《反危机计划》

为应对新冠肺炎疫情对社会的冲击，吉尔吉斯斯坦政府通过了《反危机计划》。该计划关注资金流动性、企业信用、企业长期贷款等方面。政府鼓励私人企业以及地方政府借贷，以提升资金流动性。允许企业推迟缴税，央行控制汇率波动，上下浮动不超过2.5%。政府联合银行针对乳制品、肉类工业和水产养殖提供优惠信贷产品，扶持农渔业发展。此外，为了恢复该国偏远地区经济，政府鼓励企业家在偏远地区如塔拉斯、巴特

肯和纳伦州进行投资，最低信贷门槛从20万美元降低到10万美元。政府还设立了抗疫转向资金，对生产个人防护设备、卫生产品、医疗设备或医疗设备的组织提供优惠贷款。^②

2.3 地区情况

吉尔吉斯斯坦全国被划分为七州两市：首都比什凯克市，奥什市，奥什州、楚河州、塔拉斯州、纳伦州、伊塞克湖州、贾拉拉巴德州、巴特肯州。^③

比什凯克市 (Bishkek, Бишкек)

比什凯克市是吉尔吉斯斯坦的首都和最大的城市，同时也是楚河地区的行政中心，面积为127万平方千米。2019年比什凯克市GDP为29.2亿美元，连续五年实现正增长。2020年人口为107.4万人。比什凯克市以运输工具维修、工程建筑和信息通信产业为主。根据吉尔吉斯斯坦战略规划，比什凯克市被定位为“国际区域金融和物流中心”。比什凯克市交通便利，有公路、铁路和航空运输。比什凯克市拥有吉尔吉斯斯坦最大的自由经济区：比什凯克自由经济区。

奥什州 (Osh)

奥什州与中国接壤，面积为2.92万平方千米，2019年奥什州GDP为5.2亿美元，2020年常驻人口为139.2万人。农林渔业、

① 吉尔吉斯斯坦发展协调委员会 (Development partners' coordination council) . <http://donors.kg>.

② 毕马威会计事务所 . <https://home.kpmg>.

③ 吉尔吉斯斯坦统计委 . <https://invest.gov.kg>.

运输工具维修和教育是奥什州三大支柱产业。

奥什市 (Osh State)

奥什市是吉尔吉斯斯坦第二大城市，位于该国南部的费尔干纳（Fergana）河谷，通常被称为“南部的首都”，面积为182平方千米。奥什市是吉尔吉斯斯坦最古老的城市，距今约有3000年的历史。2019年奥什市GDP为4.04亿美元，2021年常住人口为32.2万人。运输工具维修，教育，公共行政和国防为该地区三大支柱行业。根据吉尔吉斯斯坦战略规划，奥什市和奥什州将被打造成费尔干纳河谷的区域中心。

楚河州 (Chuy State)

楚河州是吉尔吉斯斯坦最北的城市，紧邻哈萨克斯坦，面积为2.2万平方千米，2019年楚河州GDP为4.0亿美元，2020年常驻人口为97.5万。楚河州经济以农业为主，农作物包括小麦、玉米、甜菜和土豆。楚河州几乎没有工业，农林渔业、运输工具维修和工程建筑是其三大支柱产业。根据吉尔吉斯斯坦战略规划，吉尔吉斯斯坦政府将会继续投资建设和维护本地高速公路和铁路等基础设施。

塔拉斯州 (Talas State)

塔拉斯是塔拉斯州的行政中心。塔拉斯西北部与哈萨克斯坦接壤，西南部与乌兹别克斯坦接壤，塔拉斯河横贯该州。塔拉斯州面积为1.1万平方千米，2019年塔拉斯州GDP为2.0亿美元，2020年常驻人口为27.1

万。农林渔业、运输工具维修和工程建筑是其三大支柱产业。塔拉斯州是吉唯一的地区特色产业产值下降的州。其2017年农林渔业产值为1.0亿美元，而2019年农林渔业产值为0.8亿美元，下降近0.2亿美元。根据吉尔吉斯斯坦战略规划，塔拉斯州将会持续推动农工综合体发展，尽快实现能源独立。

纳伦州 (Naryn State)

纳伦州位于吉尔吉斯斯坦东部，与中国新疆接壤。纳伦州的行政中心是纳伦市。纳伦州面积为4.52万平方千米，2019年GDP为1.8亿美元，2020年常驻人口为291.1万人。农林渔业、教育和运输工具维修是其三大特色产业。根据吉尔吉斯斯坦战略规划，纳伦州将会持续加强交通设施建设。

伊塞克湖州 (Lake Issac State)

伊塞克湖州的行政中心是卡拉科尔，与中国新疆接壤。伊塞克湖州的伊塞克湖是世界第二大高纬度湖泊。伊塞克湖州面积4.31万平方千米，2019年GDP为10.0亿美元，2020年常驻人口为50万人。制造业、农林渔业和工程建筑是其三大特色产业，同时，伊塞克湖州是吉唯一以制造业为特色的地区。伊塞克湖州通过跨国高速连接中国新疆。根据吉尔吉斯斯坦战略规划，伊塞克湖州将会着重发展旅游业，建设国际化的旅游中心。

贾拉拉巴德州 (Jalalabad State)

贾拉拉巴德州的行政中心是贾拉拉巴德市，位于吉尔吉斯斯坦中西部。贾拉拉巴德

州面积 3.37 万平方千米，2019 年 GDP 为 8.5 亿美元，2020 年常驻人口为 126.1 万人。农林渔业，运输工具修理，公共行政和国防是其地三大支柱产业。根据吉尔吉斯斯坦战略规划，贾拉拉巴德州将会继续投资巩固能源中心地位。

巴肯特州 (Batken State)

巴肯特州的行政中心是巴肯特市，位于

吉尔吉斯斯坦西南部。巴肯特州面积为 1.7 万平方千米，2019 年 GDP 为 2.4 亿美元，2020 年常驻人口常住人口为 55 万人。农林渔业，运输工具维修，公共行政和国防是其三大支柱产业。巴肯特州北部较为平坦，南部多山。根据吉尔吉斯斯坦战略规划，巴肯特州将投资建设灌溉系统、现代化运输和能源设施。各地区情况如表 1-7。

表 1-7 吉尔吉斯斯坦各地区概况^①

州/市	地理位置	面积 (万平方米)	2020 年 人口 (万人)	2017 总产值 (亿美元)	2018 总产值 (亿美元)	2019 总产值 (亿美元)	2019 人均 GDP (美元)
比什凯克市	北部	127	107.4	23.7	27.2	29.2	2726.9
奥什市	南部	182	32.2	3.6	3.8	4.04	1390
塔拉斯州	西北部	1.1	27.1	1.9	1.8	2	755.8
奥什州	南部	2.92	139.2	4.4	5.0	5.2	416.9
楚河州	北部	2.2	97.5	10.4	9.8	4.0	1080.6
纳伦州	东南部	4.52	291.1	1.7	1.7	1.8	634.2
伊塞克湖州	东部	4.31	50	7.6	7.9	10	2077.4
贾拉拉巴德州	西南部	3.37	126.1	7.2	7.9	8.5	735.8
巴特肯州	西南部	1.7	55	0.5	0.6	2.4	484.2

① 吉尔吉斯斯坦统计委员会 . <http://www.stat.kg>.

2.4 经贸协定

吉尔吉斯斯坦与美国、德国、瑞士、哈萨克斯坦、俄罗斯、中国、印度、韩国、英国等 20 多个国家就相互支持、鼓励和保护投资（资本支出）达成双边协定。

区域贸易协定

1994 年 4 月 15 日，原独联体成员国（阿塞拜疆、亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦、俄罗斯、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌克兰和乌兹别克斯坦）同意建立自由贸易区。根据该协议，吉尔吉斯斯坦将不会对在独联体境内生产的具有相应原产地证书的商品征税。^①

2004 年 6 月，吉尔吉斯斯坦与美国、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦签署了《贸易和投资框架协议》。该框架致力于扩大中亚贸易并为企业创造一个适宜的环境，以促进区域私营部门的活动。^②

2015 年 8 月，吉尔吉斯斯坦正式加入欧亚经济联盟（EAEU）。但是截至目前，包括税收、关税、检查和标准在内的大多数技术法规仍在持续完善之中。2019 年 10 月 1 日，欧亚经济联盟最高权力机构欧亚经济委员会最高理事会会议在亚美尼亚首都埃里温举行，与会方讨论了推动欧亚经济联盟内部建立统一金融市场、调整成员国进口关税、协调成员国在天然

气供应和运输等领域立法等议题。^③

世界贸易组织

1998 年吉尔吉斯斯坦加入世界贸易组织（WTO）。吉尔吉斯斯坦正在申请加入由世界贸易组织牵头的政府采购协定。一旦加入该协定，吉尔吉斯斯坦政府将会开放政府采购市场，从而扩大国际贸易。

2.5 经济园区

吉尔吉斯斯坦总共建立了五个自由经济区：比什凯克自由经济区，纳伦自由经济区，卡拉阔尔自由经济区，玛依玛克自由经济区和列莱克自由经济区。自由经济区为进出口公司提供特殊的海关免税优惠。在这些区域经营的公司可以在区域范围内进口、存储、生产或出售商品，而无须缴纳任何税款。^④

自由经济区的投资者主要来自俄罗斯、哈萨克斯坦、中国、韩国、伊朗、土耳其、沙特阿拉伯等国家。吉尔吉斯斯坦政府针对自由经济区颁布了《自由经济区法》。但由于基础设置的缺失，除比什凯克自由经济区外，其他 4 个自由经济区发展潜力较小。

吉尔吉斯斯坦自由经济区具有以下优势：

① 吉尔吉斯斯坦 TAG 报 . <https://kaztag.kz>.

② 美国商务部代表办公室（Office of the United States Trade Representative）. <https://ustr.gov>.

③ 欧亚经济联盟 . <http://www.eaunion.org>.

④ 中亚数据分析局（Central Asian Bureau for analytical reporting）. <https://cabar.asia>.

- (1) 部分产品豁免全部税费;
- (2) 依据产品收益, 向产品征收 0.1% 到 2% 的服务费;
- (3) 简化外籍员工的出入境程序;
- (4) 简化企业注册流程;
- (5) 简化通关程序;
- (6) 保证基础资源供应, 包括水、电、运输等。

在自由经济区中, 吉尔吉斯斯坦政府禁止注册企业从事下列经济活动:

- (1) 参与矿产资源的开发和生产;
- (2) 生产, 修理和销售武器及弹药, 生产和销售用于武器生产的炸药;
- (3) 生产、加工、储存、销售放射性产品, 核材料和其他危险材料;
- (4) 进口、储存、生产、销售麻醉药品和精神药物, 但用于生产目的并满足吉尔吉斯斯坦进口条例要求的除外。

比什凯克自由经济区

比什凯克自由经济区建立于 1992 年, 占

地面积超过 3.6 平方千米, 是吉尔吉斯斯坦最大的自由经济区, 设立单独的海关, 实行注册封闭式管理。建立比什凯克自由经济区的目的在于推动比什凯克和楚河地区发展。比什凯克自由经济区吸收了约占全国 76% 的投资, 并且出口货物总量约占全国 40%。约有 300 家公司选择在该自由经济区注册, 其中三分之一的企业属于制造业。比什凯克自由经济区对中转至第三国的进口设备、原材料、产品免收税费, 企业在经济区生产的产品不受国家出口配额和许可证限制。生产者需要缴纳商品出口报关货值的 1%~2% 作为“提供税收优惠服务费”。生产者必须经自由经济区管理委员会租用生产、经营所需土地、房屋以及建筑物。

其他自由经济区

纳伦自由经济区、卡拉阔尔自由经济区、玛依玛克自由经济区和列莱克自由经济区则对经济区内商品、工程和服务的收益收取 1% 的费用。4 个自由经济区共有约 50 家注册公司。



第二篇 吉尔吉斯斯坦吸收外资环境及政策

1 吉尔吉斯斯坦营商环境

1.1 各方评价

世界银行《2020年营商环境报告》中，吉尔吉斯斯坦的营商环境在全球190个经济体中排名第80位。报告指出，吉尔吉斯斯坦取消了有利于劳工的法律规定，包括保护工人免遭不公正的解雇的规定和旨在保障年轻人、女性、移民、残疾人工人以及高危人群就业的条款。在吉尔吉斯斯坦大型工程项目投标环节中，其评估并选出中标者的时间超过6个月，远超其他国家中标评选的时间。

自2018年以来，吉尔吉斯斯坦在以下3个方面改善了营商环境：

（1）通电，通过加强对电力的监控并对其基础设施进行现代化改造来减少停电次数，从而提高了供电的可靠性。

（2）信贷，通过对银行、金融机构和借款人提供贷款人的信用评分来促进信贷业务的开展。

（3）税收，将利息收入税纳入公司所得税，并推出在线申请和缴税平台。

世界经济论坛2014年发布的竞争力报告曾指出吉尔吉斯斯坦在反垄断效果这一指标上取得较大进步，评分为3.3分（注：满分7分），全球排名第123位，较2013年度该报告的相应排名上升了17位。2018年世界经济论坛发布的《全球竞争力年度报告》显示，吉尔吉斯斯坦的腐败指数得分仅为29分，进入全球最腐败国家行列。其周边被列入腐败国家行列的还有塔吉克斯坦（21分）、俄罗

斯（29分）和乌克兰（30分）。根据世界经济论坛评价标准，得分低于30分表示其腐败程度较高。

1.2 优化营商环境举措

近年来，吉尔吉斯斯坦调整经济改革方针，稳步地向市场经济转轨，推行以私有化和非国有化改造为中心的经济体制改革，经济保持低增长态势，工业生产恢复性增长，物价相对稳定，通膨水平也降至独立以来最低水平。

针对本国国情，吉尔吉斯斯坦把吸引外国投资、改善国内经济环境、发展农业作为其经济发展的重点，将发展旅游业和扶持中小企业列为今后经济工作的重点方向。其中，环境保护、交通运输、燃料能源开发以及社会领域，是吉尔吉斯斯坦政府投资的重点领域，也希望得到外部投资的支持。

为应对新冠肺炎疫情影响，2020年3月30日吉尔吉斯斯坦政府批准反危机短期（2~3个月）计划，主要措施：一是保障食品供应和安全；二是减轻企业负担，相关税收、水电费等缴纳时间宽限3个月，宽限期内不予罚款，推迟纳税报表提交时间等。吉尔吉斯斯坦实行国民待遇，上述措施对外商投资企业同样适用。

2020年5月6日，吉尔吉斯斯坦政府公布第二套支持经济和企业复苏计划，该计划



包括 19 项措施，其中包括对实体企业的优惠贷款措施，以及旨在重新修改企业税收合同义务，重组企业税收和社会债务的一系列财政支持措施，还将为出口和确保食品安全的商业活动提供支持。

吉尔吉斯斯坦持续致力于提供签证立法和程序的自由化，打造“通往中亚的门户”。逐步扩大免签证居留的国家清单，优化跨境人员流动的签证程序，尤其对留学生、商人、高素质的专家、工程师以及科学界和学术界的代表等人员。

1.3 基础设施

航空

吉尔吉斯斯坦共有机场 28 个，现有 14 家航空公司从事民航经营。本国民航企业 7 家：伊太克航空公司、吉尔吉斯斯坦黄金航空公司、吉尔吉斯斯坦航空运输公司、尤特航空公司、奥什航空公司、AviaTraffic 航空公司、AsemanAirlines 航空公司。在吉尔吉斯斯坦注册的飞机共有 5 架，其他多数为注册在外国的飞机，大部分是融资租赁，吉尔吉斯斯坦的航空公司没有所有权。外航企业 7 家：中国南方航空公司、British Mediterranean Airways 航空公司（英国）、Tochikiston 航空公司（塔吉克斯坦）、俄罗斯国家航空公司、普科沃航空公司（俄罗斯）、Turkish Airlines 航空公司（土耳其）、乌兹别克斯坦航空公司。2019 年吉尔吉斯斯坦航空货运量为 300 吨，客运量为 109 万人次。

铁路

吉尔吉斯斯坦境内铁路交通不发达，自 1991 年苏联解体后，其铁路网被分割为互不相连的南北两部分，铁路总长度为 423.9 公里。北部铁路长 322.7 公里，东起伊塞克湖西岸的巴雷克奇，向西经吉—哈边境与哈萨克斯坦铁路网相连，并可直达俄罗斯；南部铁路长 101.2 公里，自奥什至贾拉拉巴德。2019 年吉尔吉斯斯坦铁路货运量为 224.4 万吨，同比下降 0.6%，客运量为 35.8 万人次，同比增长 10%。

公路

吉尔吉斯斯坦是典型的内陆国家，没有出海口。公路是其最重要的运输方式，公路总里程约 3.4 万公里，其中各地州的公路总长 1.88 万公里，其余 1.52 万公里为城镇、乡村及各类企业用路。吉尔吉斯斯坦境内共有 8 条主要交通干线，总长 2242 公里，包括比什凯克—奥什公路（672 公里）、比什凯克—纳伦—吐尔尕特公路（539 公里）、奥什—伊尔克什坦公路（258 公里）、奥什—伊斯法纳公路（385 公里）、萨雷塔什—卡拉梅克公路（142 公里）、比什凯克（卡拉巴塔）—恰尔多瓦尔公路（31 公里）、塔拉兹—塔拉斯—苏萨梅尔公路（199 公里）和比什凯克—格奥尔吉耶夫卡公路（16 公里）。

据吉尔吉斯斯坦国家统计局统计，2019 年，吉尔吉斯斯坦公路运输占全国货运总量的 95% 以上。2019 年，吉货运总量达 3400 万吨，同比增长 3.6%，其中公路货运量达 3172.3 万吨；客运总量为 7.6 亿人次，其

中公路客运量达 7.1 亿人次。^①

水运

吉尔吉斯斯坦内河航运以伊塞克湖为主，港口包括巴雷克奇和卡拉阔尔，航线总长 189 公里。年货运量不足 5 万吨。据吉尔吉斯斯坦国家统计局统计，2019 年水运货运量、客运量均为 0。

电力

吉尔吉斯斯坦水能储量非常丰富，总储量约为 1425 亿千瓦时，仅开发了 10%，但已基本可以保障国内用电需求。现有水电站 18 座，年均可发电 140 亿千瓦时，总装机容量为 291 万千瓦，基本可满足国内工农业生产需求。托克托库尔水库位于吉尔吉斯斯坦纳伦河下游和锡尔河起点，蓄水量为 195 亿立方米，水坝高 215 米，托克托库尔水电站装机容量 120 万千瓦，年均发电量 57 亿千瓦时。该电站负有灌溉纳伦、锡尔河流域费尔干纳盆地农田的职能，并负责向吉尔吉斯斯坦北部地区供电。2019 年，吉尔吉斯斯坦全国发电 150 亿度，同比下降 4.4%，存在冬季缺电的情况。吉尔吉斯斯坦国内电网与哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦及中国相联通，吉尔吉斯斯坦每年从乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦进口部分电力，并向哈萨克斯坦、中国出口部分电力。世界银行正探讨为 CASA-1000 项目（即中亚—南亚输变电线）提供资金支持，该项目拟将吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦的电力输

送到阿富汗和巴基斯坦。

网络通信

2019 年，吉尔吉斯斯坦通信业产值约为 2.2 亿美元。

固网通信。运营商主要包括吉尔吉斯国家电信公司（Kyrgyztelecom）、Saima-Telecom 公司和 Megaline 公司。国家电信公司是吉尔吉斯斯坦国内最大的固网运营商，为国家控股企业（国有股份占公司的 77.84%），拥有 50 万用户。Saima-Telecom 公司和 Megaline 公司是吉尔吉斯斯坦通信市场放开后首批进入吉尔吉斯斯坦固定运营市场的私人公司，其中 Saima-Telecom 公司拥有 8000 用户，业务范围仅限于比什凯克市及周边地区。Megaline 公司为小运营商，网络覆盖面小，以宽带业务为主，用户数约 1 万，业务覆盖吉尔吉斯斯坦北部地区、奥什市和贾拉拉巴德市。

移动通信。2019 年，吉尔吉斯斯坦移动通信运营商主要包括“O”公司、Megacom 公司和 Beeline 公司。吉尔吉斯斯坦运营商主要提供 3G 和 4G 数据传输，网速较快，收费较低。全国有 70% 以上的居民使用智能手机。

互联网。2018 年，吉尔吉斯斯坦使用信息通信技术的企业和机构数量为 12152 家，个人拥有计算机的数量为 20.3 万台；局域网数量 18574 个；互联网接入点 24263 个；个人网站数量 1915 个；流通的银行卡数量 243.3 万张。截至 2020 年初，吉尔吉斯斯坦

^① 中国商务部.《对外投资合作国别（地区）指南——吉尔吉斯斯坦（2020 年版）》。



国内的互联网普及率超过 85%，全国网民数量超过 575 万人。由于吉尔吉斯斯坦是山地国家，在山区铺设光缆的难度较大，因此逾 70% 的网络集中在比什凯克等大城市，各地区无线网络需求大，发展快。

1.4 生产要素价格

吉尔吉斯斯坦水、电、气价格见表 2-1。

表 2-1 吉尔吉斯斯坦国内水电气价格

币种	水（立方米）			电（度）			天然气（立方米）	
	民用	工业用	其他	民用	工业用	其他	民用	工业用
索姆	4.48	7.95	7.95	0.7	1.5	1.5	14.5	18.3
美元	0.07	0.12	0.12	0.01	0.02	0.02	0.21	0.39

劳动力成本。吉尔吉斯斯坦是农业国家，约有 40% 的农业劳动力，加之本国工作机会少、工资低，形成大量的劳动移民。每年在境外工作谋生的吉尔吉斯斯坦公民约有 70 万人。其中，由于具备语言优势（本国语言及俄语），在俄罗斯工作的吉尔吉斯斯坦人较多，约为 50 万人，在哈萨克斯坦工作的有 7 万多人，其余则分布在欧盟、美国、阿联酋、韩国等国家和地区。吉尔吉斯斯坦官方统计显示，2019 年吉尔吉斯斯坦侨汇收入 24.1 亿美元，其中来自俄罗斯的侨汇收入达 23.6 亿美元，占比 98%。

2019 年吉尔吉斯斯坦全国平均月工资为 246 美元。截至 2020 年 1 月 1 日，吉尔吉斯全国登记失业率为 3%，在就业部门登记的失业人口总数为 7.6 万人。2019 年吉尔吉斯斯坦政府最低工资标准 4806.3 索姆，约合 69 美元。

土地、房屋价格以及建筑材料价格。从

中国驻吉尔吉斯斯坦大使馆经济商务处可知，吉尔吉斯斯坦商业用房销售以写字间、门市房为主，其中门市房尤为畅销。以比什凯克市为例，2020 年 3 月住宅价格约为 700 美元 / 平方米，门市价在 400~700 美元 / 平方米，写字间售价为 300~600 美元 / 平方米不等。

2020 年 3 月比什凯克市场相关建材市场价格见表 2-2。

表 2-2 吉尔吉斯斯坦建材价格

建材类型	价格
水泥出厂价格	约 72~84 美元 / 吨
煤炭	32 美元 / 吨
C30 混凝土出厂价格	约 34~48 美元 / 立方米
各种类型的螺纹钢和圆钢	综合价格 560~570 美元 / 吨
水洗砂出厂价格	约 3 美元 / 吨
水洗石子出厂价格	约 5.5 美元 / 吨

2 吉尔吉斯斯坦吸收外资概况

2.1 基本情况

吉尔吉斯斯坦外国直接投资主要来自哈萨克斯坦、中国、俄罗斯、土耳其等国。

据联合国贸发会议发布的 2020 年《世界投资报告》^①显示，2019 年，吉尔吉斯斯坦吸收外资流量为 2.1 亿美元；截至 2019 年底，吉尔吉斯斯坦吸收外资存量为 55.9 亿美元。吉尔吉斯斯坦国家统计局公布的数据显示，2019 年吉尔吉斯斯坦共吸引外商直接投资 8.8 亿美元。外国投资主要在加工工业、科学领域、金融领域和矿产开采等领域。按地域划分，外商投资主要集中在首都比什凯克、楚河州、伊塞克湖州和贾拉拉巴德州。2019 年中国对吉尔吉斯斯坦的投资额为 3.0 亿美元，是吉尔吉斯斯坦第一大投资来源国，加拿大对吉尔吉斯斯坦的投资额为 1.2 亿美元，瑞士对吉尔吉斯斯坦的投资额为 1.0 亿美元，土耳其对吉尔吉斯斯坦的投资额为 0.8 亿美元。据吉尔吉斯斯坦国家统计局公布的统计数据，2020 年 1 至 9 月，吉尔吉斯斯坦吸引外商直接投资额为 4.0 亿美元，同比下降 30.9%。从行业分布来看，外资流向的前五位分别为加工业 1.7 亿美元，矿山开采业 0.7 亿美元，科技领域 0.6 亿美元，金融和保险业 0.4 亿美元，信息通信业 0.3 亿美元（如图 2-1）。从地区分布来看，外资主要投向比什凯克市（1.3 亿美元），楚河州（0.9

亿美元），伊塞克湖州（0.8 亿美元），贾拉拉巴德州（0.6 亿美元）。

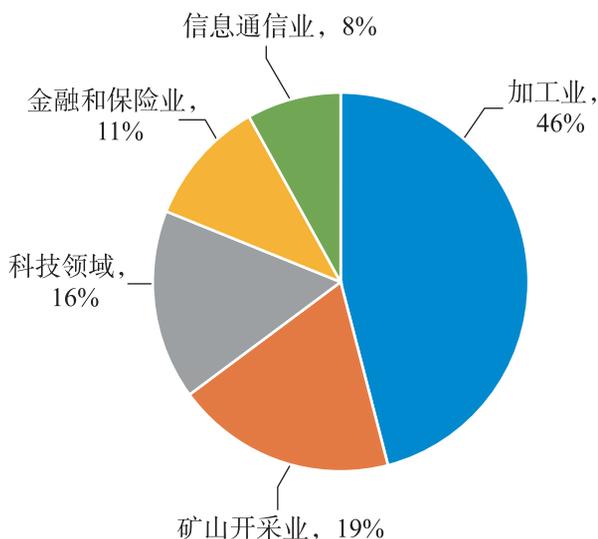


图 2-1 2020 年 1 至 9 月外资流入前五大行业

2.2 竞争优势

地理优势

吉尔吉斯斯坦境内多山，全境海拔在 500 米以上，其中 1/3 的地区在海拔 3000~4000 米。山地之间有伊塞克湖盆地、楚河谷地等。低地仅占土地面积的 15%，主要分布在西南部的费尔干纳盆地和北部塔拉斯河谷地一带。牧场占总面积的 43%。

资源优势

吉尔吉斯斯坦土地多为山地，矿产资源较丰富，境内共发现各类矿产地 2000 多处，

① 2020 年《世界投资报告》. <http://www.suiibe.edu.cn>.

自称拥有化学元素周期表中的所有元素。得到工业开发的仅是部分资源，许多资源的储量和分布情况有待进一步勘探研究，以确定开发前景。据统计，已探明储量的优势矿产有金、钨、锡、汞、铋、铁等，2012年探明黄金储量430吨，汞储量占世界总储量的

20%，铋产量占世界第三位。吉尔吉斯斯坦产的多晶硅纯度较高，是生产太阳能电池板的必备材料，年产100吨，可全部出口。吉尔吉斯斯坦黄金开采业产值占全国矿山开采业产值的90%，占其工业总产值的40%以上。

3 吉尔吉斯斯坦吸收外资政策法规

3.1 主管部门

吉尔吉斯斯坦投资促进保护署（Investment Promotion and Protection Agency of Kyrgyzstan）是吉尔吉斯斯坦实行投资政策的授权机构，与政府其他部门共同确立吸引国外直接投资的方针与优先方向，制定相关政策。

3.2 市场准入

根据《吉尔吉斯斯坦投资法》，吉尔吉斯斯坦对外国投资者实行与吉尔吉斯斯坦本国法人和个人相同的国民待遇制度，为外国投资者提供较广泛的权利和保障，其中包括保证外国投资、财产和信息的汇出或汇入，保障外国投资免被征收，保证赔偿投资者损失，保障外国投资者使用其收入和现金交易自由等。吉尔吉斯斯坦对外国投资者无行业限制。

吉尔吉斯斯坦大中型项目的招投标由国有资产管理委员会（State Owned Assets Management Commission）负责。项目招投标信息由该委员会在媒体公布。

3.3 土地使用

外国人有权在吉尔吉斯斯坦购置不动产，但无权取得土地所有权（可以取得土地使用权）。外国自然人无权在吉尔吉斯斯坦购置住宅，但在吉尔吉斯斯坦注册的外国法人可以按规定程序购买住宅。

此外关于土地使用权，吉尔吉斯斯坦称之为临时使用权，权限到期后需要根据吉尔吉斯斯坦土地法的规定，可以延期。（注：以上不包括农业用地，该地需要吉尔吉斯斯坦政府批准后方可购买使用）

吉尔吉斯斯坦禁止向外国人提供或转移农业用地所有权；外国人、外国法人可享有居住区土地的临时使用权；居住区外土地临

时使用权，除农业用地外，可由政府向外国人提供。其他情况下，居住区外土地可以提供、转交或特定继承权形式供外国人临时使用；外国人需支付的土地租赁费用，除农业用地外，按土地税税率，并采用吉尔吉斯斯坦政府确定的核算标准确定。

3.4 企业税收

2008年10月20日吉尔吉斯斯坦出台新税法，并于2009年1月1日起实施（见表2-3）。新税法将过去的税法中的16项税种（8项国税，8项地税）缩减至9项，包括7项国税和2项地税，国税包括所得税、利润税、增值税、消费税、地矿税、销售税、财产税。地税包括土地税和宾馆行业税。企业纳税时间一般为每月20日前。

其中，主要税赋和税率如下：

（1）增值税：税率12%。进口环节的增值税由海关代征。

（2）企业所得税：税率10%。对于以土地为基本生产资料的企业仅征收土地税。

（3）消费税：涉及燃油产品、酒精类产品、金银饰物、烟草、高档裘皮类商品等。税率由吉尔吉斯斯坦政府确定，每年公布一次。

（4）个人收入调节税：个人月收入650索姆及以上的税率为10%，其他免缴。

（5）社会保险基金：企业工资总额的27.3%。企业缴纳17.3%，领取工资的个人缴纳10%。

（6）土地税：采用级差计税办法，根据土地用途、位置及其他因素的不同而定。具体税率及计算方法可向当地（市、区级）土地管理部门咨询。

表 2-3 吉尔吉斯斯坦新税法议案与原税法税率变化对比^①

税种	原税率	新税法税率	备注
增值税	20%	12%	
销售税	4%	2%~4%	现税法对服务和零售贸易型企业征收4%的销售税。新税法规定对各销售环节征收销售税。
土地税	—	—	新税法规定将农业土地税税率平均提高30%，别墅用地土地税税率提高6倍。

^① 吉尔吉斯斯坦经济财政部 . www.mineconom.gov.kg.



续 表

税种	原税率	新税法税率	备注
消费税	伏特加：21 索姆 / 升 甜酒：21 索姆 / 升 饮料：21 索姆 / 升 葡萄酒：6 索姆 / 升 汽油：800 索姆 / 吨 柴油：200 索姆 / 吨 航空油：0 重油：200 索姆 / 吨	伏特加：40 索姆 / 升 甜酒：40 索姆 / 升 饮料：40 索姆 / 升 葡萄酒：10 索姆 / 升 汽油：3000 索姆 / 吨 柴油：800 索姆 / 吨 航空油：2000 索姆 / 吨 重油：800 索姆 / 吨	新法免除了咖啡、可可、水晶制品、地毯等原纳税客体的消费税。
紧急状态税	1.5%	0	以企业销售额扣除增值税、消费税后为税基。
道路使用税	0.08%~0.8%	0	对工业、建筑、交通、银行等行业按销售额 0.8% 征收，对于贸易、服务等企业按 0.08% 征收。
房产税	0%	1%	现税法虽规定对企业征收不超过 0.95% 的房产税，但未付诸实施。
统一税	5%~10%	4%~6%	—

根据吉尔吉斯斯坦加入欧亚经济联盟的法律文件，吉尔吉斯斯坦国内 3 个自由经济区（比什凯克、纳伦和卡拉阔尔自由经济区）和 6 家企业（金龙公司、比什凯克可口可乐瓶公司、雪豹公司、阿维尼翁公司，丝绸之路公司和复兴公司）的保税仓库获得自第三国免关税进口加工用途商品的资质。此外，若使用上述进口商品生产商的产品在吉尔吉斯斯坦内附加值符合吉法律关于“充分加工”的标准要求（如机械设备或音像设备需高于 40%），则其原产地便可被视为吉尔吉斯斯坦，从而能够免关税和其他税费自由出口到欧亚经济联盟其他国家。

3.5 优惠政策

根据《吉尔吉斯斯坦投资法》吉尔吉斯斯坦对外国投资者主要实行以下优惠政策：

（1）对外国投资者实行国民待遇。除在自由经济区注册的外资企业外，其他外资企业一般情况下不享受税收优惠。

（2）对投资性进口商品（如外资企业用于生产的机器设备）免征进口关税。

（3）对外国投资不得歧视。外国投资者在吉尔吉斯斯坦法律允许的范围内可在吉尔吉斯斯坦境内独立自主进行投资活动，其财产、投资及合法权利受吉尔吉斯斯坦法律保护。

（4）外国投资者可自由支配一切合法所得，可将在吉尔吉斯斯坦经营所得利润及人员的工资收入自由汇往境外，且金额不受限制。

（5）外资企业依法享有充分的经营自主权，吉尔吉斯斯坦政府部门不得随意干涉外

资企业的正常经营活动（国家税务部门每年只能对企业进行一次检查）。

（6）外国投资者不受货币在其境内外流通的限制，涉嫌触犯防止洗钱交易法规的活动除外。



第三篇 中国企业对吉尔吉斯斯坦投资

1 中吉经贸合作

吉尔吉斯斯坦毗邻中国新疆，是世界贸易组织、独联体、欧亚经济联盟、上合组织等多个国际组织成员。吉尔吉斯斯坦积极响应中国“一带一路”倡议，并与本国《2018至2040年国家发展战略》对接。近年来中吉双边贸易基本保持稳定增长态势，合作水平不断提升。

1.1 中吉双边贸易

2015—2019年，中国与吉尔吉斯斯坦货物贸易进出口总额除个别年份稍有下降外，基本保持稳步增长。受新冠肺炎疫情影响，

2020年中吉货物贸易进出口总额大幅下降。中国海关总署数据显示，2020年，中吉双边货物贸易进出口额为29.01亿美元，同比下降54.3%。其中，中国对吉尔吉斯斯坦出口额为28.66亿美元，同比下降54.4%。中国从吉尔吉斯斯坦进口额为0.35亿美元，同比下降47.3%。^①根据吉尔吉斯斯坦统计委员会数据，2020年1—11月中吉贸易额占吉尔吉斯斯坦对外贸易总额的14.2%，为其第四大贸易伙伴。

2020年，中国出口吉尔吉斯斯坦的商品主要为纺织原料及纺织制品，机器、电气设备及其零件，车辆等有关运输设备，具体金额见表3-1。

表 3-1 中国出口到吉尔吉斯斯坦的主要商品

	纺织原料及纺织制品	机器、电气设备及其零件	车辆等有关运输设备	塑料及其他产品
金额 (亿美元)	18.6	2.9	0.8	6.4
占比	64.8%	10.1%	2.8%	22.3%

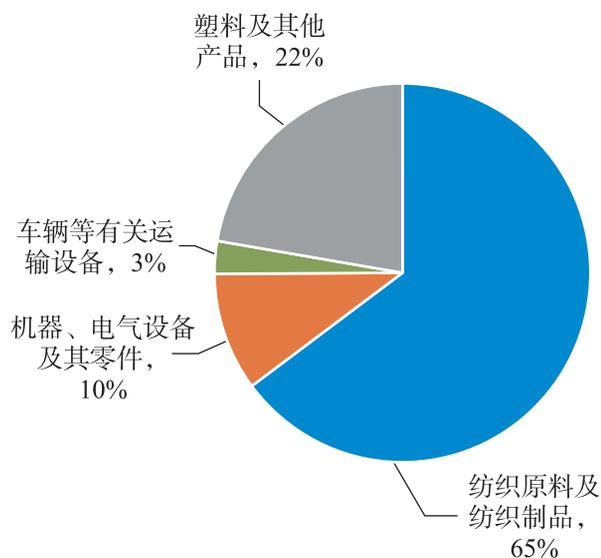


图 3-1 中国出口到吉尔吉斯斯坦的主要商品及占比

^① 中国海关 . <http://www.customs.gov.cn>.

矿产品、生皮及其他皮制品、蔬菜水果等植物产品为2020年中国自吉尔吉斯斯坦进口的主要商品，总计占中国自吉尔吉斯进口商品总额的91.4%，具体金额见表3-2。

表 3-2 中国从吉尔吉斯斯坦进口的主要商品

	矿产品	烟草	生皮及其他皮制品	蔬菜水果及其他
金额 (亿美元)	0.18	0.12	0.04	0.01
占比	51.4%	34.3%	11.4%	2.9%

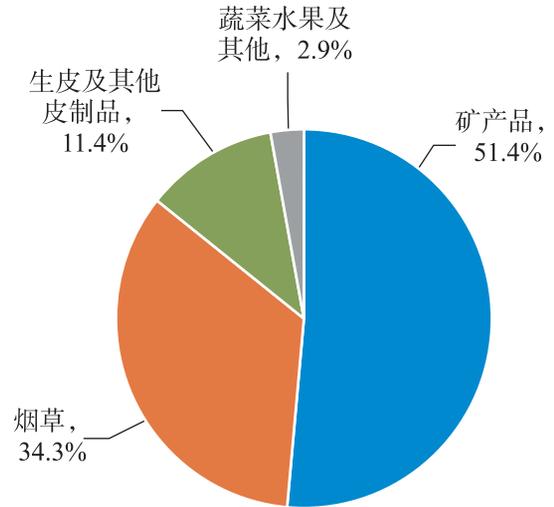


图 3-2 中国进口吉尔吉斯斯坦的主要商品及占比

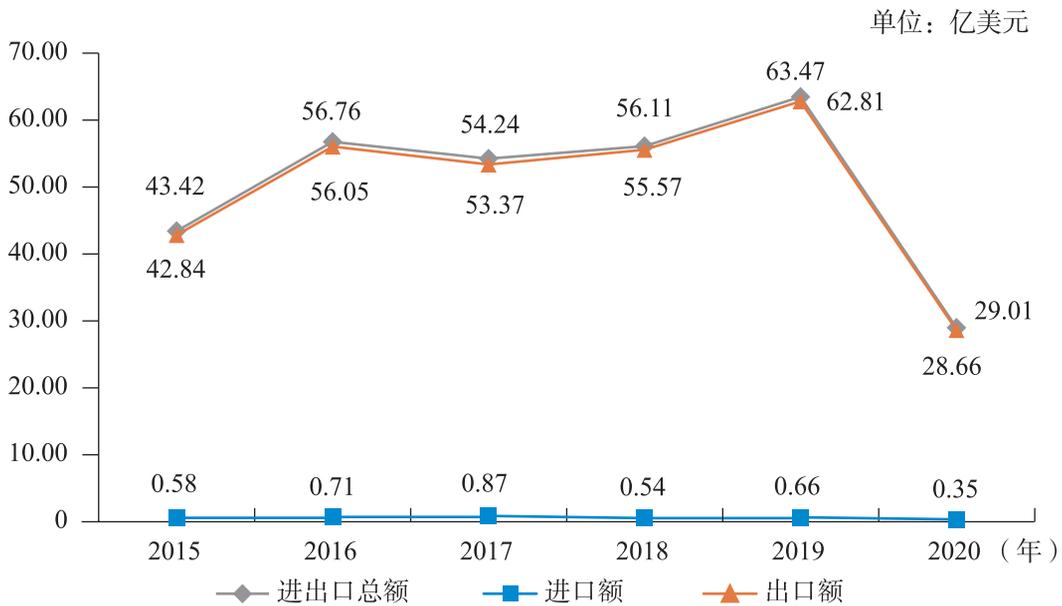


图 3-3 中国与吉尔吉斯斯坦货物贸易进出口额

1.2 中国对吉投资概况

根据吉尔吉斯斯坦统计委员会数据，2020年吉尔吉斯斯坦国内外商投资总额65.2亿美元，投资领域主要包括农业、基础设施、交通、能源、矿山开采等。2020年中国对吉投资额为2.9亿美元，占比4.4%，为吉尔吉斯斯坦第四

大投资来源国。据中国商务部统计，2019年中国对吉投资8.7亿美元，同比增长25.4%（见图3-4）。中国在吉尔吉斯斯坦投资的企业主要有中国路桥公司、特变电工公司、中兴通讯公司、华为公司、紫金矿业等。

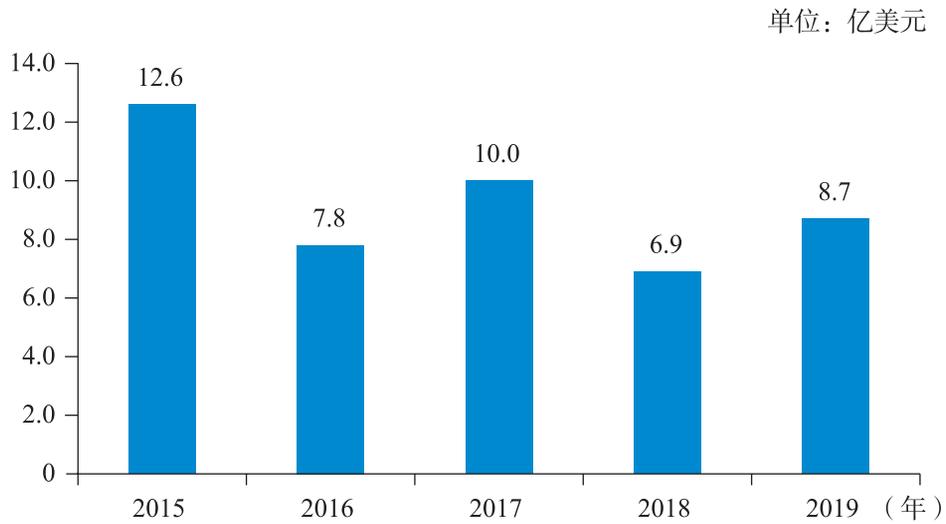


图 3-4 中国对吉投资流量

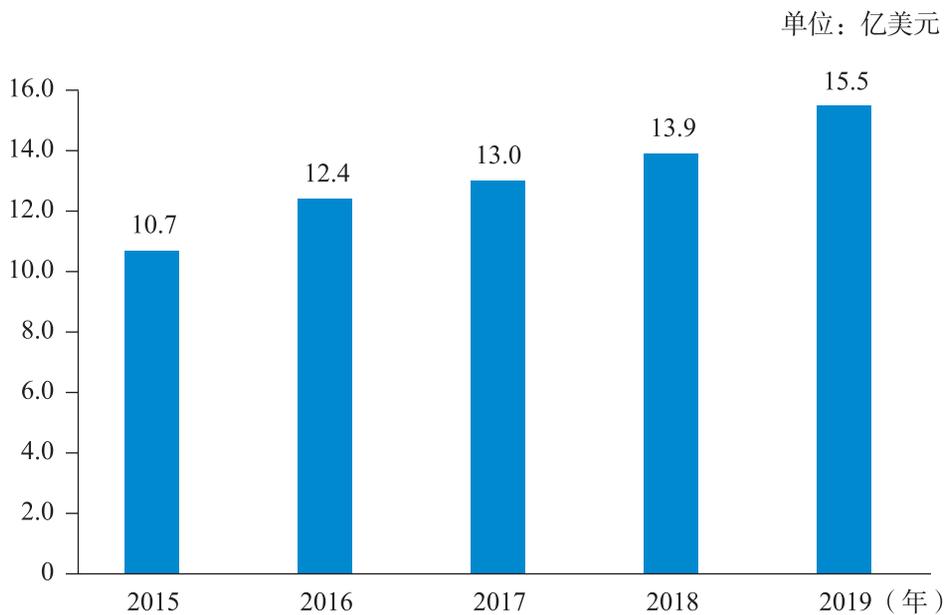


图 3-5 中国对吉投资存量

1.3 中吉经贸合作机制

中吉政府间经贸合作委员会

1994年4月，中吉两国签署关于建立中吉政府间经贸合作委员会的协定。委员会的主要任务包括：检查两国间经贸合作协定和

有关协议的执行情况；为促进双方经贸关系的稳步发展提出建议；解决经贸活动中可能出现的问题并研究进一步扩大合作的措施。2018年4月2日，中吉政府间经贸合作委员



会第十三次会议在北京召开，双方就双边经贸关系、扩大贸易规模和改善贸易结构等深入交换了意见。

经贸合作分委会

中国新疆—吉尔吉斯斯坦工作组（在中吉政府间经贸合作委员会框架下设立了新疆与吉尔吉斯斯坦的政府间经贸合作机制），为新疆与中亚国家开展经贸合作搭建平台，推动双方高层互访、展会合作、行业交流和企业合作。2014年7月17日，中吉政府间经贸合作委员会中国新疆—吉尔吉斯斯坦工作组第十次会议在比什凯克市召开。会后，双方签署了《中吉政府间经贸合作委员会中国新疆—吉尔吉斯斯坦工作组第十次会议纪要》。

《中华人民共和国政府与吉尔吉斯斯坦政府关于两国毗邻地区合作规划纲要（2015—2020年）》

该纲要签署于2015年9月2日，从扩大跨境运输和实现口岸基础设施的现代化改造、交通合作、农业领域合作、矿业和制造业合作、能源合作、新兴产业合作、经济贸易与投资合作、旅游领域合作、科学与教育领域合作、文化交流、金融合作等11个方面，提出了加强合作的具体举措。

1992年1月6日，中国与吉尔吉斯斯坦政府签署双方第一个贸易协议《中吉经济贸易协定》，之后双方在投资、税收、基础设施建设等领域的合作不断加深，先后签订《鼓励和相互保护投资协定》《关于避免双重征税协定》等多个经贸协定（见表3-3）。

表 3-3 中吉政府签署的双（多）边经贸协议

协议名称	签署时间
《中吉政府经济贸易协定》	1992年1月6日
《中、吉政府关于鼓励和相互保护投资协定》	1992年5月14日
《关于中国国家技术监督局与吉政府标准计量局合作备忘录》	1993年4月24日
《中吉政府汽车运输协定》	1993年2月25日
《中吉政府关于进出口商品质量保证协定》	1995年10月23日
《中吉政府关于建立政府间经贸合作委员会的协定》	1998年4月27日修订
《中、吉政府关于避免双重征税协定》	2002年6月24日
《中、哈、吉、巴（基斯坦）政府过境货物运输协定》	2004年4月14日
《中国海关总署和吉财政部收入委员会海关总署关于对外贸易统计数据交换合作协定书》	2004年9月21日
《中国银行业监督管理委员会和吉尔吉斯斯坦国家银行监管合作协议》	2004年9月21日
《吉尔吉斯斯坦政府和中华人民共和国政府关于双边经济技术援助项目合作框架协议》	2015年3月26日

续 表

协议名称	签署时间
《中华人民共和国和吉尔吉斯斯坦关于建立全面战略伙伴关系联合声明》	2018年6月6日
《中华人民共和国和吉尔吉斯斯坦关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明》	2019年6月13日

1.4 中吉工商界交流与合作

吉尔吉斯斯坦中国总商会

吉尔吉斯斯坦中国总商会于2020年2月7日正式注册成立。总商会的主要工作是举办法律等多种类型的培训会议，帮助在吉尔吉斯斯坦的中国企业更好地融入当地经济发展。新冠肺炎疫情期间，总商会组织多次会议，协助中资企业复工复产。除此之外，商会积极为吉尔吉斯斯坦政府和民众捐款捐物，获得了吉尔吉斯斯坦社会各界的高度评价。



吉尔吉斯斯坦中国总商会

地址 吉尔吉斯斯坦比什凯克市阿布迪拉赫曼诺夫街191号，比什凯克凯悦酒店 [Hyatt Regency Bishkek]，1楼115号办公室

电话 +996-312-623638, 755066888

核集团二三公司、华联可溯商业管理（北京）有限公司等单位联合倡导发起的国际公益商会组织。商会发展宗旨是“立足吉尔吉斯斯坦、面向中亚、服务全球”，认真践行“一带一路”倡议，构建中亚地区与中国之间的信息桥梁、经贸纽带和投资平台。



吉尔吉斯中华投资总商会

地址 吉尔吉斯斯坦比什凯克市玛勒德巴耶娃路54A楼办公室1

北京代表处 北京市朝阳区东大桥万通中心AB座4A01

石家庄代表处 石家庄市桥西区自强路庄家金融大厦888室

电话 +86-13651138864
+996-552-159898

吉尔吉斯中华投资总商会

吉尔吉斯中华投资总商会经吉尔吉斯斯坦共和国司法部批准于2018年1月15日成立，是由吉尔吉斯斯坦国家化肥厂有限公司、中国河北百斗嘉肥料有限公司、中国河北省地方资本市场“一带一路”项目联络处、中

1.5 境外经贸合作区

亚洲之星农业产业合作区（国家级）

亚洲之星农业产业合作区于2016年8月被国家商务部、财政部确定为国家级“境外

经济贸易合作区”，是我国唯一获得三部委确认的境外经贸合作区。合作区总占地 5.67 平方公里，建筑面积 19 万平方米。采用“内引外联、组团发展，产业链条一体化”的发展模式，包括农业种植、畜禽养殖、屠宰加工、饲料加工、物流仓储、农机配件加工、农业自贸保税区、国际贸易中心等板块。

地址：吉尔吉斯斯坦楚河州楚河区伊斯拉镇工厂街 1 号。

招商行业：农业，畜牧业

民营投资方：河南贵友集团

优惠政策：

- (1) 农业生产免缴所有税收；
- (2) 新入园企业免除一年土地租赁费、半年厂房租赁费；
- (3) 免费为入园企业提供设备进口、报关通关等服务；
- (4) 入园企业可享受合作区在吉尔吉斯斯坦享受的同等优惠政策；
- (5) 享受国家经贸合作区贷款额度、贴息、建设补助等政策支持。

联系人：方经理

手机：+996-0778991888

网址：www.asiasatar.com

2 对吉投资形式

吉尔吉斯斯坦法律规定外国投资者与本国投资者享有同等法律地位，无行业限制，可设立外商独资企业，也可成立合资企业开展生产经营和商业活动。

2.1 设立实体

在吉尔吉斯斯坦设立企业可选择以下形式：个体企业、全合作形式、两合公司、有限公司、股份公司（公开股份与封闭股份）、代表处、分公司。

有限责任公司

有限责任公司是享有法人权力的经营公司，由参加者投入的所有权（资本份额）占

固定资本的份额给予参加者参与公司管理的权力，并按所占份额分配公司的利润。

吉尔吉斯斯坦《公司法》中规定的有限责任公司是一种经营公司。创办人不承担公司债务，但需承担同公司业务有关的亏损风险，创办人的出资有限额。若创办人没有完全按照注册资本出资，在承担公司债务时，应加上其未出资的部分所对应的债务责任。

有限责任公司注册。在吉尔吉斯斯坦设立企业应在以下三个国家机关进行注册：司法部（吉尔吉斯斯坦每个州区设有州区管理局）；国家统计委员会（负责将注册资料记入国家统一投资目录）；国家税务监察局。个体企业主只需要在统计委员会与国家税务监察局注册。注册流程见表 3-4。

表 3-4 有限责任公司注册流程^①

步骤	要求
1. 申请注册	外商投资公司首先在司法部注册。注册时需要提交以下文件：申请表；关于公司组建的决定（如果文件不是由创始人提交，签名必须经过公证）；护照复印件（每位董事）；提交注册文件的授权委托书；文件夹。
2. 向国税局申请“编号”	<ul style="list-style-type: none"> • 企业家必须向税务机关申请一组定制的编号（3天左右发布）。 • 提交文件包括：注册证书（司法部提供）；注册申请；税务登记申请；纳税人登记表；公司成立决定书（经公证）；护照复印件（每位董事）；提交公司注册文件的授权委托书；文件夹；公司章程。
3. 从社会基金获得通知	企业家需要亲自到社会基金办理以获得相关通知。通知包括与社会基金相关的信息（如员工人数），是未来支付每月社会保险费的必需信息。
4. 获得制作公司印章和制作印章的许可	向印章制作公司提交许可证后制作公司印章

股份公司（封闭式和开放式）

在吉尔吉斯斯坦《公司法》中，股份公司是指将注册资金划为等额的股份，股东不承担公司债务，而承担与公司业务有关的亏损风险。所应承担部分以自己股份的价值为限。公司的财产同股东的财产分开。未足额出资的股东共同承担他们未出资部分的公司债务。

公司注册资金为保障债权人利益的公司财产最小比例。对股份有限公司来说，公司发行股票的票面金额不得小于股东注册出资时吉尔吉斯斯坦规定的最低月工资额的500倍。

股份公司注册。注册股份公司时，创办人应出具已向银行缴付50%注册资本的证明文件。外国公民作为创办人，应出具其本人

护照复印件，或其他个人证明文件（应附带有注明签证日期标注）；在吉尔吉斯斯坦国家统计局委员会领取注册登记卡，办理时间为2个工作日。所有注册文件均应附带经公证的吉、俄文译文。

海外公司的分公司及代表处

外国法人的分公司和代表处不具有吉尔吉斯斯坦的法人资格，其财产由外国法人享有，代表处仅仅代表外国法人并维护其权益，以其名义进行交易和其他法律活动，分公司则行使外国法人的全部或部分职能，其中包括代表处的职能。分公司和代表处享有吉尔吉斯斯坦法律赋予的权力并履行义务，其中包括：开办各种币种的银行账户并进行支配，

^① 世界银行.《2019年营商环境报告》。



雇用当地员工、雇用外国员工，并相应为其办理劳动许可证、拥有购买或租赁不动产的许可。

海外公司的分公司及代表处注册所需的文件包括：分公司或代表处总则、分公司或代表处组建人的注册文件复印件。外国企业或自然人应出具证明分公司或代表处是合法法人的文件，以及确认其支付能力的银行证明。所有文件应附带经公证的吉、俄文译文。

2.2 兼并收购

吉尔吉斯斯坦于 2011 年 6 月颁布《竞争法》，并于 2013 年和 2017 年两次进行修订，该法主要规定了在吉尔吉斯斯坦保护和发展竞争的组织和法律框架，旨在预防并限制垄断活动和不公平竞争，为吉尔吉斯斯坦创造良好的市场环境。

外国企业在吉尔吉斯斯坦收购、并购企业可以咨询吉尔吉斯斯坦投资促进保护署。近 3 年来，中资企业在吉尔吉斯斯坦未发生开展并购活动遭遇阻碍的案例。

2.3 工程承包

据国家统计局数据，2019 年中国企业在吉尔吉斯斯坦的营业额为 2.66 亿美元，累计派出各类劳务人员 969 人。中国对吉尔吉斯斯坦的工程承包主要集中于道路、石油、电力等基础设施领域，参与企业包括中国路桥工程有限责任公司、中铁五局、特变电工国际工程有限公司、中国能建等。

相关规定

许可制度。 吉尔吉斯斯坦建筑法规定，除民用住宅外，其他建筑工程实行许可制度。办理建筑许可证的部门是吉尔吉斯斯坦政府国家建筑建设及公共住房署。

禁止领域。 外国承包商在吉尔吉斯斯坦承包军工项目需由两国政府签订备忘录，由指定公司执行。

招标方式。 公开招标是主要方式。通常由招标委员会公布投标公司应具备条件、需递交的文件、投标截止时间、投标地点等信息，然后公布投标单位，最后在指定时间公布中标单位。

3 投资目标行业

3.1 农业

根据吉尔吉斯国家统计局数据，2020 年，吉尔吉斯斯坦国内生产总值共计

77.41 亿美元，农业总产值约合 31.78 亿美元，占比约 41%，全国 60% 以上的人员从事农业生产和农业服务相关工作。吉尔吉斯斯坦农业以种植业及畜牧业为主，主要农作物包

括玉米、小麦、燕麦、棉花、烟叶、蔬菜等。

行业优势

自然条件优越。吉尔吉斯斯坦水资源丰富、光照充足，天然牧场面积大。农业在吉尔吉斯斯坦经济中占有重要地位。

国家政策支持。根据吉尔吉斯斯坦发展规划，农业被确定为吉尔吉斯斯坦的国家重点支持领域，国家对农业部门采取较为有利的税收制度，并通过增加产量、提高质量、重视粮食安全等方式促进农业的健康发展。

劳动力充足。吉尔吉斯斯坦大部分人口集中在农村地区，从事农业的人力资源具有一定可持续性。

发展前景

加工农产品倍受认可。农产品加工业是吉尔吉斯斯坦经济重点领域之一，具有较低加工成本和较大比较优势，吉尔吉斯斯坦的加工农产品在市场上具有良好声誉。

加入欧亚经济联盟。吉尔吉斯斯坦国内各地建有农产品集散中心，收集农户的水果、蔬菜等进行批量出口，具有向欧亚经济联盟成员国大型销售商的长期持续性供货能力。吉尔吉斯斯坦 2015 年加入欧亚经济联盟后，企业可享受超普惠制待遇，向欧洲和北美出口商品不受配额限制。

代表性企业

2013 年，杨凌乐达生物科技公司与吉尔吉斯斯坦达成牧草种植合作，在吉尔吉斯斯坦楚河州投资人民币 6 亿元建设“牧草种植

加工示范基地”和“温室花卉繁育基地”。通过该项目，吉尔吉斯斯坦引进了中国的优良农作物品种和先进农业技术，使近十万当地农牧民从中获益。2019 年，吉尔吉斯斯坦投资建设 1500 多亩苹果全产业链农业综合示范园，从组织育苗到仓储保鲜和深加工，所有核心技术都来自杨凌乐达生物科技公司。

3.2 矿业

矿业是吉尔吉斯斯坦主要经济来源之一。吉尔吉斯斯坦地质成矿条件好，矿产资源丰富，主要有金、汞、稀土、锡、钨、煤、非矿物原料等。这些资源中得到开发的仅是其中的极小部分。许多资源的储量和分布情况有待进一步勘探研究，以确定开发前景。

发展前景

政策变化。2021 年以前，吉尔吉斯斯坦不仅允许外国投资者参与其矿产资源的勘探开发，而且允许外国公司独资开展矿产资源的勘探和开采活动，并先后推出《地下资源法》《税法》《投资法》等加以保护。地质勘探领域引进的投资一直呈稳定增长态势。

2021 年 1 月吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫签署“关于重整吉尔吉斯斯坦矿山开采领域”法令，该法令要求国家级矿山必须由 100% 国有控股公司开发（法令通过之前已获得国家级矿山开发权的企业除外）；确定了国家在非国家级矿产资源区块开发中的持股比例以及获得股份的条件；加强了对非法开采的监管，包括许可证监管；采取有效措施促进了

地质勘探工作；要求矿业公司和承包企业雇用正式员工中吉尔吉斯斯坦公民的比例不低于 90%，在吉尔吉斯斯坦境内购买商品和服务的比例不低于 80%，但在吉尔吉斯斯坦境内不能生产的商品和无法提供的服务除外；合理、有效、透明使用矿产开采公司向国家和地方缴纳的税费；2021 年 9 月 1 日前制定并实施矿业公司通过电子方式获得地下资源利用许可证和外贸业务许可证，以消除腐败风险。法令旨在提高该领域生产力，建立透明的法治体系，促进国家经济发展。

环保问题。 吉尔吉斯斯坦重视生态安全和环境保护。吉尔吉斯斯坦有关部门曾就环保问题向中国企业提出交涉。当地社会舆论也经常关注中资企业项目的环保问题。一些企业曾因为未办理项目环保审批手续而盲目开工，或者因三废排放处理不达标导致矿业项目投资蒙受巨大损失甚至投资失败。中资企业在矿业投资中应注意投入相应环保资金，严格遵守当地的环保法律，以免造成不必要的损失。

代表性企业

吉尔吉斯斯坦矿业领域的中资矿业公司主要涉及金属矿产、燃料能源矿产及非金属矿产。实力较强的有紫金矿业、中国黄金、灵宝黄金、凯迪矿业等企业。

3.3 交通运输业

吉尔吉斯斯坦内交通运输主要依靠公路

汽车运输，公路运输占全国总运量的 90% 以上。吉尔吉斯斯坦的公路多建于原苏联时期，年久失修，但吉尔吉斯斯坦政府无力承担所需费用，因此，公路和交通基础设施的改造和建设被吉尔吉斯斯坦政府列为吸引外资的重要领域之一。

发展前景

2005 年以后，吉尔吉斯斯坦开始积极向各有关国家和国际金融机构争取无偿援助和优惠贷款，加速修复旧公路，并计划新建公路。吉尔吉斯斯坦将发展交通基础设施作为发展经济、摆脱落后的紧迫任务和国家战略，在该领域优先吸引外资，开展对外合作。

吉尔吉斯斯坦政府将很多的交通运输项目委托给中国企业进行建设及维护。例如，新疆北新路桥建设股份有限公司负责实施我国无偿援助项下援吉尔吉斯斯坦南部住宅楼项目和国际金融机构融资的道路修复项目工程，中国路桥工程有限责任公司承建我国优惠出口买方信贷项下吉尔吉斯斯坦西南部和南北公路交通干线建设项目，中国进出口银行将向吉尔吉斯斯坦提供 1.3 亿美元的中方优惠出口买方信贷，中国路桥公司建设“奥什—巴特肯—伊斯法纳公路”的 127 公里的路段和“库阿卡—巴雷克奇”公路 25 公里的路段。中国企业也正在帮助吉尔吉斯斯坦建设奥什—萨雷塔什—伊尔克什坦”公路和“比什凯克—纳伦—吐尔杂特”公路等项目。

代表性企业

中铁五局承建的 BK 公路项目（比什凯克

至卡拉巴尔塔路段）位于吉尔吉斯斯坦西北部，作为该国政府提出“努力修复和养护公路、发展国际运输走廊和扩大国内公路网”的重要项目，不仅是连接首都比什凯克和第二大城市奥什的主干道，也是通往邻国塔吉克斯坦、

乌兹别克斯坦和中国的唯一通道。该项目的实施，对吉尔吉斯斯坦经济、旅游、商务等的发展以及改善当地民生具有战略性的重要意义。也因此受到了吉尔吉斯斯坦国家领导人和各级政府部门、新闻媒体的高度关注。

4 在吉尔吉斯斯坦投资建议与典型案例

4.1 投资建议

防范政治不稳定风险

吉尔吉斯斯坦政党较多，政治诉求各不相同，自1992年独立以来，发生多次政权非正常更迭情况，该国已成为中亚地区政治经济最不稳定的国家。投资者应加强风险防范能力，通过与吉尔吉斯斯坦政府或企业合资、充分利用中国政策性保险机构提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品等分散华商在吉尔吉斯斯坦投资过程中的投资风险，弥补经济损失。

防范腐败风险

吉尔吉斯斯坦国内腐败情况较为严重，政府部门工作效率低下。政府腐败问题将会是外国投资者面临的另一风险。中国投资者应抓住中吉政府高层加强合作的契机，充分利用中吉政府间经贸合作委员会及其框架下

中国新疆—吉尔吉斯斯坦工作组、“一带一路”合作建设机制、上海合作组织等双边合作机制，获得政治保障，合法合规地协调解决双方合作中的各种难点问题，尽可能避免与吉尔吉斯斯坦有关部门私下交涉。

采取本土化经营模式

吉尔吉斯斯坦劳动力充足但缺少熟练技工和专业技术人员，具有一定的外籍劳务需求。同时由于经济发展动力不足，本国居民就业困难，吉尔吉斯斯坦对外国企业在吉尔吉斯斯坦用工设定了严格限制，只有获得招收外国劳动力许可证的企业才可雇用外籍劳务。因此，建议中资企业采取本土化的经营模式，控制外籍劳务人数，提高外籍人才质量，培养当地团队并充分发挥其优势。可以降低企业运营成本，同时最大限度地规避劳务风险。



4.2 典型案例

案例 1

河南贵友集团吉尔吉斯“亚洲之星”农业产业合作区

项目概况

2011年11月河南贵友集团积极响应国家“一带一路”倡议，在吉尔吉斯斯坦投资建立农业产业型园区—亚洲之星农业合作区。合作区采用“内引外联、组团发展，产业链条一体化”的发展模式，是在“一带一路”沿线国家中亚地区产业链条最完整、基础设施最完善的农业产业合作区。

亚洲之星农业产业合作区位于吉尔吉斯斯坦楚河州楚河区伊斯科拉镇，位于北纬42° 49' 42.01"、东经75° 26' 2.16"，海拔916米。合作区占地5.67平方公里，距吉国首都比什凯克东70公里，距托克马克市东约10公里。合作区距吉哈卡拉苏边境口岸3公里，北临吉哈高速公路，南临比什凯克—托克马克—巴勒克奇铁路，地理位置优越，交通便利。

主要实践

搭建合作平台。合作区基础设施完善、功能齐全。落户合作区企业能够享受吉尔吉斯斯坦“农业生产免缴所有税收”“食品企业、食品加工业免缴利润税”“免缴增值税6年”等优惠政策。吉尔吉斯斯坦2015年加入欧亚经济联盟后，企业可享有超普惠制待遇，向欧洲和北美出口商品不受配额限制。由此，国内企业可以利用这一平台走出国门，积极融入国际经济大环境、参与全球分工。

产业链条一体化。延长养殖、农产品加工、物流仓储、国际贸易产业链条，通过吉尔吉斯斯坦向欧盟国家出口约7000种商品的免关税通道，为国内农产品走向世界搭建快车道。

“公司+基地”发展模式。农产品深加工企业，如商丘大量优质特色农产品：柘城芹菜、辣椒，宁陵酥梨，夏邑食用菌等，打造贵友集团内陆种养殖基地，通过“亚洲之星”农业产业合作区走出国门、奔向欧盟，拉动农业产业出口创汇。

启示

国家“一带一路”战略决策为“走出去”企业提供了更多的发展平台和机遇，但是机遇与挑战同在。亚洲之星农业产业合作区将充分利用境内外资源优势，为更多的入园企业创造一站式无忧服务。

下一步，合作区将充分利用吉尔吉斯良好的农牧资源以及我国技术资金优势，构

建覆盖畜禽养殖屠宰加工、食品深加工、国际贸易物流的全产业链，打造集良种繁育—规模化养殖—屠宰加工—农畜产品深加工—仓储物流—国际贸易于一体的综合性农业产业合作区，计划通过6年时间，把合作区打造成“3个国际化的基地”“4条完整产业链”“5大体系平台”。

境外经济贸易合作区的确认，不仅给贵友集团增强了在“一带一路”战略上有一番作为的信心，而且更加坚定了贵友集团在今后面对更多的机遇和挑战的勇气。贵友人始终相信，只要背靠强大的祖国，以团结进取、拼搏创新、追求卓越的企业精神，贵友集团势必将在实现“贵友梦”的征程上越走越远，为创造下一个奇迹而准备着。

案例 2

中国特变电工公司承建比什凯克热电站改造项目

项目概况

原比什凯克热电厂建于1958年，设备的老化使得电厂在供电及环保方面很难满足需求。2013年9月11日，在上海合作组织成员国元首理事会第十三次会议上，两国签署比什凯克热电厂项目合同，中吉最大能源合作项目就此诞生。

该项目由中国企业特变电工总承建。建设过程中，特变电工选派技术骨干和建设者达800余名，招聘吉国当地员工千余名组成建设团队开展工作。改造完成的比什凯克热电厂保留原有机组，并建设新机组，使发电量从原有的2.62亿度/年提高到17.4亿度/年，成为比什凯克第一座现代化热电站。

主要实践

比什凯克2×150MW热电站改造项目是在上合组织框架下中吉两国开展务实合作的标志性工程，是中吉两国睦邻友好、亲善和睦的典范，受到两国领导人高度关注。工程位于吉尔吉斯斯坦首都比什凯克市郊，是吉尔吉斯斯坦最大火电机组工程，于2015年8月20日开工，两台机组分别于2017年3月11日、4月27日竣工投产。

上合组织框架下开展。该项目是上海合作组织框架内中国优惠贷款重点项目和中国进出口银行重点支持项目。项目总金额3.86亿美元，中国进出口银行提供贷款期20年，优惠期11年，利率2%的优惠贷款，由中国特变电工公司具体实施执行。

解决吉尔吉斯斯坦首都地区供电和冬季供暖问题。项目的建成将为吉尔吉斯斯坦提供一座高效率、低耗能，安全稳定、节能环保的集发电与供热一体化的现代化热电厂，有效解决比什凯克冬季供电紧张问题，提高吉尔吉斯斯坦供热整体能力，造福吉尔吉斯斯坦人民。



启示

比什凯克市用电用暖将得到有力保障。热电厂竣工投产不仅是中吉两国务实合作的典范，而且是中吉友谊的象征，更是中吉战略合作伙伴关系快速发展的又一有力证明。这项工程是中吉两国最大的能源合作项目，是中吉两国人民友谊的象征，也是两国共建丝绸之路经济带的重要举措。

案例 3

卡拉巴尔达炼油厂

项目概况

卡拉巴尔达炼油厂是迄今为止吉尔吉斯斯坦最大规模的石油炼制项目，系中国中大石油公司在吉投资建设，设计炼油能力为 80 万吨/年，投资约为 3.6 亿美元。此项目获得吉尔吉斯斯坦总理支持，对吉尔吉斯斯坦社会经济意义重大，不仅可以降低吉尔吉斯斯坦对进口燃料的依赖，还可以为其解决很多就业难题。

主要实践

坚持本地化运营。中大石油公司与当地教育机构合作，加快培养当地员工，不断提高吉方员工和管理人员比例，提高员工生活水平。卡拉巴尔达炼油厂中本地员工占到 80% 以上，同时经常派遣员工到中国接受技术和语言培训。

积极承担社会责任。中大石油公司是吉尔吉斯斯坦重要的社会活动积极参与者，公司持续进行社会捐赠及榆树种植活动。

启示

随着中国与吉尔吉斯斯坦合作框架内不断加深的合作关系，以及习近平主席提出的“丝绸之路经济带的建设”思路，中国企业在吉尔吉斯斯坦将会有更多的投资机会，中国企业应积极拓展在吉国的发展模式，全面深入地开展合作关系，不应该重点局限于矿产开采，石油天然气开采，建筑业等领域。中国企业在吉尔吉斯斯坦的投资，获取自然资源的动机非常明显，同时在基础设施建设、通讯和交通运输设备制造、进出口贸易等产业，已经具备了较强的竞争优势和市场基础。尽管如此，中国企业对吉国直接投资的产业选择，仍需要与中亚五国经济发展水平和经济结构相适应。例如，吉国农业及农产品加工业是吉鼓励中资企业流入的最重要行业之一，另外，服务业，水利建设行业也是吉国希望中资企业进入的领域。而对于矿产，石油等能源的开发，吉国政府收到当地企业以及民众很大的压力，而且蕴含的国家风险相当大，这应该引起中国企业重视。



第四篇 中国企业融资

1 吉尔吉斯斯坦金融体系概况

近年来，吉尔吉斯斯坦不断完善银行及非银行金融机构相关法律，其金融体系由中央银行、本土商业银行、外资商业银行、保险公司、证券交易所和金融监管机构组成。主要金融机构见表 4-1。

表 4-1 吉尔吉斯斯坦主要金融机构

中央银行		
吉尔吉斯斯坦中央银行（National Bank of the Kyrgyz Republic, NBKR）		
本土银行		
吉尔吉斯斯坦商业银行 OJSC （Commercial bank KYRGYZ- STAN）	吉尔吉斯商业银行 （Kyrgyz kommerts bank）	金融信贷银行 CAB （FinanceCreditBank）
艾伊尔银行 （AiyI Bank）	八开银行 （Bakai Bank）	RSK 银行 （RSK Bank）
外资银行		
巴基斯坦银行 （Bishkek branch of the National Bank of Pakistan）	哈萨克斯坦 BTA 银行 （BTA Bank）	美国 FINCA 银行 （FINCA Bank）
瑞士银行 （Kyrgyz-Swiss Bank）	俄罗斯 AMAN 银行 （RK AMAN BANK）	
保险公司		
吉尔吉斯斯坦保险公司 （Insurance Company “Kyrgyz- stan” CJSC）	吉尔吉斯斯坦朱比利保险公司 （CJSC “Jubilee Kyrgyzstan Insurance Company”）	阿尔玛—因舒伦斯保险公司 （Alma Insurance）
ATN 保单保险公司 （ATN POLIS）	英戈斯特拉赫封闭保险股份公司 （“Ingosstrakh” Insurance Joint- Stock Company）	A 加保险公司 （A plus Insurance Company）
证券交易所		
吉尔吉斯斯坦股票交易市场（Kyrgyz Stock Exchange）		
金融监管机构		
吉尔吉斯中央银行监管局（Supervision Bureau of Central Bank）		



1.1 银行体系

中央银行

吉尔吉斯斯坦中央银行（National Bank of the Kyrgyz Republic, NBKR）负责国家货币政策的战略规划和国家货币的发行。吉尔吉斯斯坦货币政策的目的是通过实施适当的货币政策来实现和维持物价稳定，吉尔吉斯斯坦央行的主要职能包括制定、实施货币政策、金融稳定政策，监管商业银行和金融信贷机构，制定开展银行业务、银行支付结算及有关报告的相关法规。



吉尔吉斯斯坦中央银行

地址	720001, Кыргыз Республикасы, кекшаары, Чүй проспекти, 168
网址	www.nbkr.kg
电话	+996-312-610486
邮箱	mail@nbkr.kg

本土银行

截至 2019 年底，吉尔吉斯斯坦本土商业银行共有 24 家，共有分支机构 323 家。该国没有明确的政策性银行，但有作为结算储蓄银行的完全所有的银联体成员行，银联体银行兼具多种政策性职能。本土银行中知名度较高的有艾里尔银行、吉尔吉斯斯坦商业银行、吉尔吉斯斯坦投资信贷银行等。

外资银行

吉尔吉斯斯坦外资银行众多，巴基斯坦、哈萨克斯坦、俄罗斯等邻国均在吉设有银行分行，如“杰米尔”银行等。此外，世界银行（WB）、国际货币基金组织（IMF）、亚洲开发银行（ADB）、欧洲复兴开发银行（EBRD）等在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克均设有代表处。但目前暂无中资银行在吉尔吉斯斯坦设立机构。

表 4-2 吉尔吉斯斯坦主要本土商业银行及联系方式

序号	银行名称	简介	联系方式
1	吉尔吉斯斯坦商业银行 OJSC (Commercial bank KYR- GYZSTAN)	1988 年 1 月 1 日成立，2006 年 11 月 20 日更名为“吉尔吉斯斯坦商业银行”OJSC，是一家多信贷机构，为吉尔吉斯共和国境内的 20000 多家企业、组织和商业机构提供信贷和结算服务。在吉尔吉斯斯坦所有地区都有 100 多个办事处，超过 187 台自动取款机，8 个国际汇款系统。	地址：Bishkek, 54a, Togolok Moldo str. 电话：+996-556-613333 邮箱：otzyv@cbk.kg 网址：https://www.cbk.kg

续 表

序号	银行名称	简介	联系方式
2	吉尔吉斯商业银行 (Kyrgyz kommerts bank)	2015年5月27日更名为吉尔吉斯商业银行。是一家一站式银行，在比什凯克和吉尔吉斯共和国境内的所有银行分行提供广泛的银行服务。主要工作领域：开立存款、发放消费贷款、为法人和自然人进行结算和现金服务、证券交易、货币兑换，外汇，衍生品，发行，维护，信用卡和支付。	地址：Kyrgyz Republic, Bishkek, Shopokov str., 101 电话：+996-312-333000 邮箱：bishkek@kkb.kg 网址：https://kkb.kg
3	金融信贷银行 CAB (FinanceCreditBank)	2005年11月18日成立，由6家分行组成，分布在吉尔吉斯共和国的六个主要地区和13个储蓄银行。主要业务包括发展消费和抵押贷款以及存款市场。提供企业业务以及中小型企业信贷服务。	地址：Bishkek, Abdrakhmanov str. 105 电话：+996-312-303014 邮箱：fkb@fkb.kg 网址：http://www.fkb.kg
4	艾伊尔银行 (Aiyl Bank)	1996年在世界银行的财政和技术援助下成立。是吉尔吉斯斯坦最大的金融机构之一，实施国家农业部门发展计划，并提供高质量的银行服务，包括零售和企业客户的服务，投资银行，贸易融资和资产管理。	地址：Bishkek city, Logvinenko str., 14 电话：+996-556-680000 邮箱：office@ab.kg 网址：https://ab.kg
5	八开银行 (Bakai Bank)	1998年12月28日成立，为个人、中小企业和公司客户提供银行服务。	地址：Bishkek, Isanov str. 电话：+996-312-610061 邮箱：bank@bakai.kg 网址：https://bakai.kg
6	RSK 银行 (RSK Bank)	1996年成立，为个人和企业客户提供银行服务。	地址：80/1 Moskow street, Bishkek 电话：+996-312-355555 邮箱：info@rsk.kg 网址：https://www.rsk.kg

表 4-3 吉尔吉斯斯坦主要外资银行及联系方式

序号	银行名称	联系地址
1	巴基斯坦银行 (Bishkek branch of the National Bank of Pakistan)	Bishkek, #84, Moskovskaya str.



续 表

序号	银行名称	联系地址
2	哈萨克斯坦 BTA 银行 (BTA Bank)	Bishkek, #118, Moskovskaya st.
3	美国 FINCA 银行 (FINCA Bank)	Bishkek, #93/2, Shopokov str.
4	瑞士银行 (Kyrgyz-Swiss Bank)	Bishkek, #68, Baytik Baatyr str.
5	俄罗斯 AMAN 银行 (RK AMAN BANK)	Bishkek, #249 Tynystanov str.

1.2 证券市场

吉尔吉斯斯坦股票交易市场 (Kyrgyz Stock Exchange) 成立于 1995 年, 规模较小, 发展水平一般, 只有吉尔吉斯电信、玛纳斯国际机场、吉尔吉斯工业建筑银行等 32 家企业的股票在交易, 且年交易额较少, 平均约合 1 亿美元, 2019 年吉尔吉斯斯坦股票交易所交易额为 0.9 亿美元。

吉尔吉斯斯坦国内证券市场不太发达, 上市融资额较小、流动性差。因此, 大部分外资企业不会选择在当地上市融资。

1.3 保险市场

吉尔吉斯斯坦保险业在中亚地区较为落后, 没有国有保险公司。已有的 16 家保险公司, 规模较小, 仅可开展一般性保险业务, 其中只有 1 家再保险公司。保险公司大多在首都, 只有 1 家位于贾拉勒阿巴德市, 有 3 家保险公司在外地没有分支机构。

表 4-4 吉尔吉斯斯坦主要保险公司

序号	公司名称	简介	联系方式
1	吉尔吉斯斯坦保险公司 (Insurance Company “Kyrgyzstan” CJSC)	1991 年 7 月 5 日成立, 提供各类强制性和自愿性个人、财产保险、责任保险以及任何货币的保险和再保险服务。	地址: Kyrgyzstan Bishkek, Moscow str., 37a. office building, 2nd floor 电话: +996-312-383131 邮箱: office@insurance.kg 网址: http://insurance.kg
2	吉尔吉斯斯坦朱比利保险公司 (CJSC “Jubilee Kyrgyzstan Insurance Company”)	吉尔吉斯斯坦领先的保险服务提供商之一, 提供自愿和强制性保险服务。总部设在比什凯克。	地址: Kyrgyz Republic 720040, Bishkek, Panfilov str., 178, 2nd floor 电话: +996-312-660044 邮箱: office@jubileeinsurance.kg 网址: https://jubileeinsurance.kg

续 表

序号	公司名称	简介	联系方式
3	阿尔玛—因舒伦斯保险公司 (Alma Insurance)	2015年9月28日成立，提供全方位的保险服务。	地址：Kyrgyzstan, Bishkek, Ataya Ogonbaeva Street, 222 电话：+996-312-433333 邮箱：office@almainsurance.kg 网址：http://almainsurance.kg
4	ATN 保单保险公司 (ATN POLIS)	2001年11月14日成立，是吉尔吉斯共和国最大的保险公司之一，提供超过52种保险和再保险产品。	地址：Kyrgyzstan, Bishkek, Toktogul str. 230 电话：+996-555-255249 邮箱：info@atnpolis.kg 网址：http://atnpolis.kg
5	英戈斯特拉赫封闭保险股份公司 (“Ingosstrakh” Insurance Joint-Stock Company)	1996年成立，是吉尔吉斯斯坦最大的保险公司之一，拥有40种保险和再保险服务及产品。	地址：Kyrgyzstan, Bishkek, Chui Ave., 219, 2nd and 4th floors 电话：+996-312-614634 邮箱：kinstrakh@ingo.kg 网址：https://www.ingo.kg
6	A 加保险公司 (A plus Insurance Company)	提供中小企业保险、汽车保险、住宿、酒店住宿、健康和旅行类保险	地址：Kyrgyzstan, Bishkek, Abdrakhmanova, 176/1 电话：+996-312-901533 邮箱：aplus@aplus.kg 网址：http://www.aplus.kg

1.4 监管机构

吉尔吉斯斯坦对金融机构包括证券、保险和商业银行的监管均由中央银行的监管局（Supervision Bureau of Central Bank）负责，监管局在吉尔吉斯斯坦各州的央行代表处均设有分支机构，负责监督各州的金融活动。监管局一般每年到各金融机构进行一次全面现场检查。

1.5 外汇相关规定

1993年5月吉尔吉斯斯坦开始发行本国货币索姆（KGS），吉尔吉斯语为 Кыргыз сом，俄语为 Кыргызский сом。自发行以来，索姆一直处于贬值状态。索姆最初发行时同美元比价为4索姆兑换1美元。2000年末，贬值至48.3索姆兑换1美元，2000年至2011年索姆币值总体保持稳定。2012年1月1日



起，吉尔吉斯斯坦开始实行参考一篮子货币进行调节的浮动汇率制度，根据市场供求关系来决定汇率。2021年7月，美元兑换索姆汇率为84.8135，人民币兑换索姆汇率为12.9279。

吉尔吉斯斯坦实行浮动汇率制度，索姆在国内实行完全可兑换。在吉尔吉斯斯坦注册的商业银行可在境内和境外自由买进或卖出外汇。任何个人、机构、团体都可在商业银行、金融机构以及兑换点将索姆与美元进行自由兑换，无须任何手续费，不受额度限制。中央银行每天根据银行间外汇市场的交易情况发布当日平均汇率，并以此作为确定

商务交易价格与进行结算的依据。

吉尔吉斯斯坦管理外汇的主要法律依据是《外汇交易法》以及政府与国际货币基金组织签署的有关协定，央行负有管理职责。

《外汇交易法》规定，吉尔吉斯斯坦本国公民和外国人随身携带4000美元以下现金出入境，无须报关，超出此金额需在入境时申报。携1万美元以上现金出境时，需报关纳税，或将其汇出或汇入境，只需向海关申报、向汇款银行出示相关文件和证明等即可，不受数量限制。外资企业和商人可自由将经营所得利润通过银行汇往国内或第三国，手续简单。

2 融资渠道及方式

随着“一带一路”建设的深入推进，中国企业对外投资步伐加快，融资需求日益增长，在境内外融资的渠道及方式也日趋丰富和多元化。

2.1 境内融资

企业在境内融资一般采用信贷融资、债券融资、股权融资等三大类方式。下面主要介绍与企业对外投资紧密相关的一些具体融资方式。

信贷融资

国内政策性银行和商业性银行为“走出

去”企业提供多种形式的贷款融资产品。

政策性银行贷款。国家开发银行（以下简称“国开行”）是全球最大的开发性金融机构，也是中国最大的中长期信贷银行和债券银行。近年来，国开行积极深化与各国政府、企业和金融机构的合作，推出多项国际业务产品，主要用于支持中国企业融资的是贷款融资类产品和自营投资类产品。

（1）贷款融资类产品：旨在解决中国企业在基础设施、装备制造、金融、农业、民生、能源等重点领域的资金困难问题，主要包括外汇中长期项目贷款、国际银团贷款等。

- 外汇中长期贷款：期限在一年（不含）以上，以贷款形成资产的预期现金流作为偿还主要来源的贷款，主要用于基础设施、基

础产业和战略新兴产业的基本建设及技术改造项目等领域。

- 国际银团贷款：两家或两家以上金融机构向借款人发放的，贷款资金用于支持国际项目的银团业务。国际银团贷款的优势在于利用国际金融市场资源，贷款金额大、贷款主体多；有助于企业优化资产结构，降低贷款集中度。该产品适用于支持境外项目的国内外集团客户大型项目融资、贸易融资以及各种大额流动资金融资。

(2) 自营投资类产品：作为中国银行业唯一具有人民币投资功能的专业投资机构，国开行依托自身资源优势和丰富的基金筹备设立经验，积极开展政策性基金业务，推动中国企业“走出去”。其中，典型的自营投资类产品是多双边合作基金，如丝路基金等。



国家开发银行

网址	http://www.cdb.com.cn
电话	+86-10-68306688
传真	+86-10-68306699
邮箱	webmaster@cdb.cn
地址	北京市西城区复兴门内大街 18 号

中国进出口银行^①（以下简称“进出口银行”）是支持中国对外经济贸易投资发展与

国际经济合作、具有独立法人地位的国有政策性银行。在实施“走出去”战略方面，进出口银行逐步加大对重点领域和薄弱环节的支持力度。中国企业可通过进出口银行的信贷业务进行融资，主要包括境外投资贷款、“两优”贷款、对外承包工程贷款、出口卖方信贷和出口买方信贷等。

- 境外投资贷款：进出口银行对境内外中资企业的各类境外投资项目所需资金提供的本、外币贷款。该项业务适用于在中国工商行政管理部门登记注册，具有独立法人资格的境内中资企业，或在中国境外合法登记注册、具有独立法人资格的境外中资企业。

- “两优”贷款：中国援外优惠贷款和优惠出口买方信贷的简称，是中国政府给予发展中国家政府的优惠性资金安排。进出口银行是中国政府指定的“两优”贷款业务唯一承办行。“两优”贷款的借款人一般为借款国政府主权机构。某些情况下可以为借款国政府指定并经中国进出口银行认可的金融机构或其他机构，但应由其政府主权机构提供担保。

- 对外承包工程贷款：进出口银行对企业实施对外承包工程项目所需资金提供的本、外币贷款。该业务的支持对象包括中方借款人和外方借款人。

- 出口卖方信贷：进出口银行对我国境内（不包括港澳台地区）企业出口特定产品和

^① 中国进出口银行官网 . <http://www.eximbank.gov.cn>.



服务所需资金提供的本、外币贷款。

- 出口买方信贷：进出口银行向境外借款人提供的促进中国产品、技术和服务出口的本、外币贷款。



中国进出口银行

网址	http://www.eximbank.gov.cn
电话	+86-10-83579988
传真	+86-10-66060636
地址	北京市西城区复兴门内大街 30 号

案例 1

政策性银行为海外投资项目提供贷款支持

国开行提供外汇中长期贷款。2013年9月，中石油与土库曼斯坦天然气康采恩签署了加尔金内什气田年300亿立方米商品气EPC合同和年增供250亿立方米天然气的购销协议，国开行与土库曼斯坦天然气康采恩签署了项目建设融资协议。

国开行提供国际银团贷款。2014年4月，五矿资源有限公司、国新国际投资有限公司和中信金属有限公司组成的联合体以58.5亿美元收购嘉能可邦巴斯项目股权，国开行与花旗银行、工银国际等银行为其提供银团贷款融资支持。

中地海外集团承建喀麦隆项目获“两优”贷款支持。2009年，进出口银行与喀麦隆经济计划与国土政治部签署融资贷款协议，为喀麦隆杜阿拉水厂项目提供援外优惠贷款。这是进出口银行投资建设的重要供水项目。该项目由中地海外水务有限公司承建。

中成套集团承建巴巴多斯项目获“两优”贷款支持。2015年11月23日，中国成套设备进出口集团有限公司以EPC方式承建的巴巴多斯山姆罗德酒店项目正式奠基。该酒店项目合同总金额2亿美元，由进出口银行提供优惠买方信贷，是巴巴多斯政府使用进出口银行提供的优惠出口买方信贷的第一个项目。

特别提示

政策性银行以服务国家发展战略为宗旨，在支持企业“走出去”、国际产能合作、能源资源安全、区域互联互通等方面发挥了重要作用。企业应深入了解政策性资金的申请条件、特点，用好用足政策性资金，助力企业在国际市场上做大做强。

跨境并购贷款。跨境并购贷款业务是由银行向企业或其于在境外设立的实体提供贷款，用于其收购境外目标企业的股权、股份或资产。近年来，中国企业跨境并购交易活跃，国内商业银行充分发挥国际化、多元化优势，积极开展跨境并购贷款业务，重点支持有实力的国有大型企业或优质民营企业实施符合

自身产业和发展战略的境外收购兼并，以获取海外优质资源、关键技术、研发能力及分销渠道，提升核心竞争力。

跨境并购贷款的特点是，成本相对较低，产品相对成熟，审批流程较快，无资金募集环节。

案例 2

商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务

洲际油气获跨境并购贷款收购哈萨克斯坦石油企业股权。2014年，中国民营企业洲际油气股份有限公司（以下简称“洲际油气”）和哈萨克斯坦马腾石油股份有限公司签署收购协议，由洲际油气出资5.25亿美元收购马腾石油公司95%的股权。中国银行海南分行和中行的两家境外分行通过组织银团方式提供了4.3亿美元的跨境并购贷款。该笔跨境并购贷款为“一带一路”倡议下海南省企业获得的第一笔境外并购贷款。

长电科技利用跨境并购贷款等方式收购新加坡半导体企业。2015年，江苏长电科技股份有限公司（以下简称“长电科技”）收购全球半导体行业排名第4的新加坡STATS ChipPAC Ltd（以下简称“星科金朋”）。中国银行采用跨境并购贷款等方式，联合多家境内外金融机构为长电科技筹组了1.2亿美元贷款，成功支持该笔交易。并购后，长电科技跻身全球半导体封测行业前3位，成为全球半导体领军企业，同时提升了我国集成电路产业在全球的地位。

内保外贷。境外中资企业成立时间较短或不具备从境外银行获得融资的条件，通过内保外贷方式解决资金需求，是目前企业采用较多的一种融资方式。这种方式的通常做法是，由商业银行为境内企业提供信用担保，由银行的海外机构为企业在境外设立或参股的企业提供融资。

需要强调的是，在内保外贷业务中，境

外企业必须有中资法人背景。企业申请内保外贷需要证明其主体资格合法性、商业合理性、主债务资金用途、履约倾向性等方面的真实性、合规性和合理性。此外，贷款银行尤其关注境外企业的还款来源和履约倾向性。

在贷款额度内，境内银行开出保函或备用信用证为境外中资企业提供融资担保，无须逐笔审批，业务流程较短，融资成本较低。

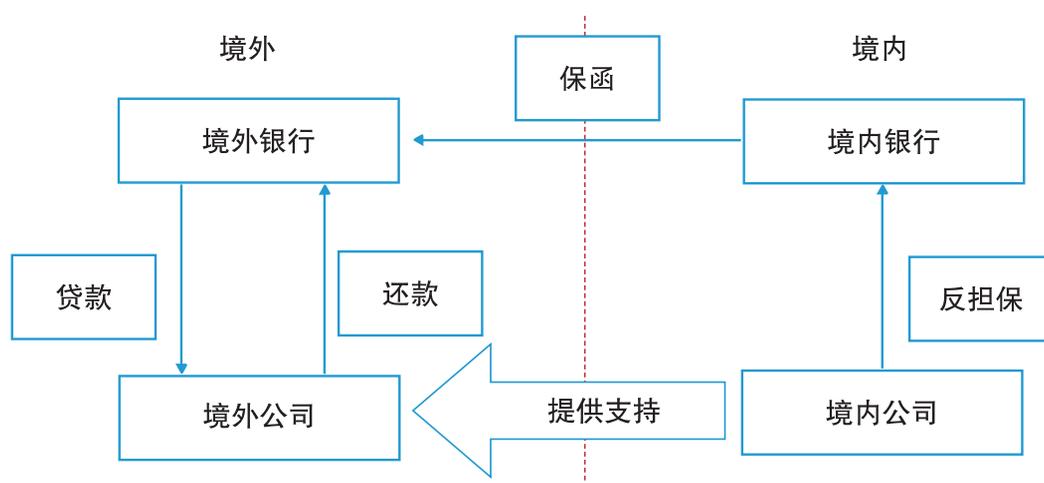


图 4-1 内保外贷结构示意图

案例 3

境外中资企业通过内保外贷解决资金需求

国内某油脂进口企业通过内保外贷解决境外子公司资金缺口。D 企业主要从事油脂类商品进口业务，企业法人在新加坡注册了公司 E，公司 E 流动资金紧张，由于刚刚在境外成立等因素，E 公司在新加坡直接融资困难较大。D 企业在天津银行有外汇业务授信额度，遂向天津银行申请开立融资性保函，受益人为公司 E，金额 1000 万美元。经审核后，天津银行向受益人公司 E 开具融资性保函 1000 万美元，通过境外代理行对公司 E 进行融资，额度为 1000 万美元。公司 E 获得了流动资金的支持。

国内某医药公司通过内保外贷实现跨境并购。^①S 公司为国内医药上市公司，为整合资源，拓展海外市场，S 公司有意收购国外某农药医药化学品生产商 H 集团 100% 股权，收购对价 1.54 亿美元。S 公司为 A 银行的客户。考虑到 S 公司为外向型企业，海外销售主要面向欧美，且在境外有经营实体和经营现金流，在境内可提供现金存单等优质金融资产作为质押物；同时结合 S 公司自身资产状况和融资需求，以及考虑当时的经营环境，A 银行为 S 公司制定了内保外贷融资服务方案，较好地满足了跨境并购资金需求。最终，在 A 银行的大力支持下，S 公司成功完成了收购，有力推进了其拓展海外市场的发展战略，使其在通过打开发达国家市场增强自身实力的道路上又迈出了一大步。

^① 《中国外汇》2018 年第 9 期。

特别提示

中信保跨境融资担保服务。中国出口信用保险公司（以下简称“中信保”）在助力企业开拓国际市场的过程中推出了多元化的产品及服务，主要包括：中长期出口信用保险、海外投资保险、短期出口信用保险、国内信用保险、与出口信用保险相关的信用担保和再保险、应收账款管理、商账追收、信息咨询等出口信用保险服务。企业可以通过选择合适的中信保产品及服务获得向多家银行融资的便利。

以对“走出去”中国企业的融资担保为例，中信保以跨境担保方式，向境外融资银行或其他债权人出具融资保函，承担特定境外借款人的还款风险，一般由境外借款人的国内母公司向中信保提供全额反担保。

案例 4

中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保。中国某对外承包工程企业 A，2013 年中标非洲某建筑项目。由于项目预付款无法覆盖前期支出，该企业需要垫付近 3 亿元人民币的款项，而其境外项目较多，大额垫款将导致流动资金紧张。为此，A 企业拟以其新加坡分公司作为融资平台，筹措项目建设期过桥资金。具体操作：由 A 企业向中信保申请内保外贷担保融资，中信保综合考察项目情况并评估授信，向注册在新加坡的一家外资银行提供跨境担保，该外资银行据此向 A 企业的新加坡分公司提供贷款，从而解决了项目建设期资金不足的问题。由于 A 企业在中国信保的评级较高，此次融资不需要其向中信保提供反担保，降低了融资成本。



中国出口信用保险公司

网址	http://www.sinosure.com.cn
电话	+86-10-66582288 400-650-2860
地址	北京市西城区丰汇园 11 号丰汇时代大厦

债券融资

企业债券融资的常见方式是发行企业债券和公司债券。近年来，国家鼓励参与“一带一路”项目的企业通过发行“一带一路”公司债券进行融资，下面仅就这一具体方式简要介绍。

“一带一路”公司债券。项目要求：项



目应经省级或以上发改部门或其他国家职能部门认定为“一带一路”项目，或为发行人与沿线国家（地区）政府职能部门或企业已签订协议，且已获得有关监管机构必要批复、符合“一带一路”倡议的项目。在债券存续期内，发行人应当在定期报告中披露募集资金使用情况、“一带一路”建设项目进展情况等。

资金的使用要求：用于投资、建设或运

营“一带一路”项目，偿还“一带一路”项目形成的专项有息债务或开展“一带一路”沿线国家（地区）业务。为提升该类债券募集资金使用的灵活性，在满足上述前提下，允许使用不超过30%的募集资金补充流动资金、偿还银行借款。对于境外政府、金融机构和企业在国内发行的“一带一路”债券，在符合一定条件的情况下，可以将募集资金出境。

案例 5

红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目。^①2018年1月19日，红狮控股集团有限公司“一带一路”建设公司债券在上交所成功发行，成为首家国内企业公开发行的“一带一路”建设公司债券。该债券由国泰君安证券股份有限公司承销，发行规模为3亿元，利率6.34%，全场认购倍数2.67倍，期限为3年，主体和债项评级均为AAA，募集资金将用于老挝万象红狮水泥项目的相关装备购置。项目建成后预计年产高标号水泥200万吨，既可满足老挝大型基础设施建设对高品质水泥的需求，也有利于输出国内先进的水泥工艺、技术和装备，提升老挝水泥工业的整体水平。

股权融资

股权融资方式包括在交易所首次公开发行股票（IPO）、向原股东配股、定向增发、私募发债和可转换公司债券等。下面主要介绍定向增发等3种方式。

定向增发。定向增发是被上市公司广泛采用的一种上市后再融资手段，由上市公司向符合条件的少数特定投资者非公开发行股份，募得资金一般用于补充资金、并购重组、引入战略投资者等。一般是面向公司股东进行增发，多数时候也会给基金、保险、社保、

券商、企业年金、信托等相关机构以及个人投资者配发一定比例的股票。根据《上市公司证券发行管理办法》（2020年修订），募集资金用途须符合国家产业政策和有关环境保护、土地管理等法律和行政法规的规定。

定向增发新股不需要经过烦琐的审批程序，对公司没有盈利要求，也不用漫长地等待，承销佣金仅为传统方式的一半左右。对于一些面临重大发展机遇的公司而言，定向增发是重要融资渠道之一。

^① 上海证券交易所 . <http://www.sse.com.cn>.

案例 6

蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金。2018年，山东蓝帆医疗股份有限公司（以下简称“蓝帆医疗”）耗资58.95亿元间接收购心脏支架制造商柏盛国际93.37%股份。此次交易涉及跨界LBO（杠杆收购）、大股东过桥收购和A股并购三大环节。其中，A股并购交易环节包括发行股份及支付现金购买资产和发行股份募集配套资金两部分。

该交易中的发行股份募集配套资金的发行方式为非公开发行，发行对象不超过10名特定投资者。2018年9月，蓝帆医疗发布公告称，公司以18.58元/股的价格，成功发行9887.1万股，总共募集资金18.37亿元，所募资金将全部用于为收购柏盛国际需向淡马锡等境外股东支付的现金对价。此次并购交易帮助蓝帆医疗实现了向心脏支架等高值耗材业务的国际延伸和产业升级。

私募发售。私募发售近几年来比较活跃，成为中小民营企业重要的融资方式之一。这种方式的特点是，由企业自行选定投资人并吸引其增资入股。投资人类型主要有以下几种：个人投资者、风险投资机构、产业投资机构和上市公司。不同类型的投资人对企业的影响是不同的，企业可以根据自身业务特

点或经营方向进行选择。

可转换公司债券。依据约定的条件，可转换公司债券（又称可转换债券、可转债）在一定期间内可以转换成股份。期限最短为1年，最长为6年。面值每张100元。公开发行可转换债券，应委托有资格的资信评级机构进行信用评级和跟踪评级。

案例 7

珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际。^①2016年4月20日，中国知名打印机耗材生产商珠海艾派克科技股份有限公司（以下简称“艾派克”）发布公告称，全资收购在美国纽约股票交易所挂牌的国际著名品牌打印机及软件公司利盟国际（Lexmark）。此次并购最终交易额为39亿美元（约合260亿人民币）。

在筹资过程中，艾派克采用多元化融资方案，即通过企业自有资金、大股东借款、私募股权投资、私募可转换债券以及银团贷款等方式筹措资金。最终，艾派克成功收购比自己大数倍不止的国际巨头。

^① 赵晴等. 我国企业海外并购融资方式创新—以艾派克并购利盟国际为例. 财会月刊, 2018.



特别提示

跨境并购多元化融资。企业在进行跨境并购时，应积极尝试运用多种方式和渠道进行融资，这样不仅能够为企业提供更多并购资金，还能够合理配置融资资源，降低融资风险，从而保障并购交易的顺利进行。

特别提示

汇率波动风险。^①外汇风险管理是海外投资风险管理的重要领域。有效管理外汇风险可避免因汇率波动可能给企业造成的损失，还能够增加风险收益；反之，企业可能蒙受巨大损失。企业可以根据自身需求及外汇管理水平，结合专业的分析和建议，合理选择不同的金融工具，有效应对汇率波动带来的风险。

汇率波动风险主要包括：人民币汇率、投资项目所在地货币汇率以及国际通用货币汇率波动风险。

— 人民币汇率波动风险：人民币对外币汇率波动会给境外企业带来人民币升值、外币贬值的风险。

— 投资项目所在地货币汇率波动风险：项目所在地的政治、经济体制不同，可能会引起汇率大幅度波动，从而为在当地经营的中国企业带来一定的风险。

— 国际通用货币汇率波动风险：经济全球化发展下，影响可自由兑换货币汇率的政治、经济因素更加复杂，对汇率波动进行有效识别评估的难度不断加大，进一步增加了境外企业的汇率管理难度。

案例 8

海尔集团利用期权组合应对汇率风险。2016年海尔收购GE旗下家电业务部门，收购资金由自有资金和并购贷款共同组成，金额高达54亿美元。其中，自有资金有一部分来源于人民币，预计在并购前后可能产生人民币与美元之间的汇率风险。海尔旗下的海云汇外汇资本市场（香港）有限公司利用期权组合，有效规避了并购面临的汇率风险，为本次并购节省了上亿元的财务费用，并实现了保证经营利润的目标。

^① 尹伟林. 境外投资企业汇率风险及应对措施。

2.2 在吉尔吉斯斯坦国融资

吉尔吉斯斯坦的基准利率较高，融资成本较高，平均贷款利率为 25%，压缩了企业的盈利空间。因此，中国企业在吉尔吉斯斯坦融资一般不会申请银行贷款。此外，吉尔吉斯斯坦国内证券市场不太发达，上市融资额较小。因此，大部分外资企业不会选择在当地上市融资。

2.3 国际市场融资

企业在国际市场融资，可多关注权威国际金融机构提供的融资支持，同时用好在国际资本市场发行债券、上市等融资方式。

国际金融机构融资

亚洲基础设施投资银行、欧洲复兴开发银行、国际金融公司等国际多边金融机构，在其业务涵盖的地区和领域往往具有明显优势和先进经验。对于符合其融资条件的项目和企业，这些机构以贷款、股权投资等方式提供融资支持，具有融资期限较长、利率相对较低、性价比较高的特点。

亚洲基础设施投资银行。亚洲基础设施投资银行（Asian Infrastructure Investment Bank, AIIB, 简称“亚投行”）是一个政府间性质的亚洲区域多边开发机构，重点支持亚太地区国家基础设施建设。亚投行是首个由中国

倡议设立的多边金融机构，总部设立于北京，法定资本为 1000 亿美元，2016 年 1 月开始运营后，目前已在全球范围内拥有 103 个成员。亚投行利用贷款、股权投资及提供担保等融资方式支持亚洲各国交通、能源、电信、农业和城市发展等多方面的基础设施建设，促进亚洲区域的建设互联互通化和经济一体化进程，加强中国及其他亚洲国家和地区的合作。

截至 2020 年 5 月，亚投行共批准 71 个项目，总投资 142.7 亿美元，投资项目分布于东亚、东南亚、南亚、中亚、西亚、非洲 6 个地区的 21 个国家，覆盖交通、能源、电信、城市发展等多个领域。



亚洲基础设施投资银行

网址	http://www.aiib.org
电话	+86-10-83580000
传真	+86-10-83580000
邮箱	information@aiib.org
地址	北京市朝阳区天辰东路 1 号亚洲金融中心 A 座

欧洲复兴开发银行。^①欧洲复兴开发银行（European Bank for Reconstruction and Development, EBRD）成立于 1991 年，总部设在伦敦，是欧洲地区最重要的开发性金融机

① 欧洲复兴开发银行官网 . <http://www.ebrd.com>.



构之一。目前业务范围已覆盖中东欧、地中海东部和南部及中亚等地区，为这些地区的经济转型与发展提供投融资支持。欧洲复兴开发银行可依据特定项目需求弹性地设计各种融资工具，包括贷款、股本投资及担保，提供的贷款额度从 300 万欧元到 2.5 亿欧元不等，平均金额为 2500 万欧元。

2016 年 1 月，中国正式成为欧洲复兴开发银行的第 67 位股东。截至 2018 年 12 月，中国对欧洲复兴开发银行的投资为 19.2 亿欧元。欧洲复兴开发银行覆盖中东欧、中亚、

中东等地区，与“一带一路”经济带范围高度契合。中资企业可在上述地区与欧洲复兴开发银行开展项目和融资合作。

欧洲复兴开发银行

网址	http://www.ebrd.com
电话	+44-20-73386000
地址	One Exchange Square, London EC2A 2JN, United Kingdom

案例 9

安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款。安琪酵母公司成立于 1986 年，是亚洲第一、全球第三大酵母公司，产品出口到 150 多个国家和地区，占全球市场份额达到 12%。安琪酵母公司设在埃及的工厂，获得了欧洲复兴开发银行发放的 5200 万美元贷款，用于建设新的酵母抽提物生产线和更先进的污水处理系统。这是欧洲复兴开发银行第一次向中国企业提供贷款支持。

国际金融公司。国际金融公司（International Finance Corporation, IFC）是世界银行集团成员，也是专注于发展中国家私营部门发展的全球最大发展机构，重视那些既有助于发展中国家发展经济，又能帮助当地人民脱贫致富的行业的投融资，例如金融、基础设施、信息技术、卫生、教育以及中小企业等，但对环境保护与社会责任等标准要求较高。IFC 资助的项目需符合以下标准：

(1) 位于 IFC 成员国的发展中国家；

(2) 来自私营企业；

(3) 技术上有合理性；

(4) 有良好的盈利前景；

国际金融公司

网址	https://www.ifc.org
电话	+1-202-4731000
地址	2121 Pennsylvania Avenue, NW Washington, DC 20433 USA

- (5) 能使当地经济受益； 投资超过 125 亿美元，支持了 30 个地区的
- (6) 能做到对环境和社会无害，满足 370 多个项目。IFC 独特的融资和咨询产品将
- IFC 以及所在国家的环境和社会标准。 全球专业知识与本地知识相结合，从而最大
- 自 1985 年首次投资以来，IFC 已筹集并 程度地提高投资回报和社会效益。^①

案例 10

国际金融公司为新希望子公司提供优惠贷款。2015 年 6 月，新希望集团的子公司新希望新加坡私人有限公司（以下简称“新加坡新希望”）与国际金融公司（IFC）签署融资协议，由 IFC 向新加坡新希望提供为期 7 年的 6000 万美元优惠贷款，主要用于其在亚洲尤其是东南亚市场的农牧业与食品领域的投资和运营。IFC 的资金支持不仅为新希望集团加速国际化进程，提升其饲料等农产品市场占有率提供了助力，同时也通过新希望集团的业务拓展为孟加拉国、柬埔寨、印度、越南等地创造了新的就业机会，提高了当地农户的生产效率和农牧业发展水平。

境外发债

近年来，境外发债逐渐成为中资企业重要融资方式之一，其优点在于境外债券在产品结构上有足够的空间利用利率、汇率等方法降低融资成本。中国企业发行较多的是中资美元债。

中资美元债。中资企业（包括境内企业

或其控制的境外企业或分支机构）在离岸债券市场发行的、向境外举借的、以美元计价、按约定还本付息的债券。

发行方式按照美元债现行监管规定，一级市场主要有 RegS 规则、144A 规则及 SEC 注册 3 种发行方式（详见表 4-5）。

表 4-5 美元债 3 种发行方式对比

名称	RegS	144A	SEC
投资者	美国本土以外的机构投资者	欧洲及亚洲机构投资者、美国和各机构投资者	全球机构投资者、美国个人投资者
审批	无需审批	无需审批	无需审批
适用	通常应用于中小美国美元发行	全球发行	全球发行
期限	3~10 年	5~30 年	5~30 年

^① 国际金融公司官网 . <https://www.ifc.org>.



续 表

名称	RegS	144A	SEC
发行规模	2亿~10亿美元	5亿~30亿美元	5亿~60亿美元
发行利率	最高	中间	最低
发行周期	约6周	约8周	约8周
会计报表要求	不需使用美国会计制度；不需要列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异
披露义务	较少的披露义务；较简化的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查
评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级

对于中资企业来说，由于 RegS 规则项下的披露标准宽松，可大大简化发行流程和降低发行成本，因此目前中资企业大都采用 RegS 规则的发行方式。但由于其发行对象的范围受限，故发行规模较其他两种发行方式要小得多，通常在 10 亿美元以下。

中资企业通常采用的发行模式有直接发行或间接发行。

(1) 直接发行。境内企业直接在境外离岸市场发行中资美元债。

(2) 间接发行。境内企业通过其境外子公司发行美元债，主要包括担保发行和维好协议发行两种架构。担保发行由境外子公司发行美元债，而境内母公司担任发行主体担保人。维好协议发行是境内母公司与境外子公司签订维好协议，母公司为境外子公司提供支持，以保证发行主体保持适当的流动资金等，保障能够偿还债务。但维好协议实际并无法律效力。

境外上市

近年来，中国企业在境外上市的队伍越来越庞大，其中不乏一些知名央企和互联网科技公司等。境外上市具有门槛低、筹备上市时间短、条件明确、易于操作等特点。企业可以根据自身情况，选择在境外上市，充分利用境外资本市场，筹集企业发展所需资金，不断提高企业的国际竞争力。

就上市地点而言，企业还需根据自身发展战略和市场定位以及不同证券交易所的上市要求和比较优势进行准确评估，选择适合的上市地点。下面简要介绍在中国香港、新加坡和美国上市的情况。

中国香港上市。香港作为全球金融中心之一，拥有成熟的金融市场体系。2019 年，香港主板 IPO 项目数量合计为 148 家，香港主板 IPO 募资总额合计为 3102 亿港元。消费行业及制造行业仍为香港主板 IPO 项目的主要来源。如今，港交所拥有稳健的二级市场、

完善的监管机制、透明的程序、健全的法制、高标准的国际企业管治水平，已经成为中国企业在国际市场融资的首选伙伴。港交所对赴港上市企业主体的注册地、财务指标、公司治理结构等有严格要求。

新加坡上市。新加坡是全球最成熟的金融市场之一。新加坡股票市场具有5大优势吸引中企纷纷前往新加坡寻求上市：一是制造业公司在新加坡股市占比大，约为38%；二是外国企业在新加坡股市占比较高，约为20%；三是相对流通性（交易值与市值之比）较大，特别是100多家具有中资背景的股票流动性更佳，上市挂牌的中国企业股票换手率更高；四是新加坡聚集了大量世界一流的

投资专家和基金经理；五是新加坡金融市场有成熟和活跃的二级市场提供增发融资。新加坡交易所对上市企业注册地并没有严格要求，但对财务指标有着十分明确的要求。

美国上市。美国证券市场的规模是世界其他任何一个金融场所不能比拟的，全方位的多层次资本市场以及多种上市标准（纳斯达克有3种标准），能满足各类企业不同的资本运作需要。在美国最主要的证券市场有纳斯达克（NASDAQ）、纽约股票交易市场（NYSE）、美国股票交易市场（AMEX）。公司只有在满足各市场的要求后，其股票或者证券才能在市场上发行交易。

特别提示

充分利用国际金融中心的**专业优势**。中国香港、新加坡、纽约、伦敦等国际金融中心聚集了数量众多的大型金融机构、专业服务机构以及优秀的人才队伍，能为企业提供各类资金支持和金融服务。其中香港已成为中国内地企业最重要的境外上市目的地及全球主要的离岸人民币业务中心。

中国企业既可以利用在这些国际金融中心的**资本市场上市获得资金**，还可以利用国际金融中心提供的**专业服务**，更好地开拓海外市场。

特别提示

中概股回归香港上市值得关注。2018年，港交所对上市规则进行了一系列的重大修订，其中包括允许同股不同权股权结构的企业在港上市以及允许符合条件的企业在港作第二上市。在美股市场的政策不稳定性日益加剧，以及中概股企业受美国市场监管日益严格的背景下，为避免由于单一资本市场带来的融资风险，在港第二次上市也成为中概股企业打造多元融资渠道、分散风险的一个较好途径。



2.4 多双边合作基金

为推进“一带一路”建设、企业“走出去”和国际产能合作，中国发起设立了多支多双边合作基金，如丝路基金、中国—东盟投资合作基金、中国—中东欧投资合作基金、中国—欧亚经济合作基金、中非发展基金、中非产能合作基金、中拉合作基金等。

多双边合作基金主要以股权类投资为主，可在不增加企业债务负担的情况下，为项目建设提供长期、可靠的资金支持，契合大型项目建设周期长、资金需求量大的特点，是对信贷融资、债券融资等融资方式的有益补充。中国企业可根据项目特点及所在地区，多与对应的多双边合作基金进行对接，获得融资支持。

丝路基金

丝路基金于2014年12月29日在北京注册成立，资金规模为400亿美元和1000亿元人民币，由中国外汇储备、中国投资有限责任公司、国家开发银行、中国进出口银行共同出资，出资比例分别为65%、15%、5%、15%。丝路基金致力于为“一带一路”框架内的经贸合作和双边多边互联互通提供投融资支持。

从业务模式上看，丝路基金可以运用股权、债权、基金、贷款等方式提供投融资服务，也可与国际开发机构、境内外金融机构等发起设立共同投资基金，进行资产受托管理、对外委托投资等；从业务范围上看，丝路基金投资主要支持“一带一路”框架下的合作项目，支持各类优质产能“走出去”和

技术合作；从资金投向上看，丝路基金重点支持实体经济发展，支持投资所在国工业化、城镇化进程和提升经济可持续发展能力。

截至2019年11月，丝路基金通过股权、债权等多元化投融资方式，已签约投资项目34个，承诺投资金额约123亿美元。投资覆盖俄蒙中亚、南亚、东南亚、西亚北非及欧洲等地区的基础设施、资源开发、产业合作、金融合作等领域。



丝路基金

网址	http://www.silkroadfund.com.cn
电话	+86-10-63886800 +86-10-63886850
传真	+86-10-63886830
邮箱	public@silkroadfund.com.cn

中国—东盟投资合作基金（CAF）

中国—东盟投资合作基金（以下简称“东盟基金”）是经国务院批准、国家发改委核准的离岸美元股权投资基金，由中国进出口银行连同国内外多家投资机构共同出资成立。

东盟基金主要投资于基础设施、能源和自然资源等领域，为中国及东盟地区的优秀企业提供资本支持。东盟基金资金募集的目标总规模为100亿美元。

东盟基金投资的主要项目包括：入股柬埔寨光纤通信网络公司帮助其发展全国性光纤网络及数字电视业务；收购位于泰国最大的深水港林查班港一码头资产组合的少数股

东权益；入股菲律宾第二大航运公司 Negros Navigation，并以其为主体，全面收购菲另一航运公司，合并后的公司成为菲国内客货航运的领军企业；入股亚洲钾肥集团，对其老挝钾盐矿项目进行开发建设等。



中国—东盟投资合作基金

网址	http://china-asean-fund.com
电话	+852-31251800
传真	+852-31251700
邮箱	information@china-asean-fund.com
地址	香港中环街八号国际金融中心二期 6713-6716 室

案例 11

东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目。2013年，东盟基金与上海鼎信投资集团有限公司和印尼八星投资公司合作在印尼开发大型镍铁冶炼项目。该项目位于印尼苏拉威西岛中国—印尼经济合作区青山园区，建成后年产30万吨镍铁以供出口。该项目是东盟基金在印尼的第一个投资项目，也是其在东盟地区的第9个投资项目。

中国—中东欧投资合作基金^①

2012年4月，时任中国国务院总理温家宝在波兰出席首次中国—中东欧国家领导人会晤时正式提出，中国政府将发起设立中国—中东欧投资合作基金（一期），指定中国进出口银行为基金承办单位。中东欧基金（一期）封闭金额4.35亿美元，于2014年年初正式运营。基金二期于2017年设立并投入运营，规模为10亿美元。

基金采用有限合伙制形式在卢森堡注册成立，在波兰（华沙）、匈牙利（布达佩斯）、罗马尼亚（布加勒斯特）和克罗地亚（萨格

勒布）均有办公室。

中东欧基金重点支持中东欧国家基础设施、电信、能源、制造、教育及医疗等领域发展，积极寻找盈利能力、风险管控能力强的企业和项目，投资模式采取股权投资，夹层债务或混合金融产品等多元化模式，单笔投资规模1000万~7000万美元之间。目前，该基金已实施波兰地平线（Skyline）能源、格勒诺布尔（Grenoble）风电等多个重点项目，为中国—中东欧国家投资合作贡献了一份力量。

^① 中国—中东欧投资合作基金 . <http://www.china-ceefund.com>.



中国—中东欧投资合作基金

网址 <http://www.china-ceefund.com>

电话 +48-669-898887

邮箱 office@china-ceefund.com

地址 68-70, Boulevard de la Petrusse,
L-2320, Luxembourg
卢森堡 L-2320 大道, 佩特鲁斯
大道 68-70 号

组织成员国、观察员国和对话伙伴国, 未来将逐步扩展到丝绸之路经济带域内国家。基金首期规模为 10 亿美元, 总规模为 50 亿美元, 主要投资于能源资源及其加工、农业开发、物流、基础设施建设、信息技术、制造业等欧亚地区优先发展产业。

中国—欧亚经济合作基金

中国—欧亚经济合作基金(以下简称“欧亚基金”)由习近平主席于 2014 年 9 月在上合组织杜尚别元首峰会期间宣布成立, 是促进“一带一路”沿线国家发展合作的重要股权投资平台。欧亚基金主要投资于上海合作

中国—欧亚经济合作基金

网址 <http://www.china- Eurasian-fund.com>

电话 +86-10-56792900

传真 +86-10-56792960

邮箱 info@china- Eurasian-fund.com

地址 北京市西城区复兴门内大街 28 号
凯晨世贸中心东座 F3 层 E304-305

案例 12

欧亚基金投资巴基斯坦能源项目。欧亚基金联合中国机械设备工程股份有限公司、巴基斯坦安格鲁集团等投资建设了巴基斯坦塔尔煤田第一座坑口电站。该项目总装机 2×330MW, 被列入“中巴经济走廊”首批优先实施项目清单。项目建成运营后将有效提高巴基斯坦供电能力, 改善供电短缺局面。

中非发展基金

中非发展基金于 2007 年 6 月正式开业运营, 由国家开发银行承办, 旨在引导和鼓励中国企业对非投资, 并在不增加非洲债务负担的情况下, 通过投入资本金, 以市场化方式增加非洲自身发展能力。总部设在北京, 在南非、埃塞俄比亚、赞比亚、加纳及肯尼亚分别设有 5 家代表处。2015 年 12 月, 习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会

上宣布为基金增资 50 亿美元, 基金总规模达到 100 亿美元。

中非发展基金按照国际股权投资基金的操作模式, 结合中国、非洲经济发展和产业结构调整方向, 通过投资和咨询服务等方式引导和支持中国企业在非洲开展直接投资, 帮助对非投资企业解决融资问题, 寻找好的项目和合作伙伴。基金覆盖基础设施、产能合作、

农业民生、矿业等领域，主要项目包括：招商局尼日利亚 TICT 港口项目、海信南非家电园项目、一汽南非汽车组装厂、武汉人福制药马里糖浆和大输液现代化药厂项目等。^①

中非发展基金

网址	https://www.cadfund.com
电话	+86-10-59892900, 59892800
传真	+86-10-59566969
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号 凯晨世贸中心东座 F10、F11

案例 13

中非发展基金投资中非棉业项目。中非发展基金与中国青岛瑞昌、青岛汇富共同出资设立中非棉业发展有限公司，在马拉维、莫桑比克、赞比亚及津巴布韦等国家开展棉花种植、加工和销售业务。项目以“公司+农户”方式运作，充分调动了棉农的积极性，不仅带动了非洲各国棉花产业的发展，也给当地人民提供了充足的就业机会，带动了当地的经济的发展。项目直接雇用当地员工 3300 余人，间接带动农户种植棉花 4 万~5 万户，惠及当地农户 20 余万户。

中非产能合作基金

2015 年 12 月 4 日，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上宣布设立首批资金 100 亿美元的中非产能合作基金。2015 年末，中非产能合作基金在北京注册，由中国国家外汇储备持股 80%，中国进出口银行持股 20%。

中非产能合作基金是中长期开发投资基金，秉承“合作共赢，共同发展”的理念，通过与境内外企业和金融机构合作，以股权、债权等投资方式，坚持市场化、专业化和国际化运作，促进非洲“三网一化”建设和中非产能合作，覆盖制造业、高新技术、农业、能源、矿产、基础设施和金融合作等各个领域，促进中国与非洲共同发展、共享繁荣。

基金投资的主要项目包括：深圳传音控股

公司股权投资项目、中国有色集团刚果（金）DEZIWA 铜钴矿项目、洛阳钼业收购 Tenke 铜钴矿股权项目、中信建设安哥拉铝合金型材厂项目、白银有色集团认购南非斯班一黄金有限公司增发股份等。

中非产能合作基金

网址	http://cafic.com.cn
电话	+86-10-66151699
传真	+86-10-66151727
邮箱	cafic@cafic.com.cn
地址	北京市西城区金融大街 9 号北楼 8 层

^① 中非发展基金 . <https://www.cadfund.com>.



案例 14

中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目。中非产能合作基金参与投资的保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提石油天然气项目，总投资 36.8 亿美元，被国家发改委列入“一带一路”项目储备库，同时被国家能源局列为“一带一路”重大能源项目。

2018 年 6 月，保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提项目第一桶试采原油顺利产出。2019 年 1 月，中交产投与保利协鑫天然气集团就埃塞俄比亚—吉布提天然气项目正式签署《核心投资条款》，协议明确了中交产投将入股“埃塞俄比亚—吉布提天然气”项目上游，控股中下游。这是埃塞俄比亚首个生产天然气和原油并对外创汇的项目，也是“一带一路”非洲沿线最大能源项目。

中拉合作基金

2014 年 7 月，习近平主席在巴西访问期间正式宣布启动中拉合作基金。2015 年 4 月，国务院研究决定规模扩大为 100 亿美元，由中国进出口银行具体筹建，于 2016 年 1 月正式投入运营。

中拉合作基金致力于服务中拉全面合作伙伴关系，支持中国企业投资拉美地区，并通过股权、债权等方式投资于拉美及加勒比地区能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新、信息技术和产能合作等领域。



中拉合作基金

网址 <http://www.clacfund.com.cn>

电话 +86-10-57902500

传真 +86-10-59566211

邮箱 investment@clacfund.com.cn

地址 北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心东座 5 层 E506-507



第五篇 合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规

近年来，我国政府相关部门简政放权，推进境外投资便利化，同时也加强了对企业境外投资的合规管理，引导企业合理有序开展境外投资活动，防范和应对各类风险。对外投资企业要密切关注国内相关政策法规，准确把握政策导向，依法依规履行境外投资国内申报程序，以避免出现在境外工作完成后，因境内合规问题导致投资失败的风险。

1.1 相关政策法规

企业境外投资需要遵守的国内相关政策法规主要包括国家发展改革委、商务部、国资委、国家外汇管理局等部门制定的相关政策法规等。详见表 5-1。

表 5-1 企业境外投资需遵守的部分国内政策法规

序号	文件名称	发布机构	发布时间
1	《境内机构境外直接投资外汇管理规定》	国家外汇管理局	2009
2	《关于进一步改进和调整资本项目外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2014
3	《关于境内居民通过特殊目的公司境外投融资及返程投资外汇管理有关问题的通知》	国家外汇管理局	2014
4	《境外投资管理办法》	商务部	2014
5	《关于进一步简化和改进直接投资外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2015
6	《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》	国家外汇管理局	2017
7	《中央企业境外投资监督管理办法》	国资委	2017
8	《关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部	2017
9	《企业境外投资管理办法》	国家发展改革委	2017
10	《民营企业境外投资经营行为规范》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部、全国工商联	2017



续 表

序号	文件名称	发布机构	发布时间
11	《对外投资备案（核准）报告暂行办法》	商务部、人民银行、国资委、银监会、证监会、保监会、外汇局	2018
12	《境外投资敏感行业目录（2018）》	国家发展改革委	2018
13	《关于做好国内企业在境外投资开办企业（金融企业除外）核准初审取消后相关工作的通知》	商务部办公厅	2018
14	《企业境外经营合规管理指引》	国家发展改革委、外交部、商务部、人民银行、国资委、国家外汇管理局、全国工商联	2018
15	《对外投资备案（核准）报告实施规程》	商务部办公厅	2019

1.2 境外投资核准或备案

企业在开展境外投资前，应按照相关规定，主动向境外投资主管部门申请核准或备案。

国家发展改革委。根据国家发展改革委发布的《企业境外投资管理办法》（国家发展改革委2017年第11号令），对敏感类项目实行核准管理，对非敏感类项目实行备案管理。敏感类项目包括涉及敏感国家和地区的项目和涉及敏感行业的项目。

敏感国家和地区：与我国未建交的国家 and 地区；发生战争、内乱的国家 and 地区；根据我国缔结或参加的国际条约、协定等，需要限制企业对其投资的国家 and 地区；其他敏感国家和地区。

敏感行业：参见国家发展改革委2018年1月发布的《境外投资敏感行业目录（2018）》，包括武器装备的研制生产维修、

跨境水资源开发利用、新闻传媒，以及《关于进一步引导和规范境外投资方向指导意见的通知》中限制企业境外投资的行业，例如房地产、酒店、影城、娱乐业、体育俱乐部、在境外设立无具体实业项目的股权投资基金或投资平台，详见表5-2。

商务部。根据商务部发布的《境外投资管理办法》（商务部2014年第3号令），企业境外投资涉及敏感国家和地区、敏感行业的，实行核准管理；企业其他情形的境外投资，实行备案管理。实行核准管理的国家主要是与我国未建交的国家、受联合国制裁的国家。必要时，商务部可另行公布其他实行核准管理的国家和地区的名单。实行核准管理的行业主要是涉及出口我国限制出口的产品和技术的行业、影响一国（地区）以上利益的行业。

表 5-2 国家发展改革委相关规定

项目分类	境内企业直接开展投资	境内企业通过其控制的境外企业开展投资	具体内容
敏感类项目	核准（国家发展改革委）	核准（国家发展改革委）	<ol style="list-style-type: none"> 1. 实行核准管理的，投资主体向核准机关提交项目申请报告并附具有关文件，项目申请报告应当包括以下内容： <ul style="list-style-type: none"> ● 投资主体情况； ● 项目情况，包括项目名称、投资目的地、主要内容和规模、中方投资额等； ● 项目对我国国家利益和国家安全的影响分析； ● 投资主体关于项目真实性的声明。 2. 核准机关应当在收到项目申请报告之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。核准机关应当在受理项目申请报告后 20 个工作日内作出是否予以核准的决定。项目情况复杂或需要征求有关单位意见的，经核准机关负责人批准，可以延长核准时限，但延长的核准时限不得超过 10 个工作日，并应当将延长时限的理由告知投资主体。符合核准条件的项目，核准机关应当予以核准，并向投资主体出具书面核准文件。
非敏感类项目	<p>央企、大额：备案（国家发展改革委）</p> <p>央企、非大额：备案（国家发展改革委）</p> <p>非央企、大额：备案（国家发展改革委）</p> <p>非央企、非大额：备案（省级发改委）</p>	<p>央企、大额：报告（国家发展改革委）</p> <p>央企、非大额：无需履行手续</p> <p>非央企、大额：报告（国家发展改革委）</p> <p>非央企、非大额：无需履行手续</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 实行备案管理的，投资主体通过网络系统向备案机关提交项目申请报告并附具有关文件。项目备案表或附件不齐全、项目备案表或附件不符合法定形式、项目不属于备案管理范围、项目不属于备案机关管理权限的，备案机关应当在收到项目备案表之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体。备案机关在受理项目备案表之日起 7 个工作日内向投资主体出具备案通知书。 2. 投资主体通过其控制的境外企业开展大额非敏感类项目的，投资主体应当在项目实施前通过网络系统提交大额非敏感类项目情况报告表，将有关信息告知国家发展改革委。投资主体提交的大额非敏感类项目情况报告表内容不完整的，国家发展改革委应当在收到之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。

注：“大额”指中方投资额在 3 亿美元及以上。



2018年1月，商务部等有关部门共同发布《对外投资备案（核准）报告暂行办法》（商合发[2018]24号），加强对外投资信息统一汇总和事中事后监管。2019年5月，商务部制定《对外投资备案（核准）报告实施规程》，明确了相关工作细则，要求投资主体按照“凡备案（核准）必报告”的原则履行对外投资报告义务，包括定期报告境外企业合规建设、基本经营状况、投资障碍等情况。

1.3 境外直接投资外汇管理

根据国家外汇管理局相关规定，企业境外直接投资获得境外投资主管部门核准或备

案后，由银行按照《直接投资外汇业务操作指引》直接审核办理外汇登记，国家外汇管理局及其分支机构通过银行对外汇登记实施间接监管。2017年1月，国家外汇管理局发布《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》（汇发〔2017〕3号），要求境内机构在办理境外直接投资登记和资金汇出手续时，除按规定向银行提交相关审核材料外，还应说明投资资金来源与资金用途（使用计划）情况，提供董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料，从而进一步加强对境外直接投资真实性、合规性的审核，详见表5-3。

表 5-3 国家外汇管理局相关规定

银行直接办理的事项	境外直接投资前期费用登记	<ol style="list-style-type: none"> 1. 境内机构（含境内企业、银行及非银行金融机构，下同）汇出境外的前期费用，累计汇出额原则上不超过 300 万美元且不超过中方投资总额的 15%。 2. 境内机构汇出境外的前期费用，应列入其境外直接投资总额。 3. 银行通过资本项目信息系统为境内机构办理前期费用登记手续后，境内机构凭《业务登记凭证》直接到银行办理后续资金购付汇手续。 <p>申请材料：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 营业执照（尚未办理“五证合一”的企业，还需提供组织机构代码证）。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。
		<p>注意：</p> <p>境内机构为其境外分支、代表机构等非独立核算机构购买境外办公用房的，需提交以下材料：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 《境外直接投资外汇登记业务申请表》。 2. 境外设立分支、代表机构等非独立核算机构的批准 / 备案文件或注册证明文件。 3. 境外购买办公用房合同或协议。 4. 其他真实性证明材料。

续 表

银行直接办理的事项	境内机构境外直接投资外汇登记	<p>银行要求的审核材料主要有：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 《境外直接投资外汇登记业务申请表》。 2. 营业执照或注册登记证明及组织机构代码证（多个境内机构共同实施一项境外直接投资的，应提交各境内机构的营业执照或注册登记证明及组织机构代码证）。 3. 非金融企业境外投资提供商务主管部门颁发的《企业境外投资证书》；金融机构境外投资提供相关金融主管部门对该项投资的批准文件或无异议函。 4. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。 5. 外国投资者以境外股权并购境内公司导致境内公司或其股东持有境外公司股权的，另需提供加注的外商投资企业批准证书和加注的外商投资企业营业执照。 6. 其他真实性证明材料。
	境内机构境外直接投资资金汇出	<p>银行要求的审核材料主要有：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 业务登记凭证。 2. 资本项目信息系统银行端中打印的对外义务出资额度控制信息表。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。

特别提示

企业在开展境外投资前，应针对具体投资项目向相关部门确认具体流程及要求，特别是要及时了解国家关于企业境外投资的政策变化。此外，企业在核准或备案、信息报告、外汇登记等环节提供的材料，应确保其真实性、合法性和完整性，对于瞒报、漏报甚至提供虚假材料的，有关部门将视情节采取相应惩戒措施或依法追究法律责任。



2 在吉尔吉斯斯坦合规运营

2.1 劳工雇佣

吉尔吉斯斯坦劳工雇佣法律以《吉尔吉斯斯坦劳动法》为主，包括劳动合同、工资、保障和补偿、职业培训和工人权利的保护以及劳资纠纷的解决等，该法适用于在吉尔吉斯斯坦工作的外国国民。

劳动合同类型

劳动合同分为固定期限合同和无固定期限劳动合同：

固定期限合同。固定期限劳动合同不超过5年，双方须签订书面合同，合同一式四份，两份正本、两份副本。根据法律规定，合同签署后3日内，即须执行。

无固定期限劳动合同。劳动合同中如未规定期限，则该合同被视为无固定期限劳动合同。固定期限劳动合同期满，双方未要求终止，劳动者在期满后继续工作的，也将被视为无固定期限劳动合同。

工作时间和休假

工作时间。在吉尔吉斯斯坦，正常工作时间每日工作时间不得超过8小时，每周不得超过40小时，但是《吉尔吉斯斯坦劳动法》规定的例外情况除外。经双方同意，可以在雇用合同中规定每周更少的工作时间。以下类别员工的最长工作时间限制为：

(1) 14~16岁的员工每周最多工作24小时，16~18岁的员工每周最多工作36小时；

(2) 从事繁重体力劳动、有害或危险条件工作的员工，每周工作不超过36小时；

(3) 一、二级残疾雇员每周最多工作36小时，他们的工资与正常工作时间的雇员相同。

休假。所有员工都有休假日（每周不间断的休息）。休假日是每周的休息日，五天工作制的每周提供两天休假日，六天工作制的每周提供一天休假日。

表 5-4 吉尔吉斯斯坦节假日

日期	节日名称
1月1日	新年
1月7日	东正教圣诞节
2月23日	卫国者日
3月8日	国际妇女日
3月21日	民族节日“纳乌鲁斯”
5月1日	劳动节
5月5日	吉尔吉斯斯坦宪法日
5月9日	胜利日
8月31日	吉尔吉斯斯坦独立日
11月7日	伟大的十月社会主义革命日

穆斯林的节日根据月历确定。在公休日（星期天）与节假日重合时，公休日移至节日后的工作日。为了员工合理使用公休日和节假日，吉尔吉斯斯坦政府有权将公休日调整到其他日期。

薪资

工资以吉尔吉斯斯坦本国货币（索姆）的现金支付，不得使用本票、债务票据、配给卡或其他类似的货币替代品向员工支付报酬。

最低报酬。 吉尔吉斯斯坦月法定最低工资为 1200 索姆（截至 2021 年 2 月约为 14.16 美元）。最低工资不包括附加费和奖金、保险金和其他奖励支出，以及在异常或特殊气候条件或暴露于放射性污染的地区工作的津贴，也不包括其他补偿和社会福利支出。

支付工资的截止日期和程序

支付工资的截止日期由双方协议或公司内部确定。每个月至少支付一次工资。在支付工资时，雇主必须以书面形式告知雇员所支付的薪酬及其项目，包括应付金额、工资薪酬结构、扣除金额和扣除理由、实收金额等。

工资可以在员工工作地点支付给员工，也可以直接汇入指定的银行账户。工资须直接支付给员工，法律或雇佣合同约定有代理人的例外。

如果正常发薪日是周末或公共假期，则在周末或假期的前一天支付工资。假期工资必须在此类假期前至少 3 天支付。

如果雇主未能在到期时支付给被解雇员工的全部应付款项，每延迟一个日历日，将承担未付金额 0.5% 的利息。

从事双份或多份工作或更换临时缺勤雇员的加班工资，由雇主与雇员协商确定，但加班工资不得低于正常工资水平的 130%。

从事夜间值班工作的，工人小时工资为其日小时工资的 1/2。假期和周末工作的工资必须至少是工人正常工资的两倍。

工作期间，由于雇主的过错而导致工作期间空闲的，空闲时间的工资支付必须至少是正常工资标准的 2/3。非雇主和雇员的过错造成工作空闲的，空闲时间的工资支付必须至少是支付工人正常工资标准的 2/3。由于员工的过错而导致工作空闲的，空闲时间不得支付工资。

劳动争议解决

劳动合同的一方（雇主或雇员）给另一方造成损害的，必须按照吉尔吉斯斯坦劳动法的规定赔偿另一方的损害。损害赔偿的数额可以在雇佣合同或其他书面签署的协议中规定。用人单位根据合同应向劳动者支付的赔偿金不得少于劳动法或吉尔吉斯斯坦其他法律规定的金额。在造成损害后终止雇佣合同的，并不能免除合同方的责任。

个别劳资纠纷，即雇主与雇员之间未解决的分歧，提交给国家劳动监察机构和吉尔吉斯斯坦法院内设立的劳资纠纷委员会处理。

雇佣外国人

在吉尔吉斯斯坦就业的外国公民须遵守劳动法以及劳动法规定的吉尔吉斯斯坦其他法律和法规的要求，除非吉尔吉斯斯坦法律或条约另有规定。

在吉尔吉斯斯坦的各种形式外国公司或国民（包括跨国公司的子公司）创立或拥有

的法人实体，雇用外籍人员须遵守劳动法及其规定的吉尔吉斯斯坦其他法律法规的要求，除非吉尔吉斯斯坦法律法规另有规定。

外国雇员的权利

外籍雇员有权在吉尔吉斯斯坦就业，可以自由选择行业、职业或专业，但需持有适当的教育或经验证明以及其他支持文件。

工作许可证

雇主可以根据就业许可证雇用外国人，外国人可以根据吉尔吉斯斯坦卫生和社会发展部颁发的工作许可证在吉尔吉斯斯坦工作或经商。

临时在吉尔吉斯共和国逗留，并希望在吉尔吉斯共和国工作的外国人，只要他们的雇主将保证金存入卫生和社会发展部专门设立的银行帐户，以担保其可以支付从吉尔吉斯共和国回国的机票等交通费用，就可获得工作许可证。

吉尔吉斯斯坦政府制定了雇主缴纳保证金和向雇主退还保证金的程序。吉尔吉斯斯坦卫生和社会发展部是签发就业和工作许可证的主管部门。

申请人须向卫生和社会发展部支付相关费用。就业和工作许可证的费用由吉尔吉斯斯坦政府决定。

社会保险

《劳动法》规定雇主有义务为职工缴纳职工工伤事故和职业病的强制性社会保险，不论雇员同意与否，都要扣除税款和社会保险，

其中社会缴款比例为 2.25%（强制性社会保障基金的 2%，雇员健康基金的 0.25%）。

在女职工生育方面，吉尔吉斯斯坦规定产假为产前 70 天和产后 56 天。如生育双胞胎，则产假为产前 70 天和产后 70 天。山地居民产假通常为 140 天（产前 70 天，产后 70 天）；在难产或产后并发症情况下为 156 天（产前 70 天，产后 86 天）；生育双胞胎情况下为 156 天（产前 70 天，产后 86 天）。国家支付在此期间的社会保险；对在山区工作的妇女，不论其工时记录如何，都要在其产假期间支付相当于全额工资的国家社会保险津贴。

2.2 财务及税务

吉尔吉斯斯坦政府经济财务部负责监督国家公共财政，该部是由经济部和财政部于 2021 年 2 月 21 日政府改组后合并而成的。

财务会计制度

吉尔吉斯斯坦 2002 年 4 月 29 日通过的第 76 号《会计法》，确立了吉尔吉斯斯坦财务会计的法律规则，确定了国家对财务会计和财务报告的监管程序、组织执行人员的权利和义务、财务会计和财务报告编制。

2009 年 3 月 27 日，吉尔吉斯斯坦国家金融市场监管局代表吉尔吉斯共和国政府与国际财务报告准则（IFRS）委员会签署了一份许可协议，允许国家金融市场监管局在本国全面发布和传播国际财务报告准则。为适应国际财务报告准则（IFRS），吉尔吉斯斯

坦中央银行和吉尔吉斯斯坦证券交易委员会（CVM）引入部分符合国际会计准则的新法规，形成了吉尔吉斯斯坦的会计制度。

财务报告

吉尔吉斯斯坦的财务报告分为三类：简化的小企业会计和报告；中小企业国际财务报告；国际财务报告。前两种财务报告不需审计，最后一种需要审计。

税务

吉尔吉斯斯坦国家税务局是负责监督税法遵守情况的主管机关。^①

纳税申报表。税法规定，年度总所得税申报必须在报告年度的次年3月1日之前向税务机关提交。

税务机关可以根据纳税人的申请，给予最多一个月的纳税申报延期。这种延期并不意味着纳税人可逃避及时缴纳税款的义务。

根据吉尔吉斯斯坦政府2020年12月31日第641号法令，对下列机构强制以电子文件形式提交纳税申报表：

- （1）2021年4月1日起成立的组织/公司。
- （2）自2021年1月1日起成立的个体企业。

缴税。应按以下方式缴纳税款：

（1）预缴利得税：纳税人（零税率纳税人和免征利得税的纳税人除外）应按季度（从第二季度起）提交纳税申报表并预缴预缴利得税。利得税预提税额的报告期确定为当年

第一季度、上半年和前九个月。报告期预缴利润税额按吉尔吉斯斯坦会计立法规定的报告期利润的10%确定。

（2）利润税的最终支付：报告年度后的次年3月1日。

（3）税务代理人在付款源头扣缴的税款：在收入确认的次月20日之前。

税务审计流程。吉尔吉斯斯坦财政部国家税务委员会及其地方税务机关是唯一有权进行税务审计的国家机关。吉尔吉斯斯坦税务局由吉尔吉斯斯坦财政部税收委员会及地方当局的相关部门组成。

税务审计是根据国家税务监察局局长的书面通知进行的，其中规定了要审计的公司名称、审计范围和审计条款。税务稽查由其中一个税务机关（区、市、地区或国家税务机关）每年最多进行一次，且持续时间不得超过30天（大型纳税人为50天）。但是，如有必要，经国家税务监察局书面批准，税务审计可再延长十天。

2.3 知识产权保护

在吉尔吉斯斯坦，保护知识产权的国家机构为吉尔吉斯斯坦知识产权和创新局，已建立包括《专利法》《传统知识保护法》《商业秘密法》和《雇员发明、实用新型和工业品外观设计法》在内的完善的知识产权法律体系。

^① 普华永道世界各国税率 . <https://taxsummaries.pwc.co>.



专利申请步骤

初步审查。在完成申请程序后，吉尔吉斯斯坦专利申请将接受为期 10 个月的初步审查。在申请人提交所有必需文件的前提下，知识产权局将发出通过初步审查的通知。

实质审查。吉尔吉斯斯坦的实质审查是根据申请人的请求进行的，该请求必须在提交发明申请之日起 30 个月内提交。

授予专利。如果一项发明满足审查的要求，在支付注册费和公布费后，将会被授予该项专利。

专利申请所需的材料：

(1) 提交说明，包括申请人和发明人的姓名、地址和公民身份；

(2) 优先权申请号和日期；

(3) 带有权利要求、摘要和附图的说明书；

(4) 补充条款的副本；

(5) 一份由申请人签字并盖章的委托书；该委托书不需要认证和公证，但在申请日起两个月内提供给吉尔吉斯斯坦专利局。

注意：在吉尔吉斯斯坦完成专利注册程序需 2~4 年。外国申请人需由注册的吉尔吉斯专利代理人代为办理。但是与吉尔吉斯斯坦共和国签署了建立双边简化程序协议的国家的外国居民，享有与向吉尔吉斯斯坦人和法人实体相同的权利和优惠，可以单独或通过在吉尔吉斯斯坦的专利律师来处理，包括获取专利、商标注册和其他活动有关的案件。

工业产权

工业产权保护由国家知识产权与创新服

务局负责。实用新型和工业品外观设计受专利保护，该专利证明了专利持有人对给定的工业产权对象的优先权、独占权和专有权。在注册产品商标、服务商标或原产地名称后，将颁发证书，以证明所有人拥有使用和处置商标的权利。

发明、实用新型和工业品外观设计

发明是指新颖、具有较高创新水准和可工业应用的发明。自向吉尔吉斯斯坦提交相应申请之日起，此类发明专利的有效期为 20 年。药物发明专利可以根据其持有人的要求进行延期，但不得超过 5 年。

实用新型如果是新颖且可工业应用，则会受到保护。实用新型专利的有效期限为自向吉尔吉斯斯坦专利局提出申请之日起 5 年，可以根据专利持有人的要求延期，但最长不超过 3 年。

工业品外观设计如果是新颖的，则会受保护。工业原型专利的有效期为自向吉尔吉斯斯坦申请之日起 10 年，并可应专利持有人的要求延期，但不得超过 5 年。

商标

商标或服务标记是一种标识，用于将特定个人或法人的商品或服务与其他人的分开。吉尔吉斯斯坦注册商标的有效期为自申请之日起 10 年，并可根据商标持有人在有效期的最后一年的最后一年提出的要求再续期 10 年。

版权

吉尔吉斯斯坦法律保护科学、文学和艺术作品以及唱片、表演和广播。此类版权保护无须注册作品，也无须任何其他手续。版权在作者在世和死后 50 年内有效。

吉尔吉斯斯坦法律规定了侵犯知识产权的民事、行政和刑事责任。《行政责任法》对侵犯知识产权行为处以行政罚款。法院是主管部门，负责审查此类行政违法行为。

吉尔吉斯斯坦《刑法》规定了侵犯知识产权的刑事责任。因此，侵犯知识产权的行为将受到制裁，最高可判处有期徒刑。根据一般规则，知识产权受司法程序的保护，这些纠纷属于州法院的管辖范围。知识产权权利人可以向国家反垄断当局申请制止不正当竞争，国家反垄断当局的决定（命令）应在规定时间内在吉尔吉斯斯坦境内具有约束力，不同意国家反垄断当局的决定（命令）的权利人可以向法院提出上诉。

2.4 数据及隐私保护

《吉尔吉斯斯坦宪法》禁止收集、储存、使用和传播保密信息，未经信息主体同意，不得使用私人生活信息。2008 年 4 月 14 日颁布的第 58 号《吉尔吉斯斯坦个人数据法》（简称《个人数据法》）对个人数据进行了更详细的规定，该法于 2008 年 4 月 18 日生效。最近一次修订于 2017 年 7 月 20 日。吉尔吉斯斯坦的《个人数据法》规定了保护与收集、处理和使用个人数据相关的权利和自由。

吉尔吉斯斯坦尚未指定任何国家机构作

为数据保护领域的监管机构。处理个人数据的基本原则之一是，收集个人数据必须用于准确的预定义、声明和法律目的，不得以与这些目的不符的任何方式进行进一步处理。

在以下情况下，允许处理个人数据：

- （1）数据主体已表示同意；
- （2）如果公共当局有必要，吉尔吉斯斯坦法律规定其权限内的地方当局；
- （3）如果需要实现持有人（所有者）的合法利益；
- （4）当这些利益的实现不妨碍数据主体在处理个人数据方面行使权利和自由时；
- （5）当需要保护数据主体的利益时；
- （6）如果个人数据仅为新闻或艺术或文学作品的目的而处理。

数据保护的原则。对敏感个人资料并无明确定义。根据《个人资料法》，所有个人资料均为机密。须注意的是，个人资料的持有人（即资料控权人）及资料处理机均有责任确保个人资料得到保障，以防止有关个案发生。然而，个人资料的保密性并不适用于匿名或根据有关个人资料所涉及的个人的要求而做出的申请。

数据的跨境传输。《个人数据法》允许在国内和国外传输数据。另外，必须（以任何形式在一周之内）通知个人数据主体转移。在以下情况下，未经个人数据主体的同意，可能会传输个人数据：

- （1）为了保护个人数据主体的利益的极端必要性；
- （2）根据州当局或地方当局的要求，如

果所请求的个人数据清单属于请求当局的权限。

吉尔吉斯斯坦法律确定的其他案件。吉尔吉斯斯坦的法律规定了违反数据保护法规的责任。如有违规，个人数据主体享有赔偿和精神补偿的权利。吉尔吉斯斯坦刑法典2017年2月2日第19号规定，侵犯个人的私人生活或者未经数据载体同意非法采集个人数据的，将受到罚款处罚。吉尔吉斯斯坦关于个人数据保护的立法仍在发展中，需要进行重大改进。《个人数据法》中对个人数据的定义相当宽泛，因此可能导致各种解释。关于可以被视为个人数据的争议由各州进行解释。

2.5 贸易管制

吉尔吉斯斯坦的对外贸易政策由经济财政部下属的贸易政策司制定和实施。

吉尔吉斯斯坦与对外贸易相关的法律主要包括《投资法》《自然垄断法2011》《竞争法2011》《出口管制法2003》《关税法2014》《对外贸易活动国家监管法1997》及其修正案等。

关税措施

关税种类。为规范吉尔吉斯斯坦货物进出口业务，贸易政策司制定以下几类关税：进口关税、出口关税、季节性关税。

关税税率种类。吉尔吉斯斯坦适用以下类型的关税税率：比例税率，即按应税货物海关价值的百分比收取；从量定额税率，即

按每单位应税货物规定的金额收取；复合税率，即合并上述两种关税。

关税税率。关税税率实行统一，不因跨欧亚经济联盟海关边境货物运输的单位和个人、交易种类等因素而变化，2014年5月29日欧亚经济联盟条约规定的关税优惠除外。

关税优惠。关税减让的种类、授予的程序和情况根据2014年5月29日欧亚经济联盟条约、欧亚经济联盟条约适用条件和过渡性条款的规定确定。据《欧亚经济联盟条约》规定的要求，提供以下形式的关税优惠：

(1) 对与吉尔吉斯斯坦共同组成自由贸易区，或已签署协议建立自由贸易区的国家的原产和进口货物免征关税；

(2) 使用欧亚经济联盟的单一关税优惠制度，降低原产于发展中国家或最不发达国家的货物的进口关税税率；

(3) 对进口到吉尔吉斯斯坦的某些原产于第三国的农产品，允许采取关税配额形式的进口控制措施。对在既定关税配额内进口到欧亚经济联盟关税区的特定货物，适用欧亚经济联盟统一关税税率的相应进口关税税率。

(4) 根据欧亚经济委员会第17号决议，自2021年10月12日起，吉尔吉斯斯坦从中国进口的商品将不再享受欧亚经济联盟普惠制关税优惠，相关商品将恢复适用联盟最惠国税率。

非关税措施。吉尔吉斯斯坦在贸易管制方面采取的非关税措施主要包括反倾销及反补贴、进出口禁令。

反倾销及反补贴。为保护内部市场而征

收的特殊税、反倾销税、反补贴税和其他税。当进口已设立特别保护措施的货物、超出该配额或数量超过该配额时，通过引入特别配额采取措施保护内部市场时，特别关税应按规定的方式支付。

进出口禁令。 吉尔吉斯斯坦在涉及以下产品贸易时实行进出口禁令：

- （1）非法药物；
- （2）武器、爆炸物和弹药—除非获得许可；
- （3）刀具和致命武器；
- （4）水果和蔬菜；
- （5）植物和植物产品；
- （6）来自或途经土耳其的所有鸟类和家禽；
- （7）贵金属（包括黄金和白银）未申报海关；
- （8）攻击吉尔吉斯斯坦国家和人民的印刷品；
- （9）假币和假货；
- （10）所有武器和弹药在获准进入该国之前都需要获得特别许可；
- （11）进口的猫狗和其他动物需要在飞行前 10 天之内出具兽医健康证明。所有鸽子都被禁止进入该国。

2.6 反不正当竞争、反商业贿赂及反洗钱

反不正当竞争

吉尔吉斯斯坦反垄断与反不正当竞争相关法律主要包括《竞争法》《垄断法》《广告法》和《消费者权益保护法》。其中《竞

争法》规定，吉尔吉斯斯坦的反垄断立法以其批准生效的国际条约为基础。

2012 年初吉尔吉斯斯坦政府撤销了反垄断局，其职能转移到经济和反垄断政策部下新成立的竞争发展司。该司是经济和反垄断政策部的一个分支机构，负责国家反垄断监管，在其职权范围内保护和发展竞争。

该部门的主要工作目标是：

（1）为商品、工程和服务市场的有效运作而发展和保护竞争，采取措施防止、限制、制止垄断行为和不正当竞争。

（2）国家对反垄断领域立法的遵守情况进行控制，以实现消费者与自然和许可垄断实体的利益之间的平衡，对商家向消费者出售的商品（作品、服务）实行价格监管。

（3）保护消费者在购买商品（作品、服务）时的合法权利，执行有关广告的法律。

该部门的主要职能是：

（1）落实产业政策；

（2）在经济部门实施统一的国家反垄断政策，建立和维护自然和许可垄断实体的国家登记册；

（3）审查、批准或否决商业实体申请的重组（合并、收购、转换）；

（4）对违反吉尔吉斯共和国反垄断法的行为处以罚款和经济制裁；

（5）对占据支配地位的商业实体的行为进行监督，包括商业实体的反竞争协议、限制竞争、收购其他商业实体股权等行为；

（6）在其职权范围内，处理违反反垄断

立法、消费者权益保护立法和广告法的相关案件。

反商业贿赂

吉尔吉斯斯坦涉及反商业贿赂的法律主要有《刑法典》《反腐败法》和《公共服务市政公共采购法》等。

吉尔吉斯斯坦反腐败法律规定：

(1) 贿赂吉尔吉斯共和国总统及候选人、吉尔吉斯共和国副总统及候选人、地方议会和其他选举产生的国家机关等相关工作人员，通过提供或传播材料物品、协助获取职位或其他好处者，应被处以 500 索姆以上 1000 索姆以下罚金，或者两年以上五年以下有期徒刑；

(2) 贿赂证人或提供虚假证词的受害者，应处以罚款 100 索姆到 200 索姆的最低月工资，或 3 个月以下有期徒刑。

(3) 为影响职业体育竞赛的结果，向运动员、裁判员、教练员、领队以及其他职业体育竞赛的参与者、组织者和营利性娱乐竞赛的组织者、评委行贿的，处以 300 索姆至 500 索姆的罚款。

(4) 向家属行贿或以其他任何非法方式收集商业、银行秘密的，处以 50 索姆至 100 索姆的罚款，或处 6 个月以下有期徒刑。

反洗钱

吉尔吉斯斯坦是中亚第一个建立金融情报机构的国家，反洗钱的法律主要有《刑法典》和《反洗钱法》。

吉尔吉斯斯坦的金融监管局、国家银行、

海关、税务局和司法监察局等部门根据自身职能开展相关工作。

2.7 环境保护

吉尔吉斯斯坦国家环境与林业局是负责该国环境保护、环境安全和自然资源开发利用的政府机构，并制定相关政策，履行监管职能。

法律法规

1996 年 9 月 26 日吉尔吉斯斯坦政府决议批准了《吉尔吉斯斯坦环境保护法》，并在 2003 年对其进行修改，规定了经济和其他活动的环要求、环境保护措施的经费筹措和解决环境纠纷的措施。

环保评估

吉尔吉斯斯坦在 1997 年发布了《环境影响评价指导》，该规定涉及潜在负面环境影响的评估和排放物危害水平的评估，该规定是根据《吉尔吉斯斯坦环境保护法》制定的，同时考虑到了《跨界环境影响评估国际公约》。该规定是为项目开发商、专家机构和委员会、行政部门及个人公民和公共协会提供的环境影响评估方面的帮助。环评程序是：

(1) 意向通知。向公众通报特定领域的计划活动，包括计划实施的目标和目的、具有主要特征的项目发起人意图清单。意向通知将提交地方当局，以便决定进一步设计开发的可行性，如果地方当局拒绝，项目发起

人可以向其他地区的当局提供本通知。

（2）确定对环境的影响。此阶段是收集和分析有关当前环境状态的信息，准备关于影响类型、质量的信息定量参数，确定影响的来源和对象（它们的大小、相对于其他来源、环境对象的位置）。

（3）确定环境后果。组织公开听证会，登记公开听证会的结果。此阶段的目的是确定特定时间在特定领土内实施计划。

（4）项目修正。此阶段的目的是预测项目实施后环境状态的变化。根据预测结果，制定额外的缓解措施，制定额外研究计划。

（5）环境影响声明。准备最终文件，其中包含：在环评过程中的主要研究结果和结论，以及对环境的重大影响及其后果。

2.8 社会责任

在人权方面，企业应做到：

（1）在其所能影响的范围内支持并尊重国际社会做出的维护人权的宣言；

（2）不袒护侵犯人权的行为、劳动；

（3）有效保证组建工会的自由与团体交涉的权利；

（4）消除任何形式的强制劳动；

（5）切实有效地废除童工；

（6）杜绝在用工与职业方面的差别歧视。

在环保方面，企业应做到：

（1）应对环保问题未雨绸缪；

（2）主动承担环境保护责任；

（3）推进环保技术的开发与普及。

在反腐败方面，企业积极采取措施反对强取和贿赂等任何形式的腐败行为。

中国企业在吉尔吉斯斯坦开展投资合作，应通过各种方式积极履行社会责任：

（1）回馈当地社会，促进当地经济社会的发展；

（2）当地发生自然灾害时，捐资捐款帮助受灾群众；

（3）支持社区教育、居民健康、人文关怀、文化与艺术等项目的发展；

（4）参与城市建设，帮助社区改善公共环境；

（5）适时举办联谊活动，加强同当地居民的交流与沟通等。

中国紫金矿业集团公司向吉尔吉斯斯坦捐赠抗击新冠疫情医疗防护物资。2020年4月13日，中国紫金矿业集团旗下的奥同克公司向吉尔吉斯斯坦捐赠抗击新冠肺炎疫情医疗防护物资，此次捐赠的防疫物资包括医用口罩、医用手套、防护服、护目镜、额温枪、热成像测温仪等。近年来，奥同克公司为当地创造了大量就业岗位，增加了吉尔吉斯斯坦政府税收，公司还建立了“社会发展基金”，用于当地社会公益事业，是在吉尔吉斯斯坦外资企业的榜样。



3 经贸纠纷解决

3.1 诉讼

诉前法律防范

企业在合同签订时，应对合同履行过程可能产生的违约设置好处置措施，并明确如出现争议的解决方式。在合同履行过程中，如发生争议，企业应及时向律师咨询，并向贸易投资促进机构、法律机构等寻求帮助，如上述手段均无法解决，可向法院起诉。

诉讼渠道

商业纠纷可以通过民事诉讼程序解决，在一些地方司法管辖区，设有专门审理商业纠纷的法院。上诉法院也设有只审理商业索赔的审查小组，吉尔吉斯斯坦高等法院是审理商业纠纷的最高上诉法院。

诉讼流程

根据吉尔吉斯斯坦《民事诉讼法》规定的通用程序，诉讼流程主要包括原告提起诉讼、法院受理、被告提交答辩材料等。诉讼流程如下：

(1) 原告提起诉讼。原告向地方法院登记处递交起诉书（须附有所有相关证据）；

(2) 法院受理。法院收到起诉书，决定受理后向被告寄送传票；

(3) 被告递交答辩材料。被告自收到传票之日起须在 15 个工作日递交书面答辩材料。

3.2 仲裁与调解

仲裁

仲裁法律。吉尔吉斯斯坦仲裁相关法律是 1999 年修订的《吉尔吉斯斯坦民事诉讼法》和 2003 年修订的《吉尔吉斯斯坦投资法》，允许外国投资者就与吉尔吉斯斯坦的争议递交国际仲裁。

仲裁机构。吉尔吉斯斯坦的仲裁机构是仲裁院，是当地工商会的一部分，于 2002 年与新的仲裁院法一起成立，以处理所有类型的商业纠纷，不包括吉尔吉斯斯坦法律定义的不可仲裁纠纷。

仲裁裁决。仲裁院可以做出部分裁决和最终裁决。是否需要将裁决书提交法院予以承认，取决于裁决书的颁发地。在吉尔吉斯斯坦做出的仲裁裁决具有与法院判决相同的效力，可自动执行。在国外做出的裁决，须由高等法院负责审查。对国外裁决的审查标准与《纽约公约》基本一致。

调解

吉尔吉斯斯坦《调解法》于 2017 年夏通过，并于 2018 年 2 月 11 日生效。

调解程序。主审法官将自己认为应当进行调解的案件转交给负责调节工作的行政部门。行政部门分案，之后接受案件的和解法官征求当事人的意见，是否愿意参与调解。

只有在当双方当事人均同意的情况下，案件的调解程序才会启动。和解法官均不对案件进行实质的评价，而是帮助和鼓励当事人和律师自己想出更合适的处理方法。

调解费用。根据吉尔吉斯斯坦《调解法》规定，调解可以收取一定的费用，收费标准由调解员和当事人协商解决。

调解效力。调解达成的和解协议被认为

是具有法律约束力的合同。调解期间，法官需要暂停听证，如果调解不成功，法院审判程序将继续进行。如果在调解之外还有其他诉讼程序，调解协议需要法院签署批准；如没有其他诉讼程序，调解协议则由公证人签署批准。在这两种情况下，和解协议都具有强制执行效力。

4 中国贸促会经贸纠纷解决特色服务

4.1 国际商事争端预防与解决组织

随着“一带一路”建设的逐渐深入，为响应国际社会呼声，在中国贸促会推动下，中国国际商会联合“一带一路”建设参与国相关工商会、法律服务机构等按照共商、共建、共享原则共同发起国际商事争端预防与解决组织。作为第二届“一带一路”国际合作高峰论坛重要成果，2020年10月15日，该国际组织正式成立。该国际组织为非政府间、非营利性国际社会团体，将为境内外企业提供包括宣传培训、对话磋商、合规建设、预警防范、标准合同制定、调解、仲裁等国际商事争端预防和解决多元化、“一站式”服务，依法保护企业合法权益，营造高效便捷、公平公正的营商环境。

4.2 商事仲裁

一般商事仲裁

商事仲裁是中国贸促会最早开展的商事法律业务。1954年5月，中国贸促会经中央人民政府政务院批准，成立了中国第一家涉外仲裁机构—中国国际经济贸易仲裁委员会（以下简称“贸仲委”）。经过多年的发展，贸仲委已成为世界上最具影响力的常设商事仲裁机构之一，独立公正地解决国内外经济贸易争议及国际投资争端。贸仲委总部设在北京，在加拿大、奥地利、中国香港、深圳、上海、天津、重庆、杭州、武汉、福州、西安、南京、成都、济南均设有分支机构。除传统商事仲裁服务外，还为当事人提供网站域名、网上仲裁、调解、投资争端解决等多元化争



议解决服务，以及粮食、工程建设、金融等行业争议解决服务等。

海事仲裁

1959年1月，中国贸促会经国务院批准，成立了中国海事仲裁委员会（以下简称“海仲委”），海仲委是目前中国最有影响力、最具权威的涉外海事仲裁机构。中外企业在航运金融、航运保险、物流、航空、涉海（水）上工程、海洋资源开发等海事领域的争议均可向海仲委申请仲裁。海仲委总部设在北京，在上海、天津、重庆、深圳、香港、福建设有分会，在浙江等地设有自贸区仲裁中心，在大连、天津、青岛、宁波、广州、舟山等城市设有办事处。

4.3 知识产权保护

中国贸促会自1957年起开展知识产权服务，是中国最早开展涉外知识产权服务的机构，为中外企业在专利、商标、著作权域名、商业秘密、商业外观、不正当竞争等知识产权相关领域提供咨询、申请、调解、行政保护和诉讼服务。中国贸促会下设中国贸促会专利商标事务所、中国专利代理（香港）有限公司等知识产权代理和维权机构，在北京、纽约、东京、慕尼黑、日内瓦、马德里、中国香港、上海、广州、深圳设有分支机构。

专利服务

- 现有技术检索及可专利性分析
- 准备和办理专利申请
- 发明、实用新型、外观设计
- 专利复审与无效事务
- 专利侵权纠纷的司法诉讼、行政解决以及海关保护措施
- 专利海关备案
- 专利检索、监视、侵权分析、企业并购中的尽职调查等
- 专利许可与技术转让

商标服务

- 商标事务性咨询
- 商标申请前查询及提供可注册性分析
- 商标查询、监视及广告
- 商标注册申请与续展
- 商标异议、评审和行政诉讼
- 商标许可与转让
- 商标侵权司法诉讼、行政查处及相关法律事务
- 商标海关备案
- 商标、品牌战略设计



其他知识产权相关服务

- 办理著作权和计算机软件登记
- 代理著作权许可或转让合同谈判和签约
- 办理著作权侵权诉讼及相关法律事务
- 代理著作权海关备案
- 提供与反不正当竞争和商业秘密保护有关的法律咨询服务
- 提起侵权诉讼及处理相关的法律事务
- 为技术贸易提供技术、法律、贸易方面的咨询服务
- 代理技术贸易合同谈判和签约
- 域名注册与争议
- 集成电路布图设计登记

4.4 “两反一保”服务

随着中国“一带一路”建设和企业“走出去”深入推进，企业面临的反倾销、反补贴、保障措施（“两反一保”）等案件日益增多，中国贸促会为企业提供“整链条、全覆盖”的经贸摩擦应对服务。在立案前，代表企业与国外商协会开展产业对话，消除分歧；在案件应对期间，组织行业企业积极开展游说应对工作；在中国企业受到国外“两反一保”措施后，帮助企业在国外法院提起司法救济诉讼，代表行业向外国政府反映情况。目前，中国贸促会已在全国设立102家贸易摩擦预警机构，建立起较为完整的经贸摩擦预警体系，不仅涵盖了大部分省市区，且覆盖了钢铁、重型机械、茶叶、平衡车行业、特种纸行业、电动工具行业、管道装备

行业、陶瓷行业等几十个经贸摩擦重点多发行业。中国贸促会商事法律服务中心负责“两反一保”相关业务。

4.5 商事认证服务

中国贸促会的商事认证业务主要包括签发中国出口商品原产地证明书、出具商事证明书和人力不可抗力证明书、签发暂准进口货物通关（ATA）单证册以及代办涉外商事文件领事认证等内容。中国贸促会商事认证中心负责统筹协调全国贸促系统300多家商事认证签证机构开展相关业务，每年签发各类证书约450万份，每年为企业减免费用约2亿元，显著提升了贸易便利化水平。2019年，中国贸促会商事认证中心还启动了企业信用服务平台，在国内外建立了广泛的企业信用调查渠道，建立了国际经贸领域失信企业数据库，为中外企业提供信用公共服务，帮助企业防范国际经贸领域的商业信用风险。

4.6 商事调解服务

商事调解是一种非对抗的争议解决方式，主要解决中外当事人在经济、贸易、金融、投资、技术转让、承包工程、运输、保险以及其他商事、海事方面的争议。中国贸促会于1987年经国务院批准成立了中国贸促会/中国国际商会调解中心，可根据当事人之间的调解协议受理案件，如没有调解协议，经一方当事人申请在征得他方当事人同意后也可受理。调解中心已在全国各地设立分会



调解中心近 50 家，还与部分国际调解机构成立了联合调解中心。

4.7 合规建设服务

2018 年 1 月，中国贸促会设立全国企业合规委员会（以下简称“合规委员会”），具体业务由中国贸促会商事法律服务中心负责运作。这是迄今国内成立最早、服务企业合规建设最权威最全面并具有广泛代表性的专业合规组织机构。合规委员会特色服务包括企业合规体系建设、合规培训、合规风险管控方案设计、在线合规咨询、资信查询等信息服务。

4.8 其他相关服务

境外投资全流程“一站式”综合服务

通过在 130 个国家建立的 300 多个多双边合作机制搭建了全球综合服务网络，针对企业在境外投资中遇到的问题，为企业境外投资提供涵盖投资前期、中期、后期的全流程法律服务，并为企业的境外投资项目提供包括法律服务、海外项目对接、商务考察、税务咨询、融资方案等在内的“一站式”综合服务。

企业信用公共服务

在国内外建立了广泛的企业信用调查渠道，建立了国际经贸领域失信企业数据库，为中外企业提供信用公共服务，帮助企业防范国际经贸领域的商业信用风险。



中国国际经济贸易仲裁委员会

电话	+86-10-82217788, 64646688
传真	+86-10-82217766, 64643500
邮箱	info@cietac.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号 国际商会大厦 6 层
邮编	100035



中国海事仲裁委员会

电话	+86-10-82217900 +86-10-82217767/7923/7735
传真	+86-10-82217966
邮箱	cmac@cmac.org.cn
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号 国际商会大厦 16 层
邮编	100035



中国国际贸易促进委员会 专利商标事务所

电话	+86-10-66412345, 68516688
传真	+86-10-66415678, 66413211
邮箱	mail@ccpit-patent.com.cn
地址	北京市复兴门内大街 158 号 远洋大厦 10 层
邮编	100031



中国国际贸易促进委员会
中国国际商会调解中心

电话	+86-10-82217081
传真	+86-10-82217052
邮箱	adr@ccpit.org
网址	http://adr.ccpit.org/CH/Index/index.html
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号 国际商会大厦 4 层
邮编	100035



中国国际贸易促进委员会
商事法律服务中心

电话	+86-10-82217056/7055/7151
传真	+86-10-82217055
邮箱	iprsc@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号 国际商会大厦 4 层
邮编	100035



中国国际贸易促进委员会
商事认证中心

电话	+86-10-82217098
传真	+86-10-82217099
邮箱	rzzx@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号 国际商会大厦 3 层
邮编	100035



中国专利代理（香港）有限公司

电话	+852-28284688
传真	+852-28271018
邮箱	patent@cpahkltd.com
网址	https://www.cpahkltd.com
地址	香港湾仔港湾道 23 号 鹰君中心 22 字楼

案例 1

商标侵权纠纷案。阿莱斯公司是依据德国法律成立的法人企业，专业从事生产设计、制造和销售各种隔热、绝热材料。阿莱斯公司申请注册了多项商标，是“福乐斯”“Armaflex”等商标的持有人。阿莱斯公司发现，杭州阿莱斯福乐斯公司在其保温绝缘材料上单独使用了“阿莱斯福乐斯”。同时，该公司的英文名称“Hangzhou Armacell Armaflex Commerce Co., Ltd.”也使用了阿莱斯公司所拥有的“Armacell”和“Armaflex”商标。中国贸促会专利商标事务所接受阿莱斯公司的委托，向法院提起诉讼并胜诉，有效维护了阿莱斯公司的合法权益、形象及声誉。



案例 2

专利权权属纠纷案。此案涉案专利属发明专利，为胜德国际研发股份有限公司所有。北京突破电气公司认为该专利与两公司联合开发的某专利类似，权利应归属于突破电气公司。中国专利代理（香港）有限公司受胜德国际公司的委托，对专利的技术特征进行了深入分析，认为该专利并非联合开发专利的简单叠加，且与联合开发专利无直接关联。相关诉讼请求得到了法院支持，维护了委托人的合法权益。

案例 3

应对美国铁质机械传动部件“双反”案。2015年10月28日，美国TB Wood's Incorporated公司向美国商务部和美国国际贸易委员会提出申请，要求对进口自中国的部分铁制机械传动部件发起“双反”调查。中国贸促会企业权益保护中心认真分析案件特点，积极开展发动企业、法律抗辩、游说施压等相关工作。在各方共同努力下，美起诉方五次缩小涉案产品范围，涉案金额由近3亿美元缩减至约2000万美元，美国国际贸易委员会最终作出无损害裁决。我方应对工作取得完胜，维护了年均3亿美元的出口市场。

案例 4

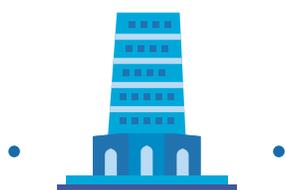
通过调解—仲裁联合机制解决争议。某大型国有A公司与某民营B公司就海外工程项目款项发生争议，B公司多次向A公司提出补偿前期投入款项，但是由于当事双方之间就标的工程项目仅有口头上的约定，故A公司对前期B公司所投入的金额存在严重的分歧。B公司尝试了多种手段去追讨款项甚至包括上访，均无果。后B公司向中国贸促会调解中心提出调解申请，调解中心就此事联络A公司，向其普及了调解的作用和优势，A公司同意进入调解。通过调解中心与相关仲裁委员会建立的调解—仲裁联合机制，以和解协议为基础，由仲裁委员会制作了裁决书，为本次调解画上了圆满的句号。

案例 5

承运人无单放货案。河北某公司与巴西买方签订了买卖协议，约定支付方式是 D/P，贸易术语 FOB，承运人由巴西买家指定。货物从中国天津港海运发出后，河北公司随即将全套正本提单交付给托收行，委托其代收货款。货物到港后，巴西买家因经营不善，面临破产重组，不能及时付款赎单。河北公司得知这一消息后，立即告知承运人，提醒其妥善保管货物，可能需要运回。此时承运人告知该河北公司，货物已经被巴西买方凭副本提单提走。中国贸促会商事法律服务中心代理该河北公司向承运人提起索赔并胜诉，河北公司获全部货款及利息赔偿。

案例 6

敦促履约案。美国公司在收到陕西某公司发送的产品后，发函称产品存在质量问题。这批产品在量产之前经美国公司检测并出具了检测合格报告。陕西公司认为，美国公司此举为恶意拖欠货款。中国贸促会调解中心接到投诉后，迅速向美国公司发送敦促函，促使美方同意签署和解协议，帮助陕西公司减少了不必要的损失。



第六篇 在吉尔吉斯斯坦工作生活基本信息

1 入境及居留

1.1 签证

签证类型

外国公民需持护照或其他证件，入境吉尔吉斯斯坦时需出示入境签证，吉尔吉斯斯坦有关国际协议另有规定的除外。根据相关协议规定，中华人民共和国的公民、外交和

公务护照持有人在吉尔吉斯斯坦停留 30 天内无须签证。

吉尔吉斯斯坦签证共有 16 种，主要包括商务签证、外交签证、工作签证、旅游签证、家庭签证、投资签证、探亲签证、过境签证等（见表 6-1）。

表 6-1 吉尔吉斯斯坦主要签证类型及适用范围

签证类型	适用范围
商务签证（B）	出于商业目的进入吉尔吉斯斯坦，参加由州政府和地方政府、国际组织和法人组织的谈判、会议和体育赛事
外交签证（D）	持外交护照，打算随公务访问吉尔吉斯斯坦的外国公民
投资签证（I）	在吉尔吉斯斯坦从事投资活动的投资者或外国投资公司的负责人，需提交必要的证明文件，以证明对吉尔吉斯斯坦的经济所作的贡献
旅游签证（TS）	前往吉尔吉斯斯坦旅游的申请人
工作签证（W1）	吉尔吉斯斯坦境内的工作人员或个人企业家
工作签证（W2）	据吉尔吉斯斯坦《外来劳工移民法》的规定，在没有获得工作许可的情况下，进行劳动活动的申请人

签证办理与申请材料

中国公民可凭吉尔吉斯斯坦个人或组织发出的、经吉尔吉斯斯坦外交部领事局确认（核发签证号）的有效邀请函，到吉尔吉斯斯坦驻华使馆办理赴吉尔吉斯斯坦签证，一般期限为 1 个月。申请人抵达吉尔吉斯斯坦后，可根据目的分别向吉尔吉斯斯坦外交部领事局或内务部护照签证登记处申办相应种类的签证及延期手续。

为简化吉尔吉斯斯坦签证手续，可以申请电子签证，该签证是获得吉尔吉斯斯坦入境许可的便利方法。首先前往申请网站^①填写在线申请表，并使用信用卡 / 借记卡付款，在通过此门户网站收到电子签证确认后，申请人可以在电子签证有效期内进入吉尔吉斯斯坦（如表 6-2）。

① 吉尔吉斯斯坦入境签证在线办理网站：<http://www.evisa.e-gov.kg>。



表 6-2 签证办理所需材料和费用

所需材料	签证费用
护照、护照首页复印件	签证费：80 美元 (约合 480 元 人民币)
2 寸近 3 个月免冠照片一张	
填写好的签证申请表	
由吉尔吉斯斯坦外交部批准的 签证邀请函	
签证申请者身份证复印件（未 到领取身份证年龄的提供户口 簿中本人一页的复印件）	
吉尔吉斯斯坦旅行社接待外国 游客证明	
健康证明及接种疫苗证书	



吉尔吉斯斯坦驻华大使馆

地址	朝阳区霄云路 18 号，京润水上花园别墅 H 区 10/11 号
电话	+86-10-64681297/64681292/ 64681348（领事处）
传真	+86-10-64681291

1.2 居留证

居留证

中国公民自入境吉尔吉斯斯坦之日起 3 个工作日内，须到住地所在区外务局出入境管理处办理居留登记手续。一般吉尔吉斯斯坦正规的宾馆、酒店可代办居留手续，如居留时长将超过签证有效期，可提前申请延期。

吉尔吉斯斯坦向外国公民发放长期居留证（绿卡）的条件比较严格，普通外国公民

在吉尔吉斯斯坦连续工作生活 6 年以上才有资格向卫生和社会发展部提出申请长期居留证的请求；如果居留时日将超过护照有效期的，可提前申请延期，但费用较高。

工作许可证

吉尔吉斯斯坦政府中主管外国人劳动许可办理事务的部门是吉尔吉斯斯坦卫生和社会发展部。

根据吉尔吉斯斯坦工作许可证有关制度，外国人在吉尔吉斯斯坦工作必须获得工作许可。雇主办理的外国劳动力许可证有效期应不超过 1 年，过期后许可证的延期应由移民局审批。同时，雇主应缴纳办理外国劳动力许可证的等额费用。如雇主违反招收、使用外国劳动力的法律法规，国家移民局将对其提出警告，并要求限期纠正。如未履行有关要求或重复违规，国家移民局可注销其外国劳动力许可证，或可暂停其有效期直至纠正违规行为。

吉尔吉斯斯坦本国企业招募外国员工，雇主须向州移民局递交招收外国劳动力许可证办理申请，申请所附文件清单与许可证格式由国家移民局确定。在个别情况下，须提供吉尔吉斯斯坦有关国家机关确认的关于招收具体专业人员的情况说明。申请人应对办理许可证申请内容的真实性承担责任。

办理许可证需提供的资料包括：

- (1) 按规定格式填写的招收外国劳动力申请表；
- (2) 雇主招收外籍劳动力的说明信；
- (3) 外国公民就业许可申请。包括个人

履历表、护照签证复印件、劳动合同、艾滋病验血医疗证明；

- (4) 雇主身份证明；
- (5) 单位介绍信；
- (6) 企业员工编制和当地员工名单；
- (7) 企业从业许可证；
- (8) 企业厂址证明文件；
- (9) 经公证的企业注册证明复印件；
- (10) 创办章程；
- (11) 劳动许可延期应提交许可证原件；
- (12) 简易文件夹；
- (13) 办证交费单据。

1.3 注意事项

新冠肺炎疫情期间入境限制

基于疫情防控情况，2020年8月20日之后吉尔吉斯斯坦重新开放了包括中国在内的31个国家公民入境许可。同时，吉尔吉斯斯坦还简化了外国公民和无国籍人士的入境手续和条件，只需出示在吉尔吉斯斯坦高等教育机构学习证明、在吉尔吉斯斯坦永久居留证、赴吉尔吉斯斯坦医疗证明等任何一种即可入境。

吉尔吉斯斯坦调整外国公民和无国籍人

士入境限制措施如下：

(1) 搭乘航班赴吉尔吉斯斯坦的外国公民和无国籍人士，须持72小时内核酸检测阴性证明入境，吉尔吉斯斯坦卫生检疫人员将在航班抵吉后登机检查核酸检测阴性证明并测量体温。对因航班延误等客观原因导致检测证明失效的人员，将在入境点重新进行核酸检测。

(2) 经陆路赴吉尔吉斯斯坦的外国公民和无国籍人士，须持120小时内核酸检测阴性证明入境，吉尔吉斯斯坦卫生检疫人员将检查核酸检测阴性证明并测量体温。对因中转等客观原因导致检测证明失效的人员，将在入境点重新进行核酸检测。

(3) 对未持有效核酸检测阴性证明或表现出新冠肺炎症状的人员，将拒绝入境。

(4) 以上限制措施不适用驻吉尔吉斯斯坦外交领事机构与国际组织代表处外交官及家属、应吉尔吉斯斯坦外交部等部委邀请访问吉尔吉斯斯坦的外国代表团成员和观选团成员、从事国际运输的客货车司机、列车乘务人员、由父母等合法监护人陪同的学龄前儿童。外国驻吉尔吉斯斯坦外交领事机构与国际组织代表处外交官及家属在入境吉尔吉斯斯坦前需提前通报吉外交部。

2 租房

2.1 租用办公用房

在吉尔吉斯斯坦注册的外国法人可按规

定程序购买房产，但未经议会允许，外国人不得拥有农业用地、娱乐场所或基础设施。

对于无不动产购置需求的外国企业，可以在



吉尔吉斯斯坦租用办公用房。

2.2 租用住宿用房

外国人在吉尔吉斯斯坦可以租用的住房，包括住宅和公寓。其中，公寓租金视所在地、大小和配套设施不同有较大差异。以首都比什凯克为例，不同规格的公寓的月租金大多为 200 至 1000 美元不等。

表 6-3 比什凯克公寓租金表

公寓类型	均价 (美元)	价格区间 (美元)
市中心公寓 (1 间卧室)	237.06	178.18~301.11
市郊区公寓 (1 间卧室)	162.90	118.79~225.70
市中心公寓 (3 间卧室)	428.18	296.97~890.92
市郊区公寓 (3 间卧室)	306.59	237.58~475.16

2.3 主要租房中介机构

在吉尔吉斯斯坦，可以选择较为传统的住房租赁。除了本地中介以外，许多线上租房平台如 Airbnb、Homeaway、VRBO 和 Flipkey 等在吉尔吉斯斯坦都有业务，主要集中在比什凯克。其他酒店预订网站（例如 booking.com）上也有公寓出租信息。这些公寓通常归房地产投资商所有，消费者一般不与房产所有者直接接触。

2.4 租房注意事项

根据在吉尔吉斯斯坦居留人员的国籍和在吉尔吉斯斯坦的居留时间，在吉尔吉斯斯坦的外国人可能会被要求在移民警察处登记入住。

此外，在吉尔吉斯斯坦的冬季，停电是高发事件，租房前可以事先询问所租的公寓楼是否可能发生这种情况。

3 医疗及保险

3.1 医疗概览

吉尔吉斯斯坦医疗体系基本继承了原苏联模式，因经济发展程度较低，财政紧张，国有医院医疗设施已严重老化，多数国有医疗设施尚未得到更新。近年来，吉尔吉斯斯坦的私人诊所发展较快，设备较新，但医护

人员水平参差不齐。据世界卫生组织统计，2015 年吉尔吉斯斯坦全国经常性医疗卫生支出占 GDP 的 8.2%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出为 286.6 美元。截至 2018 年底，吉尔吉斯斯坦医院总数为 187 家，医生总人数为 1.42 万人、中级护理人员 3.56 万人。2019 年，吉尔吉斯斯坦人均寿命

为 71 岁，国家财政预算用于医疗卫生的支出为 140.09 亿索姆（约合 2 亿美元），占 GDP 的 2.4%。

3.2 医疗保险

吉尔吉斯斯坦的医疗和保险系统均欠发达，外国人在吉尔吉斯斯坦不能享受该国社会保险。外国人可以在吉尔吉斯斯坦就业，但通常需使用现金支付相关医疗费用。考虑到在吉尔吉斯斯坦可能的医疗需求，建议购买国际大型保险公司提供的可满足跨国需求的医疗健康保险。在吉尔吉斯斯坦外国人购买较多的医疗保险主要包括信诺国际（Cigna International）和安联国际

（Allianz International）等公司的健康保险。中国旅客可选择此类国际保险公司的医疗保险或咨询国内大型保险公司。

3.3 就医与买药

受制于经济发展水平，吉尔吉斯斯坦医疗系统医疗条件有限，医疗费用不高。在主要城市与城镇，均有医院或诊所，一般疾病可前往就诊和购买相关药品，就医流程一般与国内相似（见图 6-1）。中国援建的吉尔吉斯斯坦奥什医院于 2019 年 4 月投入运营。在比什凯克等大城市，有成熟的药房提供价格合理的非处方药，但药品品牌与国内有差异。



图 6-1 吉尔吉斯斯坦就医一般流程

并非所有中国常用药品都可以在吉尔吉斯斯坦的药店或医院购买，即使由中国医院开具的处方，某些药物仍然可能因受到法律管控而无法购买。

如果需要携带药物前往吉尔吉斯斯坦，应提前检查该药物在吉尔吉斯斯坦是否合法。如在旅途中需要购买和服用合法药物，可以携带翻译成俄文或当地语言的国内医院处方副本和医生来信。该信应注明药品名称、用量，表明该药品仅供个人使用。

3.4 其他保险

吉尔吉斯斯坦保险业在中亚地区较为落后，没有国有保险公司。已有的 16 家保险公司规模较小，可开展包括医疗保险在内的一般性保险业务。一些边境地区可能不能提供保险服务，如有需求可以事先在奥什（Osh）和比什凯克（Bishkek）等大城市的保险公司购买保险。



4 开设银行账户

4.1 开设个人账户

在吉尔吉斯斯坦的银行开设个人账户一般都需要在柜台办理，相关要求和程序为：准备个人护照等有效身份证件，填写银行开户的相关表格。在该国可以使用万事达、VISA 和中国银联等组织的信用卡或美国运通旅行支票办理业务。

4.2 开设公司账户

外国企业可在当地开立银行账户，开立要求和程序为：提交书面申请；填写表格；提交在吉尔吉斯斯坦司法部注册的证书；当地税务部门出具的证明；提交根据吉尔吉斯

斯坦法律获得的经营许可；提交经认证的章程文件及其他银行要求提供的文件。

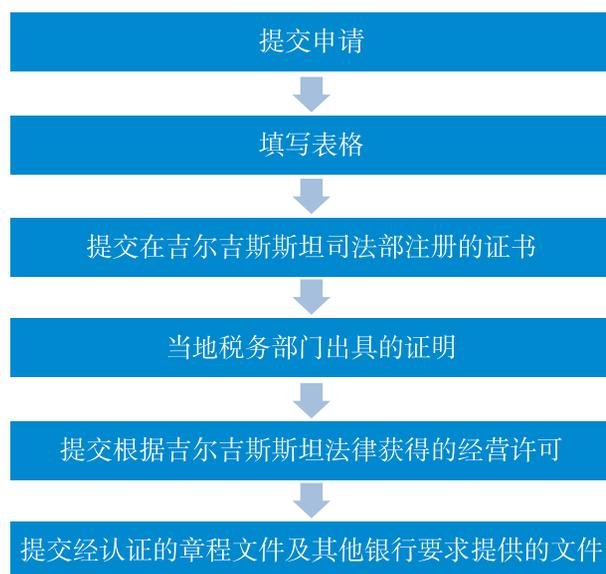


图 6-2 吉尔吉斯斯坦开设公司账户的一般流程

5 交通出行

5.1 购车

购车须知

吉尔吉斯斯坦的汽车市场发展水平并不高，但在中亚地区仍然是条件较好的。吉尔吉斯斯坦有经销商销售包括豪华车在内的新车，但数量较少，价格也较高，来自欧洲和日本等地的进口二手车价格较低，保有量大，受到本地消费者的欢迎。

在吉尔吉斯斯坦，丰田、本田等日本品牌汽车市场保有量大，欧美品牌中梅赛德斯—奔驰销量较高，此类品牌车型零部件供应较多，维修保养比较方便，其他市场保有量小的欧美品牌车型零部件价格则较高。吉尔吉斯斯坦的小城市和乡镇中难以提供所有车型的零部件和维修服务，如果用车环境多在比什凯克等大城市以外，最好选择上述市场保有量较高的二手车，以便维修。

在吉尔吉斯斯坦，首都比什凯克拥有最大的汽车市场，奥什也有相对成熟的汽车市场。比什凯克的 Azamat (Gmaps) 是当地最大的汽车市场，一般在周六和周日进行交易。

近年来，在二手车交易网站交易在吉尔吉斯斯坦成为一种可行的购车方式，主要的二手车交易网站有 Autobaza.kg 和 Cars.kg 等，此类平台有商家提供汽车买卖，维修租赁，道路救援等服务。

汽车保险

2016年2月以来，吉尔吉斯斯坦强制购买汽车保险，但并未得到有效执行。边境地区可能无法提供保险服务，可在比什凯克、奥什等主要城市的保险公司办理车险。租车会自动提供保险，但其他道路使用者不一定拥有相关保险，驾车时需注意路况。

5.2 驾车

驾照

吉尔吉斯斯坦的交通运输是以公路运输为主。公路总长为3.4万公里。吉尔吉斯斯坦承认国际驾照。持中国驾照者需在当地换领吉尔吉斯斯坦驾照方可上路驾驶，吉尔吉斯斯坦车辆右侧通行。特别提醒：中国驾照需办理涉外公证，并经中国外交部领事司和吉驻华使馆认证后方可在吉尔吉斯斯坦使用。

交规与注意事项

在吉尔吉斯斯坦驾车必须遵守所有当地的交通法规。在吉尔吉斯斯坦，交警可能对

所谓的违规行为处以罚款，可以前往当地银行支付交通罚款。近年来，一些警车携带可刷银行卡的终端设备，以便驾驶者立即支付罚款。

在吉尔吉斯斯坦驾车时应注意：

(1) 汽车乘客必须系上安全带，摩托车手必须戴头盔。

(2) 在城镇和村庄内，限速通常为60km/h。在村庄之间，限速通常为90km/h。村庄的起点常有警察检查违章行为。具体限速情况以个别道路指示标识为准。

(3) 在城镇和乡村以外行驶时，必须始终打开灯光。

(4) 吉尔吉斯斯坦许多道路是单行车道，且经常画有长距离的白实线（禁止越线行驶），应谨慎超车，避免违章。

5.3 其他交通方式

飞机

民航是前往吉尔吉斯斯坦的重要交通方式，可以通过电话或者网站预定出行机票。吉尔吉斯斯坦主要国内航线为：比什凯克—巴特肯、比什凯克—贾拉拉巴德、比什凯克—奥什；主要国际航线为：比什凯克—乌鲁木齐、比什凯克—杜尚别（塔吉克斯坦）、比什凯克—塔什干（乌兹别克斯坦）、比什凯克—莫斯科（俄罗斯）、比什凯克—圣彼得堡（俄罗斯）、比什凯克—阿拉木图（哈萨克斯坦）、比什凯克—迪拜（阿联酋）、比什凯克—伊斯坦布尔（土耳其）、比什凯克—乌兰巴托（蒙古）、比什凯克—新德里（印

度)、奥什—莫斯科(俄罗斯)和奥什—乌鲁木齐(中国)等。

中国飞往吉尔吉斯斯坦的主要航线有两条:乌鲁木齐—比什凯克、乌鲁木齐—奥什。可以登录各航空公司的官网直接购票,也可以通过 OTA 平台如携程网等,或者通过当地旅行社来购买机票。

铁路

吉尔吉斯斯坦的国有铁路公司为 Kyrgyz Temir Joly, 由于经济发展水平不高,投入资金有限,吉尔吉斯斯坦火车出行的可选班列较少。

在官方铁路网站和 Tutu.ru 等商业网站上可以找到当地火车班次表信息,但确切信息以当地火车站通知为准,最好向比什凯克火车站查询。吉尔吉斯斯坦的铁路公司会使用莫斯科时间或吉尔吉斯时间,因此乘火车

出行时请提前确认火车发车时间。

出租车

在吉尔吉斯斯坦的外国旅客可乘坐出租车出行。在首都比什凯克等城市,出租车可以提供较为便利的出行服务。吉尔吉斯斯坦的出租车多数比较老旧,但价格较低。以比什凯克为例,出租车起步收费 0.48 至 1.19 美元不等,平均价格约为 0.6 美元左右,里程收费平均约为 0.15 美元/公里。

除出租车以外,租用汽车也是比什凯克(Bishkek)等地常用的出行方式。一些国际租车公司和本地大型租车公司,包括 Avis, Budget, Enterprise, Europcar, Hertz 和 Thrifty 均在比什凯克开展业务。通过此类正规租车公司可以获得车况较好且价格合理的车辆。

附录一

中国国际贸易促进委员会简介

中国国际贸易促进委员会（以下简称“中国贸促会”）成立于1952年，是中国对外开放领域重要的公共服务机构。经过69年的发展，中国贸促会已经成为党和政府联系经贸界人士、企业、团体的重要纽带，成为境内外工商界开展经贸交流合作的重要桥梁，并将致力于为全球工商界提供贸易投资促进服务和商事法律服务，代表中国工商界深度参与全球经济治理。

中国贸促会已在全球设立30个驻外代表处，与相关国家和地区的对口机构、国际组织建立了300多个多双边工商合作机制，初步形成辐射“一带一路”、面向全球的海外工作网络。在中国贸促会推动下，地方各级和行业贸促会数量已超过1000家。贸促会和贸促工作的有效覆盖面不断扩大。

站在新的历史起点上，中国贸促会将奋力推进新时代贸促事业高质量发展，着力打造具有中国特色的、充满活力的世界一流贸易投资促进机构，为推进国家治理体系和治理能力现代化、建设更高水平开放型经济新体制、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。



中国贸促会网站



中国贸促会微信公众号
“中国贸促”



中国国际商会网站



中国国际商会微信公众号
“中国国际商会”



附录二

吉尔吉斯斯坦主要政府部门和相关机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	外交部	地址：57 Erkindik bl, Bishkek 电话：+996-312-620545 网址：www.mfa.kg
2	内政部	地址：469 Frunze, Bishkek 电话：+996-312-662450 网址：www.mvd.gov.kg
3	司法部	地址：32 Molodaya Gvardiya Ave, Bishkek 电话：+996-312-651010 网址：www.minjust.gov.kg
4	国防部	地址：26 logvineko, Bishkek 电话：+996-312-661804 网址：www.mil.gov.kg
5	经济财政部	地址：Chui Avenue, 106, Bishkek 电话：+996-312-620535 网址：www.mineconom.gov.kg
6	农业、水资源和区域发展部	地址：Toktonaliev Street, 4, Bishkek 电话：+996-312-623657 网址：www.agro.gov.kg
7	吉尔吉斯共和国数字发展部	地址：Umetalieva 41, Bishkek 电话：+996-312-605001 网址：www.ict.gov.kg
8	投资部	地址：Chui ave. 106, Bishkek 电话：+996-312-623844 网址：www.invest.gov.kg
9	交通运输部	地址：Isanov Street 46, Bishkek 电话：+996-312-312811 网址：www.piumotc.kg
10	教育科学部	地址：Tynystanov street, 257, Bishkek 电话：+996-312-620519 网址：www.mes.kg

续 表

序号	机构名称	联系方式
11	卫生和社会发展部	地址：Moscow, 148, Bishkek 电话：+996-312-622680 网址：www.med.kg
12	能源工业部	地址：Erkindik 2, Bishkek 电话：+996-312-904040 网址：www.gkpen.kg
13	国家建筑、建设、住房和公共服务局	地址：28 Manas Avenue, Bishkek 电话：+996-312-613697 网址：www.gostroy.gov.kg
14	国家知识产权和创新局	地址：Moskovskaya street 62, Bishkek 电话：+996-312-681703 网址：www.patent.kg
15	国家金融情报局	地址：Togolok Moldo 21, Bishkek 电话：+996-312-325534 网址：www.fiu.gov.kg
16	吉尔吉斯斯坦投资促进保护署	地址：Bishkek city, av.Chui 106 电话：+996-312-623844 网址：www.invest.gov.kg
17	农业、食品工业和土壤改良部	地址：106 Chuy pr. Bishkek 电话：+996-312-625237 网址：www.mert.kg
18	交通通信部	地址：42 Isanova st. Bishkek 电话：+996-312-610211/664781 网址：www.mtk.gov.kg
19	国家工业、电力和矿产利用委员会	地址：2 Erkindik bl. Bishkek 电话：+996-312-300706 网址：www.gkpen.gov.kg
20	国家环保和林业署	地址：228 Toktogul st. Bishkek 电话：+996-312-352727 网址：www.ecology.gov.kg
21	国家海关总署	地址：4a Sovetskaya st. Bishkek 电话：+996-312-511899/512453 网址：www.customs.gov.kg



续 表

序号	机构名称	联系方式
22	国家税务总局	地址：219 Chuy pr. Bishkek 电话：+996-312-611106 网址：www.sti.gov.kg
23	司法部注册局	地址：32 Molodoya Gvardiya bl. Bishkek 电话：+996-312-656494 网址：www.minjust.gov.kg
24	国有资产管理委员会	地址：151 Moskovskayast. Bishkek 电话：+996-312-615187 网址：www.spf.gov.kg
25	工商会	地址：107 Kievskaya st. Bishkek 电话：+996-312-613873/613874

附录三

中国驻吉尔吉斯斯坦主要政府部门和相关机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	中国驻吉尔吉斯斯坦大使馆	地址：吉尔吉斯斯坦比什凯克市和平大街 299/7 号（转阿布德拉赫曼诺瓦大街 400 米） 电话：+996-555-581664（领保协助） +996-312-597483（领事证件咨询） 邮箱：chinaemb_kg@mfa.gov.cn 网址： http://kg.china-embassy.org/sgxx
2	中国驻吉尔吉斯大使馆经济商务处	地址：吉尔吉斯斯坦比什凯克市和平大街 299/7 号 电话：+996-312-597771 邮箱： kg@mofcom.gov.cn 网址： http://kg.mofcom.gov.cn

附录四

吉尔吉斯斯坦主要商协会联系方式

序号	商协会名称	联系方式
1	吉尔吉斯斯坦中国总商会	+996-312-623638
2	吉尔吉斯斯坦南方商会	+996-555-818833
3	吉尔吉斯斯坦华人华侨联合会	+996-773-139999
4	吉尔吉斯斯坦中亚华侨华人友好协会	+996-553-607368
5	吉尔吉斯斯坦华人民族联合商会	+996-772-119001

附录五

吉尔吉斯斯坦第三方服务机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	Kalikova & Associates law firm	地址：71 Erkindik Avenue, Bishkek, 720040, Kyrgyz Republic 电话：+996-312-666060 传真：+996-312-662788 网址： http://k-a.kg 邮箱： lawyer@k-a.kg
2	PravUM	地址：#32, 182 Bayalinova Street, Bishkek city, 720014, Kyrgyz Republic 电话：+996-555-954525 传真：+996-312-662788 网址： http://pravum.kg 邮箱： contact@pravum.kg
3	德勤（吉尔吉斯斯坦）	电话：+996-312-398288 网址： https://www2.deloitte.com 邮箱： kasadyrbekova@deloitte.kg
4	Healy Consultants	网址： https://www.healyconsultants.com 邮箱： petarc@healyconsultants.com

附录六

在吉尔吉斯斯坦主要中资企业一览表

序号	企业名称	联系方式
1	中国路桥（集团）总公司驻吉尔吉斯斯坦办事处	+996-312-691087
2	特变电工国际工程有限公司	+996-312-364351
3	中兴通讯股份有限公司驻吉尔吉斯斯坦办事处	+996-312-694158
4	华为技术有限公司驻吉尔吉斯斯坦办事处	+996-770-535888
5	中国南方航空公司驻吉尔吉斯斯坦办事处	+996-312-664668
6	中铁五局集团有限公司吉尔吉斯斯坦分公司	+996-773-376703
7	中国水利电力对外公司	+996-312-456946
8	新疆北新路桥集团股份有限公司	+996-555-001666
9	吉尔吉斯斯坦奥同克有限责任公司	+996-313-552509
10	中国黄金集团有限公司吉尔吉斯斯坦中吉矿业有限公司	+996-312-596558
11	吉尔吉斯斯坦富金矿业公司	+996-312-325531

附录七

吉尔吉斯斯坦大型展览会简介

序号	展会名称	简介
1	吉尔吉斯斯坦国际农业展览会	展览的主要目的是整合国际农业部门和区域市场经销商，在整个费尔干纳河谷（吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦）建立贸易关系。展销会商品主要包括：农业机械和国际大众农产品贸易。该会展每年在比什凯克市举行一次。
2	吉尔吉斯斯坦能源博览会	能源博览会是吉尔吉斯共和国电力行业独一无二的专业盛会。展览会商品主要包括：化学设备、节能设备、替代电源、涡轮和涡轮服务设备、铜和供气系统、燃料材料等商品。
3	吉尔吉斯斯坦基础设施建设和特种装备展览会	该会展每年在比什凯克市举行一次。展览会主要目的是推动吉尔吉斯斯坦国内基础设施建设。展览会涉及行业主要包括：道路，桥梁和隧道建设和城市电气化工程建设。



附录八

案例索引

第三篇 中国企业对吉尔吉斯斯坦投资

1. 河南贵友集团吉尔吉斯“亚洲之星”农业产业合作区·····41
2. 中国特变电工公司承建比什凯克热电站改造项目·····42
3. 卡拉巴尔达炼油厂·····43

第四篇 中国企业融资

1. 政策性银行为海外投资项目提供贷款支持·····53
2. 商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务·····54
3. 境外中资企业通过内保外贷解决资金需求·····55
4. 中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保·····56
5. 红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目·····57
6. 蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金·····58
7. 珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际·····58
8. 海尔集团利用期权组合应对汇率风险·····59
9. 安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款·····61
10. 国际金融公司为新希望子公司提供优惠贷款·····62
11. 东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目·····66
12. 欧亚基金投资巴基斯坦能源项目·····67
13. 中非发展基金投资中非棉业项目·····68
14. 中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目·····69

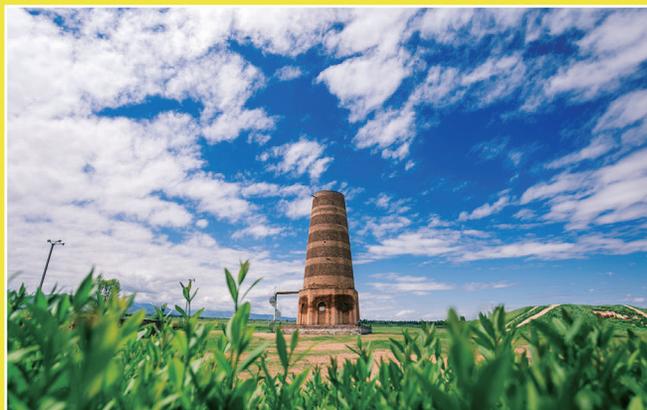
第五篇 合规运营及经贸纠纷解决

1. 商标侵权纠纷案·····92
2. 专利权权属纠纷案·····93
3. 应对美国铁质机械传动部件“双反”案·····93
4. 通过调解—仲裁联合机制解决争议·····93
5. 承运人无单放货案·····94
6. 敦促履约案·····94

鸣 谢

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》由中国贸促会贸易投资促进部统筹编制，吉尔吉斯斯坦卷由中国服务贸易协会联合北京联办财经研究院有限公司共同组织编写，中国商务出版社进行排版审校。虽然我们力求完善，但由于时间仓促、水平所限，错误和疏漏在所难免，如有不当之处，欢迎批评指正。

在编写本卷过程中，我们参阅了中国外交部、中国商务部、中华人民共和国海关总署、国家统计局、吉尔吉斯斯坦统计委员会、世界银行等国际组织的公开信息，得到了中国驻吉尔吉斯斯坦大使馆经商处等专业机构的大力支持，对此我们表示衷心感谢。



欢迎扫描上方二维码免费下载
或登陆中国国际贸易促进委员会官方网站 (www.ccpit.org) 下载查询