中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION OF INTERNATIONAL TRADE



企业对外投资国别（地区）营商环境指南

喀麦隆 (2022)

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》

编委会

主　　任　任鸿斌

副 主 任　张慎峰　陈建安　柯良栋　张少刚　于健龙

成　　员　李庆霜　刘　超　邬胜荣　林红红　蔡晨风

孙　俊　赵　萍　史冬立　张　顺　胡　凡

刘英奎

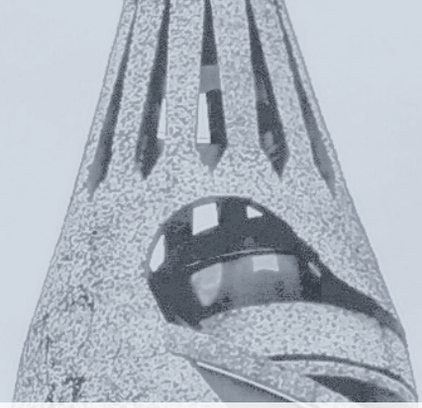
编 写 组　边永民　郭嘉豪　边春楠　谢睿哲　袁　芳

马　磊　王建军　刘彦辰　张红阳

审 校 组　云　天　张永生　王　宁　郭乃馨　范宏琳



卷首语



改革开放以来，中国从“引进来”到“走出去”，从加入世界贸易组织到共建“一带一路”，连续多年对世界经济增长的贡献率超过 30%，是世界经济增长的主要稳定器和动力源。党的二十大报告指出，要坚持高水平对外开放，加快构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；增强国内国际两个市场、两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平；推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，为新时代贸易投资促进工作提供了根本遵循。

2022 年是中国贸促会建会 70 周年。习近平总书记在庆祝中国贸促会建会 70 周年大会暨全球贸易投资促进峰会上发表重要视频致辞时指出，中国贸促会要织密服务企业网，扩大国际朋友圈，在推动高质量发展、构建新发展格局、推动建设开放型世界经济中再接再厉，争取更大成绩。中国贸促会认真贯彻落实习近平总书记重要指示和党的二十大精神，充分发挥体制机制优势，坚持改革创新，全面加强贸易投资促进工作，大力拓展商事法律服务，积极参与全球经济治理，加快建设高水平应用型智库，为企业国际化发展搭建平台、提供信息、开展培训，维护企业合法权益，助力企业对外投资行稳致远，推动“一带一路”国际合作走深走实。

企业是对外投资合作的主力军。近年来，中国企业积极开展对外投资，投资范围遍及世界各地，投资领域日益拓展，在全球经贸合作中扮演了重要的角色。同时，企业在对外投资中也面临着对东道国（地区）政策法规、营商环境及潜在风险不了解，实用经贸信息匮乏等困难，导致企业在对外投资过程中水土不服甚至遭受不必要的损失。特别是目前世界经济复苏步履维艰，面临更多不稳定不确定因素，企业需要及时、全面了解东道国（地区）营商环境变化，准确评估投资风险和机遇，更好做出投资决策。

为推动对外投资合作平稳、有序、健康发展，帮助企业更好地开拓国际市场，中国贸促会依托驻外代表处，并与国内外专业机构合作，组织编写了《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》系列丛书，系统介绍一些重点国家（地区）的经贸概况、吸收外资环境及政策、中国企业投资状况、中国企业融资渠道、合规运营及工作生活基本信息等。同时，我们将根据东道国（地区）形势变化、国家政策调整、企业需求等情况适时进行更新。

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》力求贴近现实、通俗实用、全面准确。欢迎社会各界批评指正、贡献智慧，使本系列丛书不断完善，成为中国企业对外投资的重要参考。

中国国际贸易促进委员会会长
中国国际商会会长　　任鸿斌

目　　录

第一篇

喀麦隆概况

1　国家概况

1.1 地理环境 2
1.2 政治制度 2
1.3 司法体系 4
1.4 外交关系 4
1.5 社会人文 5

2　经济概览

2.1 宏观经济 7
2.2 发展规划 13
2.3 地区情况 14
2.4 经贸协定 17
2.5 经济园区 18

第二篇

喀麦隆吸收外资环境及政策

1　喀麦隆营商环境

1.1 各方评价 22
1.2 优化营商环境相关举措 23
1.3 基础设施 25
1.4 生产要素 35

2　喀麦隆吸收外资概况

2.1 竞争优势 39
2.2 基本情况 39

3　喀麦隆吸收外资政策法规

3.1 主管部门 40
3.2 市场准入 41
3.3 外资安全审查 41
3.4 土地使用 41
3.5 企业税收 43
3.6 外资优惠政策 46

第三篇

中国企业对喀麦隆投资

1　中喀经贸合作

1.1 中喀双边贸易　52

1.2 中国对喀麦隆投资概况　53

1.3 中喀经贸合作机制　54

1.4 中喀工商界交流与合作　55

2　对喀麦隆投资形式

2.1 设立实体　57

2.2 兼并收购　59

2.3 工程承包　60

2.4 境外经贸合作区　63

3　投资目标行业　64

4　投资建议与典型案例

4.1 投资建议　71

4.2 典型案例　72

第四篇

中国企业融资

1　喀麦隆金融市场概况

1.1 银行体系　79

1.2 证券市场　80

1.3 保险市场　81

1.4 金融监管机构　82

1.5 外汇相关规定　83

2　融资渠道及方式

2.1 境内融资　85

2.2 在喀麦隆融资　93

2.3 国际市场融资　94

2.4 多双边合作基金　99

第五篇

合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规

1.1 相关政策法规 106
1.2 境外投资核准或备案 107
1.3 境外直接投资外汇管理 109

2 在喀麦隆合规运营

2.1 劳工雇佣 111
2.2 财务及税务 117
2.3 知识产权保护 120
2.4 数据及隐私保护 125
2.5 环境保护 128
2.6 反不正当竞争、反商业贿赂及反洗钱 133
2.7 社会责任 135

3 经贸纠纷解决

3.1 诉讼 137
3.2 仲裁及其他争议解决方式 138

4 中国贸促会经贸纠纷解决特色服务

4.1 国际商事争端预防与解决组织 142
4.2 商事仲裁 142
4.3 知识产权保护 143
4.4 综合商事法律服务 144
4.5 商事认证服务 144
4.6 其他相关服务 145

第六篇

在喀麦隆工作生活基本信息

1 入境及居留

1.1 签证 150
1.2 居留许可 151
1.3 注意事项 151

2 租房

2.1 租用办公用房 152
2.2 租用住宿用房 152
2.3 主要租房中介机构 152
2.4 租房注意事项 153

3 医疗及保险

3.1 医疗概览 154
3.2 医疗保险 154
3.3 就医与买药 154
3.4 其他保险 158

4 开设银行账户

4.1 开设个人账户 159
4.2 开设公司账户 159

5 交通出行

5.1 购车 160
5.2 驾车 160
5.3 其他交通方式 161

附录一

中国国际贸易促进委员会简介 163

附录二

喀麦隆主要政府部门和相关机构联系方式 164

附录三

中国驻喀麦隆主要政府部门和相关机构联系方式 166

附录四

喀麦隆主要商协会联系方式 167

附录五

喀麦隆部分第三方服务机构联系方式 168

附录六

在喀麦隆主要中资企业一览表 170

附录七

喀麦隆大型展览会简介 172

附录八

喀麦隆贸易投资数据主要来源 173

附录九

案例索引 174

鸣谢 175



第一篇　喀麦隆概况

1 国家概况[①]

1.1 地理环境

地理位置

喀麦隆共和国（The Republic of Cameroon，La République du Cameroun，简称喀麦隆），位于非洲中部，西南濒几内亚湾，西接尼日利亚，东北接乍得，东与中非共和国、刚果（布）为邻，南与加蓬、赤道几内亚毗连。海岸基准线长 360 公里。

气候

西部沿海和南部地区为赤道雨林气候，北部属热带草原气候。年平均气温为 24~28℃。

人口

总人口为 2677 万（2021 年）。[②] 37.5% 的人口仍然生活在国家贫困线以下。[③]

首都

雅温得（Yaounde）。全国的政治、文化、教育和交通中心，第二大城市，位于喀麦隆中南部，面积 256 平方公里。

行政区划

喀麦隆设大区（Region）、省（Department）和区（Arrondissement）三级行政单位。全国共设有 10 个大区，下辖 58 个省、360 个市镇。

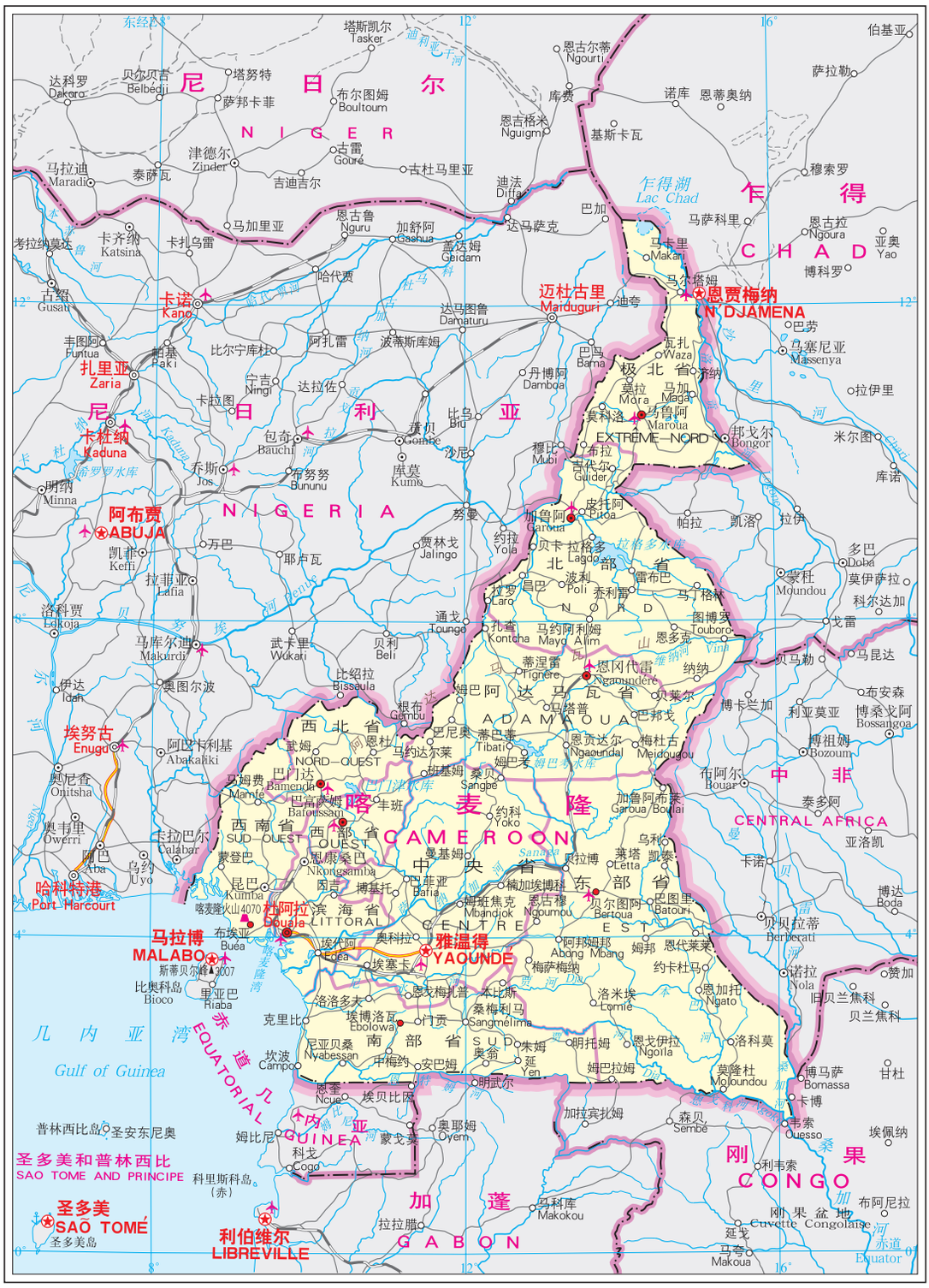
10 个大区包括阿达马瓦大区（Adamawa）、中部大区（Centre）、东部大区（East）、极北大区（Far North）、滨海大区（Littoral）、北部大区（North）、西北大区（North West）、南部大区（South）、西南大区（South West）、西部大区（West）。

1.2 政治制度

宪法

现行宪法于 1972 年 5 月 20 日经公民投票通过。后经 7 次修改。宪法规定，共和国总统是国家元首和武装部队最高统帅，有权任免总理和政府成员，颁布法律和法令，宣布紧急状态，必要时可提前举行总统选举。总统通过直接选举产生，任期 7 年，可连选连任。总统不能履行职权时，由参议院议长代行总统职务。总理是政府首脑，领导政府

① 主要依据中国外交部官方网站（https://www.mfa.gov.cn）《喀麦隆国家概况》整理。
② 喀麦隆卫生部推算。
③ 喀麦隆国家统计局官方网站 . https://ins-cameroun.cm.



审图号：GS京(2022)1458号　　*比例尺　1：9 500 000*

图 1–1　喀麦隆地图①

① 地图来源：中国地图出版社。

工作，负责执行法律，行使制定规章权，任命行政官员。

现任总统是保罗·比亚（Paul BIYA）。

议会

立法权由国民议会和参议院组成的两院制议会行使。国会议员直接由普选产生，任期5年。

本届国民议会于2020年2月选举产生，共180个席位，来自8个政党，其中人民民主联盟占152席，全国民主进步联盟占7席，社会民主阵线占5席。议长为卡瓦耶·耶吉·贾布里勒（Cavaye Yeguie Djibril），人民民主联盟成员。

本届参议院于2018年3月选举产生，由市镇议员投票产生70名参议员，总统任命30名参议员。100名参议员来自7个政党，其中人民民主联盟占87席，社会民主阵线占7席。参议院设参议长1名、副参议长5名。参议长为马塞尔·恩吉芬吉·尼亚特（Marcel NJIFENJI NIAT），人民盟成员。

政府

本届政府于2019年1月组成，包括总理1人、国务部长4人、部长35人、部长级代表8人、国务秘书10人。

总理为迪翁·恩古特·约瑟夫（Dion Ngute Joseph）。

政党

共有合法政党298个。目前，喀麦隆人民民主联盟为执政党，主要政党包括喀麦隆人民民主联盟（Rassemblement Démocratique du Peuple Camerounais，RDPC）、社会民主阵线（Social Democratic Front，SDF）、喀麦隆复兴运动（Mouvement pour la Renaissance du Cameroun，MRC）、喀麦隆民主联盟（Union Démocratique du Cameroun，UDC）、全国民主进步联盟（Union Nationale pour la Démocratie et le Progrès，UNDP）、喀麦隆人民联盟（Union des Populations du Cameroun，UPC）。

1.3 司法体系

司法权由最高法院、上诉法院、各级法庭行使。总统任命法官。最高司法会议协助总统工作。

喀麦隆《宪法》规定，司法独立于行政和立法。在实践中，最高法院隶属于司法部。喀麦隆实行混合法律制度，既有英美法系的成分，也有大陆法系的成分。

现任最高法院院长为梅科贝·索内·丹尼尔（MEKOBE SONE Daniel），总检察长为恩乔多·吕克（NDJODO Luc）。

1.4 外交关系

喀麦隆奉行独立、开放、睦邻友好和多元化的外交政策。主张以和平方式解决国际争端。积极参与地区政治、经济一体化进程。要求国际社会充分关注发展中国家诉求，建立更加多元、公正的国际关系新秩序。重视

发展睦邻友好关系，积极参与地区事务，努力推动非洲国家的团结和合作。

与中国关系

1971 年 3 月 26 日，中国与喀麦隆建立外交关系，此后中喀两国关系稳步发展，在各个领域进行了真诚友好的合作。喀坚定奉行一个中国政策，在人权、台湾等问题上一贯支持我国，在国际事务中与我方密切合作。

与法国关系

喀法关系密切，交往频繁。两国签有经济、财政、军事、司法等多个合作协定。法是喀最重要的合作伙伴、最大援助和投资国、第二大进口来源国，每年对喀援助超过 1 亿欧元，涉及基础设施建设、农业、人力资源培训等领域。

与美国关系

美是喀主要贸易伙伴。喀主要向美出口石油和矿石，美企业在喀油气开发、矿业、城市交通、电力等多个领域占有重要地位。两国政府间的合作主要集中在军事、农业和教育领域。

与英联邦关系

喀麦隆西部两个大区曾为英国殖民地。1995 年 11 月 1 日获准加入英联邦。英联邦向喀提供援助，用于人权、良政、扶贫和高教等领域的几十个合作项目。

与尼日利亚关系

尼是喀的重要邻国，两国贸易来往密切，但双方贸易长期严重失衡。尼多年来都是喀最大的进口来源国之一，但喀对尼出口占两国贸易额的份量尚不及 1%。

与其他国家和组织的关系

重视发展睦邻友好关系，积极参与地区事务，努力推动非洲国家的团结和合作。

1.5 社会人文

中国企业赴喀麦隆投资，需了解当地社会人文基本信息，以便更好地开展交流合作（见表 1-1）。

表 1-1　喀麦隆社会人文基本信息[①]

分类	基本信息
民族	有 200 多个民族，主要有富尔贝族、巴米累克族、赤道班图族（包括芳族和贝蒂族）、俾格米族、西北班图族（包括杜阿拉族）。

① 根据中国外交部官方网站（https://www.mfa.gov.cn）《喀麦隆国家概况》以及编写者收集的其他信息整理制表。

续　表

分类	基本信息
语言	● 法语和英语为官方语言。在喀麦隆十个大区中，西北大区和西南大区为英语区，又称西喀麦隆。 ● 全国共有 200 多种民族语言，主要有豪萨语（穆斯林）、埃温多语、杜阿拉语，绝大多数民族语言没有文字。 ● 在政府行政部门，政府文件几乎全部使用法语。
宗教	40% 人口信奉天主教和基督教新教，20% 信奉伊斯兰教，40% 信奉传统宗教。基督徒主要集中在南部和西部地区，穆斯林主要集中在西部巴蒙族和北部地区，传统宗教在乡间发展。
国旗	喀麦隆国旗是一面三色旗，呈长方形，从左至右由绿、红、黄三个平行相等的竖长方形组成，红色部分中间有一颗黄色五角星。
主要节假日	● 喀麦隆有 10 个法定公共假日。公共假日分为民间假日和宗教假日两种。 ● 民间假日 4 个：元旦（1 月 1 日）、青年节（2 月 11 日）、国际劳动节（5 月 1 日）、国庆节（5 月 20 日）。 ● 宗教假日 6 个：耶稣升天节、耶稣受难日、圣母升天节（8 月 15 日）、圣诞节（12 月 25 日）、开斋节、宰牲节。
主要城市	国家首都、中部大区首府雅温得，滨海大区首府杜阿拉（Douala），以及其他八个大区的首府城市恩冈代雷（Ngaoundéré）、贝尔图阿（Bertoua）、马鲁阿（Maroua）、加鲁阿（Garoua）、巴门达（Bamenda）、埃博洛瓦（Ebolowa）、布埃亚（Buea）、巴富萨姆（Bafoussam）。
风俗习惯	● 喀麦隆是多部族、多语言和多宗教的国家，因地区、部族、语言和宗教信仰不同，风俗各异。除穆斯林信徒忌食猪肉和戒酒外，其他居民无特殊忌讳。 ● **社交礼仪**。男士与男士之间、男士与女士之间，用右手握手是最常见的问候方式。一些穆斯林不接受跨性别握手。在部落中，触摸或注视酋长通常被视为不礼貌的行为，可双手合十点头和间接目光接触。 交流中，喀麦隆人较喜欢含蓄表达，不很接受过于直率地说出想法。在大多数城市中，交流时往往会有直接的目光接触。 交谈时使用一个人的尊称和姓氏很重要。政府官员可能被称为“阁下”而不使用他们的姓氏。应在喀麦隆的适当地区使用法语或英语的荣誉头衔和专业头衔。 ● **商务习俗**。受法国等西方国家影响较大，在商务会议等商务交流场合，一般遵循西方社交习惯。需注意，递、接名片时，请用双手或右手，切忌用左手。 ● **做客习俗**。到喀麦隆人家中做客，可带水果、威士忌或葡萄酒给主人。也可给孩子带学校用品或糖果。如果主人是穆斯林，请不要带酒。用双手或右手递送礼物，切忌用左手。主人收到礼物后，并不一定当场打开包装。 穿着得体，以示对主人的尊重。从在场的最年长的人开始，分别与每位客人握手。不要要求参观主人的房子。许多喀麦隆人用手吃饭，也可能会为外国客人提供餐具。如果用手吃饭，只能用右手。 ● **拍照**。拍照前请务必征得同意。请勿拍摄机场、军事设施、政府大楼或穿着制服的军人。 ● **足球和音乐**。足球和音乐是喀麦隆人生活的两大乐趣。喀麦隆国家队曾经五次打入世界杯足球赛决赛。

续　表

分类	基本信息
主要媒体	● **国家通讯社**。喀麦隆通讯社（Cameroon News Agency, CNA），是喀麦隆新闻出版公司旗下的喀麦隆官方通讯社。 ● **报刊媒体**。《喀麦隆论坛报》（*Cameroon Tribune*）是喀麦隆新闻出版公司旗下的全国性官方报纸，法、英双语版。《信使报》（*Le Messager*）、《新言论报》（*La Nouvelle Expression*）和《变革报》（*Mutations*）是喀麦隆影响较大的三份法文民营报纸，主要反映政府反对派的观点，对现政权持批判态度。 ● **广播电视媒体**。喀麦隆广播电台，喀麦隆国家电视台。二者均为喀麦隆国家广播电视公司所有。 ● **经贸资讯网站**。 法文网址：https://www.investiraucameroun.com 英文网址：https://www.businessincameroon.com

2　经济概览

2.1 宏观经济

自 1960 年以来，喀麦隆的宏观经济活动呈现出强劲增长、严重衰退和动荡调整三个阶段性特征。从 1960 年到 1980 年，喀麦隆尽管经历了动荡时期，但仍享有强劲的经济增长，平均每年增长近 6%。从 20 世纪 80 年代中期开始，喀麦隆经济经历了严重的衰退，从 1986 年到 1993 年收缩了近 30%，部分原因是国际商品价格冲击影响了石油、可可和咖啡等喀麦隆主要出口产品，喀麦隆经济陷入困难。1993 年中非法郎贬值后，喀麦隆经济开始复苏并保持温和增长，同时波动性显著降低。自 2010 年以来，经济平均每年增长约 4%。尽管经济总体增长，但人均国内生产总值仍然相对停滞，尚未恢复到 1985 年国际经济危机前的水平。

经济增长率

2020 年新冠肺炎疫情对喀麦隆经济造成重大冲击，据世界银行发布的数据，[①] 2020 年喀麦隆国内生产总值（GDP）为 408 亿美元，增长率从 2019 年的 3.5% 降至 0.5%（以 2015 年不变价格计算）。人均 GDP 为 1537.1 美元，略高于 2019 年的 1533.1 美元。

为减轻疫情影响，喀麦隆采取了较为全面的经济应对措施。非洲开发银行（AfDB）在其 2021 年 11 月发布的《2021 中部非洲经

① https://data.worldbank.org/indicator.

济展望报告》（Central Africa Economic Outlook 2021）中介绍了喀麦隆的5项主要经济应对措施，[①]包括：（1）创建国家团结基金（national solidarity fund）。初始资金为10亿中非法郎，现有可调动资金1800亿中非法郎（约合2.74亿欧元），资金来自政府预算、发展伙伴、企业以及个人。（2）对私营公司实施财政减免，包括贷款担保和暂停纳税义务。（3）增加相当于GDP1.2%的社会支出，用于收入补偿和紧急救助。（4）酒店免税。（5）加快认证企业的增值税退税。

2021年喀麦隆经济增长率接近疫情前的平均水平。根据国际货币基金组织（IMF）发布的数据，2021年喀麦隆经济增长率为3.5%。根据喀麦隆国家统计局（National Institute of Statistics，INS）发布的数据，2021年上半年喀麦隆经济同比增长4.2%。

2015—2020年喀麦隆GDP及其增长率见图1-2。

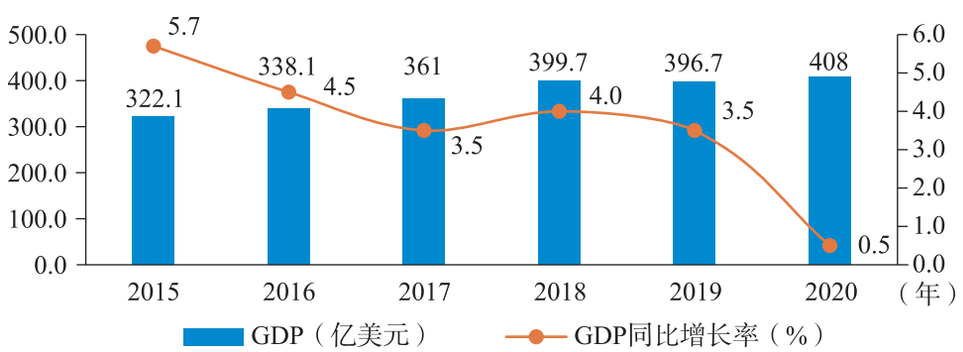


图1-2　2015—2020年喀麦隆GDP及其增长率[②]

GDP构成

根据喀麦隆财政部2021年财政年度《国家经济、社会和财政状况及前景报告》（*Report on the Nation's Economic, Social and Financial Situation and Prospects*，以下简称“喀麦隆财年报告”）发布的数据，[③]2018年至2020年，喀麦隆第三产业占GDP的比重连续过半，平均为51.1%。其次是第二产业，平均占比为23.9%；再次为第一产业，平均占比为16.9%。2021年第一、第二、第三产业占GDP的比重预计为17.3%、24.1%和51.5%，其余为税收占比7.1%。

① 《2021中部非洲经济展望报告》. https://www.afdb.org/en/countries/central-africa/central-african-republic/central-african-republic-economic-outlook.

② 世界银行官方网站（https://data.worldbank.org/indicator）发布的数据制图。

③ 2021年财政年度《国家经济、社会和财政状况及前景报告》. https://www.minfi.gov.cm/wp-content/uploads/2021/03/2021.

财政收支

根据喀麦隆财年报告，2021 年 1 至 6 月，喀麦隆国家财政收入为 20871 亿中非法郎（约合 31.8 亿欧元），比 2020 年同期的 23342 亿中非法郎（约合 35.6 亿欧元）下降 10.6%，其中国内收入为 16604 亿中非法郎，贷款及援款为 4267 亿中非法郎。财政支出为 24003 亿中非法郎（约合 36.6 亿欧元），比 2020 年同期的 24712 亿中非法郎（约合 37.7 亿欧元）下降 2.9%，其中非利息经常性支出为 10923 亿中非法郎，公共投资支出为 4542 亿中非法郎，公共偿债 6289 亿中非法郎（其中国内债务为 4515 亿中非法郎）。

截至 2021 年上半年，喀麦隆政府财政赤字为 3132 亿中非法郎（约合 4.8 亿欧元）。

政府债务

根据喀麦隆财年报告，截至 2021 年 7 月 31 日，喀麦隆公共和国家担保债务余额为 108800 亿中非法郎（约合 165.9 亿欧元），占 GDP 的 45%。其中包括政府担保的直接债务 99800 亿中非法郎（占总数的 91.7%），公共机构和企业的债务 9000 亿中非法郎（占比为 8.3%）。

国际储备

根据世界银行公布的数据，2009 年至 2018 年，喀麦隆的国际储备在 34 亿美元上下徘徊。2016 年较低，为 22.3 亿美元。2018 年为 34.6 亿美元。见图 1-3。

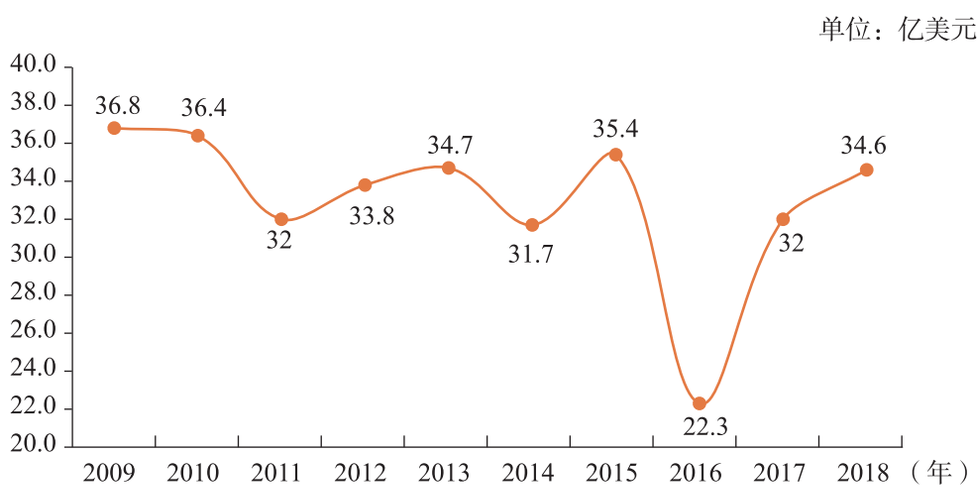


图 1-3　2009—2018 年喀麦隆国际储备[①]

通货膨胀率

根据国际货币基金组织发布的数据，2021 年喀麦隆的通货膨胀率为 2.3%，比 2020 年的 2.4% 略有降低，同样低于 3% 的区域趋同阈值。

① 世界银行官方网站 . https://data.worldbank.org/indicator. 截至 2022 年 5 月 25 日，世界银行只发布了 2018 年及之前的喀麦隆国际储备数据。

2009 年至 2021 年，喀麦隆的通货膨胀率为 0.6%~3%，一直保持在相对较低的水平。2009 年至 2021 年喀麦隆通货膨胀率见图 1-4。

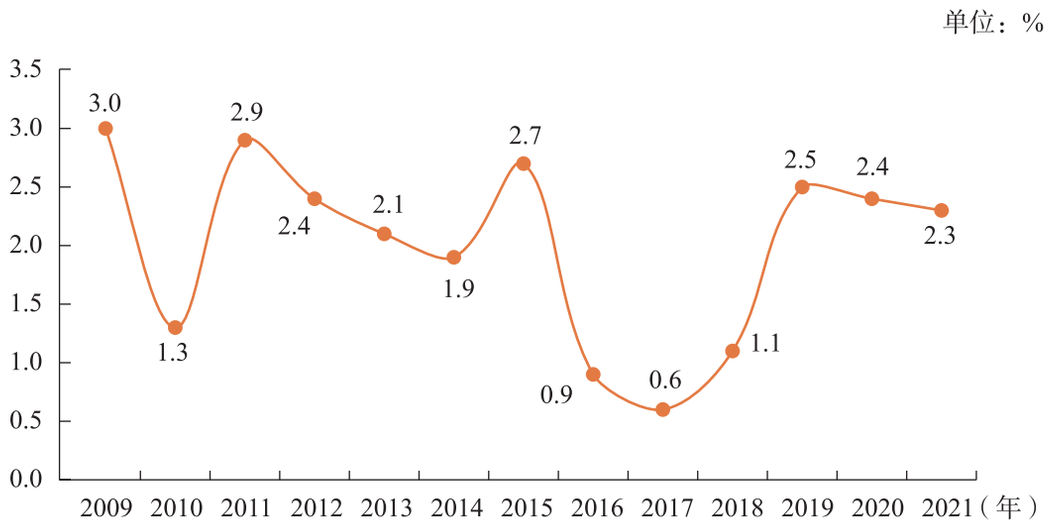


图 1-4　2009—2021 年喀麦隆通货膨胀率[①]

失业率

根据世界银行发布的数据，2021 年喀麦隆的失业率为 3.9%，略高于 2020 年的 3.8%。自 2014 年以来，喀麦隆失业率呈缓慢上升趋势，但波动性不大。2014—2021 年喀麦隆失业率见图 1-5。

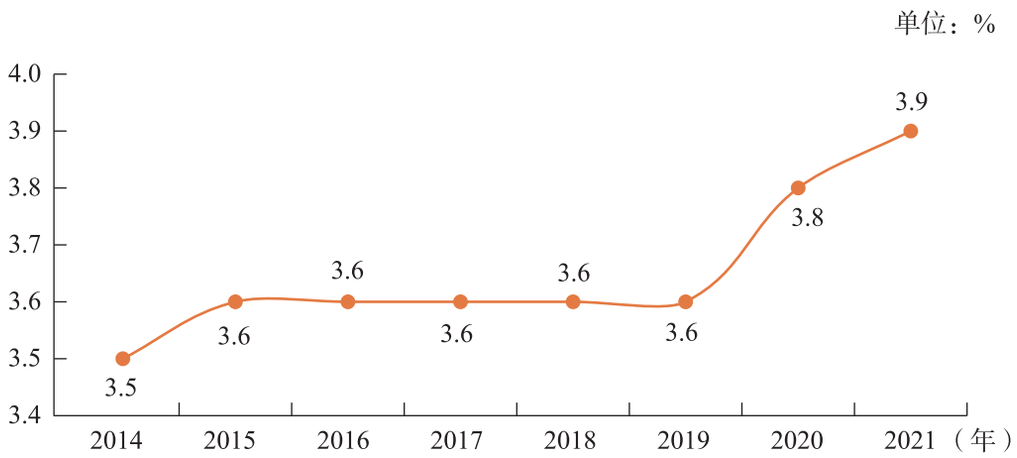


图 1-5　2014—2021 年喀麦隆失业率[②]

① 国际货币基金组织官方网站 . https://www.imf.org/en/Countries/CMR.

② 世界银行官方网站 . https://data.worldbank.org/indicator.

进出口贸易

根据喀麦隆财年报告发布的数据，受新冠肺炎疫情影响，2020 年喀麦隆货物进出口贸易额为 50350 亿中非法郎（约合 76.8 亿欧元），比 2019 年的 62497 亿中非法郎（约合 95.3 亿欧元）下跌 19.4%。其中，出口额为 18131 亿中非法郎（约合 27.7 亿欧元），进口额为 32219 亿中非法郎（约合 49.1 亿欧元），比 2019 年的 23928 亿中非法郎（约合 36.5 亿欧元）和 38569 亿中非法郎（约合 58.8 亿欧元）分别下降 24.2% 和 16.5%。

2021 年上半年，喀麦隆货物进出口止跌回升，货物贸易总额达到 29038 亿中非法郎（约合 44.3 亿欧元），比 2020 年同期的 23688 亿中非法郎（约合 36.1 亿欧元）增长 22.6%。其中，出口额为 10799 亿中非法郎（约合 16.5 亿欧元），进口额为 18239 亿中非法郎（约合 27.8 亿欧元），比 2020 年同期分别增长 21.6% 和 23.2%。

喀麦隆主要贸易伙伴包括中国、法国、荷兰、意大利、比利时、印度、西班牙和美国。2020 年喀麦隆前八大贸易伙伴贸易额占总贸易额比例见图 1-6。

2020 年喀麦隆前十大出口目的地依次为中国、意大利、荷兰、西班牙、马来西亚、印度、孟加拉国、乍得、法国以及比利时。2020 年喀麦隆前十大出口目的地出口额占总出口额比例见图 1-7。

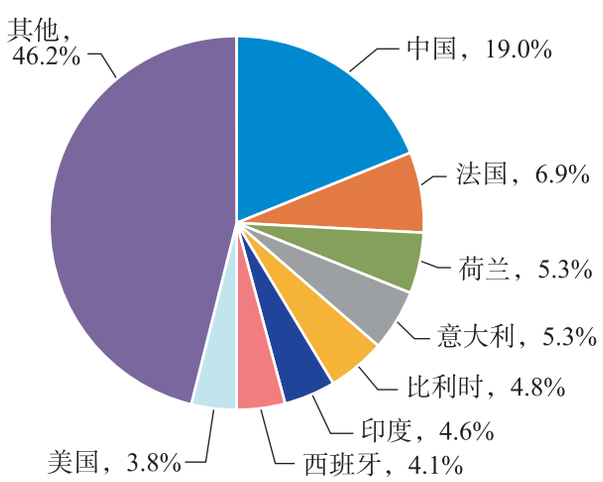


图 1-6　2020 年喀麦隆前八大贸易伙伴国贸易额比例[①]

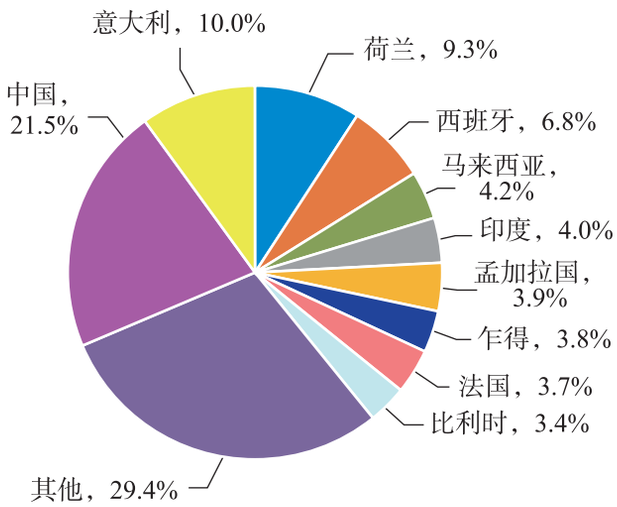


图 1-7　2020 年喀麦隆前十大出口目的地出口额比例[②]

2020 年喀麦隆前十大进口来源地依次为中国、法国、比利时、印度、美国、土耳其、多哥、俄罗斯、荷兰以及德国。2020 年喀麦隆前十大进口来源地进口额占总进口额的比例见图 1-8。

① 根据 2021 年财政年度《国家经济、社会和财政状况及前景报告》有关数据整理制图。
② 同上。

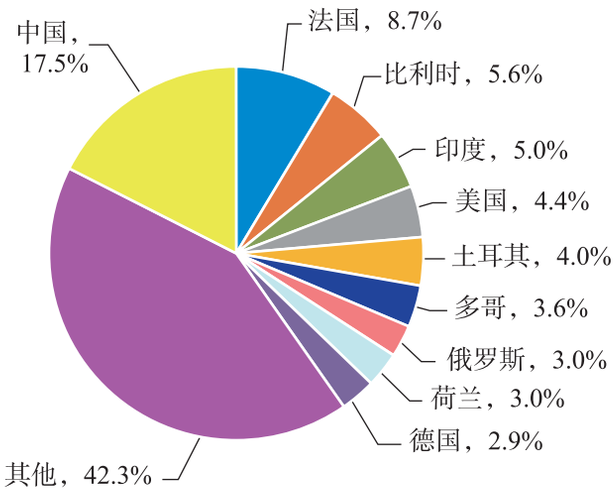


图 1-8　2020 年喀麦隆前十大进口来源地进口额比例[①]

喀麦隆的出口商品以初级产品为主。2015 年至 2021 年，喀麦隆的主要出口商品为原油、可可豆、锯木、原棉、原木以及柴油和润滑油。其中，原油、可可豆、锯木的出口额一直居于前三位，原油出口额平均占全部货物出口额的近 40%。同期喀麦隆的主要进口商品为原油、柴油和润滑油、铸铁和钢铁、稻米、谷物、冷冻海产品以及药品等。

世界贸易组织（WTO）发布的《2021 年世界贸易统计年鉴》（World Trade Statistical Review 2021）显示，2010 年至 2020 年的 11 年间，喀麦隆货物进出口贸易一直处于逆差状态，见图 1-9。

单位：亿美元

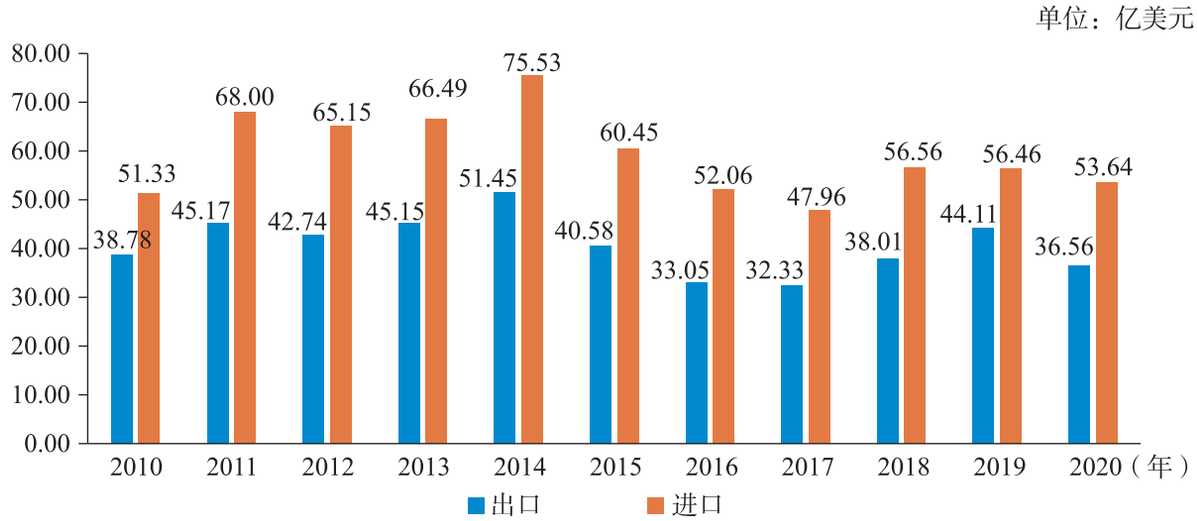


图 1-9　2010—2020 年喀麦隆货物进出口金额[②]

2020 年，喀麦隆的对外贸易依存度为 33.2%，与 2019 年的 43.4% 相比有大幅下降，主要是新冠肺炎疫情导致进出口金额跌幅较大。2014 年至 2020 年，喀麦隆对外贸易依存度一直保持较高水平，见图 1-10。

① 根据 2021 年财政年度《国家经济、社会和财政状况及前景报告》有关数据整理制图。

② 根据世界贸易组织《2021 年世界贸易统计年鉴》发布的数据制图 . https://www.wto.org.

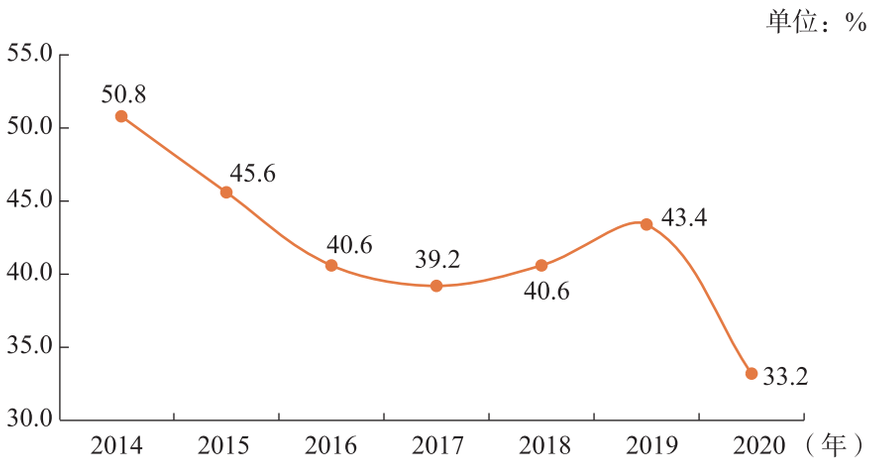


图 1-10　2014—2020 年喀麦隆对外贸易依存度[①]

2.2 发展规划

为更好地推动经济和社会发展，喀麦隆政府在 2009 年发布《2035 年远景规划》（Vision 2035），确立了到 2035 年使喀麦隆成为“一个新兴的、民主的、多元化的统一国家”的长期发展愿景。喀麦隆政府规划了以下发展目标：实现接近两位数的经济增长，争取到 2035 年成为中等收入的国家；制造业生产占 GDP 的比重达到 25%；到 2035 年将贫困发生率降至 10% 以下；巩固民主进程，加强民族团结，同时尊重国家的多样性。

《2035 年远景规划》提出重点发展农业、扩大能源生产、增加基础设施投资、改变依赖原材料出口的经济结构，力争到 2035 年跻身为非洲第一大新兴工业化国家。该远景规划的实施分为三个阶段。具体见表 1-2。

表 1-2　《2035 远景规划》的三个实施阶段

实施阶段	指导文件	主要内容
第一阶段（2010 年至 2020 年）	2009 年《增长和就业战略文件》（Growth and Employment Strategy Paper, GESP）	在 2010 年至 2020 年，通过实施增长战略和就业战略，经济年均增长率达到 5.5%，到 2020 年将就业不足率从 75.8% 降至 50% 以下，将收入贫困率从 2007 年的 39.9% 降至 2020 年的 28.7%。

① 根据世界银行（https://data.worldbank.org/indicator）发布的喀麦隆进出口有关数据整理制图。

续 表

实施阶段	指导文件	主要内容
		增长战略涉及基础设施开发（能源、道路、运输、信息和通信技术、邮政、住房、供水和医疗卫生、土地资源），生产机制现代化（农业、矿业、社会经济和手工业、工业和服务业），民生改善（健康、职业教育和培训、男女平等、残障人士等弱势群体），区域一体化（重点是中部非洲，其次是西部非洲）和贸易多元化（欧洲市场、美国市场、新兴市场），以及为经济融资（财政政策、银行系统、微型金融、国内储蓄、债务）。 就业战略涉及创造就业机会、满足就业需求以及提高就业市场的效率等三个方面。
第二阶段（2020 年至 2030 年）	2019 年《2020—2030 国家发展战略》（National Development Strategy 2020—2030, NDS30）	计划在 2020 年至 2030 年，喀麦隆经济年均增长率达到 5.6%，贸易逆差占 GDP 的比重将从 2018 年的 6% 下降到 2030 年的 3% 以下。 该战略设定了四个主要目标。一是在行政、金融、社会、环境等领域进行结构性改革，为经济增长和国民财富积累创造条件，确保工业化进程；二是提高人民生活水平，改善社会基本服务，显著减少贫困和就业不足；三是提高应对气候变化能力，确保经济社会可持续内生发展；四是完善治理，继续进行机构改革，加快放权。 该战略优先发展工业。第二产业占 GDP 的比重将从 2018 年的 28.2% 提高到 2030 年的 36.8%，工业制成品占出口比重将从 2015 年的 26.3% 提高到 2030 年的 54.5%。此外，该战略还将优先发展基础设施建设，依靠大规模投资拉动经济增长。计划到 2030 年，将发电装机容量从 2019 年的 1650MW 提高到 5000MW，新增 6000 公里铺装路面，修建 1500 公里铁路，继续开展林贝（Limbe）深水港建设项目研究，在杜阿拉机场新建一座航站楼和一条跑道等。
第三阶段（2030 年至 2035 年）	尚未公布	尚未公布

2.3 地区情况

喀麦隆全国分为 10 个大区，各大区情况如下。[①]

阿达马瓦大区

人口为 1381714 人。面积为 63701 平方

① 主要依据喀麦隆国家统计局官方网站（https://ins-cameroun.cm）发布的喀麦隆 10 个大区统计报告有关内容整理制表。统计报告由喀麦隆经济、计划和领土整治部牵头完成。其中，各大区人口数为喀麦隆卫生部推算的 2021 年人口数。

公里。伊斯兰教是该地区的主要宗教，但许多民族保留了万物有灵论或异教传统，特别是在尼日利亚边境附近的山区。

经济以农业和畜牧业为主。主要种植玉米和高粱，尤其以玉米为主要粮食作物。一些地区种植棉花、小麦、咖啡、花生和山药等作物。畜牧业以养牛为主。工业不发达，主要有农产品加工、乳制品生产和皮革加工等。该地区拥有世界上最大的铝土矿矿床之一，具有铝土矿开采与冶炼发展潜力。

阿达马瓦大区海拔较高，喀麦隆许多河流发源于此，因此该地区又被称为喀麦隆的“水塔”（château d’eau）。该地区也是喀麦隆地质最为多样化的地区，并且河流、瀑布、洞穴、山脉、悬崖、断层、地热等自然资源丰富，还有姆巴姆—杰雷姆（Mbam et Djérem）国家公园，旅游业发展潜力较大。

首府为恩冈代雷（Ngaoundéré）。恩冈代雷是连接喀麦隆南北的交通枢纽，喀麦隆铁路干线 2 在此为终点，恩冈代雷机场距市中心仅 3.7 公里。其他重要城市有蒂巴蒂（Tibati）、梅甘加（Meiganga）。

中部大区

人口为 4967833 人，是喀麦隆人口最多的大区。面积为 68953 平方公里，是喀麦隆的第二大区。气候以具有两个雨季和两个旱季的几内亚类型的赤道气候为特征，适合多年生作物和粮食作物生长。该地区是刚果森林的北部延伸，拥有世界上最为丰饶的森林盆地之一。

中部大区经济以农业为主，主要种植可可等经济作物，也种植粮食作物和蔬菜，是喀麦隆现代农业种植园分布较多的大区。家禽养殖业十分发达，但几乎不存在畜牲业。工业不发达，主要为木材加工和食品加工。

该地区交通基础设施相对较好，公路网长度超过全国公路网的五分之一，铁路干线 1 和干线 2 贯通南部及中部，雅温得—恩西马兰（Nsimalen）国际机场是喀麦隆的 3 个国际机场之一。

首府雅温得，也是喀麦隆的首都。其他重要城市有姆巴尔马约（Mbalmayo）、巴菲亚（Bafia）、楠加埃博科（Nanga Eboko）、埃塞卡（Eséka）、莫纳泰莱（Monatélé）。

东部大区

人口为 1172028，面积为 109002 平方公里，是全国面积最大、人口最稀少的大区。大区南部为森林地区，北部为稀树草原。

经济以农业、林业、畜牧业和采矿业为主。农业主要种植块茎作物、香蕉 / 饭蕉、玉米、花生，经济作物有烟草、可可、咖啡等。木材生产与加工较为发达。钻石、锌、铜、铅、镍、铬和钴等矿产在东部大区均有发现，采矿业有望成为该地区经济发展的重要抓手。

首府贝尔图阿（Bertoua）。地区的行政和商业中心，建有贝尔图阿机场。

极北大区

人口为 4874303 人。民族众多，是喀麦隆最具文化多样性的地区之一。面积为 34263 平方公里。气候属苏丹—萨赫勒型气候，经常发生干旱。

经济以农业和畜牲业为主。农业主要种植水稻、棉花、高粱、玉米、洋葱等。畜牲业在当地经济社会生活中发挥着重要作用，并以牲畜育种著称。工业不发达，主要为手工业。跨境贸易较为活跃。极北大区的瓦扎（Waza）国家公园是喀麦隆最为知名的非洲野生动物集中的国家公园。

首府马鲁阿（Maroua）。马鲁阿是喀麦隆北部的工商业和交通中心，有刺绣、皮具、珠宝、陶器等小型手工业。公路连通恩冈代雷和邻国尼日利亚、乍得。马鲁阿—萨拉克（Salak）机场距离马鲁阿市中心 23 公里。其他重要城市有库塞里（Kousseri）、亚瓜（Yagoua）。

滨海大区

人口为 4085142 人，面积为 20248 平方公里。濒几内亚湾，海岸线漫长。年降雨量高，空气湿度较大，水网密集，植被以热带雨林为特征。

滨海大区是喀麦隆经济最活跃的地区，有喀麦隆的经济之肺（poumon économique du Cameroun）之称。城市化率较高，特别是沿海地区城市发展较快。农业是主要经济活动之一，主要种植香蕉、油棕、橡胶树以及多种粮食作物和蔬菜。海运业以及内河、海洋渔业居全国之首。农产品加工、化工、冶金、水泥生产、纺织等产业也处于全国领先地位。海、陆、空运输较为便利。铁路西线和干线 1 自西向东贯通大区。

首府杜阿拉。喀麦隆最大城市，有喀麦隆的经济首都之称，不但是喀麦隆也是中部非洲地区的经济、商业、金融中心和交通枢纽。杜阿拉国际机场是喀麦隆第一大机场和中部非洲地区最繁忙的航空枢纽。杜阿拉港是喀麦隆最大的港口，也是中部非洲地区最重要的港口和航运枢纽。

其他重要城市有恩康桑巴（Nkongsamba）、埃代阿（Edéa）。

北部大区

人口为 3074326 人。面积为 66090 平方公里。气候属苏丹—萨赫勒型气候，降雨量较少。

经济以农业为主，主要种植棉花、玉米、花生和高粱。畜牲业以传统的养牛为主。有拉格都（Lagdo）水库和贝努埃（Bénoué）、法罗（Faro）和马约—凯比（Mayo-kébi）等主要河流，捕鱼成为重要的经济活动。工业不发达，主要为食品加工业与轻工业。

北部大区旅游资源丰富，动植物、地质和历史遗迹、风景、独特的传统和文化吸引了世界各地的游客。贝努埃、布巴恩吉达（Bouba Ndjida）以及法罗等 3 个国家公园是非洲野生动物最为集中的国家公园，分布在北部大区。但北部大区的道路、电力及供水等基础设施严重不足。

首府加鲁阿（Garoua）。喀麦隆主要的贸易中心之一，主要贸易商品为石油、水泥、花生和棉花。棉纺织业较为发达。加鲁阿国际机场位于加鲁阿市内，是喀麦隆 3 个国际机场之一。

西北大区

人口为 2307319 人。面积为 17409 平方

公里。气候属热带湿润气候，雨季较长。西北大区是喀麦隆的两个英语大区之一。

经济以农业、畜牧业和手工艺品制作为主。农业主要种植咖啡、油棕、茶树、柑橘、水稻、玉米、马铃薯、芋头、香蕉、木薯以及蔬菜等，水稻种植尤其广泛。畜牲业以牛羊养殖为主。

首府巴门达（Bamenda）。巴门达的工业有食品加工业与手工业，巴门达机场距巴门达市中心 13.1 公里。

南部大区

人口为 830612 人，面积为 47191 平方公里。一年有两个雨季和两个旱季，雨量充沛，温度适中，为 18℃ ~31℃。西临几内亚湾，南部地区为森林覆盖。

经济以农业、林业、渔业为主。农业主要种植可可、橡胶、油棕、咖啡以及粮食作物，林业主要为伐木和木材加工，沿海地区的人口多以传统方式捕鱼为生。

旅游资源较为丰富，海滩总长度为 150 公里，还有山丘、岩石（AKO AKAS）、瀑布（Memve'ele 和 Lobé）以及德贾（Dja）动物保护区和坎波（Campo）动物保护区。

首府埃博洛瓦（Ebolowa）。其他重要城市有克里比（Kribi）和桑梅利马（San-gmélima）。克里比港是中部非洲地区唯一的深海港口，于 2018 年正式投入使用。

西南大区

人口为 1935815 人。面积为 25410 平方公里。南邻几内亚湾，地形主要由高原和平原组成，有全国最高山峰喀麦隆山。西南大区是喀麦隆的两个英语大区之一。

经济以农业、渔业、旅游业和原油开采与精炼为主。农业主要种植油棕、橡胶、茶叶、香蕉以及粮食作物，沿海地区的人口以传统方式捕鱼为生，原油开采和精炼主要由国有企业喀麦隆国家炼油公司（SONARA）完成。

旅游资源较为丰富，其中包括喀麦隆山、林贝（Limbé）火山沙滩、科鲁普（Korup）国家公园、埃康贝（Ekombé）瀑布、巴隆比姆博（Barombi Mbo）火山口湖和林贝植物园。喀麦隆山的攀登被称为“希望竞赛”（course de l'espoir）。

首府布埃亚（Buea）。其他重要城市有昆巴（Kumba）、林贝和蒂科（Tiko）。昆巴和林贝是该地区主要的商业城镇，林贝港是喀麦隆全国 3 个海港之一。

西部大区

人口为 2136430 人。面积为 13892 平方公里，是喀麦隆面积最小的大区。人口密度大。气候属于湿热的热带气候，一年分为旱季和雨季两个季节。地势多山。

经济以农业和手工业为主，工业不发达。农业主要种植咖啡、可可、茶叶、水稻、玉米和蔬菜。

首府巴富萨姆（Bafoussam）。其他重要城市有姜村（Dschang）和丰班（Foumban）。

2.4 经贸协定

喀麦隆是世界贸易组织（WTO）的创始成

员。作为一个发展中国家，喀麦隆利用过渡期履行了多项世贸组织协定下的承诺。

喀麦隆是中部非洲经济与货币共同体（Communauté Economique et Monétaire de l'Afrique Centrale，CEMAC）的成员国，[①]其经济政策、预算政策、货币政策与行业发展政策接受共同体协调。喀麦隆还是非洲商法协调组织（Organization pour l'harmonisation du Droit des Affairs en Afrique，OHADA）的成员国，[②]其国内商事法律接受非洲商法协调组织的统一法的管辖。2009 年，喀麦隆与欧盟签署一项临时的《经济伙伴关系协定》（EPA），此协定于 2014 年生效。2020 年 12 月 1 日，喀麦隆提交《非洲大陆自由贸易协定》批准书，正式成为非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）的第 33 个缔约国。此外，喀麦隆还是《科托努协定》（Cotonou Agreement）成员国。

喀麦隆与中国、英国、印度等多个国家签署了双边贸易协定。

喀麦隆与中国、韩国、美国、加拿大、英国、德国、意大利、罗马尼亚、荷兰、瑞士等 10 个国家以及比利时—卢森堡经济联盟签署了双边投资协定，且协定已经生效。[③]

喀麦隆与法国、德国、瑞士、南非、突尼斯、摩洛哥、加拿大等 7 个国家签署了双重征税协定，且协定已经生效。[④]

2.5 经济园区

喀麦隆的经济园区分为自由工业区和经济区两类。

自由工业区

1990 年，喀麦隆政府发布《自由工业区制度》，[⑤]推动建设出口导向型、能够通过优惠政策吸引国内外投资者的出口加工区，并在喀麦隆矿产、工业和技术开发部（Ministry of Mines, Industry and Technological Development, MINMIDT）设立自由工业区国家办公室（National Office for Industrial Free Zones, NOIFZ），负责监督和管理喀麦隆自由工业区计划的实施，喀麦隆经济园区的建设由此拉开序幕。

自由工业区企业所生产的产品必须 100% 出口。但是，如果企业向自由工业区国家办公室提出申请并获得批准，则可以在喀麦隆

① 中部非洲经济与货币共同体于 1999 年 6 月 25 日成立。其宗旨是：建立日益紧密的联盟，加强成员国在人力和自然资源方面的合作；协调成员国政策法规，促进一体化进程；通过多边监测机制保证各国经济政策协调一致；消除贸易壁垒，促进共同发展。共有 6 个成员国：赤道几内亚、刚果（布）、加蓬、喀麦隆、乍得、中非共和国。

② 非洲商法协调组织通过 1993 年缔结的《非洲商法协调条约》创立，主要致力于成员国商事法律的协调和统一。成员国包括贝宁、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、科特迪瓦、刚果（金）、赤道几内亚、加蓬、几内亚、几内亚比绍、马里、尼日尔、刚果（布）、塞内加尔、多哥等 17 个国家。

③ https://investmentpolicy.unctad.org/international-investment-agreements/countries/34/cameroon.

④ https://www.impots.cm/index.php/fr/documents/37?page=0.

⑤ 《自由工业区制度》（ORDINANCE No. 90/001 of 29 January 1990 to establish the Free Zone Regime in Cameroon）。

国内市场销售最多不超过 20% 的产品。国内外投资者如欲进行自由工业区开发或者成为自由工业区企业，可直接向自由工业区国家办公室提出申请。

值得注意的是，《自由工业区制度》中规定，自由工业区内可以有多家企业，也可以只有一家企业。也就是说，只有一家企业的区域也可以被批准为自由工业区，享受自由工业区的优惠政策，这种由一家企业构成的自由工业区被定义为特殊自由工业区。

自由工业区国家办公室官方网站发布的信息显示，截至 2022 年 5 月，喀麦隆全国在自由工业区运营的企业共有 36 家，其中六成以上集中在滨海大区，共有 24 家；北部大区，有 3 家；中部大区、西部大区和西北大区，各有 2 家；阿达马瓦大区、南部大区和极北大区，各有 1 家。这 36 家企业全部是特殊自由工业区企业。

经济区

2013 年，喀麦隆政府提出了经济区建设的构想并颁布《经济区法》，[①]明确了经济区的定义、类型、功能、政府管理机构、开发以及管理等有关事项。喀麦隆政府规划经济区建设的主要目的在于，通过在经济区实行优惠投资政策，降低入驻企业的投资成本、融资成本和出口成本，吸引国内外投资，促进经济发展、科技创新和扩大就业。

经济区的类型包括农业区、手工业区、贸易区、自由贸易区、工业区、物流区、服务活动区、技术活动区、专业化区、农业极点、技术极点、科技中心、竞争力中心、旅游综合区等。同时也可设立“混合经济区”，在不同行业领域从事生产经营活动的企业可同时入驻同一个经济区。

《经济区法》有专门条款规定创设经济区促进署（Economic Zones Promotion Agency），作为经济区开发建设与管理的政府主管机构。

在 2019 年，喀麦隆政府加大了推进经济区建设的力度。2019 年 4 月，喀麦隆政府发布《经济区建设和管理法令》，[②]对经济区的创建、管理、转让和关闭以及税收和关税制度等事项，在《经济区法》的基础上进行了细化规定。同年 5 月，喀麦隆政府发布《重组经济区促进署法令》，[③]明确了经济区促进署的职能定位、监管机构与绩效考核、组织与运作、工作人员、财务规定、资产管理以及公共合同等事项。

截至 2022 年 5 月，经济区促进署对于实体如何进行运作的有关情况，尚未对外公布。此外，经济区促进署与现有的自由工业区国家办公室如何实现机构、职能、资产以及人员等的整合，尚有待进一步观察。

喀麦隆政府鼓励国内外投资者进行自由工业区和经济区开发建设，以及在自由工业区和经济区开展投资经营活动（自由工业

① 《经济区法》（Law No.2013/11 of 16 December 2013 governing economic zones in Cameroon）。
② 《经济区建设和管理法令》（Décret *No.*2019/195 du 17 avril 2019 Création et gestion des zones économiques）。
③ 《重组经济区促进署法令》（Décret *No.*2019/246 du 24 mai 2019 Réorganisation de l'Agence de promotion des Zones économiques.

区和经济区优惠政策见第二篇“3.6 优惠政策”）。

喀麦隆目前唯一具有代表性的经济区是克里比港口工业综合开发区（Kribi Industrial Port Complex）。

2012 年 3 月，喀麦隆政府公布了克里比港口工业综合开发区整治总体规划。拟建的开发区以克里比深水港为基础，建设港口、工业园区和城市综合配套基础设施，占地总面积为 2.6 万公顷。

克里比港口工业综合开发区由克里比港务局（Port Authority of Kribi, PAK）具体负责开发、运营和管理。2015 年，中国港湾工程有限责任公司与法国博洛雷公司（Bollore）、法国达飞公司（CMA-CGM）共同拿到了克里比深水港的运营权。2018 年 3 月，中国港湾工程有限公司与克里比港务局在北京签署克里比物流园区投资合作框架协议。该项目用地总面积约为 455 公顷，旨在服务克里比深水港及港口后方的物流集散和临港工业区，依托克里比港口和自贸区产业，发展保税物流和商贸物流两大主要服务功能。

克里比港务局 2022 年 3 月发布的信息显示，依托港口，在克里比港口工业综合开发区已成立包括木材厂、可可厂和水泥厂等约 30 家企业。

第二篇　喀麦隆吸收外资环境及政策

1 喀麦隆营商环境

1.1 各方评价

世界银行

世界银行发布的《2020 年营商环境报告》[①]（*Doing Business 2020*）显示，喀麦隆营商环境便利度在全球 190 个经济体中排名第 167 位，比 2019 年的第 166 位下降了 1 位。各细项排名分别为开办企业（104）、办理施工许可证（154）、获得电力（133）、登记财产（175）、获得信贷（80）、保护少数投资者（157）、纳税（181）、跨境贸易（186）、执行合同（167）、办理破产（129）。

喀麦隆的排名尽管靠后，但在中部非洲经济与货币共同体 6 个成员国中，喀麦隆仍然排名第一，其他 5 国的排名分别为加蓬（169 位），赤道几内亚（178 位），刚果（布）（180 位），乍得（182 位），中非共和国（184 位）。

世界经济论坛

世界经济论坛发布的《2019 年全球竞争力报告》[②]（*Global Competitiveness Report*）显示，在全球 141 个经济体中，喀麦隆排名第 123 位，比 2018 年排名（第 121 位）下降 2 位。各细项排名分别为制度（117）、基础设施（128）、信息通讯技术应用（132）、宏观经济稳定性（79）、健康（130）、技能（114）、产品市场（112）、劳动力市场（114）、金融系统（128）、市场规模（89）、商业活力（112）、创新能力（103）。

在中部非洲经济与货币共同体 6 个成员国中，喀麦隆的排名略低于加蓬（第 119 位），高于乍得（第 141 位）。刚果（布）、赤道几内亚以及中非共和国未参加排名。

世界知识产权组织

世界知识产权组织发布的 2021 年全球创新指数（Global Innovation Index，GII）排名显示，在全球 132 个经济体中，喀麦隆排名第 123 位，连续第三年排名下滑（2020 年第 119 位，2019 年第 115 位）。各细项排名分别为制度（113）、人力资本和研究（105）、基础设施（115）、市场成熟度（129）、商业成熟度（93）、知识和技术产出（98）、创意产出（124）。

世界知识产权组织在其排名报告中指出，喀麦隆在所有 7 个细项中的表现均低于中低收入经济体的平均水平，在撒哈拉沙漠以南经济体中，喀麦隆在人力资本和研究、商业成熟度以及知识和技术产出等 3 个细项上的表现高于区域平均水平。

中部非洲经济与货币共同体 6 个成员国中，只有喀麦隆参加了全球创新指数的排名。

① 2021 年 9 月，世界银行宣布暂停发布《营商环境报告》，将构建新的评估体系来评价各经济体的商业和投资环境。世行表示将于 2023 年 1 月正式实施该项目，并于 2023 年最后三个月内发布《宜商环境报告》第一版。

② 考虑到 2020 年全球经济形势动荡，世界经济论坛暂停发布全球竞争力指数排名。此处仍使用 2019 年的排名。

1.2 优化营商环境相关举措

2002 年，喀麦隆政府颁布《投资宪章》（*Investment Charter*）。《投资宪章》确立了促进投资和建立新的政府职能以促进投资便利化的基本战略，涉及政府与私营部门之间的关系、增强竞争力和促进投资和贸易等。该法承认企业家、投资者和私人企业是创造财富和就业的关键因素，规定了外国和本地投资者之间同等待遇的不歧视原则以及投资者保护。《投资宪章》的实施，不但为喀麦隆招商引资提供了较为坚实的制度保障，也成为喀麦隆政府改善营商环境的一项重大举措。

2009 年，喀麦隆政府颁布并着手实施《2035 年远景规划》，随后又配套出台了促进经济增长和就业发展的相关战略。为更好地实现远景规划和相关战略所设定的目标，从 2010 年开始，喀麦隆政府陆续出台多项举措，清理阻碍投资发展的障碍，推动改善喀麦隆营商环境。

创设喀麦隆商业论坛（Cameroon Business Forum，CBF）。喀麦隆商业论坛由政府设立，这是一个促进政府与私营部门之间交流和决策的平台。该论坛由世界银行资助，喀麦隆政府部门与喀麦隆企业家联合会（Groupement Inter-patronal du Cameroun, GICAM）、喀麦隆中小企业联合会（Enterprises of Cameroon, ECAM）等私营部门、驻喀麦隆外交使团以及世界银行、国际货币基金组织等喀麦隆发展伙伴共同参与。自 2010 年起，论坛每年举办一届。每届论坛的一项固定的重要议题是对标喀麦隆在世界银行年度《营商环境报告》的评估结论，就改善营商环境进行公私对话，提出整改建议，最终由政府部门制定出有针对性的改善营商环境的路线图。

成立喀麦隆投资促进署（Cameroon Investment Promotion Agency，CIPA）。投资促进署的职责是会同有关政府部门和私营机构，制定并落实喀麦隆政府在投资促进方面的政策，向国内外投资者提供以下服务：为投资者在喀麦隆实施投资项目提供接待、帮助和指导；接受投资申请，根据《投资法》和《税法》对申请进行预审；为企业实施投资项目申请必要的许可，为企业中的国外人员协助办理居留手续；协助企业办理实施投资项目所需的行政手续；协同有关部门，根据业务类型，创立简化的行政手续；对企业履行承诺进行监管。投资促进署接受喀麦隆共和国总统府秘书处的技术监督和财政部的财务监督。

成立喀麦隆创办企业一站式服务中心（Centres of Enterprise Creation Formalities，CFCE）。该中心是在欧盟以及联合国贸易和发展会议的支持下成立的，隶属于喀麦隆中小企业促进署（SME Promotion Agency, APME），为创办、注册企业提供一站式服务，减少投资者在喀麦隆设立企业时所承担的高额成本和时间损失。无论企业规模大小，投资者都需在该中心进行企业注册。

成立国家标准和质量局（National Standards and Quality Agency，ANOR）。标准和质量局于 2011 年正式运作，负责全国的标准化、合格评定、认证以及标准的培训和推广等，并代表喀麦隆参与国际标准组织的有关事务。该局在开发优质的喀麦隆基础设施

方面发挥着主导作用，目前已制定 4500 余项建筑、施工规范，并正在制定其他行业领域的规范和标准。

设立特别犯罪法庭（Special Criminal Court）。腐败问题在喀麦隆普遍存在，影响到政府和民间社会的各个部门。为打击腐败和经济犯罪，喀麦隆政府在 2005 年成立国家金融调查局（National Agency for Financial Investigation, ANIF），在 2006 年成立国家反腐败委员会（National Anti-Corruption Commission, CONAC）。为加大打击力度，自 2011 年起，喀麦隆实施国家反腐战略。2012 年，喀麦隆政府设立的特别犯罪法庭正式开始运作，专门针对公共资金保管人、代表国家集资或出资的特权人物开展工作，具有审判涉及金额 10 万美元及以上的经济犯罪的权力。自成立以来，该法庭已审理案件 225 起，追回资金 3.23 亿美元。

此外，喀麦隆政府还采取措施提高电力、供水、电信和矿业等行业领域的市场透明度，减少货物通过港口的运输成本和时间，简化海关手续，减少政府对劳工雇佣的干预等。

尽管喀麦隆政府多年来出台了多项措施改善营商环境，并希望能够提升在世界银行每年一度的营商环境便利度评估中的排名，但从世界银行 2011 年至 2020 年 10 年间《营商环境报告》中喀麦隆的排名来看，除 2015 年喀麦隆在 189 个经济体中排第 158 位，勉强未在倒数 30 名经济体之列，其余年份的排名均在倒数 30 名经济体之内，见表 2-1。

表 2-1　2011—2020 年喀麦隆营商环境便利度排名[①]

年份	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
喀麦隆排名	168	161	161	168	158	172	166	163	166	167
参评经济体数	183	183	185	189	189	189	190	190	190	190

根据世界银行发布的 2020 年喀麦隆《营商环境报告》，在衡量营商环境便利度的 10 个细项评分中，喀麦隆在办理施工许可证、登记财产、保护少数投资者、纳税、跨境贸易、执行合同等 6 个细项的得分均低于撒哈拉沙漠以南非洲经济体的平均得分。

喀麦隆企业家联合会在其 2020 年发布的《喀麦隆经济白皮书中》（*White Paper on Cameroon Economy*）中指出，以下不利因素阻碍了喀麦隆营商环境的改善：财政框架不稳定和整体税率较高，政府的行政促进作用未能充分发挥，生产成本高而竞争力低，腐败现象突出且屡禁不止，企业存在经常性的融资问题，法院系统缺乏效率和可信度，以及安全、预算和货币危机时有发生等。

欧盟在其 2020 年发布的《欧洲投资如何促进喀麦隆工业化和发展》（*How European Investments Contribute to Industrialisation and Development in Cameroon*）的企业调研报告中指出，喀麦隆政府需要在

① 根据世界银行 2011 年至 2020 年《营商环境报告》发布的数据制表。

金融服务获得、业务简化、税收管理、商法实施以及良好治理等 5 个方面发力，以改善营商环境，具体见图 2-1。

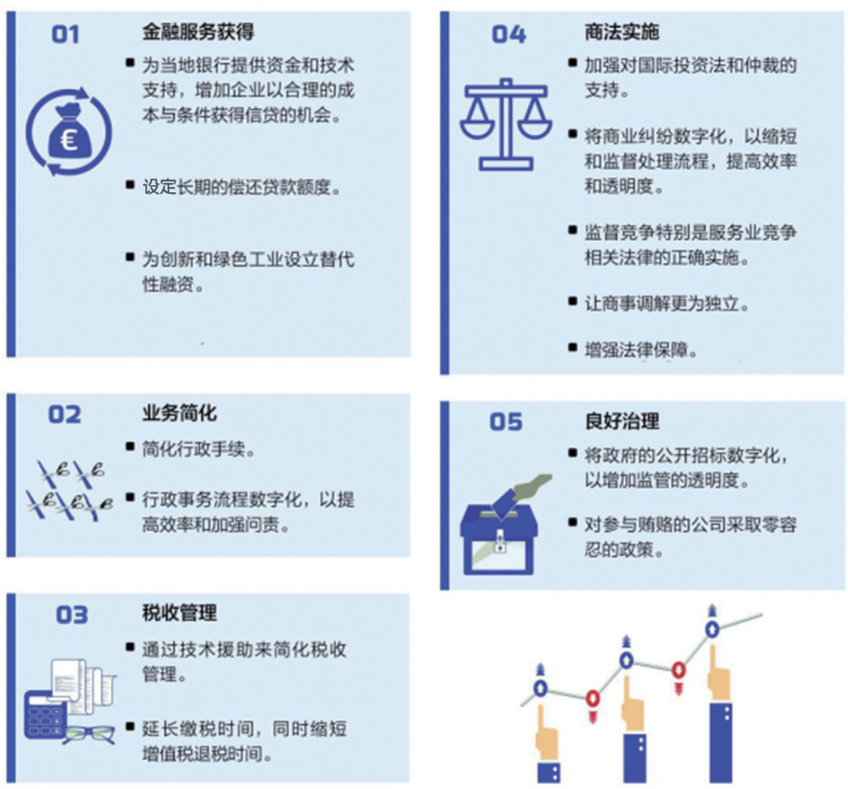


图 2-1　促进喀麦隆改善营商环境的最佳实践[①]

在喀麦隆政府 2019 年启动实施的《2020—2030 国家发展战略》中，喀麦隆政府承认，喀麦隆营商环境的状况令人担忧，依然面临诸多挑战。改善营商环境，最根本的保证和最有效的手段来自良好的国家治理和战略管理。为打击腐败，重建薄弱的法律体系，实现低效公共服务的现代化，《2020—2030 国家发展战略》拟采取整体治理方法，包括政治和制度治理、行政治理、经济和金融治理以及区域治理和社会文化治理。这些治理方法如何在实践中得到落实以及对营商环境改善的推动力度怎样，还需作进一步观察。

1.3 基础设施

公路

公路运输是喀麦隆货物和人员流动的主要交通方式。公路运输事务由喀麦隆交通部所属的公路运输局负责管理，公路建设事务

① 根据欧盟《欧洲投资如何促进喀麦隆工业化和发展》报告相关内容整理制图。

由喀麦隆公共工程部（Ministry of Public Works，MINTP）负责管理。

根据《公共工程部2022年预算草案》发布的数据，[①]截至2021年12月，喀麦隆公路网总里程为121873.93公里，其中铺装沥青路面9133.69公里，仅占公路总里程的7.5%；土路路面112740.24公里，占公路总里程的92.5%。

《公共工程部2022年预算草案》将喀麦隆的公路分为高速公路、国道、大区公路和地方公路4种类型。国道连接首都雅温得与10个大区的首府以及周边国家；大区公路连接大区内的首府城市与大区内的各省省会城镇；地方公路连接大区内的各省省会城镇与其他下属城镇及农村广大地区。

喀麦隆目前有雅温得—杜阿拉高速公路、雅温得—恩西马兰机场高速公路和克里比—罗拉贝（Lolabe）疏港高速公路等。克里比—罗拉贝疏港高速公路由中国港湾工程有限责任公司承建，全长38.5公里，目前已全线贯通。雅温得—杜阿拉高速公路规划长度196公里，雅温得—恩西马兰机场高速公路规划长度23公里，目前均在建设之中。

除高速公路外，喀麦隆有国道9525.43公里，其中铺装沥青路面5685.82公里，铺装率59.69%；大区公路13899.42公里，其中铺装沥青路面1602.71公里，铺装率11.5%；地方公路98350.58公里，其中铺装沥青路面1746.66公里，铺装率仅为1.8%。

喀麦隆公路只有48.86%路况良好或达到平均水平，51.14%路况较差。路况较差主要是由于缺乏维护资金。过去十年间，喀麦隆公路网总里程从2010年的55000公里增加到2021年的121873.93公里，增幅达到121%，但专门用于公路维护的预算却没有相应增长。其中，占全国公路网九成以上的土路急需采取措施进行维护和加固。

喀麦隆10个大区的公路里程和路面状况见表2-2。

表2-2　喀麦隆10个大区公路里程和路面状况[②]

大区名称	高速公路（公里）	国道（公里）		大区公路（公里）		地方公路（公里）	
		铺装沥青路面	土路	铺装沥青路面	土路	铺装沥青路面	土路
阿达马瓦	0	636.59	751.87	0	980.56	6.99	6574.09
中部	60	1104.01	257.21	418.95	2485.15	433.72	16636.80
极北	0	607.64	1054.44	12.60	1631.06	11.82	9976.57
东部	0	471.51	109.27	167.32	1686.86	76.57	19524.36

① 喀麦隆公共工程部官方网站 . http://www.mintp.cm.

② 根据《公共工程部2022年预算草案》中有关内容整理制表。

续　表

大区名称	高速公路（公里）	国道（公里）		大区公路（公里）		地方公路（公里）	
		铺装沥青路面	土路	铺装沥青路面	土路	铺装沥青路面	土路
滨海	0	332.25	3.60	276.90	830.61	488.45	5938.45
西北	0	540.74	517.45	138.80	1211.11	0	8451.28
北部	0	238.95	256.14	84.00	709.87	153.33	9071.56
西部	0	343.19	0	314.89	1130.68	239.74	8715.44
南部	38.5	930.62	449.08	174.35	1103.29	207.70	7936.45
西南	0	480.32	440.55	14.90	527.52	128.34	3778.92
总计	98.5	5685.82	3839.61	1602.71	12296.71	1746.66	96603.92

喀麦隆政府于2020年1月发布《喀麦隆2020—2035年道路总体规划》[*Plan directeur routier （PDR） du Cameroun pour la période* 2020—2035]，计划在2020—2035年投资53731亿中非法郎（约合81.9亿欧元），建设总长度为9240公里的公路。以国道建设为主，总长度6380公里，投资36492亿中非法郎（约合55.6亿欧元）；其次是大区公路，总长度为2779公里，投资12248亿中非法郎（约合18.67亿欧元）。此外，喀麦隆政府计划投资4689亿中非法郎（约合7.1亿欧元）建造新的高速公路。

铁路

根据喀麦隆交通部发布的《2019年交通统计年报》（*Transport Statistics Yearbook*），喀麦隆目前铁路总长度为1000余公里，采用轨距为1000毫米的米轨。全国共有3条主要铁路线路，分别是干线1（TRANSCAM 1）、干线2（TRANSCAM 2）和西线。干线1从杜阿拉至雅温得，又称作中央线，全长262公里。干线2从雅温得至恩冈代雷，全长662公里，又称作北线。西线从杜阿拉至昆巴（Kumba），全长101公里。[①]喀麦隆铁路目前尚未与周边国家实现互联互通。

喀麦隆铁路公司（CAMRAIL）负责喀麦隆铁路运输服务的技术和商业运营，铁路基础设施的维护、开发和管理，以及铁路领域的日常管理。喀麦隆铁路年均客运量约160万人次，货运量约180万吨。主要运输货物为燃料、棉花、木材、地方产品以及集装箱等。杜阿拉至雅温得的货运时间为2天，杜阿拉

① http://mintransports.net/Annuaire-Statisrique-du-MINT_Version_Anglaise_OK.pdf.

至贝拉博（Belabo）的货运时间为4天，杜阿拉至恩冈代雷的货运时间为6天，返程亦然。其他线路350公里以内货运时间为3天，里程每增加200公里货运时间需增加2天。

根据喀麦隆财政部发布的数据，受新冠肺炎疫情影响，2020年喀麦隆铁路运输营业额为438亿中非法郎（约合6677万欧元），比上年下降0.7%。运输的货物吨位下降2%，客运量下降11.6%。从2016年至2020年喀麦隆铁路运输发展状况看，客运量呈逐年下降趋势，货运量在经历了2017年、2018年的连续下降后，在2019年回升至2016年以来的最高位。具体见表2-3。

表2-3　2016—2020年喀麦隆铁路运营状况[①]

年份	2016	2017	2018	2019	2020
客运（人次/公里）	539.10	262.00	256.80	254.60	225.00
货运（吨/公里）	846.00	806.00	784.60	941.00	922.00
营业额（亿中非法郎）	472.27	387.15	375.61	441.03	437.86

2022年3月，喀麦隆交通部发布消息称，将对喀麦隆现存铁路部分路段进行现代化改造，涉及雅温得至杜阿拉段铁路以及贝拉博至恩冈代雷段铁路。目前已从国际合作伙伴募集2329亿中非法郎（约合3.55亿欧元）资金用于该项目，其中世界银行提供1522亿中非法郎（约合2.32亿欧元）用于改造雅温得至杜阿拉段铁路；欧洲投资银行和欧盟分别提供695亿中非法郎（1.06亿欧元）贷款和112亿中非法郎（约合1710万欧元）无偿援助，用于改造贝拉博至恩冈代雷段铁路。[②]

空运

喀麦隆现有7座主要机场，其中国际机场3座，二级机场4座。喀麦隆民航局（Cameroon Civil Aviation Authority CCAA）是政府授权的民用航空和安全监督机构，接受喀麦隆交通部监管。喀麦隆机场公司（Aeroports du Cameroun, ADC）负责管理、运营喀麦隆各大民用机场，是中部非洲地区最大的机场公司集团。喀麦隆7座主要机场的简要介绍见表2-4。

① 根据喀麦隆财政部2021年财政年度《国家经济、社会和财政状况及前景报告》中发布的数据整理制表。

② 《喀麦隆计划对现存568公里铁路进行现代化改造》. http://cm.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202204-/20220403301827.shtml.

表 2-4　喀麦隆主要机场简介[①]

序号	机场名称	简介
1	雅温得—恩西马兰国际机场	1991 年投入使用，位于雅温得西南郊区的恩西马伦，距离雅温得市中心 21.9 公里。 每年旅客接待数量和货物吞吐数量居全国机场第二位，国际客运量平均年增长 15%。该机场每年旅客接待能力为 150 万人次，货物年吞吐量为 5 万吨，目前运营能力仅实现 17%。
2	杜阿拉国际机场	建成于 1977 年，距杜阿拉市中心 8 公里，是喀麦隆第一大机场和中部非洲地区最繁忙的航空枢纽。国际运输量年均增长 3.4%。该机场每年旅客接待能力为 150 万人次，货物年吞吐量为 5 万吨，目前运营能力仅实现 31%。
3	加鲁阿国际机场	1982 年启用，位于加鲁阿市内。该机场定位于利用北部大区丰富的旅游资源，吸引国内外游客前来旅游观光。该机场每年旅客接待能力为 150 万人次，货物年吞吐能力为 5000 吨，目前运营能力仅实现 4%。
4	马鲁阿—萨拉克机场	2013 年建成，位于马鲁阿市东南萨拉克村附近，距离市中心 23 公里，毗邻 N1 国道。该机场属于二级机场。每年旅客接待能力为 50 万人次，货物年吞吐量为 2 万吨，目前运营能力仅实现 4%。
5	恩冈代雷机场	建成于 20 世纪 50 年代，距恩冈代雷市中心 3.7 公里。该机场属于二级机场。每年旅客接待能力为 20 万人次，目前运营能力仅实现 10%。
6	巴门达机场	1986 年投入运营，距巴门达市中心 13.1 公里。该机场属于二级机场。
7	贝尔图阿机场	1980 年投入运营，距贝尔图阿市中心 8 公里。该机场属于二级机场。每年旅客接待能力为 10 万人次。

喀麦隆机场以运送国内外乘客为主，主要由杜阿拉国际机场和雅温得—恩西马兰国际机场完成，这 2 家国际机场全年完成的客运量占全部机场客运量的 90% 以上。其次是加鲁阿国际机场和马鲁阿—萨拉克机场，全年完成的客运量占全部机场客运量的 5% 以上。

喀麦隆机场货运量一直较低，货运同样主要由杜阿拉国际机场和雅温得—恩西马兰国际机场完成，这 2 家国际机场全年完成的货运量占全部机场货运量的 95% 以上，特别是杜阿拉国际机场是喀麦隆航空货运的最主要机场。

2020 年，受新冠肺炎疫情影响，与 2019 年相比，喀麦隆国内航班数量下降 57%，国际航班数量下降 53%；国内和国际客运量分别下降 25% 和 75%，运送乘客的数量下降 61.8%；货运量下降 22.2%。航空业整体营业额下降 49%。2017—2020 年喀麦隆航空客运和货运量统计见表 2-5。

① 根据喀麦隆机场公司官方网站（https://www.adcsa.aero）发布的信息整理制表。

表 2-5　2017—2020 年喀麦隆航空客运量和货运量[①]

年份	2017	2018	2019	2020
客运（人次）	1424357	1572303	1512735	577881
货运（吨）	22447	24910	24350	18956

喀麦隆航空公司（Cameroon Airlines Corporation，Camair-Co）是喀麦隆的国家航空公司，由喀麦隆政府全资拥有，于 2011 年 3 月 28 日开始运营，以杜阿拉国际机场为枢纽，为巴富萨姆、巴门达、杜阿拉、加鲁阿、马鲁阿、恩冈代雷和雅温得等 7 个城市提供国内航线服务。此外，喀麦隆航空公司还开通了至加蓬首都利伯维尔、贝宁科托努市等中部、西部非洲国家城市的区域性航线。

水运

喀麦隆目前主要有杜阿拉（Douala）、克里比（Kribi）和林贝（Limbé）等 3 个港口。喀麦隆 95% 的对外贸易通过这 3 个港口实现。国家港口管理局（National Ports Authority，APN）负责管理全国港口事务。

根据喀麦隆财政部发布的数据，2020 年，主要受新冠肺炎疫情的影响，杜阿拉、克里比、林贝 3 个港口进出港船舶数量和进出口货物重量均比 2019 年减少。进出港船舶总计 3387 艘，比 2019 年的 4097 艘减少 17.3%。进出口货物总计 1185.04 万吨，比 2019 年 1287.16 万吨减少 7.9%。其中，进口货物 967.21 万吨，比 2019 年的 1012.08 万吨减少 4.4%；出口货物 217.83 万吨，比 2019 年 275.08 万吨减少 20.8%。2017—2020 年喀麦隆 3 个港口的运营情况见表 2-6。

表 2-6　2017—2020 年喀麦隆港口运营情况[②]

年份	2017	2018	2019	2020
杜阿拉港				
进出港船舶数量	3132.00	3343.00	3381.00	2018.00
进口货物（万吨）	846.60	869.40	1011.40	964.70
出口货物（万吨）	333.10	314.10	274.60	217.00
营业额（亿中非法郎）	380.00	591.00	562.00	656.00

① 根据喀麦隆民航局、喀麦隆机场公司发布的数据整理制表。

② 根据喀麦隆财政部 2021 年财政年度《国家经济、社会和财政状况及前景报告》中发布的数据整理制表。

续　表

年份	2017	2018	2019	2020
林贝港				
进出港船舶数量	538.00	420.00	385.00	908.00
进口货物（万吨）	1.09	0.81	0.68	2.51
出口货物（万吨）	0.31	0.57	0.48	0.83
克里比港				
进出港船舶数量	—	295.00	331.00	461.00
营业额（亿中非法郎）	—	151.00	158.00	200.00

杜阿拉港。杜阿拉港是喀麦隆最大的港口，也是中部非洲地区最重要的港口和航运枢纽，乍得、中非两个内陆国家主要依赖该港进出口商品，刚果（布）、加蓬和赤道几内亚的部分货物也经此中转。

根据喀麦隆财年报告中发布的数据，2020 年，杜阿拉港进出港船舶数量、进出口货物重量均同比下降，其中进出港船舶数量为 2018 艘，比 2019 年的 3381 艘锐减 40.3%；进口货物和出口货物分别同比下降 4.6% 和 21%。但是，由于 APMT/Bolloré Consortium 2019 年 12 月从杜阿拉港务局集装箱码头的管理权中撤出，有利于喀麦隆政府管理，杜阿拉港在 2020 年实现营业收入 656 亿中非法郎（约合 1 亿欧元），比 2019 年 562 亿中非法郎（约合 8568 万欧元）增长 16.7%。

杜阿拉港发展的瓶颈问题是港区航道的吃水线不够，目前航道水深通常维持在 6.5~7 米，最大水深 9 米，无法停靠大吨位的船舶。

杜阿拉港务局（Port Authority of Douala，PAD）负责杜阿拉港的管理和运营。

克里比港。克里比港是中部非洲地区唯一的深海港口，水深达 18 米，于 2018 年正式投入使用，目前已与全球 117 个港口通航。克里比港配备有高科技港口基础设施，其集装箱码头可供运载总数量达 8000 个集装箱的船舶同时使用。第一码头长 615 米，可同时接收两艘各长 290 米、总共运输 5 万吨货物的船舶。克里比港是撒哈拉以南非洲作业效率最高的港口之一，为喀进出口企业节省了大量时间成本。

根据喀麦隆财年报告中发布的数据，自 2018 年投入使用以来，进出克里比港船舶的数量连年持续增长，2020 年达到 461 艘，比 2019 年的 331 艘增长 39.3%，比 2018 年的 295 艘增长 56.3%。2021 年克里比港集装箱吞吐量达 8.2 万标箱，同比增长 114%。增长的主要原因是法国达飞海运集团（CMA-CGM）决定自 2021 年 4 月 11 日起，旗下船只不再停靠杜阿拉港口，全部转为停靠克里比港（达飞集团在喀麦隆海运进出口业务市场占有率高达 23%）。此外，达飞集团还开通了克

里比到中国的航线，可通达上海、宁波、南沙港口，所需时间分别为33天、32天和28天。中国是喀麦隆第一大贸易伙伴，上述航线的开通也带动了克里比港口集装箱吞吐量的增长。

克里比港务局负责克里比港以及克里比港口工业综合开发区的管理和运营。

林贝港。根据喀麦隆财年报告中发布的数据，林贝港主要用于处理炼油厂的石油产品以及木材出口，码头水深10~12米。2020年林贝港进出港船舶908艘，比2019年的385艘增长135.8%；进口货物2.51万吨，比2019年的0.68万吨增长270.2%。船舶数量和进口货物重量激增的原因在于，位于林贝的喀麦隆国家炼油公司（National Refining Company, SONARA）2019年5月31日因设备爆炸引发大火而无限期关闭其业务，导致来自国外的石油供应通过林贝港吞吐的数量大幅增加。

喀麦隆政府目前正在着手改善林贝港的基础设施。2022年3月，喀麦隆国家港口管理局就建设林贝深水港的可行性研究报告更新项目发布国际公开招标，招标金额为26亿中非法郎（约合396万欧元）。该研究报告涉及多个方面，包括项目环境评估及运输量预测、项目经济及金融可行性研究、对当地及全国经济发展影响、收集港口所在地Ngeme及其附近地区的所有信息、项目各阶段对人力及设备等资源的需求。2009年，韩国港口工程公司曾发布林贝港建设项目的可行性研究报告。

通信

电信用户。喀麦隆电信管理局（Telecommunications Regulatory Board，ART）发布的数据显示，[①]2020年喀麦隆固定电话用户数量继续呈现下降态势，为814114户，比2019年的856411户下降4.9%。移动电话用户数量为20685435户，与2019年的21400736户相比，不升反降，降幅为3.3%。互联网用户数量为7858337户，虽比2019年的7691614户增长2.2%，但比2018年的10184071户大幅减少22.8%。

电信市场。根据喀麦隆电信管理局发布的数据，[②]2020年喀麦隆电信业营业额为6175.88亿中非法郎（约合9.42亿欧元），比2019年的6028.59亿中非法郎（约合9.19亿欧元）增长2.4%，但比2018年的6182.16亿中非法郎（约合9.43亿欧元）下降2.5%。

喀麦隆国家光纤骨干网总长度约为1.2万公里，连接全国360个区中的约60%，以及乍得、加蓬、赤道几内亚、中非共和国和尼日利亚等周边国家。

喀麦隆电信市场上的运营商主要有4家。固定电话市场由喀麦隆电信公司（CAMTEL）独家垄断经营。喀麦隆电信公司是喀麦隆国有的电信和互联网服务提供商，除固定电话市场外，还垄断了喀麦隆电信的国际接入和国

① 喀麦隆电信管理局官方网站 . http://www.art.cm.
② 同上。

家重要的地面光纤网络。移动通信市场现有4家运营公司，包括MTN喀麦隆公司（南非MTN公司的子公司）、ORANGE喀麦隆公司（法国ORANGE公司的子公司）、VIETTEL喀麦隆有限公司以及喀麦隆电信公司。其中，MTN喀麦隆公司的移动电话用户数量约占市场份额的50%，居市场占有率的第一位。

近年来，喀麦隆移动支付业务发展迅速，中部非洲经济与货币共同体6个成员国7成以上的移动货币交易由喀麦隆移动货币服务提供商完成。喀麦隆的移动货币服务提供商主要有两家，分别为ORANGE喀麦隆公司和MTN喀麦隆公司。2021年7月，ORANGE喀麦隆公司发布消息称，其占有喀麦隆移动货币交易市场份额的70%。

世界银行在其2020年6月发布的《喀麦隆数字经济评估报告》（*Cameroon Digital Economy Assessment*）中指出，[①]由于3G和4G移动宽带服务的部署以及喀麦隆在地面骨干网络和海底光缆方面的大量投资，喀麦隆的互联网市场正在快速增长。3G/4G的渗透率达到87%，高于撒哈拉以南非洲国家74%的平均水平；90%的人口被3G移动网络覆盖，同样高于撒哈拉以南非洲国家70%的平均水平。但是，喀麦隆在数字基础设施方面，依然存在诸多不足，包括移动电话普及率停滞不前、一些区域未被网络覆盖、移动通信和互联网服务费用昂贵（喀麦隆移动宽带月平均零售价占国民总收入的3.1%，远高于撒哈拉以南非洲国家1.4%的平均水平）、监管工具缺乏、监管机构能力欠缺以及国有企业喀麦隆电信公司的垄断经营对市场竞争的限制等。

电力

喀麦隆电力系统发电、输电和配电能力均不足，全国电力短缺情况严重，停电频繁，农村地区情况尤令人担忧。

发电情况。根据国际水电协会（IHA）的数据，[②]喀麦隆在撒哈拉以南非洲地区的水电潜力排名第三，仅次于刚果（金）和埃塞俄比亚。水电潜力估计为1.2万兆瓦，其中75%集中在北部的萨纳加河（Sanaga River）流域。但是，只有3%的水电潜力得到利用。

喀麦隆全国电力供应的近60%来自水力发电；其次来自天然气（近30%）和石油（超过10%）发电；可再生能源发电的份额微不足道，不足1%。

喀麦隆全国目前共有5家发电公司：喀麦隆能源股份有限公司（Eneo Cameroon S.A.，Eneo）、曼维莱水电站（Memve'Ele）、PDC、DPDC和AggreRo。其中，喀麦隆能源股份有限公司拥有37座发电站，装机容量为998.94兆瓦，占全国装机容量的65.42%，超过Memve'Ele（占比13.82%）、KPDC（14.15%）、

① https://thedocs.worldbank.org/en/doc/379941605627277587-0090022020/original/DE4ACameroonCountryDiagnosticJun26.pdf.

② 转引自非洲开发银行（AfDB）2021年发布的《喀麦隆电力行业国家优先计划及诊断报告》（*Country Priority Plan and Diagnostic of the Electricity Sector, Cameroon*）. https://www.afdb.org/sites/default/files/2021/11/22/cameroon.pdf.

DPDC（5.63%）和 AggreRo（0.98%）等四家公司装机容量的总和。在喀麦隆能源股份有限公司的装机容量中，水电占比为 73.30%，热电占比为 26.66%，太阳能发电占比为 0.04%。

喀麦隆全国电力装机容量目前为 1527 兆瓦。根据喀麦隆财年报告中发布的数据，2016 年至 2020 年五年间，喀麦隆年均供电量约为 687 万兆瓦时，其中 2020 年供电量为 6993459 兆瓦时，比 2019 年的 7006240 兆瓦时略有减少。

电力使用情况。工业用电占全国电力消耗的一半以上，其次是服务业用电和居民用电，各占 20% 左右。由于人口数量的快速增长，居民用电需求持续增加。喀麦隆电力供应无法满足全国用电需求，电力供应缺口超过 1000 兆瓦，且每年增长 8% 左右。

输配电情况。喀麦隆全国有 3 个独立的电网：南方电网、北方电网和东方电网。南方电网覆盖中部、滨海、西部、西北、西南以及南部共 6 个大区，是喀麦隆最重要的电网；北方电网覆盖阿达马瓦、北部以及极北共 3 个大区；东部电网覆盖东部大区。

南方、北方和东方三个电网目前尚未形成互联互通，各有输电网线路，且电压等级不同。南方电网的电压为 90 千伏和 225 千伏，北方电网的电压为 90 千伏和 110 千伏，东方电网的电压为 30 千伏。

喀麦隆国家电力输送公司（National Electric Energy Transport Company, SONATREL）负责全国公共电力传输网络的运营、维护、发展和管理。该公司于 2019 年初接手喀麦隆能源股份有限公司的输电和电网管理业务，并负责独立发电企业的送电业务。

根据世界银行发布的数据，[①] 2020 年喀麦隆电力覆盖率为 64.7%，城市电力覆盖率远远高于广大农村地区。城市电力覆盖率为 94%，而农村地区电力覆盖率仅为 25%。此外，非洲开发银行（AfDB）在其 2021 年发布的《喀麦隆电力行业国家优先计划及诊断报告》中指出，由于输配电设备老旧、输配电技术落后、全国电网互不联通以及输配电过程中的腐败现象，导致了喀麦隆 30% 以上的电力损失，从而加剧了电力供应紧张问题。

电力建设情况。喀麦隆水资源和能源部（Ministry of Water Resources and Energy, MINEE）负责管理全国电力和水利事务，包括统筹规划电力基础设施建设。为缓解电力短缺问题，喀麦隆政府近年来持续投资电站建设。目前在建的水电站和太阳能电站包括纳齐提加（Nachtigal）水电站（420 兆瓦）、隆潘卡尔（Lom Pangar）水电站（30 兆瓦）、比尼瓦拉克（Bini a Warak）水电站（75 兆瓦）、马鲁阿太阳能电站（30 兆瓦）和吉代尔（Guider）太阳能电站（20 兆瓦）。

为提高电力覆盖率，水资源和能源部在 2022 年 3 月发布文件称，政府将筹集 8470 亿中非法郎（约合 12.9 亿欧元）的资金，以确保 2030 年喀麦隆全境供电率达 100%。为此，水资源和能源部正进行项目研究以及准备建设输配电网络的招标，涉及约 7000 个市镇。

① 世界银行 . https://data.worldbank.org/indicator.

1.4 生产要素

电价

喀麦隆电业管理局（Electricity Sector Regulatory Agency，ARSEL）负责制定喀麦隆的电价政策，并以决定的形式公布。目前喀麦隆用电执行的是2012年5月28日决定确立的电价标准。

喀麦隆供电分为低压电、中压电和高压电3种。不同电压用电的计价方式和收费标准各有不同。

低压电。低压电的用电分为居民用电、非居民用电和公共照明用电三种。其中，居民用电和非居民用电采用阶梯式递增电价计价法，用电越多，电价越高。公共照明用电采用单一制固定电价。具体见表2-7。

表2-7　喀麦隆低压电价格[①]

用电类型	每月用电量	电价（中非法郎/千瓦时）
居民用电	低于或等于110千瓦时	50
	111~400千瓦时	79
	401~800千瓦时	94
	等于或超过801千瓦时	99
非居民用电	低于或等于110千瓦时	84
	111~400千瓦时	92
	等于或超过401千瓦时	99
公共照明用电	—	66

中压电。中压电采用阶梯式递减电价和分时段计价，具体见表2-8。除缴纳正常使用的电费外，中压电的用户每月还需缴纳每千瓦3700中非法郎的固定月租费。

表2-8　喀麦隆中压电价格[②]

每月用电时长	23时至次日18时	18时至23时
0~200小时	70中非法郎/千瓦时	85中非法郎/千瓦时
201~400小时	65中非法郎/千瓦时	85中非法郎/千瓦时
400小时以上	60中非法郎/千瓦时	85中非法郎/千瓦时

① 根据喀麦隆电业管理局2012年5月28日关于确定电价的第96号命令（Decision Tarifaire No.96 fixant les tarifs hors taxes d'électricité applicables par la stée AES SONEL de l'année 2012）有关内容整理制表。

② 同①。

高压电。高压电电价由用户与喀麦隆能源股份有限公司达成的协议而确定，并经喀麦隆电业管理局裁定。

水价

喀麦隆城市及城郊地区用水价格执行2010年12月27日《喀麦隆城市和城郊地区承包饮用水分配服务条例》所规定的收费标准。[①]该条例发布于喀麦隆水务公司（Cameroon Water Utilities Corporation, CAMWATER）官方网站。喀麦隆水务公司管理城市和城郊公共供水事务。

喀麦隆城市和城郊用水分为个人用水、付费竖管供水用水、行政机构用水、公共建筑用水、市政竖管供水用水以及工业用水6种类型。其中，个人用水和工业用水采取阶梯式递减水价计价方法，付费竖管供水用水、行政机构用水、公共建筑用水、市政竖管供水用水采取单一制固定水价，具体见表2-9。

表2-9　喀麦隆城市和城郊水费标准[②]

用水类型	每月用水数量（立方米）	水费（中非法郎/立方米）
个人用水	少于或等于10立方米	293
	高于10立方米	264
付费竖管供水用水	—	293
行政机构用水	—	382
公共建筑用水	—	382
市政竖管供水用水	—	382
工业用水	1~10000立方米	382
	10001~50000立方米	366
	50001~100000立方米	350
	100001~250000立方米	337
	超过250000立方米	322

油价

喀麦隆石油产品的价格由碳氢化合物价格稳定基金组织（Hydrocarbons Prices Stabilization Fund, CSPH）进行规范和监管。石油产品的价格在该组织的官方网站

① 《喀麦隆城市和城郊地区承包饮用水分配服务条例》（*Reglement du service afferme de distribution de l'eau potable dans les centres urbains et periurbains du Cameroun*）。

② 根据《喀麦隆城市和城郊地区承包饮用水分配服务条例》有关内容整理制表。

（https://www.csph.cm）发布。

喀麦隆实行燃油价格补贴政策，汽油的市场价稳定在630中非法郎/升，柴油的市场价格稳定在575中非法郎/升，煤油的市场价格稳定在350中非法郎/升，12.5公斤家用液化气的市场价格稳定在6500中非法郎/罐。

位于林贝的喀麦隆国家炼油公司是喀麦隆唯一的炼油企业，在2019年毁于大火，目前喀麦隆成品油完全依赖进口。

2022年4月，喀麦隆商务部发布消息称，俄乌冲突导致国际石油和天然气价格飙升，而喀麦隆政府如果在2022年继续采取燃油价格补贴政策，将导致政府额外支出6720亿中非法郎（约合10.2亿欧元）。

土地价格

喀麦隆各大区的土地价格有很大差异，即使是在同一个大区，因与土地相关的地理位置以及道路、供水、供电、生活配套设施等的不同，价格也存在较大差异。根据中国商务部《对外投资合作国别（地区）指南—喀麦隆》（2021年版）发布的数据，喀麦隆较好地段土地价格在每平方米238~1200美元。

劳动力价格

喀麦隆1992年《劳动法》对设立最低工资标准进行了规定。截至2022年4月，喀麦隆采用从2014年7月30日起实施的最低工资标准，每月全国最低工资为36270中非法郎（约合55.3欧元）。而专业工作类别及各自的工资由集体协议或企业协议确定。

喀麦隆劳动和社会保障部（Ministry of Labour and Social Security, MINTSS）官方网站发布了集体协议名录。截至2022年4月，共发布集体协议43个，包括生效的集体协议30项以及失效的集体协议13项。在集体协议中，一般附有经集体谈判确定下来的工资表。

喀麦隆各行业的岗位通常被分为Ⅰ级到Ⅻ级总共12级，Ⅰ级为最普通岗位，Ⅻ级为级别最高的管理岗位和专家岗位。每级的工资有级差，从Ⅰ级向Ⅻ级依次递增，Ⅰ级工资标准最低，Ⅻ级工资标准最高。同时，每一级的工资又分为A、B、C、D、E、F共6档，从A档到F档工资标准依次递增。

喀麦隆部分行业的最低和最高工资标准见表2-10。

表2-10　部分行业的最低和最高工资标准①

单位：中非法郎

岗位级别及档次	保险	电信	商贸	建筑与公共工程	油气开采和精炼	石油产品储存与分销	加工业	造船	保安
Ⅰ级A档	46740	43273	46518	38562	57461	41770	35355	46272	36270

① 根据喀麦隆劳动和社会保障部官方网站（http://www.mintss.cm）发布的部分行业全国集体协议中的内容整理制表。这些全国集体协议中，一般将工资表作为协议的附件，在其中列明全部12个岗位级别以及每个岗位级别中从A到F共6个档次的具体工资数额。本表中只选取了最低岗位级别以及最高岗位级别中的A档和F档的具体工资数额。如欲了解更多情况，可查询喀麦隆劳动和社会保障部官方网站中集体协议专栏（Conventions Collectives）。

续 表

岗位级别及档次	保险	电信	商贸	建筑与公共工程	油气开采和精炼	石油产品储存与分销	加工业	造船	保安
Ⅰ级F档	55428	51344	55195	47548	70840	49535	43590	57038	42047
ⅩⅡ级A档	459006	418932	425216	410317	559348	421189	372716	498823	349325
ⅩⅡ级F档	537693	490765	498126	484911	708305	493401	440475	589507	425010

雇主和雇员必须按月向喀麦隆国家社会保险基金（National Social Insurance Fund）缴款，雇主按11.2%、 雇员按4.2%的比例缴纳。缴费基础上限为每月75万中非法郎（即每年900万中非法郎）。

雇主还必须向国家工业事故社会保险基金（National Social Insurance Fund for Industrial Accidents）缴纳工资总额（包括按实际金额评估的实物福利）的1.75%或2.5% 或5%，比例的高低取决于企业生产活动类型所属组别，A组为1.75%，B组为2.5%，C组为5%。

物流

在喀麦隆国内，75%的货物运输通过公路完成，其次通过铁路和航空完成。国际货运主要通过杜阿拉港完成，其次是通过克里比港和林贝港完成。截至2020年，喀麦隆全国货物运输许可证“蓝卡”的签发数量总计为5497张，比2019年的5148张增长6.8%，处于2016年以来的最高位。

货运价格依据运输方式、重量、里程、时限等要求而存在较大差别，不同货运代理的报价也存在不同，具体需与货运代理等洽商。

根据世界银行发布的2012—2018年整合物流绩效指数[①]（Aggregated LPI 2012—2018），在全球167个经济体中，喀麦隆排名第125位，综合分数为2.43分。各细项排名分别为清关程序的效率（128，Customs）、贸易和运输相关基础设施的质量（111，Infrastructure）、安排价格具有竞争力的国际货运的难易度（119，International Shipment）、物流服务的能力和质量（108，Logistics quality and competence）、追踪查询货物的能力（132，Tracking and tracing）、货物在预定或预期的时间内到达收货人的频率（152，Timeliness）。

在中部非洲经济与货币共同体6个成员国中，喀麦隆整合物流绩效指数排名居于首位，其余5国排名情况如下：刚果（布）第133位，乍得第140位，中非共和国第150位，赤道几内亚第156位，加蓬第158位。

① 世界银行汇总了2012年、2014年、2016年、2018年四次物流绩效指数（Logistics Performance Index, LPI）调查的得分，并对缺失值进行了补充，经过加权处理后，得出2012—2018年整合物流绩效指数，以便于更好地对167个国家的物流绩效进行对比评估。

2　喀麦隆吸收外资概况

2.1 竞争优势

地理位置优越。喀麦隆位于非洲中西部，西临几内亚湾，是中部非洲地区的大国和交通要地。杜阿拉港是中部非洲地区最重要的港口和航运枢纽，克里比港是中部非洲地区唯一的深海港口，也是撒哈拉以南非洲作业效率最高的港口之一。杜阿拉国际机场是中部非洲地区最繁忙的航空枢纽。

自然资源丰富。喀麦隆拥有石油、天然气、铁、铝矾土、镍、钴、黄金、钻石等矿产资源，目前除石油、天然气、钻石、黄金已投入开采之外，其他均未开发。森林茂密，森林覆盖面积为2034万公顷，高价值木材蕴藏量大、品种全，是非洲优质木材的天然生产基地。气候、土质和地理条件多样，适宜多种粮食作物和经济作物种植。自然地理多姿多彩，野生动植物资源丰富多样，旅游资源得天独厚。

政局总体稳定，经济发展较为平稳。保罗·比亚领导的人民民主联盟长期执政喀麦隆，地位稳固，政治、经济政策保持了延续性，喀麦隆是非洲政治最为稳定的国家之一。喀麦隆近20年来经济温和增长，波动性显著降低，货币稳定，通货膨胀率一直维持在较低的水平。喀麦隆政府对国际贸易和投资实行自由和开放的政策，采取了一系列吸引投资的措施。

市场潜力较大。喀麦隆为实现2035年成为新兴国家的远景目标，近年来集中力量建设基础设施，除目前在建的大型基建工程外，还有一批大项目处于探讨或磋商阶段，有待实施。

劳动力资源丰富，成本较低。喀麦隆全国劳动力以青壮年为主，成本相对较低。为促进就业，降低失业率，喀麦隆政府制定了发展劳动密集型产业、吸收剩余劳动力战略。

2.2 基本情况

根据联合国贸易和发展会议《2022年世界投资报告》（World Investment Report 2022），[①]2021年，喀麦隆吸收外国直接投资8.50亿美元，比2020年6.75亿美元增长25.9%。截至2021年，喀麦隆的外国直接投资存量为97.81亿美元，排在非洲国家吸收外国直接投资存量的第24位；在中部非洲10个国家中，排在刚果（布）、刚果（金）、加蓬和赤道几内亚之后，位列第5位。

从2012年开始，喀麦隆吸收外国直接投资的表现好于2000年至2011年这12年间的表现。一是外国直接投资的流量总体较以前高；二是流量上下波动较为平缓，基本保持在一个狭窄的区间；三是2019年外国直接投资流量达到20年来最高水平。见图2-2。

① 联合国贸易和发展会议官方网站 . https://unctad.org/webflyer/world-investment-report-2022。

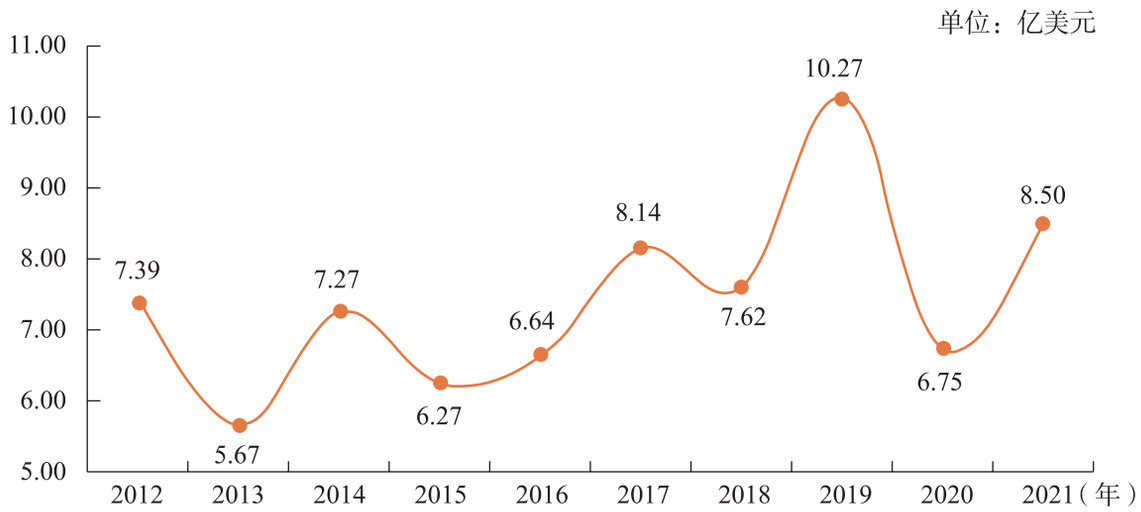


图 2-2　2012—2021 年喀麦隆吸收外国直接投资金额[①]

喀麦隆的外国直接投资主要来源于法国、德国等欧洲国家，其中法国是喀麦隆的最大投资国，投资主要集中在石油和天然气、矿业、林业等领域。近年来，中国为克里比深水港一期、默坎（Mekin）水电站等多个喀麦隆基础设施建设项目提供融资，成为喀麦隆最大的融资来源国。[②]

3　吸收外资政策法规

3.1　主管部门

在喀麦隆，不同的项目类型和投资方式各有不同的投资主管部门。

经济、计划和领土整治部（Ministry of Economy, Planning and Regional Development，MINEPAT）。负责制定国家长期投资规划，推动公共投资，筹备中期财政支出和公共投资预算，与财政部共同管理公共投资预算，与对外关系部等有关部委共同商签和落实贷款协议等。

矿业、工业和技术开发部（Ministry of Mines, Industry and Technological Development，MINMIDT）。主管矿业和工业领域内的投资合作项目。负责颁发矿产勘探许可证和开采许可证，促进私营投资的发展，制定、

① 根据联合国贸易和发展会议多年《世界投资报告》中发布的数据整理制表

② 喀麦隆驻华大使马丁·姆帕纳 2021 年 3 月 31 日在《人民日报》发表属名文章《祝愿喀中合作更加紧密》，文中称“在援助和融资合作方面，中国是喀麦隆最大的融资来源国”。

发行与跟踪执行《投资宪章》。

喀麦隆投资促进署（Cameroon Investment Promotion Agency，CIPA）。会同有关政府部门和私营机构，落实政府在投资促进方面的政策；在项目实施过程中，为投资者提供指导和帮助等。

3.2 市场准入

目前，喀麦隆颁布的关于投资的主要法律法规包括《投资宪章》《经济区法》和《鼓励私有投资法》。[①]

国内外投资者可以在喀麦隆创建和拥有从事各种形式的合法有酬活动的企业，可以组建合资企业，也可以与政府建立公私合作伙伴关系（PPPs）。对外国所有权或控制权没有普遍的经济范围上的限制。喀麦隆迄今尚未制定关于禁止投资、股权上限、强制性国内合资伙伴、许可限制或强制性知识产权/技术转让要求的法律或法规。

喀麦隆支持和促进所有在喀的生产性投资，鼓励在喀麦隆开展有下列特点的经济活动：优先利用本国资源；创造新的就业；生产供国内消费或出口的有竞争性的商品或提供有竞争性的服务；增加制成品出口；引进和采用合适的技术；保护环境和改善城乡生活水平。

3.3 外资安全审查

喀麦隆目前尚未建立外商投资安全审查制度。

3.4 土地使用

喀麦隆的土地制度主要1974年7月6日《关于确定土地所有制的法令》、1974年7月6日《关于公共地产、国家私有地产管理规则的法令》、1976年4月27日《关于国家私有地产管理程序的法令》、1976年4月27日《关于国有地产管理期限和条件的法令》、1976年4月27日《关于地产所有权获得条件的法令》、1979年1月13日《关于私人不动产交易的法令》以及1985年7月4日《公用事业征收和补偿条款法》规定。[②]

---

① 《投资宪章》. http://images.mofcom.gov.cn/cm2/201302/20130218162242443.pdf；《经济区法》. http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/cmr141879.pdf；《鼓励私有投资法》. https://www.prc.cm/fr/actualites/actes/lois/170-loi-n-2013-004-du-18-avril-2013-fixant-les-incitations-a-l-investissement-prive-en-republique-du-cameroun.

② 1974年7月6日《关于确定土地所有制的法令》（*Ordinance No.74-1 of 6 july 1974 to establish rules governing land tenure*）。1974年7月6日《关于公共地产、国家私有地产管理规则的法令》（*Ordinance No.74-2 of 6 july 1974 to establish rules governing State lands*）。1976年4月27日《关于国家私有地产管理程序的法令》（*DECREE No. 76/167 OF 27 April 1976 Laying down the procedures for managing private domain of the State*）。1976年4月27日《关于国有地产管理期限和条件的法令》（*DECREE No.76 -166 OF 27 April 1976 to Establish the Terms and Conditions of Management of National Lands*）。1976年4月27日《关于地产所有权获得条件的法令》（*Decree No. 76-165 of 27 April 1976 setting out the conditions for obtaining land title*）。1979年1月13日《关于私人不动产交易的法令》（*Decree No.79 -017 of 13 january 1979 relating to private real property transactions*）。1985年7月4日《公用事业征收和补偿条款法》（*law No.85-9 of 4 july 1985 to lay down the procedure governing expropriation for public purposes and conditions for compensation*）。

喀麦隆主管土地事务的政府部门是地产、地籍和土地事务部（Ministry of State Property, Surveys and Land Tenure，MINDCAF）。

根据法律，国家保障所有自然人和法人团体自由享有和处置其所拥有的地产的权利。同时，国家是所有地产的守护者，可以为确保地产的合理使用、国防或国家经济政策的需要而通过有关法律法规进行干预。

喀麦隆的地产分为公共地产、国有地产和私有地产三类。私有地产又分为国家私有地产、公共机构私有地产和私人地产三类。私有地产必须依照国家法律规定进行地产登记注册并获得地产证。

喀麦隆大部分的地产为国有地产和公共地产，获颁地产证的私有地产仅占全国地产的 10%~15%。喀麦隆地产类型以及地产交易的简要介绍见表 2-11。

表 2-11　喀麦隆地产类型及地产交易规定[①]

地产类型	简要介绍	地产交易规定	
公共地产	公共地产是由公众直接使用或用于公共服务目的的所有动产和不动产。公共地产分为自然公共地产和人造公共地产两种。自然公共地产包括领土、领海、领空、河流、湖泊等；人造公共地产包括国家建设的公路、铁路、港口、公共设施等。	公共地产由国家管理，可以在国家的管控下由公共机构或公共服务特许经营者代为管理。外国自然人或法人无法获得公共地产的所有权。	
国有地产	除公共地产、私有地产以外的地产，都属于国有地产。国有地产占喀麦隆全国地产的 70% 以上。	国有地产不允许出售。 国家可以通过授予经济、社会和文化项目开发者临时特许权，将国有地产临时出租给项目开发者。临时出租的期限不超过 5 年，到期后可视情况延长期限。外国自然人和法人可向项目所在地的土地事务主管部门提出获得临时特许权的申请。详细规定见 1976 年 4 月 27 日《关于国有地产管理期限和条件的法令》。	
私有地产	国家私有地产	国家私有地产包括国家依法有偿或无偿获得的动产和不动产，以及国家建设和维护的建筑物、设施、整治区域所在的土地。	外国自然人和法人可以通过参与竞卖或通过地方政府向主管土地事务的部长提出书面申请，购买国家私有地产。也可以租赁国家私有地产，租赁的最长期限为 99 年。详细规定见 1976 年 4 月 27 日《关于国家私有地产管理程序的法令》。

① 编写者根据喀麦隆土地制度有关法律法规整理制表。

续　表

地产类型	简要介绍	地产交易规定	
	公共机构私有地产	公共机构私有地产包括根据私法获得的不动产，以及由国家私有地产转让而来的地产。	—
	私人地产	私人地产是个人或企业法人拥有的地产。	在喀麦隆投资的外国自然人和法人可以租赁或购买喀麦隆边境地区以外的私人地产。私人地产的买卖和转让，需向私人地产所在地的土地事务主管部门提出申请。详细规定见 1979 年 1 月 13 日《关于私人不动产交易的法令》。购买的此类私人地产如转售，国家享有优先购买权。

特别提示

非洲开发银行（AfDB）在其 2009 年发布的《喀麦隆土地和测量现代化的研判报告》（*Cameroon: Diagnostic Study for Modernization of the Lands and Surveys Sectors*）中指出，在喀麦隆，与土地交易和土地记录有关的纠纷十分常见。喀麦隆没有建立起来的地籍，土地纪录也缺乏维护。土地登记的要求和程序不够透明，费时并涉及高昂的费用。欺诈性的土地文件和土地交易，例如同一地产同时与多方交易，相对普遍。①

3.5 企业税收

喀麦隆实行属地税制。税收种类主要包括企业所得税、个人所得税、增值税、关税、消费税、房地产税、转让税、注册税、印花税、工资税、营业执照税和市政附加税等，具体见表 2-12。

① 《喀麦隆土地和测量现代化的研判报告》. https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents.

表 2-12　喀麦隆主要税赋和税率[①]

序号	税赋	税率	说明
1	公司税	33%、30.8%	（1）在喀经营的企业需缴纳公司税。喀麦隆的居民企业就其全球收入征税，非居民企业仅对来源于喀麦隆的收入征税。 （2）对营业额超过 30 亿中非法郎的企业，征收 33% 的公司税；对营业额低于 30 亿中非法郎的企业，征收 30.8% 的公司税。 （3）根据公司所属的税制，对营业额适用的每月最低税额一般为营业额的 2.2% 或 5.5%。
2	个人所得税	采用 11%~38.5% 的累进税率。	（1）年收入 0~2000000 中非法郎，11%。 （2）年收入 2000001~3000000 中非法郎，16.5%。 （3）年收入 3000001~5000000 中非法郎，27.5%。 （4）年收入超过 5000000 中非法郎，38.5%。
3	增值税	19.25%	（1）对自动地、习惯性地或偶尔地进行应税交易（包括提供服务或销售货物）的自然人或法人团体征收增值税。 （2）出口货物免征增值税。 （3）仅由营业额（不含税）等于或高于 5000 万中非法郎且处于实际收入税制下的自然人和法人开具增值税发票。
4	关税	5%~30%	（1）根据进口货物的性质，按 5%~30% 的税率征收。大宗商品 5%，原材料和资本货物 10%，中间产品 20%，消费品 30%。 （2）自 2018 年 1 月 1 日起，对于在详细申报计算后 30 天未缴纳税款和关税的人员，按每月 1.5%（最高 50%）的利率收取滞纳金。 （3）中部非洲经济与货币共同体优惠关税于 2018 年 1 月 1 日在喀麦隆生效。自该日起，喀麦隆出口到共同体国家的货物免征关税。来自这些国家的货物征收零关税。
5	消费税	2%~50%	（1）25%~50% 的消费税适用于香烟、饮料、化妆品、奢侈品（如珠宝、宝石）等。 （2）中等消费税税率（12.5%）适用于软饮料和发动机容量为 2000 立方厘米的私家车。 （3）移动电话通信和互联网服务的消费税税率为 2%。 （4）每 1000 支香烟的最低税额不得低于 5000 中非法郎。对于酒精饮料，最低税率取决于酒的性质和每升的酒精含量。
6	房地产税	0.1%	（1）每年按房地产评估价值的 0.1% 征收。 （2）属于俱乐部、协会的房地产，或体育机构认可的房地产，如用于体育目的，免予征收房地产税。

① 依据普华永道全球税收概览（Worldwide Tax Summaries）中有关喀麦隆税收的内容整理制表，最近更新时间为 2022 年 4 月。其中，关税部分内容采用了国际货币基金组织《2020 年汇兑安排及汇兑限制年度报告》（*Annual Report on Exchange Arrangements and Exchange Restrictions 2020*）中的数据。

续　表

序号	税赋	税率	说明
7	转让税	15%	在喀麦隆出售企业需缴纳 15% 的转让税。在不涉及业务转让的情况下，大规模转让股份需缴纳 5% 的注册税。
8	注册税	1%~15%	（1）注册税适用于一般税法（GTC）列出的某些契约。评估依据取决于交易的性质，税率 1% 到 15% 不等。 （2）在喀麦隆成立公司和随后的增资无须缴纳注册税。
9	印花税	—	（1）在中部非洲经济与货币共同体国家，印花税是独立于注册税的，适用于所有用于民事和法律文书的文件，以及可能提交法院作为证据的文件。 （2）印花税应根据一般税法（GTC）中规定的规则收集，并根据所涉票据的性质确定。 （3）在喀麦隆，基于纸张尺寸的最高和最低印花税分别固定为 1500 中非法郎和 1000 中非法郎。
10	工资税	2.5%	喀麦隆的雇主必须每月向喀麦隆的住房贷款和就业基金缴纳其雇员工资和附加福利总额的 2.5%。
11	营业执照税	0.159%~0.494%	在喀麦隆从事贸易、工业或其他行业的自然人或法人团体均应缴纳营业执照税。营业执照税按年缴纳，以上一财政年度的营业额为税基，按以下税率计算： （1）大型公司：按营业额的 0.159% 征收，最低缴款额为 500 万中非法郎，最高缴款额为 25 亿中非法郎。 （2）中型公司：按营业额的 0.283% 征收，最低缴款额为 14.15 万中非法郎，最高缴款额为 450 万中非法郎。 （3）小型公司：按营业额的 0.494% 征收。最低缴款额为 5 万中非法郎，最高缴款额为 14 万中非法郎。 新开办企业第一年免缴营业执照税。
12	市政附加税	10%	针对以下税种征收市政附加税：公司税，个人所得税，股票和股份收入的预扣税，增值税。
13	预扣税	16.5% 或更低	（1）根据国际税收协定，国家或地方行政当局对喀麦隆的企业或机构支付给居住在国外的自然人和设立在国外的法人团体的收入征收特别收入税。支付报酬的喀麦隆实体从源头扣缴税款。通用税率为 15%。另有 10% 和 3% 两档优惠税率。 （2）非商业利润预扣税：16.5% 和 11% 两档。 （3）股息、利息预扣税：16.5%。 （4）版税预扣税：15%。 （5）与喀麦隆签订税收协议的国家，预扣税按税收协定规定的税率征收。

3.6 外资优惠政策

喀麦隆政府主要以立法的方式，采取措施鼓励国内外投资者在喀麦隆的投资。与鼓励措施相关的法律主要有《鼓励私有投资法》《石油法案》《矿业法案》《合作伙伴合同财政、金融和会计制度》和《自由工业区制度》以及《经济区法》。[①]

大型企业、外国投资者申请获得投资鼓励政策，可联系喀麦隆投资促进署办理相关手续。投资者需提交以下文件材料：（1）相关生产经营许可证；（2）公司信息（公司名称、总部及地址、管理团队的姓名、身份和国籍等）；（3）经过公证的公司章程；（4）合伙人或股东名单；（5）公司注册证书；（6）投资项目的可行性研究；（7）投资项目的经济和财务研究。已经从事生产经营的投资者，还需提交以下文件材料：（1）纳税人卡副本；（2）专利副本；（3）税务部门的完税证明。

喀麦隆外资政策由中央政府统一制定并实施，中央政府尚未赋予全国 10 个大区吸引外资的权力和政策。

《鼓励私有投资法》鼓励政策

《鼓励私有投资法》于 2013 年颁布实施，旨在促进、鼓励和吸引生产性私有投资，扩大就业。但该法不适用于特殊条款规定的上游石油工业、天然气、矿产以及政府和社会资本合作（PPPs）项目的投资。

《鼓励私有投资法》将鼓励政策分为普遍鼓励政策和特殊鼓励政策两类。具体见表 2-13。

表 2-13 《鼓励私有投资法》鼓励政策[②]

鼓励政策类型	鼓励政策适用标准	鼓励政策具体内容
普遍鼓励政策	投资额在 500 万至 2500 万中非法郎，且项目运营期间雇佣至少一名喀麦隆人。 或者，年出口额达到营业额的 10%（税后净额）。	（1）项目建设期间，可享受自项目批准之日起最长 5 年的以下鼓励政策： ● 免征创建或增加资本的印花税； ● 免征不动产印花税（如果不动产仅用于专业目的且属于投资计划的组成部分）； ● 购置不动产、土地和对实施投资计划至关重要的建筑物，免征转让税； ● 免征提供设备合同与建造房屋合同的印花税；

① 《鼓励私有投资法》（*Law No.2013/004 of 18 April 2013 to lay down private investment incentives in the Republic of Cameroon*），《石油法案》（*Law No.2019/008 of 25 April 2019 to institute the petroleum code*），《矿业法案》（*Law 2016/017 of 14 December 2016 instituting the Mining Code*），《合作伙伴合同财政、金融和会计制度》（*law No.2008/009 of 16 July 2008 to lay down the fiscal, financial and accounting regime applicable to partnership contracts*）。

② 根据《鼓励投资法》相关内容整理制表。

续　表

鼓励政策类型	鼓励政策适用标准	鼓励政策具体内容
	投入品价值的 10%~25% 来自喀麦隆本地资源；对附加值的贡献达到营业额的 10%~30%（税后净额）。	● 根据实际投资额的比例，全部扣除技术援助费用； ● 提供与项目执行相关的服务以及从国外获得的服务，免征增值税， ● 免征特许经营合同的印花税； ● 免征营业执照税； ● 免征投资项目所购置设备及材料的关税； ● 免征投资项目进口设备和材料的增值税； ● 货物清关时，直接提取投资项目的进口设备。 （2）在项目运营期间，根据实际投资额大小，投资者可享有最长不超过 10 年的以下税费减免： ● 最低费用； ● 公司税； ● 利润税； ● 涉及贷款、担保、资本增加、房租等的印花税； ● 以红利或其他形式分发的动产资本收益税； ● 在投资项目设计和执行阶段，支付给外国公司在喀麦隆所提供服务的款项的特别收入税； ● 与加工业产品运输有关的注册税和印花税； ● 投资项目进口设备、建材、工具、中间产品等的关税； ● 用于出口的本地加工设备关税； ● 加工企业营业额中的各类税种。 此外，私有投资者还可享受最多五年的亏损结转政策。
特殊鼓励政策	在优先行业领域投资。优先行业领域包括： ● 农业、渔业和畜牧业开发，动、植物产品和水产品包装； ● 旅游和休闲设施开发，社会经济和手工业发展； ● 住房开发； ● 农用工业、制造业、钢铁工业、建筑材料、建筑、海运和航海活动促进； ● 发展能源和供水； ● 促进区域发展和权力下放； ● 治理污染和保护环境； ● 推动研发和创新技术转让； ● 促进出口； ● 促进就业和职业培训。	● 投资项目贷款免征增值税； ● 免除本地制造产品的出口关税； ● 注册费固定不变； ● 对于可能再次出口的工业设备和材料，实行特殊免税临时输入政策。

续 表

鼓励政策类型	鼓励政策适用标准	鼓励政策具体内容
	从事出口。	● 免除加工企业厂房土地税； ● 根据投资者的要求直接从海关提货。
	已投资运营企业，进行产能扩大、资产更新或绩效提高，如果生产的产品和提供的服务增加 20%，或雇佣喀麦隆员工人数增长 20%。	● 可在最长不超过 5 年的时间内，享受普遍鼓励政策。

《石油法案》鼓励政策

《石油法案》于 2019 年施行，其中第 129 条列出了针对投资石油、天然气上游产业的鼓励政策，包括：（1）自 2019 年 5 月起签订的石油合同，免予征收签字费。（2）从事液态碳氢化合物业务，最多可免缴公司税 5 年；从事气态碳氢化合物业务，最多可免缴公司税 7 年。（3）可以减少喀麦隆政府对勘探活动的参与。（4）可以修改产量分成合同中的利润油与成本油比例。（5）可以降低特许经营权合同中的矿区使用费的比例。（6）勘探费用可以税务合并。（7）可以收回在特定区域进行石油作业过程中所发生的与地震资料采集、干法勘探相关的费用。

《矿业法案》鼓励政策

《矿业法案》于 2016 年施行，其中第 179 条至 181 条列出了对矿产勘探与开采的税收和海关鼓励政策。

矿产勘探鼓励政策包括：（1）免征营业执照税；（2）免收公司注册税；（3）在本地采购或进口矿业材料、设备，免征增值税；（4）对勘探设备、车辆、零部件等给予临时入境许可；（5）对勘探厂房运行所需的设备、零部件、专用润滑油等免进口税。

矿产开采鼓励政策包括：（1）公司成立、公司经营期限延长以及增资协议的注册税，可在 1 年时间内按比例分 3 次支付；（2）亏损结转期从 4 年延长到 5 年；（3）用于出口的产品免征增值税；（4）矿业公司的契约自首次商业生产之日起免缴注册税和印花税，但出租和租用住宿场所的契约除外；（5）矿山在安装和建设阶段，用于生产的设备、零部件等免予征税；（6）用于扩大采矿作业的设备如发生技术事故，则更换设备免予征税；（7）生产所用特殊润滑油免予征税。

《合作伙伴合同财政、金融和会计制度》鼓励政策

《合作伙伴合同财政、金融和会计制度》规定的给予政府和社会资本合作项目中私营部门的税收鼓励政策包括：

在项目设计执行阶段：（1）增值税、关

税由公共部门承担；（2）所签合同和契约，免收注册税；（3）临时使用的进口设备适用特殊临时准入制度，此期间对应的税收和关税由公共部门承担；（4）可应要求免予登检。

在项目运营阶段：（1）自运营之日起5年内，公司税税率享受5%折扣；（2）自运营之日起5年内，适用快速摊提制度；（3）自运营之日起5年内，所有契约免收注册税；（4）亏损可连续结转至第5个财政年度。

《自由工业区制度》鼓励政策

《自由工业区制度》所规定的鼓励政策，见表2-14。

表2-14　《自由工业区制度》鼓励政策[①]

鼓励政策分类	鼓励政策具体内容
商业优惠	● 免除所有的许可证和配额限制；
	● 可将部分产品在当地市场销售。
税收优惠	● 从开始运营起10年内，免征所有税项；
	● 从第11年起，征收15%的公司税；
	● 在前10年免税期内的亏损可以结转至此后的会计年度冲销利润。
金融交易优惠	● 在喀麦隆国内银行系统中可持有外汇账户；
	● 可将在喀麦隆投入和赚取的所有资金转移至国外。
贸易优惠	● 免征现有的及未来的所有进出口税及关税；
	● 不受进口验证计划限制；
	● 在当地市场销售免予征税。
劳工优惠	● 雇主和雇员之间可以自由协商工资；
	● 外国雇员人数可占雇员总数的20%，并可自动获得工作许可；
	● 可以采用同等或更高价值的私人计划取代国家社会保障计划。
其他优惠	● 可安装自有的电力和通信系统；
	● 电费和港口费用优惠；
	● 免于价格管制。

① 根据《自由工业区制度》有关内容整理制表。

《经济区法》鼓励政策

《经济区法》规定，经济区管理者及入驻企业享受《鼓励私有投资法》给予投资者的所有鼓励政策。此外，经济区开发者、管理者和获批入驻企业，其涉及公共交通、港口、电信、电力和供水等服务的收费，适用最优惠资费标准；开发者获得经济区建设用地，适用最优惠的资费标准；经济区开发者、管理者和获批入驻企业可安装自有的电力和供水设施，也可获得或安装自有的电信系统。



第三篇　中国企业对喀麦隆投资

1 中喀经贸合作

中国与喀麦隆自建交以来，双边经贸合作不断发展，两国政府间签有贸易协定、相互促进和保护投资协定，并设有经贸混委会。中国援喀的主要项目有雅温得会议大厦、拉格都水电站、雅温得妇儿医院、杜阿拉妇儿医院、雅温得多功能体育馆、国民议会大楼等。由中方提供优惠性质贷款实施的项目有克里比深水港一期、默坎水电站等。

中国连年稳居喀麦隆最大贸易伙伴，也是喀基础设施建设主要融资国。喀麦隆是中资企业和华人华侨在中部非洲开展国际贸易、投资合作以及承揽工程的首选国之一，许多中资企业将区域总部设在该国。

近年来，中国向包括喀麦隆在内的广大发展中国家开放市场，分享发展机遇，积极采取措施鼓励扩大自喀进口。在中方支持下，喀政府组织企业参加中国国际进口博览会、中非经贸博览会等重要展会，喀可可、咖啡等特色产品受到中国买家热烈欢迎，为进一步开拓中国市场创造了较好条件。

1.1 中喀双边贸易

根据中国海关总署发布的统计数据，[①] 2021 年中喀双边货物进出口额达到 43.56 亿美元，比 2020 年的 27.75 亿美元增长 57.1%，这也是自 2015 年以来双边货物进出口实现的最高金额。其中，对喀出口 27.14 亿美元，同比增长 34.2%；自喀进口 16.42 亿美元，同比增长 118.5%。

从 2015—2021 年中喀货物进出口统计数据来看，中喀双边货物进出口额起落较小，喀麦隆一直处于贸易逆差状态。2019—2021 年中喀货物贸易额处于持续上升态势，具体见图 3-1。

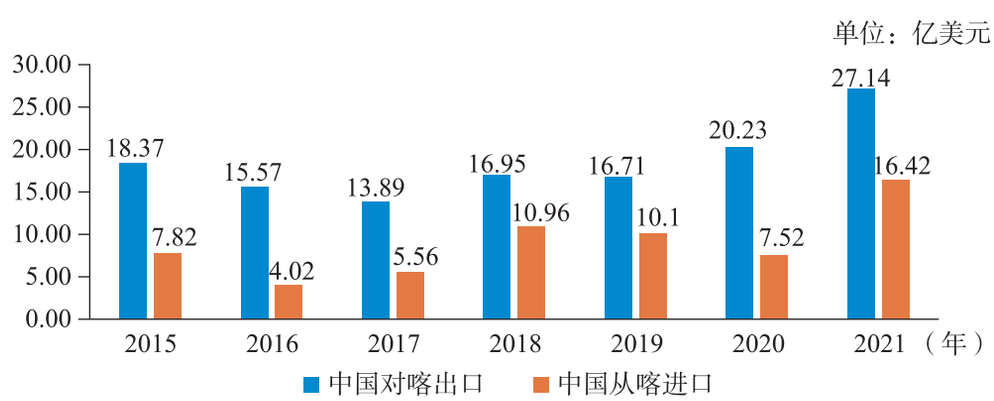


图 3-1 2015—2021 年中国、喀麦隆货物进出口额[②]

① 中国海关总署官方网站 . http://online.customs.gov.cn/static/pages/mySearch.html.

② 根据中国海关总署发布的数据制图 . http://online.customs.gov.cn/static/pages/mySearch.html.

根据中国海关总署发布的数据，[①]2021年，喀麦隆对中国出口的主要商品为矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品（占出口总额的85.0%），木及木制品（13.2%），铜及其制品（1.1%），以及棉花（0.5%），合计占喀麦隆对中国出口总额的99.8%，见图3-2。

2021年，喀麦隆自中国进口的前五大商品为服装及衣着附件（占进口总额的16.3%），电机、电气设备及其零件（9.6%），核反应堆、锅炉及零件（7.4%），车辆及其零件、附件（5.9%），塑料及其制品（5.6%），合计占喀麦隆自中国进口总额的44.8%，见图3-3。

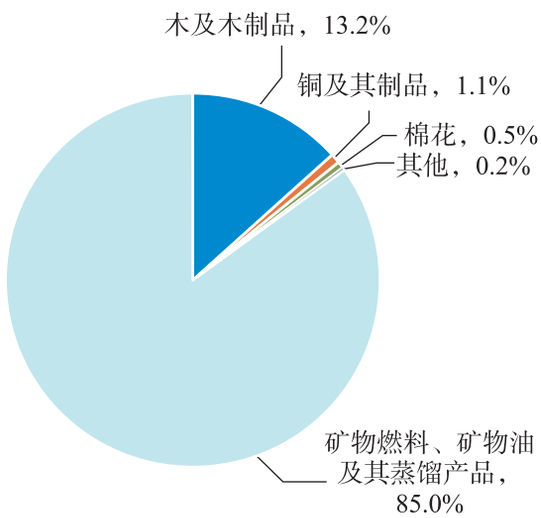


图3-2　2021年喀麦隆对中国出口主要商品构成[②]

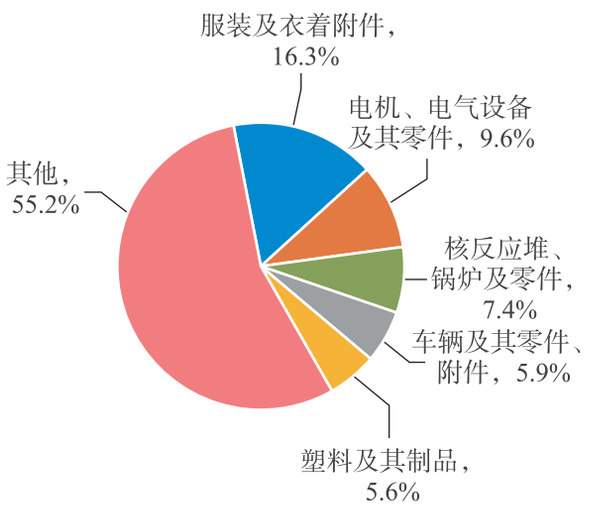


图3-3　2021年喀麦隆自中国进口主要商品构成[③]

1.2 中国对喀麦隆投资概况

根据《2021年度中国对外直接投资统计公报》，2021年1—12月，中国企业对喀麦隆直接投资流量为-2344万美元，比2020年4471万美元有大幅下跌。截至2021年，中国对喀麦隆直接投资存量为4.34亿美元。

在喀麦隆开展投资合作的中国企业目前有50多家（不含个体、私营企业），大部分企业主要从事公路、港口、电站、房建、通讯、供水等领域的基础设施建设工程施工，还有少数企业在石油和矿产勘探、农业和林业开发等领域进行投资。[④]

2013—2021年中国对喀麦隆直接投资流

① 中国海关总署官方网站 . http://online.customs.gov.cn/static/pages/mySearch.html.
② 同上。
③ 同上。
④ 中国商务部 .《对外投资合作国别（地区）指南——喀麦隆（2021年版）》。

量、存量见图 3-4。

单位：万美元

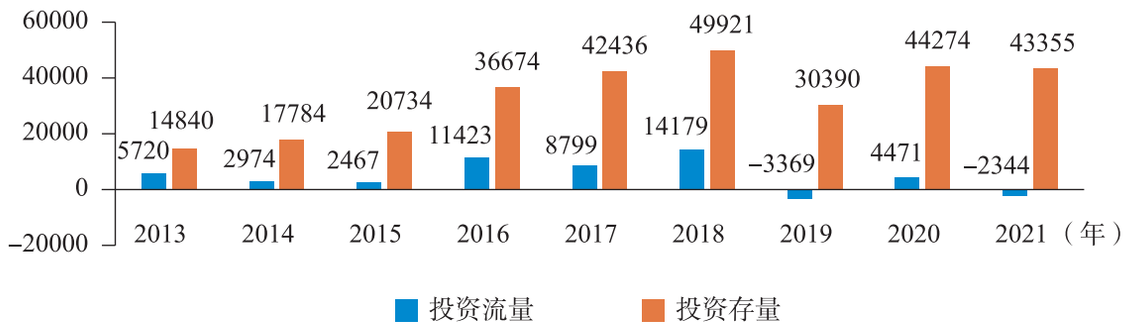


图 3-4　2013—2021 年中国对喀麦隆直接投资流量和存量[①]

1.3 中喀经贸合作机制

中非合作论坛

为进一步加强中国与非洲国家在新形势下的友好合作，共同应对经济全球化挑战，谋求共同发展，在中非双方共同倡议下，中非合作论坛——北京 2000 年部长级会议于 2000 年 10 月 10—12 日在北京召开，中非合作论坛（Forum on China-Africa Cooperation, FOCAC）正式成立。

中非合作论坛以平等磋商、增进了解、扩大共识、加强友谊、促进合作为宗旨，成员包括中国、与中国建交的 53 个非洲国家以及非洲联盟委员会。喀麦隆是中非合作论坛成员之一。

会议机制。中非合作论坛建立后续机制，定期评估后续行动的落实情况。

后续机制建立在三个级别上：部长级会议每三年举行一届；高官级后续会议及为部长级会议作准备的高官预备会分别在部长级会议前一年及前数日各举行一次；非洲驻华使节与中方后续行动委员会秘书处每年至少举行两次会议。部长级会议及其高官会轮流在中国和非洲国家举行。中国和承办会议的非洲国家担任共同主席国，共同主持会议并牵头落实会议成果。

中非双方先后举办 2006 年中非合作论坛北京峰会、2015 年中非合作论坛约翰内斯堡峰会、2018 年中非合作论坛北京峰会。2016 年和 2019 年先后在北京举行中非合作论坛约翰内斯堡峰会和北京峰会成果落实协调人会议。2007 年、2010 年、2013 年 和 2017 年，

① 根据中国商务部、国家统计局、国家外汇管理局《2021 年度中国对外直接投资统计公报》发布的数据整理制图。

中非外长在纽约 4 次举行联大政治磋商。

此外，随着中非合作不断拓展和深化，中非民间论坛、中非青年领导人论坛、中非部长级卫生合作发展研讨会、中非媒体合作论坛、中非减贫与发展会议、中非合作论坛—法律论坛、中非地方政府合作论坛、中非智库论坛等中非合作论坛分论坛陆续成立。

中方后续行动委员会。2000 年 11 月，中非合作论坛中方后续行动委员会成立，目前共有外交部、商务部、中国贸促会等 36 家成员单位。

中非企业家大会。中非企业家大会创办于 2003 年，是中非合作论坛的重要配套活动，每三年一次在中国和非洲国家轮流举行，迄今已举办五届。来自中国和非洲国家的领导人、企业家和机构代表出席会议并就共同关心的问题进行交流和研讨。中非企业家大会由中国贸促会参与主办。

中国—喀麦隆经贸混委会

中喀经贸混委会于 1986 年成立，迄今已举行 8 次会议。第八届经贸混委会会议于 2015 年 8 月在北京召开。

双边经贸协定

中国与喀麦隆签署的主要经贸协定见表 3-1。

表 3-1　中国与喀麦隆签署的主要经贸协定

序号	协定名称	签署时间
1	《中华人民共和国政府和喀麦隆联合共和国政府贸易协定》	1972 年 8 月签署，同年 11 月生效。2002 年 8 月重签
2	《中华人民共和国政府和喀麦隆共和国政府关于成立合作混合委员会协定》	1986 年 9 月
3	《中华人民共和国政府和喀麦隆共和国政府关于相互促进和保护投资协定》	1997 年 5 月 10 日签署，同年 7 月 24 日生效
4	《中华人民共和国国家发展和改革委员会与喀麦隆共和国经济、计划和领土整治部关于开展产能合作的框架协议》	2018 年 3 月 22 日

1.4 中喀工商界交流与合作

中国贸促会及贸促分会与喀麦隆政府部门、驻华使馆、主要商协会、企业保持着良好、顺畅的沟通与合作。全国贸促系统积极组织中国企业家赴喀麦隆参加 PROMOTE 经贸展，并主动向喀麦隆政界、工商界人士宣传推介中非企业家大会以及贸促系统参与举办

的其他重大贸易投资促进活动，深化互利合作，得到喀麦隆政界、工商界人士的积极回应，形成良好互动。

2003 年，在中国贸促会参与主办的首届中非企业家大会上，就有喀麦隆企业家活跃的身影。近年来，贸促系统与喀麦隆政界、工商界互动频繁，即使是新冠肺炎疫情也不能降低合作的温度。

2015 年 11 月 19—21 日，喀麦隆有关商协会会长应邀参加北京、天津、河北三地中国贸促会分会和唐山市人民政府共同主办的 2015 京津冀国际投资贸易洽谈会。

2019 年 5 月 16 日至 19 日，喀麦隆企业参展由中国贸促会大连市分会主办的 2019 大连进出口商品交易会。

2021 年 6 月 25 日至 27 日，喀麦隆特色展品亮相中国贸促会上海分会主办的“2021（第七届）‘一带一路’名品展 • 上海”。

2021 年 9 月 6 日，喀麦隆驻华大使马丁 • 姆帕纳出席湖南省贸促会、浙江金华贸促会协办的“2021 中非合作论坛非洲产品电商推广季暨《全球国货之光》非洲特别专场直播季”启动仪式。

2021 年 9 月 24—26 日，喀麦隆首次参展中国贸促会广东分会参与主办的 2021 广东 21 世纪海上丝绸之路国际博览会。

喀麦隆商协会组织在服务本国企业、联系国外政府机构、商协会与企业以及促进国际合作等方面，发挥着重要的作用。喀麦隆主要商协会组织有两个：喀麦隆企业家联合会，喀麦隆中小企业联合会。

喀麦隆企业家联合会。喀麦隆企业家联合会成立于 1957 年 6 月 12 日，前身是“研究和协调经济利益跨行业联合会”，于 1992 年 11 月改为现名，总部位于杜阿拉。其主要工作：进行会员企业经营和喀麦隆经济发展状况研究；对喀麦隆法律和税收环境进行评估，确保法律和税收环境的吸引力，为企业发展创造良好的商业环境；促进并监督社会立法的发展。

喀麦隆企业家联合会是喀麦隆私营部门具有代表性的组织，代表企业家与政府、劳动者工会、媒体等对话，特别是通过与政府部门的磋商，维护企业利益，促进企业自由发展。目前拥有 1000 家会员企业以及 20 个行业协会和工会会员，覆盖农业、工业、商业和服务业等各行业。会员营业额接近 10 万亿中非法郎，占正式行业企业累计营业额的 77%，拥有长期雇员 22.1 万人。

喀麦隆企业家联合会设有执行秘书处，作为常设行政机构负责联合会政策的具体执行。此外，联合会下设 10 个专业委员会，包括财政、准财政和海关委员会，数字经济委员会，经济和商业发展委员会，中小企业和私营部门融资委员会，社会、就业和技能获取委员会，国际事务和侨民关系委员会，改善营商环境委员会，治理、道德和企业社会责任委员会，法律事务、诉讼和监管委员会，以及女性创业委员会。

喀麦隆中小企业联合会。喀麦隆中小企业联合会是一个致力于促进喀麦隆中小企业发展的专业雇主联合组织，成立于 2009 年，总部位于杜阿拉。其主要工作：建立喀麦隆中小企业沟通交流的机制性平台；将与公共

部门的对话制度化，促进喀麦隆营商环境改善；为会员企业的发展提供培训和信息；加强与有关国际组织、其他国家有关商协会、教育机构等的合作；推动青年创业、女性创业和侨民创业。目前拥有 460 家企业会员。

此外，喀麦隆中资企业协会以及华侨华人社团在推动喀麦隆经济和社会发展、促进喀中经贸交流合作、维护当地华人华侨利益等方面主动作为，做了大量开拓性的工作。

喀麦隆中资企业协会成立于 2013 年 12 月，现有会员企业 25 家。成立以来，喀麦隆中资企业协会积极开展活动，增进与当地中资企业的交流，推动会员企业业务发展，共建依法经营、有序竞争秩序，维护会员合法权益，促进会员企业融入当地社会，树立中资企业良好形象。

2　对喀麦隆投资形式

2.1 设立实体

按照喀麦隆现行的法律规定，任何国籍的自然人或法人均可在喀设立适合自己生产经营范围的商业公司。

喀麦隆是非洲商法协调组织的成员国之一，商业公司的类型和设立主要受非洲商法协调组织《商业公司和经济利益集团统一法》（*Uniform Act on Commercial Companies and Economic Interest Groupings*）的管辖。该法于 2014 年 1 月修订。

在喀麦隆，共有 10 种类型的商业公司：一般合伙、有限责任合伙、私人有限责任公司、股份有限公司、简易股份公司、财团、事实公司和事实合伙、经济利益集团、民用房地产公司、专业事务所。[①]

外国投资者可以在喀麦隆设立独立的本地公司，也可以在喀麦隆设立分支机构（分公司）或公司代表处。如设立独立的本地公司，外国投资者普遍首选私人有限责任公司，其次是股份有限公司。

设立独立的本地公司

在喀麦隆注册企业的受理机构为创办企业一站式服务中心（CFCE）。根据世界银行发布的 2020 年喀麦隆《营商环境报告》，在创办企业一站式服务中心办理注册手续，需提交以下材料：（1）公司章程复印件；（2）营业

① 一般合伙（société en nom collectif, SNC）、有限责任有限合伙（société en commandite simple, SCS）、私人有限责任公司（société à responsabilité limitée, SARL）、股份有限公司（société anonyme, SA）、简易股份公司（société par actions simplifiée, SAS）、财团（société en participation，SEP）、事实公司和事实合伙（Société créée de fait et Société de fait）、经济利益集团（groupement d'intérêt économique，GIE）、民用房地产公司（Sociétés civiles immobilières, SCI）、专业事务所（Société civile professionnelle，SCP）。

场所的位置图；（3）公司董事的犯罪记录或宣誓声明；（4）无犯罪记录证明（通常适用于身为股东的喀麦隆人或外国人）；（5）结婚证（如有）复印件；（6）由公证人起草并由企业创始人签署的正规性和符合性声明，或者经公证的认购和付款声明。

办理企业注册手续的时间为 8 天。创办企业一站式服务中心负责办理商事和动产信用登记册（Registre du Commerce et du Crédit Mobilier, RCCM）手续，以及在税务部门申请获得纳税人识别号。注册程序完成后，签发企业注册证书。企业注册的通告必须在《喀麦隆论坛报》或其他经批准的报纸上发布。

企业注册手续费为 41500 中非法郎，通告发布费为 13125 中非法郎。

企业注册手续需到创办企业一站式服务中心现场办理。喀麦隆中小企业促进署作为创办企业一站式服务中心的主管部门，曾经推出企业注册门户网站，但该网站目前已经宣告失败。目前在喀麦隆 8 个城市设有创办企业一站式服务中心，联系方式见表 3-2。

表 3-2　创办企业一站式服务中心联系方式[①]

中心所在城市	联系方式
雅温得	地址：A Côté de la CRTV RADIO 电话：+237-222221873 邮箱：yaounde@cfce.cm

续　表

中心所在城市	联系方式
杜阿拉	地址：Immeuble CAMBANIS 3eme étage, face Hôtel beau séjour 电话：+237-233425718 传真：+237-233428653 邮箱：douala@cfce.cm
巴富萨姆	地址：Imm. Ministériel Bafoussam-Derrière le siège de l'UCCAO 电话：+237-233446009 邮箱：bafoussam@cfce.cm
巴门达	地址：OPPOSIT CRTV BAMENDA 电话：+237-233362791 邮箱：bamenda@cfce.cm
加鲁阿	地址：SIS AU QUARTIER PLATEAU 电话：+237-222271710 邮箱：garoua@cfce.cm
马鲁阿	地址：SIS au Carrefour PARA à l'entrée de la ville de Maroua 邮箱：maroua@cfce.cm
林贝	地址：MILE 4 BONADIKOMBO, at the police check point 邮箱：limbe@cfce.cm
埃博洛瓦	地址：SIS au Carrefour ELAT, Monument des armées 电话：+237-222284761 邮箱：ebolowa@cfce.cm

完成注册手续的企业，还需在国家社会保险基金（National Social Security

① 喀麦隆中小企业促进署官方网站 . http://apme.cm.

Fund，CNPS）进行公司和员工注册，以获得公司编号。需提交的材料包括纳税人识别号、公司注册证书以及公司的位置图。此外，还要在劳动和社会保障部的地方机构注册。

设立分支机构

外国公司可以在喀麦隆设立分支机构。可在创办企业一站式服务中心完成有关注册手续，特别是进行商事和动产信用登记。如果不遵守登记要求或进行虚假登记，会受到喀麦隆国内法规定的刑事制裁。注册时需要提交的文件包括：（1）公司管理层关于设立分支机构的决议；（2）分支机构经理的任命书；（3）分支机构经理的无犯罪记录证明；（4）分支机构经理的身份证明文件 / 护照；（5）公司注册证书；（6）公司章程；（7）分支机构发展规划；（8）分支机构拟存续时间。依据《商业公司和经济利益集团统一法》，分支机构在设立 2 年后应转移至现有的一家喀麦隆公司或即将设立的喀麦隆公司，或在非洲商法协调组织其他成员国设立的另外一家公司。经主管商务的部长批准，外国公司的分支机构可获得 2 年的存续宽限期，但到期后不再延期。

设立代表处

外国公司在喀麦隆设立的代表处可从事市场调研和推广母公司的业务，但不得在喀麦隆从事赢利活动，不必缴纳企业所得税。

2.2 兼并收购

喀麦隆负责监管企业并购事务的政府机构是国家竞争委员会（National Competition Committee，NCC）。监管企业并购的主要法律是 1998 年《竞争法》以及相关法规。

国家竞争委员会依据 1998 年《竞争法》而创设，于 2005 年正式运行。其职能、组织架构和运作方式在 2013 年第 2013/7988/PM 号法令中得以进一步明确。

《竞争法》对兼并和收购进行了定义：兼并是指一家企业接受一家或者更多企业的资产转让，从而形成一家新企业或者吸收转让资产的企业；收购是指一家企业接受一家或者更多企业的全部或部分股份、资产、权利和义务的转让，从而对后者转让的全部或部分经营活动施加决定性的影响。《竞争法》对兼并和收购的定义与国际上通行的对兼并和收购的定义没有实质区别。

喀麦隆国家竞争委员会采取企业并购实施前审查程度。并购各方在前一年的营业额等于或超过 4 亿中非法郎（约合 61 万欧元），或者并购各方合计的市场份额达到或超过 30%，则并购各方在实施拟议的交易之前，需申请获得国家竞争委员会的批准。

企业提出并购交易申请，需缴纳申请费。申请费包括基本管理费以及根据合并营业额计算所得的调查费。基本管理费为 100 万中非法郎；调查费在 900 万至 270 亿中非法郎之间。

根据《竞争法》，并购交易申请的审查期

不超过 6 个月。如国家竞争委员会在申请提出之日起 6 个月内未作出决定，则申请被视为批准。

未经国家竞争委员会事先批准而实施并购交易，将被处以罚款，罚金上限为并购各方上一年度在喀麦隆取得的合并营业额的 20%。

同时，喀麦隆是中部非洲经济与货币共同体的成员国，在喀麦隆实施的并购交易，受到中部非洲经济与货币共同体 2019 年《竞争条例》有关规定的约束。

根据 2019 年《竞争条例》，并购各方在共同体市场的营业额超过 100 亿中非法郎（约合 1810 万美元）（不含税），或者共同拥有 30% 以上的市场份额，则收购方有责任在实施并购交易前申请获得共同体的区域竞争委员会（Community Competitiveness Council，CCC）的批准，并缴纳申请费。申请费金额为并购各方在共同体市场产生的营业额的0.25%。

区域竞争委员会对并购申请的法定审查期为 6 个月。如果并购各方在审查过程中提供救济措施，则法定的 6 个月审查期可最多延长 1 个月。如果区域竞争委员会未在规定期限内作出决定，则并购被视为自申请提出之日起 6 个月内获得批准。

未经区域竞争委员会审查批准而实施并购交易，将被处以罚款，罚金上限为并购各方全球销售额的 10%，或者上一财政年度并购各方在共同市场上的销售额的20%（不含税）。

2.3 工程承包

喀麦隆《公共合同法》

2018 年 6 月 20 日颁布并生效的《公共合同法》适用于部分或全部由国家预算、外国双边或多边援助基金、国家担保贷款、公共机构或地方政府预算提供资金的项目金额不低于 500 万中非法郎的公共合同。该法内容涉及一般规定、公共合同系统架构、公共合同的签订、合同的履行与监管、诉讼与制裁、禁止兼任与职位替补。其基本原则为：自由获得公共订单、平等对待候选人、程序透明、廉政和效率。

工程合同定义。依该法规定，公共合同类型主要包括工程合同、供货合同、可量化的服务合同、不可量化的服务或知识服务合同及其他合同。其中，工程合同是指旨在对任何建筑物、道路或工程进行施工、重建、拆除、修理、翻新的合同，包括现场准备、土方工程、设备或材料安装、装饰和饰面以及工程附带服务。

工程承包的管理机构

涉及公共合同的管理机构包括喀麦隆公共合同部（Ministry of Public Contracts，MINMAP）及喀麦隆公共合同管理署（Public Contracts Regulatory Agency，ARMP）。

喀麦隆公共合同部。喀麦隆公共合同部是该国公共合同、工程承包相关事务的主管部门，负责组织和监督公共合同系统的正常运行。其主要职责包括：（1）签署《公共合同法》的实施文本；（2）对因公共合同而产生的不当行为和争端的行为者进行制裁；（3）批准特殊程序。

喀麦隆公共合同管理署。设立于 2001 年的喀麦隆公共合同管理署是具有法人资格和

财务自主权的国有行政事业单位，直属于总统府，负责公共合同监管事务，促进、监督该国公共合同系统有效运作。其主要职责包括：（1）向公共合同部提出意见及改革建议；（2）实施预防措施，打击公共合同中的不良做法；（3）通过意见和建议，确保所有行为者正确适用规则；（4）确保公共合同信息系统的正常运行，并对其进行监测；（5）定期评估国家公共合同系统与该领域的国际指标和标准的一致性和绩效；（6）对公共合同领域的专家进行认证；（7）审查公共合同程序中出现的争议，并向负责审查投标人申诉的委员会提供技术意见；（8）开展具体审计工作。

工程标准合同的规定

公共合同的一般要件。目前，喀麦隆尚未加入国际咨询工程师联合会（FIDIC），亦未采用其菲迪克合同格式。但《公共合同法》第128条对公共合同的一般要件做出了规定：

（1）合同的标的和编号；

（2）资金来源和将被分配到的预算项目；

（3）缔约各方的指示；

（4）项目业主或委托业主的指示；

（5）项目的部门主管和项目工程师；

（6）签约方与共同订约方的资质证明；

（7）按优先顺序排列的文件清单，包括投标书或合同文件、特别行政条款、技术规格或专业术语、估价、单价表、价格明细表等；

（8）合同金额、确定合同金额及合同修订或更新的程序；

（9）税收和海关义务；

（10）合同履行的时间和地点；

（11）提供担保和返还的条件；

（12）通知的日期；

（13）共同订约方的银行账户；

（14）接收或交付服务的条件；

（15）支付条款；

（16）负责支付的会计人员；

（17）解决争端的程序；

（18）合同终止条件；

（19）有管辖权的法院和适用的法律。

公共合同变更。针对合同履行过程中的内容变更，《公共合同法》规定如下：（1）只能通过附加条款形式进行修改；（2）不得修改合同标的、合同持有人、结算货币、价格折扣公式；（3）修正案应由负责基本合同的合同委员会审查和通过；（4）变更的总金额不得超过基本合同金额的30%。

工程招投标的规定

依据喀《公共合同法》第72条规定，公共合同应在潜在承包商之间进行竞争后以招标方式签订，此外在该法规定的特定条件下，也可以由双方协议签订。

投标人。投标人是申请公共合同的自然人或法人。除该法第52条另有规定外，以下申请人不得投标：（1）处于清算或破产状态；（2）被国内和国际现行法律法规禁止或取缔；（3）未按现行法律和法规要求进行申报的人。

招标方式。据《公共合同法》第74条规定，招标方式包括国内招标与国际招标，无

论国内或国际都可以再分为公开性招标、限制性招标、竞争性招标或分两阶段的招标。

其中，国内招标面向住所或公司总部在喀麦隆的自然人或法人，国际招标面向住所或公司总部在喀麦隆领土内部和外部的自然人或法人。

公开招标。指公告邀请所有感兴趣的候选人在特定时间内提交投标书，并应候选人要求提供招标文件。

限制性招标。指通过资格预审后进行的招标。该法对限制性招标规定如下：

（1）对同一给付，应在 6 个月内，在授权的出版物上刊登通知、公开征集并完成资格预审。招标书必须说明资格标准。

（2）经资格预审程序选出的候选人不少于 3 名。

（3）预审后，业主或委托业主应在咨询开始前公布一份入围名单。入围者应当发给招标邀请书，并按照本采购法第 75 条规定的相同条件向其提供经批准的招标文件。

（4）对于知识产权合同，必须使用限制性招标。

竞争性招标。据该法 79 条规定，如果出于技术、美观或财务原因需要进行具体研究，则可采用竞争性招标。竞争性招标主要对象是以建筑建造、艺术作品、城乡规划及其他以设计和建造为主体内容的合同。竞争是在项目业主方案基础上进行的，该方案指明服务需求，必要时规定计划的最大开支。项目应经评委会审查，评委会成员由具有必要的技术能力的人员组成。此外，竞争性招标依据公开招标程序进行。

投标文件。根据该法第 51 条和第 52 条的规定，投标人应在其投标书中提交以下文件：

（1）证明身份、位置和活动的文件；

（2）授权约束公司的文书副本；

（3）未破产证明；

（4）公共合同控制署出具的投标人未受禁令证明；

（5）必要时，缴纳投标保证金，其构成和金额在招标文件中规定；

（6）主管部门出具的的税费支付证明；

（7）社保缴纳证明；

（8）分类证书（如适用）。

其他有关工程承包的信息

分包。据《公共合同法》第 131 条规定，对于公共合同的分包：（1）获得业主或委托业主的授权后，公共合同可以按照法定方式分包。（2）在实施分包的情况下，主要承包商仍应对合同所有义务的履行负责。（3）在公共合同中可以分包的服务百分比由一般行政条款规定。（4）分包服务应优先提供给国内中小企业（至少有 51% 的资本由国民持有）；如果资本不足，则优先提供给至少 33% 的资本由喀国民持有的中小企业或大型企业。

分包中的投标人义务。预期实施分包合同的投标人必须在投标书中说明分包的每项服务的性质和金额；如果拟分包的服务金额在合同总金额的 10% 以上，则应在其投标书

中附上评估分包商技术和财务能力的文件。总承包商应以注册函的形式向合同部门负责人提交一份文件，其中应包括：（1）分包服务的性质；（2）拟议分包商的名称、原因或公司名称和地址；（3）分包商在相关领域的参考资料；（4）分包合同草案。

公共合同程序电子化。2018 年，喀政府创建“喀麦隆在线电子合同系统”（COLEPS），并规定了其创建和操作程序，旨在确保更高的响应性、透明度并提高公共合同及其授予程序效率。2020 年，喀麦隆公共合同部公布了使用电子合同的项目种类及金额门槛，见表 3-3。

表 3-3　使用电子合同的项目种类及金额门槛[①]

合同类型	最低金额（中非法郎）
公路建设合同	5 亿
其他基础设施	2.5 亿
建筑物和公用事业	1 亿
一般供应合同	5000 万
知识和服务合同	5000 万

喀麦隆在线电子合同系统网址：https://www.marchespublics.cm/index.do

PPP 项目合作

在喀麦隆开展基础设施 PPP 等合作所依据的主要政策及法规文件是 2013 年颁布的《PPP 法律框架》和《鼓励私有投资法》。外国企业可在喀麦隆开展 PPP 合作，重点放在基础设施、旅游、交通运输和能源等领域。

2.4 境外经贸合作区

境外经济贸易合作区是指在中华人民共和国境内（不含香港、澳门和台湾地区）注册、具有独立法人资格的中资控股企业，通过在境外设立的中资控股的独立法人机构，投资建设的基础设施完备、主导产业明确、公共服务功能健全、具有集聚和辐射效应的产业园区。

在做好自身建设运营、服务入区企业和所在国经济社会发展过程中，中国境外经贸合作区在创新投资模式、分享发展经验、深化互利共赢、促进民心相通等方面发挥了重要作用，日益成为共建“一带一路”的生动实践。

中国企业目前在喀麦隆尚未进行境外经贸合作区的建设。

① https://www.agenceecofin.com/economie/0603-74585-au-cameroun-un-arrete-fixe-les-types-et-seuils-de-marches-publics-pouvant-etre-dematerialises-en-2020.

3 投资目标行业

农业

行业发展概况。农业是喀麦隆的支柱产业之一，不仅为喀麦隆实现粮食自给自足提供保证，并且吸纳了全国60%以上的劳动力，是当地人民的重要生计来源。根据喀麦隆国家统计局（National Institute of Statistics，INS）发布的数据，喀麦隆全国54.6%的家庭从事农业，其中包括20.6%的城市家庭和81.8%的农村家庭。除原油外，可可、原棉、天然橡胶、香蕉、咖啡等初级农产品是喀麦隆最为重要的出口商品。

根据世界银行发布的数据，[①]喀麦隆农业用地面积为975万公顷，其中可耕地面积为620万公顷。根据喀麦隆国家统计局发布的数据，喀麦隆一小部分家庭种植可可（8.0%）、棉花（6.9%）、油棕（5.4%）、咖啡（2.9%）和烟草（0.5%）等经济作物，更多家庭种植玉米（38.3%）、花生（26.8%）、香蕉（26.8%）和豆类/豇豆（24 .8%）等粮食作物。大米是喀麦隆消费量最大的农产品之一，但只有 4.4%的家庭种植。家庭日常食用的西红柿、洋葱和大蒜等蔬菜，喀麦隆也很少种植。此外，超过四分之一的家庭（26.5%）饲养牲畜或家禽。

喀麦隆水土、气候条件优越，适于农业发展。根据降雨量和农业生产潜力，喀麦隆全国共分为五个生态农业区，包括苏丹—萨赫勒农业区（sudano-sahelian zone）、高几内亚大草原农业区（high guinea savannah zone）、高原农业区（high plateau zone）、双峰型森林农业区（bimodal forest zone）以及单峰型雨林农业区（monomodal rainforest zone）。

苏丹—萨赫勒农业区。主要覆盖极北大区和北部大区。气候属炎热干燥的热带气候，降雨量少，每年降雨量为400~1200毫米，年平均气温为28℃~35℃，有利于农业和畜牧业生产。种植的主要作物有谷物（小米、高粱、玉米、水稻）、块根和块茎（马铃薯、木薯）、豆类（花生、大豆、豇豆、芝麻）、水果和蔬菜（洋葱、番茄、几内亚酢浆草）以及棉花。

高几内亚大草原农业区。主要覆盖阿达马瓦大区。年平均降雨量约为1500毫米，雨天约150天。温度适中，年平均气温为20℃~26℃。土壤具有渗透性，有中等保水能力。种植的主要作物是块根和块茎（木薯、土豆和山药）、谷物（玉米）、豆类（落花生、豇豆）、水果和蔬菜（生姜、西红柿和辣椒）。畜牧业是该地区的主要经济活动。农业和畜牧业生产在这一农业区具有复杂的互补和竞争关系。

高原农业区。主要覆盖西部和西北大区。年降雨量为 1500~2000 毫米，有180个雨天。年平均气温为19℃~24℃。平均海拔超过1100米。富含火山土壤，有利于种植咖啡、可可、玉米、豆类、土豆和蔬菜。饲养的动物主要有家禽、猪和牛、羊等。

① https://data.worldbank.org/indicator.

双峰型森林农业区。主要覆盖中部、东部和南部大区。植被茂密，雨量丰沛，年降雨量为1500~2000毫米，年平均气温为23℃~28℃，气候温暖潮湿。全年有两个雨季，允许作物两季种植。适于种植可可、咖啡、油棕、木薯、玉米和香蕉，也适于养殖小型反刍动物、家禽和猪。

单峰型雨林农业区。主要覆盖滨海和西南大区。植被茂密，降水量丰富，年降雨量为2500~4000毫米，德邦夏地区（Debundscha）因年降雨量达11000毫米而被认为是世界上最潮湿的地区。气候温暖潮湿，年平均气温为22℃~29℃，空气湿度达85%~90%。适于种植可可、香蕉、咖啡、茶、油棕、生姜以及胡椒等，也适于养殖小型反刍动物。

喀麦隆所出产的经济作物主要用于出口，粮食作物产量不能满足国内需求，稻米、谷物等依赖进口。2014—2020年喀麦隆主要经济作物产量和出口量见表3-4，2014—2020年喀麦隆主要粮食作物产量见表3-5。

表3-4　2014—2020年喀麦隆主要经济作物产量和出口量[①]

单位：吨

年份	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
可可							
产量	281196	308753	330412	308736	309627	293685	310595
出口量	192637	265306	263746	221667	218793	218002	190728
咖啡（阿拉比卡）							
产量	8020	6504	7024	10307	6565	6846	6567
出口量	2434	2004	1943	1730	1146	859	6846
咖啡（罗布斯塔）							
产量	37115	27094	29762	21316	35654	35073	28378
出口量	28171	27990	30914	22273	17765	17213	35073
天然橡胶							
产量	51559	46920	40983	41911	45354	35517	34802
出口量	57150	36149	42328	42381	41560	34367	32318
棉花							
产量	98375	107585	91970	100877	107617	131761	141381
出口量	90854	98143	101427	101893	113623	130061	123907

① 根据喀麦隆财政部2021年财政年度《国家经济、社会和财政状况及前景报告》发布的数据整理制表。

续 表

年份	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
香蕉							
产量	343616	363029	381525	347896	240403	204320	187884
出口量	265276	283436	295180	275717	217177	184370	191653
棕榈油	127321	140212	130129	155066	171955	178667	177996

表 3-5 2014—2020 年喀麦隆主要粮食作物产量[①]

单位：吨

年份	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
谷物							
玉米	2062952	2070572	2101631	2142641	2199127	2112183	2105513
小米 / 高粱	1735040	1040902	1144992	1066495	1275674	1228208	1009655
稻米	201090	278281	311674	289221	331191	297463	286312
豆类和油籽							
豇豆	186000	199000	195408	200113	196961	210169	204215
班巴拉花生	40000	46000	27864	29388	33364	33787	34021
芝麻	54000	56000	68422	37745	37961	72648	94588
花生	729000	781000	622732	597658	636497	705963	685319
黄豆	16000	17000	24558	20544	146606	161593	148711
四季豆	473000	506000	390816	379926	384515	345944	338678
块根块茎							
木薯	4600707	5224735	5284683	5617376	5499306	5508762	5720947
芋头	1697245	1757249	1801180	1858116	1794810	1767320	1770072
山药	571672	602228	618136	567774	540456	513514	475426
红薯	355135	391905	426899	391199	460697	411086	481680
土豆	224562	346332	384429	373418	394540	369552	356807

① 根据喀麦隆财政部 2021 年财政年度《国家经济、社会和财政状况及前景报告》发布的数据整理制表。

续　表

年份	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
水果蔬菜							
西红柿	965000	1000000	1182114	1125020	1094714	1096775	1082362
洋葱	226000	240000	303781	300843	311296	343405	362542
辣椒	40000	43000	58903	51078	55472	68747	65244
饭蕉	3834180	4477344	4280305	4352787	4457513	4328989	4430012
秋葵	1664777	1082800	1118769	1066198	1013566	1016855	1066357
西瓜	77000	78000	80780	83852	99292	100583	116320
菠萝	70907	73793	76745	75463	72869	77091	72290

喀麦隆的农业生产属于维持生计型，地块分散，生产工具简陋，农业投入不足，极易受气候和环境变化的影响，农业生产力低下。很多地区仅有不到 9% 的家庭使用现代农业设备，改良种子的使用仅限于棉花、橡胶和玉米等作物，农户很难从金融机构中获得贷款，从事农业活动的资金 95.8% 来自家庭或亲友的自有资金。此外，糟糕的道路状况也阻碍了农业的市场化发展。

农业发展政策。喀麦隆政府将农业视作解决国家粮食危机、减少贫困的关键产业。在其 2009 年发布的《2035 年远景规划》中，将农业确定为重点发展领域，以重塑喀麦隆这个中非地区的粮仓。在落实《2035 年远景规划》的《增长和就业战略》以及《2020—2030 国家发展战略》两份国家战略文件中，均对农业发展进行了重点规划。2014 年，喀麦隆政府专门出台扶持农业发展的《2014—2020 年国家农业投资计划》（*National Agricultural Investment Plan*），并承诺将用于农业领域的政府预算从 3% 提高到 10%。喀麦隆政府还与国际组织开展农业领域合作，争取世界银行、联合国粮农组织（FAO）、非洲开发银行和伊斯兰银行等机构金融资助。

此外，喀麦隆农业与乡村发展部（Ministry of Agriculture and Rural Development）发布有《喀麦隆国家水稻种植战略》（*National Strategy for Rice Growing in Cameroon*）等多个文件，具体规划、指导农业发展，并开展了一系列生产能力和竞争力提升项目。

根据《2014—2020 年国家农业投资计划》，在 2014—2020 年的 7 年间，喀麦隆政府投资 3.35 万亿中非法郎（约合 51 亿欧元）用于农业发展的 4 个优先领域，包括：农业部门（种植业、畜牧业、林业和渔业）的发展；农村地区基础设施的现代化和农业融资

机制的改善；自然资源的管理和可持续利用；农村发展利益相关者的能力建设以及促进利益相关者之间的合作。

根据《2020—2030 国家发展战略》，在农业区开发和土地使用方面，喀麦隆政府将开放生产性盆地；发展大型水产农业区，并优先分配给大中型农场；优先发展稻米、玉米、可可、咖啡、棉花、甘蔗、棕榈仁、橡胶、饭蕉、木材、牛奶以及腰果的生产。在土壤管理方面，喀麦隆政府重视在实施农业项目过程中发挥每个农业生态区的比较优势；鼓励合理使用化肥、杀虫剂以及其他促进可持续土壤管理的现代技术；准备土壤和土壤适宜性地图，以更好地了解和使用土壤。在水资源管理方面，喀麦隆政府注重挖掘海洋和水域的巨大潜力；通过新的实践和技术合理利用水资源；采取旨在发展蓝色经济的行动；建立可操作的防洪机制等。

农业投资和贸易机会。[①]

（1）合作开发战略性经济作物。中国对天然橡胶和棕榈油等重要经济作物的需求量持续增加，可发挥双边优势，利用中国企业技术、加工和经营管理等特长，在战略性经济作物的生产技术、规模化种植、现代化加工及商品贸易等方面加强合作。

（2）推广普及粮食生产加工技术。中国在粮食种植和生产管理等方面具有丰富的经验。双方可围绕稻米和小麦等作物规模化种植示范基地、现代加工项目建设，重点针对现代化育种、生产技术推广、机械设备使用和产品加工等领域开展合作。

（3）推进农用机械广泛应用。作为农用机械生产贸易大国，中国在中小型农机具技术研发与应用上具有一定优势，也符合喀麦隆当前农业发展的迫切需要，未来该领域双方合作前景广阔。在促进双边进出口贸易的基础上，中国有实力、有意愿的企业可考虑赴喀麦隆投资建厂。

（4）开展双边畜产品加工贸易合作。有意愿、实力强的中国大型畜禽养殖加工龙头企业，可发挥技术、管理和资金等优势，与喀麦隆有关企业和机构开展畜禽养殖、良种选育、疫病防控、养殖技术、加工工艺和冷链建设等方面的深度合作。

旅游业

行业发展概况。喀麦隆气候、生态和地理风貌多样，人文景观丰富，几乎囊括了非洲各地域不同的自然和人文特征，素有“非洲的缩影”（Africa in miniature）之称，具有发展旅游的得天独厚的优势。喀麦隆旅游和娱乐部（Ministry of Tourism and Leisures，MINTOUL）将喀麦隆的旅游资源分为 6 个类别，包括海滨旅游、文化旅游、狩猎旅游、野生动物观赏旅游、体育旅游以及商务和会议旅游，见表 3-6。

① 本节内容参考了矫健、刘思、罗东、穆钰、高云《喀麦隆农业现状及合作开发前景》（刊发于 2013 年 12 月《世界农业》杂志）。

表 3-6　喀麦隆旅游资源[①]

类别	简要介绍
海滨旅游	喀麦隆海岸线长约 400 公里，拥有风景如画的海滩、海湾、小岛和红树林，以及直接流入克里比海的的洛贝（Lobe）瀑布。
文化旅游	喀麦隆有 200 多个民族，各民族不同的文化传统和生活方式形成了绚丽多姿的人文景观。此外，众多的纪念碑和遗迹也构成丰富的殖民遗产。
狩猎旅游	喀麦隆在一些国家公园和野生动物保护区周围设有狩猎区，在受到严格监管的前提下，可从事野生动物狩猎活动。
野生动物观赏旅游	喀麦隆的国家公园拥有丰富的代表非洲动物群的动物物种，包括大象、狮子、长颈鹿、黑豹、水牛、羚羊、河马、犀牛、鬣狗、大猩猩、猎豹等。
体育旅游	喀麦隆山年度攀登；在雅温得和蒂科（Tiko）打高尔夫球；雅温得、杜阿拉和加鲁阿的马术俱乐部。
商务和会议旅游	雅温得和杜阿拉拥有条件较好的会议中心、国际机场和酒店，适于商务活动和会议。

根据喀麦隆财政部发布的数据，截至 2020 年，喀麦隆全国共有 941 个旅游景点，其中 58 个旅游景点正在开发过程中。世界保护区数据库（World Database on Protected Areas，WDPA）发布的数据显示，截至 2021 年，喀麦隆共有国家级保护区 42 处和国际级保护区 12 处，总面积为 53140 平方公里。其中包括 27 个国家公园以及两处联合国教科文组织世界遗产。[②]

27 个国家公园中，最为知名的是极北大区的瓦扎（Waza）国家公园和北部大区的贝努埃（Bénoué）、布巴恩吉达（Bouba Ndjida）、法罗（Faro）国家公园，是喀麦隆最具代表性的非洲野生动物最集中的地区。

两处联合国教科文组织世界遗产分别是德贾（Dja）动物保护区和桑加三国保护区（Sangha Trinational）。

德贾动物保护区是非洲面积最大、保护最完善的热带雨林之一，其 90% 的面积没有受到干扰，以生物多样性和种类繁多的灵长类动物而闻名。桑加三国保护区由喀麦隆、中非共和国和刚果（布）三国交界处的三个国家公园组成，大部分不受人类活动的影响，拥有范围广泛的潮湿热带森林生态系统，动植物种类多样。

根据喀麦隆财政部发布的数据，截至 2020 年，喀麦隆共有各类酒店 2547 个，其中星级酒店 965 个，星级酒店客房总数 24270 间。星级酒店主要分布在滨海大区（占比 29.5%）、中部大区（占比 20%）、南部大区（占比 10.1%）、西部大区（占比 8.5%）和西南大区（占比 7.2%）。全国共有旅行社 302 家。喀麦隆 10 个大区星级酒店分布、客房数量及评级情况见表 3-7。

① 喀麦隆旅游和娱乐部官方网站 . http://mintoul.gov.cm.

② 世界保护区数据库官方网站 . https://www.protectedplanet.net/en/thematic-areas/wdpa.

表 3-7　喀麦隆星级酒店分布、客房数量及评级情况[①]

单位：间

大区	客房数量	酒店评级					
		5 星	4 星	3 星	2 星	1 星	总计
阿达马瓦	988	0	0	2	10	36	48
中部	5635	1	7	17	48	144	217
东部	757	0	0	2	4	35	41
极北	1425	0	0	7	7	63	77
滨海	6830	1	8	25	65	87	186
北部	862	0	0	4	5	32	41
西北	1857	0	0	8	16	49	73
西部	2989	0	1	7	42	102	152
南部	1713	0	1	10	17	51	79
西南	1196	1	2	6	12	30	51
总计	24270	3	19	88	226	629	

世界银行发布的数据显示，[②]2006 年以来，喀麦隆接待游客的数量呈现逐年上升的趋势，至 2017 年达到最高峰，突破百万至 108.1 万人次，2018 年和 2019 年虽有回落，但仍分别达到 99.7 万人次和 102.1 万人次。同期，喀麦隆旅游业收入呈现波动上升态势，至 2019 年达到最高峰至 6.81 亿美元，但 2020 年骤跌至 4.37 亿美元，为 2012 年以来最差表现。喀麦隆财政部发布的数据显示，主要受新冠肺炎疫情影响，2020 年国际游客人数减少了 74.2% 至 24 万人次。平均客房入住率下跌 18.9 个百分点至 36.2%，过夜人数减少 57.6%。

旅游业有关政策。喀麦隆政府将旅游业视作增加就业和外汇收入的战略经济部门，认为旅游业的良好发展可以使喀麦隆经济摆脱对农业和石油的过度依赖。喀麦隆成立了以总理为主席的国家旅游理事会，在国外开设旅游代表处，1975 年加入世界旅游组织（World Tourism Organization，UNWTO），1985 年建立喀麦隆旅游公司，1989 年成立旅游部，1990 年成立全国促进旅游委员会。在 2009 年发布的《2035 年远景规划》中，喀麦隆政府表示要建立促进旅游业发展的制度和监管框架，并提高旅游供给侧的质量。重点任务包括：加强人们对喀麦隆旅游资源的认知；升

① 根据喀麦隆财政部 2021 年财政年度《国家经济、社会和财政状况及前景报告》发布的数据整理制表。

② https://data.worldbank.org/indicator.

级旅游景点和旅游区域；开发新的旅游景点；推动喀麦隆成为全球的生态旅游目的地。

但是，迄今为止，喀麦隆政府未出台针对旅游业发展的专项规划，在细化管理、国家预算支出分配、旅游业投资引导等方面也缺乏具体的政策举措，付诸实施的具体行动也较少，政府治理能力有待提高。酒店管理质量较差、旅游业从业人员缺乏培训、道路等基础设施不足或状况欠佳、航空运输成本高以及旅游信息和推广活动欠缺等问题也成为制约喀麦隆旅游业发展的瓶颈，与世界旅游组织确立的发达旅游目的地的标准相比，喀麦隆尚有一定差距。近年来，“博科圣地”恐怖组织在喀麦隆北部地区的活动以及西北大区、西南大区两个英语区发生的暴力冲突，也为喀麦隆旅游业的发展带来了不确定的因素。

投资机会。喀麦隆旅游业的发展潜力较大。投资者可关注喀麦隆政府有关政策、举措，并关注酒店和会议中心、餐厅、度假村、狩猎营地、水上运动等旅游业相关领域的投资机会。

4　投资建议与典型案例

4.1 投资建议

在喀麦隆开展投资经营活动，要调查了解喀麦隆关于市场准入的政策与法律法规，对禁止、限制外商投资进入的行业领域做到心中有数；要关注政府重点吸引外资的领域，了解相关优惠政策，并特别注意这些优惠政策的具体落实、执行情况，做到既听其言又观其行；要增强在工商注册与更新、劳工雇佣、财务税务、知识产权保护、数据及隐私保护、反商业贿赂与反腐败、环境保护、社会责任等方面的合法合规意识，尊重喀麦隆相关法律、政策和规定，同时增强运用法律保护企业合法权利的能力。喀麦隆也是一个民族众多、国民普遍具有宗教信仰的国家，投资者对当地的风俗习惯和宗教信仰要有基本的了解并给予尊重。特别是对当地社区的民众，要努力克服语言上的障碍与心理上的隔阂，主动加强沟通与互动，并合理照顾劳动力就业、学校教育、饮用水安全、道路维护、环境保护等当地相关利益，营造于投资有利的社区环境。

在喀麦隆投资，还要注意以下经济风险、法律风险和安全风险。

从经济风险来看。喀麦隆政府新签外债增速过快，经济政策多变，中非法郎面临贬值风险，为中资企业在喀麦隆开展投资合作带来一定程度的经济损失隐患。

从法律风险来看。喀麦隆法律执行不到位，很多法律法规难以真正落到实处，企业难以获得及时、公平的司法救济。部分企业在遭遇合同违约等事件后救济途径有限。

从安全风险来看。喀麦隆西北大区和西南大区（英语区）居民感到被边缘化，因此而爆发的分离运动逐步演变为分离势力和极端组织与政府的武装对抗，当地安全形势不断恶化。此外，近年来，随着中喀合作的纵深发展和中资企业往来人员的增多，当地犯罪分子针对中国企业的偷盗、抢劫等恶性事件多发，雅温得、杜阿拉等大城市尤甚。

4.2 典型案例

案例 1

中法企业联合运营克里比深水港项目[①]

案例概况

克里比港是中部非洲地区唯一的深水港，位于喀麦隆南部大区，西濒几内亚湾。克里比深水港项目由中国进出口银行提供优惠贷款，中国港湾工程有限责任公司（以下简称“中国港湾”）承建。项目于 2011 年 6 月开工，2014 年 6 月竣工，合同额约为 4.98 亿美元。2015 年 9 月，中国港湾与法国博洛雷集团和法国达飞海运集团组成的联合体——喀麦隆克里比深水港集装箱码头运营公司（以下简称“运营公司”），中标克里比深水港集装箱码头 25 年特许经营权。2018 年 3 月 2 日，克里比深水港集装箱码头正式开港运营。

中法联合运营，优势互补，强强联合。既发挥了中国港湾在港口建设和维护方面的专长，又充分结合了法国博洛雷公司的港口运营、水陆物流的优势和法国达飞公司的航线及船货资源的优势，将中法两国政府的第三方市场合作倡议在喀麦隆得到落实。

自运营以来，克里比港口年营业收入稳步增长。截至 2021 年 12 月，累计营收 6301 万欧元；2021 年营业额较 2020 年增长 52%，为运营以来最高值。2021 年度进口箱量比 2020 年增长 117%。截至 2021 年 12 月底，港口累计接收船舶 822 艘，平均每年接收船舶 205 艘。项目的建设和运营不仅大大提高了喀麦隆集装箱港口的营运能力，促进了当地经济的发展，加深了中喀两国之间的友谊，也成为落实“一带一路”倡议、中非十大合作计划以及合作开发第三市场的经典案例。

主要实践

克里比港口项目的联合运营并非一帆风顺，中法双方在合作过程中克服了多重挑战。

① 本节内容主要依据许华江《中法企业第三方市场合作分析——以喀麦隆克里比深水港项目为例》（原文刊载于《国际工程与劳务》2019 年 10 期）。项目最新进展情况来自新华丝路网（https://www.imsilkroad.com）2022 年 3 月 27 日罗毓《中法合作开发第三方市场 强强联合多方共赢》新闻稿。

一是公司企业背景、文化的差异导致双方经营管理差异。法国公司在港口运营方面经验丰富，战略目标清晰，产业链比较完整，物流业和港口运营互为依托，并且愿意围绕港口加大相应基础设施建设投资。同时，法国公司作为私营企业，其项目代表或者相关负责人被授予更多权限，组织结构更加扁平化，决策周期较短，决策速度较快。

中国港湾从创立伊始就大力发展海外业务，核心业务集中在基础设施建设工程承包方面，海外港口运营投资业务尚在起步阶段；作为中交集团的全资子公司，中国港湾需要按照国资委和中交集团下发的制度和办法开展投资业务，各项事务的决策要经过层层审批，决策速度与合作伙伴相比较慢。

中法企业上述差异导致在运营过程中中国港湾对潜在风险的判断以及对风险偏好程度与法国企业之间存在差异，也导致双方在运营公司内部决策过程中有不一致的意见。

二是合作经验不足，在合作初期所创造的价值不明显。2015 年合作伊始，中国港湾对于法国公司的战略意图不够了解，自身虽然在重大问题具有一票否决权，但是在合资公司中所扮演的角色定位不清晰，导致自身所拥有的资源不能充分在合资公司中发挥作用，不能够为其他股东创造价值，处于相对被动的“跟随”状态。

三是风险管控存在较大挑战。本项目是中国港湾与法国公司首次在喀麦隆合作的项目，也是中国港湾在中部非洲开展的第一个港口运营项目。中国港湾面对新地区、新模式、新合作伙伴，面临着更高的市场风险、政治风险、法律风险以及信息风险。在项目实战谈判过程中，缺乏对于当地法律、法规、不同投资方式对应不同法案的学习与了解，没有及时对市场变化及风险进行提前预警。

四是需实现从传统承包商向运营商的身份转换。运营项目较工程承包项目周期更长，所面临的不确定因素更多，在制定投资决策的同时，需要以更开阔、更前瞻、更系统的思维围绕港口运营制定长期规划与战略。中国港湾需要整合内外部“资源”，挖掘并创造需求，真正打通产业上下游，围绕港口运营建立完整健康的产业链，由点及线，再由线到网，这样才能够真正做到国资委“投、管、建、营、退”要求当中的“管、营、退”，确保国有资产的保值增值。

五是第三方国家配合不利。第三方政府在项目建设初期承诺将配套建设项目后方供水供电、海关、物流设施等配套生产及生活设施，但随着时间推进，外方并未按前期约定时间组织开展相关工作，配套工作进度相对滞后，给项目后期运营带来了一定的不便和困难。

面临多重挑战，中国港湾迎难而上，充分发挥自身优势，加强沟通交流，尊重利益关切，打开了合作共赢的新局面。

一是与合作方加强沟通、增强理解。对于企业体制及背景所造成的问题，中国港湾一方面加快自身审批流程，积极沟通协调上级单位；另一方面增强自身透明度，在允许的范围内向合作伙伴介绍公司管理体系、审批流程，坦诚交流自身面临的局限性，增强双方的理解。

二是“合作”与“博弈”共存，获得尊重。合资公司的根本目的是为股东创造财富，但是在合作过程中各方不可避免地存在利益冲突。中国港湾根据前期了解到的情况和掌握的信息，在确立自身核心利益、运营公司核心利益的同时，梳理合作伙伴可能存在的其他利益，分析三者之间可能出现的矛盾并及时规划解决方案。在确保自身核心利益的情况下，秉持“舍、得”的理念，将“自身利益最大化”转化为“共同利益最大化”和“多赢和共享”，适当放弃某些非核心权益，从而在和合作方的博弈过程中更有针对性、开放性、灵活性和建设性，并因此赢得了各方对中国港湾的尊重。

三是整合资源，结合运营公司情况投入资源，增强自身价值。合作若想长久，需在彼此了解、互相尊重的基础上，取长补短，相互创造价值。中国港湾围绕“打造基础设施及相关领域一体化服务的优秀组织者和领导者”这一理念，真正知道自己“有”什么、对方“要”什么、契合点是什么，整合自身资源，根据运营公司遇到的问题在关键点上投入资源，达到有的放矢、事半功倍的效果。

中国港湾充分利用和政府的良好关系和在当地的优良信誉，以股东身份架起政府和运营公司之间桥梁，成为双方沟通过程中不可或缺的纽带。同时，基于与各方建立的良好关系，中国港湾可以及时掌握第一手信息，从而及时规避可能遇见的风险，大大提高港口运营的风险管控能力。通过合作，中国港湾和法国公司的合作模式已经由最初的法国公司“通知”中国港湾逐渐转换为“事先征求意见”，并且中国港湾的意见越来越被董事会所重视。

通过本项目的建设和运营，中国港湾确立了以投资拉动建设、以建设促成运营、以运营促进发展的经营模式，积极拓展产业链上下游业务，形成区域内的产业规模和品牌效应。在克里比深水港一期项目的基础上，中国港湾已与喀方签约深水港二期项目和疏港高速公路一期项目。深水港二期项目合同金额为 7.94 亿美元，目前正在建设中，包括 7 万吨级和 10 万吨级的集装箱码头，建成后将由中法联合运营，而一期运营权则移交喀方。疏港高速公路一期项目合同金额为 4.53 亿美元，于 2022 年 4 月投入运营，这是喀麦隆首次采用中国标准建设的高速公路，将由中国港湾独立运营 30 年。2018 年中国港湾与克里比港务局签署克里比物流园项目商务合同，目前项目正在推进中。

启示

通过联合运营克里比深水港项目，中法企业发挥各自优势，携手合作开发第三方市场，为喀麦隆提供了高水平、高性价比、高质量的产品和服务，走出了一条“三方共赢”的良性发展之路。

值得指出的是，第三方市场合作固然有利于实现中外企业之间的优势互补，但也对中国企业的国际化水平提出了更高的要求，中国企业不仅需要了解项目所在国的商业环境和法律体系，也必须了解外方合作企业的经管理念、治理架构及其所在国的规制要求。在克里比深水港项目中，中国港湾与法方企业在合作过程中也经历了这一几乎无法避免的冲突。中国港湾没有回避问题，而是主动磨合调整，打下了长期互利合作的良好基础。

还需要指出的是，中国港湾与法国公司合作，不仅共同开发了第三方市场，而且也延伸了自身产业链，实现了从项目承包商到项目运营商的转变，不像传统承包商一样“打一枪换一个地方”，而是开辟“根据地”，参与了港口的管理运营，并随着合作的深入还深度参与了克里比港区的发展规划。这种稳扎稳打、不断拓展合作成果的做法，值得在非洲国家进行工程合作的中国企业以及投资非洲国家的其他中国企业思考。



第四篇　中国企业融资

1 喀麦隆金融市场概况

喀麦隆金融市场的参与主体主要有商业银行、金融公司、保险公司、小额金融机构和证券交易所。

喀麦隆法定货币是中非法郎。中非法郎也是所有中部非洲经济与货币共同体成员国的法定货币。中非法郎与欧元挂钩，实行固定汇率，1 欧元 =655.957 中非法郎。

表 4-1 喀麦隆主要金融机构[①]

喀麦隆中央银行		
中部非洲国家银行		
主要本土商业银行		
非洲第一银行（Afriland First Bank，AFB）	喀麦隆储蓄与信贷国际银行（Banque Internationale du Cameroun pour l'Epargne et le Cr é dit，BICEC）	喀麦隆商业银行（Commercial Bank-Cameroun，CBC）
主要外资商业银行		
喀麦隆法兴银行（Société Générale Cameroun，SGC）	喀麦隆银行商业公司（Société Commerciale de Banque-Cameroun，SCB-Cameroun）	喀麦隆大西洋银行（Banque Atlantique Cameroun，BACM）
喀麦隆联合银行（Union Bank of Cameroon，UBC）	喀麦隆经济银行（Ecobank Cameroun，ECOBANK）	
金融公司		
喀麦隆债务回收公司（Société de Recouvrement des Créances du Cameroun，SRC）	国家投资公司（Société Nationale d'Investissement，SNI）	喀麦隆地产信贷银行（Crédit Foncier du Cameroun，CFC）
中小企业融资公司（PRO-PME Financement S.A）	Alios 融资公司（Alios Finance，又名喀麦隆汽车信贷公司，SOCCA）	
喀麦隆设备公司（Société Camerounaise d'Equipement，SCE）	Wafacash 中非公司（Central Africa S.A.，WCA）	
小额信贷机构		
总计 415 家		

① 编写者根据收集的信息整理制表。

主要保险公司		
安盛（AXA）	ACTIVA	Chanas
安联（Allianz）	保诚（Prudential）	SUNU
证券交易所		
中非地区证券交易所（BVMAC）		
金融监管机构		
喀麦隆财政、金融和货币合作局	中部非洲国家银行	中非金融市场监督委员会

1.1 银行体系

喀麦隆的银行体系主要由商业银行、金融公司（financial institution）和小额信贷机构（microfinance institution）组成。根据喀麦隆财政、金融和货币合作局发布的信息，[①]截至2021年6月16日，喀麦隆共有商业银行17家，金融公司7家，小额信贷机构415家。在17家商业银行中，10家为外资商业银行。喀麦隆目前没有注册的中资银行。

喀麦隆银行业尚处于初级发展阶段，且其所在的中部非洲是非洲银行业发展最为落后的地区之一。只有不到15%的喀麦隆人可以获得正规的银行服务。

商业银行。根据喀麦隆财年报告发布的数据，截至2020年12月31日，喀麦隆所有银行的资产负债表总额为70107亿中非法郎（约合106.88亿欧元），同比增长9.3%。非洲第一银行排名第一，占所有银行资产负债表总额的18.0%。紧随其后的是喀麦隆法兴银行（15.1%）、喀麦隆储蓄与信贷国际银行（10.4%）、喀麦隆银行商业公司（8.9%）、喀麦隆大西洋银行　（8.0%）、喀麦隆联合银行（6.8%）、喀麦隆经济银行（6.6%）以及喀麦隆商业银行（6.5%）。其中，非洲第一银行、喀麦隆储蓄与信贷国际银行、喀麦隆商业银行为喀麦隆本土商业银行。截至2021年6月30日，银行资产负债表总额为75619亿中非法郎（约合115.28亿欧元），较2020年同期增长7.7%。

截至2021年6月30日，喀麦隆商业银行存款较2020年6月30日增长13.1%，为 58223亿中非法郎（约合88.78亿欧元）。存款的增加是受到私营企业（+24.5%）、私人（+7.1%）和公共企业（+72%）存款增加的推动。

截至2021年6月30日，喀麦隆商业银行未偿还贷款总额为39438亿中非法郎（约合60.12亿欧元），较2020年6月30日增

① 喀麦隆财政、金融和货币合作局官方网站 . https://dgtcfm.cm.

长 7.1%，增长的原因是对个人、公共企业和中央政府贷款的增加。但对私营公司的贷款继续保持下降态势。

商业银行 ATM 的数量从 2019 年的 720 台增加到 2020 年的 761 台，主要分布在雅温得、杜阿拉和巴富萨姆，占全国 ATM 总数的 73%。

金融公司。金融公司的业务涉及向居民提供小额贷款用于日常消费、投资不动产并长期对外出租、借贷中介方、通过购买债务进行投资、代理第三方清偿债务、租赁工商业设备等。与商业银行和小额信贷机构不同，金融公司不向公众募集资金。

据喀麦隆财年报告发布的数据，截至 2020 年 12 月 31 日，金融公司资产负债表总额为 4288 亿中非法郎（约合 6.54 亿欧元），较 2019 年 12 月 31 日的 4328 亿中非法郎减少了 0.9%；贷款较 2019 年增长 3.4% 为 1384 亿中非法郎；存款较 2019 年增长 5.3% 为 552 亿中非法郎；未偿还债务下降 6.7% 为 502 亿中非法郎。

小额信贷机构。根据喀麦隆财政部发布的数据，截至 2020 年 12 月 31 日，喀麦隆 415 家小额信贷机构的分支机构数量从 2019 年 12 月 31 日的 43 个增加到 1713 个。其中，城市分支机构数量飙升，从 32 个增加到 916 个，农村分支机构数量从 786 个增加到 797 个。

据喀麦隆财年报告发布的数据，截至 2020 年 12 月 31 日，小额信贷机构的资产负债表总额为 7832 亿中非法郎（约合 11.94 亿欧元），比 2019 年 12 月 31 日增加 1250 亿中非法郎；存款为 6248 亿中非法郎（约合 9.53 亿欧元），同比增加 1067 亿中非法郎；贷款为 4546 亿中非法郎（约合 6.93 亿欧元），同比增加 603 亿中非法郎；不良贷款总额为 1049 亿中非法郎（约合 1.60 亿欧元），同比增长 43.1%。小额信贷机构的资产负债表总额、存款和贷款分别约占商业银行的 11.2%、11.6% 和 11.6%。

中部非洲国家银行（BEAC）指出，喀麦隆小额信贷机构在经营中存在以下问题：股东强化长期资源的能力较弱、缺乏战略规划、不遵守组织结构图、缺乏员工激励和培训政策、保单风险覆盖率低、信息系统薄弱以及档案管理不够规范等。

1.2 证券市场

喀麦隆原有一家证券交易所，即杜阿拉证券交易所（Douala Stock Exchange, DSX）。杜阿拉证券交易所于 2005 年 5 月 23 日正式开业，但多年来仅有 3 家公司上市交易。2019 年，杜阿拉证券交易所与中非地区证券交易所（Central African Stock Exchange, BVMAC）合并，形成中部非洲经济与货币共同体六个成员国的单一股票市场。自 2020 年 9 月 25 日起，杜阿拉正式成为中非地区证券交易所的总部。

中非金融市场监督委员会（Commission de Surveillance du Marché Financier de l'Afrique Centrale, COSUMAF）负责中非地区证券市场的监管事务。

中非地区证券市场的建设起步晚、进展缓、规模小，在非洲地区处于较为落后的状

态。根据中非地区证券交易所发布的数据，[①] 截至 2022 年 4 月 27 日，仅有 5 只股票、11 只债券上市交易，市值仅为 8069 亿中非法郎（约合 12.3 亿欧元）。5 家上市公司的业务主要涉及农业生产及林业开发、小额信贷和矿泉水生产，其中有 4 家为喀麦隆公司，1 家为加蓬公司。

在中非地区证券交易所上市的大型股份有限公司，首次公开募股（IPO）时的资本百分比不得少于 20%（其中至少 10% 的股票为公众持股），最低市值高于 100 亿中非法郎，营业额高于 50 亿中非法郎，最低股本 5 亿中非法郎，连续 2 年盈利。

在中非地区证券交易所上市的中小型企业，首次公开募股（IPO）时的资本百分比不得少于 20%（其中至少 10% 的股票为公众持股），最低市值等于或低 100 亿中非法郎，营业额高于 10 亿中非法郎，最低股本 2 亿中非法郎，连续 2 年盈利。

1.3 保险市场

根据财政部发布的数据，截至 2020 年，喀麦隆共有 28 家保险公司，与 2019 年数量持平，其中 17 家属于财产和意外伤害保险公司，11 家属于人寿保险公司。在 28 家保险公司中，有 26 家达到了喀麦隆政府规定的 2021 年 12 月 31 日前公司最低股本不少于 50 亿中非法郎（约合 762 万欧元）的要求。

据喀麦隆财年报告发布的数据，2020 年，喀麦隆保险业实现营业额 2079 亿中非法郎（约合 3.17 亿欧元），比 2019 年的 2090 亿中非法郎（约合 3.19 亿欧元）略有减少。其中，17 家财产和意外伤害保险公司全年营业额为 1407 亿中非法郎，占保险业总营业额的 67.7%，比 2019 年的 1412 亿中非法郎有所减少；11 家人寿保险公司全年营业额为 671 亿中非法郎，占保险业总营业额的 32.3%，比 2019 年的 678 亿中非法郎有所减少。

据喀麦隆财年报告发布的数据，2020 年，喀麦隆保险业的理赔金额为 1140 亿中非法郎（约合 1.74 亿欧元），比 2019 年的 968 亿中非法郎（约合 1.48 亿欧元）增长 17.8%。其中，17 家财产和意外伤害保险公司全年理赔金额为 711 亿中非法郎，占保险业总理赔金额的 62.4%，比 2019 年的 588 亿中非法郎增长 20.9%；11 家人寿保险公司全年理赔金额为 429 亿中非法郎，占保险业总理赔金额的 37.6%，比 2019 年的 380 亿中非法郎增长 12.9%。

据喀麦隆财年报告发布的数据，2020 年，喀麦隆保险业实现净营业收入 175 亿中非法郎（约合 2668 万欧元），比 2019 年的 125 亿中非法郎（约合 1906 万欧元）增长 40%。其中，17 家财产和意外伤害保险公司全年净营业收入为 158 亿中非法郎，比 2019 年的 100 亿中非法郎增长 58%；11 家人寿保险公司全年净营业收入为 17 亿中非法郎，比 2019 年的 25 亿中非法郎减少 32%。

根据喀麦隆保险业协会（Association

① 中非地区证券交易所官方网站 . https://www.bvm-ac.org.

of Insurance Companies of Cameroon，ASAC）发布的数据，在17家财产和意外伤害保险公司中，2020年营业额排在前3位的是安盛（AXA）、ACTIVA和Chanas。三家保险公司所占市场份额分别为14.60%、11.89%和10.02%。

在11家人寿保险公司中，2020年营业额排在前3位的是安联（Allianz）、保诚（Prudential）和SUNU。三家保险公司所占市场份额分别为28.46%、21.71%和12.85%。其中安联和保诚两家保险公司占据了50%以上的市场份额。

喀麦隆保险业协会发布的数据显示，喀麦隆保险市场的保险深度一直处于低位，2020年仅为3%。喀麦隆财政部的一项研究表明，仅有10%的喀麦隆人购买了保险。造成这些状况的原因，一是喀麦隆的保险公司以在发生事故或损失时不赔偿被保险人而闻名，消费者普遍对保险公司持怀疑态度；二是保险公司缺乏针对当地消费者需求而定制的保险套餐。

1.4 金融监管机构

负责对金融市场进行监管的政府机构是隶属于喀麦隆财政部的喀麦隆财政、金融和货币合作局（General Directorate of the Treasury, Financial and Monetary Cooperation，DGTCFM）。同时，由于喀麦隆是中部非洲经济与货币共同体的成员国，中部非洲国家银行（Bank of Central African States，BEAC）作为共同体成员国共同的中央银行，与喀麦隆财政部协调，对喀麦隆金融部门共同实施监管。此外，中非金融市场监督委员会（Commission de Surveillance du Marché Financier de l'Afrique Centrale，COSUMAF）负责中非地区证券市场的监管事务。各金融监管机构的简要介绍见表4-2。

表4-2 喀麦隆各金融监管机构简介[①]

序号	监管机构名称	简要介绍
1	喀麦隆财政、金融和货币合作局	依据第2005/119号法令创设，其主要职能有：执行预算并保存国家、分权地区社区和行政公共机构的账目；公共资金管理；公共债务管理；发行和管理免费认购的公共债券；监管银行、小额信贷机构、金融公司和保险公司；监督税务局和其他受益于国家补贴的机构。
2	中部非洲国家银行	作为中部非洲经济与货币共同体6个成员国的中央银行，承担喀麦隆的央行职责，并与喀麦隆财政部共同负责监管银行和外汇业务等。
3	中非金融市场监督委员会	对中非证券交易所、中部非洲经济与货币共同体6个成员国的证券市场中介机构、证券公开发行发售、集体投资基金和开放式投资公司买卖证券等进行监管。

① 编写者根据各机构官方网站发布的信息整理制表。

1.5 外汇相关规定

喀麦隆作为中部非洲经济与货币共同体的成员国，在外汇管理方面与其他成员国沿用中部非洲国家银行（BEAC）和中部非洲货币联盟（UMAC）等机构统一制定的法律法规，主要以 2019 年 3 月 1 日正式生效的第 02/18/CEMAC/UMAC/CM 号《中部非洲经济与货币共同体成员国外汇管理条例》为依据。

汇率形成机制。中非法郎与欧元挂钩，实行固定汇率，但兑换标准可以根据成员国的经济和金融状况适当修改。中部非洲国家银行成员国与商业银行之间的欧元外汇交易适用官方汇率，其他币种的汇率通过巴黎外汇市场上相关外汇汇率折算。

个人外汇管理。自 2019 年 3 月 1 日起，中部非洲经济与货币共同体的居民和非居民在入、出共同体边境时，携带超过 500 万中非法郎的外币、证券或票据，需向海关当局申报。离开中部非洲经济与货币共同体边境的非居民，可以携带价值超过进入中部非洲经济与货币共同体时申报的外币金额。入境未申报或携带超过入境申报的外币金额，需对超过 500 万中非法郎部分的资金来源作出解释。

居民个人可以向非居民个人提供贷款，也可以从非居民个人获得贷款，但需在交易的 30 日内向财政部和中部非洲国家银行报告。

外汇、外币账户管理。自 2019 年 3 月 1 日起，除非经过中部非洲国家银行特别批准，居民法人实体不得在当地银行开立外汇账户，除信贷机构以外的居民法人实体不得在中部非洲经济与货币共同体以外的地区开立外币银行账户。对非居民在中部非洲经济与货币共同体内开立外汇账户、本币账户没有限制，持牌中介机构在通知财政当局后可以开立此类账户，但此类账户不得透支。

货物进口、出口外汇管理。进口付汇需通过持牌中介机构进行。对于低于 1 亿中非法郎的进口付汇，持牌中介机构需获得发票、提单、商业合同、税单或专业许可证等证明文件。进口付汇超过 1 亿中非法郎，需通过持牌中介机构结算，且由持牌中介机构查验相关证明文件。自 2019 年 3 月 1 日起，法人实体和经过认证的专业人员不可再使用年度进口估算，而需提交所有证明文件以完成交易。

金额超过 500 万中非法郎的出口交易需在中部非洲经济与货币共同体的持牌银行进行登记。金额超过 500 万中非法郎且向非共同体国家的出口交易，还需向持牌银行提供出口合同、出口商同意立即汇回出口收入的声明以及海关官员签署的海关出口证明。自 2019 年 3 月 1 日起，向非共同体国家出口获得的收入必须立即汇回所在地银行，并在 3 日内结汇至中部非洲国家银行。

与服务相关支出的管理。金额超过 500 万中非法郎的与服务相关的支出需在持牌中介机构注册。金额超过 1 亿中非法郎的与服务相关的支出需通过持牌中介机构结算并提供证明文件。居民和非居民工资收入的汇出不受限制，但需要申报。

资本和金融项目外汇管理。中部非洲经

济与货币共同体与非共同体国家之间的大多数资本流动没有限制。从资本交易中收取的外币必须在收取后立即汇回，并在 3 日之内结汇至中部非洲国家银行。

外国证券（外国企业的股票和债券）的发行、广告和销售，如金额超过 5000 万中非法郎，需经中部非洲国家银行批准。

非居民法人实体计划在中部非洲金融市场公开募股，事前需得到中非金融市场监督委员会以及中部非洲国家银行的批准。

非居民境内购买证券，或居民境外购买证券，如金额低于 2000 万中非法郎，需在 30 天内申报；如金额高于 2000 万中非法郎，需事先得到中部非洲国家银行批准。居民境外销售或发行证券，需在 30 天内申报。

自 2019 年 3 月 1 日起，中部非洲经济与货币共同体成员国对外直接投资，需经中部非洲国家银行批准，并需在持牌银行核实和执行此类交易。

对中部非洲经济与货币共同体成员国的外商直接投资不受限制，但需在持牌银行核实和执行此类交易。交易需提前 30 天向中部非洲国家银行和财政部报告，但再投资导致的增资以及未分配收益除外。

对外直接投资和外商对共同体成员国直接投资，需提交的证明文件包括：（1）直接投资企业登记股东的名单；（2）创建企业或增资的决定的副本；（3）企业业务类型介绍；（4）企业前 3 年的资产负债表、损益表和审计报告（投资额超过 1 亿中非法郎适用）；（5）预计资产负债表和损益表（新建企业适用）。

金融机构外汇管理。持牌银行向非居民借款或提供贷款，以及此类贷款的偿还，无须获得事先批准，但需在交易执行 30 日内向财政部和中部非洲国家银行报告。

持牌银行可在未经事先批准的情况下，为其境外代理银行开户，中部非洲银行委员会（COBAC）有权对此类账户进行监管。

居民之间的交易需以中非法郎结算，居民可购汇与非居民进行交易结算。在中部非洲经济与货币共同体境内发行的证券，以中非法郎计价。

持牌银行的投资业务不受限制，但需在交易的30日内向财政部和中部非洲国家银行报告。

保险公司的资本交易需在 30 日内报告财政部和中部非洲国家银行。超过 1 亿中非法郎的交易需经有关当局批准。

2　融资渠道及方式

随着“一带一路”建设的深入推进，中国企业对外投资步伐加快，融资需求日益增长，在境内外融资的渠道及方式也日趋丰富和多元化。

2.1 境内融资

中国企业在境内融资方式分为债务融资和权益融资两大类，其中，债务融资分为信贷融资和债券融资；权益融资（股权融资）分为普通股融资、优先股融资及股权互换融资。此外，跨境并购项目中，境内直贷和内保外贷也是企业境内融资的主要方式。本篇主要介绍与企业海外投资紧密相关的一些具体融资方式。

信贷融资

国内政策性银行和商业性银行为“走出去”企业提供多种形式的贷款融资产品。

国家开发银行（以下简称“国开行”）。是全球最大的开发性金融机构，也是中国最大的中长期信贷银行和债券银行。近年来，国开行积极深化与各国政府、企业和金融机构的合作，推出多项国际业务产品，主要用于支持中国企业融资的是贷款融资类和自营投资类产品。

（1）贷款融资类产品：旨在解决中国企业在基础设施、装备制造、金融、农业、民生、能源等重点领域的资金困难问题，主要包括外汇中长期项目贷款、国际银团贷款等。

• 外汇中长期贷款：期限在一年（不含）以上，以贷款形成资产的预期现金流作为偿还主要来源的贷款，主要用于基础设施、基础产业和战略新兴产业的基本建设及技术改造项目等领域。该产品适用于具备贷款资质的企（事）业法人、其他经济组织及个体工商户，需确保信用状况良好，项目合规合法。

• 国际银团贷款：两家或两家以上金融机构向借款人发放的，贷款资金用于支持国际项目的银团业务。国际银团贷款的优势在于利用国际金融市场资源，贷款金额大、贷款主体多；有助于企业优化资产结构，降低贷款集中度。该产品用于支持境外项目的大型项目融资、贸易融资以及各种大额流动资金融资。借款人需达到国开行及其他银团成员行的贷款条件。

（2）自营投资类产品：作为中国银行业唯一具有人民币投资功能的专业投资机构，国开行依托自身资源优势和丰富的基金筹备设立经验，积极开展政策性基金业务，推动中国企业“走出去”。其中，典型的自营投资类产品是多双边中国合作基金、如中葡合作发展基金等。

国家开发银行

网址	www.cdb.com.cn
电话	+86-10-68306688
传真	+86-10-68306699
邮箱	webmaster@cdb.cn
地址	北京市西城区复兴门内大街 18 号

中国进出口银行[①]（以下简称“进出口银行”）。是支持中国对外经济贸易投资发展与国际经济合作、具有独立法人地位的国

① 中国进出口银行官网 . http://www.eximbank.gov.cn.

有政策性银行。在实施“走出去”战略方面，进出口银行支持对外经贸发展和跨境投资，重点领域包括“一带一路”建设、国际产能和装备制造合作，科技、文化以及中小企业“走出去”和开放型经济建设等。

进出口银行在支持中国企业境外投资领域，主要提供两类信贷业务，分别为支持跨境投资业务与支持对外合作业务。其中，支持跨境投资业务主要为境外投资贷款产品；支持对外合作业务包括对外承包工程贷款、“两优”贷款、跨境转贷款、国际经济合作贷款等产品。

● 境外投资贷款：指进出口银行对境外中资企业各类境外投资项目所需资金提供的本、外币贷款。该项业务适用于在中国工商行政管理部门登记注册，具有独立法人资格的境内中资企业，或在中国境外合法登记注册、具有独立法人资格的境外中资企业。

● 对外承包工程贷款：指进出口银行对企业实施对外承包工程项目所需资金提供的本、外币贷款。该业务的支持的中方借款人指在中国工商行政管理部门登记注册、具有独立法人资格，根据中国相关法律法规获得对外承包工程资格的企业，或者是在境外注册、符合项目所在国家或地区法律法规规定的资质要求的中资企业或中资控股企业。

● “两优”贷款：是中国援外优惠贷款和优惠出口买方信贷的简称，是中国政府给予发展中国家政府的优惠性资金安排。进出口银行是中国政府指定的“两优”贷款业务唯一承办行。“两优”贷款的借款人一般为借款国政府主权机构。某些情况下可以为借款国政府指定并经中国进出口银行认可的金融机构或其他机构，但应由其政府主权机构提供担保。

● 跨境转贷款：包括两类产品。一是根据财政部（或其委托进出口银行）与外国政府（或其委托的国外金融机构）或国际金融组织签署的贷款文件，由进出口银行独立评审、自担风险、自主转贷的外国政府贷款或国际金融组织贷款。二是进出口银行在国家有关主管部门批准的外债额度内向境外发行债券，或与国外金融机构（含中国境内外资银行）、国际金融组织签署贷款协议筹集资金，再由进出口银行向中国境内的借款人转贷的国际商业贷款。

该产品的支持对象也包括两类，一是符合我国产业政策和经济社会发展政策的项目，项目应有利于促进我国经济发展方式转变、改善基础设施状况和提高人民生活水平，应有较好的经济效益和社会、环境效益。二是跨境转贷款按财政部（或其委托本行）与外国政府（或其委托的国外金融机构）或国际金融组织签署的贷款文件规定的投向和范围使用。

● 国际经济合作贷款：指进出口银行为贯彻实施“一带一路”、国际产能和装备制造合作、人民币国际化等国家战略，为我国企业“走出去”创造有利条件，促进国际经济金融合作，提升我国经济金融国际影响力，本着“互利共赢”的原则，对境外借款人实施的具有较大国际或区域影响力的项目或其他相关资金需求提供的本、外币贷款；或为进一步促进我国产品、技术和服务出口，进

出口银行向境外借款人发放的可与出口买方信贷配套使用的本、外币贷款。支持对象为境外登记注册、具有独立法人资格的境外金融机构、境外企业和境外项目公司，以及外国政府授权的机构。

中国进出口银行

网址	www.eximbank.gov.cn
电话	+86-10-83579988
传真	+86-10-66060636
地址	北京市西城区复兴门内大街 30 号

案例 1

政策性银行为海外投资项目提供贷款支持

国开行提供国际银团贷款。2014 年 4 月，五矿资源有限公司、国新国际投资有限公司和中信金属有限公司组成的联合体以 58.5 亿美元收购嘉能可邦巴斯项目股权，国开行与花旗银行、工银国际等银行为其提供银团贷款融资支持。

进出口银行为阿根廷胡胡伊省光伏发电站项目提供融资。该项目是南美地区装机容量最大、海拔最高的光伏电站项目，于 2018 年开工，项目总装机容量约 300 兆瓦。项目建设过程中，进出口银行与各方保持密切沟通，全力提供金融支持服务，保障项目顺利竣工并实现并网发电。

中成套集团承建巴巴多斯项目获“两优”贷款支持。2015 年 11 月 23 日，中国成套设备进出口集团有限公司以 EPC 方式承建的巴巴多斯山姆罗德酒店项目正式奠基。该酒店项目合同总金额 2 亿美元，由进出口银行提供优惠买方信贷，是巴巴多斯政府使用进出口银行提供的优惠出口买方信贷的第一个项目。

特别提示

政策性银行以服务国家发展战略为宗旨，依托国家信用，积极开展各类中长期信贷与投资等金融业务，近年来，在支持中资企业“走出去”、国际产能合作、能源资源安全、区域互联互通等方面发挥了重要作用。企业应深入了解政策性资金的申请条件、特点，用好用足政策性资金，助力企业在国际市场上做大做强。

跨境并购融资

跨境并购融资按发放方式划分，包括境内直贷、内保外贷、境外直贷三种模式。由于本篇介绍国内融资方式，因此具体介绍境内直贷和内保外贷两种模式。

境内直贷。其是由银行向企业或其在境外设立的实体提供贷款，用于其收购境外目标企业的股权、股份或资产。近年来，中国企业跨境并购交易活跃，国内商业银行充分发挥国际化、多元化优势，积极开展跨境并购贷款业务，重点支持有实力的国有大型企业或优质民营企业实施符合自身产业和发展战略的境外收购兼并，以获取海外优质资源、关键技术、研发能力及分销渠道，提升核心竞争力。

境内直贷的特点是，成本相对较低，产品相对成熟，审批流程较快，无资金募集环节。

案例 2

商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务

洲际油气获跨境并购贷款收购哈萨克斯坦石油企业股权。2014 年中国民企洲际油气股份有限公司（以下简称“洲际油气”）和哈萨克斯坦马腾石油股份有限公司签署收购协议，由洲际油气出资 5.25 亿美元收购马腾石油公司 95% 的股权。中国银行海南分行和中行的两家境外分行通过组织银团方式提供了 4.3 亿美元的跨境并购贷款。该笔跨境并购贷款为“一带一路”建设下海南省企业获得的第一笔境外并购贷款。

长电科技利用跨境并购贷款等方式收购新加坡半导体企业。2015 年，江苏长电科技股份有限公司（以下简称“长电科技”）收购全球半导体行业排名第四的新加坡 STATS ChipPAC Ltd（以下简称“星科金朋”）。中国银行采用跨境并购贷款等方式，联合多家境内外金融机构为长电科技筹组了 1.2 亿美元贷款，成功支持该笔交易。并购后，长电科技跻身全球半导体封测行业前三位，成为全球半导体领军企业，同时提升了我国集成电路产业在全球的地位。

内保外贷。境外中资企业成立时间较短或不具备从境外银行获得融资的条件，通过内保外贷方式解决资金需求，是目前企业采用较多的一种融资方式。这种方式的通常做法是，由商业银行为境内企业提供信用担保，由银行的海外机构为企业在境外设立或参股的企业提供融资。

需要强调的是，在内保外贷业务中，境外企业必须有中资法人背景。企业申请内保外贷需要证明其主体资格合法性、商业合理性、主债务资金用途、履约倾向性等方面的真实性、合规性和合理性。此外，贷款银行尤其关注境外企业的还款来源和履约倾向性。

在贷款额度内，境内银行开出保函或备用信用证为境外中资企业提供融资担保，无须逐笔审批，业务流程较短，融资成本较低。

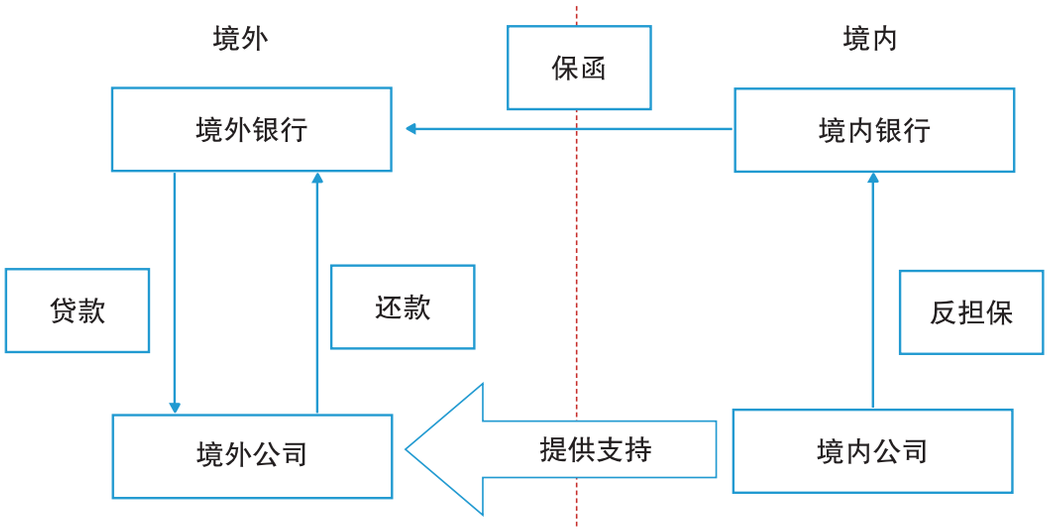


图 4–1　内保外贷结构示意图

案例 3

境外中资企业通过内保外贷解决资金需求

国内某油脂进口企业通过内保外贷解决境外子公司资金缺口。D 企业主要从事油脂类商品进口业务，企业法人在新加坡注册了公司 E，公司 E 流动资金紧张，由于刚刚在境外成立等因素，E 公司在新加坡直接融资困难较大。D 企业在天津银行有外汇业务授信额度，遂向天津银行申请开立融资性保函，受益人为公司 E，金额 1000 万美元。经审核后，天津银行向受益人公司 E 开具融资性保函 1000 万美元，通过境外代理行对公司 E 进行融资，额度为 1000 万美元。公司 E 获得了流动资金的支持。

国内某医药公司通过内保外贷实现跨境并购。[①] S 公司为国内医药上市公司，为整合资源，拓展海外市场，S 公司有意收购国外某农药医药化学品生产商 H 集团 100% 股权，收购对价 1.54 亿美元。S 公司为 A 银行的客户。考虑到 S 公司为外向型企业，海外销售主要面向欧美，且在境外有经营实体和经营现金流，在境内可提供现金存单等优质金融资产作为质押物；同时结合 S 公司自身资产状况和融资需求，以及考虑当时的经营环境，A 银行为 S 公司制定了内保外贷融资服务方案，较好地满足了跨境并购资金需求。最终，在 A 银行的大力支持下，S 公司成功完成了收购，有力推进了其拓展海外市场的发展战略，使其在通过打开发达国家市场增强自身实力的道路上又迈出了一大步。

① 资料来源：《中国外汇》2018 年第 9 期。

特别提示

中信保跨境融资担保服务。中国出口信用保险公司（以下简称“中信保”）在助力企业开拓国际市场的过程中推出了多元化的产品及服务，主要包括：中长期出口信用保险、海外投资保险、短期出口信用保险、国内信用保险、与出口信用保险相关的信用担保和再保险、应收账款管理、商账追收、信息咨询等出口信用保险服务。企业可以通过选择合适的中信保产品及服务获得向多家银行融资的便利。

以对“走出去”中国企业的融资担保为例，中信保以跨境担保方式，向境外融资银行或其他债权人出具融资保函，承担特定境外借款人的还款风险，一般由境外借款人的国内母公司向中信保提供全额反担保。

案例 4

中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保。中国某对外承包工程企业 A，2013 年中标非洲某房建项目。由于项目预付款无法覆盖前期支出，该企业需要垫付近 3 亿元人民币的款项，而其境外项目较多，大额垫款将导致流动资金紧张。为此，A 企业拟以其新加坡分公司作为融资平台，筹措项目建设期过桥资金。具体操作为，由 A 企业向中信保申请内保外贷担保融资，中信保综合考察项目情况并评估授信，向注册在新加坡的一家外资银行提供跨境担保，该外资银行据此向 A 企业的新加坡分公司提供贷款，从而解决了项目建设期资金不足的问题。由于 A 企业在中国信保的评级较高，此次融资不需要其向中信保提供反担保，降低了融资成本。

债券融资

债券融资是企业通过发行债券的形式进行直接融资的一种方式。中国企业债券融资的常见方式是发行企业债券、公司债券、中期票据和短期融资券。近年来，国家鼓励参与“一带一路”项目的企业通过发行“一带一路”公司债券进行融资，下面仅就这一具体方式简要介绍。

“一带一路”公司债券。项目要求：项目应经省级或以上发改部门或其他国家职能部门认定为“一带一路”项目，或为发行人与沿线国家（地区）政府职能部门或企业已签订协议，且已获得有关监管机构必要批复、符合“一带一路”倡议的项目。在债券存续期内，发行人应当在定期报告中披露募集资金使用情况、“一带一路”建设项目进展情况等。

资金的使用要求：用于投资、建设或运营“一带一路”项目，偿还“一带一路”项目形成的专项有息债务或开展“一带一路”沿线国家（地区）业务。为提升该类债券募

集资金使用的灵活性，在满足上述前提下，允许使用不超过 30% 的募集资金补充流动资金、偿还银行借款。对于境外政府、金融机构和企业在国内发行的“一带一路”债券，在符合一定条件的情况下，可以将募集资金出境。

案例 5

红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目。[①]2018 年 1 月 19 日，红狮控股集团有限公司“一带一路”建设公司债券在上交所成功发行，成为首家国内企业公开发行的“一带一路”建设公司债券。该债券由国泰君安证券股份有限公司承销，发行规模为 3 亿元，利率 6.34%，全场认购倍数 2.67 倍，期限为 3 年，主体和债项评级均为 AAA，募集资金将用于老挝万象红狮水泥项目的相关装备购置。项目建成后预计年产高标号水泥 200 万吨，既可满足老挝大型基础设施建设对高品质水泥的需求，也有利于输出国内先进的水泥工艺、技术和装备，提升老挝水泥工业的整体水平。

股权融资

股权融资是指企业的股东愿意让出部分企业所有权，通过企业增资的方式引进新股东的融资方式。股权融资方式包括在交易所首次公开发行股票（IPO）、向原股东配股、定向增发、私募发售等。下面主要介绍定向增发和私募发售两种方式。

定向增发。定向增发是被上市公司广泛采用的一种上市后再融资手段，由上市公司向符合条件的少数特定投资者非公开发行股份，募得资金一般用于补充资金、并购重组、引入战略投资者等。一般是面向公司股东进行增发，多数时候也会给基金、保险、社保、券商、企业年金、信托等相关机构以及个人投资者配发一定比例的股票。根据《上市公司证券发行管理办法》（2020 年修订），募集资金用途须符合国家产业政策和有关环境保护、土地管理等法律和行政法规的规定。

定向增发新股不需要经过烦琐的审批程序，对公司没有盈利要求，也不用漫长地等待，承销佣金仅为传统方式的一半左右。对于一些面临重大发展机遇的公司而言，定向增发是重要融资渠道之一。

案例 6

蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金。2018 年，山东蓝帆医疗股份有限公司（简称“蓝帆医疗”）耗资 58.95 亿元间接收购心脏支架制造商柏盛国际 93.37% 股份。此次交易涉及跨界 LBO（杠杆收购）、大股东过桥收购和 A 股并购三

① 上海证券交易所 . http://www.sse.com.cn.

大环节。其中，A 股并购交易环节包括发行股份及支付现金购买资产和发行股份募集配套资金两部分。

该交易中的发行股份募集配套资金的发行方式为非公开发行，发行对象不超过 10 名特定投资者。2018 年 9 月，蓝帆医疗发布公告称，公司以 18.58 元 / 股的价格，成功发行 9887.1 万股，总共募集资金 18.37 亿元，所募资金将全部用于为收购柏盛国际需向淡马锡等境外股东支付的现金对价。此次并购交易帮助蓝帆医疗实现了向心脏支架等高值耗材业务的国际延伸和产业升级。

私募发售。私募发售近几年来比较活跃，成为中小民营企业重要的融资方式之一。这种方式的特点是，由企业自行选定投资人并吸引其增资入股。投资人类型主要有以下几种：个人投资者、风险投资机构、产业投资机构和上市公司。不同类型的投资人对企业的影响是不同的，企业可以根据自身业务特点或经营方向进行选择。

案例 7

珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际。[①] 2016 年 4 月 20 日，中国知名打印机耗材生产商珠海艾派克科技股份有限公司（以下简称“艾派克”）发布公告称，全资收购在美国纽约股票交易所挂牌的国际著名品牌打印机及软件公司利盟国际（Lexmark）。此次并购最终交易额为 39 亿美元（约合 260 亿人民币）。

在筹资过程中，艾派克通过企业自有资金、大股东借款、私募股权投资、私募可转换债券以及银团贷款等多种方式筹措资金。最终，艾派克成功收购比自己大数倍不止的国际巨头。

特别提示

跨境并购多元化融资。企业在进行跨境并购时，应积极尝试运用多种方式和渠道进行融资，这样不仅能够为企业提供更多并购资金，还能够合理配置融资资源，降低融资风险，从而保障并购交易的顺利进行。

① 赵晴，等 . 我国企业海外并购融资方式创新—以艾派克并购利盟国际为例 . 财会月刊，2018.

特别提示

汇率变动风险。[①]外汇风险管理是海外投资风险管理的重要领域。企业能有效管理外汇风险可避免汇率变动可能造成的损失，并能够增加风险收益；反之则可能蒙受巨大的损失。

汇率变动风险主要包括：人民币汇率波动风险、投资项目所在地货币汇率波动风险以及国际通用货币汇率波动风险。

——人民币汇率波动风险：人民币对外币汇率波动会给境外企业带来人民币升值、外币贬值的风险。

——投资项目所在地货币汇率波动风险：项目所在地的政治、经济体制不同，可能会引起汇率大幅度波动，从而为在当地经营的中国企业带来一定的风险。

——国际通用货币汇率波动风险：经济全球化发展下，影响可自由兑换货币汇率的政治、经济因素更加复杂，对汇率波动进行有效识别评估的难度不断加大，进一步增加了境外企业的汇率管理难度。

案例 8

海尔集团利用期权组合应对汇率风险。2016 年，海尔收购 GE 旗下家电业务部门，收购资金由自有资金和并购贷款共同组成，金额达 54 亿美元。其中，自有资金有一部分来源于人民币，预计在并购前后可能产生人民币与美元之间的汇率风险。海尔旗下的海云汇外汇资本市场（香港）有限公司利用期权组合，有效规避了并购面临的汇率风险，为本次并购节省了上亿元的财务费用，并实现了保证经营利润的目标。

2.2 在喀麦隆融资

喀麦隆的商业银行主要履行传统银行职能，倾向于与大型成熟公司、政府和中高净值个人打交道。[②]依照实际观察，在喀麦隆经营的大型企业，按照其贷款性质的不同（中长期贷款、短期贷款、透支额度、融资租赁、发票贴现等），一般利率在 6%~10%（不含税）之间浮动。

① 尹伟林 . 境外投资企业汇率风险及应对措施 . 财税研究，2017.

② 非洲经济适用房融资中心官方网站 . https://housingfinanceafrica.org/countries/cameroon.

2.3 国际市场融资

企业在国际市场融资，可多关注权威国际金融机构提供的融资支持，同时用好在国际资本市场发行债券、上市等融资方式。

国际金融机构融资

亚洲基础设施投资银行、欧洲复兴开发银行、国际金融公司等国际多边金融机构，在其业务涵盖的地区和领域往往具有明显优势和先进经验。对于符合其融资条件的项目和企业，这些机构以贷款、股权投资等方式提供融资支持，具有融资期限较长、利率相对较低、性价比较高的特点。

亚洲基础设施投资银行。亚洲基础设施投资银行（Asian Infrastructure Investment Bank，AIIB，简称“亚投行”）是一个政府间性质的亚洲区域多边开发机构，重点支持亚太地区国家基础设施建设。亚投行是首个由中国倡议设立的多边金融机构，也是第一家在中国设立的多边开发银行。总部设立于北京，法定资本为1000亿美元，2016年1月开始运营后，目前已在全球范围内拥有105个成员。亚投行利用贷款、股权投资以及提供担保等融资方式支持亚洲各国交通、能源、电信、农业和城市发展等多方面的基础设施建设，促进亚洲区域的建设互联互通化和经济一体化进程，加强中国及其他亚洲国家和地区的合作。

截至2021年10月，亚投行共批准158个项目，累计投资总额超319.7亿美元，投资项目分布于东亚、东南亚、南亚、中亚、西亚、非洲6个地区的21个国家，覆盖交通、能源、电信、城市发展等多个领域。新冠肺炎疫情发生后，亚投行专门成立了总规模130亿美元的专项基金，用以帮助成员缓解疫情对经济、公共医疗等行业的冲击。

亚洲基础设施投资银行

网址	www.aiib.org
电话	+86-10-83580000
传真	+86-10-83580000
邮箱	information@aiib.org
地址	北京市朝阳区天辰东路1号亚洲金融中心A座

欧洲复兴开发银行。[①]欧洲复兴开发银行（European Bank for Reconstruction and Development，EBRD）成立于1991年，总部设在伦敦，是欧洲地区最重要的开发性金融机构之一。目前业务范围已覆盖中东欧、地中海东部和南部及中亚等地区，为这些地区的经济转型与发展提供投融资支持。欧洲复兴开发银行可依据特定项目需求弹性地设计各种融资工具，包括贷款、股本投资及担保，提供的贷款额度从300万欧元到2.5亿欧元不等，平均金额为2500万欧元。

① 欧洲复兴开发银行官网 . http://www.ebrd.com.

2016 年 1 月，中国正式成为欧洲复兴开发银行的第 67 位股东。截至 2018 年 12 月，中国对欧洲复兴开发银行的投资为 19.2 亿欧元。欧洲复兴开发银行覆盖中东欧、中亚、中东等地区，与“一带一路”经济带范围高度契合。中资企业可在上述地区与欧洲复兴开发银行开展项目和融资合作。

欧洲复兴开发银行

网址	http://www.ebrd.com
电话	+44-20-73386000
地址	One Exchange Square,London EC2A 2JN,United Kingdom

案例 9

安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款。安琪酵母公司成立于 1986 年，是亚洲第一、全球第三大酵母公司，产品出口到 150 多个国家和地区，占全球市场份额达到 12%。安琪酵母公司设在埃及的工厂，获得了欧洲复兴开发银行发放的 5200 万美元贷款，用于建设新的酵母抽提物生产线和更先进的污水处理系统。这是该行第一次向中国企业提供贷款支持。

国际金融公司。国际金融公司（International Finance Corporation，IFC）是世界银行集团成员，也是专注于发展中国家私营部门发展的全球最大发展机构。重视那些既有助于发展中国家发展经济，又能帮助当地人民脱贫致富的行业的投融资，例如金融、基础设施、信息技术、卫生、教育以及中小企业等，但对环境保护与社会责任等标准要求较高。IFC 资助的项目需符合以下标准：

（1）位于 IFC 成员国的发展中国家；

（2）来自民营企业；

（3）技术上有合理性；

（4）有良好的盈利前景；

（5）能使当地经济受益；

（6）能做到对环境和社会无害，满足 IFC 以及所在国家的环境和社会标准。[①]

2021 财年，国际金融公司共筹集了 127 亿美元。通过其可持续债券项目，国际金融公司发行了 6 张绿色债券，总金额超过 1.65 亿美元；24 张社会债券，总金额超过 7.62 亿美元。IFC 独特的融资和咨询产品将全球专业知识与本地知识相结合，从而最大程度地提高投资回报和社会效益。[②]

国际金融公司

网址	www.ifc.org
电话	+1-202-4731000
地址	2121 Pennsylvania Avenue, NW Washington,DC 20433 USA

① 国际金融公司官网 . https://www.ifc.org.

② 同①。

案例 10

国际金融公司（IFC）为新希望子公司提供优惠贷款。2015 年 6 月，新希望集团的子公司新希望新加坡私人有限公司（以下简称“新加坡公司”）与国际金融公司签署融资协议，由 IFC 向新加坡公司提供为期 7 年的 6000 万美元优惠贷款，主要用于其在亚洲尤其是东南亚市场的农牧业与食品领域的投资和运营。本轮融资将促进新希望集团饲料等农产品的销售，提升产品的市场占有率，加速国际化进程与拓展，并促进孟加拉国、柬埔寨、印度、越南等国的农户提高生产效率，为当地创造新的就业机会，提高当地农牧业的发展水平。

境外发债

近年来，境外发债逐渐成为中资企业重要融资方式之一，其优点在于境外债券在产品结构上有足够的空间利用利率、汇率等方法降低融资成本。中国企业发行较多的是中资美元债。

中资美元债。中资企业（包括境内企业或其控制的境外企业或分支机构）在离岸债券市场发行的、向境外举借的、以美元计价、按约定还本付息的债券。

发行方式按照美元债现行监管规定，一级市场主要有 RegS 规则、144A 规则以及 SEC 注册 3 种发行方式（详见表 4-3）。

表 4-3　美元债 3 种方式发行对比

名称	Reg S	144A	SEC
投资者	美国本土以外的机构投资者	欧洲及亚洲机构投资者、美国和各机构投资者	全球机构投资者、美国个人投资者
审批	无须审批	无须审批	无须审批
适用	通常应用于中小国美元发行	全球发行	全球发行
期限	3~10 年	5~30 年	5~30 年
发行规模	2 亿 ~10 亿美元	5 亿 ~30 亿美元	5 亿 ~60 亿美元
发行利率	最高	中间	最低
发行周期	约 6 周	约 8 周	约 8 周

续　表

名称	Reg S	144A	SEC
会计报表要求	不需使用美国会计制度；不需要列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异
披露义务	较少的披露义务；较简化的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查
评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级

对于中资企业来说，由于RegS规则项下的披露标准宽松，可大大简化发行流程和降低发行成本，因此目前中资企业大都采用RegS规则的发行方式。但由于其发行对象的范围受限，故发行规模较其他两种发行方式要小得多，通常在10亿美元以下。

中资企业通常采用的发行模式有直接发行或间接发行。

（1）直接发行。境内企业直接在境外离岸市场发行中资美元债。

（2）间接发行。境内企业通过其境外子公司发行美元债，主要包括担保发行和维好协议发行两种架构。担保发行由境外子公司发行美元债，而境内母公司担任发行主体担保人。维好协议发行是境内母公司与境外子公司签订维好协议，母公司为境外子公司提供支持，以保证发行主体保持适当的流动资金等，保障能够偿还债务。但维好协议实际并无法律效力。

境外上市

近年来，中国企业在境外上市的队伍越来越庞大，其中不乏一些知名央企和互联网科技公司等。境外上市具有门槛低、筹备上市时间短、条件明确、易于操作等特点。企业可以根据自身情况，选择在境外上市，充分利用境外资本市场，筹集企业发展所需资金，不断提高企业的国际竞争力。

就上市地点而言，企业还需根据自身发展战略和市场定位以及不同证券交易所的上市要求和比较优势进行准确评估，选择适合的上市地点。下面简要介绍在中国香港、新加坡和美国上市的情况。

中国香港上市。香港作为全球金融中心之一，拥有成熟的金融市场体系。2021年，香港主板上市项目数量合计为97家（IPO上市95家、GEM转主板上市2家），香港主板IPO募资总额合计为3,287.95亿港币。

港交所对赴港上市企业主体的注册地、财务指标、公司治理结构等有严格要求。如今，港交所拥有稳健的二级市场、完善的监管机制、透明的程序、健全的法制、高标准的国际企业管治水平，已经成为中国企业在国际市场融资的首选伙伴。

新加坡上市。新加坡是全球最成熟的金融市场之一。新加坡股票市场具有 5 大优势吸引中企纷纷前往新加坡寻求上市：一是制造业公司在新加坡股市占比大，约为 38%；二是外国企业在新加坡股市占比较高，约为 20%；三是相对流通性（交易值与市值之比）较大，特别是 100 多家具有中资背景的股票流动性更佳，上市挂牌的中国企业股票换手率更高；四是新加坡聚集了大量世界一流的投资专家和基金经理；五是新加坡金融市场有成熟和活跃的二级市场提供增发融资。新加坡交易所对上市企业注册地并没有严格要求，但对财务指标有着十分明确的要求。

美国上市。美国证券市场的规模是世界其他任何一个金融市场所不能比拟的，全方位的多层次资本市场以及多种上市标准（纳斯达克有 3 种标准），能满足各类企业不同的资本运作需要。在美国最主要的证券交易市场有三个，纳斯达克（NASDAQ）、纽约股票交易市场（NYSE）、美国股票交易市场（AMEX）。公司只有在满足各市场的要求后，其股票或者证券才能在市场上发行交易。

特别提示

充分利用国际金融中心的专业优势。国际金融中心聚集了数量众多的大型金融机构、专业服务机构以及优秀的人才队伍，能提供各类资金支持和金融服务。根据 2018 年国际金融中心指数，伦敦、纽约、香港、新加坡、东京是世界前五大国际金融中心。其中香港已成为中国内地企业最重要的境外上市目的地及全球主要的离岸人民币业务中心。

中国企业既可以利用在这些国际金融中心的资本市场上市获得资金，还可以利用国际金融中心提供的专业服务，更好地开拓海外市场。

特别提示

中概股回归香港上市值得关注。2018 年，港交所对上市规则进行了一系列的重大修订，其中包括允许同股不同权股权架构的企业在港上市以及允许符合条件的企业在港作第二上市。

在美股市场的政策不稳定性日益加剧，以及中概股企业受美国市场监管日益严格的背景下，为避免由于单一资本市场带来的融资风险，在港作第二上市也成为中概股企业打造多元融资渠道、分散风险的一个较好途径。

2.4 多双边合作基金

为推进“一带一路”建设、企业“走出去”和国际产能合作，中国发起设立了多支多双边合作基金，如丝路基金、中国—东盟投资合作基金、中国—中东欧投资合作基金、中国—欧亚经济合作基金、中非发展基金、中非产能合作基金、中拉合作基金等。

多双边合作基金主要以股权类投资为主，可在不增加企业债务负担的情况下，为项目建设提供长期、可靠的资金支持，契合大型项目建设周期长、资金需求量大的特点，是对信贷融资、债券融资等融资方式的有益补充。中国企业可根据项目特点及所在地区，多与对应的多双边合作基金进行洽谈对接，获得融资支持。

丝路基金

丝路基金于2014年12月29日在北京注册成立，资金规模为400亿美元和1000亿元人民币，由中国外汇储备、中国投资有限责任公司、国家开发银行、中国进出口银行共同出资，出资比例分别为65%、15%、5%、15%。丝路基金致力于为“一带一路”框架内的经贸合作和双边多边互联互通提供投融资支持。

从业务模式上看，丝路基金可以运用股权、债权、基金、贷款等多种方式提供投融资服务，也可与国际开发机构、境内外金融机构等发起设立共同投资基金，进行资产受托管理、对外委托投资等；从业务范围上看，丝路基金投资主要支持“一带一路”框架下的合作项目，支持各类优质产能“走出去”和技术合作；从资金投向上看，丝路基金重点支持实体经济发展，支持投资所在国工业化、城镇化进程和提升经济可持续发展能力。

截至2020年底，丝路基金通过以股权为主的融资方式，签约投资项目49个，承诺投资金额约438亿元人民币，覆盖了“一带一路”沿线多个国家。70%的签约投资资金运用在电力电站开发、基础设施建设、港口航运、高端制造等大型国际合作项目。

丝路基金

网址	www.silkroadfund.com.cn
电话	+86-10-63886800/ +86-10-63886850
传真	+86-10-63886830
邮箱	public@silkroadfund.com.cn
地址	北京市西城区金融大街7号英蓝国际金融中心B座2层

中国—东盟投资合作基金（CAF）

中国—东盟投资合作基金（China-ASEAN Investment Corporation Fund，以下简称“东盟基金”）是经国务院批准、国家发改委核准的离岸美元股权投资基金，由中国进出口银行连同国内外多家投资机构共同出资成立。

东盟基金主要投资于基础设施、能源和自然资源等领域，为中国及东盟地区的优秀企业提供资本支持。东盟基金资金募集的目

标总规模为100亿美元。该基金一般采用多元化的投资形式，包括股权、准股权及其他相关形式，不谋求企业控股权，持股比例小于50%，单笔投资额通常介于5000万至1.5亿美元之间，既可单独投资企业或项目，也可同时投资企业和项目。

东盟基金投资的主要项目包括：入股柬埔寨光纤通信网络公司帮助其发展全国性光纤网络及数字电视业务；收购位于泰国最大的深水港林查班港一码头资产组合的少数股东权益；入股菲律宾第二大航运公司Negros Navigation，并以其为主体，全面收购菲另一航运公司，合并后的公司成为菲国内客货航运的领军企业；入股亚洲钾肥集团，对其老挝钾盐矿项目进行开发建设等。

中国—东盟投资合作基金

网址	http://china-asean-fund.com
电话	+852-31251800
传真	+852-31251700
邮箱	information@china-asean-fund.com
地址	香港中环街八号国际金融中心二期6713-6716室

案例11

东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目。2013年，东盟基金与上海鼎信投资集团有限公司和印尼八星投资公司合作在印尼开发大型镍铁冶炼项目。该项目位于印尼苏拉威西岛中国—印尼经济合作区青山园区，建成后年产30万吨镍铁以供出口。该项目是东盟基金在印尼的第一个投资项目，也是其在东盟地区的第九个投资项目。

中国—中东欧投资合作基金[①]

2012年4月，时任中国总理温家宝在波兰出席首次中国—中东欧国家领导人会晤时正式提出，中国政府将发起设立中国—中东欧投资合作基金（一期），指定中国进出口银行为基金承办单位。中东欧基金管理公司于2013年11月在卢森堡注册成立，在波兰（华沙）、匈牙利（布达佩斯）、罗马尼亚（布加勒斯特）和克罗地亚（萨格勒布）均设有办公室。

中东欧基金（一期）封闭金额4.35亿美元，于2014年年初正式运营。基金二期于2017年设立并投入运营，规模为10亿美元。

中东欧基金重点支持中东欧国家基础设施、电信、能源、制造、教育及医疗等领域发展，积极寻找盈利能力、风险管控能力强的企业和项目，投资模式采取股权投资，夹层债务或混合金融产品等多元化模式，单笔投资规模1000万~7000万美元之间。目前，

① 中国—中东欧投资合作基金 . http://www.china-ceefund.com.

该基金已实施波兰地平线（Skyline）能源、格勒诺布尔（Grenoble）风电等多个重点项目，为中国—中东欧国家投资合作贡献了一份力量。

中国—中东欧投资合作基金	
网址	www.china-ceefund.com
电话	+48-669-898887
邮箱	office@china-ceefund.com
地址	卢森堡 L-2320 大道，佩特鲁斯大道 68-70 号

中国—欧亚经济合作基金

中国—欧亚经济合作基金（以下简称“欧亚基金”）由习近平主席于 2014 年 9 月在上合组织杜尚别元首峰会期间宣布成立，是促进“一带一路”沿线国家发展合作的重要股权投资平台之一。主要出资人包括中国进出口银行和中国银行。

欧亚基金主要投资于上海合作组织成员国、观察员国和对话伙伴国，未来将逐步扩展到丝绸之路经济带域内国家。基金首期规模为 10 亿美元，总规模为 50 亿美元，主要投资于能源资源及其加工、农业开发、物流、基础设施建设、信息技术、制造业等欧亚地区优先发展产业。目前，已投资项目包括巴基斯坦塔尔电站项目、柬埔寨甘再水电站项目等。

中国—欧亚经济合作基金	
网址	www.china-eurasian-fund.com
电话	+86-10-56792900
传真	+86-10-56792960
邮箱	info@china-eurasian-fund.com
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心东座 F3 层 E304-305

案例 12

欧亚基金投资巴基斯坦能源项目。欧亚基金联合中国机械设备工程股份有限公司、巴基斯坦安格鲁集团等投资建设了巴基斯坦塔尔煤田第一座坑口电站。该项目总装机 2×330MW，被列入“中巴经济走廊”首批优先实施项目清单。项目建成运营后将有效提高巴基斯坦供电能力，改善供电短缺局面。

中非发展基金

中非发展基金于 2007 年 6 月正式开业运营，由国家开发银行承办，旨在引导和鼓励中国企业对非投资，并在不增加非洲债务负担的情况下，通过投入资本金，以市场化方式增加非洲自身发展能力。总部设在北京，在南非、埃塞俄比亚、赞比亚、加纳以及肯尼亚分别设有 5 家代表处。2015 年 12 月，习近平主席在中非合作论坛约堡峰会上宣布

为基金增资 50 亿美元，基金总规模达到 100 亿美元。2018 年 9 月，习近平主席在中非合作论坛北京峰会开幕式主旨讲话中提出“八大行动”，在为首的“产业促进行动”中，强调继续发挥中非发展基金等机构作用。

中非发展基金按照国际股权投资基金的操作模式，结合中国、非洲经济发展和产业调整方向，通过投资和咨询服务等方式引导和支持中国企业在非洲开展直接投资，帮助对非投资企业解决融资问题，寻找好的项目和合作伙伴。基金覆盖基础设施、产能合作、农业民生、矿业等多个领域，主要项目包括：招商局尼日利亚 TICT 港口项目、海信南非家电园项目、一汽南非汽车组装厂、武汉人福制药马里糖浆和大输液现代化药厂项目等。

中非发展基金

网址	https://www.cadfund.com
电话	+86-10-59892900/59892800
传真	+86-10-59566969
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心

案例 13

中非发展基金投资中非棉业项目。中非发展基金与中国青岛瑞昌、青岛汇富共同出资设立中非棉业发展有限公司，在马拉维、莫桑比克、赞比亚及津巴布韦等多个国家开展棉花种植、加工和销售业务。项目以“公司 + 农户”方式运作，充分调动了棉农的积极性，不仅带动了非洲各国棉花产业的发展，也给当地人民提供了充足的就业机会，带动了当地的经济发展。项目直接雇用当地员工 3300 余人，间接带动农户种植棉花 4 万 ~5 万户，惠及当地农户 20 余万户。

中非产能合作基金

2015 年 12 月 4 日，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上宣布设立首批资金 100 亿美元的中非产能合作基金。2015 年末，中非产能合作基金在北京注册，由中国国家外汇储备持股 80%，中国进出口银行持股 20%。

中非产能合作基金是中长期开发投资基金，秉承“合作共赢，共同发展”的理念，通过与境内外企业和金融机构合作，以股权、债权等多种投资方式，坚持市场化、专业化和国际化运作，促进非洲“三网一化”建设和中非产能合作，覆盖制造业、高新技术、农业、能源、矿产、基础设施和金融合作等各个领域，促进中国与非洲共同发展、共享繁荣。

基金投资的主要项目包括：深圳传音控股公司股权投资项目、中国有色集团刚果（金）DEZIWA 铜钴矿项目、洛阳钼业收购

Tenke 铜钴矿股权项目、中信建设安哥拉铝合金型材厂项目、白银有色集团认购南非斯班一黄金有限公司增发股份等。

中非产能合作基金

网址	http://cafic.com.cn
电话	+86-10-66151699
传真	+86-10-66151727
邮箱	cafic@cafic.com.cn
地址	北京市西城区金融大街 9 号北楼 8 层

案例 14

中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目。中非产能合作基金参与投资的保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提石油天然气项目，总投资 36.8 亿美元，被国家发改委列入“一带一路”项目储备库，同时被国家能源局列为“一带一路”重大能源项目。

2018 年 6 月，保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提项目第一桶试采原油顺利产出。2019 年 1 月，中交产投与保利协鑫天然气集团就埃塞俄比亚—吉布提天然气项目正式签署《核心投资条款》，协议明确了中交产投将入股“埃塞俄比亚—吉布提天然气”项目上游，控股中下游。这是埃塞俄比亚首个生产天然气和原油并对外创汇的项目，也是“一带一路”非洲沿线最大能源项目。

中拉合作基金

2014 年 7 月，习近平主席在巴西访问期间正式宣布启动中拉合作基金，2015 年 4 月国务院研究决定规模扩大为 100 亿美元，由中国进出口银行具体筹建，于 2016 年 1 月正式投入运营。

中拉合作基金致力于服务中拉全面合作伙伴关系，支持中国企业投资拉美地区，并通过股权、债权等多种方式投资于拉美及加勒比地区能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新、信息技术和产能合作等领域。

中拉合作基金

网址	http://www.clacfund.com.cn
电话	+86-10-57902500
传真	+86-10-59566211
邮箱	investment@clacfund.com.cn
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心东座 5 层 E506-507



第五篇　合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规

近年来，我国政府相关部门简政放权，推进境外投资便利化，同时也加强了对企业境外投资的合规管理，引导企业合理有序开展境外投资活动，防范和应对各类风险。对外投资企业要密切关注国内相关政策法规，准确把握政策导向，依法依规履行境外投资国内申报程序，以避免出现在境外工作完成后，因境内合规问题导致投资失败的风险。

1.1 相关政策法规

企业境外投资需要遵守的国内相关政策法规主要包括国家发展改革委、商务部、国资委、国家外汇管理局等部门制定的相关政策法规等。详见表 5-1。

表 5-1 企业境外投资需遵守的部分国内政策法规

序号	文件名称	发布机构	发布时间
1	《境内机构境外直接投资外汇管理规定》	国家外汇管理局	2009
2	《关于进一步改进和调整资本项目外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2014
3	《关于境内居民通过特殊目的公司境外投融资及返程投资外汇管理有关问题的通知》	国家外汇管理局	2014
4	《境外投资管理办法》	商务部	2014
5	《关于进一步简化和改进直接投资外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2015
6	《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》	国家外汇管理局	2017
7	《中央企业境外投资监督管理办法》	国资委	2017
8	《关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部	2017
9	《企业境外投资管理办法》	国家发展改革委	2017
10	《民营企业境外投资经营行为规范》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部、全国工商联	2017

续　表

序号	文件名称	发布机构	发布时间
11	《对外投资备案（核准）报告暂行办法》	商务部、人民银行、国资委、银监会、证监会、保监会、外汇局	2018
12	《境外投资敏感行业目录（2018）》	国家发展改革委	2018
13	《关于做好国内企业在境外投资开办企业（金融企业除外）核准初审取消后相关工作的通知》	商务部办公厅	2018
14	《企业境外经营合规管理指引》	国家发展改革委、外交部、商务部、人民银行、国资委、国家外汇管理局、全国工商联	2018
15	《对外投资备案（核准）报告实施规程》	商务部办公厅	2019

1.2 境外投资核准或备案

企业在开展境外投资前，应按照相关规定，主动向境外投资主管部门申请核准或备案。

国家发展改革委。根据国家发展改革委发布的《企业境外投资管理办法》（国家发展改革委 2017 年第 11 号令），对敏感类项目实行核准管理，对非敏感类项目实行备案管理。敏感类项目包括涉及敏感国家和地区的项目和涉及敏感行业的项目。

敏感国家和地区：与我国未建交的国家和地区；发生战争、内乱的国家和地区；根据我国缔结或参加的国际条约、协定等，需要限制企业对其投资的国家和地区；其他敏感国家和地区。

敏感行业：参见国家发展改革委 2018 年 1 月发布的《境外投资敏感行业目录（2018）》，包括武器装备的研制生产维修、跨境水资源开发利用、新闻传媒，以及《关于进一步引导和规范境外投资方向指导意见的通知》中限制企业境外投资的行业，例如房地产、酒店、影城、娱乐业、体育俱乐部、在境外设立无具体实业项目的股权投资基金或投资平台，详见表 5-2。

商务部。根据商务部发布的《境外投资管理办法》（商务部 2014 年第 3 号令），企业境外投资涉及敏感国家和地区、敏感行业的，实行核准管理；企业其他情形的境外投资，实行备案管理。实行核准管理的国家主要是与我国未建交的国家、受联合国制裁的国家。必要时，商务部可另行公布其他实行核准管理的国家和地区的名单。实行核准管理的行业主要是涉及出口我国限制出口的产品和技术的行业、影响一国（地区）以上利益的行业。

表 5-2　国家发展改革委相关规定

<table>
<tr><th>项目分类</th><th>境内企业直接开展投资</th><th>境内企业通过其控制的境外企业开展投资</th><th>具体内容</th></tr>
<tr><td>敏感类项目</td><td>核准（国家发展改革委）</td><td>核准（国家发展改革委）</td><td>1. 实行核准管理的，投资主体向核准机关提交项目申请报告并附具有关文件，项目申请报告应当包括以下内容：
● 投资主体情况；
● 项目情况，包括项目名称、投资目的地、主要内容和规模、中方投资额等；
● 项目对我国国家利益和国家安全的影响分析；
● 投资主体关于项目真实性的声明。
2. 核准机关应当在收到项目申请报告之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。核准机关应当在受理项目申请报告后 20 个工作日内作出是否予以核准的决定。项目情况复杂或需要征求有关单位意见的，经核准机关负责人批准，可以延长核准时限，但延长的核准时限不得超过 10 个工作日，并应当将延长时限的理由告知投资主体。符合核准条件的项目，核准机关应当予以核准，并向投资主体出具书面核准文件。</td></tr>
<tr><td rowspan="2">非敏感类项目</td><td>央企、大额：备案（国家发展革委）
央企、非大额：备案（国家发展改革委）</td><td>央企、大额：报告（国家发展改革委）
央企、非大额：无需履行手续</td><td rowspan="2">1. 实行备案管理的，投资主体通过网络系统向备案机关提交项目申请报告并附具有关文件。项目备案表或附件不齐全、项目备案表或附件不符合法定形式、项目不属于备案管理范围、项目不属于备案机关管理权限的，备案机关应当在收到项目备案表之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体。备案机关在受理项目备案表之日起 7 个工作日内向投资主体出具备案通知书。
2. 投资主体通过其控制的境外企业开展大额非敏感类项目的，投资主体应当在项目实施前通过网络系统提交大额非敏感类项目情况报告表，将有关信息告知国家发展改革委。投资主体提交的大额非敏感类项目情况报告表内容不完整的，国家发展改革委应当在收到之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。</td></tr>
<tr><td>非央企、大额：备案（国家发展改革委）
非央企、非大额：备案（省级发改委）</td><td>非央企、大额：报告（国家发展改革委）
非央企、非大额：无需履行手续</td></tr>
</table>

2018 年 1 月，商务部等有关部门共同发布《对外投资备案（核准）报告暂行办法》（商合发 [2018]24 号），加强对外投资信息统一汇总和事中事后监管。2019 年 5 月，商务部制定《对外投资备案（核准）报告实施规程》，明确了相关工作细则，要求投资主体按照“凡备案（核准）必报告”的原则履行对外投资报告义务，包括定期报告境外企业合规建设、基本经营状况、投资障碍等情况。

1.3 境外直接投资外汇管理

根据国家外汇管理局相关规定，企业境外直接投资获得境外投资主管部门核准或备案后，由银行按照《直接投资外汇业务操作指引》直接审核办理外汇登记，国家外汇管理局及其分支机构通过银行对外汇登记实施间接监管。2017 年 1 月，国家外汇管理局发布《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》（汇发〔2017〕3 号），要求境内机构在办理境外直接投资登记和资金汇出手续时，除按规定向银行提交相关审核材料外，还应说明投资资金来源与资金用途（使用计划）情况，提供董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料，从而进一步加强对境外直接投资真实性、合规性的审核，详见表 5-3。

表 5-3　国家外汇管理局相关规定

银行直接办理的事项	境外直接投资前期费用登记	1. 境内机构（含境内企业、银行及非银行金融机构，下同）汇出境外的前期费用，累计汇出额原则上不超过 300 万美元且不超过中方投资总额的 15%。 2. 境内机构汇出境外的前期费用，应列入其境外直接投资总额。 3. 银行通过资本项目信息系统为境内机构办理前期费用登记手续后，境内机构凭“业务登记凭证”直接到银行办理后续资金购付汇手续。 申请材料： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 营业执照（尚未办理“五证合一”的企业，还需提供组织机构代码证）。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。
		注意： 境内机构为其境外分支、代表机构等非独立核算机构购买境外办公用房的，需提交以下材料： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 境外设立分支、代表机构等非独立核算机构的批准 / 备案文件或注册证明文件。 3. 境外购买办公用房合同或协议。 4. 其他真实性证明材料。

续　表

银行直接办理的事项	境内机构境外直接投资外汇登记	银行要求的审核材料主要有： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 营业执照或注册登记证明及组织机构代码证（多个境内机构共同实施一项境外直接投资的，应提交各境内机构的营业执照或注册登记证明及组织机构代码证）。 3. 非金融企业境外投资提供商务主管部门颁发的“企业境外投资证书”；金融机构境外投资提供相关金融主管部门对该项投资的批准文件或无异议函。 4. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。 5. 外国投资者以境外股权并购境内公司导致境内公司或其股东持有境外公司股权的，另需提供加注的外商投资企业批准证书和加注的外商投资企业营业执照。 6. 其他真实性证明材料。
	境内机构境外直接投资资金汇出	银行要求的审核材料主要有： 1. 业务登记凭证。 2. 资本项目信息系统银行端中打印的对外义务出资额度控制信息表。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。

特别提示

企业在开展境外投资前，应针对具体投资项目向相关部门确认具体流程及要求，特别是要及时了解国家关于企业境外投资的政策变化。此外，企业在核准或备案、信息报告、外汇登记等环节提供的材料，应确保其真实性、合法性和完整性，对于瞒报、漏报甚至提供虚假材料的，有关部门将视情节采取相应惩戒措施或依法追究法律责任。

2　在喀麦隆合规运营

企业开展境外投资，应确保经营活动全流程、全方位合规，全面掌握关于劳工雇佣、财务及税务、知识产权保护、数据及隐私保护、环境保护、反不正当竞争、反商业贿赂、反洗钱以及社会责任等合规运营方面的具体要求。企业还应针对特定行业或地区的合规要求，结合企业自身的特点和发展需要，制定相应的合规风险管理办法。

2.1 劳工雇佣

喀麦隆与劳工雇佣有关的最主要法律是1992年《劳动法》。[①]若干项其他法律、法令、部长命令，同样管理喀麦隆雇员与雇主之间的关系。喀麦隆劳动和社会保障部负责实施《劳动法》及喀麦隆政府批准的有关国际公约，制定和实施社会保障和保险政策，联系工会和雇主协会。喀麦隆就业和职业培训部（Ministry of Employment and Vocational Training, MINEFOP）负责管理就业与职业培训事务。

劳工雇佣法律法规基本要点

《劳动法》一视同仁地承认雇员和雇主的权利，在工会和雇主协会、劳动合同、工资、劳动条件、劳动安全和保健、执行机构和方法、职业机构、劳动纠纷和处罚等方面做出规定。

劳动合同订立。根据《劳动法》第23条、第24条，雇主与雇员可自由签署劳动合同，可以用当事人双方认为便利的任何方式签订合同，对书面合同免除印花税和注册费。根据《劳动法》第27条，凡在劳动合同中有超出三个月的期限条款，或需劳动者离开住地外出工作的，均须签订书面合同，并将一份副本送劳动管辖监察员。

根据《劳动法》第25条，喀麦隆劳动合同主要分为限期劳动合同和不限期劳动合同，同时还有短期工作合同、临时工作合同以及季节性工作合同等3类劳动合同作为补充。具体见表5-4。

在签订最终劳动合同之前，雇主与雇员可就试用达成协议。根据《劳动法》第28条，试用必须以书面形式确定，试用期参照雇员的职业等级而确定，可以续签试用期合同，但试用期总计不能超过6个月，对管理人员的试用期可延长为不超过8个月。不同职业等级的雇员的试用期见表5-5。

① 喀麦隆.《劳动法》（*Labour Code Law No.92/007 of 14 August 1992*）。

表 5-4　喀麦隆劳动合同[①]

序号	劳动合同种类	简要介绍
1	限期劳动合同	限期劳动合同是预先经双方同意规定了期限的合同，期限不能超过 2 年，但可以续签，每次续签的期限同样不得超过 2 年。需要注意的是，喀麦隆籍雇员的限期合同与同一公司只能续签一次，续签期满后，如果劳动关系依然持续，则应当订立不限期劳动合同。此外，若限期劳动合同到期，而劳资双方未签新合同但继续保持劳动关系，双方则被视为签订了不限期劳动合同。
2	不限期劳动合同	不限期劳动合同的雇主与雇员双方不约定终止期限，一方或另一方按照《劳动法》第 34 条规定随时可以根据自己的意愿终止合同。
3	短期工作合同	因临时顶替缺勤者或合同被中止者的工作，或为在特定期限内完成一项工作，而需要雇佣额外人员，需签订短期工作合同。短期工作合同期限为 1~15 天，可续签一次，最长不得超过 30 天。
4	临时工作合同	因经济原因或防止即将发生的事故，组织应急措施，维修对工人造成危险的设备、建筑等，而需要雇佣额外人员，需签订临时工作合同。临时工作合同期限不得超过 15 天。
5	季节性工作合同	因用人单位周期性、气候性业务需要（如农业种植和收获），而雇佣额外人员，需签订季节性工作合同。季节性工作合同期限不得超过 6 个月。 需要注意的是，超出法定期限而未终止的季节性、短期和临时性工作，原季节性工作合同、短期工作合同和临时工作合同，将转换为不限期劳动合同。

表 5-5　雇员试用期期限[②]

职业等级	1~2 类	3~4 类	5~6 类	7~9 类	10~12 类
试用期期限	15 天	1 个月	2 个月	3 个月	4 个月

劳动合同解除。根据《劳动法》第 34 条，不限期合同可以按照雇主或雇员其中一方的意愿解除，但需由提议一方提前书面通知另一方，并阐明理由。

提前通知期限及其条件将参照雇员的工龄和职业等级来确定。根据《劳动法》第 36 条，没有提前通知，或没有遵守提前通知期限，负有责任的一方需向另一方支付提前通

① 根据喀麦隆《劳动法》及有关法令、部长命令制表。

② 根据喀麦隆 1993 年 5 月 26 日《确定试用期期限的命令》（1993 年 *Order No.17/MTPS/SG/CJ of 26 May 1993 setting the terms for probationary period*）整理制表。

知赔偿。但在重大失误的情况下，合同的解除也可不提前通知，但保留对重大失误评估的权力。解除不限期合同提前通知期限及条件见表 5-6。

表 5-6　解除不限期劳动合同提前通知期限及条件[①]

雇员职业等级	提前通知期限		
	雇员 1 年以内工龄	雇员 1~5 年工龄	雇员 5 年以上工龄
1~6 类	15 天	1 个月	2 个月
7~9 类	1 个月	2 个月	3 个月
10~12 类	1 个月	3 个月	4 个月

根据《劳动法》第 37 条，雇员如连续工作 2 年且未有严重不当行为，而被雇主解除不限期劳动合同，则雇员有权获得解雇赔偿。赔偿标准依据工龄长短而不同，见表 5-7。

表 5-7　解决雇员不限期劳动合同的雇员赔偿标准[②]

工龄	5 年以内	6~10 年	11~15 年	16~20 年	20 年以上
赔偿标准（月薪金额为解雇前最后 12 个月月薪的平均数）	自第 1 年至第 5 年，每年可得月薪的 20%。	自第 6 年至第 10 年，每年可得月薪的 25%。	自第 11 年至第 15 年，每年可得月薪的 30%。	自第 16 年至第 20 年，每年可得月薪的 35%。	从第 21 年起，每年可得月薪的 40%。

根据《劳动法》第 38 条，除雇员有严重不当行为，或人力不可抗拒因素，或双方书面同意外，不得提前解除限期劳动合同。

如解除试用期合同，劳资双方均无须提前通知，且无须支付赔偿。

集体协议。根据《劳动法》第 58 条，集体协议是在某一企业或一集团企业内部，或在某一行业内部，调整劳资职业关系的契约，它的签订是以某一个或某几个劳动者工会代表，或某一工会联盟的代表为一方；以某一个或某几个雇主工会或其他雇主组织代表，一个或几个雇主个人为另一方。

集体协议可以写入比法规更有利于劳动者的条款，但它不能与公共秩序有关条款相抵触。主管劳动事务的部长收到有关法院档案保管员发出的集体协议收妥通知书后，可

① 根据喀麦隆 1993 年 5 月 26 日《确定通知的条件和期限的命令》（*Arrêté No.015/MTPS/SG/CJ du 26 mai 1993 déterminant les conditions et la durée du préavis*）整理制表。

② 根据喀麦隆 1993 年 5 月 26 日《确定赔偿费分配和计算标准的命令》（*ARRETE No.016/MTPS/SG/CJ du 26 Mai 1993 fixant les modalités d'attribution et de calcul de l'indemnité de licenciement*）整理制表。

要求官方报纸免费刊登协议全文。在刊登前，主管劳动事务的部长可要求签字方修改或删除文中与法规相抵触的有关条款。

劳动报酬保护。《劳动法》第 61 条规定，在同等劳动、职业态度条件下，所有雇员，无论其国籍、性别、年龄、身份和宗教信仰如何，均享受同样工资待遇。《劳动法》第 65 条规定，当雇员的报酬全部或部分是由佣金、资金和补助金或代替补助金的补偿等构成，即当上述酬劳不构成偿付费用的时候，还应该考虑到休假补助、提前通知补偿和损失补偿费用的计算。《劳动法》第 67 条规定，工资必须以合法流通货币支付，禁止以其他方式支付。《劳动法》第 68 条规定，月工资必须最迟在劳动月结束后 8 天内支付，雇员有权要求工作 15 天后支付月基本工资的一半。劳动合同解除或中断时，工资和补贴在服务完毕后应立即支付。工资发放只应在工作时间和工作地点或工作地点附近。《劳动法》第 75 条规定了合法扣留雇员工资的若干种情况，违规扣留的款项，自该款项本应支付之日起按法定利率生息，雇员可要求取回。

《劳动法》第 62 条对最低工资进行了有限的规定：经国家劳动咨询委员会（National Labour Advisory Board）提出意见后，政府以法令形式规定最低职业保证工资。国家劳动咨询委员会是劳动和社会保障部的下属机构。

工作时间和休假。工作时间和休假的有关规定见表 5-8。

表 5-8　雇员工作时间和休假的规定[①]

类别	有关规定
工时	● 非农业性公共或私人机构的工作时间每周不超过 40 小时。 ● 农业及类似企业工作时间为每年 2400 小时，每周不超过 48 小时。
加班	● 每周至多可加班 20 小时。 ● 白天加班：超出工时的 1~8 小时部分，按时薪的 120% 计酬；超出工时的 9~16 小时部分，按时薪的 130% 计酬；超出工时的 17~20 小时部分，按时薪的 140% 计酬。 ● 夜间 10 点至次日凌晨 6 点之间加班：按时薪的 150% 计酬。
夜班	在夜间 10 点至次日清晨 6 点之间的工作属夜班。夜班工作无须支付额外费用。
休息	每周至少连续休息 24 小时。每周的休息时间通常是星期日，如周日加班，按时薪的 140% 计酬。
公共假日	在公共假日加班，按正常工作日薪酬的 200% 计酬。

① 根据喀麦隆《劳动法》及相关法律、法令、部长命令有关内容整理制表。

续　表

类别	有关规定
休假	● 雇员有效工作满 1 年，18 岁以上的雇员，按每有效工作 1 个月享有 1.5 个带薪休假日的比率享有 18 日的带薪年假；18 岁以下的雇员，按每有效工作 1 个月享有 2.5 个带薪休假日的比率享有 30 日的带薪年假。 ● 年休假可拆分使用，但拆分后其中一个年休假不得少于 12 天。 ● 对于母亲，每拥有 1 个不满 6 岁的子女，年休假增加 2 天；如果母亲的累计年休假不超过 6 天，则增加 1 天。 ● 在企业工作无论连续与否，满 5 年的雇员，可享有 20 日的带薪年假。
特别假	雇员每年可休 10 天带薪特别假，用于处理与自己家庭直接相关的事务。特别假不得从年假中扣除。
产假	孕妇享有为期 14 周的产假（产前 4 周和产后 10 周）。如确诊因怀孕或分娩导致疾病，产假可以延长 6 周（总共 20 周）。
病假	雇员每年可享有至少 5 天的带薪病假。如果雇员因公受伤或生病，雇主负责支付医疗费用。

妇女雇佣。《劳动法》第 84 条规定，雇主不得因女性怀孕或产假而将其解雇。经医学证明怀孕或正在哺乳孩子的女工可以在没有通知的情况下终止其雇佣合同，且无须为此支付赔偿金。《劳动法》第 85 条规定，婴儿出生后 15 个月内，母亲可有 1 小时的喂奶休息时间。长期雇佣 50 名以上女性的企业中，必须在工作地点附近提供干净、独立的哺乳室，配备座椅、饮用水以及加热奶瓶和食物的设施。禁止女性从事超过女性体力的工作以及危险、不健康或及不道德的工作。不得要求孕妇在怀孕期间和分娩后的 3 个月内搬运、推动或拖拽超出其力量的负载。此外，女工可以要求劳动监察员让经批准的医生进行检查，以确定交给她们的工作没有超出其能力范围。

年轻人雇佣。根据《劳动法》第 86 条，任何企业不得以任何形式雇佣年龄不足 14 岁的儿童。禁止 18 岁以下的年轻人在工业部门从事夜班工作。

工会。根据《劳动法》第 3 条、第 4 条，雇员或雇主可以自由创立职业工会，不受任何限制，无须预先申请。雇员和雇主有选择加入工会的权利。禁止针对雇员的在工作上损害工会自由的歧视行为，包括决定其工作时是否参加工会，由于雇员加入或未加入工会或参加工会活动而将其解雇或对其造成其他损害。《劳动法》第 22 条规定，正规成立的职业工会可以组成联盟。

案例 1

喀麦隆电信行业工人工会组织宣布罢工。2020 年 5 月，喀麦隆电信行业工人工会组织 Syntic 在 VIETTEL 喀麦隆有限公司发布罢工通知，通知于 5 月 22 日至 6 月 7 日生效。Syntic 表示，罢工原因为公司方面连续违反劳动法和单方面扣除工人工资，并且决定解雇对公司管理层持不同意见的工人。Syntic 要求发起政府部门、雇主和工人的三方对话，废除公司自 2020 年 3 月 20 起生效的违反监管规定的决议，恢复运营并重新设置工人代表。Syntic 强调，如果公司管理层不能满足谈判条件，工会将支持工人举行无限期罢工。

启示

喀麦隆由于曾经是法国的殖民地，承袭了大量的法国法律，对劳动者权益保护的规定较为细致。中国企业应学习研究东道国有关劳动合同、薪酬、福利、保险等方面的法律法规，比较其与中国有关法律法规的异同，为建立良好的劳资关系打下坚实的基础。

喀麦隆虽然经济不发达，劳工的素质不太高，但其劳动组织意识很强，也成立了较为发达的劳动组织，这一点与中国的情况有较大区别。喀麦隆劳动法将加入工会作为雇员的权利和自由，且工会具有代表雇员谈判、组织雇员罢工等很广泛的权利。对于在喀麦隆进行投资的中国企业来说，应加强对喀麦隆有关行业的工会组织的了解，学习与工会组织打交道的方式方法。在应对罢工方面，应当提前制定完备的罢工应急方案，以便企业及时应对罢工、减少经济损失。出现劳动者罢工事件时，应当调查清楚劳动者罢工的原因，若是涉及企业自身与劳动者的关系问题，可通过相关雇主协会、有关行业的政府主管部门以及中国驻当地使馆协助，与工会进行集体谈判，并结合企业的运营和效益制定数套谈判方案，协商过程中可择机坚持己方利益或者作出让步妥协。

外国人在当地工作的规定

喀麦隆由于本国劳动力就业不足，因此通过出台相关法律法规鼓励外国企业雇佣本地员工，注意技术转让和人力资源培训。根据《劳动法》第 25 条、第 27 条，涉及外籍劳动者的劳动合同，在执行前，须经主管劳动事务的部长同意。外籍劳动者的合同续签需征求主管劳动事务的部长同意。由雇主申请批准，如不予批准，则合同无效。如主管劳动事务的部长在接到批准申请之后两个月内未予答复，则该申请被视为通过。《劳动法》第 113 条规定，为尽量使用国内劳力，经国家劳动咨询委员会提出意见后，以法令形式确定从事某些职业或具有某类职称的外籍劳动者的限度。

2021年4月，就业和职业培训部颁发《发放国民劳动力匮乏证明的具体办法》部长命令，[①]以促进政府和社会资本合作（PPP）投资项目更多地使用本国劳动力。

根据该命令，欲雇佣外国人的雇主，需向就业和职业培训部提交雇员本地化计划书，就业和职业培训部在收到计划书后进行调查，以确认目前没有喀麦隆人具备该职位所需的技能，随后向雇主发放国民劳动力匮乏证明，雇主方可继续雇佣外国人的进一步程序。该命令用于确保喀本国劳动力市场无法或无法充足供给具有高级技术能力或专业资格的劳动力时，才可雇佣外国人。

在实践中，外国人在喀麦隆工作，需经就业和职业培训部签署和批准其劳动合同，取得工作许可。通常由雇主代为申请办理。雇主需提交由就业和职业培训部出具的证明，证明喀麦隆人不具备担任相关职位的资格。此外，还需提交以下文件：（1）6份由雇主和外籍雇员签署并注明日期的劳动合同；（2）工作地点所在地医疗机构出具的外籍雇员3个月内的医疗证明，证明其能够胜任工作；（3）详细介绍外籍雇员工作职位的文件资料；（4）外籍雇员就业证书、大学文凭等证明文件的核证副本；（5）外籍雇员简历；（6）不少于3个月的外籍雇员无犯罪记录证明；（7）已在喀麦隆的外籍雇员的入境签证和居留许可的核证副本；（8）要求该职位应由外籍雇员担任的现有合同或协定的副本；（9）经就业和职业培训部长批准的雇员本地化计划书；（10）雇主的企业组织结构图。

上述文件连同申请函应以挂号信形式提交或邮寄至劳动合同执行地的大区就业和职业培训部相关部门。

2.2 财务及税务

财务

喀麦隆是非洲商法协调组织的成员国之一，其会计和财务报告制度受非洲商法协调组织《会计法和财务报告统一法》（*Uniform Act on Accounting and Financial Information*）的管辖，其审计制度受非洲商法协调组织《商业公司和经济利益集团统一法》的管辖。

会计和财务报告。《会计法和财务报告统一法》于2018年1月1日生效，共有四章，分别涉及公司单独账目、公司统一账目和混合账目、刑事规定以及过渡条款，为位于非洲商法协调组织成员国国内的公司确立了统一化的会计和财务报告制度。其中第一章公司单独账目中，对财务会计的定义、单一会计制度的建立及应用、会计组织、完整的年度财务报表、评估和确定结果的规则、文件的证明价值、账目审计、会计信息的收集和公布等进行了全面的规定。

同时，《会计法和财务报告统一法》还附有非洲商法协调组织会计体系（SYSCOHADA），供财务人员参考。

非洲商法协调组织会计体系与国际财务

① 《发放国民劳动力匮乏证明的具体办法》（*Arrêté No.00000127/MINEFOP du 21 avril 2021 fixant les modalités de délivrance de l'attestation de carence de la main d'œuvre nationale dans les projets d'investissements publics et prives*）。

报告准则（IFRS）或公认会计原则（GAAP）标准不完全一致。根据《会计法和财务报告统一法》，上市公司和在公共资本市场寻求融资的公司必须按照国际财务报告准则编制和提交年度财务报表、合并财务报表，其他公司被允许但不被要求使用国际财务报告准则。在实践中，在中非地区证券交易所上市的 4 家喀麦隆公司，使用的均为非洲商法协调组织会计体系。

喀麦隆国家特许会计师协会（Ordre National des Experts-Comptables du Cameroun, ONECCA）是喀麦隆会计行业的规范和监管机构，所有公共会计师必须成为该协会的会员。该协会是国际会计师联合会（IFAC）、西非会计机构协会（ABWA）、泛非会计师联合会（PAFA）以及法语国家会计师国际联合会（FIDEF）的成员。

审计。《商业公司和经济利益集团统一法》规定，超过以下三个阈值之一的上市公司、私人有限责任公司和合伙企业都必须进行法定审计：（1）资产负债表总额超过 1.25 亿中非法郎（约合 19.1 万欧元）；（2）销售额超过 2.5 亿中非法郎（约合 38.1 万欧元）；（3）拥有超过 50 名长期雇员、资产负债表总额超过 2.5 亿中非法郎且销售额超过 5 亿中非法郎。银行和保险有关立法还要求对银行、金融机构和保险公司进行强制性审计。

2017 年 6 月，非洲商法协调组织发布《非洲商法协调组织成员国的专业会计和审计实践条例》，[①]以使区域审计标准与国际最佳实践相协调。该条例自 2018 年 1 月 1 日起生效，规定所有审计必须按照国际审计与鉴证准则委员会（IAASB）颁布的国际审计准则（ISA）进行。

特别提示

在喀麦隆，尽管政府部门努力使非洲商法协调组织标准与国际规范保持一致，但在国际金融和资本市场快速发展的背景下，政府会计法规仍然过时，往往会给外国投资者造成混乱。为了规避这一问题，一些在喀麦隆投资的外国企业通常会保留两套会计记录，一套符合国际财务报告准则或公认会计原则标准，另一套用于处理非洲商法协调组织标准和政府报告要求。

税务

喀麦隆税务主管部门为隶属于财政部的喀麦隆税务局（Directorate General of Taxes, DGT），与税收有关的法律法规主要有：《财政预算法》（每年 12 月发布）；《税法》（每年 1 月 1 日更新）；关于税收制度的总统令、总理令、财政部令、税务局局长税法解释令等政令；中部非洲国家经济与货币共同体关于关税、进出口税的条约和公约。

① 《非洲商法协调组织成员国的专业会计和审计实践条例》（*01/2017/CM/OHADA Pratiques Professionelles de la Comptabilité et de l'Audit dans les pays membres de l'OHADA*）。

纳税年度。喀麦隆的纳税年度为日历年。

公司税纳税申报。在 3 月 15 日或之前，纳税人应向税务机关报送其在税基期间的经营活动所取得收入的年度申报表。该申报表必须符合非洲商法协调组织会计制度。

尽管喀麦隆适用申报性税收制度，但税务机关可向任何按照喀麦隆法律法规缴纳税款或关税的自然人或法人发送预先完成的已收收入或任何其他应税项目的申报表，连同所欠税额。

纳税人在预填报税程序中感觉被多征或者被错误征税的，应当自收到报税表之日起 1 个月内向税务机关提出更正请求。税务机关和纳税人应在 30 天内决定征收通知（collection notice，CN）所确定的最终税款。

在收到征收通知后 15 日内未支付税款或未及时回复预填报税表的，即被视为接受条款。

公司税缴税。公司税按每个月营业额 2.2% 或 5.5% 的最低税率分期付款，应不迟于次月 15 日向税务机关缴纳。以转售为目的购买和进口，其预付款的 0.5%、2%、5%、10%、14%、15%、15.04% 或 20% 由采购商或海关在源头预扣。公司税余额最迟在财政年度结束后的 3 月 15 日提交企业所得税申报表时支付。剩余的税款可以抵消未来要支付的相同性质的税款。企业停止活动时，其超额支付的公司税应予退还。

个人所得税申报与缴纳。个人所得税的年终日为 12 月 31 日。个人所得税申报表应在支付工资 / 薪金后的次月 15 日之前申报 / 归档。在提交年度纳税申报表时，应在财政年度结束后的 3 月 15 日之前宣布正规化。2021 年财政年度的《财政预算法》要求非专业纳税人（雇员）最迟在每年 6 月 30 日之前向其居住地的税务局提交申报表。

雇员应缴纳的个人所得税由用人单位代扣并向税务机关缴纳。个人所得税应在支付工资 / 薪金后的次月 15 日前缴纳。

纳税人必须根据税务机关的要求，提供所有强制性的会计文件和记录，必要时，应以适用于纳税人活动性质的会计项目为依据。纳税人必须将这些文件保存 10 年。

税务审计程序。喀麦隆没有审计周期。自 2018 年 1 月起，无论出于何种原因，进出口经营者希望终止其海关活动的，应至少提前 90 天通知海关，并要求进行海关审计。在没有进行事先审计的情况下，相关纳税人、纳税人的官员和 / 或纳税人的代表应对随后产生的海关债务承担连带责任。

诉讼时效。诉讼时效为 4 年。

案例 2

喀麦隆四家电信公司因逃税被罚款。2016 年 1 月，喀麦隆国家反腐败委员会（National Anti-Corruption Commission，CONAC）发布报告宣布，喀麦隆电信运营商 MTN 喀麦隆公司以及 ORANGE 喀麦隆公司因未能为其游戏和赌博服务纳税而被课以 1.6 亿美元的罚款，此外被罚款的还有喀麦隆电信公司（CAMTEL）以及 VIETTEL 喀麦隆有限公司。以上四家公司的罚款总额达到 2.83 亿美元。

启示

守法纳税光荣，偷税漏税可耻。无论是企业，还是个人，都应遵守税收征管法律法规，千万不要抱有侥幸心理走上犯罪道路。铤而走险偷税漏税，必将受到法律严惩。

税收作为企业一项重要的成本决定着企业的利润多少，税务合规风险识别能够有效避免税收违法行为，降低成本，增加企业利润。企业可以通过税务合规咨询、税务合规审核、税务合规考核等内部途径识别税务合规风险。也可以通过咨询法律顾问、专业服务机构，持续跟踪税务等监管机构有关信息等外部途径识别税务合规风险。

2.3 知识产权保护

喀麦隆是非洲知识产权组织（African Intellectual Property Organization，OAPI）成员国，[①]根据《班吉协定》（Bangui Agreement）承认和保护知识产权。《班吉协定》及其附件承认和保护发明专利、实用新型、商标、工业品外观设计、商业名称、地理标志、版权、集成电路布图设计和植物品种等知识产权。知识产权可以通过针对任何非法使用此类知识产权的人的民事或刑事诉讼来强制执行。

侵犯知识产权属于违法行为，受法律制裁。受害人有权上诉至法院并得到相应的赔偿。发生侵犯产权的行为，视情节轻重可处以罚款，和／或判处有期徒刑，以及没收用来侵犯知识产权的相关材料和设备。

发明专利

非洲知识产权组织对发明专利实施和执行统一的立法，统一的立法被视为每个成员国的国内法律。各成员国放弃自主审查注册发明专利的权利，非洲知识产权组织颁发的发明专利保护证书自动在各成员国生效。

定义。根据非洲知识产权组织相关法规，发明专利是指由权力机关对具有新颖性、创造性和工业实用性的发明赋予的专有使用权，包括产品专利和方法专利两类。发明是指技术问题解决方案。

如果在发明专利保护期限内对发明内容进行改变、更新或附加，可在主专利基础上申请附加证书。附加证书与专利采取相同的申请授予标准。

① 非洲知识产权组织于 1962 年 9 月 13 日在加蓬首都利伯维尔成立，原名非洲—马尔加什工业产权局，1977 年更名为非洲知识产权组织，总部设于喀麦隆首都雅温得，官方语言为法语。OAPI 主要负责审查和颁发发明专利、实用新型、产品或服务商标、工业品外观设计、商业名称、地理标志、版权、集成电路布图设计（拓扑图）和植物品种等保护证书，同时还负责文献信息传播和知识产权培训与普及。目前，OAPI 的成员国有喀麦隆、贝宁、布基纳法索、中非共和国、刚果、乍得、加蓬、几内亚、几内亚比绍、科特迪瓦、马里、毛里坦尼亚、尼日尔、塞内加尔、多哥、赤道几内亚、科摩罗，共 17 个国家。在 OAPI 注册的知识产权在所有 17 个成员国得到覆盖和保护。非洲知识产权组织官方网站网址 . http://oapi.int/index.php/fr.

不能授予发明专利的情形。根据《班吉协定——附件 1：发明专利》第 6 条，属于下列情况的发现、发明或方法不能获得发明专利保护：（1）违反公共秩序或社会公德；（2）发现、科学理论和数学方法；（3）涉及动植物品种，用于生产动植物的基本属于生物学的方法，但不包括微生物方法及根据微生物方法获得的产品；（4）开展业务、进行纯智力活动或玩游戏的方案、规则或方法；（5）治疗人体和动物的手术、治疗和诊断方法；（6）信息的介绍；（7）计算机程序；（8）纯装饰性的创作；（9）文学、建筑、艺术作品或其他审美创作。

保护期。发明专利权保护期限自申请日起，最长为 20 年。附加证书的保护期限自申请日起，可保护至其主专利最长保护期届满日止。在附加证书缴纳年费的情况下，主专利无效不影响附加证书的效力。

获得发明专利权的途径。获得非洲知识产权组织颁发的发明专利权，有两条途径：一是依据《专利合作条约》（Patent Cooperation Treaty，PCT）提出申请，即 PCT 国际申请，在国家阶段指定非洲知识产权组织；二是直接向非洲知识产权组织提出专利申请。如申请人在《保护工业产权巴黎公约》成员境内已提交专利申请，在首次申请的申请日后 12 个月内又向非洲知识产权组织提出同一专利申请的，可以享有优先权。

商标

非洲知识产权组织对商标保护实施和执行统一的立法，统一的立法被视为每个成员国的国内法律。各成员国放弃了自主审查注册商标的权利，非洲知识产权组织颁发的商标保护证书自动在各成员国生效。

定义。根据《班吉协定——附件 3：商标》第 2 条，商标是法人或自然人用于将其产品或服务与其他来源的产品或服务区别开来的视觉和听觉标志。

构成商标的元素可包括：（1）各种形式的名称，如单词、单词组合、姓氏或其独特形式、字母、缩写和数字等；（2）图形符号，如图画、标签、印章、浮雕、全息图、标识、合成图像、形状（尤其是产品或其包装的形状或服务特征的形状）以及颜色的排列、组合和深浅等；（3）听觉符号，如声音和乐句；（4）视听符号；（5）系列符号。

在非洲知识产权组织的各成员国内，只有注册商标才能享有商标专用权。但未经注册的商标也可以使用，符合条件的未注册驰名商标也能获得一定程度的保护。例如，在注册商标容易与某一成员国境内的驰名商标混淆的情况，驰名商标持有人有权向法院申请撤销该注册商标，使注册商标在该成员国境内不产生效力。如商标注册申请是善意的，驰名商标持有人需在该商标申请日起 5 年内提起撤销诉讼，由法院根据实际情况确定是否为驰名商标。

商标的分类。商标分为普通商标和集体商标两类。普通商标用于将产品或服务区别于竞争者产品或服务的商标。集体商标由公共利益集体、生产者、工业、手工业或商人协会或组织申请注册，并由符合该组织的经权力机关批准的使用章程的企业或个人使用的商标。

授予注册商标的条件。可获得商标注册的标识需要具有显著性，可以用于区分产品或服务的来源。

不能注册为商标的标识。根据《班吉协定——附件 3：商标》第 3 条，属于以下情况的标志不能被注册为商标，或者作为商标的组成部分：（1）不具有显著性，例如仅是产品或产品组成部分的通用名称或标识；（2）在相同或类似的商品或服务类别内，与另一所有人的已注册商标或已享有优先权的待注册商标相同，或者该商标的注册会导致消费者混淆；（3）违反公共秩序、社会公德或法律；（4）容易让公众对产品或服务的地理来源、性质或特征产生误解；（5）未经主管机关许可，将任何国家的国徽、国旗和其他表明监督和保证的官方符号、检验印章以及对上述各项的任何模仿图案用作商标或商标的组成部分，但经该国家权力机关或相关组织批准的除外。

保护期限。注册商标的保护期限为 10 年，自申请日起计算，可以无限续展，每次续展期限为 10 年。

商标注册申请。申请人可以通过商标国际注册马德里体系申请注册国际商标并指定非洲知识产权组织为生效地区，或直接根据《班吉协定》向非洲知识产权组织提交申请。

申请人可以在一项申请中同时提交商品和服务类别的商标申请。

非洲知识产权组织不对注册商标申请进行实质审查，为确定商标的可用性，申请人应在申请前对商标进行检索。非洲知识产权组织在其官方公报（BOPI）上公开已注册商标。

版权

根据非洲知识产权组织《班吉协定——附件 7：文学和艺术产权》，作者获得版权无须向有关国家机关注册登记，版权在作品创作完成时自动产生。各成员国针对版权和邻接权有单独的立法，喀麦隆在 2000 年颁布了《版权和邻接权法》，[①]但各成员国的立法正逐渐趋同，非洲知识产权组织主要负责促进文学艺术产权的保护并倡议各成员国设立国内集体管理组织。

受版权保护的对象和不受版权保护的对象。受保护的文学和艺术作品包括：（1）文字表达，包括计算机程序；（2）会议记录、演讲稿和誓词；（3）音乐作品；（4）戏剧和戏剧音乐作品；（5）舞蹈作品和哑剧；（6）有或没有歌词的音乐作品；（7）视听作品；（8）美术作品，包括素描、绘画、雕塑、版画和石版画；（9）建筑作品；（10）摄影作品；（11）实用艺术作品；（12）插画、地图、计划书、速写，以及有关地形、地理位置、建筑或科学的三维作品；（13）民间艺术作品；（14）翻译、改编、汇编、整理排版作品。

不受版权保护的对象包括：（1）官方立法、行政、司法文本及其官方译文；（2）时事新闻；（3）简单事实和数据。

版权保护的内容。版权保护权利人的人身权、财产权和追续权。人身权包括发表权、署名权、修改权、保护作品完整权；财产权包括复制权、翻译权、改编权、发行权、向

① 《版权和邻接公法》（*Law No.2000/011 of December 19, 2000, on Copyright and Neighbouring Rights*）。

公众传播权、广播权、信息网络传播权；追续权是指绘画、雕塑作品及手稿的作者在不损害原作品转让的情况下从公开拍卖或商人中介出售作品的价款中受益的权利。

版权保护期限。各类作品的版权保护期限见表 5-9。

表 5-9　各类作品的版权保护期限[①]

作品类型	版权期限
一般作品	作者有生之年和死后 70 年，合作作品为最后一位作者死后 70 年，直至第 70 年的 12 月 31 日。
集体作品和视听作品	首次合法发表后 70 年，如未发表，为作品完成后 70 年，直至第 70 年的 12 月 31 日。
实用艺术作品	作品完成后 25 年，直至第 25 年的 12 月 31 日。

邻接权保护的内容。非洲知识产权组织同样保护艺术表演者权、录音录像制作者权以及广播组织权等邻接权。

艺术表演者权包括：（1）广播权；（2）向公众传播权；（3）将其表演固定在载体上的权利；（4）复制权；（5）发行权。录音录像制作者权包括：（1）复制权；（2）发行权。广播组织权包括：（1）转播权；（2）将播放节目固定在载体上的权利；（3）复制权；（4）向公众传播权。

邻接权的保护期限。邻接权的保护期限见表 5-10。

表 5-10　邻接权保护期限[②]

邻接权类型	保护期限
艺术表演者权	如将表演固定在载体，则为固定日后 50 年；如未固定在载体上，为表演发生后 50 年，直至第 50 年的 12 月 31 日。
录音录像者权	录音录像后 50 年，直至第 50 年的 12 月 31 日。
广播组织者权	节目广播后 25 年，直至第 25 年的 12 月 31 日。

实用新型

实用新型专利制度的保护对象为成为实用对象的操作用具或物品或者其局部上的可应用于工业的新颖结构、新颖配置或新颖装置。实用新型需具有新颖性和工业实用性。

《班吉协定——附件 2：实用新型》第 2 条规定，如果操作用具或物品或其部件在向非洲知识产权组织提交注册申请之日起已在出版物中描述或已在非洲知识产权组织成员国或第三方国家公开使用至少 6 个月，则不被视为具有新颖性。

可直接向非洲知识产权组织提出实用新型专利登记。实用新型保护期限自申请日起，最长为 10 年。

工业品外观设计

根据非洲知识产权组织《班吉协定——附件 4：工业品外观设计》，能够赋予工业产品和工艺品特殊外观的线条或颜色的配置以

① 根据《班吉协定——附件 7：文学和艺术产权》有关内容整理制表。
② 同①。

及三维形状，均构成工业品外观。

同一物品不能同时成为发明专利权（或实用新型权）与外观设计专利权的保护对象。如果一个物品既属于能获专利保护的发明（或能获保护的实用新型）又属于能获保护的外观设计，并且该外观设计与该发明无法分离时，则这一物品仅可获发明专利权（或实用新型专利权）的保护。

工业品外观设计如果具有新颖性，可以注册。新颖性是指，如果工业品外观设计在申请日之前，或在适用的情况下，在注册申请的优先权日之前，未在世界任何地方以有形形式公布、使用或其他方式公开，则该工业品外观设计是新颖的。

任何工业品外观设计的创造者及其权利继承人均享有使用该外观设计以及为工业或商业目的出售该外观设计所包含的商品的专有权。

可直接向非洲知识产权组织申请工业品外观设计专利注册。也可以要求基于《保护工业产权巴黎公约》的优先权，优先权期限为 6 个月。

工业品外观设计专利权的有效期为自申请日起 5 年，通过连续 2 次每 5 年缴纳所规定的手续费，可以续展有效期。即，外观设计专利权的有效期最多可延长为自申请日起 15 年。

商业名称

根据非洲知识产权组织《班吉协定——附件 5：商业名称》，商业名称是指贸易、工业、手工业、农业或其他商业机构为人所知道和利用的名称。商业名称不得因其性质或用途而违反道德或公共政策，特别是不得引导商界或公众对具有此商业名称的商业机构的性质产生误解。

商业名称属于最先使用或首次注册的人。一个已注册的商业名称在一个国家公开和连续使用至少 5 年而没有引起被认为有充分根据的法律诉讼，则不得以使用在先质疑商业名称的所有权，除非能够证明申请人在提交注册申请时不可能不知道初始用户的商业名称的存在。

商业名称可以直接在非洲知识产权组织申请注册。商业名称注册自申请之日起有效期为 10 年，可以连续续展。

地理标志

根据非洲知识产权组织《班吉协定——附件 6：地理标志》，地理标志是鉴别原产于某个地方、某一区域或某一国家的产品的标志，该标志产品的质量、声誉或其他确定的特性在本质上归因于其原产地。此定义与世界贸易组织《与贸易有关的知识产权协定》中对地理标志的定义基本一致。

含有或模仿地理标志的商标，如果在商标中使用该地理标志可能使公众误认真实产地，不予注册或宣告无效。同样地，地理标志尽管在字面上准确地说明了产品的原产地，但如果向公众暗示该产品来自其他地方，也不予注册或宣告无效。违反公共政策或道德，或者在其原产国没有受到保护或已停止受到保护，则该地理标志不属于非洲知识产权组织的保护范围。

地理标志通过在非洲知识产权组织注

册，或者已根据非洲知识产权组织成员国或非洲知识产权组织参加的国际公约进行注册，则在非洲知识产权组织各成员国受到保护。地理标志的保护没有期限限制。

集成电路布图设计

根据非洲知识产权组织《班吉协定——附件 9：集成电路布图设计》，可以通过注册得到保护的布图设计应当具有独创性，尚未在世界任何地方进行商业利用，或商业利用的时间不超过 2 年。布图设计的保护权属于其设计者，可以通过继承分配或转让。布图设计保护的生效之日为布图设计在世界任何地方的首次商业利用之日或者是布图设计的持有者申请注册之日，保护期限为 10 年。

植物新品种

根据非洲知识产权组织《班吉协定——附件 10：植物品种》，植物新品种的育种者通过在非洲知识产权组织登记注册，获得植物品种证书，而使植物新品种得到保护。植物新品种应该具有新颖性、特异性、一致性和稳定性的特征。植物品种证书只发给一个植物新品种。植物品种证书的有效期为自签发之日起 25 年。

2.4 数据及隐私保护

数据保护是喀麦隆《宪法》规定的一项权利，其序言指出，“所有通信的隐私均不受侵犯。除非由司法机关作出决定，否则不得干涉”。但是，喀麦隆目前尚没有关于个人数据保护的具体法律，也没有指定或专门设立负责个人数据保护事务的政府主管机构。个人数据和隐私权保护的法律规定分散体现于一些特定的法律法规中。相应地，对个人数据及隐私的保护也分散在不同机构中。此外，由于喀麦隆是中部非洲经济与货币共同体的成员国，该共同体的数据及隐私保护相关法律法规也在喀麦隆适用。

法律法规。喀麦隆个人数据及隐私保护的适用法律法规主要涵盖与电子通信、银行业和金融市场等行业领域有关的数据。

与电子通信数据保护相关的法律法规主要有：2010 年《电子通信法》、2010 年《网络安全和网络犯罪法》、2010 年《电子商务法》、2011 年《电子商务规范法令》《关于电信监管局的组织和运作的第 2012/203 号法令》、2013 年《电子通信消费者保护法令》《关于国家信息和通信技术局的组织和运作的第 2019/150 号法令》等。[①]

① 《电子通信法》（*Law No.2010/013 of 21 December 2010 Regulating Electronic Communications in Cameroon*）；《网络安全和网络犯罪法》（*Law No.2010/012 of 21 December 2010 on Cybersecurity and Cybercrime in Cameroon*）；《电子商务法》（*Law No.2010/021 of 21 December 2010 Regulating Electronic Commerce in Cameroon*）；《电子商务规范法令》（*Decree No.2011/1521/PM of 15 July 2011 Laying down the Conditions of Application of Law No.2010/021 of 21 December 2010 Regulating Electronic Commerce in Cameroon*）；《关于电信监管机构的组织和运作的第 2012/203 号法令》（*Decree No.2012/203 of 20 April 2012 on the Organisation and Functioning of the Telecommunications Regulatory Agency*）；《电子通信服务消费者保护法令》（*Decree No. 2013/0399/PM of 27 February 2013 Laying Down the Rules for the Protection of Consumers of Electronic Communications Services*）；《关于国家信息和通信技术局的组织和运作的第 2019/150 号法令》（*Decree No.2019/150 of 22 March 2019 on the Organisation and Functioning of the National Information and Communication Technology Agency*）。

与银行业和金融市场数据保护相关的法律法规主要有2003年《银行保密法》。[①]

监管机构。电子通信领域个人数据保护的主要监管机构为国家信息和通信技术局（National Information and Communication Technology Agency, ANTIC），代表国家监管与信息系统和电子通信网络安全相关的活动，检测并识别网络犯罪分子，保护知识产权、消费者、公共道德和隐私。此外，电信监管局（Telecommunications Regulatory Agency, ART）负责监督和规范电信运营商的活动。

银行业个人数据保护的监管机构为中部非洲银行委员会（Central African Banking Commission, COBAC）。金融市场个人数据保护的监管机构为金融市场监管委员会（Financial Market Supervisory Commission, COSUMAF）。

个人数据的定义。根据2019年《中部非洲经济与货币共同体消费者保护协调指令》的定义，[②]个人数据是指与已识别或可识别的自然人直接或间接相关的任何信息，特别是通过参考识别代码或特定于他/她的身体、生理、心理、经济、文化或社会身份的一个或多个因素而与已识别或可识别的自然人相关的信息。该定义与欧盟2016年《通用数据保护条例》对个人数据的定义趋同，同样对个人数据采用一个非常宽泛的概念，以利于对个人隐私进行全面保护。

同样的，2019年《中部非洲经济与货币共同体消费者保护协调指令》对数据处理的定义也与欧盟2016年《通用数据保护条例》趋同，数据处理是指对个人数据采取单一或系列操作，包括对个人数据的收集、记录、组织、存储、调整、更改、检索、咨询、使用，通过传输而公开、散布或其他方式对他人公开、排列或组合、限制、删除或销毁，而无论这种对个人数据的处理是否通过自动的方式进行。

但相关法律法规未对数据主体、数据控制者、数据处理者等概念进行定义。

数据处理的事先同意。在喀麦隆管理个人数据处理的几项法律中，获得同意是个人数据处理的先决条件。《网络安全和网络犯罪法》第44条规定，除非经过合法授权，未经相关用户许可，任何自然人或法人不得窃听、截取、存储通信及有关流量数据。《电子商务规范法令》第3条规定，从事电子商务并在第三国建立业务者，必须明确适用法律并征得拟议服务接受者的同意。《电子商务法》第7条规定，使用自动呼叫机、传真或电子邮件以及其他联系方式进行直接营销，必须事先征得同意。

数据的存储和保留。《网络安全和网络犯罪法》第25条规定，网络运营商和电子通信服务提供商必须将连接和流量数据保留10年。《中部非洲经济与货币共同体支付系统条例》第10条规定，[③]客户在开户时必须提

① 《银行保密法》（*Law No.2003/004 of 21 April 2003 on Banking Secrecy*）。

② 《中部非洲经济与货币共同体消费者保护协调指令》（*Directive No.02/19-UEAC-639-CM-18 of 08 April 2019 Harmonising the Protection of Consumers within CEMAC*）。

③ 《中部非洲经济与货币共同体支付系统条例》（*Regulation No.03/16-CEMAC-UMAC-CMAC-CM of 21 December 2016 on Systems, Means and Incidents of Payment*）。

供其个人数据。第 218 条规定，中部非洲国家银行应采取一切适当的预防措施，防止记录的个人数据被未经授权的第三方歪曲、损坏或访问。《中部非洲经济与货币共同体金融消费者保护条例》要求信贷机构以合法、公平和非欺诈的方式记录、收集、处理、存储和共享消费者个人数据。[①]禁止信贷机构收集、存储、处理和传播敏感的消费者数据。法律还规定，金融市场数据必须保存 10 年。处理此类数据的人员有保密义务，披露须经主管部门事先授权。此外，当获得许可的中部非洲国家银行的区域合作银行与外国金融机构合作时，区域合作银行应将所有交易数据在其设备中存储 10 年，且中部非洲国家银行经提议可获得对交易数据的控制权。

数据主体的权利。相关法律法规虽然没有对数据主体的概念进行定义，但在若干项法律条文中对数据主体的权利进行了规定，涉及知情权、修改权、反对和求偿权等。

《电子通信消费者保护法令》第 4 条规定，电子通信服务的消费者有权从运营商或服务提供商处获取信息，有权获得服务提供商对其投诉的回应，并对因侵犯其权利而造成的损害进行赔偿。《中部非洲经济与货币共同体金融消费者保护条例》第 30 条规定，如果金融机构从消费者那里收集个人数据，应告知消费者数据处理的目的以及可能的数据接收者的身份，并告知其更正和删除数据的权利。《身份识别要求法》第 20 条规定，用户有权要求更正或更新与身份信息有关的数据。

总体来看，喀麦隆对个人数据和隐私的法律保护目前尚不完善，相关法律规定处于部门化、碎片化状态，还没有形成对个人数据的收集、存储、传输、泄露通知、保护制度、保护原则以及数据主体的权利等的全链条法律保护。

案例 3

喀麦隆电信管理局制裁喀麦隆三家电信运营商。2019 年 8 月 19 日，喀麦隆电信管理局（ART）发表声明，重申其对该国三大电信运营商征收 10 亿 ~15 亿中非法郎的决定。这一制裁于 2019 年 7 月实施。

被处以罚款的三家公司分别是 MTN 喀麦隆公司、VIETTEL 喀麦隆有限公司以及 ORANGE 喀麦隆公司，制裁原因是未能处理电子通信网络中终端设备的订户和用户的身份识别过程。其中，MTN 喀麦隆公司、VIETTEL 喀麦隆有限公司被罚款 10 亿中非法郎，ORANGE 喀麦隆公司被罚款 15 亿中非法郎。

① 《中部非洲经济与货币共同体金融消费者保护条例》（*Regulation No.01/20/CEMAC/UMAC/COBAC of 03 July 2020 on the Protection of Consumers of Banking Products and Services in CEMAC*）。

启示

尽管喀麦隆对个人数据和隐私的法律保护目前尚不完善，但喀麦隆的行业监管部门已经开始注意企业在个人数据处理过程中的合规性。对于意欲进入喀麦隆电信市场的中国投资者而言，上述案例值得重视和思考，在投资决策过程中，需要进一步深入研究喀麦隆电信行业有关个人数据处理的具体规定，避免出现此类的合规风险。

2.5 环境保护

喀麦隆对环境保护存在较为详细的法律约束，制定了一系列环境保护法律法规，涉及环境管理、水资源管理、森林、动物资源和渔业管理、植物卫生保护、环境影响评估等方面。其中，1996 年《环境管理框架法》确立了喀麦隆环保工作的基本法律框架，2013 年《环境和社会影响评估实施方法法令》、2013 年《环境和社会审计方法法令》、2016 年《实施战略环境评估或环境和社会影响评估的事项的类别的命令》、2016 年《确定环境影响通知的参考条款和内容的命令》对环境影响评估工作的程序作出了具体规定。[①]

喀麦隆负责环境保护的政府主管部门是环境、自然保护和可持续发展部（Ministry of Environment, Nature Protection and Sustainable Development, MINEPDED）（以下简称“环境部”）。

环境保护法律法规基本要点

《环境管理框架法》确立了个人的环境权和环境管理的基本原则，提出通过实施环境政策建立空气、水、土壤的质量标准和其他保护人类健康和环境的标准，提出创设部际环境委员会和国家环境和可持续发展咨询委员会，提出创设国家环境和可持续发展基金。《环境管理框架法》原则规定了国家环境管理规划、环境影响评估、空气保护、陆地水和冲击平原保护、海岸和海水保护、土壤和底土保护、人居环境保护、废弃物处理、危

① 《环境管理框架法》（*Loi No.96/12 du 5 août 1996 portant loi-cadre relative à la gestion de l'environnement*）；《环境和社会影响评估实施方法法令》（*Décret No.2013/0171/PM du 14/02/2013 fixant les modalités de réalisation des études d'impact environnemental et social*）；《环境和社会审计方法法令》（*Décret No.2013/0172/PM du 14/02/2013 fixant les modalités de réalisation de l'audit environnemental et social*）；《实施战略环境评估或环境和社会影响评估的事项的类别的命令》（*Arrêté No.00001/MINEPDED du 08 février 2016 fixant les différentes catégories d'opérations dont la réalisation est soumise à une évaluation environnementale stratégique ou à une étude d'impact environnemental et social*）；《确定环境影响通知的参考条款和内容的命令》（*Arrêté No.00002/MINPDED du 08 février 2016 définissant le canevas type des termes de référence et le contenu de la notice d'impact environnemental*）。

及人类健康和环境的建筑物的管控、有害及危险化学物质处理、噪声和异味控制、自然资源管理和生物多样性保护、风险和自然灾害预防、公众参与、责任与惩处等环境管理内容。

《环境管理框架法》第77条至84条规定了违反环保法律的处罚：

（1）运输或使用碳氢化合物或化学、有害和危险物质的人，或机构的经营者，如造成直接或间接的身体或物质损失，应当承担损害赔偿责任，且不影响在刑事责任框架内适用的惩处。

（2）在未进行环境影响评估的情况下实施了应该进行环境影响评估的项目，或者未按照环境影响评估的标准、规范和措施实施项目，或阻止进行环境影响评估所要求的检查和分析的实施，将被处以200万~500万中非法郎（约合7622欧元）的罚款，或处以6个月至2年的监禁，或并处以上两种处罚。

（3）在喀麦隆境内倾倒有毒和/或危险废弃物的人，将被处以5000万~5亿中非法郎的罚款和终身监禁。

（4）进口、生产、拥有和/或有害或危险物质的人，将被处以1000万~5000万中非法郎（约合7.6万欧元）的罚款，或2~5年的监禁，或并处罚款和监禁。

（5）污染土壤和底土或导致其退化，使空气和水变质的人，将被处以100万~5000万中非法郎的罚款，或6个月至1年的监禁，或并处罚款与监禁。

（6）违反本法及其实施细则，或违反喀麦隆加入的防止海洋污染的国际公约，将碳氢化合物或其他对海洋环境有害的液体排放到喀麦隆管辖的海域的船长，将被处以1000万~5000万中非法郎的罚款，或6个月至1年的监禁，或并处罚款和监禁。如果船舶不是油罐船，且总登记吨位低于400吨，可减轻处罚，但罚款金额不得少于100万中非法郎。

（7）违反本法规定经营工厂或使用可移动物体，将被处以50万~200万中非法郎的罚款，或6个月至1年的监禁，或并处罚款和监禁。

（8）上述第（4）、第（5）、第（6）、第（7）规定的违法行为，如情节严重，加倍惩处。

环境影响评估

环评法律法规要点。1996年《环境管理框架法》第17条对环境影响评估作出了规定：在实施可能对环境造成影响的项目之前，项目的所有者或实施者应进行环境影响评估，确定项目对选址或有关地区生态平衡、物理环境、居民生活质量等可能造成的直接或间接影响。

2013年《环境和社会影响评估实施方法法令》将环境影响评估细分为战略环境评估（Strategic Environmental Assessment，SEA）、环境和社会影响评估（Environmental and Social Impact Assessment，ESIA）以及环境影响通知（Environmental Impact Notice，EIN）三类，并进行了定义。

《环境和社会影响评估实施方法法令》第2条规定，战略环境评估是对政策、规划、计划或项目进行系统、正规且全面的研究，以

评估其环境影响；环境和社会影响评估是对拟实施项目进行系统审查，以评估其环境影响；环境影响通知是针对一些可能影响环境的项目的报告，这类项目虽然不在环境和社会影响评估以及环境和社会审计之列，但其对环境的负面影响不可忽视。

《环境和社会影响评估实施方法法令》第3条又将环境和社会影响评估分为两类，一类是详细的环境和社会影响评估，一类是概要的环境和社会影响评估。其第9~12条分别对详细的的环境和社会影响评估、概要的环境和社会影响评估、战略环境评估、环境影响通知的内容要求进行了规定。其第13~26条主要对环境和社会影响评估的工作程序和收费标准进行了规定。

需进行环评的项目。2016年《实施战略环境评估或环境和社会影响评估的事项的类别的命令》明确了需要进行战略环境评估、详细的环境和社会影响评估、概要的环境和社会影响评估的具体项目。2016年《确定环境影响通知的参考条款和内容的命令》明确了需要进行环境影响通知的具体项目。

以下事项需进行战略环境评估：（1）政策；（2）规划；（3）计划；（4）综合性项目，包括创建和发展工业区、创建持续发展的项目、创建工业—港口综合体、设立新城镇、实施由多个需进行环境和社会影响评估的项目组成且跨大区的综合性项目；（5）在同一地区实施多个项目。

涉及以下事项的项目，需进行环境和社会影响评估、环境影响通知：（1）社会基础设施（供水和卫生、医疗机构、社会文化和教育基础设施、住宅和商业地产项目）；（2）经济基础设施（交通、能源）；（3）体育基础设施；（4）生产领域（农业生产、灌溉或社会水利、渔业和水产养殖、禽畜养殖、林业、采矿、工业、旅游业、电信）；（5）已进行详细的环境和社会影响评估或环境和社会审计的项目的改造或扩建。

项目是需要进行详细的环境社会影响评估还是概要的环境和社会影响评估，或者是环境影响通知，取决于项目的规模、地理范围、投资水平和涉及的活动，《实施战略环境评估或环境和社会影响评估的事项的类别的命令》在第4条和第5条、《确定环境影响通知的参考条款和内容的命令》第10条对所涉及的具体项目作出了清晰的界定。

《确定环境影响通知的参考条款和内容的命令》同时指出，虽然该命令提出了属于环境影响通知范围的若干项目，但这些项目仅是参考性的，具体项目由地方市政当局决定。

《实施战略环境评估或环境和社会影响评估的事项的类别的命令》第6条还对项目的环境和社会审计作出了规定：需要进行环境和社会影响评估的项目，如已经在运营中，需进行环境和社会审计。

环境和社会影响评估的工作程序及缴费标准。环境部负责审核环境评估报告以及组织环境和社会审计。在喀麦隆进行环境和社会影响评估的工作程序见图5-1。

进行环境和社会影响评估，项目方需向国家环境和可持续发展基金会缴纳环评工作大纲和环评报告审核费用。缴费标准见表5-11。

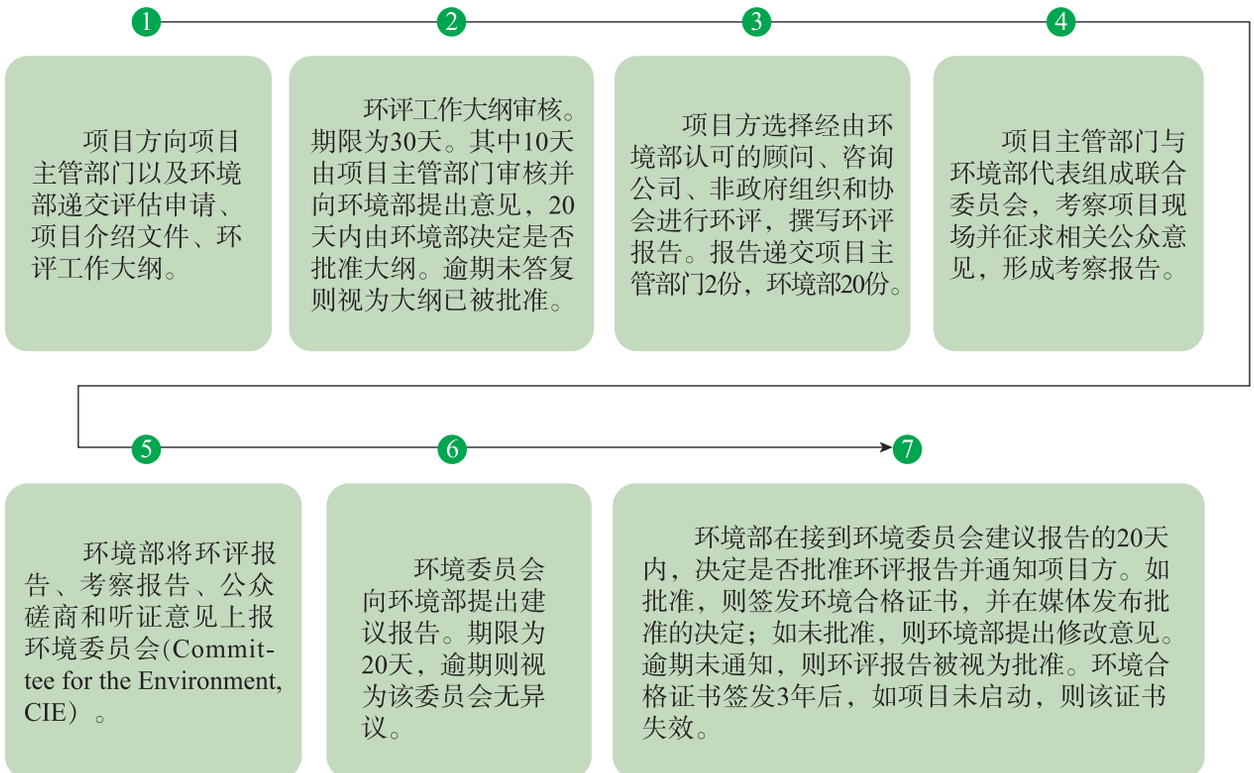


图 5–1　环境和社会影响评估的工作程序[①]

表 5–11　环境和社会影响评估缴费标准[②]

评估类型	审核环评工作大纲	审核环评报告
详细的环境和社会影响评估	200 万中非法郎	500 万中非法郎
概要的环境和社会影响评估	150 万中非法郎	300 万中非法郎

需要注意的是，《环境和社会影响评估实施方法法令》第 27~29 条规定，项目方在完成环境和社会影响评估后的项目实施和运营过程中，需按照环评报告中的环境和社会管理方案中的要求做好相关工作，接受项目主管部门的监督，并向环境部提交中期报告，根据环境部提出的意见加以改进。

环境影响通知的工作程序及缴费标准。根据《确定环境影响通知的参考条款和内容的命令》，对环境影响通知的监管由地方市政当局负责，环境部的各地方机构向市政当局提供专业意见建议。

进行环境影响通知，需按照以下工作程序：（1）由项目方向项目所在地的市政当局

① 根据 2013 年《环境和社会影响评估实施方法法令》和 2008 年《环境影响评价实施指南》有关内容整理制图。
② 根据 2013 年《环境和社会影响评估实施方法法令》有关内容整理制表。

和环境部地方机构提交环评工作大纲和项目相关材料。（2）环境部地方机构在 15 天内向市政当局对环评工作大纲提出意见，市政当局在 30 天内就是否批准大纲通知项目方。（3）项目方向市政当局提交环评报告，市政当局结合环境部地方机构对报告的意见建议，在 30 天内通知项目方是否批准环评报告。如批准，则签发环境合格证书。

进行环境影响通知，项目方需向地方市政当局缴纳环评工作大纲和环评报告审核费用，费用标准由地方市政当局制定，但《确定环境影响通知的参考条款和内容的命令》第 6 条、第 9 条规定，环评工作大纲的审核费用不得超过 5 万中非法郎，环评报告的审核费用不得超过 10 万中非法郎。

案例 4

喀麦隆政府加强环境保护执法。2018 年 8 月 8 日，喀麦隆环境、自然保护和可持续发展部公布制裁名单，对喀麦隆 395 家在运营中违反环境保护法律法规的公司采取制裁措施。列入制裁名单的企业，分别被处以 100 万 ~5000 万中非法郎的罚款。此举是喀麦隆政府为履行保护环境最高级别承诺而采取的实际措施。

其中，喀麦隆运输和海事公司（Societé Camerounaise de Transport et D'entreprise Maritime）被罚款 5000 万中非法郎，这家位于杜阿拉的公司因非法将危险废物进口到喀麦隆而受到指责。名单中还包括一些从事碳氢化合物和公共工程以及产品制造的公司，如 Buns、Green Oil、Petrolex、Tradex、SOCAEPE、喀麦隆茶园、国际肥皂厂等，这些公司因未在项目启动前进行环境影响评估和在日常经营中未遵守环境保护法而同样被处以巨额罚款。此外，一些医疗保健机构和屠宰场，因非法处理废物而受到罚款。

启示

近年来，喀麦隆政府加强了在环境保护方面的承诺，并加大了环境保护执法的力度。在喀麦隆开展生产经营活动的中国企业，应熟悉和了解喀麦隆环境保护政策，树立环保意识，严格按照规定履行环境影响评估手续，并按当地的环保标准开展业务。在生产和开发产品的过程中，要注重环保标准，采用先进的工艺和技术，制定完善的环境保护预案，注意做好环保管理工作。企业还要关注社会环保活动，积极参加公益活动，树立企业良好的社会形象。

2.6 反不正当竞争、反商业贿赂及反洗钱

反不正当竞争

国家竞争委员会是喀麦隆主管反不正当竞争事务的主要政府机构，负责审查与喀麦隆竞争政策有关的问题并提出意见，研究、管控并在必要时起诉和制裁反竞争行为。此外，喀麦隆政府在电力、电信、银行 / 金融等部门设立的监管机构，承担本行业领域反竞争行为的监督管理之责。国家竞争委员会与这些部门监管机构存在权力重叠之处。

喀麦隆 1998 年《竞争法》禁止在市场层面阻止、扭曲或显著限制竞争的行为，包括反竞争协议和 / 或安排，以及滥用市场支配地位。

禁止具有以下效力的反竞争协议和 / 或安排：固定价格、关税、规模或折扣；阻碍自由设立此类价格、关税、规模或折扣；限制生产能力或生产、销售、储存、租赁、运输的数量；在不通知招标人的情况下，确定招标的条件；通过共享市场上的买家或供应商阻止市场进入。

禁止以下滥用市场支配地位行为：阻碍竞争对手进入市场或将现有竞争对手逐出市场；向经销商施压，阻止其向竞争对手供货；采取行动增加竞争对手成本。

拥有 30% 市场份额的公司被认为具有市场支配地位。国家竞争委员会如认定一家公司滥用其支配地位或从事卡特尔行为，可以责令该公司停止相关行为。如果公司不遵守该命令，则可能被处以罚款，罚金相当于该公司在违反行为发生的前一年在喀麦隆市场上利润额的 50% 或营业额的 20%。

同时，喀麦隆是中部非洲经济与货币共同体的成员国，在喀麦隆的市场竞争行为，受到中部非洲经济与货币共同体 2019 年《竞争条例》有关规定的约束。

《竞争条例》禁止具有阻止、限制或扭曲共同体市场自由竞争的目的或效力的协议或共谋。

禁止以下反竞争协议：限制竞争对手的竞争或市场准入；人为操控价格涨落，阻碍自由定价；限制或控制生产、市场、投资和技术发展与进步；一致拒绝交易；共享市场或供应来源；串通投标。

禁止以下滥用市场支配地位行为：施加不公平的定价或交易条件；限制创新、生产、市场或技术发展，损害消费者利益；对同等服务应用不同的条件，致使某些服务的供应商处于竞争劣势；以接受不相关的附加服务为条件订立合同；拒绝销售产品或服务；阻止其他企业进入市场；仅仅因为对方拒绝接受不合理的商业条款就断绝商业关系；对所提供产品的转售或出口施加限制；定价异常高或异常低，以阻止特定业务或产品进入市场。

反商业贿赂

喀麦隆目前没有关于反商业贿赂的具体法律。其反腐败的有关法律规定体现在 2016 年《刑法典》（*Penal Code*）中。

《刑法典》第 134 条规定，公职人员为自己或第三方索取、接受任何要约、承诺、礼

物，以履行、不履行或推迟其职务的任何行为，构成积极腐败；任何人做出承诺、提议、提供馈赠和礼物，以使公职人员履行、不履行或推迟其职务，构成消极腐败。无论积极腐败还是消极腐败，均应处以 1~10 年有期徒刑或 10 万 ~200 万中非法郎（约合 3049 欧元）的罚款。从《刑法典》对积极腐败和消极腐败的描述来看，基本相当于受贿和行贿，虽然其并未使用“贿赂”这一概念。

《刑法典》第 161 条规定，通过殴打或威胁或馈赠或承诺来腐蚀具有任何实际或假定影响力的人，以从公共当局获取利益，应处以 2~10 年有期徒刑，并处以 20 万 ~100 万中非法郎（约合 1524 欧元）的罚款。

喀麦隆参与反腐败工作的主要机构是国家反腐败委员会（National Anti-Corruption Commission, CONAC）。2006 年 3 月 11 日第 2006/088 号法令规定了赋予委员会的权力及委员会的组成、组织和运作。国家反腐败委员会的任务包括监测和评估政府反腐败计划的有效执行情况；收集、集中和处理腐败举报；进行研究或调查，提出预防或遏制腐败的措施；在必要时对项目实施情况进行实地检查，并评估公共采购条件。其他机构，包括国家金融调查局（National Agency for Financial Investigation, NAFI）、喀麦隆最高法院审计庭、国家最高审计署分支机构、各部委和公共机构的反腐败部门以及特别刑事法庭也为预防腐败作出了贡献。除这些机构外，参与反腐败、促善治的民间社会组织也参与预防活动。

在反腐败的国际和地区合作方面，喀麦隆于 2003 年签署《联合国反腐败公约》，并于 2006 年 2 月 6 日由共和国总统批准。喀麦隆是中部非洲经济与货币共同体、中部非洲国家反腐败机构网络、英联邦非洲反腐败中心和中部非洲反洗钱行动小组的成员。国家反腐败委员会与法国反贪局和埃及行政管控局签署了伙伴关系协定。[①]

反洗钱

喀麦隆根据《联合国反腐败公约》将洗钱定为犯罪，并根据关于在中部非洲预防和制止洗钱及资恐行为和武器扩散的第 01/CEMAC/UMAC/CM 号条例（《中部非洲经济与货币共同体条例》），建立了打击洗钱的法律框架。该条例在很大程度上借鉴了中部非洲金融行动工作队和反洗钱行动小组的规定。在国家一级，喀麦隆 2005 年关于国家金融调查局组织和运作的第 2005/187 号法令载有关于客户身份识别的规定。

国家金融调查局是喀麦隆反洗钱事务的

① 中部非洲国家经济共同体（Economic Community of Central African States），中部非洲国家反腐败机构网络（Network of National Anti-Corruption Institutions in Central Africa），英联邦非洲反腐败中心（Commonwealth Africa Anti-Corruption Centre），中部非洲反洗钱行动小组（Action Group against Money-Laundering in Central Africa），法国反贪局（French Anti-Corruption Agency），埃及行政管控局（Egyptian Administrative Control Authority）。

政府主管机构，隶属于财政部，依据 2005 年第 2005/187 号法令而创设，其任务是管理并酌情向主管司法机关传达信息，以确定在打击洗钱和恐怖主义的背景下作为可疑交易举报对象的资金来源或业务性质。

《中部非洲经济与货币共同体条例》规定了客户身份的核实。当金融机构不能确定客户是否是自主行事时，则必须使用一切手段来确定实益所有人的身份。

《中部非洲经济与货币共同体条例》确定了政治公众人物的定义。根据该定义，这包括本国和外国的政治公众人物以及在国际组织任职的人、其家庭成员和已知与其有密切联系的人。金融机构必须实行适当的程序（未具体列明），并确保加强对政治公众人物的持续审查。

《中部非洲经济与货币共同体条例》规定了报告可疑交易的义务，并规定，金融机构有义务自关闭账户或终止客户关系之日起，将单据保存 10 年。

喀麦隆第 2005/187 号法令规定，任何个人或法人团体，如在其职业范围内实现、监控或建议涉及存款、兑换、投资、转换或其他资本流动的交易，则成为负有相关义务的人，需就涉嫌洗钱的可疑交易向国家金融调查局进行口头或书面形式的报告，说明可疑交易的执行期间，必要时说明交易已经执行的原因。负有相关义务的人包括财政部，中非国家银行，金融机构，公证人和其他独立的法律从业者，审计师、特许会计师和外部审计师、税务顾问，房地产经纪人，旅行社，艺术品、珠宝、汽车等贵重物品的经销商，赌场和游戏厅的经理、董事和所有者，人工兑换货币商等。

依据第 2005/187 号法令，国家金融调查局将被称为“通讯员”的工作人员分派到银行和金融机构以及保险和汇款公司，他们一旦发现任何可疑活动，会立即向调查局发送可疑交易报告。国家金融调查局依据《中部非洲经济与货币共同体条例》，可下令在 48 小时内阻止可疑交易报告针对的交易。

2016 年《刑法典》规定，任何人通过经营赌场、公共或商业彩票、博彩或网络游戏从事洗钱活动，应处以 5~10 年的监禁，或罚款 5000 万 ~1 亿中非法郎（约合 15.2 万欧元），或并处监禁和罚款。

2.7 社会责任

从喀麦隆政府层面来看，目前尚没有规范企业社会责任的具体立法和政策框架。对于企业社会责任的规定散见于有关人权、劳工权利、消费者保护和环境保护等的法律中。

在环境保护领域，喀麦隆的所有主要基础设施建设项目都必须进行环境和社会影响评估，以确定项目对人和自然的影响。喀麦隆的环境和社会影响评估力求遵循世界银行的标准。1996 年 8 月《环境管理法律框架》要求对所有可能导致环境退化的项目进行环境影响评估。环境和社会影响评估正在迅速成为在喀麦隆从事生产经营活动的国内外公司重要且不可避免的合规步骤。

在矿业领域，喀麦隆参加了采掘业透明

度倡议，[①]但是，在要求采掘业企业披露向政府支付的款项的国内透明度方面，还没有出台具体措施。此外，在遵守经合组织（OECD）《受冲突影响和高风险地区矿产负责任供应链的尽职调查指南》（*Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains of Minerals from Conflict-Afflicted and High-Risk Areas*）方面，喀麦隆政府也没有出台相关政策。

在喀麦隆，大多数企业是中小型企业，大公司多数为跨国公司的子公司。在实践中，喀麦隆中小企业对社会责任的概念，对企业获得竞争优势的作用以及履行企业社会责任的方式等普遍缺乏明确的认识，对将企业社会责任完全整合到企业发展战略和目标中不太感兴趣，更加缺乏有效的企业社会责任政策以及处理社会责任事务的团队。企业社会责任实践主要由跨国公司的子公司通过实施教育、卫生、减贫等慈善项目来推动。

负责任的企业行为如图 5-2 所示。



图 5-2　负责任的企业行为

① 采掘业透明度倡议（Extractive Industries Transparency Initiative，EITI）旨在提高石油、天然气和矿产业管理的透明度。目前 EITI 在 52 个国家得到承认和实施。

案例 5

中国电建喀麦隆代表处组织向 YOKO 市爱心捐赠活动。2021 年 12 月 17 日，中国电建喀麦隆代表处联合水电十四局十五号国道 4 标段项目经理部组织向 YOKO 市爱心捐赠活动，向当地学生送上书包和文具，并给老人送上毛毯、油粮等物资。学生和老人收到物资后，给予中国电建志愿者们热烈的掌声和拥抱。YOKO 市长助理、副市长、酋长等政府官员和中国电建喀麦隆国别代表等出席了捐赠仪式。

启示

中国电建扎根喀麦隆多年，在助力当地社会经济发展的同时积极履行企业社会责任，不断为当地弱势群体送去爱与温暖，在当地树立了良好的企业形象。

只有富有爱心的财富才是真正有意义的财富，只有积极承担社会责任的企业才是最有竞争力和生命力的企业。中国企业投资非洲国家，在取得经济效益的同时，应积极考虑利益相关者的关切，包括当地社区民众的关切，做好民心相通工作。民心相通，商路才能更顺。

3　经贸纠纷解决

在喀麦隆，解决经贸纠纷的主要方式是诉讼和仲裁，调解作为一种替代性争端解决方式也得到认可和实行。由于在喀麦隆进行司法诉讼存在周期长、费用高、程序烦琐等弊端，仲裁正在成为喀麦隆经贸纠纷解决的首选方案。

3.1 诉讼

审级制度[①]

在喀麦隆，法院可以划分为两个层级：一个层级是具有原始管辖权的审判法庭，包括习惯法法庭（Customary Court）、初审法庭

① 资料来源：《喀麦隆司法体系》（*The Judicial System in Cameroon*）. https://www.justiceandpeacebamenda.org/attachments/article/24/The+Judicial+System+in+Cameroon.pdf.

（Court of First Instance）、高等法庭（High Court）、军事法庭（Military Court）、行政法庭（Administrative Court）以及大区审计法庭（Regional Audit Court）。一个层级是有权受理针对判决提起的上诉的法院，包括最高法院（Supreme Court）和上诉法院（Courts of Appeal）。

习惯法法庭。习惯法法庭对民事、习惯婚姻、离婚和继承具有管辖权，但对刑事事项不具有管辖权。如果法律专门为其他法庭保留了特定领域，则习惯法法庭同样不具有管辖权。

初审法庭。初审法庭具有以下权限：（1）在刑事事项中，审判轻罪和简单罪行的案件，以及准予轻罪和简单罪行的保释。简单罪行可处以最高 10 天的监禁或不超过 2.5 万中非法郎的罚款；轻罪可处以 10 天至 10 年的监禁或超过 2.5 万中非法郎的罚款。（2）在民事、商事和劳工事项中，审理索赔金额不超过 1000 万中非法郎的案件，通过简化的追讨程序受理追回索赔损失不超过 1000 万中非法郎的民事和商业债务的诉讼。

高等法庭。高等法庭具有以下权限：（1）在刑事事项中，审判重罪及相关罪行的案件，以及准予重罪的保释。重罪可判处 10 年以上的监禁直至死刑。（2）民事、商事和劳工事项中，审理与人的身份、婚姻、离婚、亲子关系、收养、继承有关的案件；追回超过 1000 万中非法郎的债务；审理索赔损失超过 1000 万中非法郎的案件。

军事法庭。军事法庭审判使用武器进行的盗窃，军人在军事机构或在履行职责时犯下的罪行，平民在军事机构犯下的对军事装备或军人人身安全造成损害的罪行，与购买、销售、生产或保管军装有关的罪行。军事法庭无权审判 18 岁以下的人。

行政法庭。行政法庭有权审理一审行政事项。

大区审计法庭。大区审计法庭负责管辖公共账目、大区及和地方政府以及公共机构的账户。

上诉法院。上诉法院审理针对习惯法法庭、初审法庭、高等法庭和军事法庭的判决和决定的上诉。刑事案件的上诉期限为10天。每个大区都有一个上诉法院。与普通法上诉法院不同，喀麦隆的上诉法院可以重新审查争议的事实。

最高法院。最高法院所在地是雅温得。其职能是确保下级法院的判决符合法律。最高法院受理来自上诉法院、行政法庭、大区审计法庭的上诉，但只能审查法律的适用。最高法院由司法审判庭、行政审判庭和审计审判庭组成。

民事诉讼程序

喀麦隆《民商事诉讼法》（*Code of Civil and Commercial Procedure*）对在喀麦隆进行民事诉讼所必须遵守的法律程序作出了规定。

3.2 仲裁及其他争议解决方式

仲裁

喀麦隆的仲裁主要受喀麦隆《民法典》（*Civil Code*）和《民商事诉讼法》第三卷第

576 条至 601 条的管辖。此外，喀麦隆是非洲商法协调组织成员国之一。非洲商法协调组织于 1999 年 3 月 11 日通过的《仲裁统一法》（*Uniform Act on Arbitration Law*），适用于仲裁地位于非洲商法协调组织成员国内的所有仲裁，无论仲裁的当事人是来自非洲商法协调组织的成员国，还是其他国家。《仲裁统一法》仿照联合国国际贸易法委员会（UNCITRAL）《国际商事仲裁示范法》而制定，取代了包括喀麦隆在内的非洲商法协调组织成员国关于仲裁的国家法律。

喀麦隆于 1967 年 1 月 3 日批准了《关于解决国家与其他国家国民之间的投资争端公约》（即《华盛顿公约》），并于 1988 年 2 月 19 日批准了《承认与执行外国仲裁裁决公约》（即《纽约公约》）。此外，喀麦隆与中国等国家签订并已生效的双边投资保护协定中，包含投资争议解决的仲裁条款。

在喀麦隆投资合作发生经贸纠纷时，当事人如果选择喀麦隆国内的仲裁机构，可以考虑喀麦隆企业家联合会调解与仲裁中心（Centre de Médiation et d'Arbitrage du GICAM, CMAG）；如果选择非洲区域性的仲裁机构，可以考虑非洲商法协调组织司法与仲裁共同法院（Common Court of Justice and Arbitration, CCJA）。

在喀麦隆，企业和个人在签订商务合同时，合同上通常都会明确写明，一旦双方出现纠纷，解决纠纷时应向哪个机构提出仲裁申请，适用哪国法律，是否可以申请国际仲裁或异地仲裁等。

喀麦隆企业家联合会调解与仲裁中心的仲裁。喀麦隆企业家联合会调解与仲裁中心（以下简称“调解与仲裁中心”）是喀麦隆主要的仲裁机构，其《仲裁规则》于 2019 年 11 月 1 日起施行。《仲裁规则》全文共七章，内容涉及简介、调解与仲裁中心的任务与约束力、仲裁员及仲裁庭、仲裁程序的组织、仲裁程序、仲裁裁决以及其他规定等。《仲裁规则》包含《仲裁道德宪章》《示范仲裁条款》《仲裁费用》等三个附属文件。

当事人可以约定将争议提交调解与仲裁中心进行仲裁。《仲裁规则》第 8 条规定，希望诉诸调解与仲裁中心仲裁程序的当事人，需提出书面申请。书面申请中应包含双方之间适用的仲裁协议或作为请求依据的与投资有关的法律文件等信息。《仲裁规则》第 4 条规定，争议由一名或三名仲裁员组成的仲裁庭作出裁决。《仲裁规则》第 38 条规定，根据仲裁规则作出的仲裁裁决不得上诉。通过将争议提交调解与仲裁中心仲裁，双方当事人承诺自发执行仲裁庭作出的所有决定。

《仲裁规则》及《仲裁道德宪章》《示范仲裁条款》《仲裁费用》等附属文件可从喀麦隆企业家联合会官方网站获得，网址：https://www.legicam.cm。

网站还公布了喀麦隆企业家联合会调解与仲裁中心仲裁员名册，可供查询。名册上列有仲裁员的姓名、职业、工作语言、所在国家和城市等信息。名册最新修订于 2021 年 9 月，载有 47 位仲裁员，分布于喀麦隆、多哥、比利时、德国、法国、英国以及科特迪瓦等 7 个国家。

非洲商法协调组织司法与仲裁共同法

院的仲裁。司法与仲裁共同法院于1997年4月4日正式开始运作，总部设在科特迪瓦的阿比让。《非洲商法协调条约》（Consolidated Version of the Treaty on the Harmonisation of Business Law in Africa）对司法与仲裁共同法院的仲裁程序有具体的规定，非洲商法协调组织《司法与仲裁共同法院仲裁规则》（1999年3月11日通过，2017年11月23日修订）对《非洲商法协调条约》作了详细的补充。

《非洲商法协调条约》第21条以及《司法与仲裁共同法院仲裁规则》第2条规定，只有在下列情况下才可将合同争议提交司法与仲裁法院通过仲裁方式解决：当事人一方在某一成员国国内有住所或惯常居住，或合同的一部分或全部已在或将在某一成员国国内或多个成员国国内履行。如果当事人已在合同中约定或在争议发生后双方同意将争议提交司法与仲裁共同法院通过仲裁解决，则此类仲裁程序必须遵守《非洲商法协调条约》及《司法与仲裁共同法院仲裁规则》的规定。《非洲商法协调条约》和《司法与仲裁共同法院仲裁规则》均没有规定仲裁协议必须以书面形式做成，但对于当事人而言，最好采用书面形式避免日后出现争议。仲裁申请人向司法与仲裁共同法院秘书长提出仲裁申请后，仲裁程序即可启动。当事人如果希望执行司法与仲裁共同法院的仲裁裁决，需向司法与仲裁法院院长申请执行令。

仲裁裁决的承认和执行。根据《纽约公约》，喀麦隆法院承认和执行在缔约国境内作出的仲裁裁决。

投资者与政府之间投资争端的解决。根据《华盛顿公约》，外国投资者与喀麦隆政府之间的投资争端可以提交解决投资争端国际中心（ICSID）通过仲裁解决。

调解

喀麦隆目前没有针对调解的专门立法。非洲商法协调组织于2017年11月23日通过的《调解统一法》（*Uniform Act on Mediation*）为包括喀麦隆在内的该地区国家通过调解方式解决争议提供了统一而明确的法律依据。《调解统一法》以联合国国际贸易法委员会的2002年《调解示范法》为版本而制定，同时又考虑到本地区的法律传统和实际情况。

喀麦隆调解与仲裁中心既是喀麦隆主要的仲裁机构，也是喀麦隆主要的调解机构。其《调解规则》于2019年11月1日起施行。《调解规则》全文共5章，内容涉及简介、调解与仲裁中心的任务与约束力、调解员选任、调解程序以及其他规定等。《调解规则》包含《调解道德宪章》《示范调解条款》《调解费用》等3个附属文件。

《调解规则》第2条规定，调解程序可以在当事人的倡议下或在法官或仲裁庭的邀请下实施。法官可指定调解与仲裁中心根据其规则管理调解。调解与仲裁中心在受理仲裁请求时，也可以向当事人建议调解。根据《调解规则》第3条，调解员可以由当事人指定，也可以由调解与仲裁中心指定，调解员需提供调解与仲裁中心认可的调解实践培训证明。《调解规则》没有规定调解员的人数，当事

人可协商选择 1 名或数名调解员。《调解规则》第 7 条规定，调解与仲裁中心根据当事人提出的调解申请安排调解。调解申请需包括当事人姓名、公司名称、联系方式、争议的摘要、当事人之间的调解条款、调解员姓名等信息。《调解规则》第 11 条、第 12 条对当事人各方的义务进行了规定，调解各方有义务承诺真诚地参与调解，不做任何可能阻碍或延迟调解进程的事情，并承诺自发执行调解产生的协议。调解各方还有对与调解有关的所有信息进行保密的义务。

《示范调解条款》中对调解与仲裁的结合进行了约定：如果调解失败，本次调解中未解决的问题将最终由根据这些规则任命的一名或三名仲裁员根据调解与仲裁中心《仲裁规则》确定。

《调解规则》全文及《调解道德宪章》《示范调解条款》《调解费用》等附属文件可从喀麦隆企业家联合会官方网站获得，网址：https://www.legicam.cm。

网站还公布了喀麦隆企业家联合会调解与仲裁中心调解员名册，可供查询。名册上列有调解员的姓名、职业、工作语言、所在国家和城市等信息。名册最新修订于 2020 年 11 月，载有 11 位调解员，分布于喀麦隆、法国、贝宁等 3 个国家。

特别提示[①]

在发生中非投资贸易争端时，中方当事人往往不愿或不敢到非洲国家的法院提起有关诉讼。

人们普遍认为，非洲国家的法院存在贪污腐败现象严重、法院效率低下、法院判决难以执行现象。此外，由于非洲国家法律制度的多样化，很多人不了解非洲国家法院的诉讼制度，这也是人们不敢在非洲国家法院提起诉讼的原因。许多中国企业在非洲面临纠纷时，要么由于不敢通过诉讼方式解决争端而不得不放弃在非洲的市场或经营活动，要么通过其他不正当的途径解决此类争端。从长远来看，这两种解决方式都不可取，不利于中非贸易投资的健康发展。

针对商人和投资者对非洲司法体制存在的上述担心，通过仲裁方式解决此类争端不失为一种最佳选择。与法院诉讼相比，仲裁具有明显的优势。考虑到非洲的特殊情况，利用仲裁解决争端不失为一种明智之举。

仲裁相对于诉讼的优势表现在以下几点：

（1）仲裁解决争端一般更为快捷。

非洲国家法院往往受案数量多，而司法人员的人数及专业水平有限，案件审理会拖延很长时间。在国际贸易争端中，考虑到市场的波动性、某些商品的易腐性等因素，当事人一般都希望快速解决争端。

① 朱伟东 .《中国与非洲民商事法律纠纷及其解决》（《西亚非洲》杂志 2012 年第 3 期）。

（2）仲裁裁决比法院判决更容易得到承认和执行。

非洲各国在承认和执行外国判决时，一般要求存在可以互惠执行判决的双边条约。由于国际上存在《纽约公约》，使得仲裁裁决承认和执行则变得更为容易和方便。中国目前只和摩洛哥、突尼斯和埃及等几个非洲国家签订了民商事司法协助条约，通过双边条约执行非洲国家法院做出的判决还有很大限制。但如果争端是通过仲裁解决的，仲裁裁决较容易得到执行。

（3）当事人在仲裁中可以享有在法院诉讼中不能享有的自由。

根据相关规定，民商事案件中的当事人可以自由选择仲裁员、仲裁程序、仲裁地点、仲裁的期限等。考虑到非洲的实际情况，仲裁的这种优势对于当事人来说具有极大的吸引力。中方企业如果不信任非洲国家的仲裁机构或仲裁员，可选择其他国家或地区的仲裁机构或仲裁员，也可选择在一个中立国家或地区进行仲裁。

此外，通过仲裁方式解决争端不至于破坏双方之间的感情，有利于保持双方之间的商业合作关系。对于中方当事人而言，如果不想因此失去和对方继续合作的机会，仲裁这种非诉讼方式无疑是最佳选择。

4 中国贸促会经贸纠纷解决特色服务

4.1 国际商事争端预防与解决组织

随着“一带一路”建设的逐渐深入，为响应国际社会呼声，在中国贸促会推动下，中国国际商会联合“一带一路”建设参与国相关工商会、法律服务机构等按照共商、共建、共享原则共同发起国际商事争端预防与解决组织。作为第二届“一带一路”国际合作高峰论坛重要成果，2020 年 10 月 15 日，该国际组织正式成立。该国际组织为非政府间、非营利性国际社会团体，将为境内外企业提供包括宣传培训、对话磋商、合规建设、预警防范、标准合同制定、调解、仲裁等国际商事争端预防和解决多元化、“一站式”服务，依法保护企业合法权益，营造高效便捷、公平公正的营商环境。

4.2 商事仲裁

一般商事仲裁

商事仲裁是中国贸促会最早开展的商事法律业务。1954 年 5 月，中国贸促会经中央

人民政府政务院批准，成立了中国第一家涉外仲裁机构—中国国际经济贸易仲裁委员会（以下简称“贸仲委”）。经过多年的发展，贸仲委已成为世界上最具影响力的常设商事仲裁机构之一，独立公正地解决国内外经济贸易争议及国际投资争端。贸仲委总部设在北京，在加拿大、奥地利、中国香港、深圳、上海、天津、重庆、杭州、武汉、福州、西安、南京、成都、济南均设有分支机构。除传统商事仲裁服务外，还为当事人提供网站域名、网上仲裁、调解、投资争端解决等多元化争议解决服务，以及粮食、工程建设、金融等行业争议解决服务等。

海事仲裁

1959 年 1 月，中国贸促会经国务院批准，成立了中国海事仲裁委员会（以下简称“海仲委”），海仲委是目前中国最有影响力、最具权威的涉外海事仲裁机构。中外企业在航运金融、航运保险、物流、航空、涉海（水）工程、海洋资源开发等海事领域的争议均可向海仲委申请仲裁。海仲委总部设在北京，在上海、天津、重庆、深圳、香港、福建设有分会，在浙江等地设有自贸区仲裁中心，在大连、天津、青岛、宁波、广州、舟山等城市设有办事处。

4.3 知识产权保护

中国贸促会自 1957 年起开展知识产权服务，是中国最早开展涉外知识产权服务的机构，为中外企业在专利、商标、著作权、域名、商业秘密、商业外观、不正当竞争等知识产权相关领域提供咨询、申请、调解、行政保护和诉讼服务。中国贸促会下设中国贸促会专利商标事务所、中国专利代理（香港）有限公司等知识产权代理和维权机构，在北京、纽约、东京、慕尼黑、日内瓦、马德里、中国香港、上海、广州、深圳设有分支机构。

专利服务

- 现有技术检索及可专利性分析
- 准备和办理专利申请
- 发明、实用新型、外观设计
- 专利复审与无效事务
- 专利侵权纠纷的司法诉讼、行政解决以及海关保护措施
- 专利海关备案
- 专利检索、监视、侵权分析、企业并购中的尽职调查等
- 专利许可与技术转让

商标服务

- 商标事务性咨询
- 商标申请前查询及提供可注册性分析
- 商标查询、监视及广告
- 商标注册申请与续展
- 商标异议、评审和行政诉讼
- 商标许可与转让
- 商标侵权司法诉讼、行政查处及相关法律事务
- 商标海关备案
- 商标、品牌战略设计

其他知识产权相关服务

- 办理著作权和计算机软件登记
- 代理著作权许可或转让合同谈判和签约
- 办理著作权侵权诉讼及相关法律事务
- 代理著作权海关备案
- 提供与反不正当竞争和商业秘密保护有关的法律咨询服务
- 提起侵权诉讼及处理相关的法律事务
- 为技术贸易提供技术、法律、贸易方面的咨询服务
- 代理技术贸易合同谈判和签约
- 域名注册与争议
- 集成电路布图设计登记

4.4 综合商事法律服务

中国贸促会商事法律服务中心是中国最早从事综合性涉外商事法律服务的专业机构。

商事调解服务。商事调解是一种非对抗的争议解决方式，主要解决中外当事人在经济、贸易、金融、投资、技术转让、承包工程、运输、保险以及其他商事、海事方面的争议。中国贸促会于 1987 年经国务院批准成立了中国贸促会 / 中国国际商会调解中心，可根据当事人之间的调解协议受理案件，如没有调解协议，经一方当事人申请在征得他方当事人同意后也可受理。调解中心已在全国各地设立分会调解中心 61 家，还与部分国际调解机构成立了联合调解中心。

法律顾问服务。法律顾问业务涵盖国际贸易、境外投资、外商投资、涉外商事纠纷解决等领域，可受理中外企业法律咨询与投诉，为企业开展国际经营提供全流程法律服务。

海损理算与海事服务。中国大陆唯一有专业资质的海损理算机构，设有上海、天津海损理算中心，在沿海沿江拥有 14 家办事处。除海损理算外，还对外开展海损检验、海上事故处理咨询，财产损失理算、财产损失评估与定损，海上运输方案及预警方案设计，海洋环境保护和海上科技领域相关咨询，船舶信息咨询（除经纪），会展（会议）服务等。

经贸摩擦应对服务。提供预警信息、摩擦应对、游说抗辩、咨询培训等服务，主要包括：反倾销、反补贴、保障措施调查（两反一保）应对；贸易壁垒应对与调查；反垄断、反不正当竞争调查咨询及代理；美国 301、特别 301、232 条款、投资安全审查等单边措施应对；共建“一带一路”以及境外经贸合作区建设综合法律服务等。

企业合规促进服务。2018 年 1 月，中国贸促会设立全国企业合规委员会（以下简称“合规委员会”），具体业务由中国贸促会商事法律服务中心负责运作。这是迄今国内成立最早、服务企业合规建设最权威最全面并具有广泛代表性的专业合规组织机构。合规委员会特色服务包括企业合规体系建设、合规培训、合规风险管控方案设计、在线合规咨询、资信查询等信息服务。

4.5 商事认证服务

中国贸促会的商事认证业务主要包括签发

中国出口商品原产地证明书、出具商事证明书和人力不可抗力证明书、签发暂准进口货物通关（ATA）单证册以及代办涉外商事文件领事认证等内容。经中国贸促会授权，中国贸促会贸易推广交流中心指导协调全国贸促系统300多家商事认证签证机构开展相关业务，每年签发各类证书约450万份，不断提升贸易便利化水平。为帮助企业有效应对疫情影响，合理应用国际规则最大限度减少合同违约风险和损失，及时调整优化服务方式，持续为企业免费出具新冠疫情相关不可抗力事实性证明，开通商事认证“绿色通道”，协调外交部、驻华使领馆为急难企业开拓海外市场、承接海外工程项目快速办理相关业务。创新推出信用认证、出口品牌证明、“智慧贸促”一体机以及地理标志相关服务，助力企业提升国际竞争力，丰富完善供应链，更好开拓国际市场。

4.6 其他相关服务

境外投资全流程“一站式”综合服务

通过在130个国家建立的300多个多双边合作机制搭建了全球综合服务网络，针对企业在境外投资中遇到的问题，为企业境外投资提供涵盖投资前期、中期、后期的全流程法律服务，并为企业的境外投资项目提供包括法律服务、海外项目对接、商务考察、税务咨询、融资方案等在内的“一站式”综合服务。

企业信用公共服务

在国内外建立了广泛的企业信用调查渠道，建立了国际经贸领域失信企业数据库，为中外企业提供信用公共服务，帮助企业防范国际经贸领域的商业信用风险。

中国国际经济贸易仲裁委员会

电话	+86-10-82217788，64646688
传真	+86-10-82217766，64643500
邮箱	info@cietac.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同2号国际商会大厦6层
邮编	100035

中国海事仲裁委员会

电话	+86-10-82217900 +86-10-82217767/7923/7735
传真	+86-10-82217966
邮箱	cmac@cmac.org.cn
地址	北京市西城区桦皮厂胡同2号国际商会大厦16层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会商事法律服务中心

电话	+86-10-82217056/7055/7151
传真	+86-10-82217055
邮箱	iprsc@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同2号国际商会大厦4层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会专利商标事务所

电话	+86-10-66412345，68516688
传真	+86-10-66415678，66413211
邮箱	mail@ccpit-patent.com.cn
地址	北京市复兴门内大街 158 号远洋大厦 10 层
邮编	100031

中国国际贸易促进委员会贸易推广交流中心

电话	+86-10-82217098
传真	+86-10-82217099
邮箱	rzzx@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号国际商会大厦 3 层
邮编	100035

中国国际贸易促进委员会中国国际商会调解中心

电话	+86-10-82217081
传真	+86-10-82217052
邮箱	adr@ccpit.org
网址	http://adr.ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号国际商会大厦 4 层
邮编	100035

中国专利代理（香港）有限公司

电话	+852-28284688
传真	+852-28271018
邮箱	patent@cpahkltd.com
网址	https://www.cpahkltd.com
地址	香港湾仔港湾道 23 号鹰君中心 22 字楼

案例 6

商标侵权纠纷案。阿乐斯公司是据德国法律成立的法人企业，专业从事生产设计、制造和销售各种隔热、绝热材料。阿乐斯公司申请注册了多项商标，是“福乐斯”“Armaflex”等商标的持有人。阿乐斯公司发现，杭州阿乐斯福乐斯公司在其保温绝缘材料上单独使用了“阿乐斯福乐斯”。同时，该公司的英文名称“Hangzhou Armacell Armaflex Commerce Co., Ltd.”也使用了阿乐斯公司所拥有的“Armacell”和“Armaflex”商标。中国贸促会专利商标事务所接受阿乐斯公司的委托，向法院提起诉讼并胜诉，有效维护了阿乐斯公司的合法权益、形象及声誉。

案例 7

专利权权属纠纷案。此案涉案专利属发明专利，为胜德国际研发股份有限公司所有。北京突破电气公司认为该专利与两公司联合开发的某专利类似，权利应归属于突破电气公司。中国专利代理（香港）有限公司受胜德国际公司的委托，对专利的技术特征进行了深入分析，认为该专利并非联合开发专利的简单叠加，且与联合开发专利无直接关联。相关诉讼请求得到了法院支持，维护了委托人的合法权益。

案例 8

应对美国铁质机械传动部件“双反”案。2015 年 10 月 28 日，美国 TB Wood's Incorporated 公司向美国商务部和美国国际贸易委员会提出申请，要求对进口自中国的部分铁制机械传动部件发起“双反”调查。中国贸促会企业权益保护中心认真分析案件特点，积极开展发动企业、法律抗辩、游说施压等相关工作。在各方共同努力下，美起诉方五次缩小涉案产品范围，涉案金额由近 3 亿美元缩减至约 2000 万美元，美国国际贸易委员会最终做出无损害裁决。我方应对工作取得完胜，维护了年均 3 亿美元的出口市场。

案例 9

通过调解—仲裁联合机制解决争议。某大型国有 A 公司与某民营 B 公司就海外工程项目款项发生争议，B 公司多次向 A 公司提出补偿前期投入款项，但是由于当事双方之间就标的工程项目仅有口头上的约定，故 A 公司对前期 B 公司所投入的金额存在严重的分歧。B 公司尝试了多种手段去追讨款项甚至包括上访，均无果。后 B 公司向中国贸促会调解中心提出调解申请，调解中心就此事联络 A 公司，向其普及了调解的作用和优势，A 公司同意进入调解。通过调解中心与相关仲裁委员会建立的调解—仲裁联合机制，以和解协议为基础，由仲裁委员会制作了裁决书，为本次调解画上了圆满的句号。

案例 10

承运人无单放货案。河北某公司与巴西买方签订了买卖协议，约定支付方式是 D/P，贸易术语 FOB，承运人由巴西买家指定。货物从中国天津港海运发出后，河北公司随即将全套正本提单交付给托收行，委托其代收货款。货物到港后，巴西买家因经，不能及时付款赎单。河北公司得知这一消息后，立即告知承运人，提醒其妥善保管货物，可能需要运回。此时承运人告知该河北公司，货物已经被巴西买方凭副本提单提走。中国贸促会商事法律服务中心代理该河北公司向承运人提起索赔并胜诉，河北公司获全部货款及利息赔偿。

案例 11

敦促履约案。美国公司在收到陕西某公司发送的产品后，发函称产品存在质量问题。这批产品在量产之前经美国公司检测并出具了检测合格报告。陕西公司认为，美国公司此举为恶意拖欠货款。中国贸促会调解中心接到投诉后，迅速向美国公司发送敦促函，促使美方同意签署和解协议，帮助陕西公司减少了不必要的损失。



第六篇　在喀麦隆工作生活基本信息

1 入境及居留

1.1 签证

喀麦隆签证分为过境签证（Transit）、旅游签证（Tourist）、临时签证（Short Stay）和长期签证（Long Stay）四种。如到喀探亲访友、投资经商等需事先在喀驻华使馆办妥签证。如所在国家没有喀使馆或领事机构，特殊情况下，可以办理落地签证。《中华人民共和国政府和喀麦隆政府关于互免持外交、公务护照人员签证的协定》于 2017 年 8 月 12 日正式生效。协定规定，缔约一方持本国有效外交、公务护照公民，在缔约另一方入境、出境或者过境，停留不超过 30 天，免办签证。

喀麦隆签证有关信息，见表 6-1。

表 6-1 喀麦隆签证种类

签证类型	有效期	签发对象
过境签证	1~5 天	过境喀麦隆去往其他目的地的旅客
旅游签证	1~30 天	游客
临时签证	1 天至 3 个月。可多次进出。	私人访客、商务旅客、实习生、学生、志愿者
长期签证	3 个月至 6 个月。可多次进出。	私人访客、商务旅客、实习生、学生、志愿者

办理喀麦隆签证，旅客应在抵达喀麦隆前 90 天内申请入境签证。需提交的文件包括护照原件（护照有效期至少超出签证预计到期日 6 个月）、签证申请表 2 份（申请人完整填写并签字）、护照尺寸的白色背景彩色照片 2 张、航空公司或旅行社的航班 / 行程预订副本。

办理签证具体事宜可咨询喀麦隆共和国驻华大使馆。喀驻华使馆目前未建立官方网站，中国外交部官方网站公布了该使馆的联系方式。

喀麦隆共和国驻华大使馆

地址	北京市朝阳区三里屯东五街 7 号
电话	+86-10-65321828，65322344
传真	+86-10-65321761
邮箱	acpk71@hotmail.com

1.2 居留许可

根据中国领事服务网（http://cs.mfa.gov.cn）发布的信息，抵喀后，如停留3个月以上须赴移民局申办居留许可证，居留许可证分为短期（2年）与长期（10年）两种。居留许可证到期前一个月需提出更换申请。期间，如需出境（无论是否返喀），均须办理出境签证。在喀居住满6年可申请当地国籍。喀国籍法规定，凡出生在喀麦隆或父母一方是喀麦隆人，其出生后即可取得喀麦隆国籍。喀不承认双重国籍。

根据2007年《关于外国人在喀麦隆入境、停留和出境条件的法令》，[①]外国人在喀办理居留许可证需提交以下文件材料：（1）有效期不少于3个月的有效护照的复印件，带有长期签证；（2）由具有地域管辖权的行政机关或主管警察签发的居住证明，带有区长或村长的签名；（3）无犯罪记录证明；（4）纳税证明或收据，或当前会计年度有效的营业执照的复印件；（5）支付印花税的证明。

1.3 注意事项

中国领事服务网提醒中国公民，在喀麦隆入境时，需出示护照、签证及《国际预防接种证书》。机场将安排做快速核酸检测。检测结果为阴性准予入境，阳性则需安排隔离。可携带烟草500克或香烟400支或雪茄125支；葡萄酒3瓶，白酒或其他烈性酒1瓶。出境时，海关对用于商业目的的黑木雕、咖啡和巧克力等征收出口税；象牙、穿山甲鳞片等野生动物制品严禁携带出境，违反者将受到法律处罚。当地海关官员对携带外汇入、出境执法尺度弹性较大，为避免不必要的麻烦，建议尽量少带外汇入、出境。喀禁止无关人员携带或穿戴军用制服（包括军鞋、军帽等），违者将处以3个月至2年的监禁和5万至20万中非法郎的罚款。

此外，外交部提醒中国公民暂勿前往喀麦隆西南大区、西北大区，已在当地的人员和机构应尽快撤离或转移至安全地区。谨慎前往阿达马瓦大区、北部大区、极北大区，已在当地的人员和机构应密切关注局势发展，保持高度警惕，加强安全防范和应急准备，确保人身和财产安全。在其他地区的人员也要加强防范，注意安全。如遇紧急情况，请及时报警并与中国驻当地使领馆取得联系。

① 《关于外国人在喀麦隆入境、停留和出境条件的法令》（*Décret No.2007/255/PM du 04 septembre 2007 Fixant les modalités d'application de la loi No.97/012 du 10janvier 1997 relative aux conditions d'entr é e, de séjour et de sortie des étrangers au Cameroun*）。

2 租房

喀麦隆不同的大区、同一大区的不同城市、同一城市的不同地区、同一地区不同条件的办公用房和住宿用房，租金存在差异。最大城市杜阿拉和首都雅温得以及其他几个主要城市的租金最为昂贵，且优质办公和住宿用房供不应求。林贝、布埃亚、巴门达等较小城市的租金相对便宜 20% 左右。以下以杜阿拉和雅温得的办公用房和住宿用房的租金为例，加以简要介绍。

2.1 租用办公用房

根据英国莱坊公司（Knight Frank）发布的2020—2021年度《非洲房地产市场报告》（*The Africa Report: Real Estate Market Update 2020/21*），[①]杜阿拉市的办公用房市场处于低迷的发展状况，符合外国投资者使用标准的办公楼一直数量有限，这也导致在杜阿拉的 Bonanjo、Akwa、Bonapriso、Bali 和 Koumassi 等地区，将住宅物业翻新为办公场所的情况有所增加。雅温得市的办公楼需求远远低于杜阿拉市，主要满足政府部门和外交机构需要。杜阿拉办公室楼的月租金平均为 30 美元 / 平方米，雅温得办公楼的月租金平均为 21 美元 / 平方米。

2.2 租用住宿用房

根据英国莱坊公司 2020—2021 年度《非洲房地产市场报告》发布的信息，杜阿拉的优质住宅区位于靠近市中心和机场的 Bonanjo、Akwa、Bonapriso、Bali、Koumassi、Nkondo 和 Bell 等地区。雅温得的优质住宅区主要位于 Centre Ville、Quartier du Lac 和 Bastos/Golf 地区。在杜阿拉的黄金地段，租用带 4 间卧室的公寓楼，月租金平均约为 3370 美元。在雅温得的黄金地段，租用带 4 间卧室的公寓楼，月租金平均约为 4200 美元。

2.3 主要租房中介机构

喀麦隆房地产市场较为落后。相对正规的房地产市场主要集中在雅温得、杜阿拉、林贝等城市和城郊地区。外国人或企业在喀麦隆租赁办公或住宿用房，建议咨询当地法律人士或较为熟悉当地房地产情况的人士，以做出正确的选择。

以下两个网站介绍了喀麦隆房地产租售有关信息，但仅作为租房时的参考，不作为编写者的推荐。编写者不对网站信息的真实性和准确性负责。

① https://www.knightfrank.com/africareport.

网址一：https://www.jumia.cm/en/studio-room-for-rent。

网址二：https://www.4321property.com/for-rent-cameroon。

2.4 租房注意事项

出租人与承租人可以自由订立房屋租赁合同。租赁合同的内容一般包括出租人和承租人名称、合同订立时间、房屋具体位置、房屋用途、租金及支付时间、不支付或延迟支付租金的条件、预付房租、押金、租赁期限、提前中止合同的条件及提前通知的期限、续期、转租、出租人与承租人各自的权利与义务等。

租赁协议中通常会规定，未经出租人事先书面同意，承租人不得对房屋进行改动或改善。如果进行改动或改善，所发生的费用由承租人承担，不得对房屋造成损害，且在租赁到期时需将房屋恢复到租赁开始时的状态。

出租人有义务维修房屋，保证房屋的安全和宜居；维护公共区域；保证重要公用设施如管道、电力、热力、化粪池、排水池等处于良好的工作状态；提供适当的垃圾容器等。发生的相关费用由出租人承担。如果维修导致房屋无法使用，承租人可以在维修期间要求终止或暂停租赁。如果出租人拒绝进行由其负责的维修，承租人可以向法院提起诉讼，授权承租人雇佣专业人员进行此类维修，并将维修费用记入出租人的账户。

出租人有权对房屋进行检查和保养，有权随着时间的推移增加房屋的租金，但需提前通知承租人；有权收取押金；有权限制承租人转租房屋；有权合法驱逐违反租赁合同的承租人，但不得在承租人仍在房屋居住的情况下采取断水、断电等强制性措施。

承租人不得将房屋用作租赁合同约定以外的目的，如有违反，导致出租人蒙受损失，出租人有权向法院申请终止租赁合同。除非在租赁合同中约定，承租人不得全部或部分转租房屋。符合租赁合同规定的转租，承租人也应提前书面通知出租人。全部或部分转租的应付租金高于主租赁的应付租金的，出租人有权要求相应增加主租赁的应付租金。房屋的所有权如在租赁期间发生变更，承租人有权继续承租房屋，直到租赁合同规定的期限。

法律对预付租金和押金并没有明确规定。在杜阿拉等大城市，出租人一般会要求承租人预付 6 个月甚至 12 个月的租金，以及相当于 2 个月租金的押金。政府希望能够出台措施将预付租金和押金的金额控制在不超过 2 个月的租金。

3 医疗及保险

3.1 医疗概览

根据喀麦隆卫生部（Ministry of Public Health, MINSANTE）2016 年数据，喀共有 2387 所公立卫生机构，包括 7 所总医院、8 所中心医院、14 所大区医院、143 所市医院、234 所区医院、1981 所综合医疗中心。

喀麦隆当地医疗条件较差，各级公立医院设施陈旧简陋，专业医护人员严重缺乏。每万人平均仅拥有 2 名医护人员，远低于世界卫生组织（WHO）每万人 23 名医护人员的最低限值。医疗资源分布不均，高等级的总医院和中心医院主要分布在雅温得、杜阿拉等大城市。

私立医院和诊所医疗水平较高、医疗设备较为先进，但收费较贵。私立医院和诊所主要分布在雅温得、杜阿拉等大城市。

3.2 医疗保险

在喀外国公司和个人可自行购买商业医疗保险，以便从私立医院乃至其他国家的医院获得较好的医疗服务。在喀麦隆运营的主要保险公司均有针对个人医疗设计的保险产品，可通过其官方网站了解咨询。

Allianz 和 GeoBlue 等跨国保险公司针对在喀麦隆等国家工作的外籍人士设计了国际医疗保险，该保险不但覆盖外籍人士在喀麦隆的医疗费用，也覆盖外籍人士在其他国家的医疗费用。所有保单都涵盖以下基本项目：住院和重症监护室、手术和麻醉、实验室检验和 X 射线、就诊、紧急护理和急诊室诊治以及处方药等。投保人还可以扩大保险范围，当然保单的费用相应提高。[①]

3.3 就医与买药

就医

外国人可在喀麦隆公立和私立医疗机构就医。部分医疗机构联系方式见表 6-2。

表 6-2 喀麦隆部分医疗机构联系方式[②]

序号	所在城市	医疗机构名称或医生名称	联系电话
1	雅温得	雅温得中心医院 （Hôpital Central de Yaoundé）	+237-222234020/243680324

① 详情可查询 Allianz 的官方网站（https://www.allianz.com）和 GeoBlue 的官方网站（https://www.geo-blue.com）。

② 医疗机构名单来自中国领事服务网（http://cs.mfa.gov.cn）以及美国驻喀麦隆大使馆官方网站（https://cm.usembassy.gov）。表中的信息仅供参考，不做为编写者的推荐。

续　表

序号	所在城市	医疗机构名称或医生名称	联系电话
2	雅温得	雅温得总医院（Hôpital Général de Yaoundé）	急救车电话：+237-222212018/222212019
3	雅温得	雅温得大学教学医院（Centre Hospitalier et Universitaire de Yaoundé）	急救车电话：+237-222312566/222312103
4	雅温得	雅温得妇儿医院（Hopital Gynéco-Obstétrique et Pédiatrique de Yaoundé）	+237-222212437/222212435
5	雅温得	中国驻喀麦隆医疗队	+237-699955212
6	杜阿拉	博南乔医院（Polyclinique Bonanjo）	+237-333426684/333429910
7	杜阿拉	杜阿拉纽贝尔医院（Hôpital de District de Newbell）	+237-233429780
8	杜阿拉	拉昆蒂尼医院（Laquintinie Hospital）	+237-23342231/233420694
9	马鲁阿	梅斯金医院（L'Hopital de Meskine）	+237-222292579
10	巴门达	圣路易斯诊所（St Louis Clinic）	+237-677764674

喀麦隆属疟疾高发区，其临床表现多种多样，发烧、四肢酸痛、拉肚子、发抖等，如有不适，须及时就诊。喀是非洲 24 个艾滋病重灾国之一，据 2019 年官方统计，喀艾滋病病毒携带者约有 57 万，占总人口的 2.2%。霍乱在喀时有发生，在杜阿拉尤为严重。此外，发病率较高的疾病还有伤寒、肝病和结核病等。

在喀麦隆如需紧急医疗救助呼叫救护车，可拨打电话119。雅温得急救中心（Centre des Urgences de Yaounde）联系电话：+237-222222525,697682505。

买药

喀麦隆农村地区缺医少药现象严重，大城市药店的药品一般较为充足。喀麦隆只能生产阿斯匹林等少数几种药品，药品和医疗器械主要依赖进口，价格较高。

在喀麦隆，药房被称作“PHARMACIE”，药房外有绿十字标志。喀麦隆卫生部的官方网站（https://www.minsante.cm）公布了全国各地药房的名录链接，可以查询，网

址：https://www.annuaire-medical.cm/fr/pharmacies-de-garde。雅温得、杜阿拉药房的名录见表 6-3。

表 6-3　雅温得和杜阿拉药房名录[①]

序号	药房名称	联系方式
1	PHARMACIE CARREFOUR EMIA	电话：+237-222234207，222230086 雅温得：EMIA
2	PHARMACIE THERIAQUE	电话：+237-222306325，679680511 雅温得：A côté SOUS-PREFECTURE NKONDENGUI
3	PHARMACIE SANTE & VIE	电话：+237-682247478 雅温得：face GP BITENG
4	PHARMACIE BRUXELLOISE	电话：+237-242173863 雅温得：après la station TRADEX EMANA
5	PHARMACIE DU MARCHE	电话：+237-242015046，690307588 雅温得：MARCHE CENTRAL
6	PHARMACIE CAPUCINES	电话：+237-242666305 雅温得：SIANTOU SUPERIEUR
7	PHARMACIE MELEN 8	电话：+237-222316863，242083189 雅温得：Carrefour BIYEM-ASSI
8	PHARMACIE BLEUE PLUS	电话：+237-222211492 雅温得：face HOPITAL GENERAL
9	PHARMACIE DE LA GRACE	电话：+237-242041561 Yaoundé ： MENDONG-Quincaillerie de la PAIX
10	PHARMACIE POPULAIRE	电话：+237-222232341 雅温得：A côté SUPERMARCHÉ DOVV ESSOS
11	PHARMACIE LA REFERENCE	电话：+237-242042596，652623672 Yaoundé：TRANSFORMATEUR NGOUSSO
12	PHARMACIE DE LA PROVIDENCE	电话：+237-222231154 雅温得：SAPEUR POMPIER MOKOLO
13	PHARMACIE DU CYPRES	电话：+237-242064759 雅温得：2ième Carrefour NKOLBISSON

① 根据喀麦隆卫生部的官方网站（https://www.minsante.cm）公布的全国各地药房名录整理制表。

续　表

序号	药房名称	联系方式
14	PHARMACIE LE CYGNE ODZA	电话：+237-222301376，243580278 雅温得：face TOTAL BORNE 10-ODZA
15	PHARMACIE EKOUMDOUM	电话：+237-650853031，620024492 雅温得：HAPPY EKOUMDOUM
16	PHARMACIE CRYSTALLIS	电话：+237-242710586，667089563 雅温得：Carrefour ETOA MEKI
17	PHARMACIE GENEVOISE	电话：+237-679692780，657831064 雅温得：Nvlle Rte MIMBOMAN, Carrefour MVOG-ENYEGUE
18	PHARMACIE CONCORDE	电话：+237-233434929 杜阿拉：DIRECTION ORANGE AKWA
19	PHARMACIE BON SECOURS	电话：+237-233420868 杜阿拉：HOPITAL LAQUINTINIE
20	PHARMACIE MERCY	电话：+237-699759997 杜阿拉：AXE LOURD BEPANDA CARR TENDONG
21	PHARMACIE SANTE POUR TOUS	电话：+237-233401900 杜阿拉：PARC OMNISPORT
22	PHARMACIE BALANCE	电话：+237-233424975 杜阿拉：SHELL NEW BELL
23	PHARMACIE UNIVERS SANTE	电话：+237-233403994 杜阿拉：CHÂTEAU D'EAU DEIDO
24	PHARMACIE KOUMASSI	电话：+237-233033787 杜阿拉：KOUMASSI RUE DES MANGUIERS
25	PHARMACIE ARTS ET FLEURS	电话：+237-699105677 杜阿拉：MARCHE DES FLEURS
26	PHARMACIE AEROPORT	电话：+237-233422876 杜阿拉：ST MICHEL
27	PHARMACIE NYLON	电话：+237-233372233 杜阿拉：CARREFOUR BRAZZAVILLE
28	PHARMACIE OLYMPIQUE	电话：+237-233370297 杜阿拉：TUNNEL NDOKOTI

续 表

序号	药房名称	联系方式
29	PHARMACIE SACRE CŒUR	电话：+237-699088387 杜阿拉：HOPITAL GENERAL DLA
30	PHARMACIE MAKEPE	电话：+237-233475555 杜阿拉：MAKEPE EGLISE EVANGELIQUE
31	VOTRE PHARMACIE	电话：+237-243212073 杜阿拉：MARCHE BONAMOUSSADI

来喀之前最好携带必备药品。如果患有慢性病，除携带治疗慢性病的药物外，还应携带医生开的关于慢性病治疗的处方，以便海关抽查，或者在需要配药时供医生参考。处方上最好注明每种药品的通用名而不仅仅是商品名。通用名是同种药品的国际统一的正式名称，可以在全球通用。同种药品在不同国家由不同药厂生产，会使用不同的商品名。提供药物的通用名可以方便喀麦隆的医生找到当地的同等替代药品。

3.4 其他保险

在喀麦隆运营的保险公司针对个人及其家庭设计了多种形式的保险产品，包括健康险、事故险、意外灾害险、机动车险、旅行险、房屋险、丧葬险以及教育担保计划等，可通过其官方网站进行查询、联系购买。不同保险公司提供的保险产品和保费会有所不同，在购买前可以进行咨询、比较。

在喀麦隆，2020 年营业额排在前 3 位的财产和意外伤害保险公司是安盛（AXA）、ACTIVA 和 Chanas，排在前 3 位的人寿保险公司是安联（Allianz）、保诚（Prudential）和 SUNU。可通过这些公司的网站查询其保险产品情况，并通过网站提供的联系方式做进一步沟通了解。

车险

喀麦隆的保险公司可提供多种车险产品。最基本的是第三者险，覆盖对交通事故中第三者受伤或死亡的赔偿及其财产损失的赔偿。第三者险为交强险，车辆必须购买。此外，保险公司针对机动车损失保险、机动车第三者责任保险、机动车车上人员责任保险等设计了多种组合的保险产品，投保人可咨询喀麦隆当地的保险公司，根据自己的需要，选择购买。

4　开设银行账户

在喀麦隆开设银行账户的程序并不复杂，但不同银行账户类型以及开立银行账户所需的材料及手续可能会有所不同，最好直接向有关银行咨询。

4.1 开设个人账户[①]

个人可以在喀麦隆当地银行开立个人活期账户（Compte courant particulier）、储蓄账户（Compte d'épargne）、伊斯兰存款账户（Compte de dépôt islamique）、闪付现金账户（Compte Flash Cash）和外币账户（Comptes en devise）等。

开立个人账户的手续比较简便。一般需要提供以下文件材料：（1）填写好的申请表；（2）喀麦隆国民身份证（CNI）或护照的复印件；（3）2 张 4cm×4cm 照片；（4）家庭居住地位置图；（5）家庭居住证明（水电费、电话费等的账单）；（6）收入证明（工资单或其他）；（7）喀麦隆对外关系部（MINREX）授权书（开立外币账户需用）。

银行一般会要求个人在开立账户时存入一定数量的初始存款。比如喀麦隆的非洲第一银行（AFB）要求的初始存款为 1~20 万中非法郎，金额因个人账户类型不同而不同。

4.2 开设公司账户[②]

企业可以在喀麦隆的银行开设商业往来账户（Compte Courant Entreprise）、伊斯兰存款账户（Compte de dépôt islamique）和外币账户（Compte en devise）等。

喀麦隆不同的银行对开设公司银行账户的要求可能存在差异，一般需要提供以下文件：（1）填写好的开设公司银行账户申请表；（2）公司商事和动产信用登记册（RCCM）摘要；（3）公司营业执照；（4）纳税人卡；（5）授权开户的大会纪要；（6）公司最新财务报表；（7）公司所在地位置图；（8）喀麦隆对外关系部（MINREX）授权书（开立外币账户需用）。

负责开设公司账户的经办人员，需提供以下文件材料：（1）喀麦隆国民身份证（CNI）或护照的原件及复印件；（2）2 张 4cm×4cm 照片；（3）家庭居住地位置图；（4）家庭居住证明（水电费、电话费等的账单、租赁合同等）。

银行一般会要求公司在账户中存入一定数量的初始存款。比如喀麦隆的非洲第一银行（AFB）要求的公司商业往来账户初始存款为 10 万中非法郎。

① 非洲第一银行官方网站 . https://www.afrilandfirstbank.com/index.php/fr/les-particuliers/comptes-bancaires-particuliers.
② 同①。

5 交通出行

5.1 购车

喀麦隆销售量居于前四位的家用轿车品牌均为日本汽车品牌，分别是丰田、日产、本田和三菱。在喀麦隆购买新车，较为可靠的办法是检索各大汽车厂商设在喀麦隆分支机构的官网。官网上会列出在售车型、经销商或各地分支机构等信息，购车者可按照官网给出的联系方式进行洽询。车辆登记手续由经销商代为办理。

喀麦隆也有一些网上二手车交易平台和实体的二手车交易市场，但有些存在交易不规范的情况，一定要选择正规可靠的交易平台和交易市场，并且认真核实车辆证件是否齐全、车辆状态是否正常（是否存在违法未处理、查封、抵押、锁定等非正常状态）、车辆内部信息是否与车辆实体信息相符等。对于明显低于市场价格的二手车，一定要谨慎判断，不要轻易购买。丰田汽车喀麦隆公司官方网站（https://toyota.cami-cfao.com）给出了一个二手车网站链接（http://www.cfao-occasions.cm），可以做为购买二手车的参考。

5.2 驾车

驾照

驾照转换。中国驾照在当地不可直接使用，需换领当地驾照。中国驻外使领馆不办理中国公民的国内驾照公证。若有需要，请在赴喀前在国内办理好驾照公证，并视需要办理认证手续。当事人身在国外不便回国办理的，可以委托他人（国内亲友、律师等）办理。

根据喀麦隆交通部官方网站发布的信息，在喀麦隆，凭借国内驾照的核证复本（需译成英文或法文）、国内驾照认证证书、2 张 4cm×4cm 的白色背景彩色照片（拍照日期不超过 3 个月）、居留证或护照的核证复本、公共卫生机构医生出具的常规医疗证明，在喀麦隆交通部的驾照管理部门获得喀麦隆当地驾照。办理驾照转换的费用为 7000 中非法郎。

在喀麦隆申办驾照。根据喀麦隆交通部官方网站发布的信息，喀麦隆机动车驾照分为 A1、A、B、C、D、E、F 共 7 种类型，其中 B 类驾照适用于驾驶总重量不超过 3500 千克、座位数量不超过 9 个的机动车。申领 B 类驾照的年龄为 18 周岁。

在喀麦隆申办驾照，需参加由喀麦隆交通管理部门批准的机动车驾驶学校组织的培训，在理论考试和实际驾驶考试合格后，获得喀麦隆驾照。申办驾照所需费用为 5000 中非法郎。

驾车注意事项

车辆靠右行驶。

请遵守当地交通规则。喀麦隆城区车辆

限速一般为60公里/小时，高速公路及乡村地区车辆限速为100公里/小时。喀麦隆严禁酒后驾车，驾驶员每100毫升血液中的酒精含量不得达到或超过80毫克。在高速公路上驾驶时使用手机的司机可能被处以最高1000美元的罚款或最长6个月的监禁，并可以被吊销驾照。

驾车需携带当地驾照、汽车保险文件。随身应携带护照、居留许可证等复印件用于核查身份，以防原件丢失。开车时系好安全带，锁上门窗。尽量避免在晚上开车到城市以外的地区。许多道路的路灯不能照明，道路标志缺失或不清晰，路上有很深的坑洼，夜间开车时尤其要小心谨慎。在乡间驾车，要注意牲畜和野生动物随时出没。遇牲畜和野生动物跨越道路，要停车避让。在雨季驾车时要时时关注路况信息，洪水会导致一些道路无法通行。

劫匪经常抢劫越野吉普车和双排座小卡车，一般意在钱物，如遇危险情况，坚持以生命安全为重，尽量避免与劫匪发生直接冲突。

发生交通事故时，如果车辆只是轻微损坏且人员没有受伤，则无须报警。如果确实需要报警，应尽可能避免移动车辆，并及时拍摄现场照片，收集证人的详细信息，确保获得一份警方事故报告的副本，以便向保险公司或汽车租赁公司提供。

喀麦隆报警电话号码：117。急救车电话号码：119。

5.3 其他交通方式[①]

空中交通

法国航空、埃塞俄比亚航空、肯尼亚航空、比利时航空、土耳其航空等公司提供北京、上海、广州、香港等国内大城市赴喀麦隆的非直达航空服务，一般可经巴黎、亚的斯亚贝巴、布鲁塞尔、内罗毕、伊斯坦布尔等地中转后抵达雅温得或杜阿拉。受新冠肺炎疫情影响，近期上述航空公司航班常发生延误、熔断（取消）等变化，建议及时关注航班通知。雅温得国际机场距市中心约50分钟车程，可乘出租车前往市区。杜阿拉机场距市区较近。喀麦隆国内航班很少，主要往返于几个大城市之间。

陆路交通

城市间公路路况较差，事故频发。乘当地巴士等公共交通工具旅行时，应乘坐车况良好的车辆。喀目前主要有三段铁路用于客运，其中雅温得至恩岗代雷段约17小时车程，雅温得至杜阿拉段约5小时车程，姆班加（Mbanga）至昆巴约1小时车程。

水路交通

喀麦隆境内基本上无水路交通，仅有内河的小木舟用于观光旅游，安全性差，建议穿救生衣乘坐。

① 根据中国领事服务网（http://cs.mfa.gov.cn）、喀麦隆铁路公司官方网站（http://www.camrail.net）发布的信息整理。

市内交通

公共交通欠发达，只有几条公交线路，市内主要道路为柏油路，夜晚有路灯照明，大部分支路路况差，无照明设备。市内道路拥挤，交通事故频发。市民出行一般乘坐出租车（500~1000 中非法郎）或者摩的，出租车常存在严重超载或司机在行驶中随意停车载客等情况。建议不要搭载摩的出行。行走时注意看护好背包、财物等，要特别警惕“飞车党”抢劫。

租车[①]

在喀麦隆，在汽车租赁公司租车的年龄要求为满 25 周岁，驾照的有效签发时期为 1 年以上，且提供有效的银行卡以及护照或居留许可证做为保证。在当地运营的汽车租赁公司包括 Avis、Hertz、Europcar Car Rental 和 Budget Car Rental 等。租车费用因车型的不同而不同。一般而言，经济型轿车租金为 65 美元 / 天，中级轿车为 110 美元 / 天，标准级轿车为 168 美元 / 天，全尺寸 SUV 为 204 美元 / 天。

① 资料来源：https://internationaldriversassociation.com/cameroon-driving-guides.

附录一

中国国际贸易促进委员会简介

中国国际贸易促进委员会（以下简称“中国贸促会”）成立于 1952 年，是中国对外开放领域重要的公共服务机构。经过 70 年的发展，中国贸促会已经成为党和政府联系经贸界人士、企业、团体的重要纽带，成为境内外工商界开展经贸交流合作的重要桥梁，并将致力于为全球工商界提供贸易投资促进服务和商事法律服务，代表中国工商界深度参与全球经济治理。

中国贸促会已在全球设立 30 个驻外代表处，建立 393 个多双边工商合作机制，初步形成辐射“一带一路”、面向全球的海外工作网络。在中国贸促会推动下，地方各级和行业贸促会数量已超过 1000 家。贸促会和贸促工作的有效覆盖面不断扩大。

站在新的历史起点上，中国贸促会将奋力推进新时代贸促事业高质量发展，着力打造具有中国特色的、充满活力的世界一流贸易投资促进机构，为推进国家治理体系和治理能力现代化、建设更高水平开放型经济新体制、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

中国贸促会网站

中国贸促会微信公众号“中国贸促”

中国国际商会网站

中国国际商会微信公众号“中国国际商会”

附录二

喀麦隆主要政府部门和相关机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	总统府 Pr é sidence de la R é publique du Cameroun	https://www.prc.cm
2	总理府 Prime Minister's Office	https:// www.spm.gov.cm
3	司法部 Minstry of Justice	http://www.minjustice.gov.cm
4	财政部 Ministry of Finance（MINFI）	https://minfi.gov.cm
5	经济、计划和领土整治部 Ministry of Economy, Planning and Regional Development（MINEPAT）	https://www.minepat.gov.cm
6	矿产、工业和技术开发部 Ministry of Mines, Industry and Technological Development（MINMIDT）	https://minmidt-gov.net
7	中小企业、社会经济和手工业部 Ministry of Small and Medium-sized Enterprises, Social Economy and Handicrafts（MINPMEESA）	http://www.minpmeesa.gov.cm
8	对外关系部 Ministry of External Relations（MINREX）	https://www.diplocam.cm
9	农业与乡村发展部 Ministry of Agriculture and Rural Development（MINADER）	https://www.minader.cm
10	交通部 Ministry of Transport	https://mintransports.net
11	劳动和社会保障部 Ministry of Labour and Social Security（MINTSS）	http://www.mintss.gov.cm
12	就业和职业培训部 Ministry of Employment and Vocational Training（MINEFOP）	https://www.minefop.gov.cm

续　表

序号	机构名称	联系方式
13	环境、自然保护和可持续发展部 Ministry of Environment, Nature Protection and Sustainable Development （MINEPDED）	http://www.minep.gov.cm
14	公共工程部 Ministry of Public Works（MINTP）	http://www.mintp.cm
15	旅游和娱乐部 Ministry of Tourism and Leisures（MINTOUL）	http://mintoul.gov.cm
16	公共合同部 Ministry of Public Contracts（MINMAP）	https://minmap.cm
17	公共合同管理署 Public Contracts Regulatory Agency（ARMP）	https://www.armp.cm
18	喀麦隆投资促进署 Cameroon Investment Promotion Agency （CIPA）	https://www.investincameroon.net
19	中小企业促进署 SME Promotion Agency（APME）	http://apme.cm
20	国家统计局 National Institute of Statistics（INS）	https://ins-cameroun.cm/en
21	税务局 Directorate General of Taxes（DGT）	https://www.impots.cm
22	财政、金融和货币合作局 General Directorate of the Treasury, Financial and Monetary Cooperation（DGTCFM）	https://dgtcfm.cm
23	国家金融调查局 National Agency for Financial Investigation（NAIF）	https://www.anif.cm
24	国家港口管理局 National Ports Authority（APN）	https://apn.cm
25	电信管理局 Telecommunications Regulatory Board（ART）	http://www.art.cm
26	电业管理局 Electricity Sector Regulatory Agency（ARSEL）	http://arsel-cm.org
27	自由工业区国家办公室 National Office for Industrial Free Zones（ONZFI）	https://www.onzfi.org
28	喀麦隆民航局 Cameroon Civil Aviation Authority （CCAA）	https://www.ccaa.aero

附录三

中国驻喀麦隆主要政府部门和相关机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	中国驻喀麦隆大使馆	网址：http://cm.china-embassy.gov.cn 值班电话：+237-697699283 / 656731918（中国公民专线） 领事部办公电话：+237-222210083 传真：+237-222203546 邮箱：chinaemb_cm@mfa.gov.cn
2	中国驻喀麦隆大使馆经济商务处	网址：http://cm.mofcom.gov.cn 地址：B.P.11608, Yaoundé , Cameroun 邮箱：cm@mofcom.gov.cn 电话：+237-222206429 / 222212326

附录四

喀麦隆主要商协会联系方式

序号	商协会名称	联系方式
1	Association des Entreprises de Chine au Cameroun 喀麦隆中资企业协会	电话：+237-24260150800（协会秘书处）
2	喀麦隆华侨华人工商总会	会长：陈靖 电话：+237-693902727
3	喀麦隆中国和平统一促进会	会长：翁木兴 联系电话：+237-696235865
4	喀麦隆华侨华人妇女协会	会长：周素平 电话：+237-698888878
5	喀麦隆中华商会	会长：龙海 电话：+237-696810156
6	喀麦隆中喀文化交流协会	会长：陈柏松 电话：+237-675693988
7	喀麦隆青田同乡会	会长：徐岩军 电话：+237-695981198
8	喀麦隆福建同乡会	会长：翁木兴 电话：+237-696235865
9	喀麦隆企业家联合会 Groupement Inter-patronal du Cameroun（GICAM）	网址：https://www.legicam.cm
10	喀麦隆中小企业家联合会 Enterprises of Cameroon（ECAM）	网址：www.patronat-ecam.com

附录五

喀麦隆部分第三方服务机构联系方式①

序号	律师事务所名称	联系方式
1	Synergy Law Firm	地址：The COCIMECAM Building Office No. 502 – 5th Floor，P.M.B 4430 Nlongkak，Yaounde（雅温得），Cameroon 网址：www.synergylawfirm.com 电话：+237–222107698，677270511 邮箱：admin@synergylawfirm.com，synergylawfirm@yahoo.fr
2	Ngwafor & Partners	地址：2nd Floor Suite 208A Hilton Hotel，Business Center, 20th May Blvd P.O. Box 8211 Yaounde（雅温得），Cameroon 网址：www.ngwaforpartners.com 电话：+237–222228448，222000582（front desk） 传真：+237–222229190 邮箱：engwafor@ngwaforpartners.com，admin@ngwaforpartners.com
3	Duga & Co Law Firm	地址：2nd Floor, Ade Graphics Building，Quartier Fouda P.O Box 3331 Yaounde（雅温得）, Cameroon 电话：+237–222237050 传真：+237–222223070 邮箱：dugatitanji@dugalaw.com
4	Atanga Law Office	地址：2nd Floor Immeuble Tayou，Foukou Douche, Akwa P.O Box 4663 Douala（杜阿拉），Cameroon 网址：www.atangalawoffice.com，www.atangaip.com 电话：+237–243420089 传真：+237–243420069，243420068，243421992 邮箱：info@atangalawoffice.com
5	The Abeng Law Firm	地址：60 Rue de la Motte Piquet Bonanjo（Credit Foncier Building Bonanjo）P.O Box 4155 Douala（杜阿拉），Cameroon 网址：www.theabenglawfirm.com 电话：+237–243427320，677780878

① 第三方服务机构名录系编写者依据美国驻喀麦隆大使馆官方网站（https://cm.usembassy.gov）发布的名录（Attorneys’ List）整理。名录上所列机构不代表编写者的推荐，且编写者不对所发布内容的真实性负责。

续　表

序号	律师事务所名称	联系方式
6	Siewe & Siewe （Avocats-Barris-ters）	地址：8-10 Avenue de la Gare P.O Box 177 N'Kongsamba（恩康桑巴）, Cameroon 电话：+237-243491426，243024670 传真：+237-243494084，243028378 邮箱：colette.josephine.sieweavocate@hotmail.fr
7	Etude Maitre Nana Patyswit	地址：Adjacent to SGBC, B.P. 622 Garoua（加鲁阿）, North Region, Cameroon 电话：+237-222271775，222151139 传真：+237-222271775 邮箱：vivianenanap@yahoo.fr
8	Cabinet Namachoua Noumbissie Joseph Marie	地址：Etude sise a l'avenue des banques à coté de la dela gation departementale de commerce， B.P. 18 Maroua（马鲁阿）, Cameroon East, and Center Regions 电话：+237-222197925，699855565 传真：+237-222197925 邮箱：josephnamachoua@yahoo.fr
9	Cabinet Nkenko, Barrister at Law	地址：B.P. 347, Maroua（马鲁阿）, Cameroon 电话：+237-222172235，699855620，696584594 传真：+237-222291742，222291677 邮箱：cabinetnkenko@yahoo.fr
10	Ndenecho Chambers	地址：P.O. Box 309，Tiko（蒂科）, South West Region, Cameroon 电话：+237-677733923 邮箱：ndenechoatie@yahoo.com
11	Etude Maitre Njanpou Joseph	地址：P.O. Box 638 Ngaoundéré（恩冈代雷） 电话：+237-2 22251742，699923141 邮箱：njanpou@yahoo.fr
12	Ndoping and Co. Law Firm	地址：P.O. Box 2200 Bamenda（巴门达） 电话：+237-243073727，677738453 邮箱：rtndoping@yahoo.co.uk
13	Destiny Chambers	地址：1st Floor CCC Bank Building，Commercial Avenue Bamenda（巴门达），P.O. Box 360 Bamenda 电话：+237-243361741，674788521 传真：+237-243361741 邮箱：destinylawfirm@yahoo.com

附录六

在喀麦隆主要中资企业一览表

序号	企业名称	国内投资主体	联系方式
1	Huawei Technologies Company Cameroon Ltd. 华为技术有限公司喀麦隆分公司	华为技术有限公司	联系人：张静山 电话：+237-651107798
2	China First Highway Engineering Co., Ltd. Cameroon SA 中交一公局喀麦隆有限责任公司	中交第一公路工程局有限公司	联系人：吴佳顺 电话：+237-679788218
3	CGCOC Cameroon Ltd. 中地海外建设集团喀麦隆有限公司	中地海外建设集团有限公司	联系人：陶晶 电话：+237-659310972
4	China Harbour Engineering Company Ltd.（Cameroon） 中国港湾（喀麦隆）工程有限责任公司	中国港湾工程有限责任公司	联系人：张欢 电话：+237-650811322
5	Sinohydro Cameroon Office 中国水电喀麦隆代表处	中国水电建设集团国际工程有限公司	联系人：王强强 电话：+237-652612753
6	China Internation Water & Electric Corp. 喀麦隆中国水利电力对外公司	中国水利电力对外公司	联系人：于英姬 电话：+237-656267079
7	Société nationale de Chine pour la coopération internationale technique de Shenyang（Filiale Cameroun） 中国沈阳国际经济技术合作公司喀麦隆分公司	中国沈阳国际经济技术合作公司	联系人：曹永恒 电话：+237-698690844
8	ZTE Corporation（Cameroon）Office 中兴通讯股份有限公司（喀麦隆）办事处	中兴通讯股份有限公司	联系人：石婧琴 电话：+237-691413802
9	Top International Engineering Corp. Cameroon Ltd. 华山国际工程喀麦隆公司	华山国际工程公司	联系人：李连操 电话：+237-696449289
10	CCS（CAMEROON）SARL 中国通信服务喀麦隆有限公司	中国通信服务股份有限公司	联系人：赵德志 电话：+237-670716496
11	SINOSTEEL CAM PLC 中钢喀麦隆有限公司	中钢股份有限公司	联系人：李咏和 电话：+237-698088547

续　表

序号	企业名称	国内投资主体	联系方式
12	Coast Investments International SARL 喀麦隆海岸国际投资有限公司	江西省地质矿产开发总公司	联系人：刘杰 电话：+237-699922088
13	AIVC International Aero Development Corporation 中航国际航空发展公司	中航国际航空发展有限公司	联系人：姜辉 电话：+237-693674222
14	Startimes Media（Cameroun）SARL 四达时代媒体（喀麦隆）有限责任公司	北京四达时代通讯网络技术有限公司	联系人：薛晓科 电话：+237-671050535
15	Jiangsu Provincial Transportation Engineering Group Cameroon 江苏省交通工程集团有限公司喀麦隆有限公司	江苏省交通工程集团有限公司	联系人：何金 电话：+237-665364123
16	Tianyuan Construction Group Corp Ltd Cameroon 天元建设集团有限公司喀麦隆公司	天元建设集团有限公司	联系人：相裕艳 电话：+237-664635666
17	China Railway No 5 Engineering Group Co., Ltd. SA 中国中铁五局集团有限公司	中国中铁五局（集团）有限公司	联系人：陈在振 电话：+237-681713994
18	Cameroon Xiongshi Co., Ltd. 喀麦隆雄狮牧业有限公司	石家庄雄狮饲料集团	联系人：冯丽华 电话：+237-696290281
19	山西建投喀麦隆有限公司	山西建设投资（集团）有限公司	联系人：孙辰 电话：+237-656834634
20	CMEC Office in Cameroon 中国机械设备工程股份有限公司喀麦隆代表处	中国机械设备工程股份有限公司	联系人：邱露 电话：+237-652177889
21	暂未在喀注册公司	中国机械设备工程股份有限公司（国机七部）	联系人：崔昊朕 电话：+237-693797555
22	暂未在喀注册公司	中国电力工程有限公司	联系人：魏辉 电话：+237-680615236

附录七

喀麦隆大型展览会简介

展会名称	举办时间及地点	展会介绍
PROMOTE	每 3 年举办一届。举办地点固定在喀麦隆首都雅温得。迄今已举办八届。网址：https://www.salonpromote.org	PROMOTE 创办于 2002 年，是喀麦隆目前唯一的在中部和西部非洲具有地区影响力、且定期举办的国际经贸展览会，英文全称是：PROMOTE-International Exhibition for Enterprises, SMEs and Partnership of Yaounde，在中国展览界被称为喀麦隆国际贸易博览会（Promote），或者喀麦隆国际中小企业合作工业贸易博览会 PROMOTE。 展示范围涉及多个行业领域，包括农业、能源、工业、建筑、采矿、基础设施、信息通信技术、医疗与健康、银行和金融、保险、旅游、工艺等。展会期间，配套举办会议、联谊交流、项目推广对接等多项活动。每届参展商平均超过 1000 家，来自 30 余个国家和地区。 第八届 PROMOTE 于 2022 年 2 月 19-27 日在雅温得喀麦隆议会大厦展览中心举行，主题为“非洲工业化，大陆崛起的关键”（l'industrialisation de l'Afrique, une clé de l' é mergence du Continent）。 PROMOTE 的主办方为 Inter-Progress 国际基金（Fondation Internationale Inter-Progress），一般简称为 Inter-Progress。

附录八

喀麦隆贸易投资数据主要来源

序号	机构名称	网址
1	世界银行	https://www.worldbank.org
2	国际货币基金组织	https://www.imf.org
3	世界贸易组织	https://www.wto.org
4	联合国贸易和发展会议	https://unctad.org
5	财政部	https://minfi.gov.cm
6	经济、计划和领土整治部	https://www.minepat.gov.cm
7	矿产、工业和技术开发部	https://minmidt-gov.net
8	环境、自然保护和可持续发展部	http://www.minep.gov.cm
9	旅游和娱乐部	http://mintoul.gov.cm
10	喀麦隆投资促进署	https://www.investincameroon.net
11	国家统计局	https://ins-cameroun.cm/en
12	税务局	https://www.impots.cm
13	国家港口管理局	https://apn.cm
14	电信管理局	http://www.art.cm
15	电业管理局	http://arsel-cm.org
16	自由工业区国家办公室	https://www.onzfi.org
17	喀麦隆民航局	https://www.ccaa.aero

附录九

案例索引

第三篇　中国企业对喀麦隆投资

1. 中法企业联合运营克里比深水港项目……72

第四篇　中国企业融资

1. 政策性银行为海外投资项目提供贷款支持……87
2. 商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务……88
3. 境外中资企业通过内保外贷解决资金需求……89
4. 中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保……90
5. 红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目……91
6. 蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金……91
7. 珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际……92
8. 海尔集团利用期权组合应对汇率风险……93
9. 安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款……95
10. 国际金融公司（IFC）为新希望子公司提供优惠贷款……96
11. 东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目……100
12. 欧亚基金投资巴基斯坦能源项目……101
13. 中非发展基金投资中非棉业项目……102
14. 中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目……103

第五篇　合规运营及经贸纠纷解决

1. 喀麦隆电信行业工人工会组织宣布罢工……116
2. 喀麦隆四家电信公司因逃税被罚款……119
3. 喀麦隆电信管理局制裁喀麦隆三家电信运营商……127
4. 喀麦隆政府加强环境保护执法……132
5. 中国电建喀麦隆代表处组织向 YOKO 市爱心捐赠活动……137
6. 商标侵权纠纷案……146
7. 专利权权属纠纷案……147
8. 应对美国铁质机械传动部件“双反”案……147
9. 通过调解—仲裁联合机制解决争议……147
10. 承运人无单放货案……148
11. 敦促履约案……148

鸣　谢

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》由中国贸促会贸易投资促进部统筹编制，喀麦隆卷由中国化工信息中心有限公司组织编写，对外经济贸易大学法学院深度参与，中国商务出版社进行排版审校。虽然我们力求完善，但由于时间仓促、水平所限，错误和疏漏在所难免，如有不当之处，欢迎批评指正。

在编写本卷过程中，我们参阅了中国外交部、中国商务部、喀麦隆财政部、矿产、工业和技术开发部、环境、自然保护和可持续发展部、旅游和娱乐部、喀麦隆投资促进署、国家统计局、税务局、国家港口管理局、电信管理局、电业管理局、自由工业区国家办公室、喀麦隆民航局等政府部门和机构以及联合国贸发会议、世界银行、世界贸易组织、国际货币基金组织等国际组织的公开信息，得到了中国驻喀麦隆大使馆、中国驻喀麦隆大使馆经济商务处、喀麦隆部分专业机构的大力支持，对此我们表示衷心的感谢。



欢迎扫描上方二维码免费下载
或登陆中国国际贸易促进委员会官方网站（www.ccpit.org）下载查询